

I. EL ENTORNO ECONÓMICO

1) EVOLUCIÓN ECONÓMICA RECIENTE

i) Resultados económicos

1. En el último decenio el PIB real de la India ha crecido al elevado ritmo de un 6 por ciento anual por término medio. Este crecimiento ha ido acompañado de la reducción de la pobreza y de la mejora de los principales indicadores de desarrollo humano (las tasas de mortalidad general e infantil han disminuido y el nivel de alfabetismo ha aumentado).¹ No obstante, tras alcanzar en los cinco años transcurridos entre 1992/93 y 1996/97 niveles de casi el 6,7 por ciento, el PIB real descendió en 1997/98 a un 4,8 por ciento, debido en parte a conmociones externas como la crisis financiera asiática o las fluctuaciones de los precios internacionales del petróleo², antes de volver a repuntar a un nivel medio del 5,5 por ciento en los cuatro años siguientes. El crecimiento registrado en ese período, aunque impresionante, ha sido algo inferior al del período quinquenal anterior. Por otro lado, las autoridades reconocen que, con una tasa de crecimiento demográfico de cerca del 2 por ciento anual y un nivel de desempleo que, dependiendo del instrumento empleado para medirlo, osciló oficialmente entre el 2,2 y el 7,3 por ciento en 1999/2000 (cuadro I.1)³, el crecimiento debe ser mayor si se quiere lograr una reducción sustancial de la pobreza.⁴ Las autoridades parecen admitir también la necesidad de utilizar comercio internacional como motor del crecimiento.⁵

¹ Según el Gobierno, entre 1993/94 y 1999/2000 la pobreza disminuyó en la India de aproximadamente el 34 al 26 por ciento (Confederation of Indian Industry (2001)). El Banco Mundial estima que el nivel de pobreza del país descendió de más del 50 por ciento en el decenio de 1970 al 35 por ciento en 1997 (porcentaje que sólo es ligeramente inferior al 38 por ciento correspondiente a 1993/94); la situación es menos grave en las ciudades (donde alrededor del 30 por ciento vive por debajo del umbral de pobreza) que en las zonas rurales (Banco Mundial, 2000, páginas 26 y 27).

² El terremoto que azotó a la parte occidental del país en 2001 también puede haber influido en las estimaciones de crecimiento correspondientes al ejercicio 2001/02. Según cálculos preliminares, el costo imputable a la pérdida de activos y a las tareas de reconstrucción asciende a unos 2.300 millones de dólares EE.UU. (Banco Mundial/Asian Development Bank, 2001).

³ El nivel de desempleo registrado en 1999/2000 es del 2,2 o del 7,3 por ciento, según se considere respectivamente, la situación laboral usual principal y subsidiaria o UPSS (*usual principle and subsidiary status*) o la situación laboral diaria corriente o CDS (*current daily status*). Según un informe publicado recientemente por la Comisión de Planificación, está generalmente aceptado que la medida CDS es la que mejor capta el desempleo manifiesto existente en la India (Planning Commission, 2001a, página 16).

⁴ El nivel de pobreza está basado en un gasto de consumo per cápita de 49,09 rupias (poco más de 1 dólar EE.UU. con arreglo a los tipos de cambio actuales) por mes en las zonas rurales y de 56,64 rupias por mes en las zonas urbanas, a los precios de 1973/74 correspondientes a una cesta de la compra de bienes y servicios vinculada a un determinado nivel per cápita de necesidades calóricas diarias (2.400 kcal en las zonas rurales y 2.100 kcal en las zonas urbanas).

⁵ Información en línea de la Dirección General de Comercio Exterior. Disponible en: <http://dgftcom.nic.in/exim/2000/speech.htm> [3 de abril de 2002].

Cuadro I.1
Principales indicadores económicos y sociales, 1995-2002

	1995/96	1996/97	1997/98	1998/99	1999/2000	2000/01	2001/02
PIB corriente, a precios de los factores (miles de millones de Rs)	10.732,7	12.435,5	13.901,5	15.980,8	17.556,4	18.958,4	20.802,5
PIB constante, al costo de los factores (miles de millones de Rs) (a precios de 1993/94)	8.995,6	9.700,8	10.164,0	10.824,7	11.485,0	11.939,2	12.588,1
Producto nacional neto (PNN) per cápita							
A precios corrientes de mercado (Rs)	10.149,0	11.564,0	12.707,0	14.395,0	15.562,0	16.487,0	17.789,0
Participación de los principales sectores en el PIB, al costo corriente de los factores (en porcentajes)							
Agricultura, silvicultura y pesca	28,0	28,5	26,5	26,6	25,2	24,2	..
Agricultura	25,6	26,2	24,3	24,6	23,7	22,2	..
Explotación de minas y canteras	2,6	2,4	2,5	2,4	2,3	2,3	..
Industria manufacturera	17,9	18,2	17,7	17,0	16,8	17,2	..
Electricidad, gas y agua	2,5	2,4	2,5	2,5	2,5	2,5	..
Construcción	5,1	4,8	5,0	5,0	5,1	5,3	..
Servicios	43,6	43,4	44,9	45,5	48,1	48,5	..
Comercio mayorista y minorista	13,1	13,1	13,4	13,4	13,7	13,6	..
Hoteles y restaurantes	0,9	0,9	0,9	1,0	1,0	1,0	..
Transporte, almacenamiento y comunicaciones	6,9	7,0	7,2	7,2	7,4	7,7	..
Servicios bancarios y de seguros	5,6	5,7	6,4	6,6	7,0	6,6	..
Servicios inmobiliarios, propiedad de vivienda y servicios prestados a las empresas	5,9	5,7	5,7	5,7	5,7	6,0	..
Servicios comunitarios, sociales y personales	11,6	11,4	12,2	12,6	13,3	13,5	..
Empleo (millones de personas)^a							
Agricultura, caza, etc.	1,5	1,5	1,4	1,4	1,4	..	..
Explotación de minas y canteras	1,1	1,1	1,0	1,0	1,0	..	..
Industria manufacturera	6,8	6,9	6,8	6,7	6,6	..	..
Servicios	18,7	18,9	18,8	19,1	18,9	..	..
Electricidad, gas y agua	1,0	1,0	1,0	1,0	1,0	..	..
Construcción	1,2	1,2	1,2	1,2	1,1	..	..
Comercio mayorista y minorista	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5	..	..
Transporte, almacenamiento y comunicaciones	3,2	3,2	3,1	3,2	3,1	..	..
Servicios financieros, de seguros, inmobiliarios, etc.	1,6	1,6	1,6	1,7	1,7	..	..
Servicios comunitarios, sociales y personales	11,2	11,4	11,4	11,5	11,5	..	..
Indicadores sociales							
Población (millones de habitantes, al 1º de octubre)	928,0	959,0	964,4	982,7	1.001,0	1.019,0	1.037,0
Desempleo (en porcentajes)^b							
Situación laboral diaria corriente (CDS)	..	..	..	..	7,3	..	..
Situación laboral usual principal y subsidiaria (UPSS)	..	..	..	..	2,2	..	..
Tasa de natalidad (por 1.000 habitantes)	27,5	27,2	26,5	26,1	..	..	..
Mortalidad infantil (por año civil)	74	..	71	70	..	..	..
Nivel de alfabetismo (por año civil)	59	..	62	..	65,4	..	..

.. No se dispone de datos.

a Empleo correspondiente al sector organizado (según se estima, éste representa alrededor del 7 por ciento del empleo total en la economía india). Planning Commission (2001), *Report of the Task Force on Employment Opportunities*, junio de 2001, página 32 [en línea]. Disponible en: <http://planningcommission.nic.in> [28 de noviembre de 2001].

b Según datos facilitados por la Comisión de Planificación.

Fuente: Ministry of Finance (2002a), *Economic Survey 1999/2000*; FMI (varios años), *International Financial Statistics*; información en línea del Banco Asiático de Desarrollo [disponible en: <http://www.adb.org>]; Reserve Bank of India (2001), *Bulletin*, noviembre de 2001; y Banco Mundial (2000), *India: Policies to Reduce Poverty and Accelerate Sustainable Development*, enero de 2000.

2. En consecuencia, la Comisión de Planificación ha estado examinando la posibilidad de duplicar los ingresos per cápita de la India a lo largo del próximo decenio. Según se desprende del documento conceptual sobre el Décimo Plan Quinquenal (*Approach Paper to the Tenth Five Year Plan (2002-2007)*), el Gobierno parece haberse fijado para los períodos comprendidos en el Décimo y el Undécimo Plan un crecimiento de alrededor del 8,7 por ciento a fin de alcanzar esa meta. En el citado documento se propone, como objetivo indicativo, un crecimiento del PIB del 8 por ciento durante el período 2002-07 y la reducción de la pobreza en 5 puntos porcentuales para el año 2007 y en 15 puntos porcentuales para el año 2012. No obstante, las autoridades sostienen que no se podrá alcanzar un crecimiento anual de entre un 8 y un 9 por ciento si no se introducen reformas radicales y si de aquí a 2007 la participación de la India en el comercio mundial, que actualmente es de apenas un 0,67 por ciento, no aumenta a un 1 por ciento, lo que requerirá un crecimiento anual de las exportaciones (en dólares) del 11,9 por ciento.⁶ En términos más generales, dado que las exportaciones y el PIB parecen evolucionar conjuntamente y que las políticas comerciales proteccionistas no hacen sino obstaculizar las exportaciones, un régimen comercial y de inversiones más abierto podría acelerar el desarrollo económico de la India y contribuir a un mayor alivio de la pobreza.

3. Para lograr un PIB más elevado y un aumento de las exportaciones, deberían solucionarse los problemas de tipo estructural, que desde el último examen de la India se han hecho cada vez más patentes. Esos problemas incluyen limitaciones en la infraestructura -en particular, en el abastecimiento de energía eléctrica, las comunicaciones y el transporte-, así como obstáculos reglamentarios que siguen entorpeciendo el comercio y desalentando las inversiones (por ejemplo, en infraestructura) (véase la sección iii) *infra*).

4. Otro factor que no propicia la inversión es el elevado nivel de los tipos de interés reales; por ejemplo, en 2001/02 el tipo básico real de los préstamos oscilaba entre un 7,3 y un 9,2 por ciento (cuadro I.2).⁷ El elevado nivel de los tipos de interés se debe en parte al creciente déficit fiscal y al consiguiente aumento de la deuda pública conjunta del Gobierno central y de los gobiernos estatales, que pasó de un 56,4 por ciento del PIB en 1996/97 a un 85 por ciento en 2000/01.⁸ El déficit fiscal sigue siendo elevado, pese a la intención expresa del Gobierno central de reducir el déficit presupuestario mediante el recorte de los gastos y el perfeccionamiento del sistema de recaudación tributaria. En el ejercicio 2000/01 el déficit del Gobierno central ascendía a un 5,1 por ciento del PIB, y se teme que en el ejercicio 2001/02 aumente a un 5,7 por ciento del PIB (en lugar de disminuir al 4,7 por ciento previsto en el presupuesto para 2001/02). El déficit del sector público en su conjunto (que incluye los déficit de la Administración Central, de los Estados, de las empresas públicas del Gobierno central y de la Cuenta Común de Petróleo) fue del 10,6 por ciento del PIB en el ejercicio 2001/02.

⁶ Información en línea de la Dirección General de Comercio Exterior. Disponible en: <http://dgftcom.nic.in/exim/2000/speech.htm> [3 de abril de 2002].

⁷ Ministry of Finance (2001a), página 74.

⁸ Ministry of Finance (2001a), página 30.

Cuadro I.2
Actuación económica, 1995-2002

	1995/96	1996/97	1997/98	1998/99	1999/2000	2000/01 ^a	2001/02
PIB real (al costo de los factores, a precios de 1993/94) (variación porcentual anual)	7,3	7,8	4,8	6,6	6,1	4,0	5,4
Agricultura, silvicultura y pesca	-0,9	9,6	-2,4	7,1	1,3	-0,2	5,7
Agricultura	-1,1	10,1	-2,8	7,9	1,0	0,4	..
Explotación de minas y canteras	5,9	0,5	9,8	1,3	2,0	3,3	1,4
Industria manufacturera	14,9	9,7	1,5	2,5	4,2	6,7	3,3
Electricidad, gas y agua	6,8	5,4	7,9	6,4	6,1	6,2	5,2
Construcción	6,2	2,1	10,2	6,1	8,1	6,8	2,9
Servicios	10,5	7,2	9,8	8,2	9,6	7,7	..
Comercio mayorista y minorista	14,0	7,7	7,6	6,6	7,0	3,6	..
Hoteles y restaurantes	20,8	6,6	8,2	12,5	11,2	6,1	..
Transporte, almacenamiento y comunicaciones	11,0	8,2	7,8	7,3	8,3	8,2	..
Servicios bancarios y de seguros	10,9	9,7	17,9	10,5	13,4	-2,2	..
Servicios inmobiliarios, propiedad de vivienda y servicios prestados a las empresas	5,7	4,3	5,4	6,1	7,4	9,0	..
Servicios comunitarios, sociales y personales	7,9	6,3	11,7	9,9	11,6	6,0	6,0
Ahorro y demanda^b (en porcentajes del PIB)							
Ahorro interno bruto	25,1	23,2	23,1	21,7	23,2	23,4	..
Inversión interna bruta	26,9	24,5	24,6	22,7	24,3	24,0	..
Nivel de inflación y tipo de cambio							
Deflactor de precios del PIB (incremento porcentual)	9,0	7,4	6,7	9,1	3,9	3,9	4,1
IPC (1995=100) (años civiles)	100,0	104,5	109,2	115,6	119,6	127,5	..
Tipo de cambio efectivo nominal (1995=100) ^c	97,6	95,7	95,1	84,1	81,4	80,4	74,72 ^d
Tipo de cambio efectivo real (1995=100) ^c	98,0	101,1	105,2	101,1	99,7	99,0	102,1 ^d
Oferta monetaria y concesión de préstamos (miles de millones de Rs)							
Masa monetaria en sentido amplio (M3)	5.991,1	6.960,1	8.213,3	9.809,6	11.241,7	13.115,8	..
Préstamos concedidos al sector público	2.577,8	2.886,2	3.306,0	3.866,8	4.413,8	5.123,8	..
Préstamos concedidos al sector privado	3.446,5	3.763,1	4.333,1	4.960,0	5.865,6	6.732,2	..
Tipo de interés (en porcentajes; promedio del período indicado) ^e							
Tipo aplicado a los depósitos	12,0	11,0-12,0	10,5-11,0	9,0-11,8	8,5-9,5	8,5-9,0	8,0-8,5 ^f
Tipo básico nominal de los préstamos	16,5	14,5	14,0	12,0	12,0	11,5	11,5
Tipo básico real de los préstamos ^g	8,5	9,9	9,6	6,1	8,7	4,3	7,3
Balanza de mercancías y balanza de pagos (en millones de US\$)							
Exportaciones f.o.b.	32.311,0	34.133,0	35.680,0	34.298,0	44.894,0	44.894,0	..
Importaciones c.i.f.	43.670,0	48.948,0	51.187,0	47.544,0	59.264,0	59.264,0	..
Balanza comercial	-11.359,0	-14.815,0	-15.507,0	-13.246,0	-14.370,0	-14.370,0	..
Balanza de servicios	-197,0	726,0	1.319,0	2.165,0	2.478,0	2.478,0	..
Ingresos, netos	-3.205,0	-3.307,0	-3.521,0	-3.544,0	-3.821,0	-3.821,0	..
Transferencias corrientes, netas	8.851,0	12.777,0	12.209,0	10.587,0	13.134,0	13.134,9	..
Balanza de pagos por cuenta corriente	-5.910,0	-4.619,0	-5.500,0	-4.038,0	-2.579,0	-2.579,0	..
Balanza de pagos	-1.221,0	6.793,0	4.511,0	4.222,0	5.856,0	5.856,0	..

	1995/96	1996/97	1997/98	1998/99	1999/2000	2000/01 ^a	2001/02
Reservas internacionales y deuda							
Reservas de divisas (en millones de US\$) ^b	17.044,0	22.367,0	25.975,0	29.522,0	39.554,0	39.554,0	45.251 ⁱ
Deuda exterior bruta (en millones de US\$) ^j	93.730,0	93.470,0	93.531,0	96.886,0	98.263,0	99.606,0	..

.. No se dispone de datos.

a Datos provisionales.

b Según *National Account Statistics* del año 2001 y con arreglo a lo indicado en el documento *Economic Survey 2000-2001*.

c Tipo de cambio efectivo real y tipo de cambio efectivo nominal con respecto a cinco países.

d Promedio de ocho meses (abril-noviembre de 2001).

e Aplicable a los depósitos a plazo de uno a tres años.

f Al 30 de noviembre de 2001.

g Sobre la base del índice de precios al por mayor.

h Excluidos el oro y los DEG.

i A finales de diciembre de 2001.

j A finales de marzo.

Fuente: Reserve Bank of India (varios números); Banco Asiático de Desarrollo; Ministry of Finance, *Economic Survey 1999/2000* y *Economic Survey 2001/02*.

5. La endeble situación fiscal no sólo tiende a ahuyentar la inversión privada (al aumentar los tipos de interés)⁹, sino que también mina los esfuerzos del Gobierno por invertir en infraestructura básica y en esferas sociales, lo que a su vez obstaculiza el crecimiento económico. No obstante, el control del déficit fiscal sigue siendo un problema debido en parte a que está vinculado a la reforma arancelaria. Los aranceles representan, junto con los impuestos indirectos, una de las principales fuentes de ingresos fiscales del Gobierno central. Ahora bien, como resultado de una política de fomento de la eficacia y de la integración en la economía mundial mediante la reducción de unos aranceles relativamente elevados, la parte correspondiente a éstos en los ingresos fiscales netos del Gobierno central (y en el PIB) ha disminuido notablemente, pasando de un 45,6 por ciento en el ejercicio 1996/97 a poco más de un 30 por ciento en el ejercicio 2001/02; con arreglo a las previsiones presupuestarias, ese porcentaje seguirá bajando y se situará en el ejercicio 2002/03 en un 26 por ciento. Dado que la recaudación tributaria depende de forma relativamente importante de los aranceles, no está claro cómo pretende el Gobierno central cumplir su objetivo de reducir esos aranceles, que figuran entre los más elevados del mundo, a los niveles considerablemente más bajos de los países de la ASEAN.¹⁰ Las autoridades han indicado expresamente que su objetivo es incrementar los ingresos derivados de los impuestos directos a un 10 por ciento del PIB (del nivel del 3,4 por ciento en 2000/01)¹¹, pero no está claro cómo se va a alcanzar ese objetivo en un futuro cercano. La recuperación del equilibrio fiscal también está estrechamente ligada a la reforma del gasto público.

⁹ Véase por ejemplo, Acharya (2001a).

¹⁰ Según los datos arancelarios consignados en algunos exámenes de las políticas comerciales de fecha reciente, el promedio aritmético de los tipos NMF efectivamente aplicados en determinados países de la ASEAN era considerablemente inferior: Filipinas: 9,7 por ciento (1999); Indonesia: 8,8 por ciento (1999); Malasia: 10,2 por ciento (1997); Singapur: 0 por ciento (2000); y Tailandia: 17,1 por ciento (1999).

¹¹ Confederation of Indian Industry (2001).

ii) Políticas macroeconómicas

a) Política monetaria

6. Si bien el Banco de la Reserva de la India fija sus objetivos centrándose en indicadores monetarios de carácter amplio, una meta importante de la política monetaria es controlar la volatilidad de la moneda nacional y permitir al mismo tiempo que las condiciones de la demanda y la oferta determinen el tipo de cambio a lo largo de un período de tiempo, de forma ordenada. Así, la creciente presión a la baja ejercida sobre la rupia india a finales de 1997 a resultas de varios factores, como la crisis asiática o las sanciones económicas impuestas por los donantes internacionales tras la realización de pruebas nucleares, propició una política monetaria más rigurosa. Sin embargo, desde finales de 1998, al debilitarse notablemente la actividad industrial, el Banco de la Reserva de la India ha modificado su política a fin de apoyar la recuperación económica del sector mediante, entre otras cosas, la reducción progresiva del coeficiente de liquidez de un 11 por ciento en agosto de 1998 a un 5,5 por ciento en diciembre de 2001. Los tipos de interés han disminuido, aunque no en la misma proporción que la inflación (que ha bajado de un 7,2 por ciento en 2000 a un 4,7 por ciento en 2001); por consiguiente, los tipos de interés reales siguen siendo altos. Otro motivo por el que en la India los tipos de interés han tendido a ser elevados es que no se liberalizaron hasta después de 1994.¹² En octubre de 1994 se eliminaron los controles a que estaba sujeto el tipo de interés del crédito, salvo en el caso de los préstamos pequeños de una cuantía igual o inferior a 200.000 rupias; desde abril de 2001 los tipos básicos de los préstamos se fijan con objeto de servir de punto de referencia para los bancos y no como tipos mínimos.¹³ El tipo básico (nominal) de los préstamos de los bancos del sector público disminuyó del 12-14 por ciento en marzo de 1999 al 10-12,5 por ciento en diciembre de 2001. En la actualidad, la inflación es muy reducida: a finales de enero de 2002, se situaba en aproximadamente un 1,3 por ciento.¹⁴

7. En 2000 se impuso cierta austeridad monetaria debido a la presión inflacionista resultante de la subida de los precios del petróleo, aunque al disminuir la demanda interna y los precios internacionales del petróleo, el Banco de la Reserva de la India ha podido volver a centrar sus esfuerzos en impulsar la actividad industrial mediante la relajación de las condiciones monetarias. En abril de 2000 el tipo del Banco de la Reserva se redujo al 7 por ciento, lo que permitió a los bancos bajar los tipos básicos de los préstamos a niveles comprendidos entre el 11,25 y el 12,5 por ciento. La relajación de la política monetaria se prosiguió en 2001, ya que en el mes de octubre de dicho año el Banco de la Reserva volvió a reducir el tipo bancario, esta vez a un 6,5 por ciento, y rebajó el coeficiente de liquidez a un 5,5 por ciento. Según indica el Banco de la Reserva de la India en su balance a mitad de período, es probable que en términos generales la política monetaria del resto del ejercicio fiscal continúe respaldando el crecimiento industrial, al tiempo que hace hincapié en la

¹² En el período comprendido entre 1975/76 y 1980/81 el Banco de la Reserva de la India establecía tanto los tipos de interés mínimos como máximos aplicables a los préstamos; posteriormente, entre 1981/82 y 1987/88, únicamente fijaba los tipos máximos y, por último, entre 1988/89 y 1994/95, el Banco se limitaba a establecer los tipos mínimos de los préstamos.

¹³ Ministry of Finance (2002a), página 74. También es posible que los tipos de interés vigentes en la India sean elevados debido a determinadas características estructurales del sistema financiero, como por ejemplo la práctica consistente en ofrecer tipos de interés fijos para los depósitos bancarios a largo plazo, la elevada proporción de créditos fallidos que tienen los bancos y la gran necesidad de obtención de préstamos del Gobierno (capítulo IV 4) iv)).

¹⁴ Índice de precios al por mayor (Ministry of Finance (2002a), página 3).

necesidad de asegurar la estabilidad de los precios y de los tipos de interés, optando preferentemente por bajar los tipos de interés en la medida de lo necesario.¹⁵

b) Tipo de cambio y balanza de pagos

8. El tipo de cambio de la rupia india se determina en el mercado interbancario, aunque el Banco de la Reserva de la India puede comprar o vender en dicho mercado divisas al contado o a plazo, al tipo de cambio vigente en el mercado, con el fin de contrarrestar las variaciones que a juicio de sus responsables constituyan fluctuaciones excesivas del tipo de cambio.¹⁶ La moneda utilizada para estas intervenciones suele ser el dólar de los Estados Unidos. Según las autoridades, no se fija de antemano ningún tope para el tipo de cambio. Además de intervenir en los mercados al contado y a plazo, el Banco de la Reserva de la India puede recurrir también a medidas administrativas: así por ejemplo, en diciembre de 1997 impuso un recargo de 15 puntos porcentuales al interés aplicado a la financiación de las importaciones; este tipo de recargo volvió a imponerse en mayo de 2000, cuando la rupia se vio sometida a presión. El tipo de cambio efectivo real se depreció entre 1997/98 y 2000/01, aunque desde entonces ha vuelto a tender al alza (cuadro I.2).¹⁷

9. Al disminuir la diferencia entre ahorro e inversión gracias a que la inversión interna bruta se redujo más rápidamente que el ahorro interno, el déficit de la balanza por cuenta corriente de la India descendió de alrededor del 1,7 por ciento del PIB en 1995/96 al 0,5 por ciento en 2000/01 (cuadro I.3); esa mejoría, registrada pese a la drástica subida de los precios internacionales del petróleo en 1999/2000, parece haberse debido en buena medida al considerable aumento de las exportaciones, tanto de mercancías como de servicios, encabezadas por los servicios de tecnología de la información (servicios varios), aumento que estuvo impulsado por el prolongado dinamismo de las transferencias privadas. El saldo de la cuenta de capital también se ha mantenido estable durante los últimos años, ya que la afluencia de inversiones extranjeras (en particular de inversiones de cartera) repuntó al entrar la región en una etapa de recuperación tras la crisis económica y financiera que sufrió en 1997/98.

10. El saldo global de la balanza de pagos ha ido mejorando paulatinamente, pasando de un 1,1 por ciento del PIB en 1997/98, a un 1,4 por ciento en 1999/2000 y a un 1,3 por ciento en 2000/01. La situación de la India en lo que a reservas brutas se refiere continúa siendo razonablemente buena; se estima que éstas equivalían en 2000/01 a 6,7 meses de importaciones de bienes y servicios.

¹⁵ Reserve Bank of India (2001a).

¹⁶ El tipo de cambio se unificó y se liberalizó oficialmente en 1993.

¹⁷ El tipo de cambio efectivo real está basado, en el caso de la India, en el índice de precios al por mayor.

Cuadro I.3

Balanza de pagos, 1995-2001

(En millones de dólares de los EE.UU. y porcentajes del PIB)

	1995/96	1996/97	1997/98	1998/99	1999/2000	2000/01
Balanza de pagos por cuenta corriente	-5.910,0	-4.619,0	-5.500,0	-4.038,0	-4.698,0	-2.579,0
(En porcentajes del PIB)	(-1,7)	(-1,2)	(-1,4)	(-1,0)	(-1,0)	(-0,5)
Balanza comercial	-11.359,0	-14.815,0	-15.507,0	-13.246,0	-17.841,0	-14.370,0
Exportaciones f.o.b.	32.311,0	34.133,0	35.680,0	34.298,0	37.542,0	44.894,0
Importaciones c.i.f.	43.670,0	48.948,0	51.187,0	47.544,0	55.383,0	59.264,0
Petróleo	7.500,0	10.000,0	8.200,0	6.400,0	12.600,0	12.500,0
Saldo del comercio invisible	5.449,0	10.196,0	10.007,0	9.208,0	13.143,0	11.791,0
Servicios	-197,0	726,0	1.319,0	2.165,0	4.064,0	2.478,0
Exportaciones	7.346,0	7.474,0	9.429,0	13.186,0	15.709,0	18.870,0
Importaciones	7.543,0	6.748,0	8.110,0	11.021,0	11.645,0	16.392,0
Ingresos	-3.205,0	-3.307,0	-3.521,0	-3.544,0	-3.559,0	-3.821,0
Haber	1.429,0	1.073,0	1.561,0	1.935,0	1.931,0	2.366,0
Debe	4.634,0	4.380,0	5.082,0	5.479,0	5.490,0	6.187,0
Transferencias	8.851,0	12.777,0	12.209,0	10.587,0	12.638,0	13.134,0
Haber	8.890,0	12.858,0	12.254,0	10.649,0	12.672,0	13.211,0
Debe	39,0	81,0	45,0	62,0	34,0	77,0
Saldo de la cuenta de capital	4.089,0	12.006,0	9.844,0	8.435,0	10.444,0	9.023,0
(En porcentajes del PIB)	(1,2)	(3,1)	(2,4)	(2,0)	(2,3)	(1,7)
Inversión extranjera (neta)	4.615,0	5.963,0	5.353,0	2.312,0	5.117,0	4.588,0
En la India	4.805,0	6.153,0	5.390,0	2.412,0	5.191,0	5.102,0
En el exterior	-190,0	-190,0	-37,0	-100,0	-74,0	-514,0
Préstamos	2.201,0	4.795,0	4.799,0	4.418,0	1.601,0	4.531,0
Ayuda externa	867,0	1.101,0	885,0	799,0	891,0	410,0
Empréstitos comerciales (netos)	1.285,0	2.856,0	4.010,0	4.367,0	333,0	4.016,0
Créditos a corto plazo (netos)	49,0	838,0	-96,0	-748,0	377,0	105,0
Capital bancario	762,0	2.229,0	-893,0	698,0	2.127,0	811,0
Bancos comerciales	937,0	2.225,0	-1.260,0	-448,0	2.304,0	885,0
Activos	-384,0	-870,0	-2.195,0	-1.397,0	790,0	-1.468,0
Pasivos	218,0	-255,0	-190,0	-11,0	-26,0	36,0
Depósitos de residentes en el extranjero	1.103,0	3.350,0	1.125,0	960,0	1.540,0	2.317,0
Otros	-175,0	4,0	367,0	1.146,0	-177,0	-74,0
Servicio de la deuda en Rs (neto)	-952,0	-727,0	-767,0	-802,0	-711,0	-617,0
Otros capitales (netos)	-2.537,0	-254,0	1.352,0	1.809,0	2.310,0	-290,0
Errores y omisiones	600,0	-594,0	167,0	-175,0	656,0	-588,0
Balanza total de pagos	-1.221,0	6.793,0	4.511,0	4.222,0	6.402,0	5.856,0
(En porcentajes del PIB)	(-0,3)	(1,8)	(1,1)	(1,0)	(1,4)	(1,3)
Reservas brutas (miles de millones de US\$)	21,7	26,4	29,4	32,5	38,0	42,3
(En meses de importaciones de mercancías y servicios)	..	5,7	5,9	6,7	6,8	6,7

.. No se dispone de datos.

Fuente: Reserve Bank of India, *Bulletin* (varios números); y FMI.

c) Política fiscal

11. La situación financiera de la India sigue siendo frágil. El déficit fiscal del Gobierno central, en porcentaje del PIB, ha aumentado entre el ejercicio 1996/97 y el ejercicio 2001/02 de un 4,1 a un 5,7 por ciento (gráfico I.1 y cuadro AI.1), pese a la promesa de los sucesivos gobiernos de contenerlo; de hecho, en las estimaciones presupuestarias para el ejercicio 2001/02 el déficit fiscal previsto para el Gobierno central era del 4,7 por ciento. El déficit global del sector público, que comprende los déficit de los gobiernos estatales¹⁸, de las empresas públicas del Gobierno central y de la Cuenta Común de Petróleo (recuadro I.1), es considerablemente mayor, un 10,6 por ciento del PIB en 2000/01 (cuadro AI.1).¹⁹ Al mismo tiempo, la deuda pública conjunta del Gobierno central y de los gobiernos estatales ha aumentado entre el ejercicio 1996/97 y el ejercicio 2000/01 del 56,4 al 85 por ciento del PIB.²⁰ Debido a que el nivel de la deuda del sector público es elevado y cada vez mayor y a que los tipos de interés son altos, se ha llegado a una situación en que el pago de los intereses de esa deuda representa más de un tercio de los gastos corrientes del Gobierno central. También suponen un gasto importante el creciente nivel de subvención (sobre todo para los productos alimenticios y los fertilizantes) y los efectos a largo plazo de las recomendaciones del Quinto Comité de Finanzas, incluido el considerable aumento en el pago de pensiones.²¹ Otra cuestión que contribuye a la debilidad de la situación financiera del país es la repercusión indirecta sobre el erario público de las tarifas demasiado bajas cobradas por la mayor parte de los servicios públicos, como el abastecimiento de energía eléctrica, la irrigación o el transporte por carretera, tanto a nivel central como de los Estados.²²

12. Los esfuerzos desplegados con objeto de reducir el gasto y aumentar los ingresos, en particular mediante una mejor recaudación fiscal, no han dado resultados tan buenos como se esperaba. Los ingresos fiscales percibidos por el Gobierno central, en porcentaje del PIB, se han mantenido relativamente estables, oscilando entre un 6 y un 7 por ciento (cuadro AI.1). Los aranceles, que según se estima representan en 2001/02 un 1,9 por ciento del PIB (aproximadamente un 30 por ciento de los ingresos fiscales netos del Gobierno central) siguen constituyendo una importante fuente de ingresos, aunque han disminuido considerablemente en comparación con el nivel del 3,1 por ciento del PIB (un 45 por ciento de los ingresos fiscales netos del Gobierno central) alcanzado en 1996/97 (gráfico I.1). Cabe deducir de todo ello que las reducciones arancelarias que se efectúen en lo sucesivo exigirán una amplia reforma de los impuestos interiores y de la administración y recaudación de los mismos (capítulo III 4) ii)).

¹⁸ El Gobierno central comparte con los gobiernos estatales competencias en materia tributaria y responsabilidades referentes al gasto público.

¹⁹ Esto no incluye los pasivos eventuales en forma de garantías del Gobierno central o de los gobiernos estatales, que a finales de marzo de 2000 representaban un 10,7 por ciento del PIB (únicamente con respecto a los 17 Estados más importantes), las garantías implícitas de las empresas públicas extrapresupuestarias, los atrasos referentes a los servicios públicos estatales ni las obligaciones implícitas relacionadas con las pensiones del Estado.

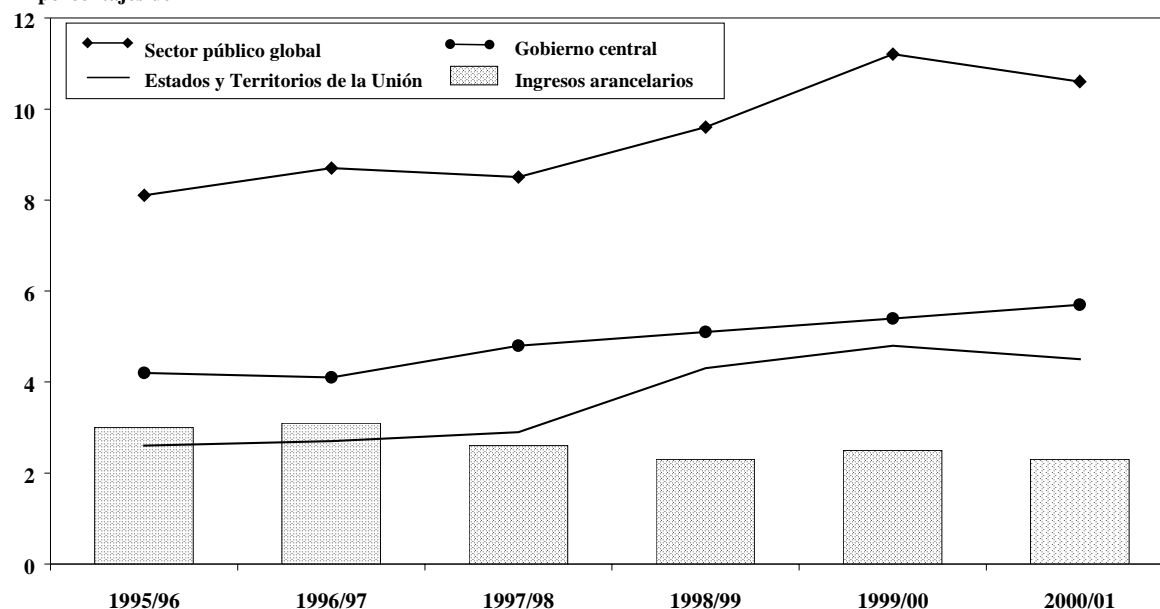
²⁰ Ministry of Finance (2001a), página 30.

²¹ Ministry of Finance (2001a), página 18.

²² Ministry of Finance (2001a), página 31.

Gráfico I.1
Cuentas del Estado, 1995-2001

En porcentajes del PIB



Fuente: Ministry of Finance, *Union Budget* (varios años).

13. Con objeto de corregir el desequilibrio fiscal a nivel central, las autoridades elaboraron el proyecto de Ley de Responsabilidad Fiscal y Gestión del Presupuesto, que se presentó al Parlamento en diciembre de 2000 y se sometió a la consideración del Comité Parlamentario Permanente de Finanzas; en estos momentos, el Gobierno está examinando las recomendaciones formuladas por dicho Comité. La aplicación del citado proyecto de Ley exigiría, entre otras cosas, una reducción anual del déficit fiscal del Gobierno central de al menos un 0,5 por ciento del PIB con miras a alcanzar, para el 31 marzo de 2006, un déficit no superior al 2 por ciento del PIB, así como la disminución, para marzo de 2011, de la deuda del Gobierno central, que en el ejercicio 2000/01 ascendía a un 62 por ciento del PIB²³, a un nivel que no rebase el 50 por ciento del PIB.²⁴ Además, después de 2004 el Gobierno central ya no podría tomar empréstitos directamente del Banco de la Reserva de la India (salvo a modo de anticipo y con el fin de satisfacer una necesidad temporal en determinadas circunstancias) y las nuevas garantías del Gobierno central se limitarían cada año a un 0,5 por ciento del PIB.²⁵ La nueva ley también mejoraría la disciplina fiscal, puesto que incrementaría la transparencia y exigiría recortes automáticos de los gastos en caso de desequilibrios presupuestarios. El Gobierno central también ha adoptado medidas encaminadas a: reducir los gastos, en particular a través de la Comisión para la Reforma del Gasto Público; reformar el Sistema de Distribución Pública; y abolir el Mecanismo de Precios Administrados en el sector del petróleo.

²³ Ministry of Finance (2001a), página 46.

²⁴ Ministry of Finance (2001a).

²⁵ Al parecer, la mayoría de los Estados también han accedido a limitar sus garantías.

Recuadro I.1: La Cuenta Común de Petróleo

La Cuenta del Comité de Coordinación Petrolera, o Cuenta Común de Petróleo, se mantiene con el fin de coordinar las subvenciones cruzadas para productos del petróleo, como el gasóleo, el keroseno, el GLP, la gasolina para motores o el combustible para turbinas de aviación, y de asegurar al consumidor unos precios estables, garantizando al mismo tiempo márgenes de beneficio razonables para las compañías petroleras del sector público de la India. A lo largo de los años, las fluctuaciones de los precios del petróleo y el retraso con que se procedía a aplicar el consiguiente ajuste de los precios internos de los productos del petróleo hicieron que el déficit de la Cuenta Común de Petróleo aumentara constantemente, pasando entre el ejercicio 1995/96 y el ejercicio 1999/2000 de alrededor de un 0,2 a un 1 por ciento del PIB. Se estima que ese déficit ascendía, al 31 de marzo de 2001, a unos 236.000 millones de rupias (aproximadamente un 1,6 por ciento del PIB) a resultas del drástico aumento experimentado por los precios internacionales del petróleo en 2000/01. El saldo de la deuda del Comité de Coordinación Petrolera, que se compone mayormente de retrasos en los pagos a las compañías petroleras de propiedad estatal, equivale a aproximadamente un 0,6 por ciento del PIB.

El hecho de que la Cuenta Común de Petróleo arrojara un déficit cada vez mayor hizo que a finales del decenio de 1990 se introdujeran reformas en el mecanismo de precios administrados de varios productos del petróleo; así por ejemplo, se adoptó un calendario para la eliminación progresiva de los precios administrados y se subió el precio de los productos petroleros. Más recientemente, con ocasión del discurso de presentación del presupuesto para el ejercicio 2001/02, se anunció la introducción paulatina de la paridad de los precios del petróleo con los precios de importación para el 1º de abril de 2002, y la supresión del Comité de Coordinación Petrolera. El Gobierno afirmó asimismo que las subvenciones destinadas al keroseno y al GLP, que no aparecían reflejadas en los gastos presupuestarios, se trasladarían al presupuesto del Gobierno central. Se estima que en el ejercicio 1999/2000 la subvención total otorgada al keroseno (en el marco del Sistema de Distribución Pública), el GLP y el gasóleo fue de unos 180.000 millones de rupias (aproximadamente un 0,8 por ciento del PIB).

En el discurso de presentación del presupuesto para el ejercicio 2002/03, el Ministro de Hacienda anunció nuevos cambios en el mecanismo de precios administrados para el petróleo y en la Cuenta Común de Petróleo. Entre tales cambios cabe citar: el desmantelamiento de la Cuenta Común de Petróleo el 1º de abril de 2002 (liquidándose las deudas pendientes mediante la emisión de bonos vinculados al petróleo), con la consiguiente disminución de los precios del gasóleo y del petróleo; la reducción progresiva de las subvenciones para el GLP y el keroseno, mediante un incremento del precio de estos productos, hasta su eliminación definitiva al cabo de un período de entre tres y cinco años; el reconocimiento del derecho de las empresas del sector privado a participar en la distribución; y la creación de la Junta de Regulación del Petróleo, encargada de la supervisión de este sector.

Fuente: Ministry of Finance (2001a), *Economic Survey 2000/01*; y Ministry of Finance (2002b), *Budget Speech 2002/03*, parte A, párrafo 55.

14. La necesidad de mejorar la gestión fiscal es igual de acuciante a nivel de los gobiernos estatales.²⁶ En consecuencia, el Gobierno central ha trabajado codo a codo con los Estados en el marco del Fondo de Apoyo a la Reforma Fiscal, que se estableció siguiendo una recomendación de la Undécima Comisión de Finanzas.²⁷ Los Estados, por su parte, han adoptado, para garantizar una mayor estabilidad financiera, medidas correctivas como la fijación de límites en la concesión de

²⁶ Ministry of Finance (2002b).

²⁷ La Undécima Comisión de Finanzas se creó con el cometido de formular recomendaciones respecto de las relaciones fiscales entre el Gobierno central y los gobiernos estatales.

garantías para empréstitos efectuados a través de empresas del sector público o sociedades financieras²⁸ o la creación de fondos de amortización de garantías.²⁹

15. Por otro lado, en enero de 2001 el Consejo Económico Consultivo que asesora al Primer Ministro recalcó, en el marco de su amplio programa de reformas de "segunda generación", que era imprescindible reducir notablemente el déficit fiscal y la deuda del sector público e introducir amplias reformas estructurales que la India pudiera sacar pleno provecho de la globalización y alcanzar todo su potencial de crecimiento. Si bien este programa no fue aprobado formalmente por el Gobierno, muchas de sus recomendaciones de política económica quedaron plasmadas en el discurso de presentación del presupuesto para el ejercicio 2001/02, en el que se fijaba como objetivo para 2001/02 un déficit global del Gobierno central equivalente al 4,7 por ciento del PIB (aunque el déficit efectivamente registrado fue 1 punto porcentual más elevado). Las principales medidas fiscales y estructurales contenidas en ese presupuesto incluían varias de las medidas recomendadas por la Comisión para la Reforma del Gasto Público, a saber: la reducción y racionalización de la función pública y la introducción de recortes en las subvenciones destinadas a los productos alimenticios y a los fertilizantes (los sueldos y salarios acapararon en el ejercicio 2000/01 cerca de un 12 por ciento de los gastos corrientes del Gobierno central, mientras que las principales subvenciones representaron otro 9,2 por ciento³⁰).

16. Además, siguiendo una recomendación formulada por la Comisión para la Reforma del Gasto Público, la Undécima Comisión de Finanzas aparentemente se ha propuesto incrementar la relación impuestos-PIB en 2 puntos porcentuales con miras a reducir el déficit fiscal global del Gobierno central y de los gobiernos estatales a un 5 por ciento del PIB en 2006/07 a más tardar. Con este objetivo en mente, se está tratando de reformar el régimen tributario; así por ejemplo, los presupuestos para 2001/02 y 2002/03 prevén la ampliación de la base impositiva, mediante la reducción paulatina de distintas exenciones y la incorporación de más servicios en la red tributaria³¹, y el robustecimiento de la administración fiscal. La consecución de esa meta parece difícil, ya que el Gobierno central se ha propuesto depender menos de los impuestos en la frontera para obtener ingresos. Las demás reformas recomendadas por la Comisión atañen al mercado laboral, la educación y la salud, la política social, la política comercial, la política industrial, la privatización, la buena gestión empresarial, la agricultura y la infraestructura.

iii) Medidas estructurales

17. Desde el último Examen de las Políticas Comerciales de la India, se han adoptado medidas destinadas a liberalizar la economía y a reducir su excesiva reglamentación. Con todo, el ritmo del proceso de liberalización se ha aminorado. Las reformas relativas al comercio se han centrado principalmente en el régimen de licencias de importación, esfera en la cual la India tenía que cumplir

²⁸ En Gujarat, Rajasthna, Karnataka y Tamil Nadu.

²⁹ En Rajasthan y Tripura.

³⁰ En el ejercicio 2000/01, las principales subvenciones representaron alrededor de un 1,2 por ciento del PIB. Sin embargo, se cree que el total de subvenciones implícitas y explícitas otorgadas tanto por el Gobierno central como por los gobiernos estatales es mucho más elevado (un 14,5 por ciento del PIB en 1994/95).

³¹ La participación de los servicios en el PIB es cada vez mayor, aunque sólo un reducido porcentaje de ellos está sujeto a impuestos indirectos.

la obligación que le imponía un acuerdo concertado con los Estados Unidos de eliminar para el 1º de abril de 2001 todas las restricciones mantenidas por motivos de balanza de pagos; también se procuró racionalizar los aranceles, aunque el promedio global apenas ha disminuido (capítulo III 2)). El presupuesto para el ejercicio 2002/03 implicará, si es aprobado, una reducción de los tipos arancelarios, la racionalización de la estructura de los impuestos indirectos y una mayor relajación de las prescripciones en materia de licencias, por ejemplo en lo referente a la pequeña industria.³² Por otro lado, se ha reducido en virtud de la actual Política de Importación y Exportación 2002-2007 el número de exportaciones sujetas a restricciones. Asimismo, se ha acometido la liberalización de las inversiones extranjeras, y en la mayoría de los sectores, incluidos los que anteriormente estaban reservados a la pequeña industria, se permite la aportación de IED de hasta el 100 por ciento del capital (con algunas excepciones); en algunos sectores, se aplican restricciones en relación con las IED, debido principalmente a consideraciones de carácter estratégico o relacionadas con la seguridad. Además, en ciertos sectores de servicios, como por ejemplo los servicios financieros (bancarios y de seguros) y de telecomunicaciones, se ha procurado crear o reforzar marcos reglamentarios y dar cabida a la competencia (recuadro I.2).

Recuadro I.2: Cambios reglamentarios y estructurales**Aranceles**

Se prosigue el proceso de reducción arancelaria y racionalización de la estructura arancelaria, en particular mediante la reducción del número de franjas arancelarias y la eliminación del derecho especial y del recargo, que son de un 5 y de un 10 por ciento, respectivamente. El tipo máximo del arancel se ha reducido desde el último examen del 45 al 30 por ciento. En cambio, se introdujo un derecho adicional especial del 4 por ciento aparentemente en lugar de los derechos estatales, que únicamente se aplican a las mercancías producidas en el país. El arancel sigue comprendiendo asimismo una serie de "exenciones", destinadas a determinadas industrias o consumidores finales, lo que dificulta su administración. El Gobierno se ha propuesto reducir los aranceles para el año 2005 a "niveles asiáticos"; a tal efecto, se han introducido reformas fiscales para la ampliación de la base impositiva, la modernización de la administración de los impuestos y la incorporación de un mayor número de servicios en el sistema tributario, lo que podría compensar la pérdida de ingresos que probablemente implique la disminución de los derechos de aduana.

Medidas no arancelarias

La India eliminó todas las restricciones administradas mediante licencias de importación que aplicaba por motivos de balanza de pagos (cuando se llevó a cabo el último examen de la India, alrededor del 32 por ciento del arancel estaba sujeto a restricciones). Las restricciones que siguen en vigor al parecer se mantienen por motivos de salud pública, seguridad o moralidad; además, algunos productos son objeto de comercio de Estado.

Inversión extranjera

Se ha proseguido el proceso de liberalización, y en la actualidad en la mayoría de los sectores está permitida la inyección de IED (con distintos grados de participación extranjera en el capital); los extranjeros no pueden invertir en unos pocos sectores, como por ejemplo la agricultura, la prensa escrita y el ferrocarril. El número de sectores en que las inversiones extranjeras pueden efectuarse de un modo automático (previo registro en el Banco de la Reserva de la India) es ahora mayor.

³² Ministry of Finance (2002b).

Régimen de licencias industriales

Ha disminuido el número de ramas de la industria para las que se exigen licencias industriales obligatorias (los sectores del azúcar, el carbón y el lignito, y el petróleo distinto del bruto han quedado liberalizados) y de ramas reservadas al sector público (de 6 en la fecha del último examen a 3 en la actualidad) o a la pequeña industria (de 821 en el último examen a 799 en la actualidad). Sin embargo, en otras esferas de la política industrial, como la reestructuración de las empresas del sector público y la desinversión de la participación gubernamental en el capital de las sociedades del sector público, se ha avanzado con lentitud.

Tributación

La relación impuestos totales-PIB de la India bajó entre finales del decenio de 1980 y el ejercicio 1999/2000 del 16 al 14 por ciento. Aunque la India aplica tipos impositivos elevados, los ingresos fiscales son bajos, ya que las bases impositivas suelen ser estrechas debido a la existencia de numerosos incentivos y exenciones. Estaba previsto que los Estados sustituyesen su impuesto sobre las ventas por un impuesto sobre el valor añadido el 1º de abril de 2001 a más tardar, pero ese plazo se ha prorrogado hasta el 1º de abril de 2003.

Servicios financieros

Prosiguen las reformas emprendidas en la esfera de la banca con objeto de mejorar la eficacia del sector bancario y lograr que goce de mejor salud, fortaleciendo las medidas cautelares y redoblando los esfuerzos encaminados a reestructurar los bancos más débiles. Se han impuesto requisitos adicionales en materia de divulgación de información con el fin de fomentar la transparencia y mejorar la gestión empresarial. La proporción de activos fallidos, en particular en lo que respecta a los bancos de propiedad estatal, ha disminuido gracias a algunas de esas medidas, aunque sigue siendo relativamente elevada. El sector de los seguros, antes monopolio del Estado, se desreglamentó y ahora están permitidas las inversiones del sector privado; asimismo, se estableció un organismo regulador (la Administración de Desarrollo y Regulación de los Seguros).

Infraestructura

Se lograron notables avances en la apertura del sector de las telecomunicaciones a la competencia internacional, por ejemplo estableciendo una entidad de reglamentación o separando del órgano encargado de la concesión de licencias al principal proveedor de servicios del sector público. Se han liberalizado también los servicios nacionales de telefonía fija de larga distancia, sin limitarse el número de operadores, y se ha permitido a los principales proveedores de servicios de telefonía fija del sector público que presten servicios de telefonía celular. Se han solucionado en cierta medida algunos problemas relacionados con las altas tarifas y con el elevado costo de las licencias.

En cuanto al transporte por carretera, en diciembre de 2000 se implantó un gravamen de 1 rupia por la compra de cada litro de gasolina o gasóleo con el fin de recaudar dinero para la mejora de la red viaria; asimismo, se recurre en mayor medida al cobro de peajes para financiar, gestionar y mantener las carreteras nacionales. Se han adoptado medidas para racionalizar la estructura arancelaria en lo tocante a los ferrocarriles y poner remedio a la subvención cruzada entre transporte de viajeros y transporte de mercancías. En lo referente al transporte aéreo, se decidió reducir la participación del Estado en las compañías nacionales de transporte Air India (servicios internacionales) e Indian Airlines (servicios nacionales), aunque esto aún no se ha llevado a la práctica.

En lo tocante al sector de la energía, se aprobó en 1998 la Ley de la Comisión de Reglamentación de la Energía Eléctrica, por la que se creaba una entidad reguladora central; varios Estados han adoptado también leyes similares y han establecido organismos de reglamentación estatales. Además, el Gobierno central ha ofrecido a las Juntas de Energía Eléctrica de los Estados ayuda económica para reestructurar sus actividades.

Fuente: Secretaría de la OMC.

2) EVOLUCIÓN DEL COMERCIO

18. En la India los intercambios totales en porcentajes del PIB han permanecido relativamente invariables desde el último examen, pasando entre 1996/97 y 1999/2000 de alrededor del 22 por ciento a aproximadamente un 21 por ciento. Las exportaciones e importaciones de bienes y servicios,

en porcentajes del PIB, tampoco parecen haber cambiado mucho durante estos años: entre 1997/98 y 1999/2000 las exportaciones aumentaron de un 11,1 a un 11,8 por ciento del PIB, en tanto que las importaciones representaron en los citados ejercicios un 14,8 y un 14,6 por ciento del PIB, respectivamente. En cambio, el crecimiento de las exportaciones de servicios ha sido particularmente acusado, llegando a representar en 2000/01 cerca de un 30 por ciento de las exportaciones de bienes y servicios, frente al 21 por ciento correspondiente al ejercicio 1997/98 (cuadro I.3).

i) Composición del comercio de mercancías y servicios

19. Un aspecto que llama la atención en la composición del comercio de la India es la continuada disminución, de un 20 por ciento en 1997/98 a un 14 por ciento en 2000/01, de la participación de la agricultura en las exportaciones de mercancías (cuadro AI.2). La parte correspondiente a las manufacturas aumentó durante el período en cuestión del 74 al 76 por ciento; los textiles y las prendas de vestir, que representan un 27 por ciento (un 27,5 por ciento en 1997/98), siguen siendo las manufacturas más exportadas. La India importa principalmente productos manufacturados, como maquinaria y equipo de transporte y otras semimanufacturas; no obstante, el porcentaje correspondiente a los combustibles ha aumentado notablemente (cuadro AI.3).

20. Las exportaciones indias de servicios han experimentado una rápida expansión. La mayor parte de los ingresos percibidos por concepto de servicios procede de los "servicios varios" (aproximadamente un 47 por ciento en 2000/01); los "servicios varios" comprenden los servicios de informática (4.000 millones de dólares EE.UU. en 1999/2000), los servicios de comunicaciones (1.100 millones de dólares EE.UU. en 1999/2000) y los servicios de administración (600 millones de dólares EE.UU.) (cuadro AI.4). Otras fuentes importantes de ingresos derivados de los servicios son los viajes (aproximadamente un 17 por ciento del total en 2000/01) y los transportes (un 10 por ciento en 2000/01). En cuanto a las importaciones de servicios, predominan también los servicios varios (las importaciones de servicios financieros y de servicios de administración ascendieron en 1999/2000, respectivamente, a unos 1.300 millones y 800 millones de dólares EE.UU.), que en 2000/01 acapararon el 60 por ciento de los pagos por servicios, seguidos de los transportes (19,3 por ciento) y los viajes (17,5 por ciento).

ii) Distribución geográfica del comercio de mercancías y servicios

21. Las principales regiones a que se destinan las exportaciones indias son la Unión Europea (23,4 por ciento) y Asia Oriental (20,7 por ciento); los Estados Unidos reciben el 20,9 por ciento de las exportaciones (cuadro AI.5). En cuanto a las importaciones, en los últimos años la India ha tendido a diversificar sus fuentes centrándose en los países de Asia Sudoriental, cuya participación ha aumentado del 20,4 por ciento en 1997/98 al 23 por ciento en 1999/2000 (cuadro AI.6); con respecto a un 31 por ciento de las importaciones indias registradas en 2000/01 no se dispone de información desglosada por regiones o países.³³

22. No se dispone de datos similares sobre la distribución geográfica del comercio de servicios.

3) TENDENCIAS DE LAS INVERSIONES EXTRANJERAS DIRECTAS

23. Las medidas de liberalización emprendidas a comienzos del decenio de 1990 condujeron inicialmente a un auge de la afluencia de inversiones extranjeras directas (IED). Así pues, como se

³³ Los datos para los cuales no se indica el origen de las importaciones atañen principalmente a las importaciones de petróleo.

señalaba en el último Examen de las Políticas Comerciales de la India, las entradas de IED aumentaron de una cuantía insignificante en 1990/91 a unos 2.800 millones de dólares EE.UU. (cerca del 1 por ciento del PIB) en 1996/97. Sin embargo, tras alcanzar en el ejercicio 1997/98 un máximo histórico de 3.600 millones de dólares EE.UU., las entradas de IED han ido disminuyendo (para pasar en 2000/01 a unos 2.300 millones de dólares EE.UU., a los que hay que añadir unos 2.800 millones de dólares EE.UU. que entraron como inversiones de cartera), pese a la liberalización de la inversión extranjera, que incluía medidas como la ampliación del número de sectores en que se pueden realizar IED y el incremento en varios sectores de los límites de participación extranjera en el capital (cuadro I.4). Las estimaciones correspondientes al período comprendido entre abril y octubre de 2001 indican un ligero aumento de las entradas de IED (2.000 millones de dólares EE.UU.) con respecto al mismo período del año anterior (1.400 millones de dólares EE.UU.). También se ha registrado una mejora en cuanto a la disparidad entre IED autorizadas e inversiones efectivamente realizadas. Cuando se llevó a cabo el último examen de la India, se calculó que sólo alrededor del 22 por ciento de las IED aprobadas llegaban a efectuarse en la práctica³⁴; según se desprende de datos más recientes, se ha registrado una mejora progresiva en lo tocante a esta proporción, ya que acaban entrando en el país alrededor del 52 por ciento de las IED aprobadas.³⁵

24. Según demuestran los datos de que se dispone, en la India las empresas nacionales tienden a exportar más si la participación extranjera es igual o superior al 51 por ciento; este nivel de participación en el capital permite a los inversores extranjeros ejercer el control operativo y estratégico sobre la empresa de que se trate, lo que garantiza que los derechos de propiedad intelectual y demás derechos relacionados con la propiedad correspondan inequívocamente a los inversores extranjeros.³⁶ Una mayor liberalización podría fomentar las entradas de IED y contribuir al crecimiento de las exportaciones.

25. Los inversores extranjeros más importantes son Mauricio (alrededor de un 44 por ciento en 2000/01), seguido de los Estados Unidos (16,8 por ciento); los sectores que más atraen a los inversores extranjeros parecen ser los que se expanden rápidamente, como el de las computadoras, cuya participación en el total ha aumentado entre 1995/96 y 2000/01 del 3,7 al 16 por ciento.

26. El hecho de que las IED no hayan aumentado, e incluso hayan disminuido ligeramente desde mediados del decenio de 1990, pese a que se ha seguido liberalizando la política de inversión extranjera, puede ser indicativo de la necesidad de profundizar la reforma del marco normativo. Se ha sugerido asimismo que la India no ha logrado atraer tantas IED en las industrias orientadas a la exportación como otros países en desarrollo. Esto puede deberse, al margen de las restricciones a las IED que aún persisten, a factores tales como los efectos de entorpecimiento de las exportaciones derivados de la política de comercio exterior, la extremada rigidez de la legislación laboral, la política tendente a prever reservas para la pequeña industria, la precariedad de la infraestructura (en especial

³⁴ En el momento en que se llevó a cabo el último Examen de las Políticas Comerciales de la India, la OCDE sugirió que esto podía deberse al hecho de que, aunque muchos sectores estaban formalmente abiertos a la inversión extranjera, las políticas y los marcos reglamentarios existentes a nivel de los Estados quizás no habían evolucionado lo suficiente para dar abasto con el incremento de IED aprobadas. Las autoridades señalan asimismo que en determinados sectores con largos períodos de gestación, las inversiones pueden tardar en materializarse, puesto que su aprobación no entraña la obligación de efectuarlas (OMC, 1998, párrafo 31).

³⁵ En 2001 (enero-septiembre) esa proporción era más elevada (72 por ciento).

³⁶ Chibber y Majumdar (1999).

en lo tocante a la energía eléctrica, los puertos, las carreteras y el ferrocarril) y el carácter lento y engorroso de los trámites administrativos.³⁷

Cuadro I.4

Inversión extranjera, por países y actividades, 1995-2001

(En millones de dólares de los EE.UU. y en porcentajes)

	1995/96	1996/97	1997/98	1998/99	1999/2000	2000/01
Inversiones extranjeras directas, netas (en millones de US\$)	2.144	2.821	3.557	2.462	2.155	2.339 ^a
Inversiones de cartera, netas (en millones US\$)	2.748	3.312	1.828	-61	3.026	2.760
desglosadas como sigue:						
Inversionistas institucionales extranjeros ^b	2.009	1.926	979	-390	2.135	1.847
Euroacciones ^c	683	1.366	645	270	768	831
Otras ^d	56	20	204	59	123	82
Total (en millones de US\$)	4.892	6.133	5.385	2.401	5.181	5.099
Total (en porcentajes del PIB)	1,4	1,6	1,3	0,6	1,1	1,1
Inversiones extranjeras, por países ^e (en porcentajes del total)						
Alemania	7,1	8,1	5,1	5,7	2,0	5,9
Italia	0,8	1,4	1,5	5,8	7,9	1,5
Japón	4,3	4,7	5,6	11,8	9,0	8,2
Mauricio	35,8	41,1	30,5	29,5	31,7	44,1
Países Bajos	3,5	6,0	5,4	2,7	5,2	4,0
Corea, Rep. de	1,7	0,3	11,3	4,3	0,5	1,3
Estados Unidos	13,8	11,8	23,2	22,7	22,5	16,8
Otros	33,2	26,6	17,5	17,7	21,3	18,3
Total (en millones de US\$)	1.418	2.057	2.956	2.000	1.581	1.910^a
Inversiones extranjeras, por actividades ^e (en porcentajes del total)						
Productos químicos y conexos	9,0	14,8	8,9	18,8	7,6	7,2
Productos de las industrias electromecánicas	17,8	35,5	19,6	21,4	20,6	14,3
Equipo y aparatos electrónicos y eléctricos	9,2	7,5	21,8	11,4	10,9	11,2
Servicios	7,1	0,7	10,9	18,4	7,3	11,8
Productos alimenticios y lácteos	6,0	11,6	3,8	1,0	7,7	3,9
Computadoras	3,7	2,9	4,7	5,3	6,3	16,0
Productos farmacéuticos	3,9	2,3	1,2	1,4	3,4	3,3
Finanzas	19,0	10,6	5,0	9,3	1,3	2,1
Otros	24,5	14,2	24,4	13,1	35,0	30,3
Total (en millones de US\$)	1.418	2.057	2.956	2.000	1.581	1.910

a Los datos relativos a la inversión extranjera total por países y por actividades no coinciden con las cifras totales de las IED facilitadas en relación con la balanza de pagos. La Secretaría no ha logrado averiguar a qué se debe esa diferencia sustancial.

b Representa las entradas/salidas nuevas de fondos facilitados por inversionistas institucionales extranjeros.

c Las cifras incluyen las cuantías de los títulos de depósito en el mercado mundial (GDR) y de los títulos en el mercado estadounidense (ADR) obtenidas en el extranjero por las sociedades indias.

d Incluidas las inversiones extraterritoriales y de otra índole.

e No comprende las inversiones directas efectuadas directamente por indios no residentes en el país a través del Banco de la Reserva de la India ni las entradas de capital para la adquisición de acciones con arreglo al artículo 29 de la Ley de Ordenación Cambiaria.

Fuente: Ministry of Finance (2001a), *Economic Survey 2000-2001* (cuadro 6.8); e información facilitada por las autoridades de la India.

³⁷ Acharya (2001).