

ORGANIZACIÓN MUNDIAL DEL COMERCIO

G/LIC/Q/IDN/6
19 de mayo de 2004

(04-2204)

Comité de Licencias de Importación

Original: inglés

NOTIFICACIÓN DE RESPUESTAS AL CUESTIONARIO RELATIVO A LOS PROCEDIMIENTOS PARA EL TRÁMITE DE LICENCIAS DE IMPORTACIÓN DE INDONESIA¹

Respuestas de INDONESIA a las preguntas formuladas por AUSTRALIA²

La siguiente comunicación, de fecha 5 de mayo de 2004, se distribuye a petición de la delegación de Indonesia.

Pregunta

La respuesta de Indonesia al cuestionario relativo a los procedimientos para el trámite de licencias de importación, en el documento G/LIC/N/3/IDN/2, indica que se aplican prescripciones en materia de licencias de importación no automáticas a varios productos, entre ellos los textiles, el azúcar, el hierro y el acero. Los objetivos declarados de estas prescripciones son: proteger la salud pública; proteger y garantizar la seguridad pública; proteger la moral pública; proteger el medio ambiente y cumplir las obligaciones dimanantes de acuerdos internacionales. Sin embargo, no está claro de qué manera las restricciones aplicadas a las importaciones de textiles, azúcar, hierro o acero pueden fomentar razonablemente esos objetivos. Dado que tales restricciones se mantienen mediante licencias de importación no automáticas, es esencial que todos los procedimientos de trámite de las licencias cumplan también las disposiciones del párrafo 2 del artículo 3 del Acuerdo sobre Procedimientos para el Trámite de Licencias de Importación. Para aclarar plenamente las cuestiones que Indonesia nos ha planteado, necesitamos comprender mejor estas restricciones. En consecuencia, solicitamos que Indonesia facilite más información sobre estas restricciones, en particular, en relación con cada producto, el objetivo, el alcance y la duración de las medidas correspondientes, la autoridad administrativa y el fundamento jurídico. También deseamos saber si estas restricciones se han notificado previamente al Comité.

Respuesta

A. TEXTILES

1. Como se indica en su preámbulo, el único objetivo que persigue el Decreto N° 732/2002 es establecer procedimientos administrativos de importación, con el propósito fundamental de luchar contra las actividades de contrabando que provocan:

- comportamientos anticompetitivos;

¹ G/LIC/N/3/IDN/2.

² G/LIC/Q/IDN/4.

- comercio desleal en el mercado nacional;
- efectos desfavorables en el mercado nacional;
- pérdida de ingresos públicos, y
- efectos desfavorables en la inversión y la mano de obra.

2. Las actividades de contrabando han sido un verdadero problema para Indonesia, ya que han aumentado considerablemente desde 2000. Según estimaciones de la Institución de Investigaciones de la Universidad de Indonesia, los textiles que entran de contrabando en el mercado indonesio han supuesto una pérdida de 50 billones de rupias, el equivalente a 5.800 millones de dólares EE.UU., en ingresos públicos, perjudicando a 7.000 empresas textiles que absorben a más de 3,5 millones de trabajadores y que tienen un valor de inversión de 132 billones de rupias, es decir 15.350 millones de dólares EE.UU.

3. Con respecto al párrafo 2 *supra*, las actividades de contrabando están estrechamente relacionadas con las características de Indonesia, un país de gran extensión formado por más de 17.000 islas pequeñas y grandes. Aunque los servicios de aduanas no tienen capacidad para controlar tantísimas fronteras a través de las cuales las empresas ilegales introducen productos textiles ilegales en los mercados indonesios, también ha habido muchas empresas legales que realizan importaciones ilegales de esa manera para evitar el pago de los derechos de aduana. Esta situación ha dado lugar a un aumento sustancial de las importaciones de productos textiles ilegales que no se pueden contener con instrumentos comerciales correctivos como las medidas antidumping, compensatorias o de salvaguardia.

4. Indonesia está muy preocupada por los numerosos efectos desfavorables que ha tenido la gran cantidad de productos ilegales introducidos en el mercado nacional en diversas actividades comerciales, en el empleo y en los ingresos públicos. Indonesia considera que estos problemas han de resolverse por todos los medios, incluido el trámite de licencias de importación. Indonesia es plenamente consciente de la gran importancia del papel de las oficinas de aduana y la policía, en cooperación con el Ministerio de Industria y Comercio, para combatir el contrabando. En este sentido, el Ministerio de Industria y Comercio ha cumplido su cometido utilizando los procedimientos para el trámite de licencias de importación con el fin de evitar la distribución en el mercado nacional de productos textiles importados ilegalmente.

5. ¿Por qué se han utilizado procedimientos de concesión de licencias de importación? Seguimos pensando que, de los distintos procedimientos administrativos que existen, el trámite de licencias es el único medio eficaz para administrar todas las importaciones de textiles y todos los tipos de productos importados a que se refiere el Decreto. Mediante esta política, el Gobierno puede identificar y combatir fácilmente la existencia de productos textiles ilegales.

6. Con respecto a la cuestión de si el Decreto tiene efectos de restricción del comercio, de conformidad con el párrafo 2 del artículo 3 del Acuerdo sobre Procedimientos para el Trámite de Licencias de Importación, Indonesia considera que el Decreto no infringe esta disposición por los motivos siguientes:

- i) no se niega una licencia de importación a ninguna persona, empresa o institución, siempre que reúnan todas las condiciones impuestas en el Decreto (párrafo 2 a) i) del artículo 2 del Acuerdo). Las condiciones consisten en adjuntar los documentos siguientes, que normalmente están en posesión de las empresas:

- licencia de actividades industriales/número de registro industrial u otros permisos similares de otros ministerios afines;
 - número especial de identidad de importador de productos textiles y textiles (NPIK-TPT);
 - número de identidad de productor-importador o de importador autorizado (API-P);
 - número de registro de la empresa (TDP);
 - código de contribuyente (NPWP), y
 - declaración de un plan de necesidades de materias primas o auxiliares y de comercialización de productos durante un año, firmada por el director de la empresa.
- ii) En el artículo 4 del Decreto se establece que la aprobación o denegación de la solicitud de una licencia se comunicará en un plazo no superior a 10 días laborables. El plazo de tramitación de las solicitudes contemplado en el Decreto es muy inferior al que figura en el párrafo 5 f) del artículo 3 del Acuerdo sobre Procedimientos para el Trámite de Licencias de Importación, que prevé un plazo de 30 días laborables para la aprobación. Por consiguiente, la solicitud de una licencia no supone ninguna carga para las empresas.
- iii) En el Decreto no se limita el número de empresas, instituciones o personas que pueden obtener licencias de importación, siempre que cumplan plenamente todas las condiciones, y tampoco se limita el volumen de importaciones de cada empresa. Ascenden a 315 los importadores que han conseguido licencias de importación, y sigue habiendo licencias de importación a disposición de otras empresas que deseen realizar actividades de importación de textiles.

B. AZÚCAR

La política azucarera establecida en el Decreto del Ministerio de Industria y Comercio N° 643/MPP/Kep/9/2002, de fecha 23 de septiembre de 2003, tiene por objeto:

- proteger a los productores azucareros y cultivadores de caña de azúcar pobres de los efectos desfavorables que tienen los aumentos sustanciales de las importaciones de azúcar;
- proteger la salud pública de las consecuencias negativas del consumo directo del azúcar en bruto;
- incrementar los ingresos de los productores azucareros pobres de las zonas rurales.

Basándose en los motivos mencionados, Indonesia tiene plenamente en cuenta la gran importancia del azúcar como producto sensible dado que está relacionado estrechamente con la subsistencia de los pequeños campesinos y los campesinos pobres. Durante años, Indonesia ha estado muy preocupada por cómo mejorar el bajísimo nivel de vida de los productores azucareros pobres de las zonas rurales, en particular de las regiones de Java Central y Oriental, la mayor parte de los cuales vive por debajo del umbral de la pobreza. Todos ellos dependen exclusivamente de la producción de

azúcar, perjudicada con frecuencia por el azúcar importado. El azúcar de producción nacional no puede competir con el importado, de precio inferior.

En cuanto a la cuestión sobre la manera en que esta política podría contribuir razonablemente al logro de tales objetivos, es de señalar que, conforme a ella, los importadores deben seguir determinados procedimientos establecidos para alcanzar los mencionados objetivos:

En relación con el azúcar en bruto y el azúcar refinado:

- el azúcar en bruto sólo puede ser importado por los importadores de azúcar autorizados. La licencia de importación de azúcar deberá contener la fecha del embarque, el país, y el tipo de azúcar y de azúcar refinada;
- sólo podrá importarse azúcar en bruto cuando se trate de materia prima para su elaboración ulterior por el ingenio propiedad del importador autorizado y no puede comercializarse o transferirse a terceros.

En relación con el azúcar blanco de plantación:

- el azúcar blanco de plantación sólo puede ser importado por empresas reconocidas como importadoras autorizadas de azúcar;
- sólo pueden concederse licencias para importar esta clase de azúcar si el precio de este producto pagado a los productores azucareros es superior a 3.100 rupias/kg (0,24 dólares EE.UU.) y el 75 por ciento de la materia prima utilizada en los ingenios procede de los productores azucareros y/o de la cooperación con productores azucareros locales.

Las demás condiciones exigidas para solicitar una licencia son los documentos que normalmente están en posesión de las empresas:

- licencia de actividades industriales/número de registro industrial;
- número de identidad de productor-importador (API-T) o de importador general (API-U);
- número de registro de la empresa (TDP);
- número de identidad especial de importador de azúcar (NPIK);
- código de contribuyente (NPWP).

En el artículo 4 del Decreto se establece que la aprobación o denegación de la solicitud de una licencia se comunicará en un plazo no superior a 10 días laborables. El plazo de tramitación de las solicitudes contemplado en el Decreto es muy inferior al que figura en el párrafo 5 f) del artículo 3 del Acuerdo sobre Procedimientos para el Trámite de Licencias de Importación, que prevé un plazo de 30 días laborables para la aprobación. Por consiguiente, la solicitud de una licencia no supone ninguna carga para las empresas.

C. HIERRO Y ACERO

La política adoptada en materia de hierro y acero está destinada a mantener un entorno más propicio para las actividades empresariales, promover un contexto de competencia comercial leal y prevenir las pérdidas para la producción nacional motivadas por la abundante oferta en los mercados internacionales.

Es evidente que no se ha puesto en tela de juicio el papel de este sector en la economía nacional, dado que la industria del hierro y del acero tiene efectos multiplicadores tanto sobre el empleo como sobre los ingresos públicos. Millones de trabajadores están ocupados en este sector, del que depende totalmente su subsistencia. Ahora bien, desde principios de 2001, los aumentos sustanciales de las importaciones de productos de hierro y de acero han amenazado con causar daños a la producción nacional, que debido a esta situación ha encontrado graves problemas. La única política comercial que pudo adoptarse para reducir las importaciones y crear un equilibrio entre el hierro y el acero importado y la producción nacional, consistió en el otorgamiento de licencias de importación, ya que Indonesia no tiene el propósito de proteger la producción nacional de hierro y acero. El Gobierno sólo puede lograr este objetivo dotándose de un instrumento para el control, es decir, imponiendo licencias de importación.

Entre los procedimientos que debe seguir una empresa que solicita una licencia de importación de acero cabe mencionar:

- i) La empresa tiene que solicitar una licencia de importación y obtener el reconocimiento de productor-importador (productor IT).
- ii) La empresa que solicita esa licencia deberá cumplir las siguientes condiciones:
 - licencia de actividades industriales-número de registro industrial u otros permisos similares de otros ministerios afines;
 - número de identidad de productor-importador o de importador autorizado;
 - número de registro de la empresa (TDP);
 - código de contribuyente (NPWP);
 - examen técnico de la Dirección General de la Industria Metalúrgica, Mecánica, Electrónica e Industrias Diversas, MOIT;
 - realización de importaciones anuales durante los últimos cinco años.

En la licencia otorgada a cada importador figuraría también la cantidad y la fecha de la importación y será válida durante un año. La decisión de aprobar o denegar la solicitud de una licencia deberá adoptarse en un plazo de siete días.
