

# ORGANIZACIÓN MUNDIAL DEL COMERCIO

RESTRICTED

WT/COMTD/LDC/M/32

17 de marzo de 2003

(03-1531)

---

## Subcomité de Países Menos Adelantados Trigésima segunda reunión

### NOTA SOBRE LA REUNIÓN DEL 24 DE ENERO DE 2003

*Presidente: Embajador Johan Molander (Suecia)*

#### A. ADOPCIÓN DEL ORDEN DEL DÍA

1. El Subcomité adoptó el orden del día propuesto contenido en el aerograma WTO/AIR/2006.

#### B. PROGRAMA DE TRABAJO DE LA OMC PARA LOS PAÍSES MENOS ADELANTADOS

2. El Presidente recordó que el Programa de Trabajo de la OMC para los PMA, WT/COMTD/LDC/11, había sido adoptado por el Subcomité el 12 de febrero de 2002. Señaló que en 2002 se habían realizado progresos en la aplicación de todos los elementos del Programa de Trabajo. De conformidad con el mandato que figuraba en el párrafo 43 de la Declaración Ministerial de Doha, el Director General presentó al Consejo General en diciembre de 2002 un informe provisional de situación, WT/GC/W/485/Rev.1, "sobre todas las cuestiones que afectan a los PMA".<sup>1</sup> Tras este informe provisional se presentaría un informe completo a la Conferencia Ministerial de Cancún. El Presidente instó a los Miembros a utilizar los trabajos realizados para lograr nuevos progresos en la aplicación del Programa de Trabajo de la OMC para los PMA. Siguiendo la práctica anterior, en cada reunión del Subcomité los Miembros habían dado prioridad a unos cuantos elementos del Programa de Trabajo en los que se habían centrado. La presente reunión estaba dedicada a lo siguiente: i) la adhesión de los países menos adelantados; ii) las iniciativas de asistencia técnica y creación de capacidad relacionadas con el comercio para los países menos adelantados; y iii) la incorporación, según proceda, en los trabajos de la OMC de los elementos del Programa de Acción de la Conferencia PMA-III relacionados con el comercio que sean pertinentes para el mandato de la OMC.

#### *i) Adhesión de los países menos adelantados*

3. El Presidente señaló que, para facilitar y acelerar las negociaciones con los PMA en proceso de adhesión, el Subcomité, en cumplimiento del mandato contenido en el párrafo 42 de la Declaración de Doha y en el apartado iii) del párrafo 18 del Programa de Trabajo para los PMA, había remitido al Consejo General un proyecto de decisión (WT/COMTD/LDC/12). Informó de que el Consejo General había adoptado el proyecto de decisión el 10 de diciembre de 2002. Las Directrices para la adhesión de los PMA adoptadas se habían distribuido como documento WT/L/508. Había nueve PMA en proceso de adhesión, y Etiopía, que tenía la condición de observador, había anunciado recientemente su intención de poner en marcha los procedimientos de adhesión con arreglo al artículo XII del Acuerdo sobre la OMC. A la vez que celebraban la adopción de las Directrices relativas a la adhesión de los PMA, los Miembros habían hecho hincapié en la necesidad de medidas complementarias y de supervisión periódicas. Era fundamental poner en práctica estos principios. En el párrafo 2 de las Directrices se preveía la supervisión periódica en el marco del Subcomité.

---

<sup>1</sup> WT/GC/M/77.

El Presidente se proponía poner en marcha un intercambio de opiniones sobre el mejor modo de someter la aplicación de estas Directrices a examen en el marco del Subcomité.

4. El Presidente dijo que la incorporación de los PMA al sistema multilateral de comercio basado en normas se vería fortalecida cuando estos países se convirtieran en Miembros de la OMC. Los grupos de trabajo sobre la adhesión de algunos PMA habían hecho avances positivos, entre otros en los casos de Camboya y Nepal. Era importante aprovechar los avances registrados y ultimar algunas adhesiones antes de la próxima Conferencia Ministerial. Como se indicaba en las Directrices, podían adoptarse varias medidas para facilitar la adhesión de los PMA. El Subcomité podía servir de foro para que los países en proceso de adhesión y sus asociados para el desarrollo intercambiaran experiencias y anunciaran las medidas nuevas y adicionales que adoptarían. También podría intensificarse y notificarse la asistencia técnica coordinada dedicada a los PMA. El Presidente recordó que en julio de 2002 se había celebrado un Seminario sobre Adhesiones, coincidiendo con la reunión del Subcomité de Países Menos Adelantados. Algunos Presidentes de grupos de trabajo habían asistido al Seminario. Propuso que se constituyera un foro para seguir examinando la aplicación práctica de las Directrices. Se podría invitar a los Presidentes de algunos grupos de trabajo sobre adhesiones de PMA a la próxima reunión del Subcomité o a reuniones posteriores para que informaran de su experiencia. Tras haber expuesto algunas opiniones preliminares, el Presidente pidió a los Miembros que impartieran algún tipo de orientación sobre el particular.

5. El Embajador de Bangladesh, hablando en nombre de los PMA, manifestó su agradecimiento al Presidente por su contribución a la preparación de las Directrices para la adhesión que se adoptaron en diciembre de 2002. Los Miembros debían atenerse a estas Directrices y aplicarlas plena y fielmente en las negociaciones con los PMA en proceso de adhesión. Señaló a la atención de los Miembros el párrafo 42 de la Declaración de Doha, en virtud del cual los Ministros habían convenido en facilitar y acelerar las negociaciones con los PMA en proceso de adhesión. Los Ministros habían declarado asimismo que la adhesión de los PMA era una prioridad para los Miembros. La adhesión a la OMC no era un fin en sí misma, sino un elemento fundamental del cumplimiento de los objetivos de las políticas de desarrollo nacional de los PMA en proceso de adhesión. Los Miembros de la OMC tenían que tener en cuenta las necesidades de desarrollo de los PMA mediante concesiones y compromisos en el marco de las negociaciones de adhesión.

6. En el documento WT/ACC/11/Rev.2 se exponía la situación en que se encontraba la adhesión de cada uno de los países que habían solicitado la incorporación a la OMC. Había nueve PMA en proceso de adhesión, a los que en breve se sumaría Etiopía. Algunos PMA, como Nepal y Camboya, se encontraban en fases avanzadas de la adhesión. No obstante, el examen de los cuadros revelaba que los PMA necesitaban asistencia técnica. Era de esperar que se ofrecieran asistencia técnica y programas de creación de capacidad bien orientados a los PMA en proceso de adhesión para que pudieran asumir sus derechos y obligaciones dimanantes de la OMC e integrarse en el sistema multilateral de comercio. Ni un solo PMA había logrado adherirse a la OMC desde 1995, y sólo había unos pocos en fases avanzadas de las negociaciones de adhesión. Esto demostraba la necesidad de que el conjunto de los Miembros se comprometiera firmemente a asegurar que los PMA en proceso de adhesión pudieran integrarse en el sistema multilateral de comercio. El orador esperaba que el Subcomité siguiera supervisando y examinando la aplicación de las Directrices y acogía con satisfacción la propuesta de invitar a los Presidentes de los grupos de trabajo a las reuniones del Subcomité para informar a los Miembros de los progresos realizados en el proceso de adhesión.

7. El representante de las Comunidades Europeas expresó su empeño en aplicar la Decisión adoptada por el Consejo General en diciembre de 2002. Su delegación apoyaba la propuesta de invitar a los Presidentes de los grupos de trabajo sobre la adhesión de los PMA a las reuniones del Subcomité ya que ello ayudaría a mejorar el intercambio de información entre estos órganos. Algunos candidatos prometedores, entre ellos Camboya y Nepal, junto con otros PMA, habían

logrado adelantos en sus negociaciones de adhesión. Hacía falta acelerar el proceso de adhesión e intensificar los trabajos relacionados con los PMA en proceso de adhesión.

8. La representante de los Estados Unidos aguardaba con interés las próximas actividades de aplicación de las Directrices. Consideraba muy importante asegurar la eficacia y la prontitud de los procesos de adhesión. Se registrarían avances al tener debidamente en cuenta las cuestiones sustantivas pertinentes. Era preciso hacer realidad la posible contribución de los Miembros de la OMC a la integración de los PMA en la economía mundial y a la facilitación de las reformas de las políticas internas de estos países. Sería útil examinar periódicamente las Directrices en el Subcomité. Su delegación apoyaría la inclusión de un punto permanente sobre esta cuestión en el orden del día. También merecía apoyo la propuesta de invitar a los Presidentes de los grupos de trabajo sobre las adhesiones a las reuniones del Subcomité a fin de proporcionar información. De ese modo se establecería un diálogo útil para los debates. El examen llevado a cabo por el Subcomité podría contribuir a la identificación de los problemas surgidos en la aplicación de las Directrices. También se podrían identificar las necesidades de asistencia técnica. Los Estados Unidos prestaban asistencia sustantiva a los países en proceso de adhesión.

9. El Embajador de Camboya manifestó su agradecimiento al Presidente por la función que había desempeñado en la aprobación de las Directrices en el Consejo General. Incumbía ahora a los Miembros utilizar las Directrices y considerar seriamente la posibilidad de acelerar la adhesión de los PMA. Esto era decisivo para la reputación de la OMC y para los propios PMA, y constituiría una aplicación concreta del mandato contenido en la Declaración Ministerial de Doha. Camboya estaba terminando de preparar las respuestas y aclaraciones para la reunión que, según esperaba, sería la última de su Grupo de Trabajo, prevista con carácter provisional para finales de marzo o principios de abril de 2003. Los trabajos estaban progresando en preparación de la reunión de Cancún, y esperaba que todos los Miembros prestaran un apoyo efectivo a los esfuerzos de Camboya.

10. El representante del Japón dio las gracias al Presidente por los esfuerzos dedicados a la adopción de las Directrices. Los PMA se estaban esforzando por ultimar sus negociaciones de adhesión. Era de esperar que algunos completaran esta labor antes de Cancún. El Japón consideraba importante la adhesión de los PMA y apoyaría la propuesta de invitar a los Presidentes de los grupos de trabajo a las reuniones del Subcomité a fin de intercambiar opiniones sobre los avances registrados. También apoyaba la propuesta de mantener la "adhesión de los PMA" como punto permanente del orden del día del Subcomité. Por último, mencionó que un equipo de negociación japonés se encontraba en Camboya para negociar los documentos de adhesión. Esto se ajustaba a las directrices de adhesión de los PMA, en que se instaba a los Miembros de la OMC a celebrar negociaciones bilaterales en los PMA en proceso de adhesión, si así se solicitaba. El orador exhortó a los Miembros a utilizar las prácticas óptimas y a intercambiar experiencias en el Subcomité.

11. El Embajador de Haití felicitó al Presidente por los esfuerzos encaminados a la adopción de las Directrices. Dijo que, como se indicaba en éstas, la asistencia técnica era importante para los PMA en proceso de adhesión. El Subcomité tendría que supervisar esa asistencia para lograr que los PMA en proceso de adhesión se integraran con éxito en la OMC. Hasta la fecha, no se había adherido a la OMC ningún PMA. Era necesario obtener resultados concretos en esta esfera, y era de esperar que antes de Cancún se hubieran adherido a la OMC varios PMA.

12. El representante de Nepal se sumó a la declaración formulada por Bangladesh en nombre de los PMA y dio las gracias al Presidente por los esfuerzos realizados en la adopción de las Directrices, cuya plena aplicación aguardaba con interés. En Nepal tenían lugar preparativos encaminados a seguir adelante con el proceso de adhesión, y se preveía realizar una reunión del Grupo de Trabajo en el futuro próximo. Nepal agradecía a sus asociados en el desarrollo la positiva serie de reuniones bilaterales realizadas. Esperaba que su adhesión a la OMC pudiera formalizarse antes de la Conferencia Ministerial de Cancún.

13. El representante de Mauritania expresó el apoyo de su delegación a la declaración formulada por Bangladesh en nombre de los PMA. Dio las gracias al Presidente y a todas las delegaciones participantes por los esfuerzos realizados con vistas a la adopción de las Directrices y manifestó su esperanza de que éstas propiciaran progresos concretos en la adhesión de los PMA a la OMC. Su delegación apoyaba la propuesta de invitar a los Presidentes de los grupos de trabajo para que informaran al Subcomité de la evolución de la situación.

14. El representante del Senegal se sumó a la declaración formulada por Bangladesh en nombre de los PMA. Las Directrices eran un adelanto positivo, y cabía esperar que facilitarían la adhesión de algunos PMA antes de la Conferencia Ministerial de Cancún. Hacía falta asistencia técnica para ayudar a los PMA a cumplir las normas de la OMC. Su delegación apoyaba la propuesta de invitar a los Presidentes de los grupos de trabajo a las reuniones del Subcomité.

15. El Presidente dio las gracias a los Miembros del Subcomité por sus intervenciones y resumió el debate de la manera siguiente: a) la adhesión de los PMA se mantendría en calidad de punto permanente del orden del día del Subcomité; b) se invitaría a los Presidentes de los grupos de trabajo sobre las adhesiones de los PMA a las reuniones del Subcomité a fin de intercambiar opiniones; y c) la aplicación de las Directrices ponía de relieve la importancia de la asistencia técnica debidamente orientada. Existía al respecto una base de datos sobre creación de capacidad relacionada con el comercio administrada por la OMC y la OCDE en representación de los donantes bilaterales y los organismos. La asistencia prestada para la adhesión a la OMC era una parte esencial de la base de datos, por lo que pedía a la Secretaría que informara de la asistencia prestada para las adhesiones partiendo de la base de datos.

ii) *Iniciativas de asistencia técnica y creación de capacidad relacionadas con el comercio para los países menos adelantados*

16. El Presidente señaló que en la Declaración Ministerial de Doha se había hecho debido hincapié en la cooperación técnica y en el carácter prioritario de la prestación de asistencia técnica a los PMA. Este carácter prioritario de los PMA había quedado reflejado en la prestación de asistencia técnica en el marco de los Planes Anuales de Asistencia Técnica de la Secretaría de la OMC y por medio del Marco Integrado (MI). De conformidad con el mandato que figuraba en los párrafos 41 y 43 de la Declaración Ministerial de Doha, el Director General presentó en diciembre de 2002 al Consejo General informes provisionales de situación contenidos en los documentos WT/GC/W/484 y 485/Rev.1. En la Conferencia Ministerial de Cancún se presentarían informes completos en los que se incorporarían detalladamente los ulteriores progresos realizados dentro del MI. En el Programa de Trabajo para los PMA se indicaba que al supervisar el MI el Subcomité se guiaría por la labor llevada a cabo en otros órganos, a saber, el Comité Directivo del MI y el Grupo de Trabajo del MI. El Grupo de Trabajo del MI y el Comité Directivo del MI se habían reunido en la OMC los días 16 y 17 de enero de 2003, respectivamente. El Presidente invitó al Embajador Iverson (Dinamarca), Presidente del Comité Directivo del MI, a informar a los Miembros de la reunión del Comité Directivo.

17. El Embajador Iverson (Dinamarca) dijo que la sexta reunión del Comité Directivo del MI se celebró el 17 de enero de 2003. El MI funcionaba muy bien. Veintinueve PMA formaban ya parte de él o estaban tratando de participar en el proceso del MI. Se había preparado el primer conjunto de Estudios de Diagnóstico sobre la Integración Comercial (EDIC) y se habían celebrado varias mesas redondas. También se habían identificado donantes principales dispuestos a prestar asistencia a los PMA en los procesos en curso. Los esfuerzos realizados empezaban a dar fruto. Sin embargo, no había puntos de referencia ni objetivos finales, pues el MI era un proceso que ayudaría a los PMA a incorporar el comercio a sus objetivos de desarrollo. Era importante impulsar el proceso y asegurar la identificación de los propios PMA con ese proceso.

18. Al tiempo que se observaban los avances registrados, se tomaba también conciencia de las esferas que podían mejorarse. Algunos Estudios de Diagnóstico sobre la Integración Comercial no se habían preparado para el período posterior a la mesa redonda. Era necesario impulsar el proceso para fomentar el interés en el comercio entre las principales autoridades encargadas de adoptar decisiones en los PMA. Se necesitaban mecanismos para mejorar la conciencia a ese respecto. El Banco Mundial también había subrayado la necesidad de algunos proyectos complementarios. En el Comité Directivo del MI y el Grupo de Trabajo del MI se habían examinado los medios para financiar la creación de conciencia y los proyectos complementarios. Se había estudiado la posibilidad de ampliar la ventanilla II del Fondo Fiduciario del MI con ese fin. El Fondo Fiduciario del MI había recibido de los donantes apoyo y contribuciones importantes. El MI estaba ahora en la fase siguiente y, con la incorporación del comercio, estaba previsto que la financiación se proporcionara por los canales normales de las mesas redondas del PNUD y las reuniones de los grupos consultivos del Banco Mundial. El orador informó de la decisión adoptada por el Comité Directivo del MI a efectos de realizar una evaluación a mitad de período del Programa Piloto del MI antes de la Conferencia Ministerial de Cancún. Los organismos, los donantes y los PMA habían celebrado debates centrados en las Directrices para esta evaluación. El Grupo de Trabajo del MI había informado de las Directrices acordadas, que el Comité Directivo del MI estaba examinando.

19. El Embajador de Bangladesh, hablando en nombre de los PMA, dio las gracias al Embajador Iverson por la información actualizada sobre el MI. Los Ministros habían respaldado en Doha el MI como modelo viable para el desarrollo del comercio de los PMA. El MI se consideraba un mecanismo efectivo para ayudar a los PMA a integrarse en el sistema multilateral de comercio. Por esa razón, el MI también debía ser un mecanismo para hacer frente de forma efectiva a las limitaciones de los PMA en relación con la oferta y para fomentar la capacidad institucional. En el párrafo 43 de la Declaración de Doha, los Ministros instaban a los organismos participantes en el MI a que estudiaran la mejora del MI con miras a atender las limitaciones de los PMA en relación con la oferta. La orientación actual del MI parecía limitarse a la preparación de Estudios de Diagnóstico sobre la Integración Comercial (EDIC). Los EDIC contribuían a identificar limitaciones. No obstante, también era necesario ejecutar programas específicos para superar las limitaciones identificadas. Las actividades complementarias de los EDIC estaban supeditadas a la obtención de recursos adicionales. A falta de recursos suficientes, la ampliación del Programa Piloto del MI no reportaría a los PMA los resultados deseados. Si el MI seguía siendo un programa centrado exclusivamente en los Estudios de Diagnóstico sin resultados concretos a su término, no se lograría su objetivo, ya que no se produciría la respuesta en relación con la oferta que era elemento fundamental del MI. Era crucial crear la estructura institucional necesaria para fomentar el comercio. Los PMA sólo podían beneficiarse del comercio si tenían productos que comercializar. Hacían falta programas centrados en el desarrollo del comercio.

20. Se habían hecho esfuerzos por vincular el programa del MI con los DELP. Sin embargo, en la última reunión del Comité Directivo del MI el representante del Banco Mundial había reconocido que el MI y los DELP eran dos procesos distintos. El DELP era un proceso impulsado por los países, mientras que el MI no podía serlo. Era difícil establecer un vínculo conceptual entre los dos. Este vínculo tenía que volver a estudiarse. La eficacia del programa del MI debía examinarse con vistas a mejorarla. La evaluación del MI era decisiva. Las delegaciones de los PMA deseaban participar de forma constructiva en el proceso de evaluación, pero necesitaban más tiempo para responder a los documentos preparados para la evaluación. Los PMA tenían presentes los plazos y procurarían respetarlos.

21. El Embajador de Zambia apoyó la declaración formulada por Bangladesh en nombre de los PMA y dio las gracias al Presidente del Comité Directivo del MI por su informe. Los Ministros identificaron en Doha el MI como modelo viable para la prestación de asistencia técnica a los PMA. Aunque el interés suscitado por el MI iba en aumento, había varias cuestiones que debían examinarse con más atención. Era preciso respetar los objetivos del MI. Los objetivos del MI reformado

comprendían lo siguiente: i) servir de mecanismo para incorporar el comercio a los planes de desarrollo; y ii) servir de mecanismo para prestar asistencia técnica relacionada con el comercio. Los recursos para las actividades y proyectos complementarios identificados por los EDIC no habían sido suficientes. Se había empezado a examinar la posibilidad de utilizar la ventanilla II del Fondo Fiduciario del MI con dicho fin. El orador esperaba que se abordara la cuestión de la financiación y que los PMA que hubieran identificado proyectos concretos obtuvieran los recursos necesarios para ejecutarlos. En cuanto a la cuestión más amplia de la asistencia técnica y la creación de capacidad, en el mandato de Doha se reconocía la importancia que tenía para los PMA la creación de capacidad en relación con la oferta. Esta cuestión todavía debía abordarse ya que el MI no había arrojado resultados a ese respecto. En los párrafos 41 y 43 de la Declaración Ministerial de Doha se pedía la presentación de un informe de situación sobre la prestación de asistencia técnica, incluida la prestada mediante el MI. En este informe debía figurar también la asistencia para hacer frente a las limitaciones en relación con la oferta. La evaluación del MI aportaría elementos para la preparación del informe. Los PMA estaban examinando las Directrices de la evaluación del MI y presentarían en breve observaciones al respecto.

22. El Embajador de Haití dijo que su delegación apoyaba la declaración formulada por Bangladesh en nombre de los PMA y dio las gracias al Presidente del Comité Directivo del MI por su informe. La evaluación del MI era importante. Serviría para determinar las tareas pendientes con vistas a una integración más plena de los PMA. También permitiría introducir nuevas mejoras basadas en la experiencia. No obstante, había que enviar a las capitales las Directrices de la evaluación, que tenían que estar disponibles en los idiomas de trabajo de la OMC. De ese modo podrían exponer su opinión los organismos, los PMA y los donantes. Para que los PMA se hicieran cargo del proceso, las Directrices de la evaluación del MI tenían que tener en cuenta sus opiniones. En cuanto a las limitaciones en relación con la oferta y el apoyo a la diversificación de las exportaciones de los PMA, no estaba claro de qué mecanismos se disponía para abordar estas preocupaciones. La OMC no estaba en situación de hacer frente a estas cuestiones, por lo que otras organizaciones tenían que subsanar esta deficiencia. Sería un error suponer que el MI podía abordar todas estas cuestiones.

23. El representante de Mauritania dio las gracias al Presidente del Comité Directivo del MI por su declaración y se sumó a las declaraciones formuladas por Bangladesh y Zambia en nombre de los PMA. Conforme lo notificado, se habían registrado algunos avances en la aplicación del MI. Mauritania había experimentado nuevo dinamismo como país piloto dentro del MI. No obstante, algunos temas, como la incorporación del comercio a la política de desarrollo y la coordinación interministerial a escala nacional, habían de examinarse con más detenimiento. La cuestión del apoyo a la diversificación de las exportaciones también era importante. Debía examinarse el nivel de recursos de que disponía el MI, así como la vinculación entre los DELP y el MI. Estos indicadores serían útiles para determinar los resultados del proceso del MI. Mauritania manifestó un apoyo con reservas al MI, cuyos resultados eran actualmente limitados.

24. El representante de Uganda apoyó la declaración formulada por Bangladesh en nombre de los PMA. Hacía falta abordar las limitaciones en relación con la oferta a las que hacían frente los PMA. Los países desarrollados habían adoptado diversas iniciativas de apertura de sus mercados a las exportaciones de los PMA. Sin embargo, la proporción del comercio mundial correspondiente a los PMA no había aumentado a causa de las limitaciones en relación con la oferta. El MI junto con sus organismos participantes el Banco Mundial, el FMI, el PNUD, la UNCTAD, el CCI y la OMC, estaba en situación adecuada para atender estas limitaciones. Con el apoyo de otros asociados para el desarrollo, el MI podía arrojar resultados aparte de la elaboración de EDIC y la incorporación del comercio a la política de desarrollo.

25. El representante del Senegal dijo que el MI revestía gran importancia para los PMA. Su país formaba parte del programa piloto y los EDIC ya se habían terminado de preparar. Dio las gracias a

la Secretaría por las tareas llevadas a cabo en el marco de esta actividad. El programa piloto seguía su curso. Ahora era fundamental garantizar que se dispusiera de recursos adecuados para prestar apoyo financiero a las actividades complementarias identificadas en los EDIC. Era importante fortalecer el sector comercial de los PMA.

26. El representante del Fondo Monetario Internacional señaló que el FMI había tomado parte activa en el proceso del MI. El objetivo fundamental del MI y de sus estudios de integración comercial consistía en hacer frente a las limitaciones de los PMA en relación con la oferta. Se había procurado vincular el MI con los DELP, pero esos vínculos eran difíciles de establecer. En su opinión, el objetivo fundamental del MI era la incorporación del comercio a los planes de desarrollo y de reducción de la pobreza de los PMA. Esos planes estaban incorporados en los DELP. Aunque el proceso era difícil y complejo, los propios países elaboraban los DELP sobre la base de un amplio proceso participativo. A juicio del FMI, el MI era un instrumento importante si se utilizaba para incorporar el comercio a los planes de desarrollo. Si el MI y, en particular, los estudios sobre la integración comercial se dejaban al margen del ámbito de los DELP, no cabía esperar una aplicación significativa de éstos. El MI se hallaba en una encrucijada decisiva, el orador instaba a los Miembros a lograr los objetivos de la iniciativa.

27. El Embajador de Bangladesh recordó que el MI se había puesto en marcha en 1997 y se había reformado en 2001. En tanto se llevara a cabo su evaluación, su labor y sus objetivos eran los establecidos en el párrafo 43 de la Declaración Ministerial de Doha.

28. La representante de los Estados Unidos reconoció que el MI era un proceso que ya llevaba mucho tiempo. Había sido difícil asegurar que funcionara con mayor eficacia, pero su delegación se sentía complacida por los recientes avances registrados. Era de esperar que para el primer trimestre de 2003, se completaran los EDIC correspondientes a los 11 PMA restantes. Su delegación había tomado parte activa en las actividades tendientes a mejorar la eficacia y la rapidez de las actividades complementarias. Todavía no se había llegado a una solución basada en el enfoque de la ventanilla II del Fondo Fiduciario del MI. Los Estados Unidos consideraban importante la evaluación del MI. Se podía aprender mucho de la experiencia anterior. También era preciso mejorar la cooperación entre la comunidad de donantes y los países menos adelantados beneficiarios. Se esperaba que los propios PMA gestionaran el proceso. También se podrían ampliar las funciones del donante principal. Su delegación había asumido recientemente la función de donante principal en Mozambique e intervenía de forma activa en otros PMA mediante misiones de asistencia.

29. El representante de la Secretaría, haciendo uso de la palabra en su calidad de Presidente del Grupo de Trabajo del Marco Integrado, dijo que la aplicación del MI era alentadora. En muchos PMA se habían registrado avances satisfactorios. Se había inyectado al proceso una dinámica de progreso positivo y de realismo, pero al mismo tiempo se necesitaba un proceso complementario previsible y sistemático en la etapa posterior a los EDIC. Los resultados obtenidos en esta etapa en Camboya y, en cierta medida, en Mauritania habían sido alentadores. Habría que establecer muchos componentes en la etapa posterior a los EDIC. Los debates celebrados en el Grupo de Trabajo del MI señalaban varias esferas posibles para los trabajos futuros:

- a) Revisión de las Directrices de la ventanilla II y aumento significativo de los recursos correspondientes a esta ventanilla del Fondo Fiduciario del MI. Los donantes habían presentado ideas para el debate sobre este elemento. Las propuestas se centraban en el desarrollo de los recursos humanos y la creación de capacidad institucional en la etapa posterior a los EDIC.
- b) La principal fuente de financiación de las actividades posteriores a los EDIC no sería el Fondo Fiduciario del MI sino el proceso de incorporación del comercio a los planes

de desarrollo y los DELP. Sólo de ese modo se podría hacer frente a las limitaciones relativas a la infraestructura física y a la oferta.

- c) Había que definir mejor la función del facilitador principal. En relación con esto estaba previsto que los donantes distribuyesen en breve un documento dedicado a esta cuestión.
- d) Se necesitaba un calendario para sincronizar debidamente las conclusiones de los EDIC y el MI con el ciclo de los DELP o las mesas redondas del PNUD. La responsabilidad conjunta asumida al respecto por los organismos y el PMA beneficiario había funcionado bien en Camboya.
- e) Los organismos podrían también reorganizar sus programas para centrarlos en torno al MI. Así, por ejemplo, el Banco Mundial había creado un nuevo Departamento de Comercio y había intensificado la presencia del MI en sus operaciones. Muchos organismos se estaban ocupando de esta cuestión, pero en algunas organizaciones había limitaciones presupuestarias.
- f) La evaluación del MI se examinó por primera vez en el Grupo de Trabajo del MI en octubre de 2002. Se intercambiaron algunas opiniones sobre las Directrices de la evaluación del MI con Zambia y Nepal, que en ese momento eran los representantes de los PMA en el Grupo de Trabajo. Se había vuelto a examinar la evaluación en la última reunión del Grupo de Trabajo del MI. Los PMA habían pedido más tiempo para estudiar las Directrices de la evaluación. El Presidente del Comité Directivo del MI distribuiría en breve una nota en que se convocaba a una nueva reunión del Comité Directivo para volver a examinar las Directrices de la evaluación del MI. Se estaba traduciendo el documento a los idiomas de trabajo de la OMC.

30. Era motivo de satisfacción la mayor participación de los PMA en las labores del Grupo de Trabajo del MI y el Comité Directivo del MI. En el Grupo de Trabajo, los PMA presentaban comunicaciones por escrito e intervenían activamente. En la última reunión del Grupo de Trabajo habían intervenido 19 PMA, que se habían mostrado satisfechos con la evolución del MI. La próxima reunión de los jefes ejecutivos de los organismos participantes en el MI estaba prevista para el 10 de julio de 2003. El FMI había ofrecido ser anfitrión de la reunión. El Director General celebraría consultas con el Grupo Consultivo de los PMA en relación con el orden del día de la reunión y se invitaría a representantes de los donantes y de los PMA del Grupo de Trabajo del MI a participar a nivel ministerial, junto con los jefes ejecutivos de los organismos.

31. El Embajador de Haití dijo que era importante que los PMA tomaran parte en la evaluación del MI. Las Directrices no estaban debidamente dirigidas a los PMA. Pidió que el documento se distribuyera en los idiomas de la OMC. De ese modo, los PMA podrían remitir el documento a sus capitales y aportar su contribución antes de que se adoptaran las Directrices.

32. El Embajador de Dinamarca, interviniendo en calidad de Presidente del Comité Directivo del MI, dijo que había que proceder con cautela al concebir expectativas en relación con el MI. Los PMA hacían frente a muchas limitaciones en relación con la oferta. No sería posible garantizar que el proceso del MI atendiera todas estas limitaciones. No obstante, se hacían esfuerzos al respecto. También había que procurar que el sector privado y otros grupos interesados locales tomaran parte en el proceso e incorporar el comercio a los DELP. A su juicio, el MI estaba impulsado por los países, y los donantes principales sólo ejercían funciones de facilitación. Hasta la fecha, la cuestión de la evaluación del MI se había estudiado principalmente en el Grupo de Trabajo del MI. Los representantes de los PMA en el Grupo de Trabajo habían participado en la redacción de las



Directrices. La distribución del documento en todos los idiomas de trabajo había tropezado con dificultades, y se instaba a las delegaciones a mostrarse comprensivas.

33. El Presidente propuso que el Subcomité tomara nota de las declaraciones formuladas.

34. Así quedó acordado.

iii) *Incorporación, según proceda, en los trabajos de la OMC de los elementos del Programa de Acción de la Conferencia PMA-III relacionados con el comercio que sean pertinentes para el mandato de la OMC*

35. El Presidente recordó que Zambia había planteado por última vez este punto del orden del día en la vigésima novena reunión del Subcomité, celebrada en julio de 2002. En esa reunión, Zambia se había comprometido, en nombre de los PMA, a presentar un documento que serviría para orientar los debates sobre el particular. La comunicación de Zambia, de fecha 20 de diciembre de 2002, figuraba en el documento WT/COMTD/LDC/W/29.

36. El Embajador de Bangladesh dijo que en el Programa de Trabajo de la OMC para los PMA, adoptado por el Subcomité en febrero de 2002, se convenía en incorporar en los trabajos de la OMC los elementos del Programa de Acción de la Conferencia PMA-III relacionados con el comercio. En cumplimiento de este objetivo, Zambia, anterior coordinador de los PMA, había presentado una comunicación en nombre del grupo de los PMA. El principal objetivo consistía en elaborar modalidades para incorporar en los trabajos de la OMC los elementos de la Conferencia de Bruselas relacionados con el comercio. El orador esperaba que el Subcomité acogiera favorablemente la comunicación, y pidió a Zambia que presentara el documento en nombre de los PMA.

37. El Embajador de Zambia en nombre de los PMA, dijo que la comunicación partía del hecho de que los elementos del Programa de Acción de la Conferencia PMA-III relacionados con el comercio no eran compromisos vinculantes para los Miembros de la OMC y carecían por ende de previsibilidad en cuanto a su aplicación. Los PMA consideraban que la labor actual del Subcomité, hasta la Conferencia de Cancún, debería consistir en identificar el modo de garantizar que los compromisos contraídos en el Programa de Acción se tradujesen con claridad en normas de la OMC. El objetivo final de esta labor debería ser transformar los elementos del Programa de Acción relacionados con el comercio en una parte integral y permanente de las normas y disciplinas de la OMC, que constituirían obligaciones contractuales vinculantes. En este contexto, en la comunicación figuraba una propuesta relativa al modo de cumplir este objetivo, cuyo texto era el siguiente:

- "i) en su informe anual al CCD, el Subcomité, tras haber evaluado el estado de aplicación de los objetivos del Compromiso 5 del Programa de Acción de Bruselas, formulará recomendaciones al Consejo General con respecto a cuestiones específicas que deberán tratarse en los órganos de negociación en el marco del Programa de Trabajo de Doha. El CCD presentará esas recomendaciones al Consejo General, según proceda;
- ii) a la vista de las recomendaciones del CCD, el Consejo General o la Conferencia Ministerial impartirán orientación adicional a los órganos de negociación en el marco del Programa de Trabajo de Doha. La Conferencia Ministerial de Cancún podría adoptar la primera decisión;
- iii) aquellas cuestiones que, a juicio de la Conferencia Ministerial o del Consejo General, deban incorporarse en el Programa de Acción de Doha deberán considerarse partes de un todo único en el sentido del párrafo 47 de la Declaración Ministerial de Doha."

38. El orador afirmó que ésta era la manera más efectiva de hacer que el Compromiso 5 de la Conferencia PMA-III, "Aumento de la función del comercio en el desarrollo", se tradujera en acciones concretas y tangibles que redundaran en beneficio de los PMA. En cuanto al método de trabajo, propuso seguir las modalidades adoptadas en la negociación de la Decisión del Consejo General sobre la adhesión de los PMA, es decir, celebrar consultas informales a cargo de coordinadores. El objetivo sería preparar un texto convenido para que los Ministros lo examinaran en Cancún. Era su deseo que todos los Miembros del Subcomité asumieran una participación positiva en esta labor.

39. El representante del Japón dio las gracias a Zambia por su propuesta. Recordó que, al adoptarse el Compromiso 5 del Programa de Acción en la Conferencia PMA-III, la redacción se aprobó en el entendimiento de que no prejuzgaría el resultado de las negociaciones celebradas en la OMC. La Conferencia PMA-III no era una autoridad competente para negociar la redacción de los Acuerdos de la OMC.

40. La representante de los Estados Unidos coincidía en que la principal función de la OMC en el Programa de Acción de la Conferencia PMA-III guardaba relación con el debate sobre el acceso a los mercados y las adhesiones a la OMC. Todos los Miembros podían participar en esos esfuerzos y compartir esos objetivos. Zambia había mencionado acertadamente que la Declaración de las Naciones Unidas no era una obligación vinculante. Incumbía a los Miembros de la OMC determinar la manera más apropiada de interpretar la Declaración y el programa de las Naciones Unidas en lo relacionado con los trabajos de la OMC. Su delegación creía que los marcos apropiados para ocuparse de los compromisos vinculantes de acceso a los mercados eran las negociaciones sobre servicios, sobre la agricultura y sobre el acceso a los mercados para los productos no agrícolas. Deberían examinarse los beneficios y oportunidades presentados por los Estados Unidos en sus propuestas de acceso a los mercados. Los Estados Unidos apoyaban el mandato de Doha y reconocían que la integración de los Miembros en el sistema multilateral de comercio exigiría esfuerzos de todos los Miembros. Zambia había expuesto ideas relativas sobre la presentación de informes al Consejo General y la Conferencia Ministerial. No obstante, a su juicio, el Subcomité debía guiarse por el mandato que figuraba en el párrafo 43 de la Declaración de Doha. Había mucho por hacer pero los Estados Unidos estaban decididos a cumplir los compromisos establecidos en Doha.

41. El representante de las Comunidades Europeas dio las gracias a Zambia por la presentación del documento. Dijo que si los países podían suscribir principios en el ámbito de las Naciones Unidas, su intención debía ser cumplirlos plenamente. Su delegación estaba decidida a aplicar estos principios, como demostraba la iniciativa de "Todo menos armas" relativa al acceso a los mercados. Las Comunidades Europeas también contribuían al Fondo Fiduciario del Programa de Doha para el Desarrollo y al MI. Era importante interpretar debidamente el sentido del Compromiso 5. Sin embargo, la asignación de una dimensión vinculante y jurídica a estos compromisos debía ser objeto de más reflexión. Como sugerían los Estados Unidos, podían examinarse partes del Compromiso 5 en los distintos foros de negociación. Se había mencionado el ejemplo del acceso a los mercados, pero había algunas disposiciones sobre servicios, acuerdos comerciales regionales, la adhesión a la OMC y la fijación de normas, que podían examinarse en los órganos de la OMC correspondientes. Estas eran observaciones preliminares, y su delegación deseaba reservarse el derecho a volver a ocuparse de este punto.

42. El Presidente dijo que la adopción del Programa de Trabajo de la OMC para los PMA indicaba lo que debían lograr los PMA en términos concretos. Era preciso examinar la relación entre los párrafos 42 y 43 de la Declaración de Doha y el Compromiso 5 de la Conferencia PMA-III al que se hacía referencia en la propuesta de Zambia. El Presidente seguiría estando a disposición de los coordinadores o las delegaciones interesadas para celebrar nuevas consultas sobre la propuesta.

43. Así quedó **acordado**.

C. OTROS ASUNTOS

44. El Presidente propuso que el Subcomité celebrase su trigésima tercera reunión el 28 de abril de 2003.

45. Así quedó **acordado**.

46. No habiendo otros asuntos que tratar, se levantó la sesión.

---