

ORGANIZACIÓN MUNDIAL DEL COMERCIO

G/SPS/GEN/804/Rev.5

4 de octubre de 2012

(12-5388)

Comité de Medidas Sanitarias y Fitosanitarias

INFORMACIÓN GENERAL RELATIVA AL NIVEL DE APLICACIÓN DE LAS DISPOSICIONES EN MATERIA DE TRANSPARENCIA DEL ACUERDO MSF

Nota de la Secretaría¹

Revisión

I. INTRODUCCIÓN

1. En octubre de 2007 la Secretaría distribuyó un documento de antecedentes (G/SPS/GEN/804) que facilitaba información general sobre el nivel de aplicación de las disposiciones en materia de transparencia del Acuerdo MSF. La finalidad del documento era ayudar a los Miembros en sus deliberaciones durante el taller especial sobre la transparencia que tuvo lugar en octubre de 2007 y, asimismo, en los debates del Comité mantenidos en el marco del punto del orden del día sobre la transparencia. Una de las recomendaciones del taller de 2007 fue que la Secretaría elaborase periódicamente ese tipo de información general.² El presente documento, que es la sexta actualización, constituirá una base útil para el taller sobre transparencia que se celebrará los días 15 y 16 de octubre de 2012.

2. El documento facilita información general respecto del nivel de aplicación de las obligaciones en materia de transparencia que figuran en el Acuerdo MSF (artículo 7 y Anexo B), y del Procedimiento recomendado para la aplicación de las obligaciones en materia de transparencia establecidas en el Acuerdo MSF (G/SPS/7/Rev.3). La información general solamente abarca las cuestiones sobre las que la Secretaría está en condiciones de hacer un seguimiento (como la designación de los servicios de información y los organismos encargados de la notificación y la distribución de las notificaciones), pero no aquellas de las que la Secretaría no se ocupa directamente (como facilitar observaciones sobre notificaciones específicas).

3. Al preparar esta información de carácter general, la Secretaría se ha basado en gran medida en el sistema de gestión de la información relativa a las MSF, cuya versión pública se puso en marcha y se presentó en octubre de 2007 durante el taller sobre la transparencia.³ Si bien parte de la información histórica sobre las notificaciones, que data de 1995, se ha recuperado de varias fuentes internas y se ha incorporado al sistema de gestión de la información relativa a las MSF, una parte del análisis más detallado llevado a cabo sólo se ha podido realizar desde julio de 2007, cuando comenzó a funcionar el sistema de gestión de la información relativa a las MSF. En su mayor parte, el análisis contenido en el presente documento puede ser realizado y actualizado directamente por los Miembros u otras partes interesadas, dado que los datos en los que se basa son de dominio público y se pueden

¹ El presente documento ha sido elaborado bajo la responsabilidad de la Secretaría y sin perjuicio de las posiciones de los Miembros ni de sus derechos y obligaciones en el marco de la OMC.

² En el párrafo 44 del documento G/SPS/R/47 se encontrarán las recomendaciones formuladas en el taller sobre la transparencia de 2007.

³ <http://spsims.wto.org/>

buscar a través del sistema de gestión de la información relativa a las MSF. El taller que se celebrará en octubre de 2012 incluirá sesiones de formación práctica sobre la utilización del SPS IMS.

4. En la reunión que celebró en abril de 2008, el Comité MSF adoptó la versión revisada del Procedimiento recomendado para la aplicación de las obligaciones en materia de transparencia establecidas en el Acuerdo MSF (G/SPS/7/Rev.3, en adelante "Procedimiento en materia de transparencia de 2008"), que entró en vigor el 1º de diciembre de 2008.⁴ Comparado con la versión anterior del procedimiento en materia de transparencia, adoptada por el Comité en 2002, el Procedimiento en materia de transparencia de 2008 comprende formularios de notificación revisados cuyo objeto es facilitar el suministro de información más clara y más específica sobre las medidas sanitarias y fitosanitarias nuevas o modificadas adoptadas por los Miembros, es decir, información relativa a la conformidad con las normas internacionales, los plazos para la formulación de observaciones y el período entre la publicación y la entrada en vigor de nuevas reglamentaciones.

5. Aunque con los nuevos formularios se dispone de más información, aún se puede mejorar en calidad y cantidad de información que los Miembros proporcionan en los distintos formularios de notificación. En 2011 se introdujo un procedimiento para la presentación de notificaciones en línea por los Miembros, basado en los nuevos formularios. El Sistema de Presentación de Notificaciones de Medidas MSF (NSS, por sus siglas en inglés) ayuda a los Miembros a presentar notificaciones más precisas y agiliza la tramitación de las notificaciones y su distribución a todos los Miembros.⁵

II. DESIGNACIÓN DE ORGANISMOS ENCARGADOS DE LA NOTIFICACIÓN Y DE SERVICIOS DE INFORMACIÓN

6. El párrafo 10 del Anexo B del Acuerdo MSF obliga a los Miembros a designar un solo organismo del Gobierno central responsable de la aplicación del procedimiento de notificación. Este organismo se denomina también "Organismo encargado de la notificación de MSF". Hasta el 15 de septiembre de 2012, 144 de los 157 Miembros de la OMC -es decir, cuatro más que el año anterior- han designado un "Organismo encargado de la notificación de MSF".⁶ Entre los que no lo han hecho se encuentran siete países menos adelantados (PMA) y seis países en desarrollo.⁷

7. El párrafo 3 del Anexo B del Acuerdo MSF exige que cada Miembro establezca un servicio de información encargado de responder a todas las peticiones razonables de información y de facilitar los documentos pertinentes. Hasta el 15 de septiembre de 2012, 151 de los 157 Miembros de la OMC -es decir, cuatro más que el año anterior- han facilitado a la OMC la información de contacto de sus

⁴ Véase también la nota 4 del documento G/SPS/7/Rev.3, en la que se solicita a la Secretaría que elabore un informe anual sobre el nivel de aplicación de las disposiciones del Acuerdo MSF relativas a la transparencia y del procedimiento recomendado en materia de transparencia.

⁵ Para más información, véase el párrafo 46.

⁶ Los cuatro Miembros que designaron un organismo este año son Cabo Verde, la República Centroafricana, Samoa y el Togo.

⁷ A efectos del análisis, las categorías relativas al nivel de desarrollo se basan en las definiciones de trabajo de la OMC identificadas en la Base Integrada de Datos (BID). Pueden consultarse a través del sistema de gestión de la información relativa a las MSF, haciendo clic en "definiciones de los grupos", en el menú del lado izquierdo. Se puede acceder a la información más actualizada sobre los organismos encargados de la notificación de los países Miembros a través del sistema de gestión de la información relativa a las MSF, haciendo clic en "Servicios de información/Organismos encargados de la notificación", en el menú del lado izquierdo.

servicios de información.⁸ Entre los que no lo han hecho figuran cuatro PMA y dos países en desarrollo.⁹

III. PRESENTACIÓN DE LAS NOTIFICACIONES

8. Con arreglo al Acuerdo MSF, se notifica para informar a otros Miembros sobre las reglamentaciones nuevas o modificadas que puedan afectar de manera significativa el comercio. Los párrafos 5 a 8 del Anexo B, al igual que el Procedimiento en materia de transparencia de 2008, dan más precisiones sobre los procedimientos de notificación que los Miembros deben seguir. Para mayor claridad, los distintos epígrafes resaltados a continuación siguen el orden de los puntos que figuran en los formularios de notificaciones ordinarias y de urgencia.

Tipos de notificaciones

9. Los dos tipos principales de notificaciones son las notificaciones ordinarias y las notificaciones de urgencia. Además, se pueden publicar adiciones, correcciones, revisiones o suplementos de una notificación ordinaria o de urgencia inicial.¹⁰ Las adiciones se utilizan para dar a conocer información adicional o modificaciones respecto de una notificación inicial; por ejemplo, en el caso de que se hayan modificado los productos abarcados por una reglamentación en proyecto o de que se amplíe el período de presentación de observaciones. Las correcciones sirven para rectificar errores en las notificaciones iniciales; por ejemplo, un dato incorrecto en una dirección. Las revisiones sustituyen a otras notificaciones anteriores, como ocurre cuando se modifica sustancialmente un proyecto de reglamentación o cuando se corrige una notificación que contenía un gran número de errores.

10. Al 15 de septiembre de 2012, los Miembros han presentado 9.791 notificaciones ordinarias, 1.420 notificaciones de urgencia y 3.322 adiciones y correcciones de notificaciones ordinarias o de urgencia.

11. En abril de 2004 la Secretaría estableció un mecanismo para que los Miembros se informasen entre sí de la disponibilidad de traducciones no oficiales de medidas sanitarias y fitosanitarias notificadas a uno de los idiomas oficiales de la OMC. Éstas se presentan en forma de suplementos de la notificación inicial. Hasta el 15 de septiembre de 2012 se han distribuido 15 notificaciones suplementarias. En 2012 sólo se ha presentado un suplemento a una notificación. Cabe señalar que, mediante un mecanismo idéntico de intercambio de traducciones de reglamentaciones OTC notificadas, que empezó a utilizarse en enero de 2008, se han distribuido hasta el momento más de 238 notificaciones suplementarias, aunque este año sólo se presentaron cinco de esos suplementos. No está claro por qué razón los Miembros presentan un número tan escaso de notificaciones suplementarias sobre MSF.

12. Además, en junio de 2002 el Comité MSF adoptó un modelo especial y un procedimiento recomendado para notificar el reconocimiento de la equivalencia de las medidas sanitarias y fitosanitarias. Hasta el 15 de septiembre de 2012 solo se han distribuido dos notificaciones de equivalencia, una de Panamá, en 2007, y la otra de la República Dominicana, en 2008.

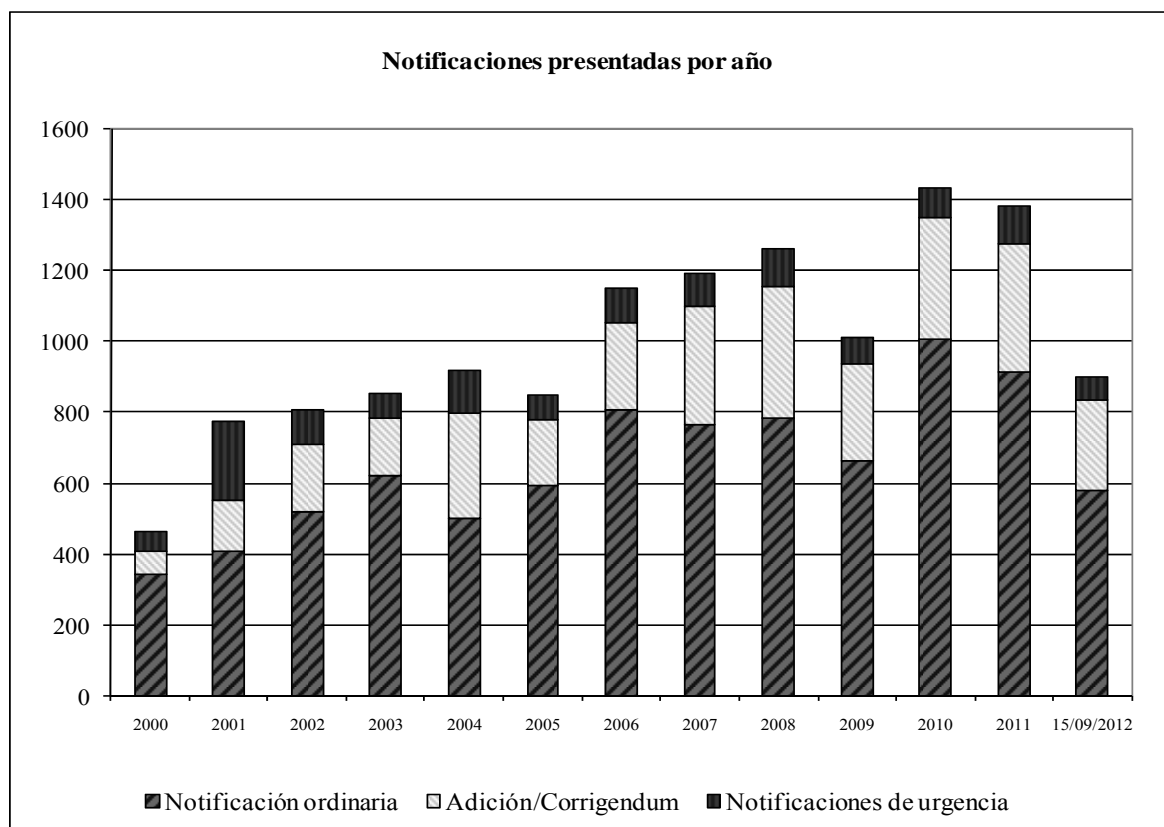
⁸ Los cuatro Miembros que designaron un organismo este año son Cabo Verde, la República Centroafricana, la Federación de Rusia y Samoa.

⁹ Se puede acceder a la información más actualizada sobre los servicios de información de los países Miembros a través del sistema de gestión de la información relativa a las MSF, haciendo clic en "Servicios de información/Organismos encargados de la notificación", en el menú del lado izquierdo.

¹⁰ Véase el Procedimiento recomendado para la aplicación de las obligaciones en materia de transparencia establecidas en el Acuerdo MSF (G/SPS/7/Rev.3) para más detalles sobre los distintos tipos de notificaciones.

13. Entre el 1° de enero de 1995 y el 15 de septiembre de 2012 se han presentado 14.550 notificaciones de todos los tipos a la OMC. Como puede verse en el gráfico 1, el número de notificaciones ha ido en aumento general, con un máximo de 1.436 en 2010. Sin embargo, en los dos últimos años ha disminuido el número de notificaciones presentadas. Si bien entre 2010 y 2011 el número de notificaciones presentadas sólo disminuyó en un 3 por ciento, la disminución en 2012 (de enero al 15 de septiembre de 2012), comparada con el mismo período de 2011, fue del 13,8 por ciento.

Gráfico 1



Miembros que notifican

14. Hasta el 15 de septiembre de 2012, 104 de los 157 Miembros (el 66 por ciento) han presentado al menos una notificación a la OMC. Entre los Miembros que no han presentado ninguna notificación hasta el momento hay 20 países en desarrollo, 24 PMA y un país desarrollado. Algunos Estados miembros de la UE no han presentado notificaciones, pero la mayor parte de las medidas sanitarias y fitosanitarias son notificadas por la UE en nombre de todos sus Estados miembros.¹¹

15. Como puede verse en el gráfico 2, el número de notificaciones procedentes de países en desarrollo (incluidos los PMA) ha disminuido considerablemente entre el 1° de enero y el 15 de septiembre de 2012. Sin embargo, el porcentaje que representan las notificaciones presentadas por países en desarrollo Miembros (véase el gráfico 3) sigue siendo alto, con un máximo de más del 67 por ciento en 2009. En comparación con el mismo período del año anterior, la proporción de las notificaciones de los países en desarrollo ha registrado un descenso, del 65 al 54 por ciento, mientras que la proporción de los PMA registró un leve aumento, del 0,1 al 0,2 por ciento.

¹¹ En el documento G/SPS/GEN/456 figuran los procedimientos de notificación de la Unión Europea y sus Estados miembros.

Gráfico 2

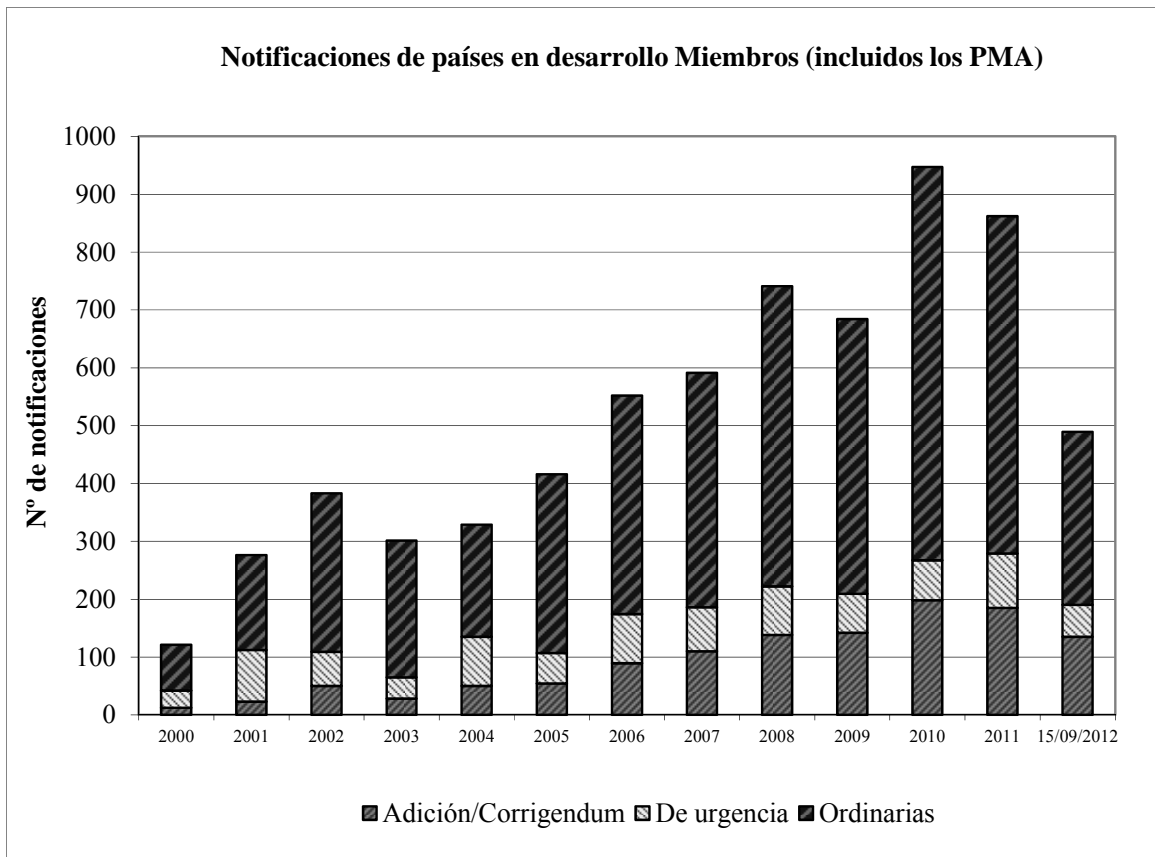
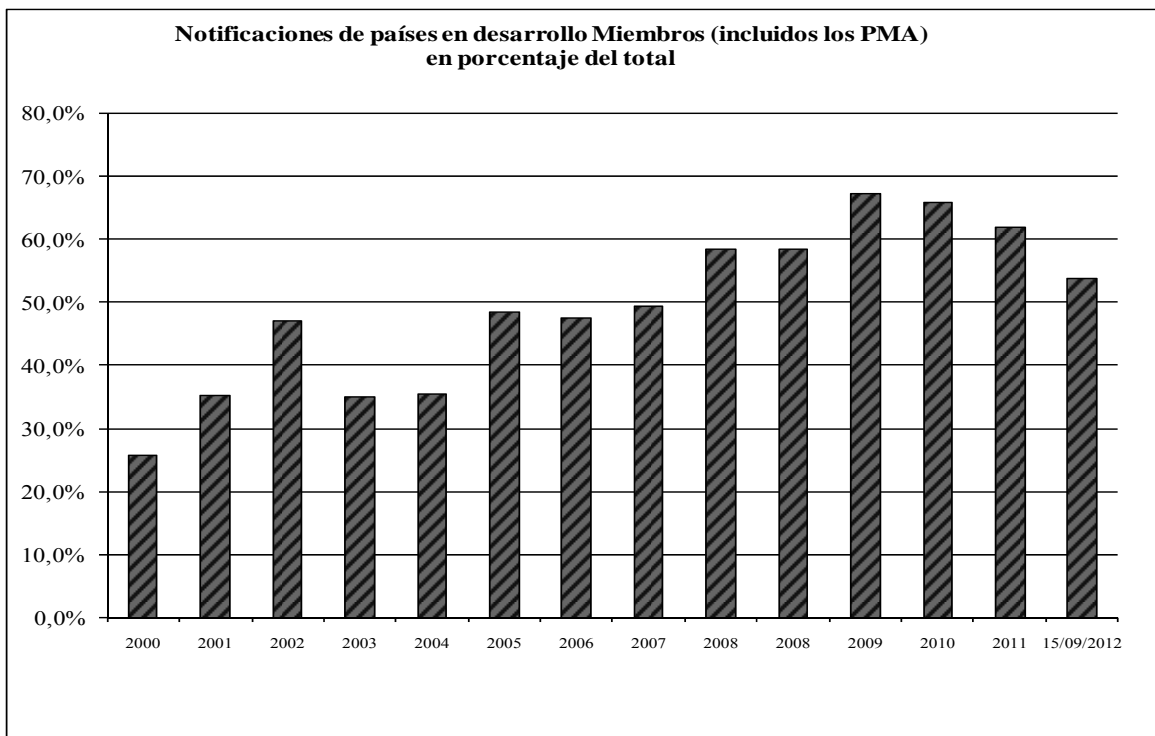
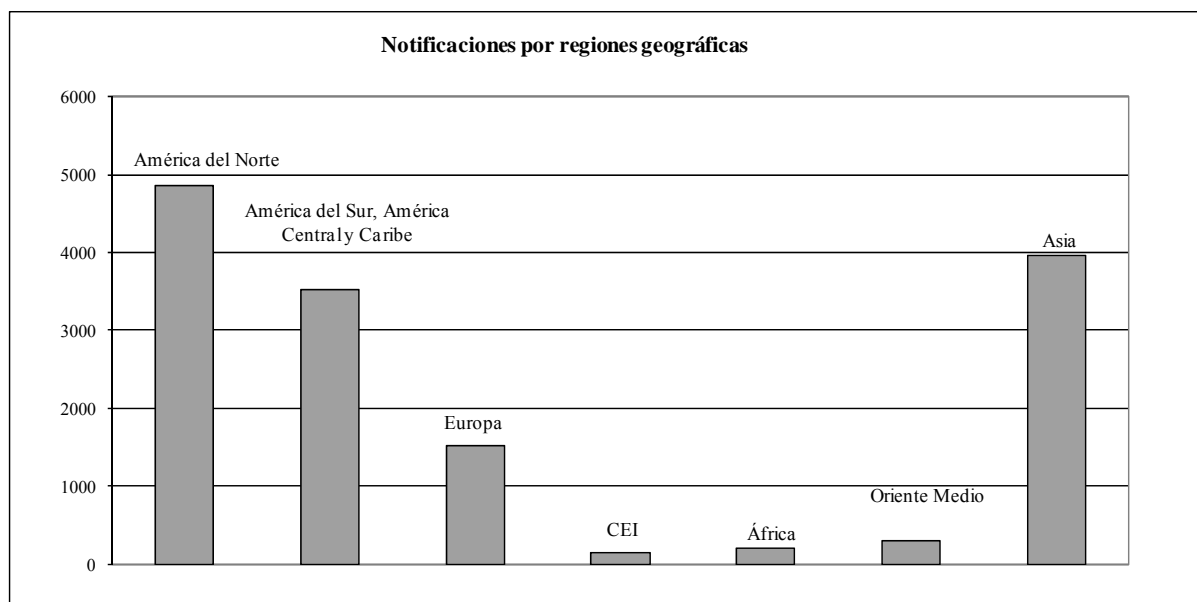


Gráfico 3



16. Por lo que se refiere a las regiones geográficas de las que proceden las notificaciones, el gráfico 4 muestra que la mayor parte de ellas procede de la región de América del Norte, seguida de Asia, América del Sur y América Central y el Caribe.¹²

Gráfico 4



17. En el cuadro 1 se indican los Miembros que han presentado la mayor cantidad de notificaciones (ordinarias y de urgencia) hasta el 15 de septiembre de 2012, y en el cuadro 2 los Miembros que presentaron el mayor número de notificaciones el año pasado (del 15 de septiembre de 2011 al 15 de septiembre de 2012).

¹² A los efectos del análisis, las agrupaciones geográficas utilizadas se basan en las definiciones de trabajo de la OMC identificadas en la Base Integrada de Datos (BID). Las mismas agrupaciones se utilizan en los informes anuales de la OMC. Pueden consultarse a través del sistema de gestión de la información relativa a las MSF, haciendo clic en "definiciones de los grupos" en el menú del lado izquierdo.

Cuadro 1. Miembros que han presentado la mayor cantidad de notificaciones desde 1995

Notificaciones ordinarias			Notificaciones de urgencia		
Miembro	Número de notificaciones	% del total	Miembro	Número de notificaciones	% del total
Estados Unidos	2.384	24%	Albania	136	10%
Brasil	827	8%	Filipinas	121	9%
China	656	7%	Nueva Zelandia	106	7%
Canadá	644	7%	Estados Unidos	84	6%
Corea	410	4%	Colombia	74	5%
Unión Europea	402	4%	Ucrania	66	5%
Nueva Zelandia	385	4%	Perú	63	4%
Perú	379	4%	Unión Europea	53	4%
Chile	375	4%	Tailandia	41	3%
Japón	289	3%	México	36	3%
Australia	280	3%	Chile	30	2%
Taipei Chino	276	3%	Canadá	30	2%
México	193	2%	China	27	2%
Tailandia	177	2%	Kenya	27	2%
Colombia	171	2%	Australia	26	2%

Cuadro 2. Miembros que presentaron la mayor cantidad de notificaciones el año pasado (15 de septiembre de 2011 - 15 de septiembre de 2012)

Notificaciones ordinarias			Notificaciones de urgencia		
Miembro	Número de notificaciones	% del total	Miembro	Número de notificaciones	% del total
Estados Unidos	195	24%	Albania	11	14%
Canadá	77	10%	Reino de la Arabia Saudita	10	12%
China	64	8%	Ucrania	10	12%
Brasil	56	7%	Filipinas	7	9%
Perú	42	5%	Nueva Zelandia	4	5%
Corea	34	4%	Chile	4	5%
Unión Europea	32	4%	Colombia	4	5%
Chile	31	4%	Unión Europea	4	5%
Australia	30	4%	Costa Rica	3	4%
Taipei Chino	29	4%	Taipei Chino	3	4%

Productos abarcados

18. Con arreglo a los párrafos 5 y 6 del Anexo B del Acuerdo MSF y al Procedimiento en materia de transparencia de 2008, los Miembros deben identificar los productos abarcados por una medida sanitaria o fitosanitaria nueva o modificada y facilitar los códigos pertinentes del SA. La mayoría de los Miembros han expresado interés en que sus interlocutores comerciales faciliten esos códigos.¹³

19. Desde 1995 el Registro Central de Notificaciones (RCN) de la OMC ha venido asignando, cuando es posible, los códigos del SA pertinentes a todas las notificaciones.¹⁴

20. El cuadro 3 da una indicación de los productos que son más frecuentemente objeto de notificaciones ordinarias y de urgencia, a nivel de 2 dígitos del SA.

Cuadro 3. Códigos del SA asignados a las notificaciones

Notificaciones ordinarias			
Código del SA	Designación	Número	% del total
(02)	Carne y despojos comestibles	2.399	17%
(08)	Frutas y frutos comestibles; cortezas de agrios (cítricos) y melones	1.506	11%
(07)	Hortalizas, plantas y determinadas raíces y tubérculos comestibles	1.250	9%
(01)	Animales vivos	1.156	8%
(10)	Cereales	1.089	8%
Notificaciones de urgencia			
Código del SA	Designación	Número	% del total
(02)	Carne y despojos comestibles	1.594	32%
(01)	Animales vivos	1.475	30%
(04)	Leche y productos lácteos; huevos de ave; miel natural; productos comestibles de origen animal, no expresados ni comprendidos en otra parte	530	11%
(05)	Los demás productos de origen animal no expresados ni comprendidos en otra parte	393	8%
(23)	Residuos y desperdicios de las industrias alimentarias; alimentos preparados para animales	250	5%

Regiones o países afectados

21. El Procedimiento en materia de transparencia establece que los Miembros deben señalar las regiones o países que más probablemente resultarán afectados por la medida que se está notificando. El examen de las notificaciones presentadas en el período comprendido entre el 1° de diciembre de 2008 y el 15 de septiembre de 2012 indica que en torno al 14 por ciento de las notificaciones ordinarias identifican un grupo específico de países o una región, mientras que el resto contiene referencias generales como "todos los interlocutores comerciales", o "todos los países", etc. Por el contrario, el 57 por ciento de las notificaciones de urgencia identifican un grupo específico de países o una región. Durante ese mismo período, en alrededor del 27 por ciento de las notificaciones ordinarias y de urgencia se ha dejado en blanco esa casilla.

¹³ Véase el Análisis de las respuestas al cuestionario sobre el funcionamiento de los servicios nacionales de información y los organismos nacionales encargados de la notificación (G/SPS/GEN/751/Rev.1, párrafos 11 y 18) para mayor información sobre este asunto.

¹⁴ Esta información puede consultarse actualmente mediante el sistema de gestión de la información relativa a las MSF.

22. En el Procedimiento en materia de transparencia de 2008 se modificó el apartado previsto para esta información: los Miembros marcan la casilla "todos los interlocutores comerciales" o facilitan información más concreta sobre las regiones o países que podrían verse afectados. Desde el 1° de diciembre de 2008, en alrededor del 82 por ciento de las notificaciones ordinarias se ha marcado la casilla "todos los interlocutores comerciales" (solamente en torno al 13 por ciento en el caso de las notificaciones de urgencia). Ello refleja que a menudo se adoptan medidas de urgencia en respuesta a brotes de enfermedades en regiones, territorios o países específicos.

23. Si los Miembros notificantes fuesen más específicos con respecto a las regiones o países que podrían verse afectados, facilitarían la comprensión y la labor de los demás Miembros. Ahora bien, es comprensible que los Miembros no siempre estén dispuestos a señalar en sus notificaciones los países o regiones que podrían verse afectados, por temor a no realizar un análisis correcto de cuáles podrían verse afectados.

Objetivo y razón de ser

24. Con arreglo a los párrafos 5 y 6 del Anexo B del Acuerdo MSF y al Procedimiento en materia de transparencia de 2008, los Miembros también deben indicar el objetivo y la razón de ser de las reglamentaciones en proyecto seleccionando una de las cinco opciones siguientes: inocuidad de los alimentos, sanidad animal, preservación de los vegetales, protección de la salud humana contra las enfermedades o plagas animales o vegetales, y protección del territorio contra otros daños causados por plagas.

25. En el cuadro 4 se indican la cantidad total y la proporción de cada uno de estos objetivos en las notificaciones ordinarias y de urgencia presentadas. Hay que decir, sin embargo, que en muchas notificaciones se señala más de un objetivo. En el cuadro se ha indicado el número total de veces que se selecciona el objetivo específico, con independencia de si en las notificaciones se habían marcado varios objetivos.

26. En el caso de las notificaciones ordinarias, el objetivo seleccionado más frecuentemente es la inocuidad alimentaria, mientras que en el de las de urgencia, dicho objetivo es la sanidad animal.

Cuadro 4. "Objetivos" de las medidas sanitarias y fitosanitarias notificadas en el período comprendido entre el 15 de septiembre de 2009 y el 15 de septiembre de 2012

Notificaciones ordinarias		
	Notificaciones	Proporción en el período de tres años
Inocuidad de los alimentos	1.939	38,9%
Sanidad animal	283	5,7%
Preservación de los vegetales	615	12,3%
Protección de la salud humana contra las enfermedades o plagas animales o vegetales	1.980	39,8%
Protección del territorio contra otros daños causados por plagas	164	3,3%
Notificaciones de urgencia		
	Notificaciones	Proporción en el período de tres años
Inocuidad de los alimentos	69	14,7%
Sanidad animal	184	39,2%
Preservación de los vegetales	43	9,2%
Protección de la salud humana contra las enfermedades o plagas animales o vegetales	137	29,2%
Protección del territorio contra otros daños causados por plagas	36	7,7%

Normas, directrices o recomendaciones internacionales

27. El Acuerdo MSF no exige a los Miembros que notifiquen una medida si su contenido es sustancialmente el mismo que el de una norma internacional adoptada por el Codex, la CIPF o la OIE. No obstante, en el Procedimiento en materia de transparencia de 2008 se alienta a los Miembros a notificar todas las reglamentaciones que se basen en una norma, directriz o recomendación internacional o estén en conformidad con ella o cuyo contenido sea en sustancia el mismo, si se espera que tengan un efecto significativo en el comercio de otros Miembros. En los modelos revisados también se pide que los Miembros indiquen más precisamente las normas pertinentes y la conformidad de la medida notificada con dichas normas.

28. Con respecto a las notificaciones ordinarias distribuidas entre el 12 de diciembre de 2008 y el 15 de septiembre de 2012, el gráfico 5 muestra que en el 57 por ciento de los casos los Miembros no identificaron ninguna norma internacional pertinente a la nueva medida notificada. En las que sí se indicó una norma, en el 21 por ciento se hace referencia al Codex, en el 10 por ciento a la OIE, y en otro 12 por ciento a la CIPF.

29. El gráfico 6 muestra que sólo el 13 por ciento de las notificaciones de urgencia presentadas durante el mismo período que se examina no mencionan una norma internacional pertinente a la medida notificada, mientras que el 65, el 14 y el 8 por ciento mencionan la existencia de una norma internacional pertinente en la OIE, la CIPF y el Codex, respectivamente. Resulta tranquilizador observar que las normas internacionales pertinentes abordan una casuística tan elevada de situaciones de emergencia y son, por tanto, referencias valiosas para los gobiernos sobre el modo de proteger la salud en situaciones de emergencia.

Gráfico 5

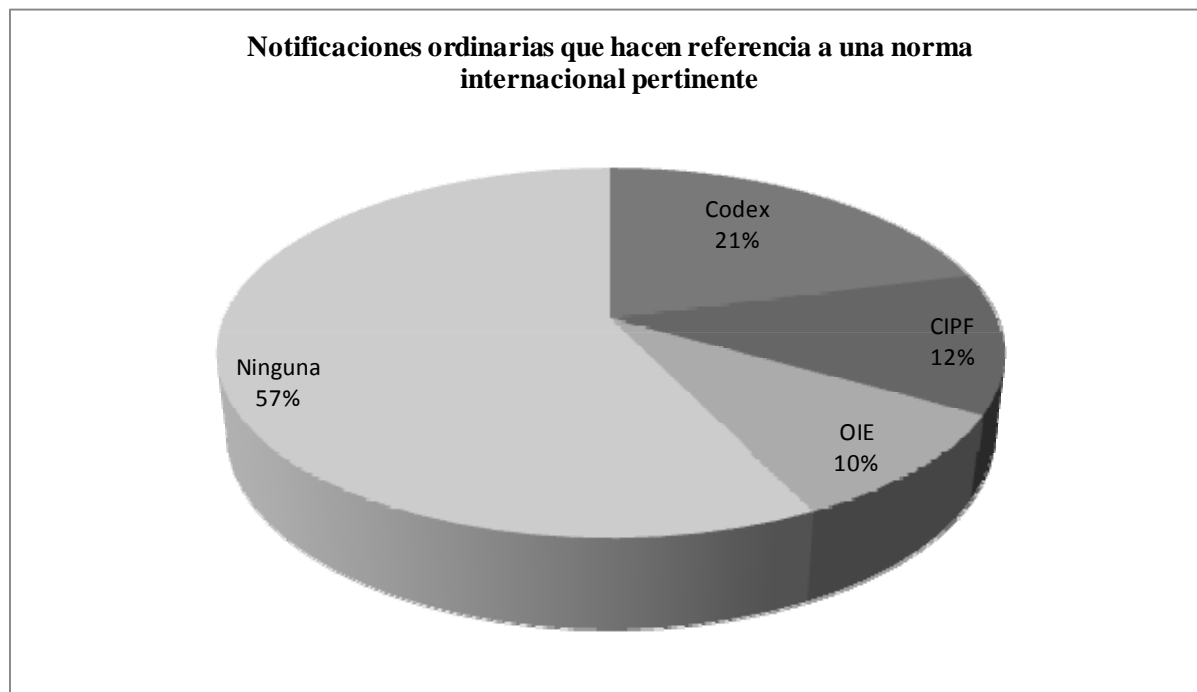
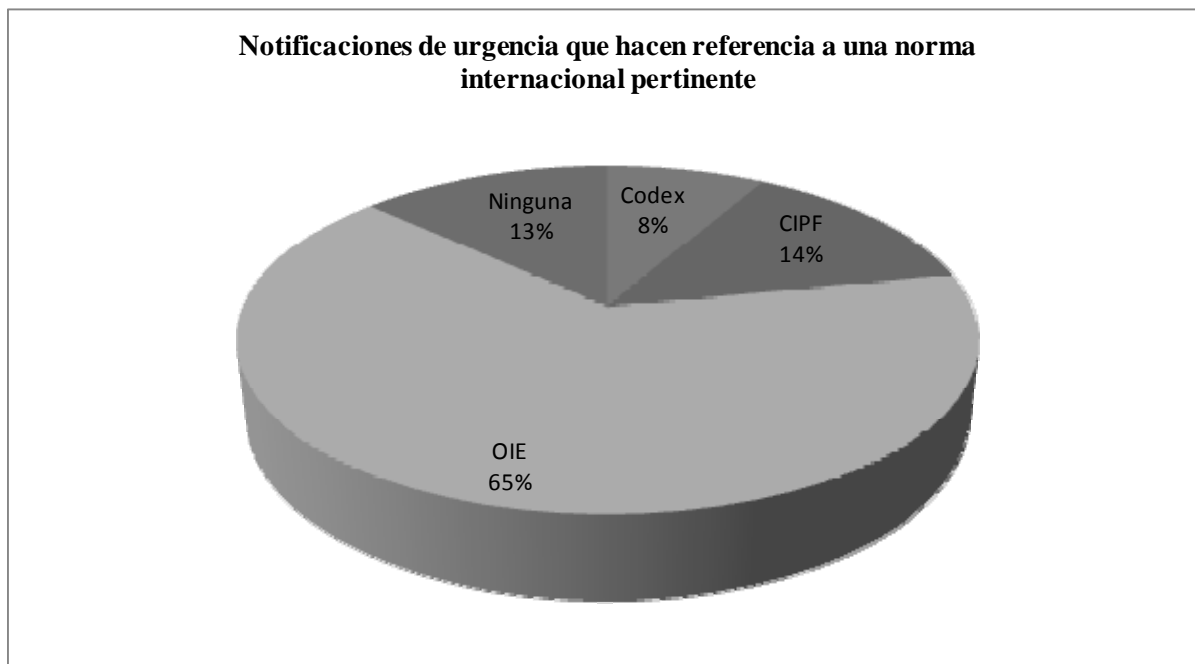


Gráfico 6



30. Los formularios de notificación revisados incluyen un nuevo apartado en el que se pregunta si la reglamentación que se propone se ajusta a la norma internacional pertinente. En el período comprendido entre el 1° de diciembre de 2008 y el 15 de septiembre de 2012, en el 28 por ciento de las notificaciones ordinarias en que se identificó una norma internacional pertinente a la medida (43 por ciento del total de notificaciones) se indicó que la reglamentación que se proponía se ajustaba a dicha norma. En cuanto a las notificaciones de urgencia presentadas en el mismo período, en las que se identificó la existencia de una norma internacional pertinente (87 por ciento del total), en el 60 por ciento se indicó que la reglamentación que se proponía se ajustaba a la norma.

Fecha propuesta de adopción/publicación/entrada en vigor

31. Con arreglo a los párrafos 1 y 2 del Anexo B del Acuerdo MSF, los Miembros tienen que publicar rápidamente todos los reglamentos sanitarios y fitosanitarios que adopten. Salvo en circunstancias de urgencia, los Miembros también están obligados a prever un plazo prudencial entre la publicación de una medida y su entrada en vigor. Con arreglo al párrafo 3.2 de la Decisión de Doha sobre las cuestiones y preocupaciones relativas a la aplicación, se entenderá que ese plazo "significa normalmente un período no inferior a seis meses".¹⁵

32. El formulario de notificación ordinaria revisado del Procedimiento en materia de transparencia de 2008 incluye campos diferentes para la "Fecha propuesta de publicación", la "Fecha propuesta de adopción" y la "Fecha propuesta de entrada en vigor". Además, incluye una casilla opcional predeterminada que permite seleccionar un plazo de seis meses entre la publicación y la entrada en vigor de una nueva medida.

33. Entre el 1° de diciembre de 2008 y el 15 de septiembre de 2012, en el 34 por ciento de las notificaciones ordinarias (1.095) precisó la fecha de adopción, en el 32 por ciento (1.018) la de publicación, y en el 36 por ciento (1.142) la de entrada en vigor. Por tanto, en la mayoría de las notificaciones ordinarias no se indica una fecha en esos tres campos. En algunos casos, dichas fechas

¹⁵ WT/MIN(01)/17.

todavía no se han determinado en el momento de la notificación, ya que la naturaleza y el alcance de las observaciones recibidas sobre la medida propuesta pueden determinar las fechas de adopción, publicación y entrada en vigor. Durante el mismo período, sólo en 202 notificaciones ordinarias (el 6 por ciento) se marcó la casilla opcional del plazo de seis meses entre la publicación y la entrada en vigor de una medida.

34. En el caso de las notificaciones en las que se indicaba una fecha concreta de entrada en vigor, en el 43 por ciento (493) se propone un intervalo entre la fecha de distribución y la fecha de entrada en vigor que es de 80 días en promedio. Ahora bien, el intervalo propuesto puede ser muy diferente, de 1 a 455 días. Además, más de la mitad de las notificaciones, el 57 por ciento (649), indicaba una fecha de entrada en vigor anterior a la fecha de distribución del documento, aunque el 32 por ciento (213) de éstas hacía referencia a medidas de liberalización del comercio.

35. Como está previsto en el Procedimiento en materia de transparencia de 2008, los Miembros notificantes presentan en ocasiones un addendum a la notificación inicial para advertir a los otros Miembros de la adopción, publicación o entrada en vigor de una medida notificada anteriormente. Entre el 1º de diciembre de 2008 y el 15 de septiembre de 2012, en aproximadamente el 58 por ciento de las adiciones se indicaba la adopción, publicación o entrada en vigor de los reglamentos notificados, como se muestra en el cuadro 6.

Fecha límite para la presentación de observaciones

36. El párrafo 5 del Anexo B del Acuerdo MSF dispone que las notificaciones se harán en una etapa temprana, cuando aún puedan introducirse modificaciones y tenerse en cuenta las observaciones que se formulen. El Procedimiento en materia de transparencia de 2008 establece que se deberá conceder un plazo de 60 días para presentar observaciones respecto de las notificaciones ordinarias. Cuando los mecanismos de reglamentación internos lo permitan, el plazo de 60 días se abrirá normalmente cuando la Secretaría de la OMC distribuya la notificación. En los formularios revisados se incluye una casilla que los Miembros pueden marcar para indicar un plazo de 60 días para la presentación de observaciones, con el fin de alentar a los Miembros a que sigan esta recomendación.¹⁶ Los Miembros marcaron esta casilla opcional en alrededor del 37 por ciento de las notificaciones.

37. El análisis de las notificaciones presentadas durante el período transcurrido entre el 1º de diciembre de 2008 y el 15 de septiembre de 2012 muestra que alrededor del 26 por ciento de las notificaciones no prevé un plazo para presentar observaciones (véase el cuadro 5). En las que sí lo prevén, el plazo medio es de 50 días entre la fecha de distribución de la notificación y la fecha límite para presentar observaciones. Los plazos para la presentación de observaciones son similares entre los países desarrollados y en desarrollo Miembros.

38. Cabe señalar que cuando se trata de medidas de facilitación del comercio no es necesario prever un plazo para la presentación de observaciones. El Procedimiento en materia de transparencia de 2008 incluye una nueva casilla para especificar si la notificación hace referencia a medidas de facilitación del comercio. En el 22 por ciento de las notificaciones presentadas entre el 1º de diciembre de 2008 y el 15 de septiembre de 2012 se indicó que se trataba de una medida de facilitación del comercio. Además, puesto que no es obligatorio notificar medidas si su contenido es en sustancia el mismo que el de una norma internacional, no cabe esperar un plazo para la presentación de observaciones en esta categoría de medidas.

¹⁶ Véase el párrafo 13 del documento G/SPS/7/Rev.3.

**Cuadro 5. Plazo para formular observaciones en las notificaciones ordinarias
(del 1° de diciembre de 2008 al 15 de septiembre de 2012)**

Todos los Miembros		
	N°	Proporción
N° de notificaciones ordinarias	3.202	-
Plazo para formular observaciones no indicado/no establecido	844	26,4%
El plazo para formular observaciones expira antes de la fecha de distribución	26	0,8%
Se establece un plazo para formular observaciones	2.358	73,6%
Plazo medio establecido para formular observaciones	50,06	
Países desarrollados Miembros		
	N°	Proporción
N° de notificaciones ordinarias	1.166	-
Plazo para formular observaciones no indicado/no establecido	317	27,2%
El plazo para formular observaciones expira antes de la fecha de distribución	19	1,63%
Se establece un plazo para formular observaciones	849	72,8%
Plazo medio establecido para formular observaciones	50,16	
Países en desarrollo Miembros		
	N°	Proporción
N° de notificaciones ordinarias	2.019	-
Plazo para formular observaciones no indicado/no establecido	521	25,80%
El plazo para formular observaciones expira antes de la fecha de distribución	7	0,35%
Se establece un plazo para formular observaciones	1.498	74,20%
Plazo medio establecido para formular observaciones	49,96	

39. Aunque cada Miembro está obligado a notificar a los demás Miembros de la OMC los proyectos de medidas nuevas o modificadas, no tiene que presentar el texto de la reglamentación pertinente con sus notificaciones. No obstante, los Miembros han señalado repetidamente en el Comité MSF que es difícil consultar el texto de las reglamentaciones notificadas, que sólo se describen de forma resumida en las notificaciones. También han señalado que el tiempo necesario para obtener los textos de las reglamentaciones reduce el plazo realmente disponible para formular observaciones.

40. Con objeto de atender estas preocupaciones y facilitar el acceso a los proyectos de reglamentación notificados, la Secretaría estableció un nuevo mecanismo el 1° de febrero de 2008. Los Miembros pueden, de manera voluntaria, facilitarle una versión electrónica del texto del proyecto de reglamentación notificado, en anexo al formulario de notificación. Los restantes Miembros pueden acceder electrónicamente al texto presentado a través de un enlace incluido en el formulario de notificación.¹⁷ Entre el 15 de septiembre de 2011 y el 15 de septiembre de 2012, se facilitó el texto completo o un resumen del reglamento notificado en un 88 por ciento de las notificaciones utilizando este mecanismo. En comparación con el 65 por ciento registrado el año anterior, el porcentaje de notificaciones que contienen estos anexos ha aumentado considerable (en un 23 por ciento). Podría ser útil que los Miembros recordasen a sus organismos encargados de la notificación la disponibilidad de este mecanismo.

41. Muchos Miembros incluyen en el texto de la notificación un enlace a su propia versión electrónica de la reglamentación notificada, además o en lugar del servicio mencionado *supra*.

¹⁷ Véanse el párrafo 22 y el anexo C del documento G/SPS/7/Rev.3.

Razones para presentar adiciones de notificaciones ordinarias o de urgencia

42. El Procedimiento en materia de transparencia de 2008 también introduce un nuevo elemento en los formularios de las adiciones de las notificaciones ordinarias y de urgencia. Se pide a los Miembros que seleccionen, entre varias opciones, la razón por la que presentan el addendum. El cuadro 6 *infra* indica la proporción de cada una de estas opciones durante el período comprendido entre diciembre de 2008 y el 15 de septiembre de 2012:

Cuadro 6. Razones para las adiciones¹⁸

Razón para las adiciones:	Nº	Proporción (%)
Modificación de la fecha límite para la presentación de observaciones	192	16%
Notificación de la adopción, publicación o entrada en vigor del reglamento	687	56%
Modificación del contenido y/o ámbito de aplicación de un proyecto de reglamento previamente notificado	150	12%
Retiro del reglamento propuesto	45	4%
Modificación de la fecha propuesta de adopción, publicación o entrada en vigor	30	2%
Otra	113	9%

Palabras clave de las notificaciones

43. Con el sistema de gestión de la información relativa a las MSF, todas las notificaciones se pueden clasificar también con arreglo a un listado de unas 70 palabras clave definidas previamente, que corresponden a asuntos frecuentes en las notificaciones. Desde 2003 se asignan en el RCN estas palabras clave que facilitan la búsqueda de notificaciones en determinadas esferas. Entre las palabras clave que se han asignado con mayor frecuencia a las notificaciones ordinarias figuran, por orden descendiente, las siguientes: salud humana, inocuidad de los alimentos, plaguicidas, sanidad vegetal, límites máximos de residuos y sanidad animal. En el caso de las notificaciones de urgencia, las palabras clave más frecuentes son sanidad animal, enfermedades de los animales, salud humana, regionalización, inocuidad de los alimentos y zoonosis.

IV. INICIATIVAS RECIENTES ENCAMINADAS A AUMENTAR LOS BENEFICIOS QUE OFRECE UN SISTEMA TRANSPARENTE

44. Debido al creciente volumen de documentos, muchos Miembros tienen problemas para gestionar el flujo de notificaciones, establecer una coordinación a nivel nacional y obtener los beneficios de un sistema transparente. Como indican las respuestas al Cuestionario de 2007 sobre el funcionamiento de los servicios nacionales de información y los organismos nacionales de notificación, ésta es una de las esferas en la que los Miembros solicitan asistencia técnica y orientación para adoptar las mejores prácticas.¹⁹

45. Se han adoptado algunas iniciativas para abordar esta cuestión. En octubre de 2007 se puso en marcha la versión pública del sistema de gestión de la información relativa a las MSF, cuya interfaz trilingüe permite acceder a la información más reciente sobre las notificaciones y sobre los servicios nacionales de información y los organismos nacionales encargados de la notificación. También incluye información sobre determinadas preocupaciones comerciales y otros documentos sobre cuestiones sanitarias y fitosanitarias. El sistema facilita la realización de búsquedas en función de necesidades e intereses concretos y la preparación de informes y resúmenes que se pueden dar a

¹⁸ En una notificación (adición) se pueden indicar varias razones.

¹⁹ Se encontrará más información sobre esta cuestión en el Análisis de las respuestas al cuestionario sobre el funcionamiento de los servicios nacionales de información y los organismos nacionales encargados de la notificación (G/SPS/GEN/751/Rev.1).

conocer a las partes interesadas. La Secretaría de la OMC ha organizado sesiones de demostración sobre el sistema de gestión de la información relativa a las MSF durante las reuniones del Comité MSF y en el marco de sus programas de asistencia técnica. También ha dado respuesta a las peticiones concretas de asistencia de los Miembros y de otras partes interesadas. Recientemente, la Secretaría de la OMC ha organizado un taller sobre transparencia en paralelo a la reunión del Comité MSF de octubre de 2012, una actividad de formación muy interactiva y práctica centrada principalmente en el uso del Sistema de gestión de la información MSF (SPS IMS) y en el Sistema de presentación de notificaciones en línea (SPS NSS).

46. En la reunión de marzo 2011 la Secretaría puso en marcha el SPS NSS, que permite a los organismos nacionales encargados de la notificación rellenar y enviar estas notificaciones en línea. El sistema SPS NSS permite presentar notificaciones más precisas y completas y reduce sustancialmente el tiempo que necesita la OMC para su distribución. Puede ser utilizado por los Miembros desde el 1º de junio de 2011. Los Miembros interesados pueden solicitar un nombre de usuario y una contraseña de acceso para sus organismos nacionales encargados de la notificación. Hasta la fecha, 37 Miembros han solicitado y obtenido acceso al SPS NSS, y 23 de ellos han presentado notificaciones de forma oficial por conducto de ese sistema.

47. Asimismo, la Secretaría ha establecido un sistema de consultoría para reunir a las personas que trabajan en los servicios de información y los organismos encargados de la notificación de los distintos Miembros.²⁰ El objetivo de este procedimiento voluntario es ayudar a los Miembros no sólo a cumplir sus obligaciones con respecto a las disposiciones relativas a la transparencia, sino también a beneficiarse del ejercicio de sus derechos. Hasta la fecha, se ha puesto en contacto a 19 Miembros que recababan asistencia de consultoría con 9 Miembros que la ofrecían: la Argentina, Australia, Chile, China, Colombia, las Comunidades Europeas, los Estados Unidos, Nueva Zelandia y Suiza.

48. Por otro lado, Nueva Zelandia, con la ayuda de Australia y de la Secretaría, ha elaborado un manual práctico sobre el funcionamiento de los servicios de información y los organismos de notificación, que proporciona orientación sobre cómo preparar notificaciones, gestionar las notificaciones recibidas, advertir a los interesados y redactar algunas cartas normalizadas. El manual ya está disponible en español, francés e inglés. Pueden solicitarse versiones impresas a la Secretaría de la OMC o descargarse las versiones electrónicas de la página del sitio Web de la OMC dedicada a las MSF.²¹

49. Las actividades de formación y asistencia técnica de la Secretaría de la OMC relativas al Acuerdo MSF también dedican un tiempo considerable a las cuestiones relacionadas con la transparencia. Además, el Fondo para la Aplicación de Normas y el Fomento del Comercio (STDF) ha financiado varios proyectos para aumentar la transparencia mejorando la coordinación interinstitucional a nivel nacional y/o regional y fortaleciendo los vínculos entre los organismos gubernamentales y el sector privado. El STDF publicó un estudio exploratorio en el que se identifican y evalúan los múltiples marcos y estrategias de política sobre MSF a nivel regional que se han establecido en África, para evitar que se multipliquen las prescripciones en materia de transparencia y para orientar la labor futura en esta esfera.²² El STDF también ha terminado un examen de los mecanismos nacionales de coordinación sanitaria y fitosanitaria existentes en África, en el que se ha tratado de determinar los factores que contribuyen a establecer mecanismos de coordinación eficaces

²⁰ Véanse los documentos G/SPS/W/217 y G/SPS/GEN/1097.

²¹ En http://www.wto.org/spanish/tratop_s/sps_s/transparency_toolkit_s.htm.

²² En http://www.standardsfacility.org/Files/Publications/STDF_Regional_SPS_Strategies_in_Africa

y formular recomendaciones para la creación y el buen funcionamiento de otros mecanismos de este tipo.²³

V. OTROS ASPECTOS RELACIONADOS CON LA TRANSPARENCIA

50. Como se ha indicado en la introducción, hay varias esferas en las que la Secretaría no está en condiciones de facilitar información general. Estas son algunas de ellas:

- ¿Publican los Miembros un aviso, en una etapa temprana, sobre sus proyectos de reglamentos? (párrafo 5 a) del Anexo B)
- ¿Hay traducciones al español, francés o inglés de los reglamentos propuestos? (párrafo 8 del Anexo B)
- ¿Cuán rápidamente responden los Miembros a las peticiones de documentos u otra información? (párrafos 3 y 5 c) del Anexo B)
- ¿En qué medida formulan los Miembros observaciones sobre las notificaciones, y hasta qué punto éstas se tienen en cuenta? (párrafo 5 d) del Anexo B)

51. Los Miembros han informado ocasionalmente al Comité MSF acerca de estas cuestiones, pero como esta información no se facilita sistemáticamente, no ha sido posible incluir más detalles al respecto. Se alienta a los Miembros a que complementen este documento de información general presentando al Comité MSF comunicaciones referentes a su experiencia en asuntos relacionados con las disposiciones del Acuerdo MSF relativas a la transparencia.

²³ En http://www.standardsfacility.org/Files/Publications/STDF_NationalSPSCoordinationMechanisms_EN.pdf