

#### IV. POLÍTICAS COMERCIALES, POR SECTORES

##### 1) INTRODUCCIÓN

1. La agricultura representa un 22 por ciento del PIB de la India. La parte de los productos agropecuarios en el total de los ingresos de exportación es sustancial a pesar de la disminución registrada en los últimos años, mientras que las importaciones de productos agropecuarios constituyen solamente una pequeña proporción de las importaciones totales de mercancías del país (del 4 al 7 por ciento). La política seguida en este sector se ha orientado principalmente hacia la autosuficiencia: se han utilizado controles de importación y exportación, junto con ayuda interna, a fin asegurarse de que la oferta interna pueda satisfacer ampliamente la demanda interna. Tradicionalmente, se ha venido protegiendo el sector agropecuario contra la competencia extranjera mediante obstáculos arancelarios y no arancelarios, que comprenden restricciones cuantitativas, licencias de importación, controles de precios (sobre los insumos y los productos acabados) y restricciones a la comercialización. Un resultado importante de esa política ha sido la acumulación de cuantiosas existencias de cereales excedentarios, que ha contribuido a alcanzar los objetivos de autosuficiencia alimentaria de la India. No obstante, en la actualidad las existencias de alimentos plantean problemas de almacenamiento y un mayor coste de las subvenciones a los productos alimenticios. Desde el último Examen de la India, las principales modificaciones de la política agrícola han sido la supresión de las restricciones cuantitativas sobre las importaciones y la eliminación de las limitaciones en la concesión de licencias y la distribución que se aplicaban a algunos productos.

2. En el sector manufacturero, los principales cambios que han tenido lugar desde el Examen anterior son la eliminación de las restricciones cuantitativas a las importaciones, la reducción del número de ramas de producción que requieren una licencia industrial y de las ramas de producción reservadas al sector de la pequeña industria, y progresos limitados en la privatización de las empresas de propiedad estatal. En el sector de los textiles y el vestido, que representaba alrededor del 20 por ciento de la producción industrial y cerca del 30 por ciento de los ingresos de exportación en 1990/2000, se han logrado algunos avances en la mejora de la competitividad mediante, entre otras cosas, la supresión de restricciones en el sector de la pequeña industria y la reducción de las restricciones a la inversiones extranjeras. Pese a la reciente eliminación de las restricciones a las importaciones, el sector sigue estando protegido por aranceles relativamente elevados. Asimismo, los obstáculos a las importaciones continúan siendo relativamente elevados en otras actividades manufactureras importantes como los sectores del automóvil y el acero.

3. Actualmente los servicios aportan casi la mitad del PIB de la India. Desde los primeros años del decenio de 1990 se han venido efectuando reformas, con grados de éxito variables, en varios sectores como la banca, las telecomunicaciones y la electricidad. Las recientes reformas del sector bancario se han concentrado en la mejora de la competencia y la gestión empresarial. En 1999 se autorizaron las inversiones del sector privado en el de los seguros. No obstante, la banca y los seguros continúan dominados por empresas estatales, algunas de las cuales tienen problemas financieros, en particular una proporción relativamente alta de activos improductivos. Se han realizado varios cambios en las telecomunicaciones, tales como el reforzamiento de la función reguladora y la creación de un tribunal encargado de la solución de diferencias. En la actualidad se permite la participación privada en todos los servicios básicos y de valor añadido, con inversiones extranjeras directas de cuantía variable. Gracias a ello, se ha producido una mejora considerable en la infraestructura de telecomunicaciones y una reducción de los aranceles. Es probable que el mejoramiento del suministro de servicios de telecomunicación resulte también beneficioso para sectores esenciales como el de los programas informáticos, que representa un 13 por ciento de las exportaciones totales. El éxito de los programas informáticos cabe atribuirlo, en parte, a la mano de

obra especializada y a bajo costo, que es relativamente amplia en el país. Este sector, a diferencia de otros, ha afrontado pocos obstáculos de reglamentación.

4. Se autorizan actualmente las inversiones privadas en la distribución de energía eléctrica, así como en su generación; además, se han establecido órganos de reglamentación para reformar la estructura de las tarifas y abordar los problemas de las juntas estatales de energía eléctrica. Asimismo, se realizan esfuerzos para mejorar infraestructuras como las de carreteras, ferrocarriles y puertos, incluso con la participación del sector privado.

## **2) SECTOR AGROPECUARIO**

### **i) Panorama general**

5. El sector agropecuario y las actividades conexas ocupan el segundo lugar por su aportación al PIB y son una fuente importante de empleo (cuadro I.1, capítulo I). Además, la parte correspondiente a los productos agropecuarios en los ingresos totales de exportación es sustancial a pesar de la disminución registrada en los últimos años, y muchas industrias (como las de elaboración de productos alimenticios y de los textiles y el vestido) todavía dependen del sector agropecuario en lo que a las materias primas se refiere. No obstante, aunque el sector representa casi una cuarta parte del PIB y cerca de dos tercios de la mano de obra total (formal e informal), la productividad de su mano de obra es de poco más de un tercio de la media nacional.<sup>1</sup> Este nivel relativamente bajo de productividad se debe, entre otras cosas, a los bajos niveles de capital por unidad de mano de obra y de productividad total de los factores, siendo este último consecuencia, entre otras cosas, de la falta de economías de escala y del empleo de técnicas ineficaces. La baja productividad se debe también a la protección que se dispensa al sector contra la competencia extranjera por medio de una serie de instrumentos de política.

6. La política aplicada en este sector obedece en gran medida a la necesidad de erradicar el hambre y garantizar una oferta nacional suficiente para atender esa necesidad. Dadas las dimensiones de su población rural, la India también procura mantener la flexibilidad de su política con el fin de garantizar la seguridad alimentaria y los medios de subsistencia y promover el desarrollo rural. Y así, además del sostenimiento de los precios, destinado a proporcionar a los agricultores unos precios remuneradores, el Gobierno ha puesto en práctica medidas de contratación y distribución para asegurar el suministro de productos alimenticios esenciales para la población mediante el sistema de distribución pública. Se han aplicado amplios controles a las importaciones y exportaciones a fin de atender la demanda interna. Hasta fechas recientes, se habían realizado pocas modificaciones de esos controles. Entre ellas figuran la eliminación de restricciones cuantitativas de conformidad con una resolución del Órgano de Solución de Diferencias de la OMC, y una orden dictada por el Ministerio de Consumo, Alimentación y Distribución Pública por la que se suprimen las restricciones de distribución y adquisición internas que se aplicaban al trigo, el arroz, los cereales secundarios, el azúcar, las semillas oleaginosas comestibles y los aceites comestibles.<sup>2</sup> Además, el Ministro de Hacienda, en su discurso de presentación del presupuesto 2002/03, indicó modificaciones de la Orden de Control de la Leche y de los Productos Lácteos, según las cuales se eliminarían las restricciones sobre la capacidad de elaboración de leche, se suprimirían progresivamente los restantes controles de

---

<sup>1</sup> Planning Commission (1997), volumen II.

<sup>2</sup> Ministerio de Asuntos del Consumidor, Alimentación y Distribución Pública (Departamento de Asuntos del Consumidor), Orden de 15 de febrero de 2002.

la exportación de productos agropecuarios y se suspenderían las exportaciones efectuadas mediante las empresas de comercio de Estado.<sup>3</sup>

7. El crecimiento del sector ha sufrido una desaceleración desde 1998/1999 (cuadro I.2). Según las autoridades, la producción agropecuaria aumentó en los años 90 debido al incremento de los precios de sostenimiento en las subvenciones a la producción y los insumos.<sup>4</sup> No obstante, las distorsiones provocadas por estas políticas se han hecho más patentes en los últimos tiempos: las subvenciones han seguido aumentando y se consideran fiscalmente insostenibles; las existencias de productos alimenticios han aumentado debido a los elevados precios de apoyo a los productores, y el uso indebido de los insumos (agua y abonos), causado por indicaciones de precios distorsionadas, ha ocasionado problemas ambientales (degradación de la tierra, anegación del suelo, agotamiento de los recursos de aguas subterráneas, etc.).<sup>5</sup>

8. El sector agropecuario se ha caracterizado no sólo por su escasa productividad, sino también por el desarrollo desigual entre los diferentes cultivos y regiones, y por la degradación de los recursos naturales en algunas zonas. La insuficiencia de capitales, la falta de apoyo infraestructural y limitaciones en el ámbito de la demanda tales como los controles del movimiento, almacenamiento y venta de productos agropecuarios, etc., han seguido dificultando la viabilidad económica del sector.<sup>6</sup> La productividad se ha visto también comprometida por la inclusión de la industria de elaboración de alimentos en la lista de ítems reservados al sector de la pequeña industria. Las autoridades han reconocido la necesidad de suprimir la reserva de ramas de producción para este sector y otros requisitos de obtención de licencias. Por ejemplo, la eficiencia de la elaboración del trigo y el arroz es entre el 10 y el 30 por ciento inferior a los niveles internacionales.<sup>7</sup> Es esencial una apropiada aplicación de las leyes y políticas relativas a la tierra (por ejemplo, el reconocimiento de los derechos de los arrendatarios) para reestructurar la economía agraria e incrementar la productividad.<sup>8</sup> Es condición necesaria para el crecimiento del sector y el aumento de la productividad elevar las inversiones en la agricultura y la infraestructura rural en vez de conceder subvenciones.<sup>9</sup>

9. La Política Agrícola Nacional, anunciada el 28 de julio de 2000, tiene por objetivo lograr un crecimiento de más del 4 por ciento anual en 2005 mediante una combinación de medidas que comprenden reformas estructurales, institucionales y fiscales (recuadro IV.1).<sup>10</sup> La política comercial agrícola no sólo tiene por objeto proteger a los agricultores contra la competencia extranjera, sino

<sup>3</sup> Ministry of Finance (2202b).

<sup>4</sup> Planning Commission (2001c).

<sup>5</sup> Planning Commission (1997), volumen II.

<sup>6</sup> Department of Agriculture and Co-operation (sin fecha a)).

<sup>7</sup> Planning Commission (2001c). Otras industrias alimentarias reservadas para la fabricación exclusiva en el sector de la pequeña industria son las del blanqueo de arroz, encurtidos y salsas picantes; pan, galletas, pasteles y artículos de confitería; semilla de nabo, mostaza, sésamo y aceite de cacahuete, y especias molidas y elaboradas (Lista de ítems reservados para la fabricación exclusiva en el sector de la pequeña industria, 31 de marzo de 1994).

<sup>8</sup> Department of Agriculture and Co-operation (sin fecha a)), y Planning Commission (1997).

<sup>9</sup> Planning Commission (1997).

<sup>10</sup> Department of Agriculture and Co-operation (sin fecha a)).

también proporcionar productos alimenticios "adecuados" a precios "razonables".<sup>11</sup> No obstante, según la Comisión de Planificación, varias normas y reglamentos que rigen el comercio de productos agropecuarios distorsionan las indicaciones del mercado y son con frecuencia contrarios a los intereses de los agricultores, por lo que es necesario reconsiderarlos.<sup>12</sup>

## ii) Política de importación

10. Los productos agropecuarios constituyen sólo una pequeña proporción de las importaciones totales del país, cifrándose en el 9,8 por ciento en 1999/2000.<sup>13</sup> De 1996/97 a 1999/2000 las importaciones agrícolas representaron del 4 al 7 por ciento de las importaciones totales de mercancías. El sector agropecuario ha estado protegido contra la competencia extranjera mediante obstáculos arancelarios y no arancelarios que incluyen restricciones cuantitativas, licencias de importación y restricciones de comercialización. Las importaciones han sido controladas/reguladas teniendo presentes la oferta y la demanda internas, el potencial exportador y la situación de la balanza de pagos.<sup>14</sup>

### a) Aranceles

11. El promedio arancelario simple aplicado a la agricultura (definición de la OMC) aumentó, pasando del 35 por ciento en 1997/98 al 41 por ciento en 2001/02. En 2000 aumentaron los aranceles aplicados a numerosos productos agropecuarios y otros afines, como el arroz, el trigo, el mijo, el azúcar, la leche en polvo, las manzanas, el pollo, los aceites comestibles, etc.<sup>15</sup> De hecho, desde 1997 han aumentado los aranceles agrícolas aplicados a todas las líneas arancelarias excepto 231 del nivel de 6 dígitos del SA. Los tipos arancelarios aplicados a los productos agropecuarios son *ad valorem* a excepción de dos<sup>16</sup>, y oscilan entre el 0 y el 210 por ciento, correspondiendo los tipos más elevados (los superiores al 50 por ciento) a las bebidas y los líquidos alcohólicos, las semillas oleaginosas, las grasas, los aceites comestibles y sus productos, y los cereales (gráfico IV.1). Debido, en parte, a la reducción de los tipos máximos arancelarios del 35 al 30 por ciento y pese a los aumentos de algunos tipos arancelarios, se estima que el promedio arancelario global aplicado a la agricultura quedará reducido al 37,5 por ciento en 2002/03.<sup>17</sup>

12. La India ha consolidado todos sus aranceles agrícolas; sus consolidaciones en el sector agropecuario oscilan entre el 0 por ciento para los productos primarios y el 150 por ciento para los productos elaborados y hasta el 300 por ciento para los aceites comestibles. Para varios cereales, la mayoría de los cuales estaban sujetos a restricciones cuantitativas, la India ha consolidado sus

---

<sup>11</sup> Department of Agriculture and Co-operation (sin fecha b)).

<sup>12</sup> Planning Commission (2001c).

<sup>13</sup> Base de datos Comtrade de la División de Estadística de los Estados Unidos (CIIU Rev.3).

<sup>14</sup> Department of Agriculture and Co-operation (sin fecha b)).

<sup>15</sup> Ministry of Finance (2001a).

<sup>16</sup> Se aplican tipos específicos a las importaciones de almendras con cáscara y sin cáscara (0802.11 y 0802.12 del SA).

<sup>17</sup> Se propone aumentar al 100 por ciento el tipo aplicado al té y el café; al 70 por ciento el correspondiente al caucho natural, las semillas de amapola, la pimienta en clavo y el cardamomo, y del 5 al 10 por ciento el correspondiente a las leguminosas.

aranceles al 0 por ciento. Sin embargo, recientemente ha renegociado algunas de esas consolidaciones. A resultas de ello, el 20 de abril de 2000 la India presentó rectificaciones y modificaciones de su Lista con arreglo al párrafo 1 del artículo XXVIII del GATT de 1994.<sup>18</sup> Como no se certificaron los resultados de esas renegociaciones, en virtud del párrafo 1 del artículo XXVIII, parece que en algunos casos (como los de los productos lácteos, los cereales y los aceites comestibles) los tipos NMF aplicados a los productos agropecuarios son más elevados que el tipo consolidado final (capítulo III iii)).

**Recuadro IV.1 Política Agrícola Nacional, 2000**

Las prioridades de la Política Agrícola Nacional son las siguientes:

- Aprovechamiento eficaz de los recursos y la tecnología y facilidades de crédito adecuadas a los agricultores, protegiéndoles, al mismo tiempo, contra las fluctuaciones estacionales y de los precios.
- Fomento de la participación del sector privado mediante contratos y disposiciones de arrendamiento de tierras.
- Fomento de las inversiones del sector privado en la agricultura, y en particular en esferas tales como la investigación agraria, el desarrollo de recursos humanos, la gestión posterior a la cosecha, y la comercialización.
- Con miras al desmantelamiento de las restricciones cuantitativas sobre las importaciones, la política recomienda la formulación de estrategias acertadas sobre los productos básicos y disposiciones destinadas a proteger a los agricultores de los efectos negativos de las fluctuaciones excesivas de los precios en el mercado mundial y promover las exportaciones.
- El Gobierno ampliará el ámbito de los mercados futuros para reducir al mínimo las amplias fluctuaciones de los precios de los productos básicos y también los riesgos de cobertura.
- Se suprimirán de manera progresiva las restricciones impuestas al movimiento de productos agropecuarios básicos en todo el país.
- Se revisará la estructura de los impuestos aplicados a los cereales alimenticios y otros cultivos comerciales.
- Se revisarán los impuestos especiales sobre materiales tales como la maquinaria y los accesorios agrícolas y los fertilizantes utilizados como insumos en la producción agropecuaria, el almacenamiento posterior a la cosecha y la elaboración.
- Se dará alta prioridad a la electrificación rural como requisito esencial para el desarrollo agrícola.
- Se fomentará la utilización de fuentes de energía nuevas y renovables para el riego y otros usos agrícolas.
- Continuará la institucionalización progresiva del crédito rural y agrario para proporcionar a los agricultores créditos oportunos y adecuados.
- Se proyectará la concesión de una póliza de seguro a los agricultores que abarque toda la temporada agrícola (desde la siembra hasta las operaciones posteriores a la cosecha) y los riesgos de fluctuación de los precios.

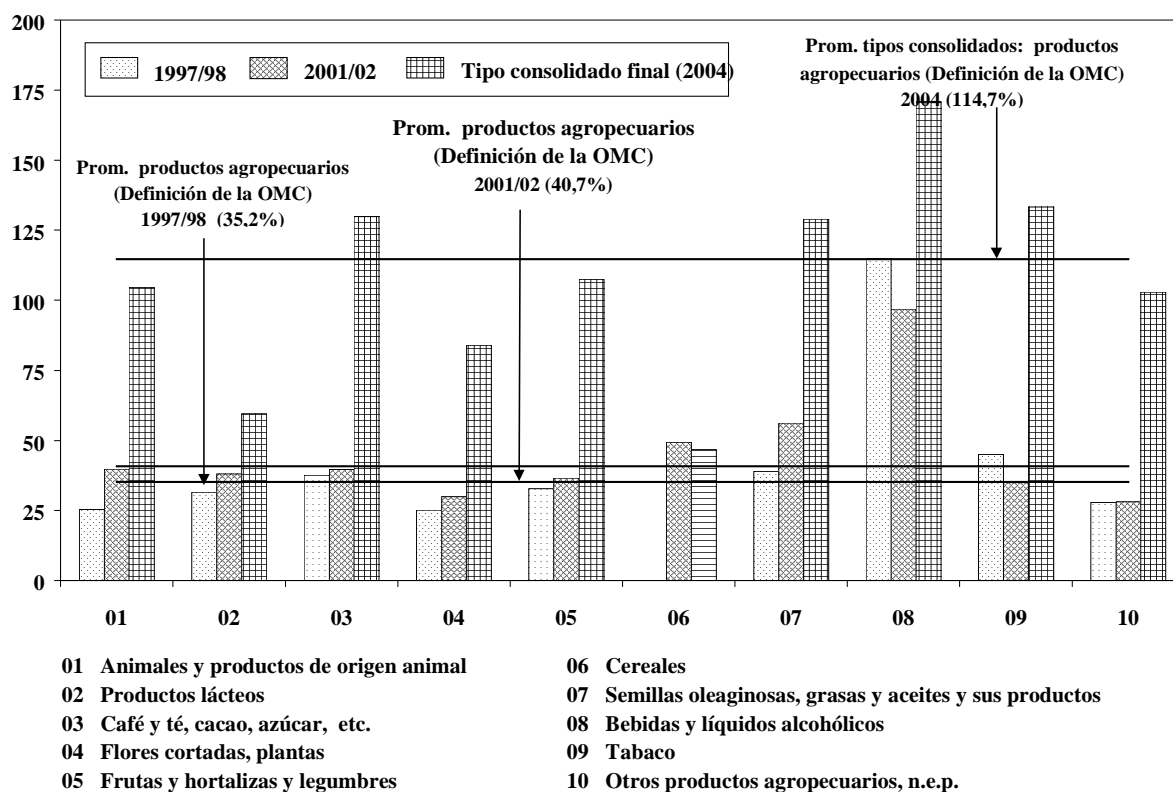
*Fuente: Ministry of Finance (2001a), Encuesta económica 2000-2001, Nueva Delhi.*

<sup>18</sup>Al mismo tiempo, la India negoció contingentes arancelarios para algunos productos tales como los productos lácteos (0402.10 SA), el maíz (1005.90 SA) y algunos aceites comestibles (1514.90 SA).

Gráfico IV.1

Tipos arancelarios NMF y consolidados aplicados a los productos agropecuarios, 1997/98, 2001/02, y 2004

En porcentaje



**Nota:** En los cálculos se excluyen los derechos específicos y se incluye la parte *ad valorem* de los tipos alternativos y compuestos.

**Fuente:** Cálculos de la Secretaría de la OMC, basados en los datos facilitados por autoridades de la India.

#### b) Restricciones a la importación

13. Las restricciones a la importación han disminuido desde el último Examen de las Políticas Comerciales de la India en 1998. Se han suprimido las restricciones cuantitativas impuestas a 416 productos agropecuarios a nivel de 6 dígitos del SA para aplicar la decisión adoptada por un grupo especial de la OMC.<sup>19</sup> Las autoridades han indicado que, en su lugar, para proteger los intereses de los agricultores se concedería la protección arancelaria apropiada.<sup>20</sup> Así, se aumentaron los aranceles en el 37,5 por ciento de los casos en que se suprimieron las restricciones cuantitativas. Se mantienen contingentes arancelarios para varios productos; entre los que figuran algunos aceites comestibles (1512.11 y 1514.90), el maíz y la leche en polvo.

<sup>19</sup> Cálculos de la Secretaría, basados en los datos facilitados por las autoridades de la India.

<sup>20</sup> Department of Agriculture and Co-operation (sin fecha a)).

14. Se aplican prohibiciones a las importaciones de ciertas grasas, aceites de origen animal y la carne de vacuno.<sup>21</sup>

15. El número de productos agropecuarios importados por empresas comerciales del Estado ha disminuido desde el Examen anterior; comprenden principalmente aceites comestibles. Son productos todavía sujetos al comercio de Estado los siguientes: aceite de coco y otros aceites (151311.00 SA y 151390.00 SA), copra (120300.00 SA)<sup>22</sup> y algunos cereales (trigo, centeno, avena, maíz, arroz, sorgo en grano, alforfón, mijo, alpiste, durra, mijo perla, coracán y otros).<sup>23</sup> Algunos de estos productos también están sujetos a precios mínimos de exportación.

### iii) Política de exportación

#### a) Panorama general

16. Los principales productos agropecuarios exportados son los cereales (sobre todo el arroz), las especias, el marañón, las tortas de aceite, el tabaco, el té, el café y los productos marinos. Los productos agropecuarios en su conjunto han ocupado tradicionalmente un lugar importante en las exportaciones del país; pero en los últimos años la proporción de sus exportaciones respecto al total ha venido disminuyendo y ha pasado del 20 por ciento registrado en 1996-1997 a un 14 por ciento en 2000/01 (cuadro AI.2).<sup>24</sup>

17. Las exportaciones de productos agropecuarios de la India sufren varias limitaciones debidas al carácter contrapuesto de las políticas nacionales en lo relativo a producción, almacenamiento, distribución, seguridad alimentaria y fijación de precios.<sup>25</sup> Los altos precios internos -en comparación con los precios internacionales- de productos de exportación como el azúcar, el trigo, el arroz, etc. hacen que las exportaciones indias sean menos competitivas en el mercado internacional.<sup>26</sup> Faltan además infraestructuras adecuadas para las operaciones posteriores a la cosecha; por ejemplo, de transporte refrigerado, almacenamiento y embalaje, así como instalaciones apropiadas en los aeropuertos, los puertos marítimos, etc.<sup>27</sup>

18. Se han hecho varias modificaciones en la política para superar estas limitaciones de la oferta y otras limitaciones. Se han reducido los derechos de importación sobre los bienes de capital que se

---

<sup>21</sup> Ministerio de Comercio e Industria, Notificación N° 29 (RE-2000)/1997-2002, de 1° de agosto de 2000.

<sup>22</sup> Comercializan estos productos la Corporación de Comercio de Estado de la India y la Corporación del Indústán y de Comercio de Estado de la India (Ministerio de Comercio e Industria, Notificación N° 34 (RE-2001)/1997-2000, de 15 de octubre de 2001).

<sup>23</sup> Comercializa estos productos la Corporación de Alimentos de la India.

<sup>24</sup> Base de datos Comtrade de la División de Estadística de los Estados Unidos, CIU Rev. 3.

<sup>25</sup> Por ejemplo, la práctica seguida por los gobiernos estatales de anunciar los precios aconsejados del azúcar, que generalmente son muy superiores a los precios mínimos reglamentarios anunciados por el Gobierno Central, las pequeñas dimensiones de las plantas de elaboración y la maquinaria anticuada son los principales factores que contribuyen al elevado costo de la producción azucarera.

<sup>26</sup> Ministry of Finance (2001a).

<sup>27</sup> Planning Commission (1997).

utilizan en la agricultura y se han mejorado las facilidades de crédito a la exportación. Entre las medidas adoptadas para liberalizar las exportaciones figuran la reducción de los productos sujetos al comercio de Estado, la mitigación de los contingentes de exportación y la supresión de los precios mínimos de exportación (véase *infra*). Además, para fomentar las exportaciones de productos agropecuarios, el Gobierno estableció zonas de exportación agrícola en la Política de Importación y Exportación de 2001.<sup>28</sup> La India otorga exenciones del impuesto sobre la renta para los beneficios de las exportaciones de productos agropecuarios en virtud de la sección 80 HHC de la Ley sobre el Impuesto sobre la Renta, aunque esas exenciones se suprimirán gradualmente.<sup>29</sup>

b) Restricciones a la exportación

19. Las exportaciones de productos agropecuarios se han restringido mediante prohibiciones, licencias, contingentes y controles de comercialización, aunque estos últimos se están eliminando de manera gradual. El Ministerio de Comercio, a través del Director General de Comercio Exterior, notifica la imposición o eliminación de estas restricciones cuando es pertinente (pueden variar varias veces al año). Esas medidas se ponen en práctica (o se suprimen) con miras acrecentar en lo posible los ingresos obtenidos con las exportaciones agrícolas y proporcionar a la vez una oferta "adecuada" de productos esenciales (en particular para el consumo masivo) a los consumidores nacionales a precios "razonables". De ahí la dificultad que existe en todo momento para determinar qué productos están sujetos a qué restricciones.

20. Están prohibidas las exportaciones de carne de vacuno y de sebo y grasas y aceites de origen animal, con exclusión del aceite de pescado (capítulo III 3 v) a)). Se exigen aún licencias para la exportación de productos tales como el ganado, la leche, los cereales, los aceites comestibles y las leguminosas (cuadro AIII.1). Los exportadores de toda clase de cueros y pieles semielaborados y de cueros y pieles semicurtidos al cromo deben registrarse en el Consejo de Exportación de Cueros (indicando los precios, la cantidad que van a exportar, etc.) antes de proceder a la exportación.<sup>30</sup> En la actualidad, todo indica que se mantienen contingentes de exportación para los siguientes productos: cebollas<sup>31</sup>, leche entera y leche para lactantes, leche pura, y mantequilla, excepto la exportada en productos de marca y en envases para la venta al consumo que no excedan de 5 kg de peso<sup>32</sup>; trigo y productos de trigo<sup>33</sup>; cereales con cáscara<sup>34</sup>; algas pardas y agarofitas, con exclusión de la *G-adulis* originaria de la costa de Tamil Nadu en forma elaborada, y el aceite de madera de sándalo.<sup>35</sup> Algunos

---

<sup>28</sup> Ministry of Commerce (2001b).

<sup>29</sup> OMC (1998).

<sup>30</sup> Ministry of Commerce, Notificación N° 45 (RE-99)/1997-2002.

<sup>31</sup> Ministry of Commerce, Notificación N° 32 (RE-2001)/1997-2002.

<sup>32</sup> Ministry of Commerce, Circular de Política N° 15/98-99.

<sup>33</sup> Ministry of Commerce, Circular de Política N° 12 (RE-99)/99-2000.

<sup>34</sup> Director General de Comercio Exterior, Circular de Política N° 25 (RE-98)/98-99.

<sup>35</sup> Excepcionalmente, y a petición previa, se pueden establecer también contingentes de exportaciones con destino específico: en 1998-99 se aplicó un contingente de 20.000 toneladas a la exportación de trigo a las Maldivas. Director General de Comercio Exterior, Circular de Política N° 26 (RE-98)/98-99.



productos (como el maíz, las semillas de níger y las cebollas) están aún sujetos al comercio de Estado.<sup>36</sup>

21. La India también puede imponer precios mínimos de exportación. Las exportaciones de cebollas están sujetas al comercio de Estado, y al parecer los organismos de comercio de Estado fijan los precios mínimos de exportación para ese producto (capítulo III).

#### iv) Políticas internas

22. La ayuda nacional se sigue proporcionando en la India principalmente mediante precios de sostenimiento para los productos acabados y los insumos subvencionados. En el período de base 1986-88 para la determinación de los compromisos en el marco del Acuerdo sobre la Agricultura, la Medida Global de la Ayuda (MGA) de la India para cada producto fue inferior al 10 por ciento del nivel *de minimis*.<sup>37</sup> Por lo tanto, con arreglo al Acuerdo, la India no tiene compromiso de reducción de la MGA. No obstante, está obligada a realizar regularmente notificaciones anuales a la OMC sobre su MGA interna, así como sobre sus subvenciones directas a la exportación.<sup>38</sup> La notificación más reciente de la India sobre subvenciones a la exportación fue la realizada en marzo de 2002 y correspondía a los ejercicios 1996/97, 1997/98, 1999/2000 y 2000/01.<sup>39</sup>

##### a) Apoyo a los productos agropecuarios

23. En la India, los artículos de primera necesidad continúan sujetos a precios mínimos de sostenimiento.<sup>40</sup> Los objetivos de la política de precios agrícolas son proporcionar precios remuneradores a los agricultores, compensar los efectos del carácter estacional de los cultivos y fomentar la diversificación agrícola.<sup>41</sup> Esta política de fijación de precios ha de continuar con arreglo a la Política Agrícola Nacional, 2000.<sup>42</sup>

24. El Gobierno anuncia los precios mínimos de sostenimiento del arroz, el trigo, las semillas oleaginosas, etc. tomando en cuenta las recomendaciones de la Comisión de Costos y Precios Agrícolas.<sup>43</sup> El precio del arroz y del trigo se determina basándose en los estudios del costo de

<sup>36</sup> Director General de Comercio Exterior, Notificación N° 10 (RE-99), 1997-2000; Notificación N° 20 (RE-99), 1997-2000, y Notificación N° 32 (RE-2001), 1997-2002.

<sup>37</sup> OMC (1998).

<sup>38</sup> Con respecto a las subvenciones directas a la exportación, la India concede exenciones del impuesto sobre la renta sobre los beneficios obtenidos con las exportaciones agrícolas, de conformidad con la sección 80 HHC de la Ley del Impuesto sobre la Renta (OMC, 1998).

<sup>39</sup> Documento G/AG/N/IND/3, de 1° de marzo de 2002, de la OMC.

<sup>40</sup> Se fijan precios mínimos de sostenimiento para el arroz paddy, el trigo, los cereales con cáscara, el maíz, la cebada, las leguminosas (esto es, los garbanzos de la India, el frijol mungo y el frijol urd), la caña de azúcar, el algodón, las nueces, el yute, las semillas de nabina/mostaza loria, el girasol, las habas de soja, el cártamo, la toria, el tabaco, la copra, el sésamo y las semillas de níger (Ministry of Finance, 2001a).

<sup>41</sup> Ministry of Finance (2001a).

<sup>42</sup> Department of Agriculture and Co-operation (sin fecha a)).

<sup>43</sup> Al calcular estos precios, la Comisión tiene en cuenta varios factores tales como la paridad de precios de insumos/producción, las tendencias de los precios de mercado, y el costo de la vida, los precios de los mercados internacionales y las tendencias del comercio.

producción y en los principios contables efectivos de la administración agraria. El sostenimiento de los precios de las leguminosas, las semillas oleaginosas y otros productos corre a cargo de la Federación Nacional Agrícola (NAFED). Los agricultores pueden vender libremente sus productos a los comerciantes privados si obtienen así precios superiores a los precios mínimos de sostenimiento.

25. Existe también un Programa de Intervención en los Mercados, medida *ad hoc* que se aplica a los productos hortícolas y otros productos agropecuarios básicos no amparados por el plan de precios mínimos de sostenimiento. Su objetivo es ayudar a los agricultores a evitar las ventas de su producción en situaciones de urgencia. Con arreglo a este Programa, si el precio de un producto cae por debajo de un nivel "económico" específico, el Gobierno Central interviene, a petición del Gobierno estatal de que se trate, comprando el producto a un precio de intervención que no exceda del costo de producción.<sup>44</sup> La pérdida ocasionada, en su caso, por la aplicación del Programa la comparten por igual el Gobierno Central y los Estatales.<sup>45</sup> Desde 1998 se ha venido aplicando el Programa de Intervención para apoyar varios productos hortícolas como las naranjas, las semillas de cilantro, las manzanas, el aceite de palma, las patatas, los chiles rojos, las nueces de areca, el jengibre y las cebollas.

26. El Gobierno compra trigo, arroz, azúcar y aceites comestibles y los suministra a los consumidores a través del Sistema de Distribución Pública (PDS) mediante una red de puntos de venta o tiendas de precios equitativos. El Gobierno Central y los Estatales comparten la responsabilidad del funcionamiento del Sistema de Distribución Pública. El Gobierno Central se encarga de la adquisición, almacenamiento, transporte y asignación global de los cereales alimenticios, el arroz y el trigo a precios subvencionados, mientras que la distribución a los consumidores en las tiendas de precios equitativos corre a cargo de los Gobiernos estatales.<sup>46</sup> La Corporación de Alimentos compra cereales alimenticios a los precios fijos de adquisición pública (también denominados precios mínimos de sostenimiento) anunciados por el Departamento de Agricultura y Cooperación. La subvención es la diferencia entre el "costo económico" y el precio central de venta al que la Corporación de Alimentos entrega los cereales a los Estados para la venta en el Sistema de Distribución Pública. Este último, cuyo cometido es velar por la seguridad alimentaria, ha sido objeto de críticas por no servir con efectividad a los sectores más pobres de la población y por su sesgo urbano. Para hacer frente a estas inquietudes, en 1997 se estableció un Sistema Dirigido de Distribución Pública, con arreglo al cual se adoptó un doble sistema de precios subvencionados destinado a favorecer a las familias que viven por debajo del umbral de la pobreza, las cuales reciben los cereales a precios fuertemente subvencionados, mientras que las familias que viven por encima del umbral de la pobreza siguen percibiendo la subvención pero en menor medida<sup>47</sup>.

27. El brusco aumento de los precios mínimos de sostenimiento registrado en los últimos años ha sido una de las razones principales del gran incremento de los volúmenes de compras públicas, que ha

---

<sup>44</sup> Los precios de intervención en los mercados fijados con arreglo a este Programa, según las autoridades, no sobrepasan el costo de producción evaluado por las universidades estatales de agricultura y otras instituciones similares.

<sup>45</sup> En el caso de los Estados Nordorientales, la pérdida se comparte entre los Gobiernos estatales y el Central en la proporción 25/75 respectivamente.

<sup>46</sup> Ministry of Finance (2001a).

<sup>47</sup> En diciembre de 2000, para dar a la subvención un carácter aún más selectivo, se escogieron 10 millones de familias pobres, que recibieron 25 kg de cereales alimenticios por familia y mes a razón de 2 rupias el kg de trigo y 3 rupias el kg de arroz (Ministry of Finance, 2001a).

llevado a la acumulación de enormes existencias excedentarias, muy superiores a lo que exigen las normas sobre existencias reguladoras mínimas para mantener la seguridad alimentaria. Por ejemplo, en enero de 2002 las existencias de trigo y arroz de la Corporación de Alimentos ascendían a 58,1 millones de toneladas, mientras que la cantidad mínima reguladora prevista era de 16,8 millones de toneladas.<sup>48</sup> Además, junto a la buena producción cerealera registrada en los últimos años, se aumentó el precio central de venta para las familias que viven por encima del umbral de la pobreza, con la consiguiente reducción de su consumo de los productos subvencionados. El resultado es que se incrementó la correspondiente subvención a los alimentos, que pasó de 28.500 millones de rupias en 1991/92 a 120.000 millones de rupias en 2000/01. Para 2001/02 se estima en 136.700 millones de rupias la subvención alimentaria, 56.800 millones de los cuales corresponden a la subvención a las existencias reguladoras o al costo de mantenimiento de las existencias públicas de cereales alimenticios.<sup>49</sup> Recientemente se adoptaron, entre otras, las siguientes medidas para abordar el problema de las existencias: aumento de la asignación de alimentos a través del Sistema de Distribución Pública para las familias que viven por debajo del umbral de la pobreza; un programa de "alimentos por trabajo"; iniciado por la Sampoorna Grameen Rozgar Yojana en septiembre de 2001; suministro de 3 millones de toneladas de cereales alimenticios gratuitos a los Estados de las zonas afectadas por catástrofes naturales como el terremoto de Gujarat; aumento de las ventas de cereales alimenticios en el mercado libre (incluida la exportación) a precios muy inferiores al costo económico (3 millones de toneladas, mientras que el año anterior se habían vendido 550.000 toneladas), e incentivos a la exportación de productos alimenticios.<sup>50</sup> Pero el Gobierno reconoce que, a largo plazo, no es sostenible que la Corporación adquiera sin límite alimentos a alto precio y les dé salida a precio fuertemente subvencionado. Se espera el informe de un Comité de Alto Nivel sobre Política Cerealera a Largo Plazo antes de formular un plan a largo plazo de política nacional sobre gestión de los alimentos.<sup>51</sup> Mientras tanto, una de las medidas previstas para reducir las existencias públicas de cereales consiste en descentralizar las compras públicas alentando a los comerciantes privados a participar de manera más activa. Ese sistema se ha adoptado en tres Estados (Uttar Pradesh, Madhya Pradesh y Bengala Occidental) y se alienta a los demás a seguir su ejemplo.<sup>52</sup>

28. Se están liberalizando también gradualmente la fijación de precios del azúcar y su distribución. En enero de 2000 se redujo el gravamen aplicado a las fábricas azucareras (compra de un porcentaje fijo del azúcar para el Sistema de Distribución Pública), que pasó del 40 por ciento al 30 por ciento de la producción, porcentaje que se redujo de nuevo al 15 por ciento en febrero de 2001.<sup>53</sup> A estas reducciones se ha añadido una mayor selectividad en los destinatarios del Sistema

<sup>48</sup> Véase Ministry of Finance (2002a), página 11.

<sup>49</sup> Según la CAG, el costo de la subvención a los alimentos ha aumentado rápidamente debido al aumento de los gastos contraídos por la Corporación de Alimentos por el almacenamiento, manipulación y transporte de los cereales. Los informes números 2 y 3 de 2000 de la Corporación concluyen que es necesario revisar esa subvención (CAG, sin fecha, "Report of the CAG on the Union Government for the year ended March 2000" [en línea]. Disponible en: [http://www.cagindia.org/reports/civil/2001\\_book1/index.htm](http://www.cagindia.org/reports/civil/2001_book1/index.htm)[25.07.2001]).

<sup>50</sup> Ministry of Finance (2002b), parte A, párrafos 27-28.

<sup>51</sup> Ministry of Finance (2002b), parte A, párrafos 27-28.

<sup>52</sup> Ministry of Finance (2002a), página 11.

<sup>53</sup> El precio del azúcar sujeto a gravamen se basa en el precio mínimo que, en su caso, haya fijado para la caña de azúcar el Gobierno Central; el costo de la elaboración del azúcar; los impuestos; y una tasa de rendimiento razonable con relación al capital empleado en el proceso de elaboración.

de Distribución Pública. Actualmente, los suministros de este último sólo pueden obtenerlos las familias que viven por debajo del umbral de la pobreza, excepto en los Estados de categorías especiales, los Estados montañosos y los dos territorios insulares de la Unión, donde también pueden obtener el azúcar distribuido por el Sistema de Distribución Pública las familias que no viven por debajo del umbral de la pobreza. Este sistema de compras públicas se mantendrá incluso después de terminada la liberalización del mercado del azúcar<sup>54</sup> aunque, según las autoridades, el Gobierno no ha decidido si continuará el suministro de azúcar a través del Sistema de Distribución Pública. Añaden las autoridades que cuando se haya terminado totalmente la liberalización no se aplicará el gravamen, y las compras públicas se llevarán a cabo en el mercado libre.<sup>55</sup>

b) Apoyo a los insumos

29. La política agrícola se ha concentrado más bien en lograr un aumento de la producción mediante subvenciones a insumos como la energía eléctrica, el agua y los fertilizantes, que en elevar las inversiones en el sistema de riego, la energía eléctrica y la infraestructura rural. La política aplicada ha cosechado algunos éxitos en cuanto al aumento de la producción y la seguridad alimentaria. No obstante, ha experimentado dificultades. El empeoramiento de la situación financiera de los Estados ha hecho que las subvenciones hayan excluido las inversiones públicas en el sector agrícola, inclusive en carreteras, regadíos y avance técnico. En los últimos años, han aumentado las subvenciones, y actualmente parecen ser financieramente insostenibles. Algunas de las subvenciones, como las dedicadas a los fertilizantes, y la subvaloración del precio de la energía eléctrica y el riego, han venido a ser también perjudiciales para el medio ambiente.<sup>56</sup> Según las autoridades, las subvenciones a la electricidad en el sector agropecuario se estimaron en 75.700 millones de rupias y 48.000 millones de rupias en 1998/99 y 1999/2000 respectivamente. El Gobierno avanza gradualmente hacia un régimen más liberalizado, poniendo a la vez el acento en la necesidad de lograr inversiones en sistema de riego, la energía eléctrica y la infraestructura rural. En su presentación del presupuesto para 2002/03, el Ministro de Hacienda destacó, entre otras cosas, lo siguiente: un aumento en la asignación de recursos para carreteras rurales (de 25.000 millones de rupias además de los 50.000 millones asignados hasta entonces); regadío y crédito; y electrificación de pueblos (1.600 millones de rupias para el programa de electrificación rural acelerada); empleo rural, con inclusión de pagos en cereales alimenticios, así como medidas destinadas a mejorar la diversificación de los cultivos.<sup>57</sup>

30. En la actualidad, la urea (fertilizante a base de nitrógeno) es el único fertilizante sujeto a controles de precios y de distribución. No obstante, con el fin de poner los fertilizantes a disposición de los agricultores a precios asequibles y fomentar la utilización equilibrada de todos los fertilizantes, el Gobierno Central sigue otorgando una subvención a los fertilizantes a base de fosfato y potasio y liberalizados.<sup>58</sup>

---

<sup>54</sup> Ministry of Finance (2002b), parte A.

<sup>55</sup> Se supone que la diferencia entre el precio del azúcar en el mercado libre y el precio central de venta del azúcar suministrada mediante el Sistema de Distribución Pública será subvencionada por el Gobierno.

<sup>56</sup> Planning Commission (2001c).

<sup>57</sup> Para alentar a los agricultores a mejorar su maquinaria, el presupuesto propone también una reducción del derecho de importación sobre las máquinas y los accesorios agrícolas, que pasaría del 25 al 15 por ciento (Ministry of Finance, 2002b), parte A, párrafos 20-26, y parte B, párrafo 143.

<sup>58</sup> Ministry of Finance (2001a).

31. El principal objetivo del sistema de precio de retención y subvención para los fertilizantes, adoptado en 1977, era proteger a los agricultores contra la elevación de los precios y asegurar la disponibilidad de ese insumo, que se consideraba esencial para mejorar la productividad agrícola. Otra finalidad del sistema era garantizar un rendimiento razonable de las inversiones a los fabricantes autóctonos y atraer nuevas inversiones en fertilizantes. Al principio, estaban incluidos en el sistema los fertilizantes a base de nitrógeno, fosfato y potasio; pero los fertilizantes a base de fosfato y potasio se liberalizaron el 25 de agosto de 1992, y sus precios subieron rápidamente, lo cual provocó una caída de su consumo e impulsó al Gobierno a adoptar un plan de concesiones (subvención) en 1992/93 para lograr una utilización más equilibrada de los tres tipos de fertilizantes. La suma gastada en el plan de concesiones ha aumentado considerablemente en los últimos años: la asignación presupuestaria destinada a subvencionar los fertilizantes liberalizados en 2001/02 fue de 1.260 millones de dólares EE.UU., es decir un 80 por ciento más que en 1997/98.<sup>59</sup> El sistema de precio de retención y subvención cuesta al Gobierno unas 4.600 rupias por tonelada vendida a los agricultores. La diferencia entre el "precio de retención" (costo "normal" de producción de urea determinado por el Gobierno más el 12 por ciento del rendimiento neto después de impuestos) y el "precio de venta notificado", una vez descontado el margen de distribución, se paga como subvención a cada una de las unidades de fabricación<sup>60</sup>, a las que se abona además una subvención por flete para cubrir el costo del transporte del fertilizante desde el punto de producción al centro de consumo. Como hay un precio de emisión uniforme tanto para los fertilizantes autóctonos como para los importados controlados, corre a cargo del Gobierno la diferencia entre el costo de entrega del fertilizante importado y el precio de emisión (una vez descontado el margen de distribución). El costo total de la subvención en el presupuesto para 2000/01 se estimaba en 84.600 millones de rupias.<sup>61</sup>

32. Se ha examinado una política a largo plazo destinada a liberalizar los tres tipos de fertilizantes. En ese examen se habrían tenido en cuenta las recomendaciones formuladas por el Comité de Alto Nivel para el Examen de la Política de Precios de los Fertilizantes y la Comisión de Reforma del Gasto (2000).<sup>62</sup> Esta última recomendó la liberalización completa de la urea para el 1º de abril de 2006, así como la supresión gradual del sistema de precio de retención y subvención.<sup>63</sup>

33. Los informes N<sup>os</sup> 2 y 3 de la CAG hacen referencia a los costos ocasionados por los programas de subvención de fertilizantes y de alimentos. Según la CAG, la subvención de los fertilizantes mediante el sistema de precio de retención asegura una rentabilidad común del capital (garantizada/fija) tanto si el productor o la fábrica son antiguos o nuevos, eficientes o ineficientes. Da a entender que el Gobierno necesita estudiar la revisión de esas subvenciones.<sup>64</sup>

34. Con el fin de proporcionar semillas a precios "razonables" y en el momento oportuno de la temporada de la siembra, en algunos Estados se subvencionan los costes de transporte de las

---

<sup>59</sup> Ministry of Finance (2001a).

<sup>60</sup> Subvención = [costo "normal" (1 + 0,12)] – ["precio de venta notificado" – margen de distribución]. El costo de producción de las unidades individuales se calcula teniendo en cuenta el costo variable, el costo de conversión y los cambios relacionados con el capital.

<sup>61</sup> Ministry of Finance (2001a).

<sup>62</sup> Ministry of Finance (2001a).

<sup>63</sup> Ministry of Finance (2001c).

<sup>64</sup> CAG (sin fecha), "Report of the CAG on the Union Government for the year ended March 2000" [en línea]. Disponible en [http://www.cagindia.org/reports/civil/2001\\_book1/index.htm](http://www.cagindia.org/reports/civil/2001_book1/index.htm) [25 de julio de 2001].

semillas<sup>65</sup>, lo que, según las autoridades, sirve para que los agricultores de las zonas subdesarrolladas y apartadas del país tengan acceso a las semillas aproximadamente al mismo coste que los de otros lugares.

35. Para lograr una afluencia suficiente de crédito, que es otro importante insumo para el sector, se asigna a la agricultura el 18 por ciento del crédito bancario neto de todos los bancos comerciales. El Banco Nacional de Desarrollo Rural y Agrícola, que es el principal proveedor de crédito rural, ha adoptado varias iniciativas para facilitar el crédito al sector<sup>66</sup>, entre las que cabe señalar la recapitalización de los bancos rurales regionales, y la elaboración de planes de acción a favor del desarrollo y memorandos de entendimiento destinados a fortalecer las cooperativas bancarias y los bancos rurales regionales. El Banco de la Reserva de la India ha aconsejado también a los bancos que elaboren un plan de acción anual para el desembolso de créditos para la agricultura, de acuerdo con lo cual cada banco está preparando un plan especial de crédito agrícola. Según directrices del Banco de la Reserva, los bancos están obligados a aumentar sus créditos un 25 por ciento al año.<sup>67</sup>

### 3) SECTOR MANUFACTURERO

#### i) Introducción

36. En la India, el sector de las manufacturas representaba en torno al 17 por ciento del PIB en 2000/01 y un 6,6 por ciento del empleo en 1999/2000. Las principales exportaciones son las de textiles y vestido (28 por ciento de las exportaciones de mercancías). Desde los primeros años 90 la India ha venido liberalizando el sector apreciablemente, reduciendo el requisito de licencias industriales, las reservas para el sector público y el sector de la pequeña industria, y los aranceles. Asimismo, ha adoptado medidas para "desinvertir" en empresas del sector público y eliminar restricciones cuantitativas. Pese a esos esfuerzos, aún son considerables los obstáculos a la competencia internacional. El promedio arancelario simple global aplicado a los productos manufacturados (CIU 3) es del 32,5 por ciento, esto es, un 36,1 por ciento menos que en 1997/98. Las estimaciones preliminares para 2002/03 (propuestas en el presupuesto) indican una nueva reducción que llegaría al 29,3 por ciento. Ese promedio ha aumentado en algunos sectores. Por ejemplo, el promedio simple aplicado al acero (CIU 371) parece haber aumentado, pasando del 33,8 por ciento en 2001/02 (con escasa variación respecto del 33,5 por ciento registrado en 1997/98) al 36,8 por ciento, a consecuencia de las modificaciones arancelarias propuestas en el presupuesto para 2002/03. Para compensar las importaciones "excesivas" y baratas, la India ha recurrido cada vez más a medidas comerciales especiales y de otro tipo como la imposición de precios mínimos a las importaciones de acero (capítulo III 2) ix)). Con todo, la industria nacional del acero aún parece estar en desventaja, debido, en parte, a los elevados impuestos indirectos y los demás gravámenes que se le aplican.

37. La protección en frontera de los otros productos manufacturados ha disminuido en general con los años. En el sector del automóvil, que se desarrolló protegido por los fuertes obstáculos arancelarios y las restricciones a la importación, ha aumentado el promedio arancelario, que en la actualidad es del 44,2 por ciento (CIU 3843), mientras que en 1997/98 había sido del 40,4 por

---

<sup>65</sup> Se concede esta subvención en los Estados Orientales, Sikkim, Himachal Pradesh, Jammu y Cachemira, Uttaramchal y las zonas montañosas de Bengala Occidental (Department of Agricultural and Co-operation) [en línea]. Disponible en <http://agricoop.nic.in/2seeds.htm> [21 de noviembre de 2001].

<sup>66</sup> Ministry of Finance (2001a).

<sup>67</sup> Ministry of Finance (2001a).

ciento.<sup>68</sup> Las modificaciones propuestas en el presupuesto para 2002/03 harán disminuir ese promedio hasta el 40,5 por ciento. La atenuación registrada en las restricciones de las inversiones extranjeras ha permitido que los fabricantes extranjeros de automóviles se "salten" los aranceles e inviertan en la India. Hay actualmente nueve empresas mixtas con niveles variables de capital extranjero en el país, y se han vendido otras ocho a sus socios nacionales. Además, con la supresión de restricciones cuantitativas mantenidas por razones de balanza de pagos desde el 1º de abril de 2001, el mercado ha quedado aún más expuesto a la competencia internacional. Entre los esfuerzos más recientes de liberalización del sector cabe citar la autorización de inversiones extranjeras directas de hasta un 100 por ciento por el procedimiento automático desde febrero de 2000, la suspensión del requisito del equilibrio de dividendos en julio de 2000, y la suspensión de los requisitos que imponían el carácter autóctono y la neutralización de las importaciones con exportaciones en septiembre de 2001. Recientemente, el Consejo de Ministros aprobó también una nueva política del automóvil que se someterá al Parlamento.<sup>69</sup>

38. Los fabricantes de automóviles han cosechado también algunos éxitos de exportación, en particular al Oriente Medio y algunos países europeos. Sin embargo, se ha señalado que la demanda interna siendo escasa debido, en parte, a los elevados precios de los coches, como consecuencia de los impuestos nacionales<sup>70</sup>, y tal vez también a la emergencia de un mercado de coches usados.<sup>71</sup> El Gobierno ha reaccionado al parecer a esta última circunstancia prohibiendo la importación de coches usados de más de tres años e imponiendo a los coches importados de menos de tres años las normas centrales para vehículos de motor (capítulo III 2) viii)). Además, en el presupuesto para 2001/02 se aumentaron del 35 al 105 por ciento los aranceles aplicables a las importaciones de coches usados (de menos de tres años).

39. Un sector importante que plantea un serio reto a la capacidad de la India para liberalizar y competir en el plano internacional es el de los textiles y el vestido. Aunque actualmente está protegido en el marco del Acuerdo sobre los Textiles y el Vestido (ATV), el sector habrá de quedar expuesto a la competencia internacional en 2004 cuando expire el Acuerdo. En consecuencia, la sección ii) expone en detalle las medidas de política recientemente adoptadas por la India para preparar a productores y exportadores para esa liberalización.

## **ii) Textiles y vestido**

### **a) Introducción**

40. El sector de los textiles y el vestido es el principal sector manufacturero de la India. En 2000 representó un 4 por ciento del PIB y un 20 por ciento de la producción industrial, lo que da a entender que la productividad de la mano de obra puede ser considerablemente superior a la media nacional. Este sector es, después del agropecuario, el principal proveedor de empleo y da trabajo

---

<sup>68</sup> Esto parece deberse, sobre todo, a que las "crestas" arancelarias han aumentado, pasando del 45 por ciento en 1997/1998 al 105 por ciento en 2001/02.

<sup>69</sup> No se dispone aún de información detallada sobre esta nueva política; pero los informes de prensa indican que con ella se reducirán los requisitos mínimos de inversión y se dará prioridad a la fabricación y exportación de automóviles pequeños (*Economic Times*, 7 de marzo de 2002 y 11 de marzo de 2002).

<sup>70</sup> Se indica que los impuestos nacionales encarecen los automóviles en un 75 por ciento del promedio del costo de fabricación (Baig (sin fecha)). Basándose en datos facilitados por la Automobile Association of India, las autoridades indican que la cifra es inferior, en torno al 65 por ciento.

<sup>71</sup> Economist Intelligence Unit (2001), página 24.

a 38 millones de personas.<sup>72</sup> Es, asimismo, una importante fuente de ingreso de divisas, que representaba cerca del 30 por ciento de los ingresos totales de exportación en 1999/2000.<sup>73</sup> Los mercados más importantes para las exportaciones de textiles y prendas de vestir de la India siguen siendo la Unión Europea y los Estados Unidos, que conjuntamente representaban más del 40 por ciento de las exportaciones del país en 1999/2000.<sup>74</sup> Ha habido, empero, una cierta diversificación a favor de mercados más reducidos desde 1997/98, cuando esos dos mercados absorbían casi el 60 por ciento de las exportaciones de la India.<sup>75</sup> La utilización de contingentes para algunos artículos en esos dos mercados ha sido escasa en algunos casos.<sup>76</sup> Esto puede deberse en parte a los elevados costos de producción de la India.<sup>77</sup> Sugieren las autoridades que la diversión de las exportaciones hacia otros mercados puede obedecer a que las exportaciones de la India experimentan problemas de acceso a los mercados porque se aplican normas de origen más rigurosas a los textiles, y a que aumenta el número de acuerdos comerciales preferenciales. Aducen también que el ATV ha reducido el acceso a los mercados: el crecimiento anual compuesto de los textiles y el vestido disminuyó, pasando del 10,7 por ciento que se registraba antes de 1995 al 2,5 por ciento después de ese año. De ello se sigue que estos obstáculos y otros pueden haber impedido una reestructuración de la industria india de los textiles y el vestido a favor de productos para los que tiene una ventaja comparativa y cuyos contingentes podría completar por lo tanto de manera más regular. Las importaciones de los textiles y el vestido son mínimas, y constituían poco más del 1 por ciento de las importaciones totales en 1999/2000, mientras que en 1995/96 habían sido de un poco menos del 1 por ciento.<sup>78</sup> Esto se debe en parte a que hasta fechas recientes este sector estaba muy protegido tanto mediante obstáculos arancelarios como no arancelarios (esto es, con restricciones cuantitativas).

41. Aunque se autorizan las inversiones extranjeras directas en casi todos los subsectores textiles (con algunas excepciones en cuanto al tejido de punto y las prendas de punto), esas inversiones parecen ser más bien escasas (las autorizaciones de inversión entre agosto 1991 y agosto de 2001 se cifraron en torno a 34.000 millones de rupias, aunque las inversiones reales pueden haber sido considerablemente inferiores). Esto podría deberse asimismo a que el sector de los textiles y el vestido ha estado sujeto hasta hace poco a la reserva para el sector de la pequeña industria y, por lo tanto, a un límite del 24 por ciento de participación de capital extranjero. En la Nueva Política Textil de 2000 se eliminó la reserva del sector del vestido para la pequeña industria y se autorizó el 100 por ciento de inversiones extranjeras directas por la vía automática, aumentándose además el límite de las inversiones en la pequeña industria, que pasó de 10 a 50 millones de rupias (con algunas

---

<sup>72</sup> Ministry of Textiles (2001a).

<sup>73</sup> Base de datos Comtrade de la División de Estadística de las Naciones Unidas, CIIU Rev.3.

<sup>74</sup> Base de datos Comtrade de la División de Estadística de las Naciones Unidas, CIIU Rev.3.

<sup>75</sup> Base de datos Comtrade de la División de Estadística de las Naciones Unidas, CIIU Rev.3.

<sup>76</sup> Por ejemplo, en 2001, las tasas de utilización de contingentes por la India para la exportación de algunos textiles de algodón a los Estados Unidos oscilaron entre el 25 y el 53 por ciento (categorías 218-219, 313-315 y 317). Información en línea del Servicio de Aduanas de los Estados Unidos. Disponible en: [www.customs.ustreas.gov/quotas/2001/intexttrpt.htm](http://www.customs.ustreas.gov/quotas/2001/intexttrpt.htm) [15 de febrero de 2002].

<sup>77</sup> Panagariya (2002), páginas 279-284. De esto se deduce que la India quizá no pueda necesariamente ampliar sus exportaciones en consonancia con la futura disminución de los contingentes en el marco del ATV.

<sup>78</sup> Base de datos Comtrade de la División de Estadística de los Estados Unidos.



excepciones).<sup>79</sup> En el presupuesto para 2002/03 se anuncian nuevas supresiones de la reserva con respecto a los artículos de punto.<sup>80</sup>

42. La industria nacional de textiles comprende dos sectores: el sector "organizado" de fabricación de tejidos, y el sector "descentralizado", que incluye telares mecánicos y telares manuales.<sup>81</sup> Las industrias de los telares manuales y los telares mecánicos gozan de varias desgravaciones fiscales y subvenciones a la energía eléctrica y el agua, con lo que los tejidos producidos en esos sectores pueden tener unos precios competitivos con los del sector de fabricación "organizado".<sup>82</sup> Además, con el fin de proteger los intereses de los telares manuales, la Ley de la orden sobre obligaciones respecto a los hilados en madejas y los telares manuales (reserva de artículos para producción), de 1985, sigue vigente para garantizar que se les suministren hilados idóneos para la manufactura de tejidos en los telares manuales a precios favorables.

43. El sector de los textiles y el vestido tiene varias ventajas competitivas. La India es el segundo productor mundial de textiles (después de China) y puede producir una amplia variedad de textiles. La industria goza de una cuantiosa mano de obra especializada y poco onerosa y de un personal técnico y directivo competente. Por otro lado, adolece de numerosas deficiencias que el Gobierno ha tratado de abordar en su Nueva Política Textil (véase *infra*). La reserva de la producción del vestido para la pequeña industria dio lugar a la creación de un gran número de pequeñas unidades independientes en los sectores de los hilados, los tejidos y la elaboración, limitando la incorporación de establecimientos de mayor tamaño y desalentando las nuevas inversiones en la industria. A consecuencia de ello, la mayoría de los productores del sector no obtenían economías de escala. Además, la industria textil de la India sigue dependiendo fuertemente del algodón de producción nacional; las importaciones representan un 1,5 por ciento del algodón total disponible (mientras que hace pocos años el porcentaje era del 0,2 por ciento). Casi dos tercios de la producción nacional de algodón es de secano, con la consiguiente y amplia fluctuación relacionada con las condiciones climáticas. Los altos costos de la energía eléctrica y del capital, junto con la tributación múltiple, contribuyen a elevar el coste de la producción. Los estudios efectuados indican que, como resultado de ello, los productos textiles y las prendas de vestir de la India son menos competitivos en el mercado internacional que los de China y otros países en desarrollo.<sup>83</sup>

44. Se han realizado esfuerzos para abordar estos problemas; sobre todo, excluyendo la industria del vestido de las reservadas para la pequeña industria y elevando los límites exigidos para las inversiones en la producción de prendas de punto, que en septiembre de 2001 pasaron de 10 millones a 50 millones de rupias; además, la cantidad de algodón importado ha aumentado, pasando de 0,4 millones a 2,2 millones de balas en los tres últimos años. El Gobierno estableció también una Nueva Política Textil 2000 destinada a preparar a la industria para afrontar los nuevos retos de la competencia mundial. Son elementos principales de esa política la modernización de la tecnología

---

<sup>79</sup> Ministry of Textiles (2001b).

<sup>80</sup> Ministry of Finance (2002b).

<sup>81</sup> Ministry of Textiles (2001b).

<sup>82</sup> En la India, la industria de los telares manuales forma parte integrante de la vida rural. Pese a sus altos costos de producción y a su reducida productividad, es conocida por sus excepcionales productos, que han contribuido a conquistarle un lugar especial en los mercados mundiales. La rama de los telares mecánicos representa el 60 por ciento de la producción de tejidos y es el principal proveedor de tejidos para los productores y consumidores nacionales de prendas de vestir (United States International Trade Commission, 2001).

<sup>83</sup> Véase Aggarwal (2001), páginas 3.886-3.888, y la United States International Trade Commission (2001).

utilizada en las empresas, la mejora de la calidad de las materias primas y los productos acabados, la diversificación de la producción, el desarrollo de los recursos humanos, la promoción de las exportaciones y la adopción de estrategias de comercialización innovadoras y de acuerdos de financiación.<sup>84</sup> En la Política 2000 se propone asimismo la creación de factorías textiles dotadas de buenas instalaciones de infraestructura y la sustitución de los antiguos telares de lanzadera por otros sin lanzadera, con la ayuda concedida a través del Programa del Fondo para el Perfeccionamiento Tecnológico. Otro programa destinado a fortalecer el sector de la tejeduría y la elaboración comprende el establecimiento de 25 a 30 modernos centros de elaboración dotados de tecnologías de vanguardia en las factorías textiles.<sup>85</sup>

45. Asimismo, en esta política se reconoce que la protección de las empresas industriales condenadas a desaparecer no conduce a una asignación eficaz de los recursos ni a la generación de empleo. Por eso, se dará prioridad a la adopción de una política adecuada de cesación de actividades que proteja debidamente los intereses de los empleados y en la que se aplique de manera continua el Programa del Fondo de Readaptación Profesional de los Trabajadores de la Industria Textil, para atenuar los problemas de los trabajadores desplazados.

46. En el presupuesto para 2002/03 se reseñan otros incentivos para el sector, destinados a preparar a la industria para la eliminación de los contingentes mantenidos en el marco del ATV. Entre esos incentivos figuran la concesión de exenciones del pago de los impuestos indirectos para maquinaria especificada, a fin de facilitar la mejora tecnológica, y la reducción de las anomalías de los tipos de impuestos indirectos y de las exenciones para prevenir la utilización indebida.<sup>86</sup>

b) Medidas aplicadas a las importaciones

47. Históricamente, la India ha protegido su industria de los textiles y el vestido contra la competencia extranjera por medio de restricciones arancelarias y cuantitativas. Los aranceles aplicados a los textiles y el vestido (definición de la OMC) oscilan entre el 15 y el 35 por ciento<sup>87</sup>, lo que supone un promedio arancelario de protección del 31 por ciento. El presupuesto para 2002/03 propone que se reduzca el promedio de protección un 29 por ciento más. La protección arancelaria de los productos acabados es más alta como consecuencia de la progresividad arancelaria. Debido a la supresión de las restricciones cuantitativas aplicadas a 596 partidas (al nivel de 6 dígitos del SA), la India sustituyó los aranceles *ad valorem* existentes por tipos alternativos en 271 líneas arancelarias (con lo que el 33 por ciento de todos los aranceles aplicados a los textiles y el vestidos conllevan tipos alternativos).<sup>88</sup> El promedio arancelario de protección parece haber disminuido desde 1997/1998, año en que se cifraba en el 43,7 por ciento (cuadro III.2). No obstante, esto se debe a que no fue posible tomar en cuenta los derechos específicos al calcular el promedio arancelario para 2000/01 y sólo se ha utilizado la parte *ad valorem* del arancel. El promedio de protección arancelaria puede haberse

---

<sup>84</sup> Ministry of Textiles (2001c) y Ministry of Textiles (2001d).

<sup>85</sup> Ministry of Textiles (2001e). En el presupuesto de la Unión se da información detallada sobre la asignación de recursos a cada uno de estos programas (Ministry of Finance, 2002b, parte A).

<sup>86</sup> Ministry of Finance (2002b), parte A, párrafos 112-119.

<sup>87</sup> Tomando sólo en cuenta las partes *ad valorem* de los tipos alternativos.

<sup>88</sup> Cálculos de la Secretaría de la OMC, basados en los datos facilitados por las autoridades indias. Los tipos alternativos contienen tanto un componente *ad valorem* como de un tipo específico, utilizándose el más elevado de los dos tipos; los cálculos de la Secretaría excluyen los derechos específicos y sólo incluyen el componente *ad valorem* de los tipos alternativos.

subestimado en la medida en que los tipos específicos encubren los equivalentes *ad valorem* relativamente altos. Además, debido a la utilización de tipos alternativos, la protección de los textiles y el vestido es actualmente menos previsible. Las importaciones de los textiles y el vestido están también sujetas a derechos adicionales. Se aplican aranceles preferenciales y contingentes arancelarios a las importaciones de textiles y tejidos procedentes de Sri Lanka (sección e) *infra*).

48. La India comunicó rectificaciones y modificaciones de su Lista con arreglo al párrafo 1 del artículo XXVIII del GATT de 1994. Desde su Examen anterior en 1998, la India ha aumentado el número de consolidaciones que afectan a los textiles y el vestido y ha consolidado plenamente el 61,7 por ciento de las líneas arancelarias al nivel de 6 dígitos del SA, y ha consolidado en parte el 4,3 por ciento sobre los textiles y el vestido. Un 40 por ciento de las líneas arancelarias totalmente se consolidaron a tipo alternativos.<sup>89</sup> En general, parece que los tipos NMF aplicados son actualmente (hasta el 28 de febrero de 2002) tipos consolidados.

49. Desde 1997/98 la India ha eliminado las restricciones cuantitativas que aplicaba a 596 partidas de textiles y vestido (al nivel de 6 dígitos del SA). La India notificó a la OMC que todas las restricciones anteriormente mantenidas por dificultades de balanza de pagos (en el marco del apartado B del artículo XVIII) fueron eliminadas el 1º de abril de 2001 (capítulo III 2) vii)).

c) Medidas aplicadas a las exportaciones

50. Las exportaciones de los textiles y el vestido (sin incluir la artesanía, el coco y el yute) disminuyeron ligeramente entre 1997/1998 y 1999/2000, pasado del 15 al 13,9 por ciento.<sup>90</sup> Además, las exportaciones de la India tuvieron dificultad en competir con los productos originarios de otros mercados (como los de China, México y el Caribe)<sup>91</sup>. Para mejorar sus resultados en el mercado internacional, la India tendría que mejorar su tecnología, la productividad y la calidad de la producción y reducir a la vez al mínimo la reglamentación oficial (por ejemplo, las reservas para la pequeña industria y las restricciones comerciales).

51. El Gobierno presta asistencia a los exportadores de textiles y prendas de vestir mediante varios programas tales como el Programa de Bienes de Capital para la Promoción de las Exportaciones<sup>92</sup>, el sistema de licencias anticipadas, el sistema de libretas de depósito para la devolución de derechos, los establecimientos orientados a la exportación/zonas francas<sup>93</sup>, y el

---

<sup>89</sup> Cálculos de la Secretaría de la OMC, basados en el documento G/MA/TAR/RS/63/Rev.1, de 17 de octubre de 2000, de la OMC.

<sup>90</sup> Ministry of Textiles (2001b).

<sup>91</sup> Aggarwal (2001).

<sup>92</sup> En la Política de Importación y Exportación para el año 2000-01 se estipulaba que todos los bienes de capital que se utilizasen en el sector de los textiles quedarían amparados por el Programa de Bienes de Capital para la Promoción de las Exportaciones (es decir, estarían sujetos a un derechos de aduana del 5 por ciento y exentos de todos los demás derechos). Anteriormente, sólo una determinada maquinaria textil estaba cubierta por este Programa (Ministry of Textiles, 2001b).

<sup>93</sup> Existen actualmente más de 300 de estos establecimientos orientados a la exportación que fabrican textiles, incluidos los hilados y las prendas de vestir. Se hizo extensiva al año 2000 la atenuación de las restricciones al empleo del algodón nacional para el 100 por ciento de los establecimientos orientados a la exportación que producen hilados de algodón (Ministry of Textiles, 2001b).

programa de devolución de derechos.<sup>94</sup> El objetivo de estos programas es neutralizar la incidencia de los derechos sobre los insumos utilizados en los productos exportados (capítulo III 3) viii) y x)).

52. Pueden obtener concesiones arancelarias asimismo los exportadores de prendas de vestir. Se pueden importar libres de derechos artículos de pasamanería y ornamentales (por ejemplo, etiquetas, marcadores, adhesivos, botones, bolsos estampados, cinturones, tirantes, forros y entretelas). En 2000, esta concesión se amplió a otros 13 artículos con sujeción a un valor máximo del valor f.o.b. de las prendas de vestir textiles o de cuero exportadas durante el ejercicio financiero anterior. Sin embargo, señalan las autoridades que el valor de las mercancías importadas con arreglo a este sistema fue relativamente insignificante en 2000/01 (160 millones de rupias, equivalentes a 3,33 millones de dólares EEUU).<sup>95</sup> Además, se puede importar maquinaria (159 artículos) para la fabricación de prendas de vestir al tipo favorable del 5 por ciento.

53. Para promover las exportaciones de productos de yute diversificados, se adoptó en febrero de 1989 el Programa de Asistencia a los Mercados Exteriores, que abarca ocho productos. El sistema actual estará en vigor hasta el 31 de marzo de 2002.<sup>96</sup>

54. Las exportaciones de la India de varias categorías de textiles y prendas de vestir están restringidas con arreglo al Acuerdo sobre los Textiles y el Vestido (ATV) en el Canadá, los Estados Unidos y la Unión Europea. En noviembre de 1999 se anunció la Nueva Política de Cupo (Contingentes) de Exportación de Tejidos y Prendas de Vestir de Punto para 2000-2004, administrada por el Ministerio y destinada a asignar contingentes de exportación de los textiles y el vestido en el marco del ATV a los Estados Unidos, la Unión Europea y el Canadá.<sup>97</sup> Son características de esa política la utilización gradual de contingentes (con un 50 por ciento de utilización al 31 de mayo)<sup>98</sup>, y la vinculación de los contingentes para nuevos inversores con los requisitos del Programa del Fondo para el Perfeccionamiento Tecnológico. Asimismo, estableció que los contingentes concedidos a los nuevos inversores no eran transferibles.<sup>99</sup>

55. El Director Ejecutivo del Consejo de Promoción de las Exportaciones de Textiles de Algodón está encargado de asignar los cupos de hilados, tejidos y artículos de confección simple, excepto en el caso de las categorías 3/3a y 23 de la Unión Europea, que asigna el Director Ejecutivo del Consejo de Promoción de las Exportaciones de Textiles de Rayón y Textiles Sintéticos. Los cupos de exportación para el Canadá en la categoría 31a) son asignados por el Director Ejecutivo del Consejo

---

<sup>94</sup> Ministry of Textiles (2001b).

<sup>95</sup> Notificación de fecha 19 de abril de 2000.

<sup>96</sup> Los productos incluidos son: los tejidos de yute o mezcla de yute; alfombras/esteras/esterillas de yute o mezcla de yute; hilados de yute/mezcla de yute/hilados de yute revestidos; artesanía de yute; tapicerías murales de yute; prendas de vestir y confección simple de yute o mezcla de yute; productos de yute aptos para el consumo humano, y los geotextiles, excepto los hilados de yute/mezcla de yute/hilados de yute revestidos y geotextiles.

<sup>97</sup> Esta política se puede modificar en caso necesario mediante notificaciones. Por ejemplo, en 2000-01 se hicieron cuatro notificaciones para modificar la política de cupo (contingentes) de exportación de tejidos y prendas de vestir de punto para 2000-2004 (véanse más detalles en el Ministry of Textiles).

<sup>98</sup> Según las autoridades, con ello se evita que los exportadores acumulen contingentes.

<sup>99</sup> Ministry of Textiles (2001b).

de Promoción de las Exportaciones de Lana y Productos de Lana.<sup>100</sup> El Consejo de Promoción de las Exportaciones de Prendas de Vestir es el encargado de asignar los cupos de exportación de prendas de vestir y artículos de punto<sup>101</sup>, aunque una pequeña proporción de los contingentes de prendas de vestir y artículos de punto la administra el Consejo de Promoción de las Exportaciones de Lana y Productos de Lana.

56. Los contingentes se distribuyen mediante varios sistemas de asignación (cuadro IV.1 y recuadro IV.2).<sup>102</sup>

**Cuadro IV.1**  
**Asignación de contingentes**  
(en porcentaje)

Sistema de asignación	Hilados y tejidos (Cat. 3, 3a/UE, 31a, 32a/Canadá)	Tejidos (distintos de cat. 3, 3a/UE, 31a, 32a/Canadá)	Confección simple (en fábrica/telar mecánico)	Confección simple (en telar manual)	Prendas de vestir confeccionadas
Porcentaje de nivel anual					
Cupo por resultados anteriores	55	55	55	55	70 <sup>a</sup>
Cupo de fabricantes-exportadores	15	15	15	-	-
Cupo de exportadores de mercancías en existencia	30	15	15	45	-
Cupo de exportadores a países sin contingente	-	-	-	-	5
Cupo de exportadores de productos de telares mecánicos	-	15	15	-	-
Cupo de nuevos inversores	-	-	-	-	15
Por orden de presentación de solicitudes	-	-	-	-	10

a De valor elevado, 5 por ciento.

Fuente: Ministry of Textiles, *Annual Report 2000-2001*.

57. Al parecer, los contingentes de exportación se fijan cada año civil para los hilados de algodón a fin de garantizar un suministro adecuado de este insumo a la industria textil nacional. Por ejemplo, para el año civil 2000 el Gobierno fijó un máximo de 500 millones de kg para las exportaciones de hilados de algodón. Sin embargo, ese tope máximo no se alcanzó nunca y fue eliminado posteriormente. Además, se suprimió de manera temporal la condición previa de cumplir las Obligaciones respecto de los Hilados en Madejas destinados a las exportaciones de hilados de algodón.<sup>103</sup>

d) Medidas internas

58. La industria de los textiles y el vestido de la India se ha beneficiado de varios tipos de ayuda. Se ha reservado la producción de los textiles y el vestido para la pequeña industria, que goza de una asistencia especial. No obstante, esto ha impedido el desarrollo de una industria eficiente de los

<sup>100</sup> Notificación N°1/129/99 Exports-I, Ministry of Textiles, 12 de noviembre de 1999.

<sup>101</sup> Ministry of Textiles (2001b).

<sup>102</sup> Ministry of Textiles (2001b).

<sup>103</sup> Ministry of Textiles (2001b).

textiles y el vestido porque, entre otras cosas, esas pequeñas empresas no han podido mantener una calidad constante o cumplir los programas de entrega de exportaciones; y además han quedado tecnológicamente atrasadas y muchas de ellas no son rentables debido, en parte, a que no han logrado explotar las economías de escala.<sup>104</sup> Hasta 2001 la participación del capital extranjero en la pequeña industria estuvo limitada al 24 por ciento. En consecuencia, el sector no ha conseguido atraer inversiones extranjeras directas, que son fuente de nueva tecnología y, por tanto, de acceso a los mercados internacionales. Con la excepción de los artículos de punto, todas las prendas de vestir se suprimieron de la lista de ramas de producción reservadas para la pequeña industria en 2001 con el fin de captar más inversiones y aprovechar las economías de escala, permitiendo al sector competir tanto en los mercados nacionales como en los extranjeros.<sup>105</sup> En el presupuesto par 2002/03 se indica que los artículos de punto dejarán de estar reservados a la pequeña industria dentro de poco. Esto significa también que se ha eliminado el límite del 24 por ciento de participación del capital extranjero, que ha restringido considerablemente el crecimiento del sector. El Gobierno autorizó hasta el 100 por ciento de participación de capital extranjero en el sector del vestido mediante el procedimiento automático, con ciertas excepciones.<sup>106</sup>

#### **Recuadro IV.2**

Sistema de cupo por resultados anteriores, incluido el sistema de cupo de valor elevado<sup>a</sup>

Se asignan los contingentes con arreglo a los resultados medios de exportación anual obtenidos por el solicitante en el año de base.<sup>b</sup>

Sistema de cupo de nuevos inversores<sup>a</sup>

Según este sistema, solamente pueden obtener un contingente los exportadores que hayan invertido un mínimo de 5 millones de rupias en nueva maquinaria (según los criterios del Programa del Fondo para el Perfeccionamiento Tecnológico). Los contingentes se distribuyen en función de la capacidad de producción del solicitante.

Sistema de cupo de exportadores a países sin contingente<sup>a</sup>

Los exportadores de prendas de vestir a países sin contingente y de prendas de vestir no sujetas a contingente a países con contingente pueden obtener un contingente con arreglo a este sistema siempre que se perciba el pago en "divisas libres" y que sus exportaciones asciendan a un mínimo de 2 millones de rupias durante el año de base. Se distribuyen los contingentes en función de los resultados de las exportaciones anuales del solicitante (en términos de valor).

Por orden de presentación de solicitudes<sup>a</sup>

Cupo de fabricantes-exportadores<sup>c</sup>

Los fabricantes-exportadores que han hecho mejoras en sus instalaciones y su maquinaria (según los criterios del Programa del Fondo para el Perfeccionamiento Tecnológico) durante el período de base pueden obtener un contingente en el marco de este sistema. Los contingentes se distribuyen en función de la capacidad de producción del solicitante.<sup>d</sup>

Cupo de exportadores de productos de telares mecánicos<sup>c</sup>

El Comisario de los Textiles notifica las directrices detalladas para obtener un contingente con arreglo al sistema de cupo de exportadores de productos de telares mecánicos una vez que esas directrices han sido aprobadas por el Ministerio de los Textiles.<sup>d</sup>

<sup>104</sup> Aggarval (2001).

<sup>105</sup> Ministry of Textiles (2001e).

<sup>106</sup> Ministry of Textiles (2001b).

**Cupo de exportadores de mercancías en existencia<sup>c</sup>**

Se asignan cantidades a medida que se solicitan, y el día que las cantidades solicitadas exceden de las disponibles se decide entre las solicitudes recibidas ese día en función del valor unitario obtenido.

*Fuente:*<sup>a</sup> Ministerio de los Textiles, Notificación N° 1/128/99 Exports-I, Política de cupo (contingentes) de exportación de prendas de vestir y artículos de punto (2000-2004), 12 de noviembre de 1999.

<sup>b</sup> Se entiende por año de base el año civil que precede al año inmediatamente anterior al año de asignación. Por ejemplo, para el año de asignación 2000 el año de base será 1998.

<sup>c</sup> Ministerio de los Textiles, Notificación N° 1/129/99 Exports-I, YARN, Política de cupo (contingentes) de exportación de tejidos y confección simple para 2000-2004, 12 de noviembre de 1999.

<sup>d</sup> Se pueden consultar en la información en línea del Ministerio de los Textiles las directrices detalladas para la asignación de contingentes de exportación con arreglo al cupo de fabricantes-exportadores y al cupo de exportadores de productos de telares mecánicos. Disponible en: <http://texmin.nic.in/quota.htm>.

59. El Ministerio de los Textiles ha reconocido que, debido al alto coste del capital, la mayor parte de la industria india de los textiles y el yute ha quedado tecnológicamente anticuada. En consecuencia, el 1° de abril de 1999 el Ministerio emprendió un Programa del Fondo para el Perfeccionamiento Tecnológico destinado a las industrias de los textiles, el yute y el desgrane y presionado del algodón. Este sistema estará en funcionamiento durante cinco años y proporcionará un reembolso de 5 puntos porcentuales sobre el interés impuesto por las instituciones financieras a los préstamos destinados a perfeccionar la tecnología de las empresas.<sup>107</sup>

60. La industria y las exportaciones de textiles están fundamentalmente basadas en el algodón, que es uno de los principales cultivos del país y representa más del 75 por ciento del consumo total de fibras en las hilanderías y más del 58 por ciento en el sector de los textiles. El Gobierno fija un precio mínimo de sostenimiento para que los agricultores obtengan un precio "remunerativo" y produzcan una cantidad "adecuada" de algodón a un precio "razonable" para la industria textil nacional. El precio nacional del algodón se administra también interviniendo de manera "apropiada" en las importaciones y exportaciones cuando es necesario.<sup>108</sup>

61. La calidad y la productividad del algodón son escasas. En consecuencia, en febrero de 2000 se inició una Misión Tecnológica sobre el Algodón con el objetivo de divulgar la tecnología entre los agricultores, mejorar la comercialización y modernizar las fábricas de desgrane y prensado. Se espera que esta Misión mejore las existencias de algodón de calidad para la producción de hilados y tejidos de valor añadido y la exportación de prendas de vestir.<sup>109</sup>

62. El sector de los telares manuales sigue recibiendo la máxima ayuda dentro de la industria de los textiles y el vestido, principalmente a través de la Orden sobre las Obligaciones respecto de los Hilados en Madejas y la Ley de los Telares Manuales (Reserva de Artículos para la Producción), de 1985, destinada a proteger los intereses de los tejedores de telares manuales. El 1° de abril de 2000 se puso en marcha un programa adicional (Deen Dayal Hatkargha Protsahan Yojana) para reforzar la

<sup>107</sup> El alcance de este programa, los criterios de admisión y los parámetros de funcionamiento se definen en la Resolución N° 28/1/99-CTI del Ministry of Textiles, del 24 de marzo de 1999.

<sup>108</sup> Ministry of Textiles (2001b).

<sup>109</sup> Ministry of Textiles (2001b).

ayuda a este sector. Este programa comprende donaciones del Gobierno Central y los Gobiernos estatales y la concesión de una línea de crédito a los tejedores por medio de los bancos cooperativos estatales y otras instituciones financieras<sup>110</sup>, además de apoyar, entre otras cosas, el desarrollo de productos, la mejora de las infraestructuras, la asistencia a la comercialización y una subvención del transporte.<sup>111</sup>

63. La industria de los telares manuales se beneficiaba también de subvenciones incluidas en un plan, que parecen haber disminuido sustancialmente desde 1997/98, en que se cifraron a 635 millones de rupias; la asignación presupuestaria para 2001/02 es de 10 millones de rupias. La disminución se ha debido parcialmente a la suspensión de algunos programas de subvenciones.<sup>112</sup>

e) Acuerdos bilaterales

64. En diciembre de 1994, la India suscribió dos acuerdos bilaterales sobre textiles (memorandos de entendimiento): uno con la Unión Europea y otro con los Estados Unidos.<sup>113</sup> Estos memorandos preveían, entre otras cosas, por parte de la India, la consolidación de sus aranceles sobre los textiles y la eliminación de restricciones cuantitativas, a cambio de lo cual la Unión Europea y los Estados Unidos atenuarían sus restricciones cuantitativas sobre las exportaciones indias de ciertos productos. Además, con arreglo al Acuerdo de Libre Comercio entre la India y Sri Lanka, suscrito el 28 de diciembre de 1998, la India aplica aranceles preferenciales a las importaciones de textiles procedentes de Sri Lanka (capítulos 61 y 62 del SA), así como contingentes arancelarios: en 2000 se estableció un contingente arancelario de 6,67 millones de piezas, de las que un mínimo de 5 millones se habían de fabricar en Sri Lanka utilizando tejidos indios, en tanto que las exportaciones de cada categoría de producto procedentes de Sri Lanka no podían exceder de 1,5 millones de piezas<sup>114</sup>; pero, según las autoridades, las importaciones correspondientes a este contingente han sido insignificantes.

*Aplicación de los memorandos de entendimiento entre la India y la Unión Europea*<sup>115</sup>

65. Con arreglo al memorándum de entendimiento entre la India y la Unión Europea, la India había de consolidar sus aranceles sobre los textiles y eliminar las restricciones cuantitativas, y la Unión Europea había de suprimir todas las restricciones sobre las exportaciones indias de productos de los telares manuales y de las industrias caseras. Se concederían a la India "flexibilidades

---

<sup>110</sup> Ministry of Textiles (2001c) y Ministry of Textiles (2001d).

<sup>111</sup> El programa estará en funcionamiento, según lo previsto, hasta finales del Décimo Plan Quinquenal. La ayuda financiera correspondiente al programa la aportarán a partes iguales el Gobierno Central y los estatales; pero en el caso de los Estados Nordorientales de Sikkim, Jammu y Cachemira el Gobierno Central aportará el 90 por ciento y los estatales el 10 por ciento (Ministry of Textiles, 2001c, y Ministry of Textiles, 2001d).

<sup>112</sup> Véase una descripción detallada de la ayuda en la información en línea del Ministry of Textiles: "Notas sobre peticiones de ayudas, 2001-2002", Ministry of Textiles, petición N° 76 [en línea]. Disponible en: [www.indiabudget.nic.in](http://www.indiabudget.nic.in) [16 de noviembre de 2001].

<sup>113</sup> OMC (1998).

<sup>114</sup> Ministry of Textiles (2001b).

<sup>115</sup> Ministry of Textiles (2001b).



excepcionales" además de las existentes: 7.000 toneladas anuales en 1995-1997 y 8.000 toneladas anuales en 1998-2004.<sup>116</sup>

66. No obstante, han surgido varias diferencias en la aplicación real del memorándum de entendimiento, en particular respecto de la concesión de flexibilidad excepcional por la Unión Europea y la notificación de la consolidación arancelaria por parte de la India. La Unión Europea denegó las "flexibilidades excepcionales" en 1997-99 fundándose en que la India no había consolidado sus aranceles conforme al memorándum de entendimiento. En julio de 2000 se celebraron consultas con la Unión Europea y se resolvieron los problemas de la aplicación. A raíz de dichas consultas, la India notificó sus consolidaciones arancelarias revisadas a la OMC, mientras que la Unión Europea concedió 8.000 toneladas en concepto de "flexibilidades excepcionales" para 2000, y convino asimismo en conceder 8.000 toneladas por el mismo concepto hasta 2004.<sup>117</sup>

*Aplicación de los memorandos de entendimiento entre la India y los Estados Unidos*<sup>118</sup>

67. Con arreglo al memorándum de entendimiento firmado entre la India y los Estados Unidos en diciembre de 1994, los Estados Unidos hicieron las siguientes concesiones a la India: eliminaron el límite específico sobre las prendas de algodón de confección simple (cat. 369-O); aumentaron un 5 por ciento los niveles de base correspondientes a las categorías específicas<sup>119</sup>; asignaron contingentes adicionales del 5 por ciento a las prendas de vestir totalmente confeccionadas con tejidos de los telares manuales de las categorías 334/634 (chaquetas para hombres y niños) y 351/651 (pijamas y camisones); concedieron "flexibilidades excepcionales" en otras categorías (esto es, compensación, compensaciones especiales, etc.), y se resolvieron todos los problemas relativos a la exportación de "ghagras" (faldas).<sup>120</sup>

68. A su vez, la India convino en liberalizar los aranceles para ciertos artículos textiles y consolidar sus aranceles respecto de las líneas 385 del SA incluidas en el anexo al memorándum de entendimiento en un plazo de 60 días contados desde el comienzo de la OMC (1º de enero de 1995). La India notificó sus consolidaciones arancelarias a la OMC el 15 de junio de 2000. Sin embargo, los Estados Unidos formularon algunas objeciones a las consolidaciones y solicitaron la celebración de consultas para resolver las diferencias. Se celebraron consultas con los Estados Unidos en agosto y septiembre de 2000, alcanzándose entonces un entendimiento. En cumplimiento de los acuerdos establecidos con los Estados Unidos (en septiembre de 2000) y con la Unión Europea (en mayo de 2000), se presentó a la OMC una notificación de consolidaciones arancelarias combinadas revisadas y se pusieron los tipos aplicables en conformidad con ambos acuerdos.<sup>121</sup>

---

<sup>116</sup> Ministry of Textiles (2001b).

<sup>117</sup> Ministry of Textiles (2001b).

<sup>118</sup> Ministry of Textiles (2001b).

<sup>119</sup> Estas categorías son: 218 (tejidos de algodón, teñidos), 219 (tejidos de dril), 313 (sábanas de algodón), 342/642 (faldas de algodón y de fibras sintéticas y artificiales), 347/348 (pantalones, incluidos los pantalones cortos) y el grupo II.

<sup>120</sup> Ministry of Textiles (2001b).

<sup>121</sup> Ministry of Textiles (2001b).

#### 4) SERVICIOS

##### i) Introducción

69. En 2000/01, el sector de servicios de la India representaba en torno al 49 por ciento del PIB y empleaba a alrededor del 19 por ciento de la mano de obra total (en 1999/2000) (cuadro I.1), lo que indica que la productividad de la mano de obra del sector puede ser considerablemente más alta que la media nacional. Otros servicios de infraestructura tales como los de electricidad, gas y agua representaban el 2,5 por ciento del PIB. Por su aportación notable y creciente a la economía, es fundamental para el crecimiento económico contar con un sector de servicios eficiente. Reconociéndolo así, el Consejo Económico Consultivo del Primer Ministro, en un informe reciente, señaló que la calidad de los servicios de infraestructura como la energía eléctrica, las telecomunicaciones y el transporte dejaba bastante que desear. La ineficacia del transporte y, en especial, el de carretera, los servicios marítimos y los portuarios, limitan el comercio y encarecen los costos generales de la actividad empresarial. Además, el sector de la energía eléctrica se ha convertido en un poderoso obstáculo para la actividad económica. El Consejo indicó también que, para apoyar el crecimiento económico, la infraestructura de la India no sólo exige un aumento masivo de inversiones, sino también una mayor eficiencia.<sup>122</sup>

70. Se vienen realizando reformas en la infraestructura y otros servicios desde principios del decenio de 90 con grados de éxito variables.<sup>123</sup> En varios servicios, entre ellos el de la banca y la electricidad, la liberalización comenzó a principios de los 90. Las autoridades han indicado que aunque la decisión de fomentar las inversiones privadas ha ido con frecuencia acompañada de reformas de la reglamentación, los problemas del crecimiento han obstaculizado la captación de inversiones privadas. En el caso de la electricidad, por ejemplo, si bien se han fomentado las inversiones del sector privado desde comienzos del decenio de 1990, se ha comprobado el importante problema que supone la falta de los correspondientes cambios de la reglamentación, sobre todo para reestructurar las juntas estatales de electricidad existentes y fijar los precios de las tarifas eléctricas (sección iii) *infra*).<sup>124</sup> Parcialmente a consecuencia de ello, las inversiones privadas en el sector no han sido lo cuantiosas que cabía esperar.<sup>125</sup>

71. En cambio, el avance en el sector de las telecomunicaciones ha sido más rápido en los últimos años, habiéndose abierto este sector a las inversiones privadas. Gracias a ello, la infraestructura de telecomunicaciones se ha ampliado en gran medida y las tarifas se han reducido apreciablemente (sección v) *infra*). Ha sido más lenta la reforma en otros sectores de infraestructuras esenciales como la aviación civil, los servicios marítimos y los portuarios, aunque se han adoptado medidas para autorizar las inversiones del sector privado en los puertos en los últimos años a fin de desarrollar la capacidad y mejorar la eficiencia (sección vi)). Sin embargo, en general la eficiencia de estos sectores sigue siendo escasa, e insuficiente para las necesidades de infraestructura del país. Además, como las

---

<sup>122</sup> Prime Minister's Economic Advisory Council (2001).

<sup>123</sup> El informe del Comité Mohan sobre los servicios de infraestructuras, publicado en 1996, apunta la necesidad de una combinación de apoyo privado y público para el desarrollo de servicios de infraestructuras (Comité Mohan, 1996).

<sup>124</sup> Ministry of Finance (2001a).

<sup>125</sup> Los problemas afrontados por los inversores privados se han debido también en parte a que las juntas estatales de electricidad carecen de medios para costear la electricidad generada por los productores del sector privado.

inversiones del sector público en infraestructuras son cada vez más limitadas debido a consideraciones presupuestarias (capítulo I), es cada vez más apremiante la necesidad de crear un entorno competitivo y regulador en el que puedan llevarse a cabo las inversiones del sector privado.

## ii) Acuerdo General sobre el Comercio de Servicios (AGCS)

72. La India consignó en su Lista compromisos sobre una gama de servicios con arreglo al Acuerdo General sobre el Comercio de Servicios. Estos servicios son los siguientes: servicios prestados a las empresas, servicios de comunicaciones, servicios de construcción y servicios de ingeniería conexos, servicios financieros, servicios sociales y de salud, y servicios de turismo y servicios relacionados con los viajes. Se incluyeron en la lista exenciones NMF para los servicios de comunicaciones (servicios audiovisuales y servicios de telecomunicaciones), servicios de esparcimiento y servicios de transporte (transporte marítimo). Estos compromisos no se han modificado desde el Examen anterior de la India.

73. La India suscribió el Cuarto y el Quinto Protocolos en 1997 y 1998 respectivamente. En el marco del Cuarto Protocolo, consignó en su Lista compromisos sobre los servicios de telefonía vocal y de telefonía móvil celular, así como servicios de valor añadido como los servicios de transmisión de datos con conmutación de circuitos, servicios de facsímil y servicios de circuitos privados arrendados. En general, la política actual de la India es más liberal que las consolidaciones consignadas en su Lista. En lo referente a los servicios de telefonía vocal y móvil, puede establecerse la presencia comercial mediante la constitución de una sociedad en la India y la obtención de una licencia de la autoridad designada; el capital extranjero total no debe exceder del 25 por ciento según lo establecido en la Lista, pero la política actual permite una participación de capital extranjero del 49 por ciento en esos servicios. Asimismo, la India declaró que examinaría la cuestión de autorizar la competencia del sector privado en los servicios de telecomunicación internacional de larga distancia en 2004<sup>126</sup>, fecha que se adelantó a 2002.

74. Con arreglo al Quinto Protocolo, la India elevó la limitación del número licencias para los bancos nuevos y los existentes, que pasó de 5 a 12 al año, y además se autorizó a los bancos a instalar cajeros automáticos en las sucursales y en otros lugares que determinasen (los cajeros automáticos instalados en locales distintos de las sucursales se consideran nuevos locales y, por lo tanto, requieren nuevas licencias). Se consignaron en la Lista nuevos compromisos sobre los servicios de corretaje y los de consultoría financiera.<sup>127</sup>

## iii) Electricidad

75. Es de apremiante necesidad la reforma del sector energético de la India, que en la actualidad se rige por tres leyes: la Ley Nacional de Energía Eléctrica, de 1910, la Ley de Suministro de Energía Eléctrica, de 1948, por la que quedaron bajo control estatal todos los nuevos servicios de generación, transmisión y distribución de la energía eléctrica, y la Ley de la Comisión de Reglamentación de Energía Eléctrica, de 1988.

76. Las juntas estatales de electricidad, inicialmente creadas en el marco de la Ley de Suministro de Energía Eléctrica de 1948 para funcionar comercialmente (con un rendimiento mínimo del capital del 3 por ciento), han pasado a ser una importante causa de ineficiencia en el sector, así como una

<sup>126</sup> Documento GATS/SC/42/Suppl.3, de 11 de abril de 1997, de la OMC.

<sup>127</sup> Documento GATS/SC/42/Suppl.4, de 26 de febrero de 1998, de la OMC.

considerable carga para el erario público.<sup>128</sup> Según la Comisión de Planificación, ninguna de las juntas estatales de electricidad recupera la totalidad del costo de la energía eléctrica suministrada, por lo que contraen continuas pérdidas en sus operaciones totales. La pérdida total de las juntas en 2000 ascendió a 240.000 millones de rupias, equivalentes al 1 por ciento del PIB aproximadamente. Esas pérdidas no pueden absorberlas los presupuestos estatales, que están ya financieramente agobiados. En consecuencia, las juntas carecen de recursos para financiar la expansión, siendo habitual que lleguen a desentenderse del mantenimiento, lo que a su vez provoca cortes del suministro eléctrico de un 13 por ciento en las horas de punta. A fin de evitar estas interrupciones y los precios de las tarifas, que son de los más elevados del mundo, muchas empresas han optado por crear sus propias plantas generadoras, que en la actualidad producen cerca de un tercio de la electricidad utilizada por la industria.<sup>129</sup>

77. Son varias las causas de las enormes pérdidas que sufren las juntas estatales de electricidad. En primer lugar, las tarifas eléctricas no cubren los costos porque a algunos sectores, en especial al agropecuario pero también a los consumidores particulares, se les aplican tarifas muy bajas (en algunos Estados la electricidad es gratuita para los productores agrícolas), mientras que a los usuarios industriales y comerciales se les aplican tarifas excesivas (aunque no necesariamente se pagan).<sup>130</sup> Por ejemplo, se estima que por término medio los consumidores agrícolas pagan 0,21 rupias por KWh, mientras que los industriales han de pagar 0,91 rupias por KWh.<sup>131</sup> Esta subvención cruzada a la agricultura y los consumidores particulares es consecuencia de la presión política. Un problema conexo es el de las pérdidas en la transmisión y distribución de la energía eléctrica, que se han estimado en un 25 por ciento<sup>132</sup>, aunque cuando los Estados que realizan reformas del sector de la energía hicieron cálculos más exactos esas estimaciones resultaron considerablemente más elevadas, pues ascendían a un 45-50 por ciento de la producción total. Según la Comisión de Planificación, esas pérdidas se deben en parte al robo, habitualmente con la connivencia del personal del sector de distribución, al hecho de que en realidad se percibe un 80 por ciento de las cargas de electricidad facturadas, y a la falta de control del consumo eléctrico. Por otra parte, las interferencias políticas en la gestión de las juntas ha venido a ser la norma en la mayoría de los Estados, con la consiguiente dificultad de mejorar esa gestión. Además, se ha generalizado el exceso de personal.<sup>133</sup>

78. El reconocimiento de que el sector público no parece que pueda invertir lo suficiente en la generación de energía eléctrica ha impulsado al Gobierno a fomentar las inversiones privadas. Sin embargo, era evidente que no se podía captar una cantidad importante de inversiones en una situación en la que el productor independiente de electricidad había de vender electricidad a un distribuidor del sector público que tal vez no iba a estar en condiciones de pagarla.<sup>134</sup> El resultado ha

---

<sup>128</sup> Véase, por ejemplo, Dubash, y Rajan (2001), páginas 3.367-3.390.

<sup>129</sup> Planning Commission (2001c), página 41.

<sup>130</sup> Planning Commission (2001c), página 41.

<sup>131</sup> Véase, por ejemplo, Banco Mundial (2000), capítulo 5, página 59.

<sup>132</sup> Por término medio, se estima que las pérdidas en la transmisión y distribución en 1998/1999 fueran del 25,6 por ciento, mientras que el año anterior habían sido del 24,8 por ciento (Ministry of Finance, 2002a).

<sup>133</sup> Planning Commission (2001c), página 41.

<sup>134</sup> Varios inversores extranjeros se han retirado también del mercado indio debido, en parte, a que las juntas estatales no podían pagar la electricidad ("A Survey of India's Economy", *The Economist*, 2 de junio de 2001, páginas 7-9).

sido que la afluencia de inversiones privadas, incluidas las extranjeras, ha sido muy inferior a lo que se pretendía.

79. Además, el proceso de reforma ha necesitado una coordinación considerable entre el Gobierno Central y los Gobiernos estatales porque la electricidad es tema concurrente en la Constitución india. Pese a esas dificultades, se están adoptando medidas para abordar los problemas del sector, incluso mediante la formación de entidades reguladoras centrales y estatales para reestructurar las tarifas eléctricas, y con crecientes inversiones para mejorar la infraestructura. Se ha indicado que la reforma del sector eléctrico podría añadir entre el 1 y el 2 por ciento al PIB de manera casi instantánea.<sup>135</sup>

80. En 1998, el Parlamento promulgó la Ley de la Comisión de Reglamentación de la Energía Eléctrica, por la que se preveía la creación de una instancia reguladora independiente, la Comisión Central de Reglamentación de la Energía Eléctrica, que se encargaría de regular las tarifas eléctricas. Desde entonces, 18 Estados han creado comisiones estatales de reglamentación de la energía eléctrica, 11 de las cuales han publicado también sus primeras órdenes de tarificación. Esperan las autoridades que, con el tiempo, se racionalicen las tarifas y se reduzca la necesidad de las subvenciones anuales a las juntas estatales de electricidad, abordándose además el problema de la subvención cruzada entre las tarifas industriales y las demás. El Ministerio de Energía ha suscrito también memorandos de entendimiento con 20 Estados para llevar a cabo la reforma en un determinado plazo. Al mismo tiempo, el Gobierno Central ha proporcionado asistencia financiera para facilitar la reforma en los Estados a través del Programa de Desarrollo Acelerado de la Energía Eléctrica, que se inició en 2000/01. Con este Programa se prestará asistencia a los Estados para la renovación y modernización del sector, fortaleciendo la transmisión por subcontrata, los sistemas de distribución, y el control del consumo, que es una de las causas de las pérdidas en la transmisión de la energía. Además, se han celebrado conferencias periódicas entre los Primeros Ministros y los Ministros de Energía, y en la más reciente de ellas, celebrada en marzo de 2001, se convino en que era de apremiante necesidad despolitizar las reformas del sector energético y acelerar su aplicación. Con el fin de fomentar las inversiones privadas, el Gobierno ha elaborado también directrices para las inversiones en transmisión, y en mayo de 1998 se elevaron los límites de las inversiones extranjeras, que pasaron del 74 por ciento al 100 por ciento (basándose en la aprobación automática). Estiman las autoridades que, como resultado de las reformas ya realizadas, han disminuido los cortes de energía eléctrica en las horas de punta de más del 20 por ciento en 1992/1993 a un 12,5 por ciento en 2001/02.

81. Para consolidar las reformas hasta ahora realizadas con arreglo a una sola ley, en 2001 se presentó al Parlamento el Proyecto de Ley sobre Energía Eléctrica, cuyo objetivo es dar carácter obligatorio a la reforma en los Estados. El Proyecto de Ley parece introducir varias modificaciones de largo alcance: suprimir las licencias para la generación de electricidad y autorizar la llamada generación cautiva; autorizar el libre acceso a la transmisión de energía eléctrica; autorizar a las entidades generadoras con licencia a que se encarguen de la transmisión de energía, y a las entidades transmisoras con licencia a que se encarguen de la generación de energía, y dar carácter obligatorio al establecimiento de una Comisión Estatal de Reglamentación de la Energía Eléctrica. No obstante, se ha criticado el Proyecto de Ley porque al parecer no exige la reestructuración de las juntas estatales de electricidad ni impone sanciones disuasivas para el robo, el impago de facturas, etc.<sup>136</sup> En particular,

<sup>135</sup> "A Survey of India's Economy", *The Economist*, 2 de junio de 2001, páginas 7-9.

<sup>136</sup> Rao (2000), páginas 3.608-3.613.

según el Gobierno, la necesidad de reestructurar las juntas sigue siendo fundamental y es una de las principales causas de la insuficiencia de inversiones privadas en el sector.<sup>137</sup>

**iv) Servicios bancarios y de seguros**

82. Para que la India consiga una reestructuración económica satisfactoria y el desarrollo a largo plazo, es esencial que cuente con un sector de servicios financieros eficaz, capaz de movilizar ahorros y canalizarlos hacia los usos más productivos. Aunque se han realizado esfuerzos para introducir la competencia en el sector, habiéndose iniciado las reformas del sector bancario en los primeros años 90, la banca y los seguros están dominados por empresas de propiedad estatal, algunas de las cuales afrontan problemas financieros. El sector precisa, por lo tanto, una mayor reestructuración. Además, es necesario acercar la reglamentación y la supervisión a las mejores prácticas internacionales.

**a) Sector bancario**

*Introducción*

83. El sector bancario de la India está dominado por los bancos de propiedad estatal, que eran 27 en 2001 y cuyo número no ha variado desde el Examen anterior.<sup>138</sup> La política aplicada de nacionalizar los bancos y exigirles que presten servicios en zonas más apartadas del país ha dado lugar a una extensa red de sucursales, un 50 por ciento de las cuales están radicadas en las áreas rurales. Todos los bancos comerciales (locales y extranjeros) deben cumplir además requisitos referentes a la concesión de préstamos a sectores prioritarios.<sup>139</sup> A comienzos del decenio de 1990, junto con su política de liberalización, el Gobierno indio empezó a introducir de manera gradual la competencia en el sector bancario. Como resultado de ello, aumentó el número de bancos privados, que pasó de 46 en 1990 a 73 en 2001. Sin embargo, el sector público controla aproximadamente el 80 por ciento de los activos bancarios totales (2001). En la Política de Importación y Exportación para 2002-2007, el Gobierno anunció que autorizaría los establecimientos de banca exterior en las zonas económicas especiales. Esos bancos estarían exentos de prescripciones cautelares tales como las de proporciones mínimas de activos de capital y los requisitos obligatorios en materia de concesión de préstamos.<sup>140</sup>

84. Aunque los bancos estatales han prestado servicios satisfactorios a las zonas más alejadas del país, han experimentado problemas, entre otras cosas, por su alto porcentaje de activos improductivos (un 6,7 por ciento de los préstamos netos en 2000/01 frente al 5,4 por ciento y el 1,9 por ciento

---

<sup>137</sup> Planning Commission (sin fecha).

<sup>138</sup> Además, existen 31 bancos privados nacionales y 42 sucursales de bancos extranjeros.

<sup>139</sup> En el caso de los bancos nacionales, este requisito es del 40 por ciento de los préstamos totales, de los cuales el 18 por ciento deben realizarlo en el sector agropecuario, el 10 por ciento en los sectores más débiles y el resto en el sector de la pequeña industria (y, dentro de éste, el 4,8 por ciento se ha de hacer en el sector de las microempresas). Los bancos comerciales nacionales también deben dedicar el 12 por ciento de los préstamos totales a las exportaciones. En cuanto a los bancos comerciales extranjeros, el requisito es del 32 por ciento (un 10 por ciento para cada uno de los sectores de las exportaciones, la pequeña industria y los segmentos más débiles). Dentro de su Plan de Acción a favor de la Tecnología de la Información, el Gobierno ha incluido las industrias de la tecnología de la información, los programas informáticos y los servicios en la lista de sectores prioritarios durante cinco años (Ministry of Information Technology, 1999).

<sup>140</sup> Ministry of Commerce (2002).

registrado por los bancos privados nacionales y los extranjeros respectivamente).<sup>141</sup> Además, se comprobó que tres bancos del sector público estaban en dificultades y precisaban reestructuración (recuadro IV.3). Sin embargo, el número de bancos del sector público que no pueden cumplir el requisito de la proporción mínima de activos de capital, cifrada en el 9 por ciento, ha disminuido de 14 en 1994/95 (cuando ese mínimo era del 8 por ciento) a 2 en marzo de 2001, lo que indica que han tenido algún éxito las medidas cautelares adoptadas por el Banco de la Reserva de la India. Dado el gran volumen de activos bancarios controlado por los bancos del sector público, las autoridades han reconocido que la reestructuración y el reforzamiento de los bancos del sector público en dificultades es fundamental para la estabilidad del sistema financiero de la India. Entre las medidas recientemente adoptadas para hacer frente a ese problema, figuran el establecimiento de un Grupo de Trabajo por el Banco de la Reserva de la India, encargado de determinar y proponer los medios de reestructurar esos bancos (recuadro IV.3).

85. La respuesta a las recomendaciones del grupo de trabajo incluye lo siguiente:

- la recapitalización de los bancos en dificultades para que logren cumplir las normas prescritas sobre el coeficiente de garantía (los programas de reestructuración de esos bancos se debatieron con el Banco de la Reserva de la India y fueron evaluados por un comité gubernamental en diciembre de 2000, y actualmente están siendo examinados por el Gobierno);
- presentación al Parlamento del Proyecto de Ley de Sociedades Bancarias (Adquisición y Transferencia de Empresas) (2000) que, entre otras cosas, propone el establecimiento de una Administración de Reestructuración Financiera;
- otras medidas, que incluyen programas de jubilación voluntaria, racionalización de las redes bancarias, reducción de los créditos fallidos y medidas para acrecentar la productividad y la rentabilidad.

#### *Modificaciones de política recientes*

86. Con arreglo a la Ley del Banco de la Reserva de la India, de 1934, y la Ley de Reglamentación del Sector Bancario, de 1949, el Banco de la Reserva de la India se encarga de supervisar el sector bancario, así como las empresas financieras no bancarias, esto último de conformidad con las disposiciones de la Ley (Enmienda) del Banco de la Reserva de la India, de 1997. Otras instituciones supervisadas por el Banco de la Reserva son los bancos cooperativos urbanos (junto con el Gobierno Central y de los Gobiernos estatales), los bancos rurales regionales, los bancos cooperativos estatales y centrales de distrito (regulados por el Banco de la Reserva y supervisados por el Banco Nacional para el Desarrollo Rural y Agrícola y/o el Gobierno Central y los Gobiernos estatales) y las instituciones financieras de desarrollo.<sup>142</sup>

---

<sup>141</sup> Según definición del Banco de la Reserva de la India, son activos improductivos las líneas de crédito cuyos intereses/cuotas permanecen impagados durante más de 180 días respecto de un préstamo a plazo y cuya cuenta permanece "inoperante" por un período superior a 180 días con respecto a un giro en descubierto/credito en efectivo. Según las autoridades, el elevado volumen de activos improductivos se debe en parte a que los bancos no tenían la posibilidad de resolver los préstamos, por ejemplo, mediante la conversión de activos financieros en valores ni, hasta el 30 de marzo de 2001, tenían la posibilidad de reescalonar o reestructurar los préstamos.

<sup>142</sup> Developments in Monetary Policy and Financial Markets: discurso del Dr. Y.V. Reddy, Vicegobernador del Banco de la Reserva de la India, Cámara de Comercio e Industria de Madrás, Chennai, 24 de abril de 2001.

#### **Recuadro IV.3 Reestructuración de los bancos del sector público en situación precaria**

Los problemas estructurales de los bancos del sector público se han reconocido en sucesivos presupuestos del Gobierno. Se han utilizado varios programas para atender y asistir a los bancos en sus esfuerzos de reestructuración, en particular recurriendo a tribunales de recuperación de deudas y de comités consultivos para ayudar a los bancos a recuperar algunos de sus préstamos y ofreciéndoles la posibilidad de obtener exenciones fiscales para la constitución de reservas. En el presupuesto para 2000/2001, el Gobierno anunció que se proponía reducir su participación mínima en los bancos nacionalizados del 51 al 33 por ciento (como había propuesto el Comité Narasimham de Reformas del Sector Bancario en 1998) sin modificar el carácter público de dichos bancos: ese carácter público se mantendría mientras sus operaciones siguieran estando regidas por las disposiciones de la Ley de Sociedades Bancarias (Adquisición y Transferencia de Empresas) de 1970/1980, con arreglo a la cual el Gobierno conserva la facultad de impartir orientaciones y mantiene el control sobre la administración. A ese efecto, en el año 2000 se presentó al Parlamento el Proyecto de Ley (Enmienda) Ley de Sociedades Bancarias (Adquisición y Transferencia de Empresas) y de Ley de Instituciones Financieras. En el presupuesto se anunció también la creación de una Administración de Reestructuración Financiera encargada de abordar los problemas de los bancos en dificultades.

El Banco de la Reserva de la India ha adoptado también medidas para ayudar a los bancos en sus esfuerzos de reestructuración. La más reciente de ellas ha consistido en el establecimiento de un grupo de trabajo, que presentó su informe en octubre de 1999. En éste (Informe Verma) se propone la aplicación de siete parámetros para identificar los bancos en dificultades, y sobre esa base se identificaron tres bancos que deberían ser reestructurados (el Banco de la India, el Banco UCO y el Banco Unido de la India) y se indicaron otros seis que experimentan problemas.

Los parámetros propuestos por el Informe Verma son los siguientes:

- coeficiente de garantía;
- tasa de cobertura (relación entre el capital social y las reservas para fallidos menos los préstamos improductivos con los activos totales);
- rendimiento sobre los activos;
- margen de interés neto;
- relación entre el beneficio de explotación y el promedio de los fondos de operaciones;
- relación entre los costos y los ingresos,
- relación entre los gastos de personal y los ingresos.

El Comité propuso planes de reestructuración para los tres bancos en dificultades: modificaciones operacionales, adopción de programas de jubilación voluntaria, transferencia de una parte de sus crédito fallidos a un fondo de reconstrucción de activos, y mejora de las prácticas de administración y de la eficiencia de la gestión. Se estimó un costo general de 55.000 millones de rupias en tres años (3.000 millones de rupias para reforzar el capital de los bancos, 10.000 millones de rupias para la transferencia de los créditos fallidos al fondo de reconstrucción, y el resto para la racionalización de la plantilla de personal y el perfeccionamiento tecnológico). El Gobierno había aportado unos 4.000 millones de rupias para la iniciativa de reestructuración para 1998/1999, y en 1999/2000-2000/2001 no se prestó ayuda para la recapitalización de ninguno de los bancos en dificultades. Los bancos presentaron planes de reestructuración al Gobierno, que estableció un grupo de alto nivel para examinarlos. Se alentó a los bancos a aumentar su capital mediante la emisión de acciones públicas. También se han intensificado los esfuerzos para que los bancos puedan ser más independientes del Gobierno, sobre todo otorgándoles autonomía (incluso en cuestiones de creación y/o modificación de puestos y de contratación de personal). Según el Banco de la Reserva de la India, a finales de marzo de 1999, 17 bancos del sector público reunían las condiciones necesarias para optar a la autonomía.

*Fuente:* Reserve Bank of India (2000), *Annual Report, 1999/2000*, Ministry of Finance (2001), *Annual Report 2000/01*, FMI (2000), *Recent Economic Developments*.

87. En enero de 2001 se modificaron los requisitos para la incorporación de nuevos bancos. Entre los cambios realizados figura el aumento del capital mínimo exigido, que pasó a 2.000 millones de rupias y tres años más tarde a 3.000 millones de rupias; así como el requisito de un coeficiente de



garantía mínimo del 10 por ciento.<sup>143</sup> Se autorizan inversiones extranjeras directas hasta un 49 por ciento del capital social del banco.<sup>144</sup> Asimismo, los nuevos bancos deben abrir una cuarta parte de sus sucursales en zonas rurales o semiurbanas.<sup>145</sup> En el presupuesto para 2002/2003 se proponen modificaciones para autorizar a los bancos extranjeros a establecer sucursales o filiales en la India.<sup>146</sup>

88. Con el fin de regular las actividades de las empresas financieras no bancarias, en 1987 se modificó la Ley del Banco de la Reserva de la India (1934) de modo que las empresas financieras no bancarias, entre otras cosas, hubieran de obtener un certificado de registro del Banco de la Reserva antes de iniciar sus operaciones financieras. Se permiten inversiones extranjeras directas de hasta un 100 por ciento del capital en función de la inversión inicial.<sup>147</sup> Se autorizan inversiones en 18 actividades de empresas financieras no bancarias a los extranjeros, los nacionales indios no residentes y las sociedades extranjeras.<sup>148</sup> Tras la modificación de la Ley del Banco de la Reserva de la India en 1987, éste estableció un marco de reglamentación para las empresas financieras no bancarias en enero de 1998 con el fin de que sólo se autorizase a las financieramente sólidas y bien administradas el acceso a los depósitos públicos.<sup>149</sup> A partir de agosto de 2001 se concedieron certificados de registro a 13.815 empresas financieras no bancarias, a 776 de las cuales se las autorizó a mantener o aceptar depósitos públicos (se rechazaron más de 18.000 solicitudes).<sup>150</sup>

89. Desde 1992 la India ha venido adoptando gradualmente normas cautelares, basadas en el Acuerdo de Basilea de 1988. Debido, en parte, a las recomendaciones formuladas por el Comité del

---

<sup>143</sup> Cuando se realizó el último Examen, se exigía a los nuevos bancos un capital mínimo de 1.000 millones de rupias (OMC, 1998).

<sup>144</sup> Ministry of Commerce e Industria, Nota de Prensa N° 4 (serie 2001), [en línea]. Disponible en: [http://indmin.nic.in/vsindmin/policy/changes/press4\\_01.htm](http://indmin.nic.in/vsindmin/policy/changes/press4_01.htm).

<sup>145</sup> Ministry of Finance (2001a), página 59.

<sup>146</sup> Actualmente, los bancos extranjeros sólo pueden realizar sus actividades en la India como sucursales de propiedad plena. Si, con arreglo a la nueva propuesta, optan por operar como filiales, quedarán sujetos a todos los reglamentos bancarios, incluidos los préstamos a sectores prioritarios, que en la actualidad se aplican a los bancos nacionales (discurso de presentación del presupuesto para 2002-2003 - parte A, párrafo 50).

<sup>147</sup> Hasta el 51 por ciento del capital en el caso de las empresas que inviertan de forma inmediata medio millón de dólares EE.UU.; del 51 al 75 por ciento en el de las empresas que inviertan de forma inmediata 5 millones de dólares EE.UU., y del 75 al 100 por ciento en el de las empresas que inviertan 50 millones de dólares EE.UU. (de los que 7,5 millones de dólares deben invertirlos de forma inmediata y el saldo en un plazo de 24 meses).

<sup>148</sup> Se autorizan inversiones extranjeras directas de hasta el 51 por ciento en las actividades específicas siguientes: banca comercial, suscripción, servicios de administración de cartera de valores, servicios de asesoramiento sobre inversiones, consultoría financiera, corretaje, administración de activos, capital de riesgo, servicios de custodia, factoraje, agencias de informaciones comerciales, agencias de clasificación crediticia, arrendamiento financiero y financiación, financiación de viviendas, corretaje de cambios, tarjetas de crédito, corretaje de cambios, microcréditos, y créditos rurales. Ministry of Commerce and Industry, SIA (2000), anexo IV.

<sup>149</sup> Reserve Bank of India (2001c).

<sup>150</sup> Reserve Bank of India (2001d). Se ha indicado que numerosas empresas financieras no bancarias a las que anteriormente, sin control apreciable, se autorizó a expandirse, tienen una administración y unas normas de funcionamiento dudosas (Tarapore, 2000, páginas 2.821-2.826).

Sistema Financiero de 1991 y el Comité de Reformas del Sector Bancario de 1998 (Comités Narasimham primero y segundo), se han efectuado varias modificaciones en la reglamentación y supervisión del sector. La más reciente es la realizada por el Banco de la Reserva de la India, que puso en práctica varias medidas para cumplir las recomendaciones del segundo Comité Narasimham de octubre de 1999. Esas medidas comprenden el aumento del capital mínimo exigido en relación con los activos de riesgo, que pasó del 8 al 9 por ciento en marzo de 2000<sup>151</sup>; la asignación de un monto de riesgo del 2,5 por ciento para cubrir el riesgo de mercado respecto de todos los valores, incluidos los no comprendidos en los requisitos reglamentarios en materia de concesión de préstamos desde el año finalizado en marzo de 2001; la exigencia a los bancos de una mayor divulgación de la estructura de vencimiento de sus activos y obligaciones en sus informes anuales, y el establecimiento de un Comité de Expertos encargado de proponer modificaciones para poner la legislación básica de los bancos en conformidad con las prácticas financieras y bancarias internacionales.<sup>152</sup> El Gobierno estableció un grupo de trabajo sobre conversión de activos en valores en julio de 2000 a fin de examinar las recomendaciones del Comité de Expertos. El grupo de trabajo redactó un Proyecto de Ley sobre Conversión de Activos en Valores, que tiene en estudio el Gobierno. Se han reforzado también las normas cautelares sobre contabilidad para mejorar la solidez financiera de los bancos y la transparencia del sistema financiero. Se han liberalizado considerablemente los tipos de interés, aunque siguen siendo elevados<sup>153</sup>; además, la baja inflación registrada en los últimos años se ha plasmado en altos tipos de interés real (véase el capítulo I 1) i)).<sup>154</sup>

90. El Departamento de Supervisión del Banco de la Reserva de la India, creado en diciembre de 1993, se dividió en dos en julio de 1997: el Departamento de Supervisión de las Actividades Bancarias y el Departamento de Supervisión de las Actividades no Bancarias. La supervisión se basa tanto en visitas de inspección *in situ* (centradas en el coeficiente de garantía, la calidad de los activos, la administración, la evaluación de los ingresos y los sistemas y controles de la liquidez) y la supervisión y vigilancia externos. Las visitas de inspección se realizan anualmente; los bancos recientemente autorizados (durante el primer año de actividad) y los bancos privados que acusan

---

<sup>151</sup> En su examen a mediano plazo de la política monetaria y crediticia, de 1998/99, el Banco de la Reserva de la India indicó que posteriormente anunciaría una decisión de elevar al 10 por ciento el coeficiente de garantía en relación con el activo, como proponía el segundo Comité Narasimham.

<sup>152</sup> Reserve Bank of India (1999).

<sup>153</sup> Los únicos tipos de interés nacionales que continúan regulados son los aplicados a las cuentas de ahorro y al crédito a la exportación, así como los tipos de interés regidos por el Programa de Tipos de Interés Diferenciales. Este Programa, que está destinado a los sectores más desprotegidos de la sociedad, proporciona tipos de interés favorables para préstamos al 4 por ciento anual a determinados grupos de bajos ingresos. Se ha pedido a los bancos que presten un mínimo del 1 por ciento de sus anticipos agregados existentes al final del año anterior y canalicen al menos dos tercios de esos anticipos a través de sus sucursales rurales y semiurbanas con el fin de hacer accesibles sus préstamos a dichos grupos (Ministry of Finance, 2001a, página 57). En el presupuesto para 2002/2003 se anunció que los tipos de interés administrados se establecen en función del rendimiento anual medio de los valores del Estado de vencimiento equivalente en el mercado secundario; en consecuencia, la mayor parte de los tipos de interés se redujo en 50 puntos básicos desde el 1º de marzo de 2002 (Ministry of Finance, 2002b, párrafo 89).

<sup>154</sup> Se dice que es limitada la flexibilidad -decreciente- de la estructura de los tipos de interés en los bancos indios. Y se aducen varias razones: las expectativas de los titulares de los depósitos a plazo fijo de tipos de interés nominal superiores a la tasa de inflación a largo plazo; su preferencia por los tipos de interés fijos en los depósitos a plazo, lo que deja menos flexibilidad a los bancos para ofrecer tipos de interés variable en los depósitos a largo plazo; la cuantía relativamente alta de los activos improductivos; los empréstitos públicos, y el elevado costo de los fondos, en especial para los bancos del sector público (Reserve Bank of India, 2001d).

deficiencias sistémicas están sujetos a supervisión trimestral, al igual que las empresas financieras no bancarias y las demás instituciones financieras. Sin embargo, la periodicidad de la inspección de las empresas no bancarias se basa en intereses de supervisión y en la cuantía de los depósitos públicos. La vigilancia externa se introdujo en marzo de 1996 y se basa en informes trimestrales sobre los activos, los riesgos fuera de balance, el coeficiente de garantía, los resultados de explotación, la calidad de los activos y los amplios riesgos de crédito para todos los bancos radicados en la India.<sup>155</sup> La vigilancia externa, basada en los réditos periódicos para las empresas financieras no bancarias, se introdujo en enero de 1998 junto con el nuevo marco de reglamentación como resultado de las modificaciones hechas en la Ley del Banco de la Reserva de la India en 1997.

91. Así pues, desde comienzos del decenio de los noventa se han adoptado medidas importantes para fortalecer el sector bancario. No obstante, como el Banco de la Reserva reconoce, persisten las dificultades en el sector; entre ellas, la elevada proporción de activos improductivos.<sup>156</sup> La reestructuración de los bancos del sector público también es fundamental, dada su importancia para el sector bancario nacional. En lo que respecta a los tres bancos públicos en dificultades que se han identificado hasta el momento, el Banco de la Reserva ha recomendado que el Gobierno aporte capital adicional para ayudarles a alcanzar los coeficientes de garantía mínimos exigidos. El Gobierno tiene en estudio éstas y otras recomendaciones antes mencionadas. Asimismo, el Banco de la Reserva hace hincapié en la necesidad de que se observen estrictamente las normas cautelares y los requisitos de transparencia, se elabore una legislación que facilite el proceso de recuperación y acelere la actuación judicial, y de que los bancos recurran con mayor frecuencia a opciones tales como los tribunales de recuperación de deudas y las empresas de reconstrucción de activos.<sup>157</sup> Se han adoptado algunas medidas para abordar estos problemas, especialmente con la enmienda de la Ley de Recuperación de las Deudas Vencidas a favor de los Bancos y las Instituciones Financieras (1993), con la que se amplió la definición de deuda y se acrecentaron las facultades de los tribunales de recuperación de deudas para tratar a los infractores. Asimismo, en el presupuesto para 2002/2003 se indica que se presentará al Parlamento un Proyecto de Ley de Reformas del Sector Bancario, que fortalecerá los derechos de los acreedores mediante la ejecución de hipotecas y valores por parte de los bancos y las instituciones financieras.<sup>158</sup> Se anunciaron también medidas fiscales para autorizar a los bancos a deducir hasta un 7,5 por ciento de sus ingresos totales (anteriormente el 5 por ciento) de las provisiones efectuadas por deudas incobrables y dudosas, y deducir hasta un 10 por ciento de sus activos improductivos comprendidos en la categoría de activos dudosos (anteriormente el 5 por ciento) el último día del ejercicio contable.<sup>159</sup> A medida que se introduzca la competencia, los propios bancos necesitarán aplicar procedimientos más rigurosos de transparencia y administración, que hasta ahora han sido deficientes (capítulo III 4) i) d)).

---

<sup>155</sup> Reserve Bank of India (2000a).

<sup>156</sup> Se ha señalado que los activos improductivos derivados de los préstamos a los sectores prioritarios y los cubiertos por la Oficina de Reestructuración Industrial y Financiera, que se creó para facilitar la reestructuración de las empresas del sector público, constituyen alrededor del 50 por ciento de todos los activos improductivos del sistema bancario (Reddy, 2001).

<sup>157</sup> Banking and Finance in the new millennium: discurso del Dr. Bimal Jalan, Gobernador del Banco de la Reserva de la India, ante la 22ª Conferencia de Economistas del Sector Bancario, Nueva Delhi, 15 de enero de 2001.

<sup>158</sup> Ministry of Finance (2002b), parte A, párrafo 49.

<sup>159</sup> Ministry of Finance (2002b), parte B, párrafo 68.

b) Seguros

92. El sector de los seguros está dominado, en lo referente a los seguros de vida, por la Corporación de Seguros de Vida, y en lo relativo a los seguros y reaseguros generales, por la Corporación de Seguros Generales; ambas de propiedad estatal.<sup>160</sup> No obstante, al promulgarse la Ley de la Administración de Regulación y Desarrollo de los Seguros en 1999 y las enmiendas a la Ley de la Corporación de Seguros de Vida, de 1956, y la Ley de Empresas de Seguros Generales (nacionalización) de 1972, se abrió el sector a la competencia de las compañías de seguros privadas de la India. La Ley de la Administración de Regulación y Desarrollo de los Seguros estableció el 19 de abril de 2000 un órgano de regulación -la Administración de Regulación y Desarrollo de los Seguros- compuesto por un presidente y cuatro miembros de plena dedicación nombrados por el Gobierno. Esta Administración tiene facultad para regular y desarrollar el sector de los seguros de manera ordenada, en particular con respecto a los sectores rurales y los más socialmente desprotegidos, conceder licencias a las nuevas compañías y supervisar la actuación del Mediador de Seguros, establecido en 1998 en el marco del Programa de Solución de Reclamaciones Públicas. Además, en mayo de 2000 se estableció un Comité de Asesoramiento sobre los Seguros, de 24 miembros, encargado de examinar y aprobar la reglamentación elaborada por la Administración de Regulación y Desarrollo de los Seguros.<sup>161</sup> Hasta la fecha, el Comité, previa consulta con dicha Administración, ha notificado reglamentos relativos, entre otras cosas, a las obligaciones de los aseguradores para con el sector rural o social, las concesiones de licencia a los agentes de seguros, los márgenes de activos-obligaciones y de solvencia de los aseguradores, el registro de empresas, y los estados de cuentas e informes de auditoría de las empresas.

93. Se hicieron enmiendas asimismo a la Ley de la Corporación de Seguros de Vida de 1956, la Ley de Empresas de Seguros Generales (Nacionalización) de 1972, y los artículos conexos de la Ley de Seguros de 1938, para suprimir el monopolio exclusivo ejercido por la Corporación de Seguros de Vida y la Corporación de Seguros Generales sobre los servicios de seguros de vida y seguros generales, respectivamente. Como consecuencia de la modificación de la legislación, para febrero de 2001 la Administración de Regulación y Desarrollo de los Seguros había expedido certificados de registro a 17 compañías indias de seguros privadas, 10 de las cuales son de seguros de vida, seis prestan servicios de seguros generales y una de reaseguros.<sup>162</sup>

---

<sup>160</sup> La Corporación de Seguros de Vida se creó como resultado de la nacionalización de 1956, mientras que la Corporación de Seguros Generales y sus cuatro filiales (Compañía Nacional de Seguros, Nueva Compañía de Seguros de la India, Compañía Oriental de Seguros y Compañía de Seguros Unidos de la India) se creó en 1973 a resultas de la nacionalización del sector de seguros generales, que anteriormente comprendía 107 compañías. La Corporación de Seguros de Vida tiene también filiales en Bahrein y Nepal y mantiene sucursales en el Reino Unido, proponiéndose ampliar su actividad en el extranjero a Mauricio, Sri Lanka y los Estados Unidos. Cuenta también con dos compañías subsidiarias: LIC Housing Finance Limited y LIC Mutual Fund.

<sup>161</sup> Ministry of Finance (2001b).

<sup>162</sup> Las compañías son: HDFC Standard Life Insurance Co. Ltd.; ICICI Prudential Life Insurance Co. Ltd.; Max New York Life Insurance Co. Ltd.; Om Kotak Mahendra Life Insurance Co. Ltd.; Birla Sun Life Insurance Ltd.; SBI Life Insurance Co. Ltd.; Vysya Life Insurance Company; Bajay Allianz Life Insurance Co. Ltd. y Tata-AIG Life Insurance Co. Ltd. en los servicios de seguros de vida y Royal Sundaram Alliance Insurance Ltd.; Reliance General Insurance Co. Ltd.; IFFCO-TOKYO General Insurance Co. Ltd.; Bajay Allianz General Insurance Company; ICICI Lombard General Insurance Company Ltd.; Metlife India Insurance Co. Pvt. Ltd. y Tata-AIG General Insurance en los servicios de seguros generales, y General Insurance Corporation (reaseguros).

94. Con arreglo a las modificaciones de la Ley de Seguros de 1938, se describe una compañía india de seguros como una compañía registrada de conformidad con la Ley de Sociedades de 1956, que posee una participación de capital extranjero global, ya sea mediante una compañía o a través de sus filiales o representantes, de un máximo del 26 por ciento del capital social desembolsado de la compañía india de seguros, y cuyo único propósito es realizar actividades de seguros de vida, seguros generales o de reaseguros. Además, con arreglo a dicha Ley, no se autoriza a ningún asegurador a prestar servicios de seguros a menos que la compañía cuente con un capital social desembolsado de 1.000 millones de rupias. En el caso de los reaseguros, el capital social mínimo desembolsado debe ser de 2.000 millones de rupias.<sup>163</sup> En virtud de la nueva legislación, se autoriza también a las empresas del sector financiero, tales como bancos y empresas financieras no bancarias, a invertir en el sector de los seguros a través de compañías mixtas, con sujeción al cumplimiento de los criterios referentes al patrimonio neto y otras condiciones cautelares.<sup>164</sup> Actualmente, el capital máximo que pueden tener los bancos y las empresas financieras no bancarias en estas compañías mixtas está limitado al 50 por ciento del capital desembolsado de la compañía de seguros.<sup>165</sup> Los bancos y las empresas financieras no bancarias registradas que no tienen derecho a participar en empresas mixtas pueden invertir hasta un 10 por ciento del patrimonio neto de la compañía de seguros, o 500.000 rupias si esta suma es inferior, para prestar apoyo de infraestructura y de servicios.

95. Desde su creación, la Corporación de Seguros de Vida y la Corporación de Seguros Generales han ampliado su cobertura geográfica en el país y suministran servicios a través de más de 6.000 sucursales de división. Han hecho también una aportación considerable al ahorro y a la financiación del déficit del sector público debido, en parte, al requisito obligatorio de invertir en los valores del Estado y valores aprobados.<sup>166</sup> Estos requisitos son también aplicables a las nuevas

---

<sup>163</sup> Ministerio de Hacienda, información en línea, *Insurance Division*. Disponible en: <http://finmin.nic.in/demo/ecoinsur.htm> [24 de agosto de 2001].

<sup>164</sup> En cuanto a los bancos, estos criterios son los siguientes: i) un valor neto no inferior a 5.000 millones de rupias; ii) coeficiente de garantía de un mínimo del 10 por ciento; iii) un nivel "razonable" de activos improductivos; iv) beneficio neto durante un mínimo de tres años consecutivos, y v) un historial de resultados "satisfactorios" de las filiales, en su caso. En cuanto a las empresas financieras no bancarias, los criterios son: i) fondos propios no inferiores a 5 millones de rupias; ii) coeficiente de garantía no inferior al 12 por ciento (15 por ciento en el caso de las empresas dedicadas a actividades de préstamo e inversión que tengan depósitos públicos); iii) coeficiente de garantía neto de no menos del 5 por ciento del total de los activos pendientes de compra o arriendo y de los anticipos juntamente considerados; iv) beneficio neto durante un mínimo de tres años consecutivos; v) un historial de resultados "satisfactorios" de las filiales, en su caso, y vi) observancia de los reglamentos y requisitos relativos al servicio de los depósitos públicos en su poder (Reserve Bank of India, 2000b).

<sup>165</sup> No obstante, en algunos casos, el Banco de la Reserva de la India puede autorizar a algunos bancos a poseer un capital superior al 50 por ciento inicial, a condición de que desinviertan el capital que exceda del 26 por ciento -o de cualquier otro porcentaje prescrito con arreglo a la Ley de Seguros- del capital social cubierto al cabo de un período de 10 años contados desde la fecha de comienzo de las actividades (Banco de la Reserva de la India, 2000b).

<sup>166</sup> Conforme al Reglamento (Inversiones) de la Administración de Regulación y Desarrollo de los Seguros 2000, las compañías de seguros de vida deben invertir un mínimo del 25 por ciento en valores del Estado, un mínimo del 50 por ciento en valores del Estado u otros valores aprobados, un mínimo del 15 por ciento en infraestructuras y otros sectores sociales, y un mínimo del 15 por ciento en inversiones aprobadas; las empresas dedicadas a planes de pensiones y rentas vitalicias deben invertir un mínimo del 20 por ciento en valores del Estado y del 40 por ciento en valores del Estado y otros valores aprobados; las compañías de seguros generales deben invertir un mínimo del 20 por ciento en valores del Estado, un mínimo del 30 por ciento en valores del Gobierno Central o de los Gobiernos estatales y otros valores garantizados, un mínimo del 5 por ciento en vivienda y préstamos al Gobierno estatal, y un mínimo del 10 por ciento en infraestructuras y el

empresas que se incorporan al mercado, con arreglo a las disposiciones de la Ley de Seguros de 1938 y el Reglamento (Inversiones) de Administración de Regulación y Desarrollo de los Seguros de 2000. Además, cada asegurador debe ceder un 20 por ciento de sus seguros suscritos en la India a la Corporación de Seguros Generales a efectos de reaseguro.

96. Pese a la expansión de los servicios de seguros en la India, el gasto en seguros sigue siendo escaso, estimándose en unos 6 dólares EE.UU. por habitante (5 dólares cuando se realizó el último Examen de las Políticas Comerciales de la India).<sup>167</sup> Por otro lado, dado que la tasa de penetración es de alrededor del 22 por ciento de la población asegurable<sup>168</sup>, es de esperar que la incorporación de nuevos agentes en el sector de los seguros contribuya a acrecentar la competencia y el desarrollo de productos en beneficio del consumidor indio. Además, a fin de que las zonas remotas sigan teniendo acceso a los servicios de seguros, la Administración de Regulación y Desarrollo de los Seguros ha elaborado un reglamento que obliga a todos los aseguradores nuevos a hacer extensivos sus servicios a los sectores rurales y sociales en un período de cinco años.<sup>169</sup>

#### v) Telecomunicaciones

##### a) Panorama general

97. La India ha venido liberalizando su sector de telecomunicaciones desde comienzos del decenio de 1990. No obstante, los servicios de telecomunicaciones básicas están dominados por tres empresas. Dos de ellas siguen siendo de propiedad estatal y suministran servicios nacionales: Bharat Sanchar Nigam Limited<sup>170</sup> y su holding del sector público, Mahanagar Telephone Nigam Limited (MTNL), para Delhi y Bombay.<sup>171</sup> Los servicios de telecomunicaciones internacionales son suministrados por Videsh Sanchar Nigam Limited (VSNL), en la que el Gobierno de la India era accionista mayoritario (con el 53 por ciento del capital total) hasta el 13 de febrero de 2002, fecha en

---

sector social. Cada grupo de compañías de seguros puede destinar el resto a las inversiones que determinen las normas cautelares estipuladas por la Administración de Regulación y Desarrollo de los Seguros.

<sup>167</sup> Cabe comparar esta cifra con las correspondientes a otros países de la región: 770 dólares en Singapur y 63 dólares en Malasia (*Business India*, 25 de junio-8 de julio de 2001, página 47).

<sup>168</sup> *Business India*, 25 de junio-8 de julio de 2001, página 47.

<sup>169</sup> Los requisitos son los siguientes: el 5, 7, 10, 12 y 15 por ciento de las pólizas totales en cada uno de los cinco años en el caso de los seguros de vida; el 2 por ciento en el primer año, el 3 por ciento en el segundo año y el 5 por ciento en los años subsiguientes en el caso de los seguros generales en el sector rural; y de 5.000 a 20.000 pólizas de vida durante el período de cinco años en el sector social para todos los aseguradores (Insurance Regulatory and Development Authority, 2000).

<sup>170</sup> Esta empresa se creó en octubre de 2000 cuando el Departamento de Servicios de Telecomunicaciones se constituyó en sociedad con arreglo a la Ley de Sociedades de 1956. Este Departamento, junto con el Departamento de Telecomunicaciones, fueron el resultado de la división del Departamento de Servicios de Telecomunicaciones en octubre de 1999.

<sup>171</sup> La MTNL fue incorporada el 1º de abril de 1986 con arreglo a la Ley de Sociedades de 1956 y es de propiedad mayoritaria del Gobierno de la India, poseyendo el Estado Central el 56,25 por ciento del capital social total. Tiene a su cargo la administración, el control y el funcionamiento de los servicios de telecomunicación, excepto los servicios de telégrafo, en las metrópolis de Delhi y Bombay. El Gobierno había planeado reducir su participación en el capital de la MTNL, pero pospuso el proyecto en noviembre de 1999.

que la compañía fue privatizada y se transfirió su control administrativo a una empresa privada (cuadro IV.2).<sup>172</sup>

98. Se autorizó la competencia del sector privado en los servicios de telecomunicación de valor añadido y los servicios de telefonía móvil celular en 1992 y posteriormente, en 1994, en los servicios de telefonía fija.<sup>173</sup> En 1994 se anunció la Política Nacional de Telecomunicaciones. En la Nueva Política Nacional de Telecomunicaciones de 1999, que sustituyó a la de 1994, se trataron de abordar algunas de las deficiencias de la política de 1994, entre otras cosas, mejorando la eficiencia con la creación de un entorno más competitivo para el sector; intensificando los esfuerzos de investigación y desarrollo y facilitando a las compañías indias su intervención en el plano mundial, y fomentando la penetración de los servicios de telecomunicación, particularmente en las áreas rurales. El Gobierno pretende lograr una tasa de penetración del 7 por ciento en 2005 y del 15 por ciento en 2010, y dotar de servicios de teléfono a todos los pueblos en 2002 a más tardar.<sup>174</sup> Estos objetivos se habían de alcanzar, en parte, atrayendo inversiones en servicios de telecomunicaciones básicas tales como los de telefonía celular y de línea fija y los servicios de valor añadido. Con arreglo a la nueva política, se concederán a los proveedores de servicios de línea fija y los de móviles celulares licencias no exclusivas para determinadas zonas de servicio por un período inicial de 20 años, prorrogable por períodos de 10 años adicionales. El período inicial de la licencia en la política de 1994 era de 10 años. Los operadores pueden solicitar licencias para varias zonas de servicio.<sup>175</sup> La nueva política autoriza también a los proveedores de servicios de línea fija y los proveedores de servicios móviles celulares a suministrar servicios nacionales de larga distancia en su zona de servicio sin necesidad de una nueva licencia. La participación máxima extranjera en los servicios de telecomunicaciones oscila entre el 45 y el 100 por ciento, en función del sector (capítulo II 3)).<sup>176</sup> Desde que se inició la nueva política de telecomunicaciones de 1999 se han efectuado otras liberalizaciones, a menudo antes de lo programado. En agosto de 2000 se autorizó la participación del sector privado en los servicios de telefonía nacionales de larga distancia, y el 1º de abril de 2002 en los servicios vocales internacionales de larga distancia (dos años antes de lo previsto en los compromisos de la India con arreglo al AGCS). A resultas de estas medidas, todos los servicios de telecomunicación están actualmente abiertos a la

<sup>172</sup> El Gobierno redujo su participación en esta compañía al 26 por ciento y vendió un 25 por ciento de las acciones a un socio estratégico, quedando un 2 por ciento del capital en manos de los empleados.

<sup>173</sup> Los servicios de valor añadido en los que se autorizaron las inversiones del sector privado en 1992 fueron el correo electrónico, el correo vocal, los servicios de datos, los servicios de audio y de videotexto, los servicios de videoconferencia y los de radiobúsqueda (Política Nacional de Telecomunicaciones de 1994 [en línea]. Disponible en: <http://www.trai.gov.in/ntp1994.htm.htm> [24 de agosto de 2001]).

<sup>174</sup> Algunos aspectos de la política de 1994, como los del suministro de servicios de teléfono a todos los pueblos, y a petición, para 1997, y el de aumentar la participación del sector privado en las telecomunicaciones, no se han cumplido y requieren nuevas modificaciones de la política.

<sup>175</sup> Las zonas de servicio son las 20 zonas de telecomunicaciones (Telecom Circles) y Delhi en el caso de los servicios básicos; para los operadores de llamadas nacionales de larga distancia la zona de servicio es la totalidad del país.

<sup>176</sup> Hasta un 100 por ciento en los proveedores de servicios de Internet que no suministran portales (con sujeción a una desinversión de hasta el 26 por ciento del capital social a favor del público indio en el plazo de cinco años), un 49 por ciento de manera automática, sin necesidad de aprobación del Gobierno Central; hasta el 74 por ciento en los proveedores de servicios de Internet con sistemas de interconexión, radiobúsqueda y anchura de banda de extremo a extremo (un 49 por ciento de manera automática), y hasta un 49 por ciento (con sujeción a la aprobación del Gobierno Central) en servicios básicos, celulares y de valor añadido y en comunicaciones personales móviles globales.

participación y la competencia privadas. En consecuencia, se ha registrado una mejora apreciable en la participación del sector privado: el año pasado, los operadores privados proporcionaron un 45 de teléfonos adicionales.<sup>177</sup>

**Cuadro IV.2**  
**Empresas de servicios de telecomunicaciones y política aplicada**

Servicios	Operadores	Derecho de entrada	Derecho de licencia	Principales aspectos de la política aplicada
<b>Servicios de telecomunicaciones básicas</b>				
Locales	<b>Sector público</b> Bharat Sanchar Nigam Limited (BSNL) para todo el país excepto Delhi y Bombay  Mahanagar Telephone Nigam Limited (MTNL) en Delhi y Bombay  <b>Privadas</b> Seis operadores en siete zonas de servicio	De 10 a 1.150 millones de rupias	Derecho anual de licencia, incluida la contribución al fondo de la obligación de servicio universal (OSU) (5%) como porcentaje de los ingresos brutos de la manera siguiente: Categoría A: 12% Categoría B: 10% Categoría C: 8%	No se restringe el número de operadores. Puede obtener una licencia todo solicitante que posea un capital desembolsado de 20 millones a 1.000 millones de rupias con un patrimonio neto combinado de los promotores de 200 millones a 10.000 millones de rupias después de abonar un derecho de entrada 10 millones a 1.150 millones de rupias para distintas categorías de zonas de servicio. El derecho de licencia es un porcentaje de los ingresos que oscila entre el 8% y el 12%, incluido el OSU, y es pagadero anualmente. Se han concedido 31 licencias en diferentes zonas de servicio, con exclusión de la BSNL y la MTNL. Se autoriza un máximo de inversiones extranjeras directas del 49 por ciento.
Nacionales de larga distancia en el interior de la India	<b>Públicas</b> BSNL  <b>Privadas</b> Tres licencias firmadas. Carta de intención enviada a una cuarta compañía	1.000 millones de rupias	15% de los ingresos anuales brutos, incluida la contribución al cumplimiento de la obligación de servicio universal	El mercado quedó abierto a la competencia del sector privado en agosto de 2000. No se restringe el número de operadores. Puede obtener una licencia todo solicitante que posea un capital desembolsado de 2.500 millones de rupias y un patrimonio neto combinado de 25.000 millones de rupias después de abonar un derecho de entrada de 1.000 millones de rupias. Se autoriza un máximo de inversiones extranjeras directas del 49 %.
Internacionales	<b>Públicas</b> Videsh Sanchar Nigam Limited (VSNL). Con fecha 13 de febrero de 2002 se transfirió el control de la gestión a una compañía privada  <b>Privadas</b> Enviadas cartas de intención a cinco compañías. Una carta de intención se ha convertido en licencia	250 millones de rupias	15% de los ingresos anuales brutos, incluida la contribución al cumplimiento de la obligación de servicio universal	El monopolio de la VSNL expirará el 31 de marzo de 2002; (ahora está privatizado). No se restringe el número de operadores. Puede obtener una licencia toda empresa solicitante que posea un valor neto de 250 millones de rupias después de abonar un derecho de entrada de 250 millones de rupias. El derecho anual de licencia es del 15 % de los ingresos brutos, incluido el gravamen para el cumplimiento de la obligación de servicio universal. Actualmente este gravamen es del 5 %. Se autoriza un máximo de inversiones extranjeras directas del 49 %.

<sup>177</sup> Ministry of Finance (2002a), página 218.



Servicios	Operadores	Derecho de entrada	Derecho de licencia	Principales aspectos de la política aplicada
Servicios celulares	<b>Públicas</b> MTNL en Delhi y Bombay (desde septiembre de 1999)  <b>Privadas</b> Actualmente operan 27 empresas proveedoras, incluida la BSNL, para toda la India excepto Delhi y Bombay, y la MTNL para Delhi y Bombay	Se determina basándose en el proceso de licitación	Derecho anual de licencia, incluida la contribución al fondo de la obligación de servicio universal (5%) como porcentaje de los ingresos brutos de la manera siguiente: Categoría A: 12% Categoría B: 10% Categoría C: 8%	La concesión de la licencia depende de la disponibilidad de espectro.  La BSNL es un tercer operador en todas las zonas de servicio excepto en Delhi y Bombay. Se concede una cuarta licencia de explotación para 17 zonas de servicio. Se autoriza un máximo de inversiones extranjeras directas del 49 por ciento.

Fuente: Información facilitada por las autoridades indias.

99. Desde marzo de 2002 se han concedido 80 licencias de telecomunicaciones celulares a 27 operadores. La base de abonados había aumentado hasta alcanzar más de 5,7 millones en enero de 2002, siendo la tasa de penetración del 0,5 por ciento aproximadamente. Según las autoridades, un importante factor en esta expansión ha sido la decisión adoptada en la Nueva Política de Telecomunicaciones de 1999 de modificar el derecho de licencia aplicado a las empresas del sector privado, que dejó de ser un valor fijo y se convirtió en un porcentaje de los ingresos brutos. Se ha indicado que el elevado costo del derecho de licencia aplicado inicialmente puede haber disuadido a más operadores de presentar solicitudes de licencia.<sup>178</sup>

100. Para los servicios locales de telecomunicación se han concedido 31 licencias a siete operadores. A comienzos de 2002 los operadores privados habían empezado a prestar servicios locales de línea fija en siete zonas de servicios además de las compañías del sector público, BSNL y MTNL. Además de la VSNL, dos compañías privadas han suscrito licencias para suministrar servicios nacionales de larga distancia, y se ha expedido una carta de intención para una cuarta compañía. La presencia de nuevas empresas de telecomunicaciones fijas y celulares ha dado lugar a un notable aumento de la tasa de penetración en todo el país. El número de teléfonos fijos ha aumentado, pasando de 14,54 millones a 35,51 millones (del 1,7 por ciento a aproximadamente el 3,2 por ciento) entre 1996/97 y enero de 2002 (41,44 millones incluidos los servicios celulares), lo que supone una teledensidad de más del 4 por ciento. Estiman las autoridades que la teledensidad probablemente sobrepasará el 7 por ciento previsto en la Nueva Política de Telecomunicaciones de 1999. La lista de espera para los teléfonos de línea principal se estima en 2,8 millones, mientras que en 1995 era de 2,4 millones.

101. La política de tarificación, en particular las tarifas en sí y su subvención cruzada, también ha sido abordada por la Administración de Reglamentación mediante una serie de órdenes sucesivas.<sup>179</sup>

<sup>178</sup> Véase, por ejemplo, World Markets Online, *Telecommunication Services* [en línea]. Disponible en: [www.woeldmarketsonline.com/serlets/cats?ID=308&subSite=WTO&pageContent](http://www.woeldmarketsonline.com/serlets/cats?ID=308&subSite=WTO&pageContent) [14 de septiembre de 2001]. Así lo corrobora el informe de un grupo de trabajo sobre el sector de telecomunicaciones para el Décimo Plan Quinquenal, según el cual los dos cambios más importantes efectuados en la Nueva Política de Telecomunicaciones de 1999 fueron el paso de un derecho fijo "poco realista" a la concesión de licencias basadas en los ingresos, y el reforzamiento de la Administración de Reglamentación, la desinversión en la VSNL y la apertura de los servicios de llamadas nacionales de larga distancia a la competencia privada (página 6).

<sup>179</sup> Con el fin de mantener la transparencia, la Administración de Reglamentación de las Telecomunicaciones celebra consultas con los grupos interesados, incluidos los proveedores de servicios, los consumidores y los encargados de la formulación de políticas, para elaborar sus recomendaciones.

Las tarifas internacionales, en particular, han sido tradicionalmente elevadas, debido, en parte, a la subvención cruzada de las tarifas locales y al costo del arriendo.<sup>180</sup> Las órdenes de la Administración de Reglamentación parecen haber racionalizado y reducido las tarifas en los últimos años.<sup>181</sup> La publicación en un período de tres años de tres órdenes para reequilibrar las tarifas ha reducido de manera sustancial la magnitud de la subvención cruzada: la primera fase, que entró en vigor el 1º de mayo de 1999, redujo las tarifas de las llamadas interurbanas y de las internacionales en un promedio del 23 por ciento, después de lo cual se redujeron las tarifas interurbanas y las internacionales en un 13 y un 17 por ciento, respectivamente, con efectos desde el 1º de octubre de 2000.<sup>182</sup> Según se informa, las tarifas bajaron un 60 por ciento en enero de 2002, fecha en que se autorizaron las inversiones del sector privado en la telefonía vocal de larga distancia. Además, la supresión del monopolio en la telefonía internacional el 1º de abril de 2002 dio lugar a una reducción del 20 por ciento en el costo de las llamadas a los Estados Unidos.<sup>183</sup> No obstante, según se informa, las tarifas son todavía elevadas con arreglo a las pautas internacionales.<sup>184</sup> La última orden sobre tarificación se emitió en marzo de 2002 y estará vigente hasta que se anuncie una nueva revisión, basada en el examen de la estructura general de tarificación.<sup>185</sup>

102. En 1992 se liberalizaron otros servicios como los de radiobúsqueda. Se han concedido 137 licencias, 76 de las cuales son actualmente operativas. Otros servicios de valor añadido que se han liberalizado son los servicios de datos basados en satélites, el correo electrónico, el fax a petición y el intercambio de datos electrónicos.

b) Marco de reglamentación

103. En la India, la legislación básica por la que se rige el sector de telecomunicaciones es la Ley de Telégrafos de 1885 y la Ley de Radiocomunicación de 1933. Sin embargo, según lo recomendado en la Nueva Política de Telecomunicaciones de 1999, y dada la rápida convergencia entre los servicios de telecomunicación, la informática, la televisión y la electrónica, en agosto de 2001 se presentó al Parlamento el Proyecto de Ley sobre la Convergencia de las Comunicaciones. Este Proyecto tiene por objeto promover, facilitar y desarrollar de manera ordenada el transporte y contenido de las comunicaciones (con inclusión de la radiodifusión, las telecomunicaciones y los multimedia). El proyecto de Ley establecerá también una comisión de comunicaciones autónoma para regular el transporte de las comunicaciones, así como un tribunal de apelación en materia de comunicaciones.

---

<sup>180</sup> Por término medio, las tarifas de las llamadas internacionales en 1999 se estimaron en torno a 1,49 dólares EE.UU., cifra que cabe comparar con las correspondientes a China (1,20 dólares), Tailandia (0,84 dólares) y Australia (0,16 dólares) (McKinsey and Company, 2001), Prueba documental 6.18.

<sup>181</sup> Entre las medidas hasta ahora adoptadas figuran la reducción de las tarifas de las telecomunicaciones internacionales y de larga distancia y el aumento del costo de arriendo y de las tarifas de las llamadas locales.

<sup>182</sup> Ministry of Finance (2002a), página 221.

<sup>183</sup> *The Economist*, 6 de abril de 2002, página 61.

<sup>184</sup> Por ejemplo, según la asociación de la industria informática, NASSCOM, la insuficiente infraestructura de telecomunicaciones y las elevadas tarifas son importantes factores que obstaculizan el crecimiento de los servicios de informática (sección vii) *infra*).

<sup>185</sup> Véase, por ejemplo, Administración de Reglamentación de las Telecomunicaciones, Comunicado de Prensa (14 de marzo de 2002) [en línea]. Disponible en: [www.trai.gov.in/Press%20Release20.htm](http://www.trai.gov.in/Press%20Release20.htm) [27 de marzo de 2002].

104. A fin de prepararse para hacer frente a la competencia de los proveedores privados de servicios y en previsión de su conversión en una sociedad por acciones, en octubre de 1999 el Departamento de Telecomunicaciones, antigua entidad reguladora y proveedor público de todos los servicios de telecomunicaciones, fue dividido en el Departamento de Servicios de Telecomunicación y el Departamento de Telecomunicaciones. Este último sigue desempeñando todas las funciones relacionadas con la política, la concesión de licencias, las relaciones internacionales, la promoción de las inversiones del sector privado y la investigación y el desarrollo. El Departamento de Servicios de Telecomunicación, a su vez, se convirtió en sociedad por acciones el 1º de octubre de 2000, pasando a ser la Bharat Sanchar Nigam Limited (BSNL), principal proveedor de servicios nacionales de telecomunicaciones de propiedad estatal.

105. Con arreglo a la Nueva Política de Telecomunicaciones de 1999, la entidad encargada de la expedición de licencias continúa siendo el Departamento de Telecomunicaciones. Todo titular de licencia debe abonar un derecho de entrada único, así como un derecho de licencia que consiste en un porcentaje de los ingresos determinado por el Gobierno a recomendación de la Administración de Reglamentación de las Telecomunicaciones de la India (TRAI) (cuadro IV.2). Está previsto también que una parte del derecho de licencia se destine a un fondo para el cumplimiento de la obligación del servicio universal que se establecerá el 1º de abril de 2002. Según lo recomendado por la TRAI, se asignará a dicho fondo el 5 por ciento de los ingresos brutos ajustados (recuadro IV.4).<sup>186</sup> No obstante, como la BSNL suministra servicios básicos y celulares a todas las partes del país<sup>187</sup>, incluso las zonas remotas y rurales, el Gobierno reembolsará la totalidad del derecho de licencia abonado por la BSNL.<sup>188</sup> Actualmente, el Gobierno estudia la cuestión de si el derecho abonado por la BSNL se ha de reembolsar incluso después del establecimiento de un Fondo del Servicio Universal. Pueden solicitar una licencia para servicios de telecomunicaciones las compañías registradas como compañías indias conforme a la Ley de Sociedades de 1956, que están sujetas a límites máximos de capital extranjero en función del servicio de que se trate. Asimismo, se ofrece una serie de incentivos para fomentar las inversiones en el sector; entre ellos, la amortización del derecho de licencia, moratorias fiscales de hasta cinco años, deducción en la suscripción de acciones/obligaciones, desgravación fiscal para la financiación mediante capital de riesgo y reducción de los tipos de derechos de importación de varios equipos de telecomunicaciones.<sup>189</sup>

---

<sup>186</sup> Disponible en [www.dotindia.com](http://www.dotindia.com) [9 de abril de 2002].

<sup>187</sup> La MTNL suministra servicios de telecomunicaciones básicas y celulares a Delhi y Bombay, mientras que la BSNL suministra servicios básicos y celulares a todo el país excepto Delhi y Bombay.

<sup>188</sup> Actualmente, los derechos de licencia para los servicios de telecomunicaciones básicas oscilan entre el 8 por ciento y el 12 por ciento de los ingresos (Ministerio de Comunicaciones, Notificación N° 10-2/2000-BS-II: *Guidelines for issue of licence for basic service, Annex I*, Departamento de Telecomunicaciones).

<sup>189</sup> El capital en poder de ciudadanos indios no residentes o de organismos de financiación internacionales se considera capital extranjero (Ministerio de Comunicaciones, 2002, página iv).

**Recuadro IV.4: Obligación de servicio universal**

Uno de los aspectos esenciales de la Nueva Política de Telecomunicaciones de 1999, y anteriormente de la de 1994, es el objetivo de dotar de conexiones telefónicas a toda la nación. Un importante programa actualmente en curso proporcionará un teléfono a cada uno de los 607.000 pueblos y un servicio de datos de baja velocidad a dichos pueblos para 2002; el acceso a Internet en todos los centros de distrito para 2000, y el teléfono a petición en las zonas urbanas y rurales para 2002. Actualmente se estima en 0,5 por ciento la tasa de penetración en las zonas rurales, por lo que es necesario un aumento sustancial de las inversiones en servicios de telecomunicación en esas zonas para alcanzar el objetivo de la política de 1999 de lograr una teledensidad en áreas rurales del 4 por ciento en 2010.

En octubre de 2001, la Administración de Reglamentación de las Telecomunicaciones (TRAI) formuló sus recomendaciones sobre el cumplimiento de la obligación del servicio universal, y propuso dos series de servicios universales: uno abarca el acceso público compartido a los servicios de telecomunicaciones, y el otro las conexiones individuales.

Entre las principales recomendaciones figura la de instalar dos teléfonos comunitarios rurales en cada pueblo de más de 2.000 habitantes, al menos un teléfono en cada pueblo para 2002, centros públicos de teleinformación en 35.000 pueblos (baja velocidad) para 2004, y centros públicos de teleinformación de alta velocidad en todas las poblaciones para 2005. Estos centros ofrecerán facilidades de transmisión de datos con el objetivo de proporcionar a las comunidades locales acceso a las autopistas de la información. Los centros de alta velocidad brindarán la posibilidad de un acceso eficaz a varios teleservicios adicionales como los de teleenseñanza y telemedicina. Se espera reducir de este modo la brecha digital. Conforme a la Nueva Política de Telecomunicaciones de 1999, la TRAI propone la creación de un Fondo del Servicio Universal al que se destinará el gravamen del 5 por ciento aplicado a los ingresos brutos ajustados de todos los operadores de telecomunicaciones (excepto los proveedores de servicios de valor añadido, como los de servicios de Internet, de correo electrónico o de correo vocal). El Fondo aportará financiación para promover los servicios relacionados con el cumplimiento de la obligación del servicio universal. Además, la TRAI ha recomendado el establecimiento de una administración del servicios universal independiente de servicio universal y la correspondiente junta encargada de la aplicación de la política.

El 1º de abril de 2002 el Departamento de Telecomunicaciones hizo públicas sus directrices para la puesta en marcha del servicio universal.

*Fuente:* Información facilitada por las autoridades.

106. La Administración de Reglamentación de las Telecomunicaciones de la India (TRAI) se creó en enero de 1997 en virtud de la Ley de la Administración de Reglamentación de las Telecomunicaciones de la India, de 1997, que fue enmendada de nuevo en 2000 para distinguir claramente entre las funciones reguladoras y las de recomendación de la TRAI. Las funciones de solución de diferencias de la TRAI se transfirieron también a un nuevo órgano, el Tribunal de Solución de Diferencias y de Apelación en materia de Telecomunicaciones (véase *infra*). El objetivo de la TRAI es ofrecer un marco regulador efectivo a los operadores, y velar por la competencia equitativa y la protección de los intereses del consumidor, incluso mediante la reglamentación de las tarifas y los términos y condiciones de interconexión. Tiene asimismo el cometido de recomendar los términos y condiciones de las licencias, garantizar la observancia de los mismos, la compatibilidad técnica y las normas de calidad de los servicios, la efectividad de las interconexiones, la necesidad de incorporar nuevos proveedores de servicios y las medidas destinadas a facilitar la competencia y promover la eficiencia de los servicios de telecomunicaciones. Aunque el Gobierno debe pedir que la TRAI formule recomendaciones sobre la necesidad y la oportunidad de incorporar nuevos proveedores de servicios y los términos y condiciones de las licencias expedidas, éstas y otras recomendaciones no son vinculantes para el Gobierno.<sup>190</sup> Por lo tanto, el Departamento de

<sup>190</sup> Con arreglo a la enmienda a la sección 11 d), no son vinculantes para el Gobierno Central las recomendaciones formuladas por la TRAI acerca de la necesidad y la oportunidad de incorporar nuevos proveedores de servicios, los términos y condiciones de las licencias, la revocación de licencia por

Telecomunicaciones puede decidir si sigue o no algunas o todas las medidas recomendadas por la TRAI acerca de esas materias.

107. En mayo de 2000 se estableció el Tribunal de Solución de Diferencias y de Apelación en materia de Telecomunicaciones (TDSAT), cuyo cometido es resolver las diferencias que puedan surgir entre el emisor de una licencia y su titular, entre los proveedores de servicios, y entre los proveedores de servicios y los consumidores. Anteriormente, con arreglo a la Ley de la Administración de Reglamentación de las Telecomunicaciones de 1997, la TRAI desempeñaba una función mucho más limitada en lo que respecta a la solución de diferencias.<sup>191</sup> El Tribunal es competente asimismo para entender y decidir sobre los recursos interpuestos contra cualquier decisión, directiva u orden formulada por la TRAI. Además, con arreglo a la Ley, ningún tribunal civil tiene competencia en las materias que examina el TDSAT. Sin embargo, parece que el Tribunal Supremo sí puede intervenir en los casos de recursos interpuestos contra las decisiones u órdenes del TDSAT. Desde su creación, el TDSAT ha examinado 21 casos y ha adoptado 12 decisiones en relación con los servicios básicos, celulares y de radiobúsqueda. Según el nuevo Proyecto de Ley sobre la Convergencia de las Comunicaciones, actualmente ante el Parlamento, está previsto que la Administración de Reglamentación tenga un cometido más amplio.

108. Con las medidas adoptadas en la Nueva Política de Telecomunicaciones de 1999 y posteriormente para subsanar algunas de las deficiencias de la política de 1994, se han incorporado al mercado numerosos proveedores de servicios.<sup>192</sup> Algunas de las inversiones privadas efectuadas son extranjeras: el sector de telecomunicaciones ha sido el segundo receptor de inversiones extranjeras directas en los últimos años.<sup>193</sup> La afluencia real de estas inversiones al sector ha aumentado de 140 millones de rupias en 1994 a una cifra máxima de 17.800 millones de rupias en 1998; en el año 2000 se invirtieron en el sector unos 2.900 millones de rupias. Todo indica que las inversiones se han efectuado sobre todo en el sector de los servicios de telefonía celular: los servicios de telecomunicaciones básicas representaron un 8 por ciento del total de las inversiones extranjeras directas en telecomunicaciones.<sup>194</sup> Un grupo de trabajo sobre telecomunicaciones para el Décimo Plan Quinquenal ha señalado que, pese al nuevo entorno de reglamentación, las inversiones en el sector no han sido lo cuantiosas que se esperaba y hace falta aumentarlas de manera sustancial. Para

incumplimiento, las medidas destinadas a facilitar la competencia y la promoción de la eficiencia en las telecomunicaciones, el perfeccionamiento tecnológico de los servicios, el tipo de equipo que ha de utilizar el proveedor, las medidas destinadas al desarrollo de la tecnología de telecomunicaciones y la gestión eficaz del espectro disponible (Ministry of Law, Justice and Company Affairs, 2000).

<sup>191</sup> Con arreglo al capítulo IV de la Ley de la TRAI, de 1997, las diferencias entre los proveedores de servicios, o entre los proveedores de servicios y los consumidores, correspondía resolverlas a un tribunal constituido por un presidente y dos miembros.

<sup>192</sup> Según las medidas adoptadas, el derecho de licencia se basará en los ingresos brutos en vez de ser de cuantía fija; se autorizará la competencia en todos los sectores de servicios de telecomunicaciones, y se reducirá la participación pública en el capital de la VSNL; pero se ha señalado que, aun así, puede seguir siendo excesivo el derecho de licencia, que oscila entre el 12 y el 17 por ciento (McKinsey and Company, 2001, página 6).

<sup>193</sup> Ministry of Finance (2002a), página 218.

<sup>194</sup> Ministry of Communications (sin fecha), página 29. La definición de servicios de telecomunicaciones básicas comprende la captación, transporte, transmisión y entrega de mensajes vocales y no vocales en la zona de servicio del titular de la licencia, y la prestación de todo tipo de servicios excepto los que requieren licencia por separado, lo que al parecer excluye los servicios de telecomunicaciones celulares.

facilitarlo, se propone, entre otras cosas, el establecimiento de acuerdos de interconexión apropiados entre los nuevos operadores y el titular, el pronto establecimiento del Fondo del Servicio Universal, unas directrices uniformes para la concesión del derecho de vía, el régimen de cobro revertido, incentivos para el suministro de servicios en zonas rurales, y un paso gradual al régimen de convergencia.<sup>195</sup> Según las autoridades, existen ya acuerdos de interconexión apropiados y directrices para el derecho de vía, y el 1º de abril de 2002 se puso en aplicación la obligatoriedad del servicio universal, con el consiguiente incentivo para la prestación de servicios en las zonas rurales.

#### vi) Transporte

109. Se están mejorando los servicios de carreteras mediante el perfeccionamiento de la actual infraestructura nacional de autopistas y la creación de otras nuevas que conectarán a las principales ciudades.<sup>196</sup> La Ley Nacional de Autopistas de 1956 fue enmendada en 1995 para autorizar la participación del sector privado, al que se alienta a invertir mediante planes de construcción, explotación y transferencia. Los incentivos a las inversiones del sector privado incluyen moratorias fiscales de hasta 10 años<sup>197</sup>, y tipos de derechos de importación nulos sobre el equipo de construcción, autorizándose también las inversiones extranjeras directas hasta en un 100 por ciento.<sup>198</sup>

110. En cuanto al transporte por ferrocarril, que se ha comprobado recientemente que es un sector clave al borde de la crisis financiera<sup>199</sup>, el Presupuesto de Ferrocarriles para 2002/2003 incluye medidas iniciales para dar solución a este problema, revisando considerablemente la estructura de las tarifas a fin de reducir la subvención cruzada del transporte de mercancías y el de pasajeros.<sup>200</sup> Asimismo, se ha racionalizado notablemente la clasificación del transporte de mercancías.<sup>201</sup> Se han

---

<sup>195</sup> Ministry of Communications (sin fecha), páginas 36-39.

<sup>196</sup> La Administración Nacional de Autopistas de la India estima que si bien la red nacional de autopistas representa menos del 2 por ciento de la red total de carreteras, por ella circula un 40 por ciento del tráfico total (NHAI, "Road Network" [en línea]. Disponible en: <http://www.nhai.org/roadnetwork.htm>, [4 de abril de 2002]).

<sup>197</sup> De hasta un 100 por ciento en cinco años y un 30 por ciento en los cinco años siguientes, que pueden hacerse extensivos a un período de 20 años (NHAI, "Government policy", [en línea]. Disponible en: <http://www.nhai.org/govtpolicy.htm>, [4 de abril de 2002]).

<sup>198</sup> Con sujeción a un límite de capital extranjero total de 15.000 millones de rupias.

<sup>199</sup> Según el Grupo de Expertos sobre los Ferrocarriles Indios, figuran entre las causas principales las subvenciones cruzadas, que incluyen la subvención de los servicios de pasajeros con elevados derechos de flete, la reducción del transporte de productos a granel por ferrocarril, la inversión en proyectos poco remunerativos, que se han intensificado durante los años noventa, la elevación de los gastos de personal, la escasa productividad y el descenso del apoyo presupuestario.

<sup>200</sup> Según se informa, las cargas por transporte de mercancías son excesivas, y no se basan en criterios económicos, principalmente debido a la presión política que se ejerce para subvencionar el transporte de pasajeros. El Consejo de Asesoramiento Económico del Primer Ministro ha indicado que el presupuesto de ferrocarriles ha sido "excesivamente politizado" (Consejo de Asesoramiento Económico del Primer Ministro, 2001, párrafo 5.22). Debido, en parte, a esas elevadas cargas de flete, se estima que sólo un 30 por ciento de las mercancías se transportan por ferrocarril, mientras que para el resto se utiliza la red de carreteras (NHAI, "Road Network", [en línea]. Disponible en: <http://www.nhai.org.roadnetwork.htm> [4 de abril de 2002]).

<sup>201</sup> Entre las medidas propuestas en el presupuesto para 2003/2003 figura la de aumentar las tarifas de pasajeros para elevar los ingresos, y la de reducir de 59 a 32 el número de clases de mercancías.

propuesto también medidas para compartir con los Estados los gastos de los proyectos de ferrocarriles. Entre las medidas adoptadas en los últimos años para obtener ingresos cabe señalar los intentos de captar inversiones privadas para los proyectos de ferrocarriles, entre otras cosas, mediante la formación de empresas mixtas con inversores privados estratégicos, proyectos de construcción, explotación y transferencia, la creación de líneas férreas privadas con derechos de propiedad y mantenimiento de activos, así como la creación de terminales de mercancías privados. Según las autoridades, todos los años se destinan al alquiler de material ferroviario rodante fondos privados por valor de unos 30.000 millones de rupias.

111. En el transporte marítimo se están mejorando los servicios portuarios mediante la privatización de algunas actividades y la conversión de los puertos en sociedades por acciones, y se espera aumentar así la productividad y mejorar la responsabilización y transparencia de las operaciones.<sup>202</sup> En el presupuesto para 2002/2003 se anunció la corporatización gradual de los principales puertos y la creación de nuevos puertos privados.<sup>203</sup>

#### vii) Informática

112. El sector de la informática, según algunas estimaciones, representaba en torno al 1,2 por ciento del PIB en 1999/2000, correspondiendo al sector de los servicios un 75 por ciento de la producción sectorial.<sup>204</sup> El sector ha crecido con rapidez, y se ha registrado un aumento de las exportaciones, que pasaron de 734 millones de dólares EE.UU. en 1995/96 a 6.200 millones de dólares en 2000/2001, el principal destino fue América del Norte (alrededor del 62 por ciento).<sup>205</sup> Actualmente las exportaciones suponen en torno a dos tercios de la producción anual total de la industria informática, y el Gobierno se propone elevar las exportaciones hasta alcanzar 50.000 millones de dólares EE.UU. en 2008.<sup>206</sup> Se están adoptando varias medidas para tratar de alcanzar ese objetivo; entre ellas, el establecimiento de nuevos parques tecnológicos informáticos, así como un fondo de capital de riesgo en asociación con el Banco de Desarrollo de la Pequeña Industria de la India y el Banco de Desarrollo Industrial de la India para las pequeñas y medianas empresas. Además, en junio de 2000 el Parlamento promulgó la Ley de Tecnología de la Información, que entró en vigor en octubre de 2000. Esta Ley, junto con las Normas sobre Tecnología de la Información (Autoridades de Certificación) de 2000, confiere reconocimiento legal a las transacciones efectuadas mediante el intercambio electrónico de datos o el comercio electrónico, sector de servicios que ha crecido rápidamente en los últimos años.<sup>207</sup>

<sup>202</sup> El primer puerto que se convirtió en una sociedad por acción en la India fue el de Ennore, en el Estado de Tamil Nadu, que inició sus operaciones comerciales en junio 2001. Se espera mitigar así la congestión del principal puerto estatal en Chennai, dándose también prioridad a la carga contenedorizada (*Indian Infrastructure*, enero de 2002).

<sup>203</sup> Ministry of Finance (2001b), parte A, párrafo 35.

<sup>204</sup> McKinsey and Company (2001).

<sup>205</sup> National Association of Software and Service Companies (2001).

<sup>206</sup> Ministry of Information Technology (2001), *Annual Report 2000/01*, páginas 10-11.

<sup>207</sup> Los ingresos por servicios que ha hecho posibles la tecnología de la información (procesamiento a distancia, incluidos los servicios de interacción entre clientes, los servicios de ayuda, la transcripción/traducción médica, los servicios de localización, la digitalización de datos, las bases de datos jurídicas, etc.), se han estimado aproximadamente en el 11 por ciento de los ingresos totales de informática en 2000/2001 (National Association of Software and Service Companies, 2001).

113. En reconocimiento del papel desempeñado por la informática y las actividades conexas, como el comercio electrónico, el Gobierno estableció el Ministerio de Comunicaciones y de Tecnología de la Información (con lo que se fusionaban los de Comunicaciones y de Tecnología de la Información) el 15 de octubre de 1999. Entre sus principales funciones figuran la elaboración y aplicación de un plan para alcanzar el objetivo de 50.000 millones de dólares EE.UU. de exportaciones de servicios informáticos para 2008, todas las cuestiones de política relacionadas con la tecnología de la información y el desarrollo del sector, con inclusión de la electrónica, el Internet, el comercio electrónico y los servicios conexas. Presta asistencia al Ministerio en estos esfuerzos un Comité Consultivo, compuesto por profesionales notoriamente conocidos de la industria de la tecnología de la información de la India. El Comité se creó en enero de 2000 para ayudar al Ministerio a identificar las esferas emergentes con potencial y prestar asistencia a la industria nacional para hacer realidad ese potencial.

114. Este éxito del sector de la informática, particularmente en el crecimiento de las exportaciones, es atribuible en parte a la relativamente numerosa mano de obra especializada y de bajo costo con que cuenta el país. Además, a diferencia de otros sectores, el sector informático ha tenido que hacer frente relativamente a menos obstáculos en el comercio internacional y las inversiones. El Ministerio ha reconocido el papel que han desempeñado esos menores obstáculos a las importaciones y a las inversiones extranjeras para el éxito de la informática.<sup>208</sup> Por ejemplo, los derechos de aduana aplicados a la industria de la informática son nulos (tanto los derechos normales como los derechos adicionales y los adicionales especiales), y los programas informáticos no están sujetos a impuestos indirectos. En 1999 se ofrecieron nuevas concesiones para ayudar a la industria; entre ellas, la exención del pago de impuestos por los servicios informáticos, y la inclusión de éstos en la lista de los sectores sujetos a préstamos a sectores prioritarios durante un período de cinco años.<sup>209</sup>

115. Además, para fomentar las exportaciones de productos informáticos, los beneficios obtenidos con esas exportaciones están exentos del impuesto sobre la renta con arreglo al artículo 80 HHE de la Ley del Impuesto sobre la Renta, aunque se está reduciendo gradualmente la cuantía de tales exenciones.<sup>210</sup> Asimismo, el Gobierno ha creado parques tecnológicos informáticos, que son administrados por una sociedad autónoma (Parques Tecnológicos Informáticos de la India) dependiente del Departamento de Tecnología de la Información del Ministerio de Comunicación y de Tecnología de la Información. Esa sociedad ofrece modernas instalaciones de comunicación de datos de alta velocidad y servicios de ventanilla única a los exportadores. Ha establecido 24 centros, que comprenden 24 portales internacionales en todo el país. Los parques, junto con otros similares para

---

<sup>208</sup> En su informe anual, por ejemplo, el Ministerio de Tecnología de la Información atribuye parcialmente la falta de pautas de crecimiento similares en los equipos informáticos a una estructura arancelaria distorsionada, además de la deficiente infraestructura y el elevado costo de la financiación (Ministry of Information Technology, sin fecha, página 7).

<sup>209</sup> Puede optarse a préstamos de hasta 10 millones de rupias del sistema bancario al sector informático con arreglo al sistema de préstamo a sectores prioritarios.

<sup>210</sup> Según la sección 80 HHE de la Ley del Impuesto sobre la Renta, se define la programación informática como cualquier programa de ordenador grabado en disco, cinta, medio perforado u otro dispositivo de almacenamiento de información o datos electrónicos personalizados o cualquier otro producto o servicio de naturaleza similar, notificado, que se transmite desde la India por cualquier medio. Con arreglo a la sección 80 HHE de la Ley del Impuesto sobre la Renta, se conceden las exenciones siguientes: el 80 por ciento de los beneficios durante el año de evaluación iniciado el 1º de abril de 2001; el 70 por ciento durante el año iniciado el 1º de abril de 2002; el 50 por ciento durante el año iniciado el 1º de abril de 2003; el 30 por ciento durante el año iniciado el 1º de abril de 2004; no se otorgarán deducciones a partir del año de evaluación iniciado el 1º de abril de 2005.



las empresas de equipos informáticos, proporcionan facilidades de infraestructura y otros beneficios tales como exenciones del pago del impuesto sobre la renta por un período de 10 años (hasta 2010), con arreglo a los artículos 10A y 10B de la Ley del Impuesto sobre la Renta, y la exención del pago de impuestos especiales sobre los insumos adquiridos en la zona arancelaria nacional.<sup>211</sup> Se autorizan las inversiones extranjeras directas hasta de un 100 por ciento. Todas las empresas de programas informáticos establecidas en zonas de elaboración para la exportación o como establecimientos orientados a la exportación gozan del mismo marco liberalizado para las importaciones y las inversiones. Sin embargo, las empresas orientadas a la exportación pueden tener que cumplir ciertas obligaciones para optar a exenciones fiscales. El 1º de abril de 2001 había un total de 6.652 empresas de programas informáticos registradas en los centros de la sociedad de Parques Tecnológicos Informáticos. En 2000/2001 las exportaciones de esos productos efectuadas por dichas empresas se evaluaron en unos 3.600 millones de dólares EE.UU.<sup>212</sup>

116. Aunque la expansión de los servicios informáticos ha sido rápida, su ulterior crecimiento puede verse limitado por deficiencias de infraestructura, sobre todo en nuevas esferas como las de los servicios extraterritoriales y los servicios que han hecho posibles la tecnología de la información. En un reciente estudio, la asociación de la industria NASSCOM señala que uno de los principales factores que obstaculizan el crecimiento del sector es la inadecuada infraestructura de telecomunicaciones. Asimismo, según dicho estudio, la estructura de tarificación de las telecomunicaciones es desfavorable si se compara con las pautas internacionales.<sup>213</sup> Sin embargo, las recientes modificaciones de los servicios de telecomunicaciones, y entre ellas la apertura del sector a la competencia privada, parecen haber reducido considerablemente los costos de las telecomunicaciones.

---

<sup>211</sup> Las empresas que fabricaron programas de ordenador el 1º de abril de 1981 o después en cualquier zona franca, o el 1º de abril de 1994 o después en cualquier parque tecnológico de programas o equipos informáticos, o el 1º de abril de 2001 o después en cualquier zona económica especial, pueden acogerse a moratorias del impuesto sobre la renta hasta el 31 de marzo de 2010. Entre las principales instalaciones de infraestructura proporcionadas en los parques informáticos figuran los servicios de comunicación de datos de alta velocidad.

<sup>212</sup> Las empresas de programas informáticos establecidas con arreglo a los sistemas de orientación a la exportación, de zonas de elaboración para la exportación o de parques tecnológicos informáticos pueden vender hasta un 50 por ciento del valor f.o.b. de sus exportaciones en la zona arancelaria nacional (Ministry of Information Technology, sin fecha, página 5).

<sup>213</sup> National Association of Software and Service Companies (2001), página 8.



## FUENTES

Acharya, S. (2001a), *India's Macroeconomic Management in the 1990s*, Indian Council for Research on International Economic Relations, octubre de 2001.

Acharya, S. (2001b), "Why FDI bypasses India", *Economic Times*, 4 de octubre de 2001.

Aggarwal, P. (2001), "Improving India's Export of Textiles and Garments", *Economic and Political Weekly*, 13 de octubre de 2001.

Baig, M.A. (sin fecha), *Will India Miss the Automotive Revolution?* [en línea]. Disponible en: <http://www.cybersteering.com/cruise/feature/feature1.html> [12 de diciembre de 2001].

Banco Mundial (2000), *India: Policies to Reduce Poverty and Accelerate Sustainable Development* [en línea]. Disponible en: <http://wbln1018.worldbank.org> [27 de abril de 2001].

Banco Mundial/Asian Development Bank (2001), *Gujarat Earthquake Assessment*, 30 de marzo de 2001 [en línea]. Disponible en: <http://lnweb18.worldbank.org/> [4 de diciembre de 2001].

Central Bureau of Excise and Customs (2001), *Indian Customs Tariff 2001-02*, Ministry of Finance, Government of India, Nueva Delhi.

Chibber, Pradeep K. y Sumit K. Majumdar (1999), *Foreign Ownership Rules and Domestic Firm Globalization in India*, noviembre de 1999 [en línea]. Disponible en: [http://papers.ssrn.com/sol3/papers.cfm?abstract\\_id=284186](http://papers.ssrn.com/sol3/papers.cfm?abstract_id=284186) [26 de noviembre de 2001].

Commonwealth Secretariat (2001), *Non-tariff Measures Affecting India's Exports: Case Studies of Pharmaceuticals, Engineering, Leather Products, Marine Products and Mangoes*, preparado por G. Wignaraja, B. Debroy, P. Kaushik y F. Nixon, Export and Industrial Development Division, diciembre de 2001.

Confederation of Indian Industry (2001), *"India: Changing Paradigms" - Speech by Finance Minister at the Plenary Session of the India Economic Summit, organized by the World Economic Forum and the Confederation of Indian Industry*, 2 de diciembre de 2001, Nueva Delhi [en línea]. Disponible en: <http://www.ciionline.org> [3 de diciembre de 2001].

Department of Agriculture and Co-operation (sin fecha (a)), *National Agriculture Policy* [en línea]. Disponible en: <http://agricoop.nic.in/agbud.htm> [21 de noviembre de 2001].

Department of Agriculture and Co-operation (sin fecha (b)), *Programmes and Schemes: Agricultural Trade* [en línea]. Disponible en: <http://agricoop.nic.in/2trade.htm> [21 de noviembre de 2001].

Department of Disinvestment (2001a), *Disinvestment in States*, febrero de 2001, Government of India, Nueva Delhi.

Department of Disinvestment (2001b), *Presentation on Disinvestment* [en línea]. Disponible en: [http://www.ciionline.org/policywork/GOI\\_Disinvst/disinvst.pdf](http://www.ciionline.org/policywork/GOI_Disinvst/disinvst.pdf) [31 de octubre de 2001].

Department of Disinvestment (sin fecha), *Disinvestment: Policy and Procedures*, Government of India, Nueva Delhi.

Department of Industrial Policy & Promotion (2001), *Investing in India*, Government of India, Nueva Delhi, 6 de mayo de 2001.

Department of Industrial Policy and Promotion, SIA (2000), *Manual on Industrial Policies and Procedures in India; Annex IV: Sector Specific Guidelines for Foreign Direct Investment*, febrero de 2000 [en línea]. Disponible en: <http://indmin.nic.in/vsindmin/policy/policy/ip504.htm> [5 de septiembre de 2001].

Department of Industrial Policy and Promotion, SIA (2001), *Manual on Industrial Policy and Procedures in India*, Government of India, Nueva Delhi.

Department of Industrial Policy and Promotion, SIA (sin fecha), *Industrial Policy* [en línea]. Disponible en: <http://indmin.nic.in/vsindmin/policy/policy/policy.htm> [1º de mayo de 2001].

Dubash, N.K. y S.C. Rajan (2001), "Power Politics: Process of Power Sector Reform in India", *Economic and Political Weekly*, 1º de septiembre de 2001.

Economist Intelligence Unit (2001), *Country Report - India*, Londres.

Ernst & Young International Ltd, *2001 World Wide Corporate Tax Guide*.

Europa (2000), *The Europa World Year Book 2000*, Londres.

FMI (2000), *India - Recent Economic Developments*, Washington, D.C.

FMI (2001a), *India - Recent Economic Developments and Selected Issue*, Washington, D.C.

FMI (2001b), *Report on the Observance of Standards and Codes (ROSC): India - Fiscal Transparency*, Washington, D.C.

Gompers, Paul A., Joy L. Ishii y Andrew Metrick, (2001), "Corporate Governance and Equity Prices", *NBER Working Paper 8449*.

Goyal, A. (2000), *Easy Reference – Customs Tariff 2000-2001*, Academy of Business Studies, Nueva Delhi.

IndiaIP.com news services (2000), "New Trade Marks Act still not notified – Rules being framed" [en línea]. Disponible en: <http://www.indiaip.com/main/news/india/09may03.htm> [26 de abril de 2001].

Insurance Regulatory and Development Authority (2000), *Insurance Regulatory and Development Authority (Obligations of Insurers to Rural Social Sectors) Regulations, 2000*, 14 de julio de 2000 [en línea]. Disponible en: <http://www.irdaonline.org/regulations.asp> [17 de octubre de 2001].

International Intellectual Property Alliance (varios años), *Special 301 Report: India* [en línea]. Disponible en: [http://www.ipa.com/rbc/1998/rbc\\_india\\_301\\_98.html](http://www.ipa.com/rbc/1998/rbc_india_301_98.html) [26 de septiembre de 2001].

Kar, Pratip (2001), "Corporate Governance in India" in *Corporate Governance in Asia: A Comparative Perspective*, OCDE, París.

Kundra, A.K. y V. Sharan (2000), "Performance evaluation of Indian Export Processing Zones since economic liberalization", *Economia Internazionale*, volumen 53, N° 3, agosto de 2000.

McKinsey y Company (2001), *India: The Growth Imperative (Individual Industry Case Studies: Software)*, septiembre de 2001 [en línea]. Disponible en: <http://www.mckinsey.com/knowledge/mgi/reports/india.asp> [17 de octubre de 2001].

Ministry of Agriculture, Department of Agriculture and Cooperation (2001), *Annual Report 2000-2001*, Government of India, Nueva Delhi.

Ministry of Commerce and Industry (2001a), *Annual Report 2000-2001*, Department of Commerce, Government of India, Nueva Delhi.

Ministry of Commerce and Industry (2001b), *Export Import Policy, 1997-2002*, capítulo 9-A, Department of Commerce, Directorate General of Foreign Trade, Government of India, Nueva Delhi.

Ministry of Commerce and Industry (2001c), *Non-Tariff Barriers Faced by India and Policy Measures: A Study*, Interim Findings, Annexure I, Department of Commerce (Economic Division), Government of India, octubre de 2001.

Ministry of Commerce and Industry (2002), *Export Import Policy, 2002-2007: Procedures*, Chapter II, Department of Commerce, Directorate General of Foreign Trade, Government of India, Nueva Delhi.

Ministry of Commerce and Industry, SIA (2000), *Manual on Industrial Policy and Procedures in India* [en línea]. Disponible en: <http://indmin.nic.in/vsindimin/policy/policy.htm> [1º de mayo de 2001].

Ministry of Commerce and Industry, SIA (2001), *Manual on Industrial Policy and Procedures in India*, Government of India, Nueva Delhi.

Ministry of Commerce, Department of Commerce (1997), *Export Import Policy 1997-2002*, capítulo IV, Directorate General of Foreign Trade, Government of India, Nueva Delhi.

Ministry of Communications (2002), *Indian Telecommunication Statistics 2002*, Government of India, Department of Telecommunications, Nueva Delhi.

Ministry of Communications, (sin fecha), *Report of the Working Group on the Telecom Sector for the Tenth Five Year Plan (2002-2007)*, Department of Telecommunications [en línea]. Disponible en: [http://planningcommission.nic.in/wrkgrp/wg\\_telecom.pdf](http://planningcommission.nic.in/wrkgrp/wg_telecom.pdf) [13 de marzo de 2002].

Ministry of Disinvestment (sin fecha (a)), *Disinvestment in States* [en línea]. Disponible en: <http://www.divest.nic.in/disistates4.htm> [1º de noviembre de 2001].

Ministry of Disinvestment (sin fecha (b)), *Status of State Level Public Sector Enterprises as on 31 March 2000* [en línea]. Disponible en: [http://www.divest.nic.in/slps\\_pos.htm](http://www.divest.nic.in/slps_pos.htm) [1º de noviembre de 2001].

Ministry of Disinvestment (sin fecha (c)), *Implied Subsidies to State Level Public Sector Enterprises* [en línea]. Disponible en: <http://www.divest.nic.in/IMPLIED.htm> [2 de noviembre de 2001].

Ministry of Disinvestment (sin fecha (d)), *Disinvestment Till Now* [en línea]. Disponible en: <http://divest.nic.in/performance.htm> [5 de abril de 2002].

Ministry of Disinvestment (sin fecha (e)), *Annual Report 1999-2000* [en línea]. Disponible en: <http://www.divest.nic.in/annureport/chapter3c.htm> [2 de noviembre de 2001].

Ministry of Disinvestment (sin fecha (f)), *PSUs Approved for Disinvestment* [en línea]. Disponible en: <http://divest.nic.in/psuapp/mainpsu.htm> [5 de abril de 2002].

Ministry of Finance (2001a), *Economic Survey 2000-01*, Nueva Delhi [en línea]. Disponible en: <http://indiabudget.nic.in/es2000-01/chap813.pdf> [22 de noviembre de 2001].

Ministry of Finance (2001b), *Annual Report 2000-2001*, Government of India, Nueva Delhi.

Ministry of Finance (2001c), *Union Budget Speech 2001-2002* [en línea]. Disponible en: <http://indiabudget.nic.in/ub2001-02/bs/speech.htm> [10 de octubre de 2001].

Ministry of Finance (2002a), *Economic Survey 2001-2002*, Government of India, Nueva Delhi.

Ministry of Finance (2002b), *Budget 2002-2003* [en línea]. Disponible en: [http://www.cbec.gov.in/cae/budget2k2/ub2002-03/bs/speech\\_a.htm](http://www.cbec.gov.in/cae/budget2k2/ub2002-03/bs/speech_a.htm) [28 de febrero de 2002].

Ministry of Heavy Industries and Public Enterprises (2000), *Annual Report 1999-2000* [en línea]. Disponible en: <http://www.dpe.nic.in/> [31 de octubre de 2001].

Ministry of Information Technology (1999), *National Taskforce on Information Technology*, Government of India, Nueva Delhi.

Ministry of Information Technology (2001), *Annual Report 2000/01* [en línea]. Disponible en: <http://www.mit.gov.in> [15 de octubre de 2001].

Ministry of Law, Justice, and Company Affairs (2000), *Report on corporate excellence on a sustained basis to sharpen India's global competitive edge and to further develop corporate culture in the country*, noviembre de 2000 [en línea]. Disponible en: <http://www.nic.in/dca/corp-exc.htm> [3 de octubre de 2001].

Ministry of Law, Justice, and Company Affairs (2000), *The Telecom Regulatory Authority of India, Ordinance No. 2* [en línea]. Disponible en: [http://www.trai.gov.in/ord\\_00.html](http://www.trai.gov.in/ord_00.html) [24 de agosto de 2001].

Ministry of Law, Justice, and Company Affairs (2001), *Annual Report 2000-2001* (The Monopolies and Restrictive Trade Practices Act, 1969 Policy, Provisions, and Performance) [en línea]. Disponible en: <http://www.nic.in/dca/report/ar/ar2k1/arch4.htm> [4 de octubre de 2001].

Ministry of Law, Justice, and Company Affairs (sin fecha), *Implementation of Recommendations of Justice Eradi Committee* [en línea]. Disponible en: [http://www.nic.india.gov/dca/pq/rusq2k1\\_2452.htm](http://www.nic.india.gov/dca/pq/rusq2k1_2452.htm) [17 de octubre de 2001].

Ministry of Petroleum and Natural Gas (2001), *Annual Report 2000-2001* [en línea]. Disponible en: <http://petroleum.mic.in/ann.htm> [23 de octubre de 2001].

Ministry of Petroleum and Natural Gas (sin fecha), *Refining Sector (Pricing Mechanism for Petroleum Products)* [en línea]. Disponible en: <http://petroleum.nic.in/rsbody.htm> [11 de octubre de 2001].

Ministry of Small Scale Industries and Agro and Rural Industries (sin fecha), *Mission for the Millennium* [en línea]. Disponible en: <http://ssi.nic.in/mission20.html> [11 de octubre de 2001].

Ministry of Textiles (2001a), *Speech by Shri Kashiram Rana, Honourable Minister of Textiles - Seminar organised by the Gujarat State Cooperative Cotton Federation Limited, Ahmedabad*, 16 de diciembre de 2000 [en línea]. Disponible en: [http://texmin.nic.in/ms\\_12162000.htm](http://texmin.nic.in/ms_12162000.htm) [16 de julio de 2001].

Ministry of Textiles (2001b), *Annual Report 2000-2001* [en línea]. Disponible en: [http://texmin.nic.in/annualrep/ar01\\_c10.html](http://texmin.nic.in/annualrep/ar01_c10.html) [6 de julio de 2001].

Ministry of Textiles (2001c), *Speech by Union Minister for Textiles - Conference of Ministers in-Charge of Handlooms of Southern States (Andhra Pradesh, Karnataka, Kerala)*.

Ministry of Textiles (2001d), *Speech by Honourable Minister of Textiles - Conference of State Ministers in-charge of Handlooms of Northern States (Delhi, Haryana, Punjab, Himchal Pradesh, J&K, Uttar Pradesh & Uttaranchal)*, 6 de febrero de 2001 [en línea]. Disponible en: [http://texmin.nic.in/ms\\_02062001.htm](http://texmin.nic.in/ms_02062001.htm) [16 de julio de 2001].

Ministry of Textiles (2001e), *Speech by Shri Kashiram Rana, Honourable Minister of Textiles - Consultative Committee Meeting*, 7 de febrero de 2001 [en línea]. Disponible en: [http://texmin.nic.in/ms\\_02072001.htm](http://texmin.nic.in/ms_02072001.htm) [17 de julio de 2001].

Mohan Committee (1996), *The Indian Infrastructure Report – Policy Imperatives for Growth and Welfare*, Nueva Delhi, junio de 1996.

National Association of Software and Service Companies (2001), *Indian Software Exports Grow by 65% in 2000/01* [en línea]. Disponible en: [http://www.nasscom.org/articles/sw\\_export\\_growth.asp](http://www.nasscom.org/articles/sw_export_growth.asp) [17 de octubre de 2001].

National Productivity Council (1999), *Study on Copyright Piracy in India* [en línea]. Disponible en: <http://www.education.nic.in/htmlweb/cpr.htm> [7 de febrero de 2002].

OCDE (1996), *Tax Expenditures: Recent Experiences*, París.

OMC (1998), Examen de las Políticas Comerciales - India, Ginebra.

Panagariya, A. (2000), "Evaluating the Case for Export Subsidies", *World Bank Policy Research Working Paper* 2276, Banco Mundial, Washington D.C., enero de 2000.

Panagariya, A. (2002), "India at Doha: Retrospect and Prospect", *Economic and Political Weekly*, 26 de enero de 2002.

Planning Commission (2001a), *Report of the Task Force on Employment Opportunities*, julio de 2001 [en línea]. Disponible en: <http://planningcommission.nic.in/task.htm> [28 de noviembre de 2001].

Planning Commission (2001b), *Report of the Advisory Group on Tax Policy and Tax Administration for the Tenth Plan*, mayo de 2001 [en línea]. (Disponible en: <http://planningcommission.nic.in>).

Planning Commission (2001c), *Approach Paper to the Tenth Five Year Plan (2002-2007)*, Government of India, Nueva Delhi, septiembre de 2001.

Planning Commission (sin fecha), *Mid-Term Appraisal of the Ninth Plan, (Infrastructure Development)* [en línea]. Disponible en: <http://planningcommission.nic.in/midf.htm> [26 de marzo de 2002].

Planning Commission of India (1997), *Ninth Five Year Plan, Volume II* [en línea]. Disponible en: <http://www.nic.in/ninthplan/vol2/v2c4-1.htm> [8 de marzo de 2001].

Pondicherry y Tamil Nadu el 14 de febrero de 2001 [en línea]. Disponible en: [http://texmin.nic.in/ms\\_02142001.htm](http://texmin.nic.in/ms_02142001.htm) [16 de julio de 2001].

Prime Minister's Economic Advisory Council (2001), *Economic Reforms: A Medium Term Perspective* [en línea]. Disponible en: [http://pmindia.nic.in/pminitiatives/a2\\_r.htm](http://pmindia.nic.in/pminitiatives/a2_r.htm) [22 de octubre de 2001].

Rao, S.L., "Electricity Bill, 2000", *Economic and Political Weekly*, 22 de septiembre de 2001.

Reddy, Y.V. (2001), *Reviving Confidence in the Indian Economy* [en línea]. Disponible en: <http://www.rbi.org.in/index.dll/23940?OpenStoryTextArea?fromdat.../0&archivemode=> [24 de octubre de 2001].

Reserve Bank of India (1999), *Statement by Dr Bimal Jalan, Governor Reserve Bank of India on Mid-Term Review of Monetary and Credit Policy for 1998-999*, Reserve Bank of India, Mumbai, octubre de 1999.

Reserve Bank of India (2000a), *Supervision of the Indian Financial System*, Department of Banking Supervision, Mumbai, diciembre de 2000 [en línea]. Disponible en: [http://www.rbi.org.in/index.dll/19198?OpenStory?fromdate=03/02/01&todate=03/02...](http://www.rbi.org.in/index.dll/19198?OpenStory?fromdate=03/02/01&todate=03/02.../) [3 de septiembre de 2001].

Reserve Bank of India (2000b), *Annual Report 1999-2000*, Reserve Bank of India, Mumbai, agosto de 2000.

Reserve Bank of India (2001a), *Mid-Term Review of Monetary and Credit Policy for the year 2001/02* [en línea]. Disponible en: <http://www.rbi.org.in/index.dll/23986?OpenStoryTextArea?fromdat.../1&archivemod=> [24 de octubre de 2001].

Reserve Bank of India (2001b), *Monetary and Credit Policy for the year 2000-2001, Speech by Dr. Bimal Jalan, Governor, RBI* [en línea]. Disponible en: <http://www.rbi.org.in/sec17/13026.pdf>.

Reserve Bank of India (2001c), *Annual Report 2000/2001*, Reserve Bank of India, Mumbai, agosto de 2001.

Reserve Bank of India (2001d), *Report on Trends and Progress of Banking in India 2000-01*, Reserve Bank of India, Mumbai, diciembre de 2001.

Srinivasan, T.N. (2000), *Eight Lectures on India's Economic Reforms*, Oxford University Press.

Tarapore, S.S. (2000), "Malaise of Indian Financial System: Need for Reforms", *Economic and Political Weekly*, 5 de agosto de 2000.



United States International Trade Commission, Office of Industries (2001), "India's Textiles and Apparel Industry: Growth Potential and Trade and Investment Opportunities", *Staff Research Study 27*, US ITC, Washington D.C.

USTR (varios años), Special 301 Report [en línea]. Disponible en: <http://www.ustr.gov/pdf/special.pdf> [26 de septiembre de 2001].

