

#### IV. POLÍTICAS COMERCIALES, POR SECTORES

##### 1) INTRODUCCIÓN

1. Desde su anterior examen, Indonesia ha seguido acometiendo reformas encaminadas a liberalizar aún más su economía, entre las que se incluyen la reducción de la protección en frontera y de la ayuda interna a determinados sectores. Sin embargo, algunos sectores reciben todavía más protección o asistencia de algún otro tipo que otros, lo que constituye un posible impedimento para la asignación eficiente de los recursos en el conjunto de la economía.

2. La agricultura basada en una aplicación intensiva de la mano de obra ha conservado su papel dominante en la economía, con lo que se ha mantenido la posición de Indonesia como importante productor de diversos productos básicos. Se han puesto en marcha algunos programas para garantizar la seguridad alimentaria entre otras cosas mediante la autosuficiencia en determinados productos de primera necesidad. El promedio de la protección arancelaria NMF es sólo del 4 por ciento para la agricultura, en comparación con el 7,5 por ciento para la manufactura. Algunos productos sensibles, como el arroz, el clavo, el maíz, la soja y el azúcar, están sujetos a la concesión de una licencia especial de importación; el arroz, el clavo y el azúcar también están sujetos a derechos exclusivos de importación otorgados a los productores nacionales de esos productos. Sin embargo, a raíz de la eliminación de los derechos de monopolio del BULOG sobre las importaciones, el arroz es actualmente objeto de libre comercio, aunque se mantiene el sostenimiento de los precios de mercado y se ha reintroducido una subvención de los fertilizantes para los pequeños productores. La desregulación del arroz ha dado origen a una protección arancelaria fluctuante (y por consiguiente imprevisible) para este producto y a la intervención del BULOG para atenuar esas fluctuaciones. De conformidad con la notificación presentada a la OMC en 2000, la ayuda interna con efectos de distorsión del comercio concedida a la producción de arroz representó más de dos tercios de la ayuda total (incluidas las denominadas subvenciones "verdes") para todos los productos agrícolas, aunque se mantuvo dentro de los niveles *de minimis*. Se han percibido impuestos sobre la exportación de algunos productos (aceite de palma, aceite de palma en bruto y sus derivados, madera y roten). En virtud de determinados acuerdos, se han aplicado limitaciones voluntarias a las exportaciones de determinados productos, en particular la mandioca (destinada a la Unión Europea), el café y sus derivados, el caucho (a partir de 2002), las chapas de madera y los tableros contrachapados o madera laminada similar, y la madera de teca.

3. Los controles reglamentarios y las restricciones a la exportación apenas han contribuido a resolver los problemas del sector forestal, incluida la explotación excesiva. Se reintrodujo la prohibición de exportar madera en rollo (sin elaborar), aparentemente para solucionar el problema de la sobreexplotación. Sin embargo, esas prohibiciones (y otras limitaciones de las exportaciones) poco pueden hacer para frenar la explotación excesiva de los bosques de Indonesia y en cambio hacen bajar los precios internos de las trozas, lo que constituye una ayuda para las industrias de elaboración en fases ulteriores del proceso productivo.

4. Se aprobaron nuevas disposiciones reglamentarias en materia fiscal y ambiental para la minería, en la que al parecer se ha reducido un tanto la participación estatal. Indonesia, importante proveedor de petróleo y gas, ha tendido a convertirse con el tiempo en un importador neto de productos petrolíferos. Se ha iniciado la desregulación del mercado de hidrocarburos que estará ultimada en 2005. Se prevé que iniciativas similares en materia de desregulación, así como una reducción de las subvenciones a la electricidad, propiciarán una competencia libre en gran medida en el mercado de la electricidad para el año 2007. Se ha mantenido una subvención a los combustibles derivados del petróleo que beneficia al sector manufacturero.

5. Aunque se han reducido las crestas arancelarias para algunos productos (por ejemplo, productos químicos, productos metálicos, vehículos automóviles, motocicletas y bicicletas), la pauta de protección arancelaria en el sector manufacturero apenas ha cambiado. No obstante, el promedio de los aranceles NMF aplicados a las importaciones de productos manufacturados ha descendido ligeramente; al igual que ha sucedido en la agricultura, la protección no arancelaria concedida a determinados productos sensibles se ha mantenido o reforzado mediante licencias especiales (caso de los textiles y sus manufacturas, calzado, aparatos electrónicos, juguetes) y/o derechos exclusivos de importación otorgados a los productores nacionales (caso de las bebidas alcohólicas, tejidos, bobinas de hierro y acero laminadas en frío y en caliente). Algunas ramas de producción reciben todavía asistencia en forma de exoneración temporal del impuesto sobre la renta de las sociedades. Se ha puesto en marcha una nueva política de fomento de la industria automotriz liberal y orientada a la exportación, al tiempo que el impuesto de lujo se ha centrado implícitamente en los vehículos de fabricación extranjera. También se ha aplicado una política comercial restrictiva en la industria aeroespacial.

6. Desde el comienzo de la crisis en 1998, que coincidió con el anterior examen de sus políticas comerciales, Indonesia ha tomado importantes medidas para liberalizar servicios fundamentales, en particular los servicios financieros, las telecomunicaciones y el transporte marítimo, que son esenciales para el buen funcionamiento de la economía.<sup>1</sup> Las medidas de liberalización, inducidas por la crisis financiera y patrocinadas por el FMI, han sido muy superiores a los compromisos adquiridos por Indonesia en el marco del AGCS.

7. Teniendo en cuenta la importancia de un sistema financiero sólido para el conjunto de la economía, la reforma del sector financiero ha sido el elemento central del programa de recuperación económica de Indonesia. Las reformas realizadas en este sector se han centrado en la rehabilitación del sector bancario, a cargo del Organismo de Reestructuración Bancaria de Indonesia (IBRA), que dejará de funcionar a comienzos de 2004. Estas reformas han exigido una recapitalización de los bancos mediante el aumento de la participación del Gobierno en ellos. Como resultado, la privatización de los bancos ha sido bastante lenta, aunque en 2002 se produjeron algunas privatizaciones importantes. Para 2003 está prevista una desinversión en mayor escala. Además, se han reforzado la independencia estatutaria y las facultades cautelares del Banco de Indonesia, que en la actualidad se encarga de conceder licencias a los bancos (trámite que anteriormente era competencia del Ministerio de Hacienda). Se han reforzado la reglamentación cautelar, la supervisión y el cumplimiento de las normas, e Indonesia prevé adoptar los Principios Básicos de Basilea del BPI para una supervisión bancaria eficaz. Se creará un Organismo de Supervisión Financiera que adoptará disposiciones cautelares para todas las instituciones financieras, y la garantía general con respecto al pasivo de los bancos se sustituirá progresivamente por un sistema selectivo de seguro de los depósitos.

8. En septiembre de 2000 entró en vigor una nueva legislación sobre telecomunicaciones, destinada a abrir gradualmente el sector, que incluyó la supresión del monopolio antes de la fecha prevista. Al mismo tiempo, se consolidó el marco reglamentario para preservar la competencia. La participación extranjera en las tres empresas con licencia para suministrar servicios de

---

<sup>1</sup> Un sistema bancario ineficiente obstaculiza el acceso de los exportadores a la financiación comercial, y merma por consiguiente su capacidad de exportación, así como su acceso a los fondos para la inversión. Unas conexiones telefónicas insuficientes perturban la producción de bienes y servicios, mientras que un sistema de transporte deficiente compromete la exportación y distribución de mercancías. Como consecuencia de ello, los costos de las actividades empresariales en Indonesia son innecesariamente altos, lo que reduce la competitividad de las empresas que operan en el país.

telecomunicaciones sigue siendo limitada, pero a finales de 2002 el Gobierno se deshizo de su participación del 42 por ciento en una de esas empresas, Indosat.

9. Está prohibida la inversión extranjera en los servicios de transporte marítimo entre islas; por el contrario, se autoriza una participación extranjera de hasta el 95 por ciento en empresas conjuntas que suministran servicios de flete transoceánico.

10. Cada vez son mayores las competencias en materia de reglamentación del turismo que se están transfiriendo a las provincias.

## 2) AGRICULTURA Y SILVICULTURA

### i) Características

11. A pesar de que ha disminuido su participación en la producción y las exportaciones, la agricultura de alta aplicación de mano de obra ha seguido ocupando un lugar dominante en la economía (cuadro IV.1, gráfico I.1).<sup>2</sup> En 2000, la agricultura representaba el 16,9 por ciento del PIB y proporcionaba trabajo a cerca del 40 por ciento de la población activa<sup>3</sup>; esto indica que la productividad de la mano de obra en el sector agrícola es inferior a la mitad del promedio nacional. La devaluación de la rupia contribuyó a impulsar las exportaciones agrícolas (expresadas en valor), especialmente durante el período posterior a la crisis.

**Cuadro IV.1**  
**Participación de los distintos sectores en el PIB, el empleo y las exportaciones**  
(Porcentaje)

	Agricultura	Industria	Servicios	Petróleo/gas
<b>PIB</b>				
1977	29,6	34,4	36,1	..
1987	23,4	36,3	40,3	..
1997	16,1	44,3	39,6	..
1999	19,5	45,3	35,2	..
<b>Empleo</b>				
1996	44,0	14,7	41,3	..
1997	41,1	14,0	44,9	..
1998	44,9	11,3	43,8	..
1999	41,0	14,1	44,9	..
<b>Exportaciones</b>				
1996	5,9	64,8	5,1	24,2
1997	5,6	66,8	6,8	20,8
1998	7,2	73,6	4,5	14,7
1999	5,8	68,2	6,1	20,0

.. No se dispone de información al respecto.

**Nota:** Las exportaciones de la industria comprenden también los metales y minerales elaborados.

**Fuente:** Banco Asiático de Desarrollo (1999); y CIEC (2000).

<sup>2</sup> Cuando se produjo la crisis económica de 1998, el poder de recuperación del sector agrícola quedó evidenciado por su capacidad para crecer y crear 432.350 nuevos puestos de trabajo, en una época en que la economía nacional en su conjunto experimentó una profunda contracción que se tradujo en un descenso del empleo (Ministerio de Agricultura, 2001).

<sup>3</sup> Banco Asiático de Desarrollo (2001).

12. Indonesia sigue siendo el mayor productor mundial de cocos, el segundo en orden de importancia entre los productores de copra, palmiste, aceite de palma y caucho natural y el tercero entre los productores de arroz. Las pequeñas explotaciones agropecuarias de subsistencia ocupan el 87 por ciento aproximadamente del total de la superficie cultivada y producen sobre todo cultivos alimenticios (arroz, maíz).<sup>4</sup> Las grandes fincas de propiedad estatal y privada ocupan el 13 por ciento restante de las tierras de cultivo; dominan los cultivos de exportación y utilizan mano de obra asalariada. La productividad de la mano de obra en el sector agrícola es menor que en la industria y los servicios, lo que parece deberse al rápido crecimiento de la población. La consecuencia de esto es la escasez periódica de alimentos fundamentales (entre ellos el arroz) y la imposibilidad de alcanzar los objetivos de autosuficiencia (véase más adelante).<sup>5</sup> Durante el período objeto de examen, la autosuficiencia en arroz varió del 82,2 por ciento (1998) al 95,4 por ciento (2001), y la autosuficiencia en azúcar del 40,9 por ciento (2000) al 45,2 por ciento (1998).

## ii) Evolución de las principales políticas

### *Objetivos y estrategia*

13. Indonesia se ha fijado desde hace tiempo el objetivo de fomentar la producción de alimentos para atender a la demanda de una población en aumento y conseguir la autosuficiencia en los principales alimentos básicos (especialmente el arroz).<sup>6</sup> La seguridad alimentaria ha seguido siendo una cuestión importante, ya que la estabilidad política ha estado vinculada tradicionalmente a la capacidad del Gobierno para asegurar un suministro suficiente de arroz y otros productos básicos a precios asequibles.<sup>7</sup> La estrategia para aumentar la producción de alimentos se ha orientado, entre otras cosas, a incrementar la accesibilidad y productividad de las explotaciones agropecuarias, reducir los riesgos de la agricultura, establecer prácticas de cultivo y sistemas agrícolas sostenibles y modernos, aumentar la participación de los agricultores y mejorar la equidad tanto en la distribución de las oportunidades de obtener ingresos como en el acceso a un suministro suficiente de alimentos.<sup>8</sup>

14. De conformidad con las Directrices para el desarrollo nacional 1999-2004<sup>9</sup>, el desarrollo de las empresas agropecuarias ocupa una posición estratégica en el desarrollo económico de Indonesia mediante el fortalecimiento de la seguridad alimentaria basada en la diversificación de los productos alimenticios, la cultura local y las instituciones y la aceleración del desarrollo rural en el contexto de la creación de condiciones para la plena participación de la población rural, especialmente los agricultores y pescadores.

15. Desde 1998/99, se han puesto en marcha un programa de fomento de las exportaciones de productos pesqueros y tres programas de autosuficiencia (*Gema*).<sup>10</sup> El *Gema PaLagung 2001* tenía

<sup>4</sup> Departamento de Relaciones Exteriores y Comercio de Australia (2000).

<sup>5</sup> Departamento de Relaciones Exteriores y Comercio de Australia (2000).

<sup>6</sup> Documento G/STR/N/7/IDN-G/STR/N/8/IDN de la OMC, de 28 de agosto de 2002.

<sup>7</sup> PNUD (sin fecha).

<sup>8</sup> Ministerio de Agricultura (2001).

<sup>9</sup> Ministerio de Agricultura (2001).

<sup>10</sup> Embajada de la República de Indonesia, Ottawa, Canadá.

como finalidad aumentar la producción de arroz, soja y maíz para conseguir la autosuficiencia en 2001, el *Gema Proteína 2001* aumentar la producción de proteínas animales para ese mismo año y el *Gema Hortina 2003* aumentar la producción nacional de horticultura tropical para 2003. El objetivo de *Protekan 2003* era incrementar el valor de las exportaciones de productos pesqueros hasta 10.000 millones de dólares EE.UU. para 2003.

16. Como se indicó anteriormente (capítulo II 8) i)), las actividades de pesca en agua dulce y de elaboración y envasado de leche están abiertas a la inversión extranjera, pero varias otras actividades siguen estando vedadas a los inversores extranjeros, entre ellas la explotación de bosques naturales, la extracción de madera, la recolección y explotación de esponjas y la producción de bebidas alcohólicas.<sup>11</sup>

17. En 2002, las autoridades estudiaron el aumento de los aranceles de importación aplicados a los productos alimenticios, en particular el arroz y el azúcar, y el recurso al sostenimiento de los precios para proteger a los agricultores frente a la competencia desleal de las importaciones a bajo precio.<sup>12</sup>

a) Medidas en la frontera

*Protección arancelaria y compromisos en materia de consolidación*

18. Desde el examen anterior, el promedio de los aranceles de protección que aplica Indonesia al sector se ha reducido ligeramente, pasando del 4,2 al 4 por ciento (véase el cuadro AIV.1, gráfico IV.1)<sup>13</sup>; las crestas y las horquillas arancelarias no han variado. Como se indicó anteriormente (capítulo III 2) ii) d)), se ha aplicado un derecho específico a las importaciones de arroz desde 2000 y a las importaciones de azúcar desde julio de 2002 (en ambos casos consolidados sobre una base *ad valorem*); nunca se han cumplido los compromisos restrictivos en materia de contingentes arancelarios para el arroz o la leche y la crema de leche.

*Protección en frontera no arancelaria*

19. Las importaciones de productos agropecuarios (y alimenticios) han estado sujetas a la concesión de una licencia especial de importación (arroz, clavo, trigo, soja, azúcar), a prohibiciones (partes de pollo) y a la conformidad con las normas nacionales de Indonesia (SNI) obligatorias y las prescripciones en materia de etiquetado (fórmulas para lactantes, alimentos) por razones sanitarias y ambientales (capítulo III 2) v) y III 2) xi) b)). En la actualidad hay 647 SNI que afectan a artículos relacionados con la agricultura (productos alimenticios, azúcar en bruto).<sup>14</sup> Algunos productos sensibles (arroz, clavo, azúcar) se han visto afectados por los derechos exclusivos de importación concedidos a sus productores nacionales (capítulo III 2) vi)). Desde septiembre de 1998, el

<sup>11</sup> Departamento de Relaciones Exteriores y Comercio de Australia (2000).

<sup>12</sup> The Jakarta Post, *Tariff on Farm Produce*, disponible en línea en la siguiente dirección: [http://www.securities.com/doc.html?pc=ID&doc\\_id=27269862&query=price\\_support&hlc=en](http://www.securities.com/doc.html?pc=ID&doc_id=27269862&query=price_support&hlc=en) [16 de junio de 2002].

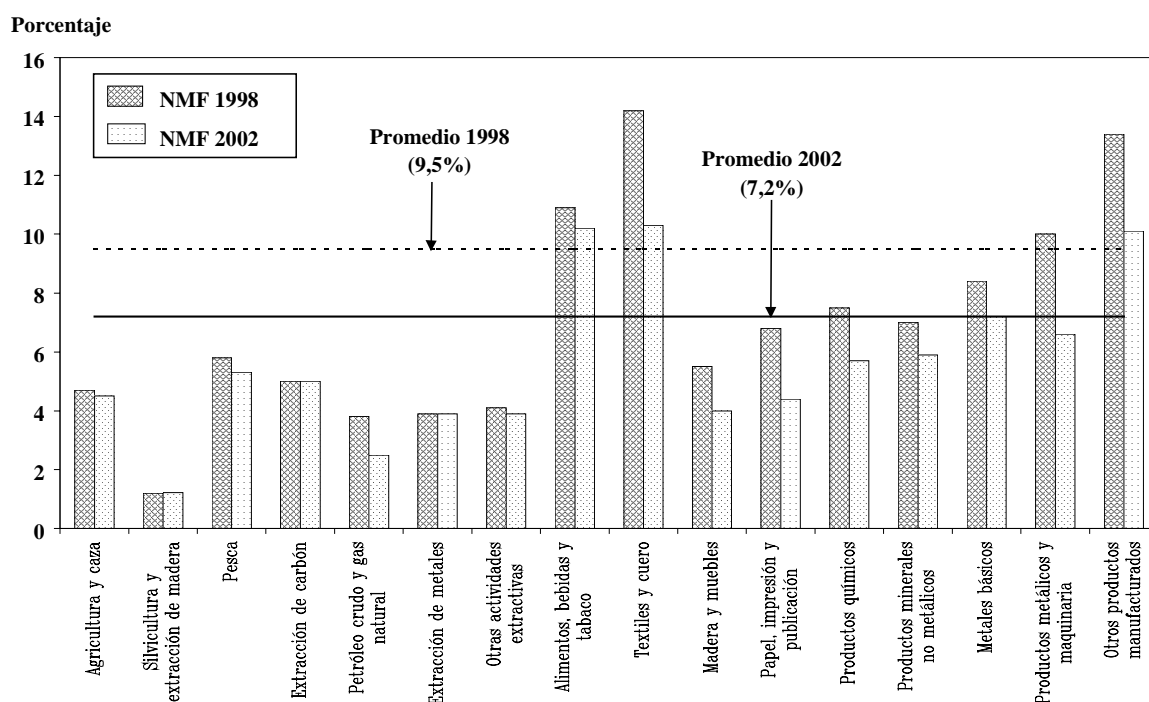
<sup>13</sup> Este promedio arancelario es inferior al indicado en el capítulo III 2) ii) debido a la diferente clasificación de los productos (el promedio del 7,2 por ciento del cuadro III.1 se basa en cálculos del SA).

<sup>14</sup> Foro Mundial FAO/OMS de Autoridades de Reglamentación sobre Inocuidad de los Alimentos (2002).

Organismo Nacional de Logística (BULOG), que se está convirtiendo en cierta medida en una organización con fines lucrativos, ha dejado de tener derechos de monopolio sobre la importación de arroz, azúcar, trigo y harina de trigo, soja, ajo y clavo; como resultado de ello las importaciones de algunos de estos productos parecen haber aumentado. Las autoridades han indicado su intención de aplicar contingentes para administrar las importaciones de arroz, azúcar y trigo.

#### Gráfico IV.1

#### Promedios arancelarios, por categorías de 2 dígitos de la CIIU, 1998 y 2002



**Nota:** En los cálculos correspondientes a 2002 se han excluido 12 líneas a las que se aplican derechos específicos.

**Fuente:** Cálculos de la Secretaría de la OMC, basados en datos facilitados por las autoridades indonesias.

#### Impuestos a la exportación

20. Como se indicó anteriormente (capítulo III 3) iii) y iv)), Indonesia ha seguido aplicando impuestos a la exportación de determinados productos (aceite de palma, aceite de palma crudo y sus derivados, madera, roten) y ha reducido el alcance y los tipos impositivos (nivel, dispersión), que ahora son exclusivamente *ad valorem* y se calculan con arreglo a una fórmula basada en un precio mínimo/de referencia o un precio de comprobación para las exportaciones.

#### Restricciones a la exportación

21. Indonesia ha seguido regulando las exportaciones de algunos productos con carácter voluntario (restricciones voluntarias a la exportación), de conformidad con los compromisos que ha adquirido en el marco de determinados acuerdos. Las restricciones se aplican a determinados tipos de mandioca (destinados a la UE), al café y sus extractos, esencias, concentrados o preparaciones (Asociación de Países Productores de Café), al caucho (a partir de 2002, sección IV 2) iii)), a las chapas de madera y tableros contrachapados o madera laminada similar, y a la madera de teca.

b) Medidas de ayuda interna

22. Como se indicó anteriormente (capítulo III 4) ii)), el sector se ha beneficiado de la ayuda interna; no está claro si se continúan facilitando fertilizantes y crédito subvencionados (medida que se estableció para reducir los efectos de la eliminación de la ayuda), así como subvenciones al consumo.<sup>15</sup> Indonesia aclaró en el Comité de Agricultura de la OMC algunas cuestiones relacionadas con el tipo de ayuda proporcionado a través de determinados programas de desarrollo; también indicó el valor de la producción de arroz que podía acogerse a las medidas de sostenimiento de los precios de mercado con efectos de distorsión del comercio (notificado por vez primera en 2000, sin reclamar un nivel *de minimis* (véase más adelante)), y que para el período 1995-99 había notificado este tipo de ayuda en el marco de las operaciones de compra del BULOG correspondientes al compartimento verde.<sup>16</sup>

iii) Productos seleccionados

*Arroz*

23. Indonesia ocupa el tercer lugar entre los productores y consumidores de arroz del mundo y el primero entre los importadores<sup>17</sup>; por consiguiente, cualquier déficit de la producción interna, por pequeño que sea, puede ofrecer oportunidades significativas a los exportadores extranjeros. Las recientes reformas parecen haber contribuido a aumentar constantemente la productividad del arroz hasta alcanzar un nivel superior al promedio mundial (en 1999) y mucho mayor que el de otros importantes productores (cuarto después de Australia, China y la India).<sup>18</sup>

24. La política arroceras de Indonesia ha estado determinada por la necesidad de lograr cierta independencia con respecto al suministro y las condiciones del mercado mundial, las preocupaciones relacionadas con la reducción de las opciones de política exterior en caso de una dependencia excesiva de las importaciones<sup>19</sup> y la subvención selectiva de los alimentos (en lugar de la estabilización de los precios) y la protección social (arroz para las personas pobres). En virtud del conjunto de medidas de ajuste estructural del FMI de 1998, a partir de abril de 1999 los precios del arroz debían estar determinados por los mecanismos del mercado; se debía permitir que los importadores en general importaran arroz; las operaciones comerciales especiales para proporcionar arroz a precios subvencionados se debían orientar hacia las personas consideradas expuestas a la inseguridad alimentaria (es decir, las personas con unos ingresos por debajo de la línea de pobreza oficial); y se debían reducir las subvenciones al arroz.<sup>20</sup>

---

<sup>15</sup> Warr, Peter (1999).

<sup>16</sup> Documento G/AG/R/29 de la OMC, de 27 de febrero de 2002.

<sup>17</sup> Documento G/STR/N/7/IDN-G/STR/N/8/IDN de la OMC, de 23 de agosto de 2002.

<sup>18</sup> Departamento de Relaciones Exteriores y Comercio de Australia (2000); y Organismo Nacional de Información (2002).

<sup>19</sup> Documento G/STR/N/7/IDN-G/STR/N/8/IDN de la OMC, de 23 de agosto de 2002.

<sup>20</sup> Warr, Peter (1999).

25. La empresa comercial del Estado BULOG ha seguido prestando ayuda a los productores nacionales de arroz y estabilizando los precios al consumidor y al productor mediante la compra, la venta y distribución, la importación y exportación y la administración internas de las existencias de arroz. El BULOG negocia contratos a largo plazo o realiza transacciones para cumplir las obligaciones contractuales adquiridas por el Gobierno; y se ocupa de los contratos bilaterales a largo plazo entre gobiernos, el comercio de compensación, la ayuda alimentaria, etc. Entre 1998 y 2002, Indonesia importó 203.634 toneladas de arroz (sobre todo en 1999) recurriendo, entre otras cosas, a acuerdos entre gobiernos; la mayor parte de estas importaciones procedieron de los Estados Unidos en las condiciones estipuladas en el programa PL480 (préstamo a largo plazo). Durante ese mismo período se importaron otras 393.096 toneladas en el marco del Programa Mundial de Alimentos de las Naciones Unidas (Operaciones prolongadas de socorro y recuperación y operaciones de emergencia) para proporcionar asistencia alimentaria a la población urbana pobre y a las víctimas de la sequía y de la crisis económica.<sup>21</sup>

26. Tras haber perdido los derechos de monopolio (sección ii) a)), el BULOG redujo en 2001 sus importaciones de arroz casi a un tercio de su volumen de 1999; entre 1999 y 2001 no se realizaron exportaciones directas de arroz.<sup>22</sup> En ese mismo período, el BULOG compró el 7,6 por ciento de la producción nacional como promedio y sus ventas representaron el 10,2 por ciento del consumo interno.

27. Durante el período examinado, la protección en frontera parece haber sido relativamente imprevisible. Como se indicó anteriormente (sección ii) a)), el nivel de los aranceles sufrió variaciones antes de que los derechos *ad valorem* se cambiaran por derechos específicos en enero de 2000. Por otra parte, se han introducido licencias especiales y derechos exclusivos de importación para los productores nacionales.

28. Desde 1970 se han puesto a disposición de la producción nacional medidas de sostenimiento directo de los precios de mercado (capítulo III 4) ii)); aunque han aumentado los desembolsos presupuestarios para este tipo de ayuda, el nivel *de minimis* no ha excedido hasta ahora del 7,3 por ciento (cuadro IV.2). Los precios mínimos, que pueden ajustarse a los costos de producción en más o menos un 30 por ciento, se han establecido en unos niveles comprendidos entre el 22,7 por ciento (2000) y el 30,3 por ciento (1999), es decir un 26 por ciento por encima de los precios mundiales (1999-2001).<sup>23</sup> Las autoridades han señalado que desde el año 2000 el precio mínimo ha estado estrechamente vinculado a los costos de producción, y no al precio en frontera. El BULOG interviene en el mercado para atenuar las fluctuaciones de los precios cuando se considera que el mercado no funciona adecuadamente, especialmente durante la época de la cosecha, pero las importaciones a bajo precio influyen negativamente en sus operaciones.<sup>24</sup> Al parecer, el BULOG puede comprar hasta 2 millones de toneladas de arroz al año atendiendo las solicitudes por orden de presentación.

---

<sup>21</sup> Véase también la información en línea del Programa Mundial de Alimentos, disponible en la siguiente dirección: <http://www.wfp.org/index.asp?section=5> [3 de abril de 2003].

<sup>22</sup> Documento G/STR/N/7/IDN-G/STR/N/8/IDN de la OMC, de 23 de agosto de 2002, cuadros I, II y III.

<sup>23</sup> Documento G/STR/N/7/IDN-G/STR/N/8/IDN de la OMC, de 23 de agosto de 2002, cuadro I.

<sup>24</sup> Economist Intelligence Unit (2002), página 49.



**Cuadro IV.2**

**Sostenimiento de los precios de mercado y niveles *de minimis* para el arroz, 1998-2002**

	1998	1999	2000	2001	2002
Precios mínimos (arroz cáscara seco para elaborar) Rp/kg	600	1.400	1.400	1.500	1.519
Precio administrado aplicado Rp/kg	1.660	2.310	2.310	2.470	2.804
Precio fijo externo (promedio 1996-98) Rp/kg	367,77	367,77	367,77	367,77	367,77
Producción que puede acogerse a las medidas (millones de toneladas)	249.231	2.448.752	2.173.585	2.010.792	2.131.608
MGA Total (miles de millones de Rp)	322	4.756	4.222	4.227	5.193
Valor total de la producción (miles de millones de Rp)	53.102	68.172	57.875	66.567	73.779
<i>De minimis</i> (%)	0,61	6,98	7,29	6,35	7,04

Fuente: Autoridades indonesias.

29. Durante el período 2003-05, la ayuda interna a los pequeños productores de arroz se ha reforzado mediante una subvención a determinados tipos de fertilizantes de fabricación local (capítulo III 4) ii)); se espera asegurar una producción de 53 millones de toneladas en 2003.

*Café*

30. Indonesia es el cuarto productor mundial de café, después del Brasil, Colombia y Viet Nam. Durante el ejercicio agrícola 1999/2000 (1° de octubre de 1999 a 30 de septiembre de 2000), el contingente de exportación de café de Indonesia se redujo un 3 por ciento, pasando de 5,85 millones a 5,68 millones de sacos de 60 kg, de conformidad con el acuerdo firmado por la Asociación de Países Productores de Café para tratar de apoyar los precios de este producto en el mercado mundial. Sin embargo, según las autoridades, estos acuerdos ya han caducado y desde enero de 2002 no se han aplicado contingentes voluntarios para el café.

*Caucho*

31. Para garantizar la estabilidad de los precios mediante la reducción del suministro mundial de caucho, en diciembre de 2001 Indonesia firmó, junto con Malasia y Tailandia, un acuerdo tripartito de cooperación sobre el caucho en el que se acordaban unos límites al volumen de las exportaciones y un plan de administración de la oferta encaminado a reducir la producción anual en un 4 por ciento en 2002 y 2003.<sup>25</sup> Desde el 1° de febrero de 2002, Indonesia asigna contingentes anuales de exportación de 1,23 millones de toneladas como parte del plan para reducir en un 10 por ciento las exportaciones. Estos contingentes se aplican cuando el precio internacional del caucho desciende por debajo de un precio de referencia convenido, que no se hace público. La rama de producción asigna los contingentes teniendo en cuenta las ventas de exportación anteriores. Según las autoridades, Indonesia no ha aplicado estos contingentes desde mediados de 2002, cuando los precios mundiales rebasaron los niveles de referencia.

<sup>25</sup> En la actualidad, la producción de los tres países representa casi el 62 por ciento de la producción mundial de caucho natural. Véase la información en línea de la Junta Internacional de Investigación y Explotación del Caucho.

**iv) Silvicultura**

32. Los objetivos de Indonesia en este sector han consistido en mejorar la eficiencia de la silvicultura sobre la base de una ordenación sostenible.<sup>26</sup> La nueva política forestal para 2002-04 considera prioritario combatir la extracción ilegal de madera, luchar contra los incendios forestales, reestructurar las industrias basadas en los bosques, fomentar las plantaciones de árboles y la reforestación, y descentralizar la administración forestal.

33. Los bosques siguen siendo de propiedad pública, lo que al parecer permite a las autoridades controlar los recursos forestales. El Ministerio de Hacienda designa las zonas donde se puede extraer madera, controla las inversiones y otorga concesiones por un período de 55 años (anteriormente de 20 años). La superficie de esas zonas se ha reducido: mientras que antes abarcaba 1 millón de ha, actualmente está comprendida entre 50.000 y 100.000 ha. Se ha permitido que las industrias basadas en los bosques, como las serrerías, las empresas dedicadas al trabajo de la madera y las fábricas de tableros contrachapados y pasta, crezcan con gran rapidez, y las concesiones para explotaciones madereras son casi tres veces superiores a los niveles sostenibles. La industria forestal está muy concentrada en un pequeño número de empresas "exclusivas". Muchas de estas empresas, fuertemente endeudadas, han sido sometidas a supervisión. Hay en la actualidad unos 270 concesionarios que explotan una superficie de 29 millones de ha. En el año 2001 se habían repoblado 2,3 de los 3,03 millones de ha fijados como objetivo (es decir, el 76 por ciento).

34. Tras una breve interrupción de las exportaciones ilimitadas de trozas, en octubre de 2001 se reintrodujo la prohibición de exportar madera en rollo (sin elaborar) para luchar contra la extracción ilegal de madera y asegurar un suministro suficiente de madera a las industrias nacionales (sección ii) a) y capítulo III 3) ii)).<sup>27</sup> Se está estudiando actualmente su sustitución por impuestos a la exportación. Sólo se permite exportar a las empresas con derechos de concesión forestal y con un certificado de análisis del impacto ambiental (Amdal); los exportadores suelen ser grandes empresas que explotan una concesión forestal integrada con instalaciones para la elaboración de la madera. Cuando se llevó a cabo el examen anterior, se indicó que el sistema de concesiones, unido a la imposición de medidas de restricción de las exportaciones, había alentado la proliferación de aserraderos y fábricas de contrachapados; además, los precios nacionales de las trozas descendieron hasta situarse por debajo de los precios internacionales, lo que redujo los precios de los insumos y por consiguiente favoreció a las empresas de elaboración en fases ulteriores del proceso productivo.<sup>28</sup> Sin embargo, según las autoridades, la reimposición de la prohibición de exportar trozas no ha tenido efectos sobre los precios internos de la madera. En 2001 se introdujo también una moratoria para la extracción y comercio de ramin.

35. Se ha seguido aplicando un impuesto (del 15 por ciento) a las exportaciones de roten y madera.

---

<sup>26</sup> Organismo Nacional de Información (2002), páginas 120-121; y Economist Intelligence Unit (2001), página 29.

<sup>27</sup> Sin embargo, según las estadísticas de la base de datos Comtrade, de la División de Estadística de las Naciones Unidas, las exportaciones de madera (en astillas, en partículas, desechos, en bruto, escuadrada, trabajada en forma sencilla) han crecido de manera firme y constante.

<sup>28</sup> OMC (1999).

36. El cumplimiento laxo de la ley, unido a las ineficiencias institucionales y normativas, entre las que se incluyen un seguimiento y evaluación insuficientes, parece ser una de las causas de que la extracción y comercio ilegales de madera hayan alcanzado grandes proporciones.<sup>29</sup> Se están tomando medidas para subsanar estas deficiencias. En julio de 2002, el Ministerio de Silvicultura publicó varios decretos para garantizar que sólo pudieran operar los concesionarios forestales que actuaran legalmente y dentro de unos límites sostenibles. Los contingentes de extracción de madera se han reducido de más de 20 millones de m<sup>3</sup> en 2002 a 6,9 millones de m<sup>3</sup> en 2003. En 2002 se introdujeron modificaciones en la legislación para exigir a quienes extraen madera el pago por adelantado, en el mes de noviembre anterior al año de la corta, de un gravamen al Fondo de Reforestación. Indonesia ha introducido también un sistema selectivo de corta y plantación para quienes se dedican a la extracción de madera.

### 3) MINERÍA Y ENERGÍA

37. Desde el examen anterior de Indonesia, las reformas sectoriales se han centrado en el marco reglamentario e institucional, así como en las prácticas empresariales "malsanas"<sup>30</sup>, la competitividad de la industria y el aumento del valor añadido.<sup>31</sup> A partir de 1999, fecha en que se aprobó una legislación sobre autonomía regional y descentralización fiscal (capítulos II 2) i) y III 4) i) a))<sup>32</sup>, ha habido malentendidos con respecto al funcionamiento y la distribución de la minería y los ingresos derivados del petróleo y el gas (arrendamiento de la tierra, regalías, impuestos, derechos de adquisición). El Departamento de Energía y Recursos Minerales está preparando directrices jurídico-técnicas que habrán de aplicar los gobiernos regionales cuando preparen sus reglamentos locales.

#### i) Minería

38. En 2001, la minería daba empleo al 0,5 por ciento aproximadamente de la mano de obra empleada, pero aportaba el 3,1 por ciento al PIB. El principal recurso mineral de Indonesia es el petróleo, y el país es desde el decenio de 1980 el primer exportador mundial de gas natural licuado. Otros recursos importantes son el estaño, la bauxita, el níquel, el cobre, el oro, la plata y el carbón.

39. El promedio de la protección arancelaria se ha reducido al 3,9 por ciento y el tipo máximo al 15 por ciento (cuadro AIV.1). Los tipos de las regalías se han incrementado desde la crisis financiera de 1998.<sup>33</sup> Desde 2001 se practica una devolución del IVA del 10 por ciento sobre el equipo minero

---

<sup>29</sup> La extracción ilegal de madera parece ser un grave problema en Indonesia. Las estimaciones indican que, al igual que sucede en muchos otros países productores de madera, entre el 50 y el 70 por ciento de la madera utilizada por la industria de elaboración es de origen ilegal (Economist Intelligence Unit, 2001, página 29).

<sup>30</sup> Con objeto de eliminar las prácticas de corrupción, colusión y nepotismo y crear un clima favorable a la inversión, se han tomado medidas para controlar 159 proyectos sospechosos de realizar tales prácticas (financiados mediante desembolsos presupuestarios) de la empresa estatal Pertamina y evitar de ese modo unas pérdidas anuales que ascienden a 212.000 millones de rupias (92,9 millones de dólares EE.UU.).

<sup>31</sup> Embajada de la República de Indonesia, Ottawa (2000).

<sup>32</sup> Leyes N° 22/1999 y N° 25/1999.

<sup>33</sup> Por ejemplo, las regalías sobre el oro pasaron del 1-1,5 al 3,75 por ciento, y las regalías sobre el cobre se duplicaron hasta el 4 por ciento (Reglamento N° 13/2000; y Departamento de Relaciones Exteriores y Comercio de Australia (2000)).

importado. La participación estatal en la minería (por ejemplo, del oro, el níquel, el estaño y el carbón) parece estar reduciéndose lentamente (cuadro III.2).

40. Al parecer, la aplicación de los nuevos reglamentos ha aumentado la incertidumbre que rodea a las industrias mineras. De conformidad con la nueva legislación, desde enero de 2000 las administraciones locales conceden licencias para minería y reciben el 80 por ciento de los ingresos netos procedentes de las regalías en ese sector. La prospección y explotación de recursos naturales dentro de los "bosques protegidos"<sup>34</sup> están prohibidas desde el 30 de septiembre de 1999.<sup>35</sup> La revisión de los procedimientos de lixiviación de desechos peligrosos con características tóxicas de 1999, de conformidad con el Convenio de Basilea sobre el control de los movimientos transfronterizos de los desechos peligrosos y su eliminación, de 1989, incorpora al parecer prescripciones rigurosas que podrían conducir al cierre de empresas en el sector minero (y en otras ramas de producción). La introducción en 2001 de normas sobre calidad del agua (aparentemente más estrictas que las normas internacionales) ha supuesto un nuevo obstáculo para el funcionamiento de las empresas mineras.<sup>36</sup>

## ii) Energía

### a) Hidrocarburos

41. Indonesia, que es un productor importante de petróleo crudo y gas natural, es el único país del Asia Sudoriental miembro de la Organización de Países Exportadores de Petróleo (OPEP). La contribución de los sectores del petróleo y el gas al PIB, del 9,7 por ciento, está disminuyendo como consecuencia de la diversificación de la economía, pero sigue siendo importante. El 1º de febrero de 2003, el contingente de producción de petróleo bruto de Indonesia aumentó hasta 1.192.000 barriles al día. A pesar de la considerable magnitud de la producción y las exportaciones, un crecimiento más rápido de la demanda ha hecho que Indonesia siga tendiendo a convertirse en importador neto, al no haber aumentado al mismo ritmo los descubrimientos de nuevos yacimientos de petróleo y gas.<sup>37</sup> Indonesia ha pasado a ser también uno de los principales productores de gas licuado, y como la cantidad destinada al consumo interno es pequeña, es el mayor exportador mundial de este producto.

42. En octubre de 2001, se aprobó una nueva legislación sobre el petróleo y el gas para eliminar en un plazo de dos años (es decir, en 2003) el monopolio de la empresa estatal Pertamina sobre las primeras fases del proceso de producción del petróleo.<sup>38</sup> Hasta entonces, la producción de petróleo y

<sup>34</sup> Según la Asociación Indonesia de Minería, los bosques protegidos ocupan entre el 33 y el 68 por ciento (según la región) de la superficie que podría ser objeto de prospección con fines mineros.

<sup>35</sup> Ley forestal N° 41/1999 y Reglamento PP 18/1999 sobre residuos peligrosos (U.S. Embassy Jakarta, 2001c).

<sup>36</sup> Reglamento del Gobierno N° 82/2001 sobre gestión de la contaminación del agua.

<sup>37</sup> En 2000, las importaciones indonesias de petróleo crudo, procedentes sobre todo de Arabia Saudita, Nigeria y Malasia, ascendieron a 90 millones de barriles por un valor de 2.300 millones de dólares EE.UU. Las nueve refinerías de Indonesia, con capacidad para tratar más de 1,02 millones de barriles diarios de petróleo crudo, siguieron teniendo dificultades en 2000, y el consumo interno de combustibles aumentó hasta 54,8 millones de kl, cifra superior en unos 4,5 millones de kl a la de antes de la crisis.

<sup>38</sup> El Ministerio de Minas y Energía sucederá a Pertamina en la adjudicación y supervisión de contratos de participación en la producción con empresas petroleras extranjeras. Las empresas extranjeras estarán

gas seguirá estando estrechamente controlada por Pertamina, que tiene "autorización exclusiva para extraer el petróleo mineral y el gas natural por todo el territorio de extracción determinado por la legislación de Indonesia". Sin embargo, hay un gran número de empresas extranjeras autorizadas a participar en la prospección y explotación de yacimientos de petróleo y gas, mediante contratos de participación en la producción con Pertamina.

43. En virtud de la nueva legislación, el monopolio de Pertamina sobre la distribución de productos petrolíferos concluirá en un plazo de cuatro años (es decir, en 2005).<sup>39</sup> Hasta entonces, la importación y exportación de petróleo y gas seguirán estando sujetas al monopolio de Pertamina; con arreglo a este régimen, los contratistas pueden importar un número limitado de productos, bajo el control de Pertamina y con licencia de esta empresa (capítulo III 2) v)). Como se indicó en el examen anterior de Indonesia, sólo pueden exportar petróleo y gas natural los exportadores autorizados para ello. A las empresas extranjeras no se les permite comercializar directamente productos petrolíferos avanzados, a no ser que establezcan una entidad jurídica independiente en Indonesia y obtengan una licencia empresarial.

44. Sólo se aplica el precio de mercado (Mid Oil Platt's de Singapur más un 5 por ciento) a los combustibles utilizados en la explotación de minas en general, la extracción de petróleo y gas, los buques de pabellón extranjero y los buques con destino extranjero (capítulo III 4) ii)). Existen precios máximos y mínimos. En octubre de 2000 y junio de 2001 se aumentaron los precios de todos los combustibles.<sup>40</sup> En 2002, el precio del queroseno utilizado en los hogares y las pequeñas empresas se fijó en 600 rupias por litro.

45. En virtud de los compromisos adquiridos con el FMI y con el fin de frenar el aumento del consumo interno, se han reducido las subvenciones a los productos petrolíferos nacionales en el marco de una política de eliminación de las subvenciones a los combustibles. Indonesia ha convenido en reducir las subvenciones a los combustibles (capítulo III 4) ii)); el gasto destinado a esta medida disminuirá de 61,6 billones de rupias en 2001 (más del 21 por ciento del gasto del Gobierno central) a 30,4 billones de rupias (más del 13 por ciento), y la subvención se reducirá a 13,2 billones de rupias en 2003.

46. En 2002 se creó un nuevo organismo para el gas y el petróleo, denominado BALAK.<sup>41</sup> BALAK, que sucedió a Pertamina en la gestión del sector, otorga concesiones de petróleo y gas, firma contratos, supervisa a las empresas que operan en Indonesia y regula la industria.

b) Electricidad

47. La capacidad instalada de Indonesia aumentó en un 4,07 por ciento entre 1998 y 2002 (un 87 por ciento la energía térmica y un 13 por ciento la hidroeléctrica en 2001). Indonesia se ha fijado un objetivo de electrificación del 53 por ciento para 2002.

---

también exentas de algunas prescripciones reglamentarias en materia de aprobación, que según sostienen merman su eficiencia. Administración de Información sobre Energía (2002).

<sup>39</sup> Administración de Información sobre Energía (2002).

<sup>40</sup> Noticias en línea de Pertamina (2002).

<sup>41</sup> Ley N° 22/2001; Reglamento del Gobierno N° 42/2002, de 16 de julio de 2002; y OPEP (2002).

48. Un elemento importante de la reestructuración en gran escala del sector de la energía eléctrica es la empresa estatal de electricidad Perusahaan Listrik Negara (PLN), con respecto a cuyo papel han expresado preocupación el FMI, el Banco Mundial, el Banco Asiático de Desarrollo y otros donantes.<sup>42</sup> Las autoridades han indicado que las actividades de generación de energía eléctrica están dominadas actualmente por empresas privadas, mientras que su distribución sigue siendo monopolio de la PLN.

49. En el marco de su política de reestructuración del sector de la energía eléctrica de 1998, Indonesia preveía crear a corto plazo un grupo eléctrico simplificado y competitivo y establecer un mercado plenamente competitivo con diversos compradores y vendedores para 2003; el costo de la reforma se sufragaría con desembolsos presupuestarios directos, préstamos externos y el producto de la venta de activos de la PLN.<sup>43</sup> Esta política contemplaba la racionalización de los acuerdos vigentes de compra de energía eléctrica con diversos productores independientes y la integración de la PLN en una nueva estructura con arreglo a dos modelos diferentes (uno para la región de Java-Bali y otro para el resto del país).

50. El 4 de septiembre de 2002, se aprobó una nueva ley sobre electricidad para abrir las actividades de generación de energía eléctrica del país a la libre competencia en un plazo de cinco años (es decir, para 2007).<sup>44</sup> La PLN conservará el monopolio de la distribución y conducción de electricidad hasta 2007, aparentemente para evitar problemas de escasez en los próximos años, pero permitirá a las empresas extranjeras participar gradualmente en el desarrollo de las centrales eléctricas.

51. En la actualidad, los aranceles y subvenciones para la electricidad siguen siendo los mismos en todo el país; los desembolsos presupuestarios anuales destinados a subvencionar a quienes consumen hasta 450 voltios-amperios han pasado de 3,9 billones de rupias en 2000 a 4,6 billones en 2001. En septiembre de 2002, se hicieron planes para aumentar trimestralmente las tarifas eléctricas a partir de 2003, en un intento de reducir las subvenciones a los combustibles y la energía, pero se mantendrán las subvenciones para las zonas remotas de Indonesia.<sup>45</sup>

#### 4) SECTOR MANUFACTURERO

52. Ha aumentado la contribución del sector manufacturero al PIB, el empleo y las exportaciones (cuadro IV.1).<sup>46</sup>

53. El promedio de los tipos NMF aplicados en Indonesia (sobre la base de la CIIU) y las horquillas arancelarias se han reducido, pero algunos sectores (por ejemplo, productos químicos,

---

<sup>42</sup> Entre estos otros donantes cabe citar el Banco de Exportación e Importación del Japón (JEXIM), el Instituto para los Préstamos de Reconstrucción (Kreditanstalt für Wiederaufbau - KfW) de Alemania y la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID). Estos organismos habían participado activamente en el desarrollo del sector de la energía eléctrica antes de la crisis financiera.

<sup>43</sup> Embajada británica en Indonesia (1999).

<sup>44</sup> Ley N° 20/2002; Banco de Indonesia (2002b).

<sup>45</sup> Banco de Indonesia (2002b).

<sup>46</sup> La propiedad o compra por extranjeros de una empresa manufacturera indonesia se traduce en un aumento de los salarios para sus empleados (Lipsey y Sjöholm, 2002).

productos metálicos, vehículos automóviles, motocicletas y bicicletas) han seguido sujetos a crestas arancelarias comprendidas entre el 60 y el 170 por ciento (cuadro AIV.1). Se han mantenido las restricciones a la importación y las prescripciones en materia de licencia especial para determinados productos (textiles y sus manufacturas, calzado, aparatos electrónicos, juguetes, motores y bombas, herramientas manuales y tractores) y se conceden derechos exclusivos de importación a los productores locales de determinados productos (bebidas alcohólicas, tejidos, bobinas de hierro y acero laminadas en frío y en caliente) (capítulo III 2) v) y vi)).

54. Se han mantenido y reforzado los incentivos fiscales para regiones o ramas de producción específicas, con el fin de reducir los costos de producción y fomentar el consumo interno, así como proporcionar apoyo a actividades de investigación y desarrollo. Las autoridades no han facilitado información sobre los aspectos relacionados con la aplicación (beneficiarios, resultados y beneficios para la economía, ingresos fiscales no recaudados).

#### **i) Textiles, prendas de vestir y cuero**

55. Este sector ha seguido siendo la actividad manufacturera más importante de Indonesia. En 2001 representó el 13,7 por ciento de las exportaciones totales (gráfico I.1).

56. El promedio de la protección arancelaria NMF se ha reducido al 10,3 por ciento (cuadro AIV.1). Sin embargo, desde 2002 además de los aranceles se han introducido licencias especiales de importación y derechos exclusivos de importación para los productores locales de textiles (capítulo III 2) v) y vi)) con el objetivo declarado de evitar la venta de textiles importados ilegalmente, que ha creado unas "condiciones desleales de comercio" y ha acarreado pérdidas a los productores nacionales.<sup>47</sup> Por consiguiente, las importaciones de textiles sólo pueden destinarse al proceso de producción. Indonesia ha notificado al Órgano de Supervisión de los Textiles de la OMC la lista de los productos que han de integrarse en la tercera etapa, de conformidad con los párrafos 8 b) y 11 del artículo 2 del Acuerdo sobre los Textiles y el Vestido.<sup>48</sup> Las 92 partidas del SA restantes, que representan un volumen de comercio considerable (casi equivalente al volumen total integrado durante las tres etapas anteriores), se integrarán para 2004.

57. Como se indicó anteriormente (capítulo III 3) ii)), las exportaciones a los principales mercados, como por ejemplo la UE, los Estados Unidos, el Canadá y Turquía, han estado sujetas a contingentes acordados en el marco del AMF o a restricciones bilaterales; la utilización de los contingentes ha variado según la categoría de producto y el mercado. El Ministerio de Industria y Comercio asigna los contingentes de exportación a las empresas exportadoras basándose en su historial de resultados y a las empresas débiles desde el punto de vista económico; los contingentes pueden ser objeto de intercambio entre los titulares y nuevos grandes exportadores. Las autoridades no han facilitado más información sobre la asignación de los contingentes.

#### **ii) Sector del automóvil**

58. La producción del sector nacional del automóvil parece haberse contraído hasta un sexto de su volumen de 1998. Como se indicaba en el examen anterior, Indonesia ha desarrollado una industria de vehículos automóviles especializada en operaciones de montaje (automóviles tipo sedán, camiones ligeros y camionetas) con la ayuda de una elevada protección de las importaciones y unas

---

<sup>47</sup> Decreto N° 732/2002.

<sup>48</sup> Documento G/TMB/N/381 de la OMC, de 5 de febrero de 2001.

rigurosas prescripciones en materia de contenido nacional. La mayoría de los montadores han formado empresas conjuntas con multinacionales (Toyota, Nissan, Daihatsu, Isuzu, BMW y Peugeot) y dependen en gran medida de las importaciones de componentes. En 1998, el hundimiento del mercado provocó un considerable exceso de capacidad en la industria.<sup>49</sup>

59. En junio de 1999 empezó a aplicarse una nueva política de desarrollo de la industria del automóvil orientada a la exportación para cumplir los compromisos adquiridos en el marco de la OMC y promover el sector de los componentes. Los tipos arancelarios descendieron sustancialmente en todos los segmentos del mercado de vehículos automóviles (cuadro AIV.1); las crestas arancelarias se redujeron del 200 al 80 por ciento, y los aranceles aplicados a los conjuntos totalmente por montar del 65 al 25-50 por ciento según la potencia del motor. El arancel aplicado a los componentes y piezas de automóviles destinados al montaje local se ha simplificado y actualmente se aplica un tipo uniforme del 15 por ciento a las piezas importadas para los automóviles de pasajeros y las furgonetas. Las importaciones de materias primas están exentas de derechos de importación y del IVA. Se han eliminado gradualmente los incentivos fiscales por el contenido local (capítulo III 2) ix)).

60. Los tipos del impuesto de lujo se han mantenido altos, al parecer con fines fiscales, y se han orientado en forma implícita hacia los vehículos de fabricación extranjera.<sup>50</sup> En enero de 2001, el tipo de los impuestos de lujo aplicados a los automóviles sedán y a los vehículos deportivos utilitarios con un motor superior a 4.000 cc aumentó del 50 al 75 por ciento.<sup>51</sup> Las motocicletas están sujetas desde julio de 2001 a un impuesto de lujo del 60 por ciento (para motores de 250 a 500 cc) o del 75 por ciento (para motores superiores a 500 cc); no se hacen distinciones entre productos por montar o totalmente montados.<sup>52</sup>

61. Se han suprimido las restricciones a la importación de todos los vehículos completamente montados.<sup>53</sup> Está prohibida la importación de vehículos de segunda mano con un peso bruto mínimo de 24 toneladas.<sup>54</sup>

62. Como consecuencia de estas medidas, las importaciones de vehículos automóviles y piezas empezaron a recuperarse a partir de 1999, hasta llegar a unos 1.900 millones de dólares EE.UU. (2000 y 2001).<sup>55</sup>

---

<sup>49</sup> Astra International, que es el mayor fabricante de automóviles de Indonesia, suspendió temporalmente la producción en junio de 1998.

<sup>50</sup> Dun & Bradstreet, Inc. (2001), página 632.

<sup>51</sup> Dun & Bradstreet, Inc. (2001), página 632.

<sup>52</sup> USTR (2002).

<sup>53</sup> Decretos del Ministerio de Industria y Comercio N° 279/1999 y N° 278/2000.

<sup>54</sup> APEC (2002a).

<sup>55</sup> Estadísticas de la base de datos Comtrade, de la División de Estadística de las Naciones Unidas, para los artículos correspondientes al capítulo 87 del SA.



**iii) Sector aeroespacial**

63. Indonesia no es signataria del Acuerdo plurilateral de la OMC sobre el Comercio de Aeronaves Civiles. Su política industrial, encaminada a fomentar la construcción aeronáutica, se ha centrado en las operaciones de la Empresa Aeroespacial de Indonesia, de propiedad estatal, que antes del año 2000 se denominaba IPPN. Actualmente produce un nuevo avión de pasajeros proyectado en colaboración con un fabricante español; importa el 60 por ciento aproximadamente de sus componentes y tiene unos 10.000 empleados. Las exportaciones al Asia Sudoriental se han realizado sobre todo en el marco de acuerdos de compras de compensación. Según las autoridades, la empresa no recibe subvenciones públicas directas. No hay actualmente planes para su privatización.

64. Aunque las piezas para aeronaves no están sujetas a derechos de importación, se aplica un IVA del 10 por ciento y un impuesto sobre las ventas de artículos de lujo del 30 por ciento a algunos productos importados, entre ellos motores y turbinas, turborreactores, turbohélices, estructuras, alas, frenos, ruedas, neumáticos, engranajes, bombas, etc. para aeronaves. No se aplica ninguno de esos impuestos a las importaciones de componentes o piezas destinadas a empresas estatales como PELITA, Garuda y Gapura Angkasa (servicios aeroportuarios). Cuando las empresas de propiedad estatal compran aeronaves, normalmente suele garantizarse el suministro posterior de piezas mediante contrato, lo que a veces exige un acuerdo de comercio de compensación.

65. Según las autoridades, se ha suprimido la prohibición de importar aeronaves (incluidos helicópteros) que sean del mismo tipo o tengan una función similar a las aeronaves que se producen en Indonesia. También está permitida la importación de aeronaves ligeras, tales como planeadores y alas delta, cuando son conformes a las disposiciones reglamentarias vigentes. Se requiere una licencia para importar todo tipo de aeronaves; la Dirección General de Comunicaciones Aéreas, la Oficina de Desarrollo y Aplicación de Tecnología y la Secretaría de Estado (organismo de rango ministerial) intervienen en la aprobación y concesión de licencias de importación.<sup>56</sup> El proceso debería durar unos seis meses, pero al parecer puede requerir hasta tres años.

**5) SERVICIOS**

66. Se estima que en 2001 los servicios representaron el 43,9 por ciento del PIB y utilizaron el 41 por ciento aproximadamente de la mano de obra activa. El comercio mayorista y minorista domina el sector (13 por ciento del PIB en 2001), seguido de la construcción (5,6 por ciento), la administración pública (5,5 por ciento), el transporte (4,2 por ciento), los hoteles y restaurantes (3,1 por ciento), los servicios bancarios y financieros (2,8 por ciento), las comunicaciones (1,2 por ciento), y la electricidad, el gas y el agua (1,2 por ciento).

67. Subsisten obstáculos al comercio en muchos sectores de servicios. Sin embargo, desde el último examen de sus políticas comerciales, que coincidió con la crisis económica y financiera de 1998, Indonesia ha suavizado algunas restricciones comerciales como resultado de la aplicación del programa de reforma económica del FMI. Aunque Indonesia ha adquirido otros muchos compromisos durante las negociaciones ampliadas sobre servicios financieros (Quinto Protocolo) y telecomunicaciones (Cuarto Protocolo), entre ellos el relativo a la adopción del documento de referencia, las reformas normativas patrocinadas desde entonces por el FMI han superado esos compromisos. Los otros compromisos contraídos por Indonesia en el marco del AGCS, inclusive en

---

<sup>56</sup> La Oficina de Desarrollo y Aplicación de Tecnología aprueba el tipo de aeronave, la Dirección General de Comunicaciones Aéreas determina la demanda de aeronaves de pasajeros o carga y la Secretaría de Estado aprueba la importación de la aeronave.

materia de servicios de informática y servicios conexos, otros servicios suministrados a las empresas (por ejemplo, arquitectura), servicios profesionales (por ejemplo, ingeniería), construcción y servicios de ingeniería conexos, no comprenden en general el suministro transfronterizo, el consumo en el extranjero y la presencia de personas físicas. El suministro de estos servicios mediante la presencia comercial se limita a las operaciones o empresas conjuntas con participación de un socio indonesio representativo. Indonesia ha adquirido también compromisos en relación con determinados servicios marítimos (por ejemplo, fletes internacionales) y turísticos, como hoteles, instalaciones turísticas y servicios de agencias de viajes y organización de viajes en grupo.

**i) Servicios financieros**

68. La reforma del sector financiero ha constituido el núcleo del programa de recuperación económica de Indonesia. Aunque la aplicación de las reformas ha sido más lenta de lo previsto, se han hecho progresos notables y el sector se ha reforzado tras las crisis financiera. Sin embargo, queda por realizar un programa de reforma sustancial, y aún no se ha completado el proceso de rehabilitación bancaria; las cuestiones pendientes abarcan aspectos jurídicos, normativos y técnicos.<sup>57</sup>

**a) Servicios bancarios**

*Antecedentes y evolución reciente*

69. Las reformas emprendidas desde el último Examen de las Políticas Comerciales de Indonesia se han centrado en la rehabilitación bancaria con la ayuda del FMI, tras la crisis financiera y económica registrada en Indonesia. Se han cerrado muchos bancos que no eran viables y se han recapitalizado y reestructurado ampliamente los bancos con problemas. También se han intensificado la reglamentación y supervisión cautelares para mejorar la capacidad de recuperación del sistema bancario y restablecer la confianza del público. En enero de 1998 se creó el Organismo de Reestructuración Bancaria de Indonesia (IBRA), bajo los auspicios del Ministerio de Hacienda, para aplicar un conjunto de medidas de socorro. Su cometido consiste en cerrar, fusionar, absorber y recapitalizar los bancos en dificultades con vistas a su venta posterior. También se encarga de recuperar los créditos fallidos de los bancos que absorbe o cierra, y de vigilar y vender los activos comprometidos o transferidos por los anteriores propietarios de los bancos, incluidas las garantías personales, en el marco de acuerdos con los accionistas como garantía para los créditos de liquidez de emergencia del Banco Central. Además, el Gobierno introdujo un sistema general por el que se garantizaban todos los pasivos de los bancos comerciales (consignados o no en el balance) y los depósitos de terceros, administrado por el IBRA por lo que respecta a los bancos comerciales y por el Banco de Indonesia por lo que respecta a los bancos rurales.

70. El IBRA dejará de funcionar en febrero de 2004. Aunque ha cumplido sus objetivos financieros, sus resultados han sido desiguales; los progresos generales en la reestructuración y liquidación de los activos han sido relativamente lentos, debido en ocasiones a obstáculos políticos e institucionales, entre los que se incluye la incertidumbre inicial en cuanto a la interpretación de su mandato, especialmente en lo que concierne a la liquidación de los activos, y a su autoridad jurídica.<sup>58</sup> Las interferencias políticas en los procesos de rehabilitación y reestructuración de los bancos han

<sup>57</sup> Banco Mundial (2003), página 13.

<sup>58</sup> La Ley bancaria de Indonesia (artículo 37A) concede al IBRA facultades cuasi judiciales, ampliadas por el Reglamento del Gobierno N° 17.

agravado también los retrasos y las incoherencias.<sup>59</sup> En julio de 2000 se creó un Comité de Supervisión, que rinde informe al Ministerio de Hacienda y está estrechamente vinculado con el Comité de Políticas para el Sector Financiero, con objeto de mejorar los resultados y la gestión del IBRA y de aumentar su transparencia.<sup>60</sup> A pesar de los intentos de acelerar el proceso, incluido el establecimiento de objetivos ambiciosos para el IBRA en 2002, cumplir el plazo previsto para su extinción en 2004 será un importante desafío; en 2001 prosiguieron las transferencias de activos al IBRA. A finales de 2002, el IBRA tenía todavía activos por un valor nominal de 270 billones de rupias (475 billones al final de 2001). La tasa de recuperación de activos, del 42 por ciento como promedio, ha sido también baja.<sup>61</sup> Es cada vez más probable que la suma total recuperada por el IBRA no cubra los costos de recapitalización de los bancos, lo que daría lugar a una amplia deuda pública.<sup>62</sup> Aún no se han anunciado los nuevos acuerdos que habrán de concluirse para resolver los asuntos pendientes tras el cierre del IBRA, previsto en febrero de 2004, tales como la liquidación de los activos restantes y el traspaso de competencias con respecto a los bancos en dificultades. Esta situación ha creado incertidumbre, especialmente tras las demoras en el establecimiento de la Autoridad de Supervisión Financiera (véase más adelante).

71. El Gobierno ha adquirido participaciones en los bancos privados recapitalizados: cuatro bancos absorbidos por el IBRA y siete bancos nacionales conjuntos (cuadro IV.3).<sup>63</sup> También fue necesario recapitalizar y reestructurar sustancialmente los siete bancos estatales; cuatro de ellos (el Banco EXIM, BDN, BBD y Bapindo) se fusionaron para formar el Banco Mandiri en septiembre de 1998.<sup>64</sup> Se ha incrementado considerablemente la propiedad estatal de bancos, que actualmente domina el sector (casi el 85 por ciento del pasivo total del sector bancario y tres cuartas partes de sus activos a finales de 2001). La privatización de los bancos estatales se ha retrasado. En un principio se había previsto completarla a finales de 2001, tras la privatización del BCA y del Banco Niaga en el año 2000, pero para esa fecha sólo se había procedido a la privatización del 32,5 por ciento del BCA (el 10 por ciento para el público).<sup>65</sup> Sin embargo, en 2002 el IBRA vendió el 51 por ciento de la

---

<sup>59</sup> Pangestu y Habir (2002).

<sup>60</sup> El Comité de Supervisión contribuyó a que la reestructuración de los mayores deudores del IBRA se realizara con arreglo a los principios de la reprogramación de la deuda de las empresas, y ha desempeñado un papel fundamental en la nueva política del Gobierno de hacer cumplir los acuerdos de liquidación con los accionistas.

<sup>61</sup> Esto se debe a diversos factores, tales como el alto grado de menoscabo de los activos no productivos transferidos; la valoración excesiva de los activos transferidos por los accionistas al IBRA; y la situación más precaria de lo previsto de los mercados financieros y de propiedades de Indonesia.

<sup>62</sup> Al final de 2001, el valor total de los bonos del Estado emitidos para financiar esas actividades ascendía a 703 billones de rupias. Esta cantidad, equivalente al 55 por ciento del PIB, incluía bonos para la recapitalización de los bancos por un importe de 435 billones de rupias (dos tercios de los cuales correspondían a bancos públicos) y bonos ajustados en función de la inflación por un importe de 267 billones de rupias, emitidos por el Banco de Indonesia para financiar el plan de garantía.

<sup>63</sup> De los 13 bancos absorbidos por el IBRA, 9 se fusionaron con Danamon en 2000, y BCA, Niaga y Bali fueron recapitalizados.

<sup>64</sup> Los otros bancos estatales (BNI, BTN y BRI) han seguido funcionando tras su recapitalización y reestructuración. A finales de 2001, los cuatro bancos estatales representaban cerca de la mitad del total de los activos bancarios.

<sup>65</sup> El Banco Bukopin fue totalmente privatizado a finales de 2001 por sus propietarios originales en el ejercicio de sus derechos de opción sobre las acciones.

participación total del Estado (97,2 por ciento) en el Banco Niaga por 5,6 billones de rupias a un consorcio mixto, y el 40 por ciento de la participación total del Estado (70,3 por ciento) en el BCA. El Banco Bali se fusionó también en septiembre de 2002 con cuatro bancos deficitarios recapitalizados (Bancos Universal, Patriot, Prima Express y Artamedia) para constituir el Banco Permata. A comienzos de 2002, el Gobierno presentó al Parlamento un plan completo para deshacerse de su participación en los bancos restantes, incluidas las participaciones mayoritarias en los Bancos Lippo y Danamon, en 2004, y del 30 por ciento del Banco Mandiri en 2002.<sup>66</sup> El calendario más reciente del Gobierno, anunciado en noviembre de 2002, prevé la privatización de al menos el 51 por ciento del Banco Danamon en marzo de 2003 mediante su cesión a un socio estratégico, y vender al público una participación (todavía por determinar) en los Bancos Lippo, Mandiri e International Indonesia.<sup>67</sup>

#### Cuadro IV.3

##### Participación del IBRA en el capital de bancos conjuntos recapitalizados y absorbidos

(Porcentaje y billones de rupias)

Banco	Participación del IBRA	Valor contable de la inversión
<b>Bancos recapitalizados conjuntamente</b>		
BII	57	6,6
Lippo	60	6,1
Arta Media	77	0,4
Patriot	81	0,1
Prima Express	89	0,5
Universal	79	4,1
Bukopin	76	0,4
<b>Bancos absorbidos</b>		
Bali	98	5,3
BCA	93	28,5
Danamon	99	70,6
Niaga	97	9,5

Nota: Antes de la venta de acciones del BCA y del ejercicio de los derechos de opción sobre las acciones por los propietarios de los bancos recapitalizados conjuntamente.

Fuente: FMI, *Indonesia: Selected Issues*, Country Report N° 02/154, julio de 2002, página 33.

#### Marco de reglamentación

72. Las actividades de reestructuración del Banco de Indonesia se centraron en conseguir para finales de 2001 un coeficiente de garantía mínimo obligatorio del 8 por ciento (frente al 4 por ciento de entonces) y un objetivo indicativo para los créditos fallidos del 5 por ciento. Seis bancos no habían alcanzado el coeficiente de garantía mínimo a finales de 2001; ese número se había reducido a dos a finales de junio de 2002. Sin embargo, algunos bancos recapitalizados con un coeficiente de garantía inferior al 10 por ciento seguían siendo frágiles, especialmente teniendo en cuenta la lentitud de la

<sup>66</sup> El Parlamento creó un comité especial encargado de supervisar la venta de cada uno de esos bancos.

<sup>67</sup> El acuerdo más reciente de Indonesia con el FMI incluía la venta de las participaciones mayoritarias en el Banco Danamon (que había de concluirse a finales de 2002) y en el Banco Lippo (que había de concluirse para diciembre de 2002). La cesión de la participación mayoritaria en el Banco Niaga había de estar ultimada en septiembre de 2002 (véase FMI, 2002d).

recuperación económica y la reestructuración de la deuda de las empresas.<sup>68</sup> La recapitalización de los bancos se concluyó en 2000; de conformidad con el Programa Nacional de Desarrollo (PROPENAS) 2000-04, los bancos estatales y privados recibieron el mismo trato. La legislación no autoriza nuevas recapitalizaciones. La parte correspondiente a los préstamos fallidos de los bancos se ha reducido sustancialmente, al haberse transferido al IBRA muchos de ellos. El objetivo no obligatorio del 5 por ciento fue fijado de nuevo para finales de 2002 y más tarde aplazado otra vez hasta junio de 2003. A finales de 2002, el coeficiente de los préstamos fallidos de los bancos era del 8,3 por ciento; el 70 por ciento aproximadamente de los bancos habían alcanzado el objetivo del 5 por ciento. La intermediación bancaria no había alcanzado los niveles óptimos; los bancos seguían teniendo en su poder activos sustanciales (más de un tercio) en forma de bonos sin riesgo (como los valores y bonos "recapitalizados" del Banco de Indonesia) y tenían un coeficiente préstamos-depósitos bajo.<sup>69</sup> También se han aplicado a los bancos de propiedad extranjera prescripciones cautelares reforzadas, como las relativas al capital mínimo y a los coeficientes de garantía.

73. Se han intensificado la supervisión y reglamentación cautelares, con inclusión de la gestión de las empresas y la vigilancia de los bancos basada en los riesgos. Las auditorías realizadas en los bancos a raíz de la crisis financiera habían revelado importantes deficiencias en la supervisión cautelar en Indonesia: no se supervisaban debidamente reglamentaciones fundamentales, como los coeficientes de garantía mínimos (entonces del 4 por ciento) y los límites legales para los préstamos; y el incumplimiento de las normas cautelares estaba muy extendido.<sup>70</sup> La propiedad concentrada de los bancos, en particular la vinculación a grandes grupos comerciales con influencia política, había contribuido al escaso cumplimiento de las disposiciones en materia de reglamentación y supervisión.<sup>71</sup> Como consecuencia de ello, en 1998 se modificaron los reglamentos bancarios (Ley sobre el sector bancario N° 10 de 1998 y Reglamento del Banco de Indonesia N° 2/27/2000 sobre los bancos comerciales de 2000). También se reforzaron la independencia y las atribuciones cautelares del Banco de Indonesia para hacer de él una "institución estatal independiente, libre de toda interferencia del Gobierno y de otras partes", con el cometido específico de reglamentar y supervisar los bancos, incluida la "supervisión tanto directa como indirecta" (Ley sobre el Banco de Indonesia N° 23 de 1999).<sup>72</sup> La competencia fundamental en materia de concesión (y retirada) de licencias a los bancos se traspasó también del Ministerio de Hacienda al Banco de Indonesia.

74. Los criterios legales que debe aplicar el Banco de Indonesia para otorgar una licencia bancaria incluyen una prueba de necesidades económicas para evaluar el grado de sana competencia entre los bancos, el grado de densidad bancaria en determinadas zonas y la distribución del desarrollo

---

<sup>68</sup> Banco de Indonesia (2002c).

<sup>69</sup> Para apoyar la intermediación bancaria y favorecer la creación de un mercado secundario de bonos, se aumentó la parte de los activos que podían tener los bancos en forma de bonos del 35 al 100 por ciento (circular N° 3/18/DPM del Banco de Indonesia, de 31 de julio de 2001).

<sup>70</sup> Por ejemplo, todos los bancos estatales y la mayoría de los bancos nacionales privados habían infringido los límites legales para los préstamos y los límites aplicables a la posición abierta neta en divisas.

<sup>71</sup> Pangestu y Habir (2002). Aunque había muchos bancos, tres cuartas partes de los activos bancarios totales correspondían a los 10 bancos privados más importantes y los 6 bancos estatales.

<sup>72</sup> En su calidad de institución estatal independiente, el Banco de Indonesia tiene, según estipula la Ley, autoridad y plena autonomía para determinar y poner en práctica sus actividades, y está rigurosamente prohibido que las partes ajenas interfieran en ellas. El Banco debe rechazar o despreciar todo intento en ese sentido, de cualquier parte y en cualquier forma.

económico nacional. El Banco de Indonesia debe también aprobar la apertura (y el cierre) de sucursales bancarias principales y secundarias, incluidas oficinas de representación de bancos extranjeros.<sup>73</sup> Las disposiciones relativas a la concesión de licencias suelen aplicarse por igual a los bancos nacionales y extranjeros. En 1999 se suprimieron las normas que limitaban las sucursales bancarias extranjeras fuera de Yakarta a otras seis ciudades comerciales (Decreto del Banco de Indonesia N° 32/37/KEP/DIR, de 12 de mayo). Los bancos extranjeros tienen en general de dos a tres sucursales cada uno en Indonesia, especialmente en Yakarta. Debido a los cierres y las fusiones de bancos, el número de éstos se redujo de 238 en 1997 a 145 en 2001 y a 141 en 2002; 34 de ellos tenían participación extranjera.

75. Los bancos comerciales sólo pueden ser establecidos por empresas indonesias o como empresas conjuntas. Los bancos extranjeros (10 en 2001, entre ellos Citibank, Standard Chartered, ABN Amro y el Banco Shanghai de Hong Kong) funcionan en Indonesia como sucursales con licencia, siempre que figuren entre los 200 mayores bancos del mundo (y hayan sido calificados con una estimación crediticia de "A" como mínimo por un organismo internacional de crédito) y posean un fondo de operaciones de al menos 3 billones de rupias<sup>74</sup>; o siempre que funcionen como bancos conjuntos en asociación con capitales indonesios. Los extranjeros también pueden comprar acciones de un banco comercial indonesio, ya sea directamente o en la bolsa; estas medidas se atenuaron en 1999 para facilitar la propiedad extranjera. Los inversores extranjeros pueden ser propietarios de hasta el 99 por ciento (anteriormente el 85 por ciento) del capital desembolsado de un banco comercial, esté o no cotizado (incluidas las empresas conjuntas).

76. El Banco de Indonesia está aplicando un plan director para mejorar la eficacia de la supervisión bancaria. La eficacia se considera como la pauta para robustecer la supervisión. Comprende un programa especial de vigilancia acompañado de exámenes *in situ* y *ex situ*. También se mejorará la gestión de los bancos perfeccionando el sistema de gobierno y la infraestructura bancaria, incluida la ampliación de redes bancarias islámicas suficientemente sólidas. El Banco de Indonesia deberá adoptar ciertas medidas correctivas para reestructurar los bancos con problemas y revocar las licencias en caso necesario con objeto de proteger el sistema bancario; e incoar acciones penales contra los propietarios y directores de bancos que "a sabiendas e intencionadamente" no se atengan a las prescripciones de la ley, incluidos los controles cautelares (Ley sobre el sector bancario N° 10 de 1998). El Banco de Indonesia aplica un sistema de supervisión a tres niveles (Reglamento del Banco de Indonesia N° 3/25/PBI/2001 de diciembre de 2001). La supervisión normal, efectuada al menos una vez al año, se complementa con una supervisión intensiva en el caso de los bancos que experimentan dificultades. Estos bancos son vigilados estrechamente y deben preparar y someter a aprobación un plan de acción para resolver los problemas. Los bancos con graves problemas son objeto de una vigilancia especial y deben cumplir las medidas obligatorias de supervisión, como por ejemplo la prohibición de pagar dividendos en virtud de órdenes de suspensión de actividades del Banco de Indonesia. Los bancos sujetos a esa vigilancia (durante un máximo de seis meses en el caso de los bancos no registrados y de nueve meses en el de los bancos registrados) son colocados bajo el control del IBRA como "bancos en proceso de reestructuración" o, si esto se considera insuficiente o imposible, son catalogados como "bancos con operaciones comerciales suspendidas" y liquidados. Tras el levantamiento del control de dos bancos a finales de 2002, no quedó ningún banco sujeto a vigilancia especial.

<sup>73</sup> Sólo los 300 bancos más importantes pueden abrir oficinas de representación en Indonesia.

<sup>74</sup> Decretos del Consejo de Administración del Banco de Indonesia N° 32/37/KEP/DIR y N° 32/36/KEP/DIR, de 12 de mayo de 1999.

77. El plan de supervisión exige la adopción de los 25 Principios Básicos de Basilea del BPI para una supervisión bancaria efectiva. En septiembre de 2000, Indonesia había aplicado dos de esos principios en su totalidad y otros seis en parte (cuadro IV.4). El Banco de Indonesia había realizado también pruebas de idoneidad para los propietarios y directores de los bancos, y había aplicado los principios de conocimiento de la clientela. La garantía general del Gobierno con respecto a los pasivos bancarios se eliminará progresivamente y será sustituida por un plan de seguro de depósitos, previsto originalmente para 2004 (Ley sobre el sector bancario N° 10 de 1998). El Equipo de Trabajo del Organismo de Garantía de Depósitos, integrado por funcionarios del Ministerio de Hacienda y del Banco de Indonesia, está examinando la introducción del nuevo plan y la eliminación gradual de las garantías existentes. El plan proporcionará una garantía limitada a los depositantes de bancos comerciales y rurales con objeto de reducir los problemas de "riesgo subjetivo" en el comportamiento de los bancos y de sus clientes frente al riesgo. Será administrado por una institución independiente de garantía de los depósitos y financiado mediante primas bancarias, que inicialmente serán a tanto alzado pero más adelante se ajustarán en función del nivel de riesgo de cada banco.<sup>75</sup> Será obligatorio para todos los bancos, incluidos los extranjeros.

**Cuadro IV.4**  
**Evaluación por el FMI de la conformidad de Indonesia con los 25 Principios Básicos de Basilea (PB)**

Grado de conformidad	Principios	Observaciones
<b>Plena conformidad</b>		
2 PB	PB 1(1)	Objetivos
	PB 1(2)	Independencia y recursos
	PB 1(3)	Marco jurídico
	PB 1(4)	Poderes ejecutivos
	PB 1(5)	Protección jurídica
	PB 2	Actividades admisibles
<b>Conformidad en gran medida, y</b>		
<b>esfuerzos iniciados para conseguir la plena conformidad (2 PB);</b>	PB 21	Contabilidad
	PB 22	Medidas correctivas
<b>esfuerzos no iniciados para conseguir la plena conformidad (4 PB).</b>	PB 1(6)	Intercambio de información
	PB 5	Criterios de inversión
	PB 24	Supervisión del país receptor
	PB 25	Supervisión de establecimientos extranjeros

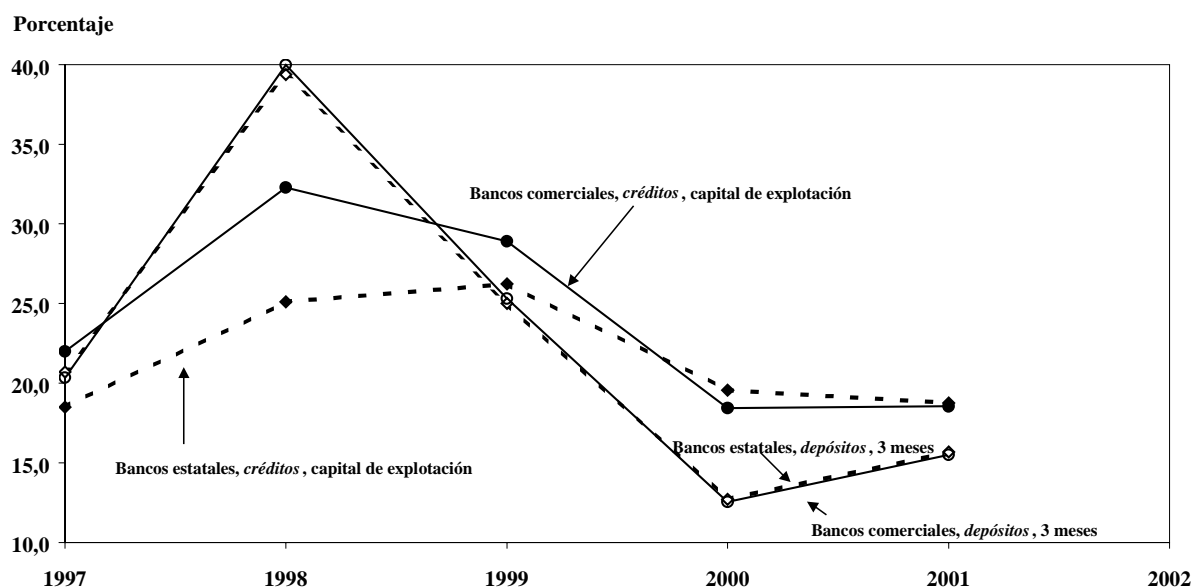
Fuente: Banco de Indonesia, *Annual Report 2001*, página 133.

78. El amplio margen existente entre el tipo de interés medio aplicado a los préstamos (capital de explotación) y el tipo pagado por los depósitos demuestra la falta de competencia en el sector bancario y su consiguiente ineficacia. La diferencia entre los intereses pagados por los bancos comerciales y estatales aumentó en 2000; según las autoridades, esa diferencia respondía principalmente al aumento de los costos de las operaciones comerciales en Indonesia debido a la inseguridad política, pero se había reducido en 2001 (gráfico IV.2). Además, los tipos aplicados por ambos tipos de instituciones bancarias han seguido trayectorias convergentes.

<sup>75</sup> Banco de Indonesia (2002a), páginas 149-150.

## Gráfico IV.2

## Tipos de interés aplicados a créditos y depósitos, 1997-2002



Fuente: Banco de Indonesia, *Indonesian Financial Statistics*, septiembre de 2002.

79. Estaba previsto inicialmente establecer una Autoridad de Supervisión Financiera independiente para finales de 2002 (Ley sobre el Banco de Indonesia de 1999). Para ello debía presentarse al Parlamento un proyecto de ley en el curso de 2002. Actualmente se prevé que la Autoridad se establecerá a mediados de 2003 y funcionará a pleno rendimiento en un plazo de dos años. Esa Autoridad supervisará el cumplimiento de las normas cautelares por todas las instituciones financieras; el Banco de Indonesia le traspasará gradualmente las funciones de supervisión, incluida la concesión de licencias.<sup>76</sup> Entre sus actividades financieras no relacionadas con los bancos se incluirán los seguros, el capital riesgo, las operaciones de empeño, el arrendamiento financiero, los fondos de pensiones, los valores y la administración de fondos públicos.

b) Seguros

80. A finales de 2002, había 173 compañías de seguros, de las que 63 eran compañías de seguros de vida. Había 1 empresa estatal y 23 empresas conjuntas de seguros de vida y 3 empresas estatales y 24 empresas conjuntas de seguros distintos de los de vida. Los activos totales del sector ascendían a 41 billones de rupias (4.600 millones de dólares EE.UU.) a finales de 1997. Las empresas conjuntas representan algo más de la mitad de las compañías de seguros de vida, siendo AIG-Lippo Life (con participación de los Estados Unidos) la segunda compañía de seguros de Indonesia por orden de importancia. La penetración internacional ha sido mucho menor en el mercado de seguros distintos de los de vida, donde la empresa estatal Jasa Indonesia ocupa el primer lugar.

81. El Ministerio de Hacienda (Dirección General de Instituciones Financieras, Dirección de Seguros) seguirá regulando y supervisando el sector de los seguros hasta que se establezca la Autoridad de Supervisión Financiera. La confianza en el sector de los seguros de Indonesia, y de

<sup>76</sup> Banco de Indonesia (2002a), páginas 153-154.



manera más general en la legislación comercial y su aplicación, sufrió un revés tras la controversia jurídica de dos años de duración entre Manulife Indonesia, empresa conjunta con participación de la compañía canadiense Manulife Financial como accionista mayoritario, y su socio indonesio antes de la quiebra, PT Dharmala Sakti Sejahtera. Tras haber adquirido las acciones de sus socios locales en octubre de 2000, Manulife Financial se vio envuelta en nueve juicios, incluidas cinco acusaciones de quiebra de su antiguo socio no demostradas ante los tribunales comerciales.<sup>77</sup> En junio de 2002, Manulife Financial fue declarada en quiebra, pero apeló contra esta decisión que fue revocada en julio por el Tribunal Supremo. Manulife Indonesia era la cuarta compañía de seguros de Indonesia en orden de magnitud.

82. Todas las compañías de seguros deben tener una licencia y cumplir determinadas prescripciones cautelares, tales como un mínimo de capital y de conocimientos especializados, "y favorecer el crecimiento del sector" (Ley de seguros N° 2 de 1992). El Gobierno mejoró la supervisión cautelar, en particular mediante nuevas disposiciones reglamentarias que entraron en vigor en abril de 2000. Estas disposiciones obligaban a las compañías de seguros a introducir gradualmente, en un plazo de cinco años, prescripciones en materia de solvencia para el "capital riesgo", y a las nuevas empresas a tener un capital mínimo de 100.000 millones de rupias. En la práctica, las empresas conjuntas han recurrido al capital mayor de los socios extranjeros para cumplir esas prescripciones. El Gobierno introdujo también prescripciones más rigurosas en materia de divulgación de información financiera para los aseguradores.

83. Sólo las compañías de seguros constituidas en el país pueden suministrar productos de seguros, con excepción de los que no están disponibles en Indonesia. Sin embargo, las compañías de seguros de Indonesia cuya propiedad está totalmente en manos extranjeras pueden comprar cualquier tipo de seguro en el exterior. No están permitidas las sucursales extranjeras. Las compañías extranjeras de seguros (incluidas las de reaseguros) sólo pueden realizar actividades en Indonesia si constituyen una empresa conjunta con una compañía del país o son accionistas de una compañía registrada. No hay restricciones para las compañías extranjeras de reaseguros, salvo el de tener una calificación crediticia de BBB como mínimo. La propiedad extranjera en una empresa conjunta no puede exceder del 80 por ciento.<sup>78</sup> No hay límites para la participación extranjera en una compañía registrada. Indonesia eliminó en 1999 el trato discriminatorio con respecto a las prescripciones de capital mínimo para las compañías de seguros y reaseguros de propiedad extranjera.

c) Mercados de capitales

84. La comisión indonesia de vigilancia y control del mercado de valores (Bapepam) tiene a su cargo la reglamentación y supervisión cautelares de las empresas de correduría y de valores. Depende del Ministerio de Hacienda, que concede licencias a esas empresas. Esas funciones serán transferidas a la Autoridad de Supervisión Financiera.

85. Los inversores extranjeros están autorizados desde 1997 a comprar hasta el 100 por ciento de las acciones de instituciones financieras no bancarias tanto en el mercado primario como en la Bolsa (Decreto del Ministerio de Hacienda N° 455/KMK.01/1997). Sin embargo, por lo que respecta a las empresas de valores, las instituciones financieras extranjeras de valores que tengan una licencia del organismo de reglamentación de su país y hayan sido reguladas por él podrán poseer como máximo

---

<sup>77</sup> Banco Mundial (2003), página 34.

<sup>78</sup> Según las autoridades, es posible una propiedad extranjera superior al 80 por ciento, por ejemplo si una empresa conjunta necesita capital adicional que el socio indonesio no puede aportar.

el 99 por ciento de las acciones, a no ser que las hayan obtenido en virtud de una oferta pública inicial, en cuyo caso está permitida una participación del 100 por ciento (Decreto del Ministerio de Hacienda N° 90/KMK.010/2001). Las instituciones financieras extranjeras no relacionadas con los valores pueden poseer hasta el 85 por ciento de una empresa conjunta de valores. Las prescripciones en materia de capital mínimo para las empresas locales de valores son menores que para las empresas conjuntas. Las empresas financieras dedicadas al arrendamiento financiero, el factoring, las tarjetas de crédito y los servicios financieros al consumidor deben tener una licencia del Ministerio de Hacienda (Decreto del Ministerio de Hacienda N° 448/KMK.017/2000).<sup>79</sup> Están autorizadas las empresas financieras conjuntas con una participación extranjera del 85 por ciento como máximo. Las prescripciones en materia de capital mínimo para las empresas financieras locales son menores que para las empresas conjuntas, que han de depositar un 100 por ciento más del capital desembolsado. En septiembre de 2002 había 244 empresas financieras, con unos activos totales de 39,4 billones de rupias. Los servicios de crédito al consumidor eran la actividad predominante.

86. El valor total de mercado de las acciones que cotizan en la Bolsa de Yakarta descendió en 2001 de 259,6 billones a 238,3 billones de rupias. Las transacciones extranjeras se redujeron del 20,1 al 9,9 por ciento del volumen total de las transacciones, debido a la incertidumbre en los valores y la política y al descenso a escala internacional de la calificación de solvencia del crédito soberano de Indonesia. Se revisó el organigrama de Bapepam. También disminuyeron las transacciones de obligaciones de sociedades anónimas; en 2002 se sustituyó un impuesto del 0,3 por ciento sobre el valor de transacción de las obligaciones, percibido en 2001, por un impuesto en origen del 20 por ciento sobre los intereses devengados por las obligaciones. Las transacciones de bonos del Estado en el mercado secundario crecieron considerablemente en 2001.

87. Indonesia ha tomado medidas para establecer un mercado de bonos del Estado que con el tiempo contribuya a reducir su dependencia excesiva con respecto a los empréstitos en el exterior. El Ministerio de Hacienda ha establecido una Oficina de Gestión de la Deuda, y se están consolidando los mercados monetarios mediante la creación de una infraestructura sólida de compraventa y liquidación y el fortalecimiento del marco jurídico para los títulos de la deuda. También se está seleccionando a los principales agentes que operarán en el mercado secundario de títulos del Estado.

## **ii) Comunicaciones**

### **a) Telecomunicaciones**

88. El mercado de telecomunicaciones de Indonesia se ha ampliado notablemente desde 1998. El número de líneas fijas pasó de 5,6 millones en 1998 a 7,1 millones a finales de septiembre de 2001, lo que equivale a una teledensidad superior al 3,7 por ciento. Había 5,3 millones de abonados a la red móvil, es decir el 2,5 por ciento de la población (frente a 1,1 millones, es decir el 0,5 por ciento, en 1998). El número de usuarios de Internet era de 2 millones a finales de 2000, frente a 0,5 millones a finales de 1998; había 27 servidores de Internet. En 2000, los ingresos totales derivados de las telecomunicaciones ascendieron a 19,1 billones de rupias (frente a 10,9 billones en 1998); la mitad aproximadamente de esos ingresos procedieron de los servicios telefónicos, especialmente las comunicaciones de telefonía móvil (36 por ciento).

---

<sup>79</sup> El plazo para que las empresas financieras cumplieran las prescripciones en materia de capital mínimo se prorrogó por dos años a partir de finales de octubre de 1998 (Decreto del Ministerio de Hacienda N° 446/KMK.017/1998, de 12 de septiembre de 1998).

89. Los objetivos de desarrollo de Indonesia para el sector de las telecomunicaciones consisten en aumentar la teledensidad de líneas fijas hasta el 8,7 por ciento (19 millones de líneas) para 2004 (Repelita VII) y al 12,4 por ciento (29 millones de líneas) para 2009 (Repelita VIII).

*Antecedentes y evolución reciente*

90. Indonesia ha fomentado tradicionalmente la inversión empresarial o privada en servicios de telecomunicaciones básicas mediante operaciones o empresas conjuntas o de contratos de gestión en cooperación con los monopolios estatales Telkom (P.T. Telekomunikasi Indonesia) para las llamadas nacionales (locales y de larga distancia) e Indosat (P.T. Indonesian Satellite Corporation) para las llamadas internacionales. Por ejemplo, mediante los sistemas de explotación conjunta se otorgaron concesiones por 15 años a operadores privados (todos los cuales incluían al menos una compañía extranjera de telecomunicaciones) para que suministraran servicios de telefonía fija en cinco de las siete regiones donde operaba Telkom (con exclusión de Yakarta y Surabaya) sobre la base de la distribución de los ingresos.<sup>80</sup> Telekom e Indosat se constituyeron en sociedad y se privatizaron en parte en 1995 y 1996, cuando se ofrecieron acciones al público (Telekom es propiedad privada en un 24,15 por ciento e Indosat en un 25 por ciento). Se concedió a Telekom el monopolio legal de los servicios nacionales durante 15 años (hasta 2011) para las llamadas locales y durante 10 años (hasta 2006) para las llamadas de larga distancia. En 1993 se otorgó una licencia a un segundo operador internacional, Satelindo (P.T. Satelit Palapa Indonesia), empresa conjunta formada por Telekom (22,5 por ciento), Indosat (7,5 por ciento), Deutsche (25 por ciento) y otros capitales indonesios (45 por ciento) y se otorgó a Indosat un duopolio legal sobre las llamadas internacionales hasta 2005. Se prohibió la competencia de los precios; ambas empresas tenían que cobrar las tarifas fijadas por el Gobierno y sólo podía competir en cuanto a la calidad. En 1994 se concedió también a Satelindo una licencia de telefonía móvil digital GSM.

91. Los servicios de telecomunicaciones no básicas, como la telefonía móvil, la transmisión de datos, la radiobúsqueda, los servicios de Internet y los sistemas de satélite, se liberalizaron en virtud de la Ley de telecomunicaciones de 1989 y se abrieron a operadores privados independientes. El mercado de la telefonía móvil ha crecido rápidamente; casi todos los proveedores utilizan el sistema GSM. A finales de 2000, había siete operadores de telefonía celular móvil, tres redes de ámbito nacional GSM-900 (elevadas a la norma GSM-1800) y cuatro redes regionales analógicas. Todas eran empresas conjuntas con participación de Telekom.<sup>81</sup> La participación de Telkomsel en el mercado de abonados a la telefonía móvil era del 46 por ciento y la de Satelindo del 29 por ciento a finales de 2000.

92. Indonesia acordó con el FMI reformar su mercado de telecomunicaciones, inclusive procediendo a su reestructuración y privatización en breve plazo.<sup>82</sup> El propósito es establecer un

---

<sup>80</sup> Estas regiones comprendían casi la mitad de las líneas de telefonía fija de Indonesia en 2000. También se aplicó un plan de construcción, explotación y propiedad mediante el cual operadores privados formaron una empresa conjunta con Telekom para desarrollar y explotar servicios telefónicos en una zona determinada.

<sup>81</sup> Por ejemplo, de los otros dos operadores GSM de ámbito nacional Telkomsel es propiedad de Telkom en un 42,7 por ciento (y también de Indosat en un 35 por ciento, de KPN (Países Bajos) en un 17,3 por ciento y de PT Setdco Megacell Asia en un 5 por ciento); y Excelcomindo es propiedad de Telekom en un 6,9 por ciento (y también de Rajawali en un 64,7 por ciento, de Verizon (Estados Unidos) en un 23,1 por ciento y de otras empresas en un 5,2 por ciento).

<sup>82</sup> Gobierno de Indonesia (2000).

organismo regulador independiente y cumplir con sus obligaciones de interconexión y servicio universal. Telekom e Indosat habían de transformarse en proveedores de servicios universales en competencia; todas las participaciones no básicas de capital habían de estar traspasadas para finales de 2001. En mayo de 2001, Telekom aumentó al 77,7 por ciento su participación en el mayor operador de telefonía móvil, Telkomsel, mediante la compra del 35 por ciento del capital de Indosat (por 945 millones de dólares EE.UU.), mientras que Indosat compró (por 186 millones de dólares EE.UU.) el 22,5 por ciento de las acciones de Telekom en Satelindo, aumentando su participación al 30 por ciento. Indosat compró también acciones de Telekom en PT Lintsarta, importante proveedor de servicios de datos, y se hizo cargo de las operaciones de Telekom en el sistema de explotación conjunta IV en Java central (por 375 millones de dólares EE.UU.). Telkom está renegociando los sistemas de explotación conjunta, la mayoría de los cuales quedaron en situación de quiebra técnica a raíz de la crisis financiera. Telkom compró de nuevo el sistema de explotación conjunta IV, que comprendía Kalimantan. Estos cambios de propiedad provocaron una ulterior concentración de las telecomunicaciones en los duopolios estatales. En particular, Indosat controla actualmente más de un quinto de las líneas fijas de Indonesia y, al haber adquirido el control de la gestión de Satelindo, tiene un monopolio efectivo sobre las llamadas internacionales.<sup>83</sup>

#### *Marco de reglamentación*

93. La reglamentación de las telecomunicaciones corresponde a la Dirección General de Correos y Telecomunicaciones (Postel), que es una dependencia del Ministerio de Comunicaciones. Indonesia tiene el propósito de convertir a Postel en un órgano de reglamentación independiente, separando así las funciones normativas y reglamentarias. El Plan del Gobierno para la política de telecomunicaciones, publicado en julio de 1999, exigía cambios sustanciales, entre los que se incluían la mejora de los resultados del sector, la liberalización mediante la competencia para poner fin a los monopolios, el aumento de la transparencia en la reglamentación y el fortalecimiento de las alianzas estratégicas con inversores extranjeros.

94. En la nueva Ley de telecomunicaciones (Ley N° 36 de 1999, que entró en vigor el 8 de septiembre de 2000), con las disposiciones reglamentarias correspondientes (Reglamento del Gobierno N° 52 sobre explotación de las telecomunicaciones, de 2000), se eliminaba el concepto de "entidades organizadoras"; ya no es preciso que Telekom tenga una participación en todos los operadores de telecomunicaciones. También se clasificaba a los proveedores de telecomunicaciones en operadores de redes, operadores de servicios y operadores especiales. Las entidades privadas pueden explotar redes y suministrar servicios, ya sea arrendando las instalaciones de operadores de redes o utilizando las suyas propias. Los proveedores de redes deben facilitar la interconexión a quien lo solicite aplicando unas tarifas convenidas siguiendo las orientaciones del Gobierno. El precio de los servicios de telecomunicaciones debe fijarse también con arreglo a las directrices del Gobierno. Todos los operadores deben estar en posesión de una licencia concedida por el Ministerio de Comunicaciones; hacen falta una licencia de principio y una licencia comercial. Los derechos de licencia se fijan como porcentaje de los ingresos. En agosto de 2001 se creó un nuevo Ministerio de Comunicaciones e Información.

95. La legislación actual permite la cancelación anticipada de los derechos exclusivos de Telekom, sujeta a una indemnización convenida con el Gobierno. En agosto de 2000, se anunció mediante decreto que se aceleraría la eliminación de las licencias exclusivas. La exclusividad finalizará en agosto de 2002 para los servicios locales, y en agosto de 2003 para las llamadas nacionales de larga distancia y las llamadas internacionales. En agosto de 2002 se concedió a Indosat

---

<sup>83</sup> UIT (2002), página 7.

una licencia de telefonía local y en 2003 se le otorgará una licencia de larga distancia.<sup>84</sup> Telekom recibirá una licencia internacional en 2003. De este modo habrá un duopolio para la telefonía nacional y tres operadores para los servicios internacionales. Aunque no existen restricciones a la entrada de operadores extranjeros en el mercado de telecomunicaciones básicas, la participación extranjera en las empresas conjuntas de servicios de telecomunicaciones se limitó al 35 por ciento como máximo. Sin embargo, la venta de una participación del 42 por ciento en Indosat en diciembre de 2002 ha superado ese límite. Siguen estando prohibidos los servicios de comunicación lateral y de retrodemanda.

96. A los operadores de redes de telecomunicación se les exige que las establezcan y desarrollen de conformidad con un plan técnico básico convenido con el Ministerio. La ley prohíbe toda conducta que "dé origen a prácticas monopolísticas y a una competencia desventajosa" en las telecomunicaciones. Los proveedores de servicios y redes no pueden hacer discriminaciones entre usuarios. Todos los proveedores de redes y servicios deben contribuir al suministro de servicios universales en zonas remotas.

97. El Gobierno publicó también en 2001 directrices y un plan de acción quinquenal para atender al desarrollo de la tecnología de la información y la comunicación.<sup>85</sup>

b) Servicios de radiodifusión y audiovisuales

98. Tras la supresión del Ministerio de Información en 1999, Postel y el Ministerio de Transporte se hicieron cargo de la regulación de los servicios de radiodifusión hasta que se creó el Ministerio de Comunicaciones e Información a comienzos de 2001. La Junta de Censura Cinematográfica del Ministerio de Cultura y Turismo se ocupa de la censura de películas.

99. Los servicios de radio y televisión están reservados a instituciones de radiodifusión públicas y privadas con licencia (Ley de radiodifusión N° 32 de 2002, que sustituyó a la Ley N° 24 de 1997). El Ministerio expide licencias de 5 años (prorrogables) para la televisión y de 10 años para la radio. Todos los demás servicios de radiodifusión han de ser suministrados por entidades especiales, que deben ser empresas indonesias con licencia. Está prohibida la propiedad extranjera de empresas privadas o especiales de radiodifusión. También está prohibida la inversión extranjera en la producción cinematográfica, los servicios técnicos de rodaje y la exportación, importación, distribución y proyección de películas. Indonesia prohíbe a los distribuidores extranjeros de películas y cintas de vídeo establecer sucursales o filiales. De conformidad con la Ley de cinematografía, la prestación de servicios de importación y distribución está reservada a empresas de propiedad totalmente indonesia. La importación y distribución interna de películas de los Estados Unidos debe realizarse a través de una única organización, la Asociación de Importadores de Películas Europeas y Americanas (AIFEA).<sup>86</sup>

---

<sup>84</sup> En un principio, Indosat sólo estaba autorizada a suministrar servicios a Yakarta y Surabaya hasta el 30 de noviembre, pero posteriormente obtuvo una licencia de ámbito nacional.

<sup>85</sup> Decreto Presidencial N° 6, *Guidelines for the Development and Implementation of Information and Communication Technologies in Indonesia*, abril.

<sup>86</sup> U.S. Embassy Jakarta (2002).

100. Las emisoras públicas y privadas deben cumplir las normas en materia de contenido local y dedicar el 60 por ciento del tiempo de emisión a programas realizados en el país. Sólo puede utilizarse el idioma inglés si es necesario para apoyar o introducir un programa específico. Las emisiones en inglés deben ir acompañadas de una narración (o un texto en el caso de las películas) en indonesio. La Comisión de Radiodifusión independiente se ocupa de los asuntos relacionados con ese sector.

### iii) Transporte

#### a) Transporte por carretera y ferrocarril

101. La empresa estatal PT Jasa Marga tiene a su cargo la construcción, explotación y mantenimiento de las carreteras de peaje. Se trata de atraer la inversión extranjera en el desarrollo de las carreteras de peaje merced a empresas conjuntas. Para aumentar la transparencia, el Equipo de Renegociación del Desarrollo de Carreteras de Peaje, constituido en abril de 2002, examina los acuerdos sobre operaciones conjuntas; este Equipo puede revocar los que a su juicio no son viables o no pueden empezar a aplicarse en el plazo de un año, y convocar una nueva licitación pública.<sup>87</sup> PT Jasa Marga ha reanudado también la construcción de determinadas carreteras de peaje financiada mediante obligaciones.

102. El transporte por carretera y ferrocarril es competencia de la Dirección General de Comunicaciones Terrestres (Ministerio de Comunicaciones e Información). El transporte de mercancías peligrosas, mercancías especiales y maquinaria pesada está sujeto a reglamentación, inclusive mediante prescripciones técnicas. En 2002 se establecieron de manera oficiosa pasos fronterizos para el transporte con Malasia, Brunei Darussalam y Papua Nueva Guinea. Los reglamentos sobre pasos fronterizos se aplican tanto al transporte de mercancías como al de pasajeros; el transporte de cabotaje está sujeto a restricciones. Está prohibida la inversión extranjera en el transporte público (servicios de taxis y autobuses). El Gobierno subvenciona los viajes de pasajeros en tren y autobús (en clase económica), pero tiene la intención de eliminar gradualmente esas subvenciones.

103. El ferrocarril es el medio de transporte más común. En 2000, los trenes transportaron 19,5 millones de toneladas de carga y 19,2 millones de pasajeros. En junio de 1999 la empresa ferroviaria estatal se convirtió en una compañía de responsabilidad limitada y pasó a llamarse PT Kereta Api Indonesia. Se construirá un ferrocarril de vía doble entre Yakarta y Surabaya; se dará prioridad a la sección Cikampek-Cirebon. Se ha realizado una inversión considerable en la infraestructura ferroviaria, especialmente en el transporte de pasajeros. El Gobierno está rehabilitando los servicios ferroviarios en Aceh, inclusive mediante la ampliación del ancho de las vías de 750 mm a 1.067 mm, que es el utilizado en el norte de Sumatra.

104. El sector privado puede desarrollar la infraestructura ferroviaria, explotar redes ferroviarias y administrar los servicios conexos, principalmente mediante contratos de distribución de ingresos y planes de explotación conjunta. Está permitida una inversión extranjera de hasta el 95 por ciento en empresas conjuntas de servicios de ferrocarriles públicos. Se están estudiando de nuevo varios sistemas de transporte urbano colectivo, como el proyecto Jakarta MRT, que se había postergado a raíz de la crisis financiera.

---

<sup>87</sup> Embajada británica en Indonesia (2001b).

b) Transporte aéreo

105. Indonesia depende en gran medida del transporte aéreo debido a su geografía insular. En 2000, hubo 9 millones de movimientos de pasajeros en vuelos internacionales y 19 millones en vuelos nacionales (las cifras correspondientes para la carga fueron 242.000 y 279.000 toneladas). Hay cerca de 500 aeropuertos o pistas de aterrizaje; unos 150 de ellos son administrados por dos empresas estatales, PT. Angkasa Pura I y PT. Angkasa Pura II; los restantes son explotados por organizaciones misioneras, compañías mineras y otros grupos privados. La reglamentación de la aviación civil, incluida la seguridad de los vuelos, es competencia de la Dirección General de Comunicaciones Aéreas (Ministerio de Comunicaciones e Información). Se está revisando la Ley de aviación civil N° 15 de 1992 para incorporar cuestiones relacionadas con la autonomía regional, la competencia leal y la seguridad. La reducción del turismo tras los atentados en los Estados Unidos en septiembre de 2001 y en Bali en octubre de 2002 han afectado negativamente al sector del transporte aéreo.

106. Se aplazó, en principio hasta 2001, la cesión de la participación estatal del 49 por ciento en PT. Angkasa Pura II, que explota y administra el Aeropuerto Internacional Soekarno-Hatta de Yakarta. Su privatización es aún objeto de debate en el Parlamento y el Ministerio de Empresas Estatales, y no se ha fijado un plazo concreto para llevarla a cabo.

107. Los vuelos regulares nacionales no están sujetos a restricciones, por lo que los operadores privados provistos de licencia pueden competir con las aerolíneas estatales, Garuda, y su filial nacional, Mepari Nusantara, inclusive en las rutas de más tráfico, como por ejemplo entre Yakarta y Surabaya. Las empresas extranjeras que deseen explotar servicios regulares han de constituir una empresa conjunta, en la que pueden tener una participación del 49 por ciento como máximo. Las compañías de líneas aéreas extranjeras pueden suministrar servicios chárter de pasajeros nacionales e internacionales entre dos puntos fijos (sin tener que designar agentes de ventas en Indonesia), pero ha de tratarse de auténticas operaciones chárter, y las compañías no pueden anunciar ni vender billetes al público.

108. Indonesia ha firmado 64 acuerdos bilaterales sobre aviación internacional; en el país operan 34 aerolíneas extranjeras de 25 países. Esos acuerdos suelen referirse al intercambio entre Indonesia y sus interlocutores bilaterales, con carácter recíproco, de derechos de tráfico de tercera y cuarta libertad para suministrar servicios directos. Se conceden derechos de tráfico de quinta libertad a las aerolíneas de unos pocos países, como Singapur. Casi todos los acuerdos bilaterales prevén varias aerolíneas y puntos de destino en el interior de Indonesia; las aerolíneas pueden volar entre esos puntos. Indonesia no concede derechos de cabotaje ("octava libertad"), es decir transporte de carga y pasajeros nacionales entre destinos del interior de Indonesia. Indonesia participa activamente en la Organización de Aviación Civil Internacional (OACI), por ejemplo en su Grupo de Trabajo sobre Transporte Aéreo. También participa en acuerdos sobre transporte aéreo civil de la ASEAN, tanto en el ámbito subregional como regional.

c) Transporte marítimo

109. También es importante para Indonesia el transporte marítimo, especialmente los servicios entre islas. Está prohibida la participación extranjera en los servicios de navegación entre islas. Se aplican también restricciones al cabotaje; el Gobierno puede atenuar de manera selectiva esas restricciones en algunas rutas, para permitir a los buques extranjeros transportar determinadas mercancías si la capacidad de transporte marítimo de Indonesia es insuficiente (para evaluar la situación no se tiene en cuenta el precio de los servicios nacionales). Sin embargo, se han tomado medidas para posibilitar una mayor participación extranjera. Los extranjeros pueden poseer hasta

el 95 por ciento de las acciones en una empresa conjunta de servicios de flete transoceánico con socios indonesios (cifra muy superior al compromiso del 51 por ciento adquirido en el marco de la OMC). No hay obstáculos a la entrada de buques extranjeros en los puertos indonesios abiertos al comercio internacional, siempre que cumplan las normas internacionales en materia de seguridad, funcionamiento y tripulación. Los buques extranjeros dominan el transporte marítimo internacional. Se facilitan servicios portuarios, como practica, remolque, tracción, fondeo y acceso a los muelles, y reparaciones de emergencia en condiciones razonables y no discriminatorias.<sup>88</sup> Sin embargo, las compañías navieras extranjeras que suministran servicios internacionales a y desde puertos indonesios deben designar como agente a una compañía naviera indonesia (Reglamento del Gobierno N° 82/1999). Indonesia es miembro de la Organización Marítima Internacional (OMI). No participa en cárteles internacionales de empresas navieras. Los puertos se clasifican en públicos (para uso público) y especiales (en beneficio de sectores como el manufacturero, forestal, pesquero, minero y turístico). Hay unos 725 puertos públicos, de los que 111 son administrados por cuatro empresas portuarias estatales (PT Pelabuhan Indonesia (Pelindo) I, II, III y IV).<sup>89</sup> En 2001, el Gobierno se deshizo del 51 por ciento de las acciones de PT Pelindo II en PT Jakarta International Container Terminal, que explota terminales de contenedores en el puerto Tanjung Priok de Yakarta. También vendió el 49 por ciento de las acciones de PT Pelindo III en PT Terminal Petikemas, que explota una terminal de contenedores en el puerto Tanjung Perak de Surabaya. Hay 1.156 puertos especiales, administrados por empresas industriales públicas o privadas. Hay 156 puertos abiertos al transporte marítimo internacional, de propiedad tanto pública como privada. La Dirección General de Comunicaciones Marítimas del Ministerio de Comunicaciones e Información está encargada del desarrollo portuario a largo plazo. Los inversores extranjeros pueden participar en determinadas actividades portuarias, tales como la ampliación de la capacidad de los puertos, así como la construcción y administración de éstos, pero sólo como empresa conjunta con un socio local, como entidad jurídica indonesia o en el marco de operaciones conjuntas con la Sociedad Portuaria Indonesia (la participación extranjera está limitada al 49 por ciento en el caso del desarrollo de la infraestructura básica y al 95 por ciento en el de la superestructura, como equipo de manipulación, edificios y servicios públicos). En 2000, se manipularon 23 millones de toneladas de flete internacional en los cuatro grandes puertos de Belawan, Tanjung Priok, Tanjung Perak y Makassar; la cantidad correspondiente al flete entre islas fue de 36 millones de toneladas.

#### iv) Turismo

110. El turismo internacional es cada vez más importante para Indonesia, y en particular para Bali, donde un tercio de la economía depende directamente de los turistas. En 2001 hubo unos 5,1 millones de visitantes en todo el país, que representaron el 9 por ciento de las exportaciones totales (expresadas en valor).<sup>90</sup> Sin embargo, el sector se ha resentido profundamente de diversos acontecimientos recientes, entre ellos los disturbios políticos en 1998 y la crisis de Timor Oriental en 1999. Los hechos del 11 de septiembre de 2001 en los Estados Unidos, que afectaron negativamente al turismo mundial, y las bombas colocadas en Bali en octubre de 2002 perjudicaron de nuevo al sector. Las tasas de ocupación en los hoteles de los principales destinos turísticos, ya bajas, han disminuido recientemente a cerca del 30 por ciento; en Bali descendieron del 60 por ciento a menos del 10 por ciento después del atentado. El Gobierno puso en marcha varios programas de socorro (a finales de 2002), rehabilitación (primera mitad de 2003) y normalización (segunda mitad de 2003). El

---

<sup>88</sup> APEC (2002b).

<sup>89</sup> Embajada británica en Indonesia (2001b).

<sup>90</sup> Banco Mundial (2002).



programa de socorro incluyó medidas especiales de apoyo y promoción adicional de las exportaciones en el exterior. El turismo de Bali está empezando a recuperarse. La mayoría de los turistas extranjeros, especialmente en Bali, proceden del Japón, Australia y Taiwán.

111. Las funciones de reglamentación del turismo están siendo traspasadas a las provincias como parte de la descentralización de las competencias del Gobierno. La reglamentación y concesión de licencias a hoteles, agencias de viajes, operadores turísticos, instalaciones turísticas y servicios de asesoramiento al turismo se traspasarán en su totalidad a los gobiernos de los distritos.<sup>91</sup> La inversión extranjera está limitada a los hoteles de 3, 4 ó 5 estrellas. Los operadores turísticos deben ser agentes de viajes con sede en Yakarta o Bali; aunque el número máximo de agentes de viajes y operadores turísticos consignado en las Listas de compromisos de Indonesia en el marco de la OMC es de 30, en la actualidad hay 55.<sup>92</sup> Los servicios de asesoramiento al turismo deben inscribirse en el registro del Ministerio de Justicia y Derechos Humanos.<sup>93</sup> En la parte oriental de Indonesia, Kalimantan, Bengkulu, Jambi y Sulawesi, está autorizada una inversión extranjera de hasta el 100 por ciento en las instalaciones turísticas, que comprenden hoteles de 3, 4 ó 5 estrellas, marinas, campos de golf y otras instalaciones deportivas.<sup>94</sup> En otras zonas, los inversores extranjeros están sujetos a una participación máxima del 49 por ciento y a menores restricciones en cuanto al capital.

---

<sup>91</sup> APEC (2001).

<sup>92</sup> APEC (2001).

<sup>93</sup> APEC (2001).

<sup>94</sup> APEC (2001).

---

---

## REFERENCIAS

Alianza Internacional de la Propiedad Intelectual (2002), *Special 301 Report: Indonesia* [en línea]. Disponible en: <http://www.iipa.com/rbc/2002/2002SPEC301INDONESIA.pdf> [20 de octubre de 2002].

APEC (2001), *Individual Action Plan: Indonesia* [en línea]. Disponible en: [http://www.apec-iap.org/document/INA\\_2001\\_IAP.htm](http://www.apec-iap.org/document/INA_2001_IAP.htm) [28 de marzo de 2002].

APEC (2002a), *Individual Action Plan: Indonesia*. Disponible en: [http://www.apec-iap.org/document/INA\\_2002\\_IAP.htm](http://www.apec-iap.org/document/INA_2002_IAP.htm).

APEC (2002b), APEC Media Release, 21 de agosto, *APEC Strengthens Peer Review Process for Achieving Open Trade and Investment*.

APEC (2002c), *Automotive Profile - Indonesia*, 15 de marzo [en línea]. Disponible en: <http://www.apecsec.org.sg/committee/auto/ind.html> [10 de octubre de 2002].

ASEAN (2000), *Protocol Regarding the Implementation of the CEPT Scheme Temporary Exclusion List* [en línea]. Disponible en: <http://www.aseansec.org/5306.htm>.

ASEAN (2002), *Press Statement by the Chairman of the 8th Asean Summit, the 6th Asean + 3 Summit and the Asean-China Summit, Phnom Penh, Cambodia*, 4 de noviembre 2002.

ASEAN (sin fecha), *Indonesia Customs* [en línea]. Disponible en: [http://www.aseansec.org/economic/customs/info\\_id.htm](http://www.aseansec.org/economic/customs/info_id.htm) [2 de abril de 2002].

Asia Pacific Consumer Law (sin fecha), *Indonesia Overview: The Law on Consumer Protection 1999 of Indonesia* [en línea], 20 de marzo. Disponible en: [http://www.ciroap.org/apcl/countries/indonesia\\_overview.html](http://www.ciroap.org/apcl/countries/indonesia_overview.html) [20 de marzo de 2002].

Asian Development Bank (2001), *Key Indicators of Developing Asian and Pacific Countries: Indonesia* [en línea]. Disponible en: [http://www.adb.org/Documents/Books/Key\\_Indicators/2001/ino.pdf](http://www.adb.org/Documents/Books/Key_Indicators/2001/ino.pdf).

Australian Department of Foreign Affairs and Trade (2000), *Indonesia: Facing the Challenge* [en línea], Canberra. Disponible en: <http://www.dfat.gov.au/publications/indonesia/index.html> [28 de mayo de 2002].

Banco Mundial (2002), *Vulnerabilities of Bali's Tourism Economy: A Preliminary Assessment*, Informal Staff Paper, Grupo Consultivo Provisional para Indonesia, 1º de noviembre, Washington, D.C.

Banco Mundial (2003), *Indonesia Maintaining Stability, Deepening Reforms*, Report N° 25330-IND, enero, Washington, D.C.

Bank Indonesia (2000), *Compilation of Bank Indonesia Regulations and Circular Letter, July-December 2000*, Directorate of Banking Research and Regulation.

Bank Indonesia (2002a), *Annual Report 2001*, Yakarta.

Bank Indonesia (2002b), Highlight News, *Indonesia Parliament Approved a New Electricity Bill*, 6 de septiembre [en línea]. Disponible en: <http://www.bi.go.id/iee/news.asp?Newsid=73> [6 de noviembre de 2002].

Bank Indonesia (2002c), *Quarterly Report*, julio, Yakarta.

British Embassy in Indonesia (1999), *Power Generation Sector* [en línea]. Disponible en: <http://www.britain-in-indonesia.or.id/commer10.htm> [12 de junio de 2002].

British Embassy in Indonesia (2001a), *Environmental Technology* [en línea]. Disponible en: <http://www.britain-in-indonesia.or.id/commer5.htm> [16 de diciembre de 2002].

British Embassy in Indonesia (2001b), *Transport Infrastructure* [en línea]. Disponible en: <http://www.britain-in-indonesia.or.id/commer12.htm> [27 de noviembre de 2002].

Bureau of Economic and Business Affairs/U.S. Department of State (2002), *2001 Country Reports on Economic Policy and Trade Practices: Indonesia* [en línea]. Disponible en: <http://www.state.gov/documents/organization/8166.pdf> [23 de septiembre de 2002].

Business Software Alliance (2002), *Seventh Annual BSA Global Software: Piracy Study* [en línea], junio. Disponible en: [http://www.bsa.org/sweeps/2002\\_piracyStudy.pdf](http://www.bsa.org/sweeps/2002_piracyStudy.pdf) [16 de octubre de 2002].

Country Commercial Guide (2002), *Indonesia Country Commercial Guide FY 2002* [en línea]. Disponible en: <http://www.usatrade.gov/Website/CCG.nsf/CCGurl/CCG-INDONESIA2002-CH-6:-00155A97> [25 de septiembre de 2002].

Department of Foreign Affairs and Trade, Australia (2000), East Asia Analytical Unit, *Indonesia: Facing the Challenge* [en línea]. Disponible en: <http://www.dfat.gov.au/publications/indonesia/index.html> [21 de octubre de 2002].

Directorate General of Customs and Excise of Indonesia (2002), *Procedure, Clearing Imports* [en línea]. Disponible en: <http://www.beacukai.go.id/English/Procedure/Import/Clearing.html> [20 de marzo de 2002].

Dun & Bradstreet, Inc. (2001), *Exporters' Encyclopaedia 2001/02*, Estados Unidos.

Economist Intelligence Unit (2001), *Indonesia: Country Report*, noviembre, Londres.

Economist Intelligence Unit (2002), *Indonesia: Country Commerce*, Nueva York.

Embassy of the Republic of Indonesia, Ottawa (2000), *Indonesia 2000 - An Official Handbook, Agriculture* [en línea]. Disponible en: <http://www.indonesia-ottawa.org/Ihb2000/develop.htm> [16 de junio de 2002].

Energy Information Administration (2002), *Country Analysis Briefs: Indonesia*, Estadísticas oficiales sobre energía del Gobierno de los Estados Unidos [en línea]. Disponible en: <http://eia.doe.gov/emeu/cabs/indonesa.html> [5 de noviembre de 2002].

FMI (2002a), *IMF Completes Sixth Review of Indonesia Program, Approves US\$358 million Disbursement*, News Brief N° 02/51, 21 de junio, Washington, D.C.

FMI (2002b), *Indonesia: Selected Issues*, Country Report N° 02/154, julio, Washington, D.C.

FMI (2002c), *IMF Completes Seventh Review of Indonesia Programme, Approved US\$365 Million Disbursement*, News Brief N° 02/120, 5 de diciembre, Washington, D.C.

FMI (2002d), *Letter of Intent - Indonesia*, 11 de junio, Washington, D.C.

Foro Mundial FAO/OMS de autoridades de reglamentación sobre inocuidad y calidad de los alimentos (2002), Informe de país propuesto por Indonesia, *Indonesia's Perspective on Food Safety Regulation in Agriculture - an experience, "Indonesia's Experience on Food Safety Regulation in Agriculture"* [en línea]. Disponible en: <http://www.fao.org/DOCREP/MEETING/004/AB413E.HTM> [29 de octubre de 2002].

Government of Indonesia (2000), *Letter of Intent by Indonesia to IMF*, septiembre.

IMD International (2002), *World Competitiveness Yearbook 2002*, Lausanne.

Indotradezone.com (2002), *Indonesia's New Government Procurement Regulations*, miércoles 20 de marzo de 2002 [en línea]. Disponible en: [http://www.indotradezone.com/Informasi/frame\\_Procurement.html](http://www.indotradezone.com/Informasi/frame_Procurement.html) [20 de marzo de 2002].

Investment Coordinating Board (2001), The Republic of Indonesia, *Brief Guide for Investment*, noviembre, Yakarta.

Investment Indonesia Online (2002), *Intellectual Property Rights*. Disponible en: [http://www.bkpm.go.id/bkpm/ipr.php?mode=baca&info\\_id=33](http://www.bkpm.go.id/bkpm/ipr.php?mode=baca&info_id=33) [11 de diciembre de 2002].

Lipsey, Robert y Frederik Sjöholm (2002), *"Foreign Firms and Indonesian Manufacturing Wages: An Analysis with Panel Data"*, NBER Working Paper 9417, diciembre, Nueva York.

Ministry of Agriculture (2001), *Agribusiness System Development as Prime Mover of the National Economy (first Edition)*, junio, Yakarta.

Ministry of Finance (2003), *Enhancing Pro-Poor Growth and Investment (economic policy, fiscal sustainability, and removing structural impediments to growth)*, Consultative Group for Indonesia (CGI), reunión en Bali, enero.

National Accreditation Body (KAN) (sin fecha), Yakarta.

National Information Agency (2002), *Indonesia 2002 An Official Handbook*, Yakarta.

National Standardization Agency of Indonesia (BSN) (sin fecha), *Product certificate* [en línea]. Disponible en: <http://www.bsn.or.id/44p.htm> [15 de septiembre de 2002].

OMC (1999), *Examen de las Políticas Comerciales - Indonesia 1998*, enero, Ginebra.

OMC (2002), *Informe anual 2002: Estadísticas del comercio internacional*, octubre, Ginebra.

OPEP (2002), *New oil and gas regulatory authority established in Indonesia*, Boletín de la OPEP, julio/agosto [en línea]. Disponible en: <http://www.opec.org/Publications/OB/pdf/OB072002.pdf> [1º de noviembre de 2002].

Oryza Rice Market Report (2002), *Indonesia* [en línea], 11 de noviembre. Disponible en: <http://oryza.com/asia/indonesia/index.shtml> [19 de noviembre de 2002].

Pangestu, M. y M. Habir (2002), *The Boom, Bust, and Restructuring of Indonesian Banks*, documento de trabajo del FMI WP/02/66, abril.

Partnership for Business Competition (2002), *Press Release 2002 Year Start Reflection* [en línea], 8 de enero. Disponible en: <http://english.pbc.or.id/press-view.php?id=4> [20 de marzo de 2002].

Pertamina Online News (2002), *Fuel Price Period October 2002*, Yakarta, 30 de septiembre, [en línea]. Disponible en: [http://www.pertamina.com/indonesia/head\\_office/hupmas/news/Pressrelease/press\\_english/2002/September\\_2002/PR30082002\\_9.htm](http://www.pertamina.com/indonesia/head_office/hupmas/news/Pressrelease/press_english/2002/September_2002/PR30082002_9.htm) [4 de noviembre de 2002].

PNUD (sin fecha), *Sharing Innovative Experience*, volumen 5, capítulo I:5, *Achievement in Rice Self-Sufficiency in Indonesia* [en línea]. Disponible en: <http://www.undp.org/tcdc/bestprac/agri/cases/indo2.htm> [29 de octubre de 2002].

Social Monitoring and Early Response Unit (SMERU) (2001), *Wage and Employment Effects of Minimum Wage Policy in the Indonesian Urban Labour Market*, Yakarta.

The International Rubber Research and Development Board, información en línea, *Cooperation Towards Better Prices*. Disponible en: [http://www.irrdb.com/IRRDB/Newsletter/May2002/Cooperation\\_Prices.htm](http://www.irrdb.com/IRRDB/Newsletter/May2002/Cooperation_Prices.htm) [29 de octubre de 2002].

U.S. Commercial Service (2002), *Indonesia Country Commerce Guide FY 2002* [en línea]. Disponible en: <http://www.usatrade.gov/website/ccg.nsf/ShowCCG?OpenForm&Country=INDONESIA> [10 de octubre de 2002].

U.S. Embassy Jakarta (1999), *Indonesia - New Automotive Industrial Policy*, Yakarta [en línea]. Disponible en: <http://www.usembassyjakarta.org/econ/autoaugst99.htm> [3 de diciembre de 2002].

U.S. Embassy Jakarta (2001a), *Investment Climate 2001*.

U.S. Embassy Jakarta (2001b), *Information on changes to Indonesia's income tax regime, March*, Yakarta [en línea]. Disponible en: <http://www.usembassyjakarta.org/econ/taxregulation.html> [10 de septiembre de 2002].

U.S. Embassy Jakarta (2001c), *Indonesian Mining Investment-Not Such a Rosy Picture* [en línea]. Disponible en: <http://usembassyjakarta.org/econ/rosy.html> [1º de noviembre de 2002].

U.S. Embassy Jakarta (2002), *National Trade Estimate Report 2002* [en línea]. Disponible en: <http://www.usembassyjakarta.org/download/nte2002indonesia.PDF> [3 de junio de 2002].

UIT (2002), *Kretex Internet: Indonesia Case Study*, marzo, Ginebra.

UNCTAD (2002), *World Investment Report 2002*.

UPOV (2003), Estados partes en el Convenio Internacional para la Protección de las Obtenciones Vegetales: situación a 15 de enero de 2003 [en línea]. Disponible en: <http://www.upov.int/es/about/members/pdf/members.pdf> [14 de abril de 2003].

USTR (1999-2002), *National Trade Estimate Report on Foreign Trade Barriers: Indonesia* [en línea]. Disponible en: <http://www.ustr.gov/reports/index.shtml>.

Warr, Peter (1999), Working paper 99.07, *Indonesia's Crisis and the Agricultural Sector*, marzo, Center for International Economic Studies [en línea]. Disponible en: <http://www.adelaide.edu.au/cies/iwp9907.pdf> [29 de octubre de 2002].

