

9 novembre 2023

(23-7581)

Page: 1/5

**Comité des mesures sanitaires et phytosanitaires
Comité de l'agriculture
Comité de l'agriculture – Session extraordinaire
Comité du commerce des marchandises**

Original: anglais

**RENFORCEMENT DE LA SECURITE ALIMENTAIRE: LE ROLE DE L'OMC DANS
L'APPUI A L'INNOVATION ET A UNE CROISSANCE DURABLE DE
LA PRODUCTIVITE AGRICOLE**

COMMUNICATION PRESENTEE PAR LES ETATS-UNIS

La communication ci-après, datée du 9 novembre 2023, est distribuée à la demande de la délégation des États-Unis.

1.1. Les Membres de l'OMC reconnaissent l'importance de la sécurité alimentaire pour la prospérité économique, la sécurité et la stabilité politique mondiales et nationales. Les difficultés liées au renforcement de la sécurité alimentaire sont omniprésentes dans les systèmes agroalimentaires. Les difficultés liées à l'augmentation des populations, à la persistance des conflits et aux effets négatifs croissants des changements climatiques, entre autres, ne peuvent être minimisées alors que nous nous efforçons de renforcer la sécurité alimentaire, ce qui nécessitera des systèmes agroalimentaires plus résilients et plus durables.

1.2. L'Organisation de coopération et de développement économiques (OCDE) et l'Organisation pour l'alimentation et l'agriculture (FAO) estiment que la productivité agricole mondiale moyenne doit augmenter à un rythme trois fois supérieur à celui qui a été enregistré au cours de la dernière décennie pour atteindre l'objectif Faim Zéro d'ici à 2030 tout en maintenant les émissions d'origine agricole sur la bonne voie pour atteindre les objectifs de l'Accord de Paris. Pour atteindre ces objectifs, il ne faut pas compter uniquement sur les méthodes passées pour stimuler la productivité agricole. Au lieu de cela, nous devons continuer de trouver des moyens d'accroître la productivité agricole de manière durable afin de créer des systèmes agroalimentaires plus résilients en vue de renforcer la sécurité alimentaire à long terme et de faire face aux crises alimentaires à court terme. Ce défi mondial que constitue l'accroissement de la productivité agricole durable nécessitera une coordination et une coopération au sein de la communauté internationale et devra inclure la mobilisation des investissements publics et privés pour soutenir la recherche et le développement d'approches et de technologies novatrices fondées sur des données scientifiques, la promotion du partage des connaissances et des données d'expérience, l'incitation au renforcement des capacités, l'élaboration et la mise en œuvre de régimes réglementaires fondés sur des données scientifiques et l'utilisation du système commercial multilatéral fondé sur des règles.

1.3. La communication du 27 mars 2023 présentée par les États-Unis indique que l'Organisation mondiale du commerce (OMC) peut jouer un rôle essentiel et unique dans le renforcement de la sécurité alimentaire¹. En se concentrant sur l'utilisation de règles commerciales qui complètent les initiatives en matière de sécurité alimentaire d'autres organisations internationales, l'OMC peut renforcer la sécurité alimentaire en favorisant le commerce sûr et fiable des produits alimentaires, l'innovation dans les systèmes agroalimentaires durables grâce à l'adoption par les Membres de

¹ Communication présentée par les États-Unis intitulée "Le rôle de l'Organisation mondiale du commerce dans le renforcement de la sécurité alimentaire", [JOB/CTG/25](#), [JOB/AG/241](#), [JOB/MA/160](#), [JOB/SPS/28](#), [JOB/TBT/501](#), [JOB/COMTD/1](#) et [JOB/TF/233](#).

régimes réglementaires fondés sur des données scientifiques et la progression de la croissance économique et des objectifs de développement durable.

1.4. La présente communication examine les rôles des Membres de l'OMC et de cette organisation dans le commerce et les règles commerciales pour promouvoir une croissance durable de la productivité agricole, y compris par le biais d'outils et de technologies novateurs, afin d'améliorer la sécurité alimentaire.

1 PRODUCTIVITE AGRICOLE DURABLE ET CHANGEMENTS CLIMATIQUES

1.1. Le lien entre croissance durable de la productivité agricole et changements climatiques est complexe et mérite d'être examiné attentivement dans le cadre des efforts entrepris par les Membres de l'OMC pour améliorer leur propre sécurité alimentaire. Les chercheurs ont déjà décelé les effets perturbateurs des changements climatiques sur la production agricole et la croissance de la productivité.² Les changements de température, les régimes des précipitations et les phénomènes météorologiques extrêmes, plus fréquents et plus graves, peuvent réduire les rendements des cultures ou entraîner de mauvaises récoltes, ce qui affecte en conséquence la disponibilité et le caractère abordable des produits alimentaires. Des travaux de recherche ont également montré que l'incidence sur la productivité agricole était nettement plus grave dans les régions chaudes telles que l'Afrique, l'Amérique latine et les Caraïbes, que dans d'autres parties du monde. Les conditions météorologiques extrêmes peuvent également perturber les chaînes d'approvisionnement agricole et entraver l'acheminement des produits alimentaires vers les régions qui en ont le plus besoin.

1.2. En outre, certaines pratiques agricoles non durables ont des effets néfastes sur l'environnement et aggravent les effets des changements climatiques, comme l'intensification des intrants, l'utilisation accrue des sols, l'usage abusif de pesticides, le labourage excessif des sols et le recours à des pratiques de production animale et végétale inefficaces. Des travaux de recherche laissent entendre que le fait de maintenir les pratiques et les niveaux de productivité agricoles actuels jusqu'en 2050 exigerait de déboiser la plupart des forêts restantes dans le monde et d'émettre des quantités de gaz à effet de serre suffisantes pour dépasser les objectifs de réchauffement de 1,5°C et 2°C de l'Accord de Paris – même en éliminant les émissions résultant de toutes les autres activités humaines.³ Si les températures mondiales devaient dépasser ces objectifs, selon les projections, il pourrait y avoir de 530 à 550 millions de personnes sous-alimentées en plus.⁴ L'efficacité accrue des intrants et de l'utilisation des ressources naturelles est de plus en plus considérée comme la solution la plus efficace pour atteindre en même temps les objectifs en termes de production et d'environnement.⁵ L'OMC et ses Membres doivent se servir des règles commerciales multilatérales pour promouvoir des systèmes agroalimentaires plus intelligents, novateurs et plus productifs et efficaces, qui soient durables et résilients, afin d'assurer la sécurité alimentaire tout en relevant les difficultés posées par les changements climatiques.

2 PROMOTION D'UNE CROISSANCE DURABLE DE LA PRODUCTIVITE AGRICOLE

2.1. Accroître la sécurité alimentaire est une priorité pour tous les Membres de l'OMC. À cette fin, certains décideurs peuvent être enclins à prendre des mesures qui semblent protéger les moyens de subsistance des agriculteurs en garantissant les prix de leurs produits et en maintenant la capacité nationale à produire davantage de produits alimentaires. Cependant, l'augmentation des volumes de production de manière non durable contribue seulement à la sécurité alimentaire à court terme tout en exacerbant les difficultés à assurer la sécurité alimentaire future. Historiquement, la croissance de la production s'est fortement appuyée sur l'augmentation des intrants dans la production plutôt que sur l'augmentation de la productivité grâce à des approches telles que l'agriculture de précision ou l'utilisation de variétés de semences améliorées.⁶ En conséquence, l'incidence de l'agriculture sur les changements climatiques et la dégradation de l'environnement

² A. Ortiz-Bobea, T. Ault, C. Carrillo, R. Chambers et D. Lobell (2021), "Anthropogenic Climate Change Has Slowed Global Agricultural Productivity Growth", *Nature Climate Change* 11: 306–12.

³ World Resources Institute (2019), *Creating a Sustainable Food Future*, <https://www.wri.org/research/creating-sustainable-food-future>.

⁴ Hasegawa, T. et al. (2016).

⁵ Searchinger et al. (2019), Agnew, J. & Henders, S. (2023), *2023 Global Agricultural Productivity Report: Every Farmer, Every Tool*, Virginia Tech College of Agriculture and Life Sciences.

⁶ USDA ERS, *International Agricultural Productivity*, <https://www.ers.usda.gov/data-products/international-agricultural-productivity/summary-findings/>.

s'est accrue, car davantage de terres et de ressources ont été consacrées à l'augmentation de la production.

2.2. Les décideurs devraient par conséquent réorienter leurs efforts en matière de sécurité alimentaire pour donner la priorité au soutien des revenus des agriculteurs et de la capacité de production nationale en stimulant la croissance de la productivité agricole. Cette croissance permettrait d'augmenter la production (par exemple alimentaire) pour une quantité donnée d'intrants (par exemple, la terre, l'eau, la main d'œuvre, le capital, les produits chimiques, les engrais et le gaz/l'électricité) – ou de réduire les intrants pour un niveau donné de production. En stimulant la croissance de la productivité, le secteur agricole peut conserver et optimiser les ressources, atténuer les changements climatiques et s'y adapter, et garantir la sécurité alimentaire à long terme. L'OCDE a observé que la croissance de la productivité pouvait jouer un rôle majeur dans l'atténuation des changements climatiques et l'adaptation à ceux-ci.⁷ En outre, l'augmentation de la productivité peut conduire à une amélioration de la compétitivité des agriculteurs – une augmentation d'un pour cent de la croissance de la productivité équivaut à une diminution d'un pour cent du coût de production, de stockage et de vente d'un produit alimentaire.⁸

2.3. Toutefois, la croissance de la productivité agricole ne suffit pas à elle seule à atteindre les objectifs en matière de sécurité alimentaire et de lutte contre les changements climatiques. Par exemple, les efforts doivent également être axés sur l'amélioration de la productivité et de la gestion des ressources naturelles et des services écosystémiques, y compris les ressources exploitées. Une telle approche peut contribuer à répondre aux besoins de sécurité alimentaire des générations actuelles et futures tout en améliorant le bien-être des agriculteurs, des travailleurs agricoles, des consommateurs et de l'environnement, et en bâtissant des systèmes alimentaires plus durables, plus résilients et plus inclusifs.

3 RÔLE DE L'INNOVATION DANS LA PROMOTION D'UNE CROISSANCE DURABLE DE LA PRODUCTIVITÉ AGRICOLE ET DE LA SÉCURITÉ ALIMENTAIRE

3.1. L'innovation, financée par des investissements publics et privés dans la recherche, est essentielle pour accélérer la croissance durable de la production agricole. Les innovations, telles que les semences tolérantes à la chaleur et à la sécheresse, les pratiques visant à améliorer l'état et l'irrigation des sols, les intrants destinés à améliorer l'indice de conversion alimentaire pour les animaux d'élevage et un accès accru aux informations climatiques et aux systèmes d'alerte précoce, se sont déjà avérées utiles pour accroître la disponibilité des produits alimentaires et réduire la vulnérabilité face aux changements climatiques.⁹ Toutefois, les problèmes persistants – y compris ceux qui pourraient s'aggraver en raison des changements climatiques, tels que la superficie limitée des terres arables, la pénurie d'eau, la dégradation des sols et les changements dans la répartition et la fréquence des invasions de parasites – associés à une demande alimentaire croissante signifient que des outils et des technologies encore plus novateurs sont nécessaires. Les innovations concernant les avancées technologiques de pointe dans la gestion des sols, des semences, des parasites, de la santé des animaux et des exploitations agricoles, mais aussi les approches managériales et opérationnelles novatrices en matière d'exploitation agricole, y compris celles qui utilisent les technologies numériques, sont essentielles et nécessitent des capitaux et des investissements considérables.

3.2. En outre, les initiatives de collaboration entre les gouvernements, le secteur privé, les instituts de recherche et les organisations de la société civile peuvent stimuler l'innovation en favorisant l'échange de connaissances, en apportant un soutien financier à la recherche-développement et en créant un environnement propice à l'entrepreneuriat et à l'investissement dans le secteur agricole. L'accès à des outils éprouvés, appropriés et améliorant la productivité et l'adoption de ceux-ci, y compris de nouvelles technologies et approches novatrices, permettront aux agriculteurs d'accroître

⁷ OCDE (2021), *Making Better Policies for Food Systems*, https://www.oecd-ilibrary.org/agriculture-and-food/making-better-policies-for-food-systems_ddfba4de-en.

⁸ Agnew, J. & Henders, S. (2023), *2023 Global Agricultural Productivity Report: Every Farmer, Every Tool*, Virginia Tech College of Agriculture and Life Sciences.

⁹ Par exemple, les variétés végétales améliorées ont permis d'accroître la productivité dans les zones dans lesquelles elles ont été adoptées en Afrique subsaharienne de 47% en moyenne entre 1980 et 2010 (Walker, T. S., et Alwang, J. (2015)). En outre, les semences résistantes à la sécheresse et à la chaleur peuvent accroître les rendements de jusqu'à 25% dans les conditions climatiques attendues en Afrique d'ici à 2050, si l'on suit un scénario de maintien du *statu quo* (Cacho et al. (2020)).

leur productivité et leur résilience, tout en relevant les défis qui compromettent leur capacité de contribuer au renforcement de la sécurité alimentaire.

3.3. Si l'accélération de la croissance durable de la productivité agricole est nécessaire pour renforcer la sécurité alimentaire en augmentant la disponibilité des produits alimentaires face aux changements climatiques, elle est également nécessaire pour réduire l'empreinte environnementale de l'agriculture et les émissions de gaz à effet de serre résultant de l'agriculture, qui contribuent aux changements climatiques. De nombreux investissements dans l'agriculture climato-intelligente axés sur l'adaptation, y compris les solutions fondées sur la nature, présentent des avantages connexes pour l'atténuation des changements climatiques. Par exemple, les investissements dans la santé des sols peuvent permettre d'augmenter les rendements et de réduire les besoins en engrais minéraux; de nouvelles variétés de semences peuvent accroître la productivité et la résistance à la sécheresse; des aliments pour animaux de meilleure qualité peuvent accroître les rendements laitiers tout en réduisant les émissions de méthane du bétail; et un meilleur stockage des produits alimentaires peut réduire les pertes et les déchets alimentaires.¹⁰

3.4. Les technologies et approches novatrices contribuent également à renforcer la sécurité alimentaire grâce à des pratiques qui s'étendent au-delà des champs ou des exploitations agricoles. Des techniques efficaces de transport, de stockage, de gestion de la chaîne du froid et d'emballage avancé, ainsi que la suppression d'autres obstacles à la circulation des produits alimentaires qui augmentent les coûts et retardent les expéditions, permettent de réduire les pertes après récolte et prolongent la durée de conservation des denrées périssables, garantissant qu'une plus grande partie des récoltes des agriculteurs parviennent aux consommateurs en meilleur état, augmentant ainsi la disponibilité et le caractère abordable des produits alimentaires. Les innovations en matière de nouveaux systèmes alimentaires suscitent également un intérêt croissant du point de vue commercial, ainsi que chez les consommateurs, afin de répondre aux défis liés à l'augmentation de la population mondiale et de stimuler une production alimentaire durable. Par conséquent, les Membres de l'OMC peuvent œuvrer ensemble au partage de renseignements sur les nouvelles innovations et technologies afin de continuer à réglementer la sécurité sanitaire des produits alimentaires et agricoles.

4 RÔLE DE L'OMC DANS LA PROMOTION D'UNE CROISSANCE DURABLE ET DE L'INNOVATION DANS LA PRODUCTION AGRICOLE

4.1. En coordination avec d'autres organisations internationales, les travaux menés dans le cadre de l'OMC peuvent contribuer à renforcer la sécurité alimentaire en encourageant l'investissement dans l'innovation, en favorisant l'adoption de nouvelles technologies et approches, en renforçant la capacité politique des Membres de l'OMC et en facilitant un commerce sûr des produits agricoles, y compris ceux qui sont produits avec des méthodes plus durables.

4.2. En commençant par les Accords de l'OMC existants, les Membres de l'OMC peuvent renforcer leur utilisation du système commercial multilatéral fondé sur des règles, qui soutient des systèmes de réglementation sains d'un point de vue scientifique et des marchés ouverts et prévisibles. Cet environnement favorable attirera un soutien financier et une plus grande participation du secteur privé aux efforts visant à stimuler la productivité tout en maintenant les volumes d'échanges et les possibilités de marché. Lorsque les entrepreneurs verront le potentiel du marché mondial et la certitude entourant les nouvelles approches ou technologies de production alimentaire, ils seront plus enclins à faire des investissements.

4.3. Un environnement réglementaire favorable étayé par un système commercial fondé sur des règles permet aux agriculteurs et autres entreprises liées à l'agriculture d'entrevoir plus facilement la possibilité de vendre des produits alimentaires produits grâce à ces nouveaux investissements, ce qui, en conséquence, encouragera leur adoption. Toutefois, si les Membres de l'OMC prennent des décisions réglementaires ou administratives injustifiées, rigides ou perçues comme imprévisibles, les investissements nécessaires ne seront pas réalisés dans les nouvelles innovations destinées à améliorer la sécurité alimentaire mondiale et les agriculteurs ne seront pas disposés à les adopter.

4.4. Il est essentiel de noter que les Membres de l'OMC ne devraient pas prescrire la manière dont les autres Membres devraient atteindre leurs propres objectifs en matière de durabilité et de sécurité

¹⁰ IFPRI, 2022. Global Food Policy Report: Climate Change & Food Systems. <https://ebrary.ifpri.org/utils/getfile/collection/p15738coll2/id/135893/filename/136099.pdf>.

sanitaire des produits alimentaires. La poursuite de la croissance durable de la productivité agricole nécessaire pour atteindre la sécurité alimentaire nécessitera des stratégies contextuelles adaptées aux caractéristiques et aux difficultés uniques des différents zones géographiques, cultures, types d'exploitations, marchés et conditions socio-économiques. Cela permettra de mettre en œuvre des innovations ciblées qui optimiseront la productivité tout en minimisant les conséquences économiques, environnementales et sociales négatives. Lorsque les Membres de l'OMC adoptent une approche normative, par exemple en exigeant l'adoption de certaines pratiques ou technologies, plutôt qu'une approche fondée sur des résultats, cela peut en fin de compte nuire à la productivité agricole durable et à la sécurité alimentaire.

4.5. En clair, il est essentiel que les mesures prises par les Membres soient fondées sur des données scientifiques et probantes et que les Membres évitent les approches normatives qui pourraient en fin de compte compromettre la réalisation des objectifs mondiaux en matière de durabilité et de sécurité alimentaire. Par exemple, des évaluations doivent être effectuées pour déterminer si les nouvelles innovations produisent les résultats escomptés, notamment par exemple pour savoir si l'utilisation d'une technologie associée à une réduction des émissions de gaz à effet de serre engendre effectivement une réduction des émissions. Pour exploiter pleinement le potentiel de croissance de la productivité et faire progresser les objectifs en matière de durabilité sociale, environnementale et économique, il peut s'avérer nécessaire de procéder à des évaluations globales des conséquences souhaitées et non souhaitées des pratiques et politiques agricoles novatrices. Une approche systématique qui permette de gérer les équilibres et de préserver le bien-être social et environnemental est cruciale pour faire en sorte que la croissance de la productivité s'aligne sur les objectifs de durabilité et soutienne le bien-être à long terme tant des personnes que de la planète.

4.6. Même la meilleure innovation n'a qu'une valeur limitée si les agriculteurs ne sont pas en mesure de faire usage d'une nouvelle pratique ou technologie, et des efforts doivent également être déployés pour encourager l'adoption de pratiques et technologies novatrices au fur et à mesure qu'elles sont élaborées. Là encore, des initiatives de collaboration incluant diverses parties prenantes, telles que des scientifiques, des agriculteurs, des décideurs et des représentants de l'industrie, peuvent favoriser l'adoption de nouvelles innovations, notamment par la diffusion de renseignements concernant les avantages de ces innovations et les meilleures pratiques qui y sont associées. Étant donné que l'expérience des nouveaux outils et technologies peut varier d'un pays à l'autre, des échanges collaboratifs entre les Membres de l'OMC favoriseront une meilleure compréhension de ces innovations, notamment en ce qui concerne leur sécurité et les manières dont les Membres se servent d'approches scientifiques pour réglementer leur utilisation.

4.7. En promouvant et en partageant activement les connaissances sur ces innovations, ainsi qu'en créant et en utilisant des régimes réglementaires fondés sur des données scientifiques qui garantissent la prévisibilité en vue de permettre l'acceptation des nouvelles technologies et approches, les Membres de l'OMC peuvent faciliter l'adoption généralisée de ces innovations, et ainsi soutenir les progrès durables de la productivité agricole et de la sécurité alimentaire mondiale. L'OMC elle-même, en tant qu'enceinte de délibération multilatérale, peut également être en mesure de faciliter les liens entre les Membres de l'OMC et les travaux pertinents menés dans d'autres enceintes internationales.

4.8. Tout comme les agriculteurs ont besoin de politiques qui les aident à s'adapter aux chocs résultant des turbulences du marché et aux conditions météorologiques variables, ils ont aussi besoin de politiques qui les incitent à poursuivre leur transition vers des pratiques de production plus durables et leur permettent de le faire. Toutefois, des politiques partant d'une bonne intention, qu'elles visent à protéger les moyens de subsistance des agriculteurs, à renforcer la sécurité alimentaire ou à encourager des méthodes de production durables, si elles ne sont pas bien conçues, peuvent avoir des effets négatifs ou contre-productifs involontaires et offrir des avantages limités. En l'occurrence, l'OMC, en tant qu'enceinte de délibération multilatérale, peut aider à trouver des moyens d'encourager les politiques qui soutiennent des pratiques agricoles durables et des cadres institutionnels solides et des programmes de recherche qui facilitent l'innovation et l'adoption de nouvelles technologies. Dans le même temps, l'OMC est en mesure de décourager les politiques qui entraînent une surproduction, une surexploitation ou une mauvaise affectation des ressources, des distorsions des marchés ou d'autres effets négatifs, environnementaux ou autres.