



9 de noviembre de 2023

(23-7581)

Página: 1/5

Comité de Medidas Sanitarias y Fitosanitarias
Comité de Agricultura
Comité de Agricultura en Sesión Extraordinaria
Comité del Comercio de Mercancías

Original: inglés

**PROMOVER LA SEGURIDAD ALIMENTARIA: EL PAPEL DE LA OMC
EN EL APOYO A LA INNOVACIÓN Y EL CRECIMIENTO
SOSTENIBLE DE LA PRODUCTIVIDAD AGRÍCOLA**

COMUNICACIÓN DE LOS ESTADOS UNIDOS

La siguiente comunicación, de fecha 9 de noviembre de 2023, se distribuye a petición de la delegación de los Estados Unidos.

1.1. Los Miembros de la OMC reconocen la importancia de la seguridad alimentaria para la prosperidad económica, la seguridad y la estabilidad política nacionales y mundiales. Las dificultades para promover la seguridad alimentaria prevalecen en todo el sistema agroalimentario. No se pueden subestimar los problemas derivados del crecimiento demográfico, la persistencia de los conflictos y el agravamiento de los efectos negativos del cambio climático, entre otras cosas, mientras nos esforzamos en mejorar la seguridad alimentaria, que requerirá sistemas agroalimentarios más resilientes y sostenibles.

1.2. Según estimaciones de la Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos (OCDE) y la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO), la productividad agrícola mundial media debe triplicarse con respecto al promedio registrado en el último decenio a fin de alcanzar el objetivo de Hambre Cero antes de 2030, y a la vez se deben mantener las emisiones agrícolas a un nivel que permita cumplir los objetivos del Acuerdo de París. Para alcanzar estos objetivos, no podemos impulsar la productividad agrícola basándonos únicamente en métodos antiguos. Por el contrario, debemos seguir buscando formas de aumentar la productividad agrícola de una manera sostenible, que cree sistemas agroalimentarios más resilientes para mejorar la seguridad alimentaria a largo plazo y hacer frente a las crisis alimentarias a corto plazo. Para abordar el desafío mundial de aumentar la productividad agrícola sostenible, se requerirán la coordinación y la cooperación de toda la comunidad internacional y será necesario aprovechar las inversiones públicas y privadas para apoyar la investigación y el desarrollo de enfoques y tecnologías innovadores basados en la ciencia, promover el intercambio de conocimientos y experiencias, fomentar la creación de capacidad, desarrollar y aplicar regímenes reglamentarios basados en principios científicos y utilizar el sistema multilateral de comercio basado en normas.

1.3. En la comunicación de los Estados Unidos de 27 de marzo de 2023 se afirma que la Organización Mundial del Comercio (OMC) puede desempeñar un papel fundamental y singular en la mejora de la seguridad alimentaria.¹ Al centrarse en la utilización de normas comerciales que complementen las iniciativas en materia de seguridad alimentaria de otras organizaciones internacionales, la OMC puede mejorar la seguridad alimentaria fomentando el comercio seguro y fiable de alimentos, la innovación en los sistemas agroalimentarios sostenibles mediante la adopción de regímenes reglamentarios basados en principios científicos por parte de los Miembros y la promoción del crecimiento económico y de los objetivos de desarrollo sostenible.

¹ Comunicación de los Estados Unidos "El papel de la Organización Mundial del Comercio en la promoción de la seguridad alimentaria". [JOB/CTG/25](#); [JOB/AG/241](#); [JOB/MA/160](#); [JOB/SPS/28](#); [JOB/TBT/501](#); [JOB/COMTD/1](#); y [JOB/TF/233](#).

1.4. En la presente comunicación se examinan las funciones de los Miembros de la OMC y de la propia Organización en el comercio y las normas comerciales con miras a promover el crecimiento sostenible de la productividad agrícola, en particular mediante la utilización de herramientas y tecnologías innovadoras, para mejorar la seguridad alimentaria.

1 PRODUCTIVIDAD AGRÍCOLA SOSTENIBLE Y CAMBIO CLIMÁTICO

1.1. La relación entre el crecimiento sostenible de la productividad agrícola y el cambio climático es compleja y merece un detenido examen en el esfuerzo de los Miembros de la OMC por mejorar su propia seguridad alimentaria. Los investigadores ya han detectado los efectos perturbadores del cambio climático en la producción agrícola y el crecimiento de la productividad.² Los cambios en la temperatura, los regímenes de precipitaciones y los fenómenos meteorológicos extremos cada vez más frecuentes y severos pueden reducir el rendimiento de los cultivos o dar lugar a malas cosechas, lo que a su vez afecta a la disponibilidad y asequibilidad de los alimentos. Las investigaciones también han demostrado que los efectos en la productividad agrícola son sustancialmente más graves en regiones más cálidas, como África, América Latina y el Caribe, en comparación con otras partes del mundo. Las condiciones meteorológicas extremas también pueden causar perturbaciones en las cadenas de suministro agrícolas e impedir la llegada de alimentos a las zonas en las que son más necesarios.

1.2. Además, algunas prácticas agrícolas insostenibles, como la intensificación de los insumos, la expansión del uso de la tierra, la utilización indebida de plaguicidas, la sobreexplotación del suelo y la utilización de prácticas ineficientes de producción animal y vegetal, tienen efectos negativos en el medio ambiente y agravan las repercusiones del cambio climático. Las investigaciones indican que si se mantuvieran las prácticas agrícolas y los niveles de productividad agrícola actuales hasta 2050, habría que talar la mayor parte de los bosques restantes del mundo y se emitirían gases de efecto invernadero en tal cantidad que se rebasarían los objetivos de calentamiento del 1,5° C y el 2,0° C establecidos por el Acuerdo de París, aunque se eliminaran las emisiones de todas las demás actividades humanas.³ Se prevé que, si las temperaturas mundiales superaran esos objetivos, podría haber entre 530 y 550 millones de personas desnutridas más.⁴ Cada vez más se insiste en que la mejora de la eficiencia de los insumos y de la utilización de los recursos naturales es la solución más eficaz para alcanzar simultáneamente los objetivos de producción y medio ambiente.⁵ La OMC y sus Miembros deben utilizar normas comerciales multilaterales para promover sistemas agroalimentarios más inteligentes, innovadores, productivos y eficientes que sean sostenibles y resilientes para abordar el problema de la seguridad alimentaria y al mismo tiempo los desafíos del cambio climático.

2 APOYO AL CRECIMIENTO SOSTENIBLE DE LA PRODUCTIVIDAD AGRÍCOLA

2.1. La mejora de la seguridad alimentaria es una prioridad para todos los Miembros de la OMC. Con este fin, algunos responsables de la formulación de políticas pueden sentirse inclinados a adoptar medidas que, en apariencia, protegen los medios de subsistencia de los agricultores garantizando los precios de sus productos y manteniendo la capacidad nacional para producir más alimentos. Sin embargo, el aumento del volumen de producción de formas insostenibles solo contribuye a la seguridad alimentaria a corto plazo, al mismo tiempo que agrava las dificultades para promover avances en la seguridad alimentaria. Tradicionalmente, el incremento de la producción se ha basado en gran medida en el aumento de los insumos utilizados en la producción, no en la mejora de la productividad mediante enfoques como la agricultura de precisión o el uso de variedades mejoradas de semillas.⁶ En consecuencia, la repercusión de la agricultura en el cambio climático y la degradación del medio ambiente se ha agravado a medida que se han destinado más tierras y recursos a aumentar la producción.

² Ortiz-Bobea, A., T. Ault, C. Carrillo, R. Chambers y D. Lobell. 2021. "Anthropogenic Climate Change Has Slowed Global Agricultural Productivity Growth". *Nature Climate Change* 11: 306–12.

³ World Resources Institute, 2019, *Creating a Sustainable Food Future*.
<https://www.wri.org/research/creating-sustainable-food-future>.

⁴ Hasegawa, T., et al., 2016.

⁵ Searchinger et al., 2019; Agnew, J. & Hendery, S. (2023). 2023 Global Agricultural Productivity Report: Every Farmer, Every Tool. Virginia Tech College of Agriculture and Life Sciences.

⁶ USDA ERS, International Agricultural Productivity, <https://www.ers.usda.gov/data-products/international-agricultural-productivity/summary-findings/>.

2.2. Por consiguiente, los responsables de la formulación de políticas, en lo relativo a la seguridad alimentaria, deberían apoyar los ingresos de los agricultores y la capacidad de producción nacional preferentemente mediante la incentivación del crecimiento de la productividad agrícola. Con una mayor productividad, aumentaría la producción (por ejemplo, de alimentos) para una cantidad determinada de insumos (por ejemplo, tierra, agua, mano de obra, capital, productos químicos, abonos y gas/electricidad), o disminuirían los insumos para determinado nivel de producción. Al impulsar el crecimiento de la productividad, el sector agrícola puede conservar y optimizar los recursos, mitigar el cambio climático y adaptarse a sus efectos, y garantizar la seguridad alimentaria a largo plazo. La OCDE ha señalado que el crecimiento de la productividad puede desempeñar un papel importante en la mitigación del cambio climático y la adaptación a sus efectos.⁷ Además, el aumento de la productividad puede dar lugar a una mayor competitividad para los agricultores: un 1% de crecimiento de la productividad equivale a una disminución del 1% de los costos de producción, almacenamiento y venta de un producto alimenticio.⁸

2.3. Sin embargo, el crecimiento de la productividad agrícola por sí solo no basta para alcanzar los objetivos en materia de seguridad alimentaria y cambio climático. Por ejemplo, los esfuerzos deben centrarse también en la mejora de la productividad y de la gestión de los recursos naturales y los servicios ecosistémicos, incluidos los recursos utilizados en la producción. Este enfoque puede contribuir a satisfacer las necesidades de seguridad alimentaria de las generaciones actuales y futuras, mejorando al mismo tiempo el bienestar de los agricultores, los trabajadores agrícolas, los consumidores y el medio ambiente, y a crear sistemas alimentarios más sostenibles, resilientes e inclusivos.

3 EL PAPEL DE LA INNOVACIÓN EN EL APOYO AL CRECIMIENTO SOSTENIBLE EN LA PRODUCTIVIDAD AGRÍCOLA Y LA SEGURIDAD ALIMENTARIA

3.1. La innovación, financiada a través de inversiones públicas y privadas en investigación, es fundamental para acelerar el crecimiento sostenible de la producción agrícola. Las innovaciones, como las semillas resistentes al calor y las sequías, las prácticas para mejorar la salud del suelo y el riego, los insumos para incrementar la eficacia de la conversión de los piensos para animales y el mayor acceso a la información sobre el clima y los sistemas de alerta temprana, ya han demostrado su utilidad para aumentar la disponibilidad de alimentos y reducir la vulnerabilidad ante el cambio climático.⁹ Sin embargo, debido a los persistentes problemas, incluidos los que pueden intensificarse a causa del cambio climático —como la limitada superficie de tierras cultivables, la escasez de agua, la degradación del suelo y los cambios en la distribución y la frecuencia de los brotes de plagas—, y el aumento de la demanda de alimentos, se necesitan instrumentos y tecnologías aún más innovadores. Las innovaciones en los avances tecnológicos de vanguardia en materia de gestión de suelos, semillas, plagas, sanidad animal y explotaciones agrícolas, junto con enfoques innovadores de gestión y explotación agrícolas, entre ellos los que utilizan tecnologías digitales, son fundamentales y requieren un capital e inversiones considerables.

3.2. Además, las iniciativas de colaboración entre los gobiernos, el sector privado, las instituciones de investigación y las organizaciones de la sociedad civil pueden impulsar la innovación fomentando el intercambio de conocimientos, prestando apoyo financiero a las actividades de investigación y desarrollo y creando un entorno propicio para el espíritu empresarial y la inversión en el sector agrícola. El acceso a instrumentos probados, apropiados y capaces de promover la productividad, incluidas las nuevas tecnologías y enfoques innovadores, permitirán a los agricultores mejorar su productividad y resiliencia, abordando al mismo tiempo los problemas que socavan su capacidad de contribuir a una mayor seguridad alimentaria.

3.3. Aunque es necesario acelerar el crecimiento sostenible de la productividad agrícola para mejorar la seguridad alimentaria aumentando la disponibilidad de alimentos frente al cambio climático, también es necesario reducir la huella ambiental y las emisiones de gases de efecto

⁷ OCDE, 2021. Making Better Policies for Food Systems. https://www.oecd-ilibrary.org/agriculture-and-food/making-better-policies-for-food-systems_ddfba4de-en.

⁸ Agnew, J. & Hendery, S. (2023). 2023 Global Agricultural Productivity Report: Every Farmer, Every Tool. Virginia Tech College of Agriculture and Life Sciences.

⁹ Por ejemplo, la mejora de las variedades de cultivos aumentó la productividad de las zonas que las adoptaron en el África Subsahariana en 47% por término medio entre 1980 y 2010. (Walker, T. S. y Alwang, J. 2015) Además, las semillas que son resistentes a la sequía y al calor pueden aumentar el rendimiento hasta un 25% en el marco de las pautas climáticas previstas en África para 2050 en caso de mantenerse la situación actual sin cambio alguno. (Cacho et. al., 2020).

invernadero de la agricultura, que contribuyen al cambio climático. Muchas inversiones en el ámbito de la agricultura climáticamente inteligente centradas en la adaptación, incluidas las soluciones basadas en la naturaleza, tienen beneficios colaterales de mitigación del cambio climático. Por ejemplo, las inversiones en la salud del suelo pueden aumentar el rendimiento y reducir la necesidad de abonos minerales; las nuevas variedades de semillas pueden aumentar la productividad y la resiliencia frente a las sequías; la mejora de los piensos puede incrementar los rendimientos lecheros y disminuir al mismo tiempo las emisiones de metano del ganado; y la mejora del almacenamiento de alimentos puede reducir la pérdida de alimentos y los desechos.¹⁰

3.4. Las tecnologías y los enfoques innovadores también contribuyen a mejorar la seguridad alimentaria mediante prácticas que van más allá del campo o la explotación agrícola. La eficiencia del transporte, el almacenamiento, la gestión de la cadena de frío y las técnicas avanzadas de envasado —junto con la eliminación de otros obstáculos al movimiento de alimentos que aumentan los costos y producen demoras de los envíos— reducen las pérdidas posteriores a la cosecha y amplían el tiempo de conservación de los productos perecederos, garantizando que una mayor parte de las cosechas de los agricultores lleguen a los consumidores con menos deterioro, con lo que aumentan la disponibilidad y la asequibilidad de los alimentos. También existe un creciente interés comercial y de los consumidores en las recientes innovaciones de los sistemas alimentarios encaminadas a hacer frente a los desafíos que plantea atender las necesidades de la creciente población mundial e impulsar la producción sostenible de alimentos. En consecuencia, los Miembros de la OMC pueden trabajar juntos para intercambiar información sobre las recientes innovaciones y tecnologías con el fin de seguir regulando la inocuidad de los productos alimenticios y agropecuarios.

4 EL PAPEL DE LA OMC EN EL APOYO AL CRECIMIENTO SOSTENIBLE Y LA INNOVACIÓN EN LA PRODUCCIÓN AGRÍCOLA

4.1. En coordinación con otras organizaciones internacionales, la labor basada en la OMC puede contribuir a mejorar la seguridad alimentaria fomentando la inversión en innovación, promoviendo la adopción de nuevas tecnologías y enfoques, fortaleciendo la capacidad política de los Miembros de la OMC y facilitando el comercio seguro de los productos agropecuarios, incluidos los que se producen con métodos más sostenibles.

4.2. A partir de los Acuerdos vigentes de la OMC, los Miembros de la Organización pueden reforzar su utilización del sistema multilateral de comercio basado en normas, que apoya los sistemas normativos científicamente fundados y los mercados abiertos y previsibles. Este entorno propicio atraerá el apoyo financiero y una mayor participación del sector privado en los esfuerzos por impulsar la productividad y a la vez mantener el volumen del comercio y las oportunidades de mercado. Cuando los empresarios vean las posibilidades del mercado mundial y sientan certidumbre con respecto a los nuevos enfoques o tecnologías para la producción de alimentos, es más probable que hagan inversiones.

4.3. Un entorno reglamentario propicio, sustentado en un sistema de comercio basado en normas, permitirá que los agricultores u otras empresas relacionadas con la agricultura vean más fácilmente la oportunidad de vender los alimentos producidos gracias a esas nuevas inversiones y, a su debido tiempo, fomentará su adopción. Sin embargo, si los Miembros de la OMC adoptan decisiones reglamentarias o administrativas que no están justificadas, son inflexibles o se consideran imprevisibles, no se harán las inversiones en las nuevas innovaciones necesarias para mejorar la seguridad alimentaria mundial y los agricultores no estarán dispuestos a adoptarlas.

4.4. Es fundamental señalar que los Miembros de la OMC no deben prescribir cómo otros Miembros tienen que cumplir sus propios objetivos de sostenibilidad e inocuidad de los alimentos. Para alcanzar un crecimiento sostenible de la productividad agrícola que permita lograr seguridad alimentaria, se requerirán estrategias específicas de cada contexto que se ajusten a las características y desafíos propios de cada geografía, cultivo, tipo de explotación, mercado y situación socioeconómica. Eso permitirá la aplicación de innovaciones específicas que maximicen la productividad y a la vez reduzcan al mínimo los efectos económicos, ambientales y sociales negativos. Cuando los Miembros de la OMC adoptan un enfoque prescriptivo, como el de exigir la adopción de determinadas prácticas

¹⁰ IFPRI, 2022. Global Food Policy Report: Climate Change & Food Systems. <https://ebrary.ifpri.org/utils/getfile/collection/p15738coll2/id/135893/filename/136099.pdf>.

o tecnologías, y no un enfoque basado en resultados, se pueden socavar en última instancia la productividad agrícola sostenible y la seguridad alimentaria.

4.5. Para ser claros, es fundamental que las medidas adoptadas por los Miembros se basen en datos científicos y pruebas y que los Miembros eviten enfoques prescriptivos que, en última instancia, podrían socavar el logro de los objetivos mundiales de sostenibilidad y seguridad alimentaria. En particular, deben realizarse evaluaciones para determinar si las nuevas innovaciones proporcionan los resultados deseados, por ejemplo, si el uso de una tecnología relacionada con la reducción de las emisiones de gases de efecto invernadero produce realmente una reducción de las emisiones. Para aprovechar todas las posibilidades del crecimiento de la productividad y promover los objetivos de sostenibilidad social, ambiental y económica, tal vez sea necesario realizar evaluaciones holísticas de los efectos previstos e imprevistos de las prácticas y políticas agrícolas innovadoras. Un enfoque sistemático que gestione las compensaciones y salvaguarde el bienestar social y ambiental es fundamental para asegurar que el crecimiento de la productividad se ajuste a los objetivos de sostenibilidad y apoye el bienestar a largo plazo tanto de las personas como del planeta.

4.6. Incluso la mejor innovación tiene un valor limitado si los agricultores no pueden utilizar una nueva práctica o tecnología; por tanto, deben desplegarse esfuerzos para fomentar la adopción de prácticas y tecnologías innovadoras a medida que surjan. También en este caso las iniciativas de colaboración en las que participan diversos colectivos interesados, como los científicos, los agricultores, los responsables de la formulación de políticas y los representantes de la industria, pueden impulsar la adopción de nuevas innovaciones, por ejemplo mediante la difusión de información relativa a los beneficios de esas innovaciones y las mejores prácticas asociadas a ellas. Dado que las experiencias con los nuevos instrumentos y tecnologías pueden variar de un país a otro, los intercambios colaborativos entre los Miembros de la OMC fomentarán una mayor comprensión de esas innovaciones, especialmente en lo que respecta a su seguridad y a las formas en que los Miembros utilizan enfoques basados en principios científicos para regular su utilización.

4.7. Al promover y compartir activamente los conocimientos sobre estas innovaciones, junto con la creación y utilización de regímenes reglamentarios basados en principios científicos que garanticen la previsibilidad con respecto a la aceptación de nuevas tecnologías y enfoques, los Miembros de la OMC pueden facilitar la adopción generalizada de esas innovaciones, apoyando así avances sostenibles en la productividad agrícola y la seguridad alimentaria mundial. La propia OMC, como foro deliberativo multilateral, también puede facilitar contactos entre los Miembros de la Organización y la labor pertinente que se está realizando en otros foros internacionales.

4.8. Los agricultores, del mismo modo que necesitan políticas que los ayuden a adaptarse a las conmociones provocadas por las perturbaciones del mercado y las condiciones climáticas variables, necesitarán también políticas que los incentiven y faculten para proseguir la transición a prácticas de producción más sostenibles. Sin embargo, las políticas bien intencionadas, ya sea con el fin de proteger los medios de subsistencia de los agricultores, de mejorar la seguridad alimentaria o de incentivar métodos de producción sostenibles, si no están bien elaboradas, pueden tener efectos no previstos o contraproducentes y además aportar beneficios limitados. A este respecto, la OMC, como foro deliberativo multilateral, puede ayudar a encontrar formas de fomentar políticas que apoyen las prácticas agrícolas sostenibles y marcos institucionales sólidos, así como programas de investigación que faciliten la innovación y la adopción de nuevas tecnologías. Al mismo tiempo, la OMC puede desalentar las políticas que den lugar a una sobreproducción, una utilización excesiva o una asignación inadecuada de los recursos, a distorsiones del mercado o a otros efectos negativos, ambientales o de otro tipo.
