

ORGANIZACIÓN MUNDIAL DEL COMERCIO

G/LIC/N/3/ISR/1
19 de octubre de 2006

(06-5056)

Comité de Licencias de Importación

Original: inglés

RESPUESTAS AL CUESTIONARIO RELATIVO A LOS PROCEDIMIENTOS PARA EL TRÁMITE DE LICENCIAS DE IMPORTACIÓN¹

Notificación en virtud del párrafo 3 del artículo 7 del Acuerdo sobre
Procedimientos para el Trámite de Licencias de Importación

ISRAEL

Se ha recibido de la Delegación de Israel la siguiente notificación, de fecha 16 de octubre de 2006.

Descripción sucinta de los regímenes

1. *Describase brevemente cada sistema de licencias en su conjunto y contéstense con respecto a cada uno de ellos, las siguientes preguntas que sean pertinentes, agrupando toda la información relativa a un mismo sistema y haciendo la remisión correspondiente cuando alguno de los elementos descritos se halle también presente en otro sistema.*

El sistema de licencias de importación se rige principalmente por:

- La Orden de Libre Importación de 2006 (que sustituye a la Orden de Libre Importación de 1978), artículo 5 4) y las Listas 1-2, a efectos de seguridad de los ciudadanos y de bienestar de los consumidores.
- El Arancel de Aduanas y Exenciones y la Orden Fiscal de 2006 de Israel, Lista 5; a efectos de gestión de contingentes arancelarios NMF, en el marco del GATT.

Esas Órdenes establecen la lista de mercancías sujetas a licencias de importación. La primera Orden es administrada por el Ministerio de Industria, Comercio y Trabajo y la Administración de Comercio Exterior de Israel. La segunda Orden es administrada por la autoridad fiscal israelí y el Ministerio de Finanzas de dicho país.

Finalidades y ámbito de aplicación del trámite de licencias

2. *Identifíquese cada sistema de licencias en vigor e indíquense los productos a los que se aplica, agrupándolos como corresponda.*

¹ Véase el documento G/LIC/3, anexo, donde figura el cuestionario.

Las Listas 1 y 2 de la Orden de Libre Importación de 2006 enumera los productos que están sujetos al régimen de licencias no automáticas.

La Orden del Arancel de Aduanas y Exenciones y la Tasa sobre la Compra de Mercancías de 2006, Lista 5, regula el régimen de licencias no automáticas de los contingentes arancelarios NMF del GATT.

3. *¿Cuáles son los países de origen y de procedencia de los productos a los que se aplica el sistema?*

Los sistemas mencionados anteriormente se aplican a los productos originarios y procedentes de todos los países de la OMC.

4. *¿Está el trámite de licencias destinado a limitar la cantidad o el valor de las importaciones? De no ser así, ¿cuál es su finalidad? ¿Se examinaron otros métodos posibles para lograr los objetivos perseguidos? En caso afirmativo, ¿cuáles son esos métodos? ¿Por qué no fueron adoptados?*

Orden de Libre Importación de 2006: Las licencias de importación son necesarias para la inocuidad y seguridad de las importaciones.

Orden del Arancel de Aduanas y Exenciones y Tasa sobre la Compra de Mercancías de 2006, Lista 5: se requieren licencias de importación a fines de gestión de los contingentes arancelarios.

5. *Indíquese la ley, el reglamento y/o la disposición administrativa que constituye el fundamento jurídico del trámite de licencias. ¿Es legalmente obligatorio el trámite de licencias? ¿Deja la legislación al arbitrio de la administración la designación de los productos que han de quedar sujetos al trámite de licencias? ¿Tiene el gobierno (o el poder ejecutivo) la facultad de suprimir el sistema sin necesidad de obtener el acuerdo del poder legislativo?*

El sistema de licencias se basa en los reglamentos oficiales (promulgados de conformidad con la ley).

En lo que respecta a la Orden del Arancel de Aduanas y Exenciones y la Orden Fiscal de 2006, Lista 5, el Gobierno carece de discrecionalidad administrativa para eliminar el sistema sin aprobación del poder legislativo.

En relación con la Orden de Libre Importación de 2006, las Listas 1 a 2 enumeran las partidas arancelarias que exigen un procedimiento de licencias. En circunstancias especiales, existe la posibilidad de otorgar una exención a esas prescripciones.

Procedimientos

6. *Respecto de las importaciones de productos cuya cantidad o valor son objeto de restricciones (ya se apliquen éstas globalmente o a un número limitado de países, y ya se hayan establecido de manera bilateral o unilateral):*

I. *¿Se publica información sobre el reparto de los contingentes y sobre las formalidades para la presentación de solicitudes de licencias? En caso afirmativo, ¿dónde se publica? En caso de que no se publique, ¿cómo se pone esa información en conocimiento de los posibles importadores? ¿Y en conocimiento de los gobiernos, de los organismos de promoción de las exportaciones de los países exportadores y de sus representantes comerciales? ¿Se publica el monto global de los contingentes, la cantidad asignada a las mercancías procedentes de*

cada país y la cantidad máxima atribuida a cada importador? ¿De qué modo se han de solicitar excepciones o exenciones del requisito de licencias?

En relación con los productos sujetos a restricciones, de conformidad con la Orden del Arancel de Aduanas y las Exenciones y la Tasa sobre la Compra de Mercancías de 2006, Lista 5: el sistema de contingentes es administrado por los Ministerios de Agricultura y Desarrollo Rural (para los productos agropecuarios y los alimentos frescos) y el Ministerio de Industria, Comercio y Trabajo (para los alimentos elaborados). Al final de cada año civil, ambos Ministerios comunican la apertura de los contingentes en sus sitios Web así como en dos periódicos. El anuncio incluye información sobre países de origen, códigos del SA, y volumen de los contingentes. No existen restricciones en cuanto a las condiciones que deben reunirse.

- II. *¿Cómo se determina el volumen de los contingentes: sobre una base anual, semestral o trimestral? ¿Hay casos en que el volumen de un contingente esté fijado sobre una base anual pero las licencias de importación se extiendan sólo por semestres o trimestres? En caso afirmativo, ¿es preciso que los importadores soliciten nuevas licencias cada semestre o cada trimestre?*

Los contingentes se determinan con carácter anual. Todas las licencias de importación emitidas por el Ministerio de Industria, Comercio y Trabajo y la mayoría de las licencias otorgadas por el Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural son válidas desde el 1º de enero al 31 de julio.² A mediados de año, los Ministerios publican otro aviso, invitando a los importadores a efectuar solicitudes por las cantidades no utilizadas. Esas licencias tienen una validez desde el 1º de septiembre al 25 de diciembre.

- III. *En el caso de determinados productos, ¿se asignan las licencias en parte o exclusivamente a los productores nacionales de bienes similares? ¿Cuáles son las disposiciones adoptadas para garantizar que las licencias asignadas se utilizan efectivamente para la importación? ¿Las cantidades atribuidas pero no utilizadas se suman a los contingentes de un período ulterior? ¿Se comunican a los gobiernos y organismos de promoción de las exportaciones de los países exportadores que así lo soliciten los nombres de los importadores a los que se han asignado licencias? En caso de que no se comuniquen, ¿por qué? (Indíquense los productos a los que se aplican las respuestas.)*

Las licencias se asignan a los importadores independientemente de que sean productores de productos similares. Las directrices establecen que los licenciarios que no utilicen las licencias que les hayan sido concedidas no podrán presentar solicitudes de licencia para esos productos durante el año siguiente. Las asignaciones no utilizadas no se añadirán a los contingentes correspondientes al año siguiente. La lista de importadores a quienes se han asignado licencias se publica en el sitio Web de los Ministerios.

- IV. *A partir de la fecha en que se anuncia la apertura de los contingentes según lo indicado en el párrafo I supra, ¿cuál es el plazo concedido para la presentación de solicitudes de licencias?*

Desde el momento del anuncio de la apertura de contingentes, se concede un período de cuatro semanas para la presentación de solicitudes de licencia.

- V. *¿Cuáles son los plazos mínimo y máximo de tramitación de las solicitudes?*

² El período de validez de ciertas licencias emitidas por el Ministerio de Agricultura es más corto. En esos casos, los importadores pueden formular peticiones durante todo el año.

La tramitación de las solicitudes de licencia se efectúa en un período comprendido entre uno y dos meses.

VI. *¿Cuánto tiempo queda, como mínimo, entre la fecha de expedición de la licencia y la fecha de apertura del período de importación?*

Las licencias de importación se conceden en la fecha de apertura del período de importación. En caso necesario, las licencias se prorrogan por otro período de tiempo.

VII. *¿De examinar las solicitudes de licencia se ocupa un solo órgano administrativo? ¿O hace falta transmitir las a otros órganos a efectos de visado, registro o aprobación? En tal caso, ¿cuáles son esos órganos? ¿Tiene el importador que dirigirse a más de un órgano administrativo?*

En la mayoría de los casos, las solicitudes son examinadas por un órgano administrativo. Las Listas 1 y 2 de la Orden de Libre Importación de 2006 contienen los órganos específicos a los que hay que dirigirse, en relación con el producto en cuestión.

VIII. *Si no es posible acceder a todas las solicitudes de licencias, ¿qué criterio se sigue para repartir éstas entre los solicitantes? ¿El del orden cronológico de presentación? ¿El de las importaciones realizadas en períodos anteriores? ¿Hay un límite máximo para la cantidad que ha de asignarse a cada solicitante? En caso afirmativo, ¿con qué criterio se fija? ¿Qué disposiciones se adoptan en relación con los nuevos importadores? ¿Se examinan las solicitudes simultáneamente o a medida que se reciben?*

Las licencias se conceden principalmente teniendo en cuenta las importaciones realizadas en períodos anteriores. Una parte del contingente se asigna a nuevos importadores. Las solicitudes se van examinando a medida que se reciben.

IX. *En el caso de los contingentes bilaterales o de los acuerdos de limitación de las exportaciones con arreglo a los cuales los países exportadores expiden permisos de exportación, ¿se exigen igualmente licencias de importación? Si tal es el caso, ¿es automática la expedición de esas licencias?*

No existen disposiciones de ese tipo.

X. *En los casos en que se autorizan las importaciones sobre la sola base de los permisos de exportación, ¿cómo se informa al país importador acerca de la aplicación que da el país exportador al acuerdo concluido entre los dos países?*

No pertinente.

XI. *¿Existen productos para los que sólo se extienden licencias a condición de que sean exportados y no sean objeto de venta en el mercado interior?*

No.

7. *Cuando no rigen límites cuantitativos para la importación de un producto o para las importaciones procedentes de un país determinado:*

a) *¿Cuánto tiempo antes de la importación deben presentarse las solicitudes de licencia? ¿Existe la posibilidad de obtener las licencias en un plazo más corto, o para mercancías que han llegado a puerto sin licencia (por ejemplo, a causa de una inadvertencia)?*

No existe prescripción alguna de que deba transcurrir un determinado período de tiempo entre la solicitud de una licencia y la importación de las mercancías. Pueden obtenerse licencias para mercancías que lleguen al puerto sin licencia.

- b) *¿Puede extenderse una licencia inmediatamente, previa petición en ese sentido?*

En determinadas circunstancias puede concederse inmediatamente una licencia siempre que se solicite.

- c) *¿Existen limitaciones en cuanto al período del año en que puede presentarse la solicitud de licencia o efectuarse la importación? Si es así, dense las explicaciones del caso.*

No existen limitaciones en cuanto al período del año en que pueden presentarse las solicitudes de licencias y/o efectuarse la importación.

- d) *¿De examinar las solicitudes de licencia se ocupa un solo órgano administrativo? ¿O hace falta transmitirlos a otros órganos a efectos de visado, registro o aprobación? En tal caso, ¿cuáles son esos órganos? ¿Tiene el importador que dirigirse a más de un órgano administrativo?*

Existe un único órgano administrativo encargado de la tramitación de las solicitudes.

8. *¿Cuáles son las circunstancias, aparte del incumplimiento de los criterios ordinarios, en que se puede rechazar una solicitud de licencias? ¿Se hacen saber al solicitante las causas del rechazo? ¿Tienen derecho los solicitantes a interponer recurso en caso de denegación de una licencia? Si es así, ¿ante qué organismos y con arreglo a qué procedimientos?*

Ninguna. Las razones de toda denegación se proporcionan al solicitante por escrito. En caso de denegación de emisión de una licencia el solicitante tiene derecho de apelación ante el Tribunal Superior de Justicia.

Condiciones que deben reunir los importadores para poder solicitar una licencia

9. *¿Tienen derecho a solicitar una licencia todas las personas, empresas e instituciones:*

- a) *en el marco de los sistemas de licencias restrictivos?*
b) *en el marco de los sistemas no restrictivos?*

De no ser así, ¿existe un sistema de registro de las personas o empresas autorizadas a realizar importaciones? ¿Qué personas o empresas tienen derecho a ello? ¿Se percibe un derecho de registro? ¿Existe una lista publicada de los importadores autorizados?

Todas las personas, empresas e instituciones pueden solicitar una licencia.

Documentos y otros requisitos necesarios para solicitar una licencia

10. *¿Qué información debe figurar en las solicitudes? Proporcionese un formulario de muestra. ¿Qué documentos debe entregar el importador junto con la solicitud?*

Se adjunta un formulario de solicitud modelo. No existen documentos normalizados que rijan para todos los productos.

11. *¿Qué documentos se exigen al realizarse la importación?*

En el momento real de la importación el importador deberá presentar la correspondiente licencia.

12. *¿Se percibe un derecho de licencia o alguna carga administrativa? En caso afirmativo, ¿a cuánto asciende?*

No existe ningún derecho de licencia ni carga administrativa alguna, excepto para las pruebas de normalización efectuadas por la Institución de Normas de Israel.

13. *¿Está supeditada la expedición de una licencia al pago de un depósito o de un adelanto? En caso afirmativo, hágase constar su importe o tasa e indíquese si la suma es reembolsable, cuál es el período de inmovilización y cuál es el objeto del requisito.*

No.

Condiciones de la expedición de licencias

14. *¿Cuál es el período de validez de una licencia? ¿Es posible prorrogarla? ¿Cómo?*

La validez de las licencias varía según la índole de las mercancías. En algunos casos es preciso una licencia para cada envío y en otros una licencia con una validez de un año desde la fecha de emisión. Si el solicitante lo pide, podrá estudiarse la ampliación de la licencia.

15. *¿Se impone alguna sanción por la no utilización total o parcial de una licencia?*

No se impone ninguna sanción por la no utilización total o parcial de una licencia.

16. *¿Son transferibles entre importadores las licencias? En caso afirmativo, ¿existen limitaciones o condiciones impuestas a esa transferencia?*

Las licencias entre los importadores son transferibles, a menos que se especifique de otro modo en la licencia.

17. *¿Existen otras condiciones a las que esté subordinada la expedición de una licencia:*

- a) *cuando se trata de productos sujetos a restricciones cuantitativas?*
- b) *cuando se trata de productos que no están sujetos a restricciones cuantitativas?*

No.

Otros requisitos en materia de procedimiento

18. *¿Están las importaciones sujetas a otros procedimientos administrativos previos, además del trámite de licencias de importación y de los procedimientos administrativos semejantes?*

No existen otros procedimientos administrativos, además del trámite de licencias de importación, requerido antes de la importación.

19. *¿Proporcionan las autoridades bancarias automáticamente las divisas destinadas al pago de las mercancías que se van a importar? ¿Es preciso poseer una licencia para poder obtener divisas? ¿Hay siempre divisas disponibles para cubrir el valor correspondiente a las licencias expedidas? ¿Qué formalidades deben cumplirse para obtener las divisas?*

Las autoridades bancarias proporcionan automáticamente divisas para la importación de mercancías.
