

# ORGANIZACIÓN MUNDIAL DEL COMERCIO

G/SPS/GEN/810  
2 de noviembre de 2007

(07-4768)

---

Comité de Medidas Sanitarias y Fitosanitarias

Original: inglés

## TALLER CONSULTIVO: INVERSIÓN EN LABORATORIOS EN MATERIA DE INOCUIDAD DE LOS ALIMENTOS Y SANIDAD AGROPECUARIA

### Comunicación del Banco Mundial

La siguiente comunicación, recibida el 1º de noviembre de 2007, se distribuye a petición del Banco Mundial.

Se distribuye a los Miembros de la OMC, para su información, la comunicación adjunta relativa a un Taller Consultivo del Fondo para la Aplicación de Normas y el Fomento del Comercio (FANFC) sobre inversión en laboratorios en materia de inocuidad de los alimentos y sanidad agropecuaria, que se celebrará en la sede de la OMC, en Ginebra, los días 15 y 16 de noviembre de 2007.

Se invita a los Miembros y observadores interesados a que asistan al Taller. La participación no entrañará el pago de ningún derecho ni tampoco se requiere registro previo.

Para más información, sírvanse ponerse en contacto con John Lamb ([jlamb@worldbank.org](mailto:jlamb@worldbank.org)) o Xin Qin ([xqin@worldbank.org](mailto:xqin@worldbank.org)) en el Banco Mundial, o con Michael Roberts en la OMC ([Michael.Roberts@wto.org](mailto:Michael.Roberts@wto.org)).



**FAO-OIE-BANCO MUNDIAL-OMS-OMC-Fondo para la Aplicación  
de Normas y el Fomento del Comercio**



**Anuncio de un Taller Consultivo:  
Inversión en laboratorios en materia  
de inocuidad de los alimentos  
y sanidad agropecuaria**



Fecha: 15 y 16 de noviembre de 2007  
Lugar: OMC (Ginebra)

**Antecedentes**

En sus esfuerzos por aumentar el comercio de productos agroalimentarios, así como también por fomentar la economía nacional, evitar perjuicios a los ciudadanos y conservar el medio ambiente, los países en desarrollo se enfrentan con graves problemas con respecto a la verificación de la inocuidad de los alimentos y la protección de la sanidad de los vegetales y los animales.

**En primer lugar**, con la adopción del Acuerdo sobre la Aplicación de Medidas Sanitarias y Fitosanitarias (MSF) de la OMC ha aumentado enormemente la necesidad de transparencia y de una gestión del riesgo basada en principios científicos.

**En segundo lugar**, como consecuencia de la proliferación de acuerdos comerciales bilaterales y regionales, así como del crecimiento de los intercambios regionales y el comercio interno, se ha acentuado la complejidad de las reglamentaciones.

**En tercer lugar**, el establecimiento de normas privadas, así como de instituciones de auditoría y certificación privadas, han planteado interrogantes sobre la función de los gobiernos en la prestación de servicios de análisis.

**En cuarto lugar**, la aparición de zoonosis como la encefalopatía espongiforme bovina (EEB) y la influenza aviar altamente patógena (HPAI (H5N1)), y una sucesión de importantes crisis alimentarias en diferentes partes del mundo, han generado un interés casi universal por la inocuidad de los alimentos.

**Por último**, el incesante avance de la ciencia y la tecnología ha permitido detectar concentraciones cada vez más pequeñas de sustancias potencialmente perjudiciales, pero al mismo tiempo ha aumentado el valor unitario de los equipos de vanguardia.

Ya se trate de normas públicas o privadas, obligatorias o voluntarias, un problema fundamental para todos los participantes en las actividades de producción, elaboración y comercialización de productos agroalimentarios es la prueba de cumplimiento. Esta prueba entraña un enfoque sistemático de la evaluación de la conformidad. A su vez, ese enfoque sistemático debe abordar tareas y actividades que abarcan desde sistemas de normalización, control y gestión de la calidad hasta labores de vigilancia, inspección, detección, identificación y tratamiento. Para que los resultados de los análisis y las consiguientes medidas de mitigación merezcan crédito, se necesita una

red sólida de laboratorios nacionales o extranjeros. Sus servicios de análisis deben ser objeto de certificación previa y susceptibles de verificación a posteriori. A veces es necesaria o conveniente la acreditación de las organizaciones e instalaciones. Pero los países en desarrollo a menudo no tienen suficiente capacidad en materia de laboratorios y diagnóstico para abordar siquiera las tres esferas fundamentales de las MSF, y mucho menos para aspirar a la certificación o la acreditación.

Son muchos los países en desarrollo que están invirtiendo más en el desarrollo de su capacidad en materia de laboratorios, y con frecuencia se recurre a donantes para obtener ayuda financiera y técnica. Aunque no cabe duda de que hacen falta más inversiones, los intereses institucionales tradicionales pueden inducir a los gobiernos nacionales, los donantes o el sector privado a realizar inversiones costosas, superpuestas o incompletas, lo que puede traducirse en una dilapidación de valiosos recursos. La competencia por obtener personal, los presupuestos y los requisitos normativos pueden amenazar la productividad y la sostenibilidad de las inversiones públicas, especialmente en países de ingresos bajos o de ingresos medios bajos. También la escasa prioridad otorgada a algunas inversiones o la inoportunidad de otras pueden obstaculizar el cumplimiento por parte de los países de las prescripciones de la OMC y de las impuestas bilateralmente por sus interlocutores comerciales. Al mismo tiempo, una intervención inapropiada o innecesaria de laboratorios públicos en la prestación de servicios a agentes comerciales puede desplazar a los proveedores privados de servicios de laboratorio acrecentando los costos unitarios o haciendo más lentos los servicios.

### **Guía para evaluar la necesidad de inversión en capacidad en materia de laboratorios para mejorar la gestión de la inocuidad de los alimentos y la sanidad de los vegetales y los animales en los países en desarrollo**

Para contribuir a la mejora de la efectividad y eficiencia de la inversión en laboratorios y las actividades de creación de capacidad conexas, el Banco Mundial, en cooperación con la ONUDI y en consulta con otros organismos internacionales y donantes bilaterales, ha tomado la iniciativa de elaborar determinadas directrices para: 1) evaluar la necesidad de esos proyectos; 2) formular una estrategia encaminada al aumento de la capacidad; 3) determinar y organizar medidas fundamentales; y 4) evaluar los resultados alcanzados. Se espera que la versión definitiva de las directrices se divulgue a principios de 2008.

Como los laboratorios agroalimentarios tienen una función fundamental en la prevención, el control y la mitigación del riesgo, el punto de partida de esa iniciativa es el análisis del riesgo, es decir, su evaluación, su gestión y su comunicación. Si bien el proceso de análisis es por lo general viable en el caso de un solo riesgo, la esfera de las MSF presenta una plétora de riesgos cuya importancia varía según la región, el país o la subregión de que se trate. De ello se desprende que las decisiones en materia de inversión en laboratorios agroalimentarios deben basarse en la consideración simultánea de múltiples riesgos, especialmente a nivel de países.

Se espera que esta iniciativa contribuya a los siguientes fines: a) aclarar los objetivos de carácter público, privado o mixto, complementarios o contrapuestos, referentes a las MSF, y establecer su respectivo grado de prioridad; b) identificar las mejores prácticas en materia de evaluación, gestión y comunicación del riesgo aplicadas en las tres principales esferas de las MSF; c) proporcionar un nuevo marco conceptual para los análisis de riesgos múltiples en combinación con análisis financieros y económicos para orientar las decisiones en materia de inversión en laboratorios agroalimentarios; d) sugerir las mejores prácticas en los procesos interinstitucionales y el diálogo entre partes interesadas en relación con la política de gestión del riesgo; y e) suministrar información útil sobre la mejor forma de adecuar los servicios de laboratorio a las necesidades de sus usuarios y hacerlos económicamente sostenibles.

## Objetivo y finalidades del Taller

El Banco Mundial y la ONUDI reconocen que la elaboración de una guía práctica requiere la celebración de amplias consultas con todo tipo de partes interesadas: directores de organismos normativos en materia de MSF, jefes de laboratorio de los sectores público y privado, expertos técnicos, organizaciones de usuarios, empresarios agroindustriales, ONG representativas de los consumidores, y donantes. Si bien pueden extraerse muchas enseñanzas de los enfoques y experiencias de países emergentes y países industrializados, cabe aducir que el problema es mayor para los países en desarrollo, por lo que las consultas se centrarán en los representantes de estos últimos países. Está prevista la celebración de un Taller Consultivo en Ginebra, los días 15 y 16 de noviembre de 2007, con el patrocinio de la OMC.

El Taller tiene dos finalidades principales. En primer lugar, como el Banco Mundial y la ONUDI han encargado ya a especialistas de laboratorio que aporten contribuciones técnicas al proyecto de directrices, el Taller **les brindará la oportunidad de presentar sus conclusiones e informes sobre los distintos componentes** (que abarcan laboratorios de análisis químicos, de análisis microbiológicos, fitosanitarios y de sanidad animal), **así como textos** de proyectos de directrices interpretativas destinados a las autoridades. En segundo lugar, el Taller **proporcionará un foro abierto para que las partes interesadas** de diferentes perspectivas y antecedentes formulen observaciones sobre las exposiciones e intercambien opiniones, enseñanzas y experiencias en relación con una amplia gama de cuestiones referentes a la inversión en laboratorios y la creación de capacidad en la esfera de las MSF.

## Cuestiones

Entre los temas que se examinarán en el Taller cabe citar los siguientes:

- ¿Cuál es el cometido de un sistema de laboratorios agroalimentarios y cómo varía según el contexto?
- ¿Cuáles son las funciones fundamentales que deben desempeñar los laboratorios agroalimentarios en apoyo de cuestiones sanitarias y fitosanitarias, así como de cuestiones más amplias como el medio ambiente o la protección de los trabajadores?
- ¿Qué servicios fundamentales relacionados con los laboratorios deben prestarse en cualquier país independientemente del volumen de su economía, su población o su territorio?
- ¿Cómo varía el alcance de las funciones y los servicios que se prestan en un país a medida que crecen su sector agroalimentario y su economía?
- ¿Qué funciones y servicios fundamentales son intrínsecamente estatales; cuáles son en gran medida de índole comercial; y cuáles son de naturaleza mixta y pueden suministrarse tanto por el gobierno como el sector privado?
- ¿Cuál es el mejor modo de hacer frente a las superposiciones de mandatos, las reglamentaciones contradictorias y las rivalidades entre organismos gubernamentales?
- ¿Cuál es la función más conveniente para los proveedores de servicios de laboratorio privados respecto de la evaluación de la conformidad en la esfera de las MSF; qué relación deberían tener con los proveedores de servicios financiados por el sector público; y cómo puede fomentarse su colaboración en vez de su competencia?

- ¿Cuáles son los principales factores técnicos, administrativos, económicos, financieros y de mercado que corresponde considerar al evaluar las necesidades de inversión en laboratorios?
- ¿Cómo puede abordarse la contraposición entre las metas y los objetivos públicos y privados?
- ¿Qué marco conceptual y qué procedimientos sobre análisis costo-beneficio pueden mejorar el rigor de las decisiones en materia de inversión en laboratorios?
- ¿Qué relación existe entre la inversión en estructuras físicas y equipo, en profesionales y especialistas en materia técnica y de gestión, y en aspectos de organización y dirección?
- ¿Cuáles son las alternativas a la inversión en capacidad nacional en materia de laboratorios en el sector público?
- ¿En qué circunstancias y en qué esferas puede complementarse la capacidad nacional con enfoques y recursos regionales; y qué ejemplos ilustran buenas prácticas para el logro de sinergias regionales?
- ¿Qué importancia tiene la acreditación internacional, y en qué circunstancias resulta esencial?
- ¿Qué enseñanzas se han extraído con respecto a la sostenibilidad de los proyectos de inversión en laboratorios?

**Programa del Taller Consultivo:  
Inversión en laboratorios en materia de inocuidad  
de los alimentos y sanidad agropecuaria**

**15 de noviembre de 2007**

**10.00 h Apertura: Palabras de bienvenida** del Sr. Michael Roberts (Secretaría del Comité MSF de la OMC, Ginebra)

**10.05 h Sesión 1: Establecimiento del marco**

Panel de oradores:

Sr. John Lamb (Banco Mundial, Washington, D.C.): sobre la creciente dificultad de hacer frente a las normas agroalimentarias, tanto públicas como privadas, para aumentar la productividad y la competitividad protegiendo a la vez la salud de las personas y los animales y la preservación de los vegetales.

Dr. Kees Van Der Meer (Banco Mundial, Washington D.C.): sobre la responsabilidad, la función y los cometidos de los sistemas nacionales de laboratorios en materia de productos agropecuarios y alimentos en el apoyo de la inocuidad de los alimentos y la sanidad agropecuaria.

Sr. Stanley Heri (Presidente para África del Programa de Mejora de los Plaguicidas, financiado por la UE, de la COLEACP, y ex Director Ejecutivo del Consejo de Promoción de la Horticultura, Harare, Zimbabwe): sobre la experiencia del Programa de Mejora de los Plaguicidas, financiado por la EU, frente a la necesidad de servicios de laboratorio en materia agropecuaria.

Sr. Steffen Kaeser (ONUDI, Viena): sobre las enseñanzas extraídas hasta la fecha por organismos donantes que realizan actividades de creación de capacidad comercial en la esfera de las normas agroalimentarias, especialmente en relación con cuestiones sanitarias y fitosanitarias.

Preguntas y respuestas (preguntas por escrito)

**11.15 h Sesión 2: Laboratorios químicos y microbiológicos**

**Exposición sobre las principales cuestiones, conclusiones y recomendaciones por el consultor principal de la ONUDI**

Formulación de observaciones por los ponentes:

Dr. Nirmala Pieris (Jefe de Servicios Empresariales del Instituto de Tecnología Industrial de Colombo (Sri Lanka) y Vicepresidente de la Asociación Mundial de Organizaciones de Investigación Industrial y Tecnológica (WAITRO)): sobre la experiencia adquirida en el establecimiento y la gestión de un laboratorio estatal de servicios completos.

Sr. Steve Homer (Gerente de Responsabilidad Empresarial del Grupo Flamingo Holdings, Reino Unido): sobre la perspectiva de los clientes del sector privado de servicios de laboratorio con respecto a los cultivos de exportación de alto valor.

Dr. Marcelo Álvarez (Servicio Nacional de Sanidad y Calidad Agroalimentaria (SENASA), Buenos Aires): sobre un ejemplo de colaboración entre los sectores público y privado para resolver los problemas de las nuevas normas sobre la aflatoxina impuestas por la UE con respecto a los cacahuets (maníes).

Preguntas y respuestas (a micrófono abierto)

**13.00 a 14.30 h Almuerzo**

**14.30 a 15.00 h Sesión 3: (sin interpretación): LABNET, Portal de Gestión de Conocimientos para Profesionales de Laboratorio**

Exposición del Sr. Steffen Kaeser y colaboradores

**15.00 h Sesión 4: Laboratorios fitosanitarios y laboratorios de sanidad animal**

Exposición sobre las principales cuestiones, conclusiones y recomendaciones por la Dra. Maria Beug-Deeb.

Observaciones de los ponentes:

Dr. Alain Dehove (Coordinador del Fondo Mundial para la Salud y el Bienestar de los Animales, OIE, París): observaciones centradas en la pertinencia de las conclusiones extraídas con respecto al problema de la influenza aviar altamente patógena.

Dr. Henry Wainwright (Real IPM, Kenya): sobre la pertinencia de las conclusiones extraídas respecto de las cuestiones de protección fitosanitaria planteadas en el África Subsahariana.

Preguntas y respuestas (a micrófono abierto)

**16.15 h Sesión 5: Experiencias locales respecto de la mejora del sistema nacional de laboratorios**

Exposiciones sobre:

Lituania (mejora y consolidación del sistema de laboratorios de veterinaria y alimentación), por el Dr. Vidmantas Paulauskas, Director Adjunto del Servicio Estatal de Alimentos y Asuntos Veterinarios, Laboratorio Nacional de Veterinaria (Vilnius).

El Salvador (importante ayuda inicial de donantes, seguida de reposiciones destinadas a la sostenibilidad financiera), por la Ingeniera Flor De María Sosa de Mendoza, Directora de Servicios de Calidad de la Fundación Salvadoreña para el Desarrollo Económico y Social (FUSADES) (San Salvador).

Sudáfrica, Dr. Mike Peet (Jefe Ejecutivo del Sistema Nacional de Acreditación de Sudáfrica (SANAS)): sobre la función de la certificación y la acreditación en la evaluación de la conformidad de los productos agroalimentarios.

**17.15 a 18.00 h Sesión 6: Conclusiones extraídas de la primera jornada**

Debate del panel, dirigido por el Sr. Steve Homer (Gerente de Responsabilidad Empresarial del Grupo Flamingo Holdings, Reino Unido), junto con:

el Dr. Sharonmae Shirley, Presidente de la Asociación de Laboratorios de Jamaica;

el Dr. Faustine Masaga, Oficial Principal de Normalización de la Oficina Nacional de Normalización de Tanzania;

el Dr. Saswati Bardhan Bose, Oficial de Investigación del Instituto Nacional de Comercialización de Productos Agrícolas de la India; y

el Dr. Nerie Sanz, Director Gerente del Organismo de Sanidad Agropecuaria de Belice.

### **18.15 a 19.30 h Recepción**

**16 de noviembre de 2007**

### **10.00 h Sesión 7: Cuestiones transversales I - Sesiones paralelas**

#### **Sesión 7a - El sector público y el sector privado**

Observaciones introductorias por el facilitador del grupo, Dr. S.P. Vasireddi, Presidente y Director Gerente de Vimta Labs Ltd, Hyderabad (India).

Temas previstos:

- ☞ La protección del interés público y el servicio al cliente.
- ☞ Comparación de ventajas e inconvenientes.
- ☞ Establecimiento de incentivos adecuados para garantizar una competencia leal y fomentar el crecimiento del mercado.

#### **Sesión 7b - Consideraciones estratégicas**

Observaciones introductorias por el facilitador del grupo, Sr. Pablo López Salcedo, Director del Área Agroalimentaria de APPLUS y LGI (España) sobre las funciones que pueden desempeñar los laboratorios extranjeros en apoyo de los sistemas agroalimentarios de los países en desarrollo.

Temas previstos:

- ☞ Tratamiento de las cuestiones de escala.
- ☞ Rivalidad y cooperación interinstitucionales en un país.
- ☞ Cooperación regional y recursos compartidos.

### **11.00 a 11.30 h Informes y debates sobre las sesiones paralelas 7a y 7b**

### **11.30 h Sesión 8: Cuestiones transversales II - Sesiones paralelas**

#### **Sesión 8a - Consideraciones financieras**

Observaciones introductorias por el facilitador del grupo, Dr. S.P. Vasireddi, Presidente y Director Gerente de Vimta Labs Ltd (Hyderabad).

Temas previstos:

- ☞ Distintos medios para financiar inversiones de capital.
- ☞ La recuperación de costos y la fijación de precios.
- ☞ Análisis costo-beneficio y del rendimiento de las inversiones en los laboratorios.



## **Sesión 8b - Creación de capacidad**

Observaciones introductorias por los facilitadores del grupo, Dr. Maya Pineiro, Oficial Superior del Grupo de Control Alimentario y Protección del Consumidor de la FAO, y Sra. Mary Kenny, Oficial de la FAO.

Temas previstos:

- ☞ Logro de un funcionamiento orientado al mercado e impulsado por los clientes.
- ☞ Mejora de la calidad (buenas prácticas de laboratorio, acreditación de laboratorios).
- ☞ Prácticas óptimas en materia de asistencia técnica y formación.

### **12.30 a 13.00 h Informes y debates sobre las sesiones paralelas 8a y 8b**

#### **13.00 a 15.00 h Almuerzo**

#### **15.00 a 16.00 h Sesión 9: Hacia una síntesis**

Un representante de la Convención Internacional de Protección Fitosanitaria (CIPF): sobre la función de los laboratorios como respaldo del Acuerdo MSF.

Un representante de la OMS: sobre la mejora de la gestión de las enfermedades emergentes, especialmente las zoonosis.

Sr. John Lamb, del Banco Mundial: sobre otras necesidades de desarrollo no satisfechas en materia de garantía del cumplimiento.

Dra. Isabelle Rollier, Administradora Principal de Relaciones Multilaterales (MSF) de la Dirección General de Sanidad y Protección de los Consumidores de la Comisión Europea: sobre el camino a seguir por los donantes.

#### **16.00 a 16.30 h Sesión 10: Pasos siguientes**

Para la evaluación de los laboratorios agroalimentarios por el Banco Mundial, por el Dr. Kees Van Der Meer.

Para la ONUDI con respecto a la creación de capacidad en materia de laboratorios agroalimentarios, por el Sr. Steffen Kaeser.

#### **16.30 h Foro abierto**

**17.15 h Clausura** por el Sr. Michael Roberts, de la OMC.

*Para más información, sírvanse ponerse en contacto con:*

John Lamb ([jlamb@worldbank.org](mailto:jlamb@worldbank.org))

Xin Qin ([xqin@worldbank.org](mailto:xqin@worldbank.org))

---