

# ORGANIZACIÓN MUNDIAL DEL COMERCIO

G/LIC/N/3/GEO/4  
20 de marzo de 2012

(12-1507)

Comité de Licencias de Importación

Original: inglés

## RESPUESTAS AL CUESTIONARIO RELATIVO A LOS PROCEDIMIENTOS PARA EL TRÁMITE DE LICENCIAS DE IMPORTACIÓN<sup>1</sup>

Notificación en virtud del párrafo 3 del artículo 7 del Acuerdo sobre  
Procedimientos para el Trámite de Licencias de Importación

GEORGIA

La siguiente comunicación, de fecha 13 de marzo de 2012, se distribuye a petición de la delegación de Georgia.

### Breve descripción del régimen

1. En los últimos años se han adoptado varias medidas para simplificar la reglamentación no arancelaria de Georgia. Con el propósito de simplificar el sistema de licencias y reducir los obstáculos administrativos, el Parlamento de Georgia adoptó la nueva Ley sobre licencias y permisos el 24 de junio de 2005.

Se otorgan licencias para las actividades de producción de conformidad con la mencionada Ley y sus reglamentos de aplicación. La legislación en materia de licencias define las actividades en función de las esferas (categorías y subcategorías), los criterios especiales para el trámite de licencias y la documentación requerida y cualquier otro documento justificativo que deba presentarse para cada actividad. Diversos organismos gubernamentales están facultados para otorgar licencias.

Las principales innovaciones del nuevo régimen son las siguientes:

- Sistema de ventanilla única: la empresa sólo presenta la solicitud a un único organismo.
- El que calla, otorga: si no se comunica una denegación razonada dentro de un determinado plazo, se estima que la autoridad expedidora de licencias ha otorgado la licencia o permiso.

Procedimientos simplificados para la expedición de una licencia si el solicitante pide una licencia o permiso para una determinada empresa y ya cuenta con otra licencia o permiso en la misma esfera de actividad comercial.

No existen restricciones en forma de requisitos sobre licencias ni otros obstáculos no arancelarios, excepto para proteger la salud pública, la seguridad nacional y el medio ambiente.

---

<sup>1</sup> El cuestionario figura en el anexo del documento G/LIC/3.

### **Finalidades y alcance del trámite de licencias**

2. La importación de los siguientes productos está sujeta a un régimen de licencias en Georgia:

- a) productos de origen vegetal sujetos a control fitosanitario;
- b) productos sujetos a control veterinario;
- c) ejemplares de especies amenazadas de fauna o flora silvestres;
- d) objetos radiactivos, materiales nucleares, sustancias radioactivas, desechos radiactivos, minerales (del subsuelo) de los que sea prácticamente posible extraer materiales nucleares, así como tecnologías de la esfera nuclear, todo lo que esté hecho de materiales nucleares o sustancias radioactivas o los contenga como componente;
- e) equipo y técnica militar;
- f) productos farmacéuticos sujetos a control especial;
- g) productos de doble uso;
- h) sal no yódica;
- i) equipo de vigilancia;
- j) materiales de circulación limitada.

El Ministerio de Agricultura otorga los permisos de importación en el caso de los productos de los apartados a), b) y h).

El Ministerio de Medio Ambiente de Georgia otorga las licencias en el caso de los productos del apartado c), y los permisos en el caso de los productos del apartado j).

El Ministerio de Energía y Recursos Naturales de Georgia otorga los permisos en el caso de los productos del apartado d).

El Ministerio de Defensa de Georgia otorga los permisos de importación en el caso de los productos del apartado e).

El Ministerio del Interior de Georgia otorga los permisos de importación en el caso de los productos del apartado i).

El Ministerio de Trabajo, Salud y Asuntos Sociales de Georgia otorga los permisos en el caso de los productos del apartado f), teniendo en cuenta las prescripciones de la Convención de las Naciones Unidas vigente.

El Ministerio de Economía y Desarrollo Sostenible de Georgia otorga las licencias en el caso de los productos del apartado g).

3. El régimen de licencias y permisos se aplica a cualquier producto importado de cualquier país, y a los productos originarios de cualquier país.

La importación de productos especificados en el apartado b) puede ser objeto de restricciones si se determina que su lugar de origen es una zona afectada por alguna epizootia.

La lista de enfermedades se establece por Decreto del Gobierno.

4. Las prescripciones sobre licencias y permisos no entrañan ninguna restricción relacionada con la cantidad o el valor de las importaciones. En el caso de los apartados a) y b), el objetivo es proteger la inocuidad de los productos alimenticios. En el caso de los apartados c), d) y j) se exige el permiso por razones de protección ambiental. En el caso de los apartados f) y h), se exige permiso de importación por razones de salud pública. En el caso de los apartados e), i) y g), el permiso tiene por objeto garantizar los intereses de la seguridad nacional e internacional. En el caso del apartado j), el objetivo es proteger la seguridad.

5. El sistema de licencias de importación<sup>2</sup> está regulado por la Ley de Georgia sobre licencias y permisos de 2005, y la Ley de Georgia sobre los derechos de licencias y permisos de 2003. Además, están vigentes estas otras disposiciones:

- a) la expedición de permisos para la importaciones de armas está regulada por la Ley de Georgia sobre el control de la importación y exportación de armamento, equipo militar y productos de doble uso, de 1998; la Ley sobre armamento, de 2003; y el Decreto del Gobierno N° 144, de 23 de agosto de 2005, sobre normas para la expedición de licencias y permisos relacionados con el comercio de armamento;
- b) la expedición de permisos para la importación de plaguicidas está regulada por la Ley de Georgia sobre plaguicidas y productos químicos para la agricultura, de 1998;
- c) la expedición de permisos para la importación de productos farmacéuticos sujetos a control especial está regulada por las siguientes disposiciones reglamentarias: la Ley de Georgia sobre estupefacientes, sustancias psicotrópicas, precursores y ayuda relativa a los estupefacientes, de 2002; el Decreto N° 22/n del Ministerio de Trabajo, Salud y Asuntos Sociales de Georgia, de 22 de enero de 2004, sobre la lista adoptada de productos farmacéuticos que contienen estupefacientes, sustancias psicotrópicas, precursores y algunas sustancias psicoactivas, y normas sobre su comercio legal; el Decreto N° 176 del Gobierno de Georgia, de 14 de octubre de 2005, sobre investigaciones clínicas de los productos farmacológicos, la producción farmacéutica, las farmacias autorizadas y las normas y condiciones para la expedición de permisos de importación o exportación de productos farmacéuticos sujetos a control especial; la Ley de Georgia, de 15 de octubre de 2009, sobre medicamentos y actividad farmacéutica;
- d) Convención sobre el Comercio Internacional de Especies Amenazadas de Fauna y Flora Silvestres (CITES): Decreto del Gobierno N° 18, de 6 de febrero de 2007, por el que se aprueban el reglamento y las condiciones para la expedición de permisos de exportación, importación, reexportación e introducción de las especies marinas, sus partes o derivados, que figuran en los anexos de la Convención sobre el Comercio Internacional de Especies Amenazadas de Fauna y Flora Silvestres (CITES);
- e) Decreto del Gobierno N° 135, de 11 de agosto de 2005, sobre normas para la expedición de licencias y permisos relativos a actividades nucleares y radioactivas;
- f) Decreto del Gobierno N° 100, de 31 de mayo de 2006, por el que se modifica el Decreto del Gobierno N° 185, de 14 de octubre de 2005, sobre normas y condiciones para la expedición de permisos de importación de sal no yódica, que regula la importación de sal no yódica.

---

<sup>2</sup> El término "licencia" se utiliza en el sentido de "permiso".

El sistema de licencias lo administran diferentes organismos gubernamentales.

El Gobierno de Georgia no está facultado para suprimir el sistema de licencias sin introducir las correspondientes modificaciones legislativas. Para suprimir el sistema es necesario que se introduzcan los cambios legislativos pertinentes.

La legislación no deja al arbitrio administrativo la designación de productos que han de estar sujetos al régimen de licencias.

### **Procedimientos**

6. La legislación de Georgia no prevé restricciones cuantitativas. No obstante, se aplican restricciones cuantitativas a la importación de medicamentos sujetos a control especial, a saber, estupefacientes, sustancias psicotrópicas y precursores, cuyos contingentes determina el Ministerio de Trabajo, Salud y Asuntos Sociales de Georgia teniendo en cuenta las prescripciones de la Convención de las Naciones Unidas vigente, y la lista de las cantidades debe remitirse para su aprobación a la Junta Internacional de Fiscalización de Estupefacientes de las Naciones Unidas.

El Parlamento de Georgia está facultado para presentar a la Comisión Permanente de Asuntos Militares y Técnicos del Ministerio de Defensa de Georgia la lista de países respecto de los cuales podría restringirse la importación de equipo militar, armamento y productos de doble uso.

- I. La información relativa a la importación de equipo militar y armamento es confidencial por razones de seguridad nacional.

Los productos farmacéuticos sujetos a control especial figuran en la Ley de Georgia sobre estupefacientes, sustancias psicotrópicas, precursores y ayuda relativa a los estupefacientes y en el Decreto N° 22/n del Ministerio de Trabajo, Salud y Asuntos Sociales de Georgia, de 22 de enero de 2004, sobre la lista adoptada de productos farmacéuticos que contienen estupefacientes, sustancias psicotrópicas, precursores y algunas sustancias psicoactivas, y normas sobre su comercio legal. La información sobre la asignación de contingentes y las formalidades para la presentación de solicitudes están a disposición del público. El volumen total de los contingentes se puede consultar en la página Web de la Junta Internacional de Fiscalización de Estupefacientes de las Naciones Unidas.

La información relativa al registro de importadores de productos farmacéuticos sujetos a control especial se puede obtener en el Organismo Estatal de Reglamentación de las Actividades Médicas.

El organismo que otorga las licencias publica la información sobre las licencias que se expiden para que puedan consultarla las entidades interesadas.

La información sobre los procedimientos para la expedición de licencias, así como para su modificación o cancelación figura en la publicación "Noticias legislativas de Georgia", de la agencia de prensa oficial.

- II. La Comisión Mixta Permanente de Asuntos Militares y Técnicos del Ministerio de Defensa de Georgia determina el volumen de los contingentes de armamento y otros equipos militares.

Las necesidades del país en materia de productos farmacéuticos sujetos a control especial se determinan anualmente y están sujetas a la aprobación de la Junta Internacional de Fiscalización de Estupefacientes de las Naciones Unidas. El Ministerio de Trabajo, Salud y

Asuntos Sociales determina las necesidades anuales y las somete a la aprobación de la Junta Internacional de Fiscalización de Estupefacientes de las Naciones Unidas.

El período de validez del permiso para la importación de productos farmacéuticos sujetos a control especial se determina en función de las necesidades del solicitante.

- III. Los permisos para la importación de productos farmacéuticos sujetos a control especial solamente se otorgan a personas jurídicas que sean titulares de la pertinente licencia para la realización de sus actividades comerciales. Antes de la importación, las personas jurídicas deben haber recibido el permiso preliminar expedido por el Organismo Estatal de Reglamentación de las Actividades Médicas. Después de la importación, las Autoridades de Aduanas registran la cantidad de mercancías importadas e informan al Ministerio de Trabajo, Salud y Asuntos Sociales de Georgia (Organismo Estatal de Reglamentación de las Actividades Médicas), el cual subsiguientemente notifica la importación a las autoridades pertinentes del país exportador. De igual manera, se dan a conocer al gobierno los nombres de las personas jurídicas titulares del permiso de importación.

Los contingentes no utilizados se acumulan a los contingentes del período siguiente.

- IV. Inmediatamente después de haberse anunciado la apertura de contingentes se pueden presentar las solicitudes de permisos para la importación de medicamentos sujetos a control especial.
- V. La decisión sobre la concesión de permisos de importación de productos farmacéuticos sujetos a control especial se adopta en el plazo de 20 días contados a partir de la fecha de recepción de la solicitud de conformidad con la Ley de Georgia sobre licencias y permisos.
- VI. Los importadores pueden iniciar la importación tan pronto como hayan recibido el permiso.
- VII. La importación de estupefacientes, sustancias psicotrópicas y precursores sólo se autoriza mediante una orden del Estado. La lista y los contingentes de los medicamentos antes mencionados, determinados por el Ministerio de Trabajo, Salud y Asuntos Sociales junto con el Ministerio del Interior de Georgia, se remite ulteriormente al Parlamento de Georgia para su aprobación final.

La Comisión Mixta Permanente de Asuntos Militares y Técnicos del Ministerio de Defensa examina las solicitudes de licencias para la importación de armamento y equipo y técnicas militares. Es obligatorio contar con la recomendación de la mencionada Comisión Mixta para que el Ministerio de Defensa otorgue la licencia de importación.

- VIII. Si la petición de permisos no se puede satisfacer plenamente, la asignación de contingentes de medicamentos y productos farmacéuticos sujetos a control especial se realiza de conformidad con las reglamentaciones pertinentes mencionadas en el párrafo 5 y los contingentes se reparten a prorrata entre los solicitantes.
- IX. Es necesario en todos los casos disponer de permiso para la importación de productos farmacéuticos sujetos a control especial. Además, el país exportador deberá poseer la copia original del acuerdo provisional con el país importador y luego notificar a la Junta Internacional de Fiscalización de Estupefacientes de las Naciones Unidas la exportación que se haga desde el país.
- X. La importación de productos farmacéuticos sujetos a control especial se hace efectiva por conducto del Organismo Estatal de Reglamentación de las Actividades Médicas. Una vez se

hayan importado o exportado los mencionados productos, las Autoridades de Aduanas de Georgia registran la cantidad de mercancías importadas o exportadas e informan al Ministerio de Trabajo, Salud y Asuntos Sociales, el cual ulteriormente notifica la importación a las autoridades pertinentes del país exportador.

Una vez completada la exportación de productos farmacéuticos sujetos a control especial, el Ministerio de Trabajo, Salud y Asuntos Sociales de Georgia (Organismo Estatal de Reglamentación de las Actividades Médicas) pide a las autoridades competentes del país importador la información relativa a la cantidad de mercancías exportadas.

XI. Las fábricas de productos farmacéuticos que operan en Georgia tienen derecho a elaborar productos farmacéuticos sin necesidad de registrarse en el país para la exportación.

7. a) El plazo máximo para obtener una licencia (de importación de productos farmacéuticos sujetos a control especial) es de 20 días, a contar desde la presentación de la documentación requerida.

b) No se define un plazo mínimo, pero la legislación dispone que si no se presenta una denegación razonada en el transcurso de un plazo predeterminado, se estimará que la autoridad encargada de las licencias ha expedido la licencia o permiso.

Respecto de los productos especificados en los apartados a), b) y h) el período mínimo para expedir el permiso es 1 día y el máximo, 20 días.

c) No existen limitaciones en cuanto al período del año en que puede presentarse la solicitud del permiso de importación.

d) La Ley de Georgia sobre licencias y permisos establece el principio de "ventanilla única", es decir, que una empresa tiene que presentar la solicitud ante un único órgano. En el caso de la importación de productos de doble uso, el solicitante tiene que obtener la recomendación de la Comisión Mixta Permanente de Asuntos Militares y Técnicos del Ministerio de Defensa de Georgia.

En todos los demás casos, el examen de las solicitudes de licencias corre a cargo de un único órgano administrativo.

8. Se podrá denegar una solicitud de licencia por las siguientes razones:

a) cuando los documentos presentados por el solicitante no cumplan las prescripciones de la legislación pertinente;

b) cuando los documentos presentados por el solicitante no cumplan los términos aprobados por los organismos gubernamentales locales con arreglo a la legislación pertinente.

Las razones de la denegación deberán comunicarse por escrito al solicitante, el cual tiene derecho a recurrir contra la denegación ante un órgano administrativo superior o ante los tribunales.

La solicitud de importación de productos especificados en los apartados a) y b) puede ser denegada si el lugar de origen del producto es una zona afectada por alguna de las epizootias enumeradas en el Código Sanitario para los Animales Terrestres.

### **Condiciones que deben reunir los importadores para solicitar una licencia**

9. a) En el marco de los sistemas de licencias restrictivos, sólo tienen derecho a solicitar el permiso de importación de estupefacientes y sustancias psicoactivas a) las personas jurídicas titulares de una licencia para esas actividades, y b) las instituciones de investigación médica. No tiene derecho a ser titular de licencias una persona que haya sido condenada por un tribunal y esté registrada en un dispensario para afecciones neurológicas.
- b) En el marco de los sistemas no restrictivos, cualquier persona tiene derecho a obtener una licencia.

No hay ningún sistema de registro de personas o empresas que tienen permiso para dedicarse a actividades de importación.

No existe ningún derecho de registro. Existe una lista de titulares de licencias publicada en el Registro Estatal de Licencias y Permisos.

### **Documentos y otros requisitos necesarios para solicitar una licencia**

10. La solicitud deberá hacerse por escrito (artículo 78 del Código General Administrativo de Georgia) y deberá incluir la siguiente información:

- nombre del órgano administrativo al que se dirige el solicitante;
- nombre y dirección del solicitante;
- naturaleza de la solicitud;
- fecha de la presentación y firma del solicitante;
- lista de los documentos adjuntos, si los hay.

Documentación que deberá presentarse junto con la solicitud:

- nota del Registro del Estado en el caso de personas jurídicas de derecho privado y empresarios autónomos;
- documento de identidad, en el caso de personas físicas;
- en el caso de personas jurídicas de derecho público, copias autenticadas de documentos de constitución de la empresa;
- recibo de pago de los derechos de permiso;
- en el caso de la importación de productos especificados en el apartado b), Certificado Veterinario; nota de registro si se trata de agentes biológicos; si se trata de productos especificados en el apartado h), nota sobre su carácter no comestible;
- para la importación de productos especificados en el apartado c), certificado de origen expedido por el país exportador; para la importación de especímenes vivos, la documentación sobre las condiciones pertinentes de guarda y manutención, así como información precisa sobre el receptor (nombre completo y dirección).

Para obtener el permiso de importación de productos farmacéuticos sujetos a control especial se requiere la siguiente documentación: permiso para realizar la actividad especial en cuestión (importación de productos farmacéuticos sujetos a control especial); acuerdo entre el importador y el abastecedor; factura (que incluye información sobre la operación de importación); acuerdo preliminar entre las autoridades competentes del país importador y del país exportador; justificante de pago de los derechos.

11. En el momento de la importación es obligatorio presentar la documentación necesaria para el despacho de aduana (en particular, declaración de aduanas; documento sobre autorización del solicitante; contrato entre las personas participantes en la transacción; documento de transporte; factura; certificado de contribuyente; certificado de origen), junto con el permiso de importación.

12. Se percibe un derecho único obligatorio para la obtención del permiso que se destina a sufragar los gastos administrativos. La cuantía de los derechos de permiso se determina de conformidad con la Ley de Georgia sobre los derechos de licencias y permisos.

La Ley de Georgia sobre los derechos de licencias y permisos prevé la aplicación de un derecho de 30 lari para el permiso de importación de productos de doble uso.

En el caso de agentes biológicos, médicos, químicos y farmacéuticos (utilizados en veterinaria), productos de origen animal y piensos, el derecho por la expedición de permisos es de 50 lari; en el caso de animales vivos y materias de origen animal, 30 lari, y en el caso de productos de origen vegetal sujetos a control fitosanitario 25 lari.

El derecho para obtener el permiso de importación de productos farmacéuticos sujetos a control especial es de 100 lari.

En el caso del material militar, las importaciones de armamento y equipo militar por valor total de entre 500 lari y 10 millones de lari están sujetas a un derecho del 0,5 por ciento y las importaciones por valor superior a 10 millones de lari a un derecho del 0,1 por ciento; sin embargo, la cuantía máxima del derecho no podrá ser superior a 120.000 lari. Al solicitar el permiso se debe presentar a la Comisión de Asuntos Militares y Técnicos el justificante de pago del derecho junto con los demás documentos requeridos.

13. No se paga ningún adelanto.

### **Condiciones de las licencias**

14. En general, el permiso se concede por un período de tiempo ilimitado, aunque también por un período definido si así lo estipula la legislación. El Gobierno puede prorrogar la validez del permiso previa solicitud justificada por parte de órganos administrativos encargados de expedir permisos.

La validez de un permiso puede prorrogarse automáticamente si las condiciones para la obtención de la licencia no han sido modificadas por la legislación pertinente, para lo cual el solicitante presentará la solicitud junto con el justificante de pago del derecho de permiso.

La validez de un permiso de importación de productos sujetos a control veterinario es de un mes; la validez de un permiso de importación de productos de origen vegetal sujetos a control fitosanitario es de seis meses como máximo, que se puede prorrogar de tres a seis meses; la validez de un permiso de importación de especies amenazadas de fauna y flora silvestres es de 12 meses; la validez de un permiso de importación de productos especificados en el apartado d) es de seis meses como máximo.

Las licencias y permisos para la importación de armamento y equipo militar no tienen período de validez.

15. No se impone ninguna sanción por la no utilización de una licencia.

16. Los permisos expedidos pueden transmitirse entre importadores, salvo si está prohibido por la legislación. La licencia no es transferible por derecho de sucesión.

17. La expedición de una licencia no está subordinada a ninguna otra condición.

**Otros requisitos en materia de procedimiento**

18. La obtención de una licencia no está sujeta a ningún otro procedimiento administrativo.
19. Las autoridades bancarias proporcionan automáticamente las divisas destinadas al pago de las mercancías importadas.

No siempre se exige la licencia para obtener las divisas. Siempre hay divisas disponibles para cubrir el valor correspondiente a una licencia o permiso expedidos. No se debe cumplir ninguna formalidad para obtener las divisas.

---