

I. EL ENTORNO ECONÓMICO

1) PRINCIPALES CARACTERÍSTICAS DE LA ECONOMÍA

1. La República Rwandesa está situada en África Central y tiene una superficie de 26.300 km². Es un país sin litoral marítimo; limita con Burundi al sur, con la República Democrática del Congo al oeste, con Uganda al norte y con la República Unida de Tanzania al este. Su población en 2002 se estimaba en 8,3 millones de habitantes, de los que más del 90 por ciento vivía en zonas rurales. La densidad de población de Rwanda, de 315 habitantes por km², es la más elevada de África. La estructura demográfica ha cambiado poco desde 1978 (fecha del primer censo de población). En 2001, el 45 por ciento de la población tenía menos de 15 años de edad y el 75 por ciento, menos de 30 años.

2. Rwanda tiene un PIB per cápita de 220 dólares EE.UU. y se cuenta entre los países menos adelantados. Más de dos tercios de su población vive en la pobreza absoluta.¹ El país no ha superado las secuelas económicas de la crisis genocida de 1994², en particular la falta de infraestructura en ciertas regiones del país como consecuencia de la destrucción sufrida durante la guerra, los gastos públicos vinculados con la indemnización de las víctimas del genocidio de 1994 y el costo del encarcelamiento de las personas (alrededor de 107.000) que han de ser enjuiciadas por crímenes relacionados con el genocidio. Los costos económicos generados por la intervención de Rwanda en la guerra de 1998-2002 en la República Democrática del Congo, principalmente como resultado de los gastos militares, son obstáculos adicionales que entorpecen las actividades de reconstrucción y desarrollo. Además, la pandemia del VIH/SIDA también ha contribuido a reducir la esperanza de vida a alrededor de 39 años.

3. La agricultura emplea a más del 90 por ciento de la población y representa alrededor del 44 por ciento del PIB real, en comparación con cerca del 10 por ciento correspondiente a las actividades manufactureras y cerca del 46 por ciento correspondiente a los servicios (cuadro I.1). La contribución del sector minero es insignificante, a pesar de que Rwanda cuenta con riquezas minerales comprobadas, en particular yacimientos de columbio-tantalita (coltán), cuya explotación y exportación aumentaron notablemente en 2001, y en menor medida, de volframita y casiterita. Las reservas de metano que aparentemente existen cerca del lago Kivu se estiman en 70.000 millones de m³, pero aún no han sido explotadas.³ La mayoría de las actividades agrícolas son de subsistencia. La gran densidad de población ha contribuido al agotamiento de los suelos y a la disminución de su rendimiento como consecuencia de la constante explotación y la escasa utilización de insumos. La debilidad del régimen de propiedad de la tierra también ha contribuido a esta situación. Los principales cultivos comerciales son el café y el té, que representan, junto con el coltán, cerca del 95 por ciento de las exportaciones de mercancías. El bajo nivel de inversiones extranjeras, debido en parte a la inseguridad existente en la región, no favorece la diversificación de la estructura de la producción o de las exportaciones. La falta de diversificación hace que Rwanda sea vulnerable a los trastornos relacionados con el clima o con las fluctuaciones de los mercados internacionales.

¹ Es decir, con menos de 1 dólar EE.UU. por día.

² Fueron asesinadas más de 1 millón de personas y alrededor de 3 millones se exiliaron en los países limítrofes.

³ Véase el sitio www.mbedni.co.za.

Cuadro I.1
Principales indicadores económicos, 1995-2002^a

	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002
	Porcentaje							
Indicadores varios								
Tasa de aumento del PIB real	35,2	12,7	13,8	8,9	7,6	6,0	6,7	9,4
Tasa de inflación (medida a partir de los precios de consumo) ^b	..	7,4	12	6,2	9,8	4,3	2,9	2,5
Tasa de interés (fin del ejercicio)								
- Tasa para prestamistas	8,24	7,76	8,75	10,11	10,18	9,02
- Tasa para prestatarios	16,2	17,1	16,8	17,0	17,29	16,4
Tipo de cambio								
FR por \$EE.UU. (fin del ejercicio)	299,8	304,2	304,8	320,1	349,2	430,3	455,8	511,9
Tipo de cambio efectivo nominal (fin del ejercicio - tasa de variación) ^c	-54,8	3,8	12,3	-11,9	5,7	-12,3	-3,4	-14,8
Tipo de cambio efectivo real (fin del ejercicio - tasa de variación) ^c	-39,7	8,6	26,5	-18,2	5,1	-9,7	-5,3	-12,0
Componentes del PIB real								
Agricultura	44,0	46,8	42,8	43,4	43,9	45,1	45,8	..
Industrias extractivas	0,1	0,1	0,2	0,3	0,2	0,2	0,2	..
Industria manufacturera	10,2	10,5	11,0	10,5	9,4	8,5	8,6	..
Servicios	45,7	42,6	46,0	45,8	46,5	46,1	45,4	..
	Porcentaje del PIB							
Cuentas nacionales								
Consumo final interno	107,3	104,2	106,0	103,5	98,6	98,0	95,5	..
Administraciones públicas	10,3	11,5	9,6	10,0	11,0	10,5	11,7	..
Hogares	96,9	92,7	96,4	93,5	87,6	87,5	83,9	..
Inversiones internas	13,4	13,0	15,6	18,5	19,0	15,2	14,7	..
Públicas	8,1	8,4	9,3	8,5	7,0	5,2	5,3	..
Privadas	5,3	4,6	6,2	10,0	12,0	10,1	9,4	..
Exportaciones de bienes y servicios no atribuibles a factores	5,2	6,5	7,4	7,0	7,7	7,9	10,4	..
Importaciones de bienes y servicios no atribuibles a factores	25,8	23,7	28,9	29,0	25,3	21,2	20,6	..
	Porcentaje del PIB							
Finanzas públicas^d								
Déficit (-) o superávit (+)	1,6	-3,6	-2,2	-6,7	-6,4	-1,5	-5,3	-2,0
Déficit (-) o superávit (+), excluidas las donaciones	-13,7	-13,2	-9,2	-8,3	-9,7	-8,9	-9,5	-11,0
Ingresos globales más donaciones del exterior	18,1	16,7	17,2	15,9	16,1	18,8	19,8	20,8
Gastos, más préstamos, menos reembolsos	11,3	7,4	6,8	5,3	5,9	9,1	8,4	8,6
Divergencias estadísticas	20,5	22,5	19,6	18,9	21,8	19,4	21,0	23,2
	Tasa de aumento anual							
Situación monetaria (al 31 de diciembre)								
M1 (moneda fiduciaria + dinero bancario)	41,1	11,7	22,7	-0,8	7,0	1,6	5,8	..
M2 (M1 + depósitos a la vista)	69,5	8,6	29,1	3,5	7,9	12,6	14,0	..
	Porcentaje del PIB							
Cuentas del exterior								
Saldo de la cuenta corriente	-3,1	-6,7	-9,5	-9,6	-7,6	-5,0	-5,9	-7,3
De la cual: balanza comercial	-11,1	-10,9	-10,0	-9,7	-9,8	-8,4	-8,5	-9,6
Saldo de la cuenta de capital	7,2	6,5	6,3	4,8	3,7	4,1	3,9	3,8
Saldo de la cuenta de operaciones financieras	-1,5	1,7	2,4	2,6	3,4	1,8	4,6	4,3

.. No disponible.

a Las cifras en cursivas son estimaciones.

b Promedio anual.

c El signo (-) indica depreciación.

d Al 31 de diciembre.

Fuente: FMI (2003), *Estadísticas financieras internacionales*, octubre; FMI (2003), *Country Report - Rwanda*, 29 de mayo, y *Statistical Appendix*, 5 de julio de 2002; y Banco Nacional de Rwanda disponible en: <http://www.bnr.rw/bnrnet/>.

4. Con respecto a la moneda nacional, el franco rwandés (FR), se aplica un régimen de flotación controlada, sin anunciar de antemano la trayectoria del tipo de cambio.⁴ Rwanda aceptó el artículo VIII del Convenio Constitutivo del FMI en 1998. También ha liberalizado ciertas transacciones de la cuenta de capitales. Cualquier residente puede abrir en Rwanda una cuenta en los bancos autorizados; las cuentas en divisas de los no residentes están totalmente liberalizadas. Desde 2000, los residentes pueden retirar libremente de sus cuentas en divisas un máximo de 50.000 dólares EE.UU. por año o su equivalente en cualquier otra moneda. Las transferencias en divisas procedentes del exterior no están sujetas a ninguna restricción. Tampoco lo están las inversiones extranjeras directas ni la repatriación de la renta neta generada por esas inversiones, ni la de los ingresos corrientes que generen, o el producto de la venta o liquidación de capitales. Los residentes pueden negociar préstamos en divisas con no residentes. Los no residentes pueden comprar bonos del Tesoro en determinadas condiciones (capítulo IV 2)).

5. El presupuesto de Rwanda sigue dependiendo en gran medida de la ayuda externa (45 dólares EE.UU. por habitante, o el 18 por ciento del valor de las importaciones de bienes y servicios, y el 9,2 por ciento del PNB en 1999). Rwanda es un país pobre muy endeudado (PPME); su deuda externa global a fines de 2002 era de 1.400 millones de dólares EE.UU. Cerca del 89 por ciento de esa deuda es de carácter multilateral; su principal acreedor multilateral es la Asociación Internacional de Fomento (AIF). Casi el 46 por ciento de la deuda bilateral corresponde a los tenedores de deuda del Club de París, principalmente Francia. Entre los demás acreedores bilaterales se cuentan la República Popular China, Kuwait y la Arabia Saudita. Rwanda cumplió los requisitos para recibir asistencia para el alivio de su deuda con arreglo a la Iniciativa para los PPME en diciembre de 2000; la reducción proyectada en esa fecha era del 71 por ciento del valor actualizado neto, o sea, 810 millones de dólares EE.UU.

2) RESULTADOS ECONÓMICOS RECIENTES

6. Rwanda prosigue su programa de reconstrucción, financiado en gran parte con la ayuda externa. El programa le ha permitido reestablecer el nivel económico de 1990; el PIB real llegó en 2000 a la cifra alcanzada en esa época. A pesar de que entre 2000 y 2002 la relación de intercambio se redujo casi un 40 por ciento (debido a la caída de los precios del café y el coltán), el PIB real aumentó del 9,4 por ciento en 2002 (en comparación con el 6 por ciento en 2000 y el 6,7 por ciento en 2001), sobre todo gracias a las actividades de construcción y a la agricultura. Se estima que en 2003 la tasa de aumento será de alrededor del 3,5 por ciento.

7. El régimen cambiario se liberalizó parcialmente en 1995; en 1998 se suprimieron las restricciones a los pagos en concepto de transacciones corrientes. De conformidad con el artículo 45 de la Reglamentación sobre operaciones cambiarias, los ingresos de exportación deben ser repatriados en un plazo de tres meses contados a partir de la fecha de la salida física de las mercancías; deben negociarse en el mercado de divisas o conservarse en moneda extranjera en cuentas abiertas en los bancos autorizados. Es preciso notificar al Banco Nacional de Rwanda (BNR) todo hecho imprevisto que cause un retraso de los pagos. La obligación de vender divisas se eliminó en 1997, lo cual permitió a los exportadores disponer de la totalidad de sus ingresos de exportación para realizar operaciones corrientes. No obstante, la obligación de repatriar las divisas sigue en vigor. Se han efectuado reducciones arancelarias (capítulo III 2) iv) b)). El programa de privatización que se puso en práctica a partir de 1997 ha permitido privatizar más del 20 por ciento de las empresas estatales (capítulo III 4) iii)). La política monetaria adoptada por el BNR con miras a controlar el aumento de

⁴ FMI (2002).

la oferta monetaria⁵, por un lado y, por otro, el mejoramiento de la gestión fiscal, en particular la adopción de medidas tendientes a aumentar los ingresos públicos, permitieron reducir la inflación a menos del 4 por ciento en 2000.

8. La cuantía de los ingresos públicos mejoró gracias, en particular, al aumento de las recaudaciones de aduanas; la introducción del impuesto al valor agregado en 2001 y el aumento de la tasa estándar del impuesto del 15 al 18 por ciento; la aplicación de impuestos sobre los vehículos automotores; el establecimiento de un sistema de auditoría fiscal para las grandes empresas a fin de reducir la evasión fiscal y la aplicación del impuesto sobre la renta a todas las prestaciones o subsidios salariales. Estas medidas permitieron aumentar los ingresos públicos del 9,7 por ciento del PIB en 2002 al 11,0 por ciento en 2003. Se ha establecido un sistema mensual de control de los gastos y medidas tendientes a reducir los gastos extrapresupuestarios. No obstante, la eficacia de las medidas adoptadas se ha visto limitada por la magnitud de los gastos relacionados con el mantenimiento de la seguridad interna y la intervención de Rwanda en la República Democrática del Congo; los gastos relacionados con el proceso de reconstrucción y reconciliación nacionales; las deficiencias del sistema de información (sobre los empréstitos) entre las autoridades regionales y la administración central, y las considerables pérdidas sufridas en relación con la transferencia de fondos presupuestarios entre la administración central y las autoridades regionales.⁶ El déficit público (sin incluir las donaciones) varió del 8 al 10 por ciento del PIB entre 1998 y 2001, antes de aumentar en 2002 al 11 por ciento y en 2003 al 12,1 por ciento. Esto se debió en su mayor parte a gastos excepcionales (por valor del 4,7 por ciento del PIB en 2003) relacionados con la desmovilización de los efectivos que regresaban de la República Democrática del Congo, la celebración de elecciones, el aumento de la reserva estratégica de petróleo y la adquisición de equipo para el sector de la salud.

9. El exceso de gastos a fines de 2002 y en el primer semestre de 2003 fue financiado en gran parte por el sistema bancario. En consecuencia, la tasa (anualizada) de aumento de la masa monetaria en su sentido amplio llegó al 15 por ciento en abril de 2003, cuando el aumento previsto para todo el año era del 8 por ciento. Estos hechos coincidieron con una marcada depreciación del franco rwandés (cerca del 45 por ciento frente al euro entre abril de 2002 y abril de 2003) como consecuencia de la brusca disminución de los ingresos de exportación a partir del primer trimestre de 2002 y del aumento del valor del euro. La aceleración del crecimiento de la masa monetaria y la depreciación estimularon las presiones inflacionarias. La tasa de inflación anualizada al mes de abril de 2003 era del 8 por ciento (5 por ciento si se excluye el efecto de la demanda de productos agrícolas), frente al 3 por ciento previsto en el programa del año, y el 2,5 por ciento registrado en 2002, año en que gracias a la abundancia de las cosechas se atenuaron esas presiones.

⁵ El BNR fija la cuantía de la oferta monetaria y la tasa de inflación que ha de lograrse y utiliza como principales instrumentos de política monetaria los bonos del Tesoro, las tasas de las operaciones de recompra y el coeficiente de reservas. La independencia del BNR es limitada, ya que no existe un comité independiente encargado de formular la política monetaria; el Presidente nombra a los miembros del directorio del Banco. De acuerdo con la ley sobre los estatutos del BNR, el saldo deudor en cuenta corriente del Tesoro público en un ejercicio económico dado no puede ser superior al 11 por ciento de los ingresos ordinarios del Estado obtenidos en el curso del ejercicio precedente. Todo gasto que sobrepase ese límite debe someterse a la aprobación del Parlamento.

⁶ Fofaack H., Obidgewu C., y Ngong R. (2003).

10. Ante esta situación, el BNR aumentó la tasa de las operaciones de recompra al 14,5 por ciento en 2003, en tanto que la tasa media ponderada de los bonos del Tesoro aumentó al 11,5 por ciento. Éstos fueron, para esas dos tasas, los niveles más elevados registrados desde 1998.⁷

11. La presión ejercida por la política fiscal en la política monetaria contribuye a mantener a un alto nivel (superior al 15 por ciento) las tasas de interés de los bancos comerciales; la diferencia media entre las tasas de los empréstitos y los préstamos fluctúan entre 7 y 8 puntos porcentuales. Estas elevadas tasas, que también reflejan los problemas estructurales de un sistema bancario poco desarrollado (capítulo IV 2)), constituyen un gran obstáculo para la financiación de las actividades de producción.

3) COMERCIO E INVERSIONES

i) Comercio de bienes y servicios

12. Entre 1997 y 2002, las exportaciones de mercancías representaron entre el 4 y el 5 por ciento del PIB, y las importaciones entre el 12,5 y el 14 por ciento. La balanza de pagos de Rwanda presenta un déficit crónico debido principalmente al desequilibrio entre las importaciones y las exportaciones, y debido también al importante déficit de la cuenta de servicios (cuadro I.2). A pesar de que las importaciones disminuyeron constantemente, el déficit en cuenta corriente empeoró a partir de 2001; aumentó al 7,3 por ciento del PIB en 2002 y al 11,0 por ciento en 2003. Ello se debió a que los ingresos de exportación se redujeron casi un 28 por ciento tras la caída de los precios internacionales y la reducción del volumen de los principales productos de exportación. No obstante, gracias a las transferencias oficiales y a los préstamos a largo plazo, en 2001 y 2002 Rwanda pudo tener un saldo global ligeramente positivo y acumular reservas oficiales equivalentes al valor en cifras brutas de alrededor de seis meses de importaciones.

Cuadro I.2
Balanza de pagos, 1995-2002
(Millones de dólares EE.UU.)

	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002 ^a
Saldo en cuenta corriente	-39,6	-93,1	-176,3	-190,2	-147,5	-90,2	-100,3	-127,4
Balanza comercial	-143,7	-151,3	-184,5	-191,5	-186,7	-150,1	-144,4	-166,4
Exportaciones, f.o.b.	50,4	62,0	93,0	64,1	62,0	89,8	93,5	67,3
Importaciones, f.o.b.	194,1	213,3	277,4	255,7	248,8	239,8	237,9	233,7
Balanza de servicios	-123,7	-127,8	-145,6	-159,1	-143,0	-141,4	-125,3	-136,7
Balanza de ingresos	4,7	-14,1	-17,9	-6,6	-11,4	-15,4	-22,5	-19,1
Transferencias corrientes (en cifras netas)	223,0	200,1	171,7	167,0	193,7	216,6	191,9	194,8
Saldo de la cuenta de capital	93,5	90,0	115,9	95,1	70,9	72,8	67,0	66,3
Transferencias de capitales	93,5	90,0	115,9	95,1	70,9	72,8	63,4	66,3
Anulación de la deuda	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	3,6	0,0
Saldo de la cuenta de operaciones financieras	-19,0	23,3	44,6	51,5	64,4	32,7	78,3	75,0
Inversiones directas en Rwanda	2,0	2,2	2,6	7,1	1,7	8,1	3,8	2,6
<i>Capitales del sector público</i>	25,9	34,6	40,8	46,5	52,2	20,9	55,4	62,9
<i>Otros capitales</i>	-47,0	-13,6	1,2	-2,1	10,4	3,7	19,1	9,5
Errores y omisiones	16,4	-21,1	27,5	20,8	-5,0	-19,1	-20,5	5,3
Saldo global	51,2	-0,9	11,7	-22,8	-17,2	-3,8	24,4	19,3

⁷ El coeficiente de reserva siguió siendo del 8 por ciento.

	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002 ^a
Financiación	-51,2	0,9	-11,7	22,8	17,2	3,8	-24,4	-19,3
Variación de los haberes netos del BNR en el exterior	-46,7	-17,2	-29,2	3,8	10,1	-9,8	-25,1	-29,7
Variación de los pagos atrasados	-4,5	18,1	17,5	-58,2	-2,7	7,1	-37,8	4,6
Financiación de carácter excepcional	0,0	0,0	0,0	77,2	9,7	6,4	38,6	5,9
Partidas pro memoria:								
Reservas oficiales, en cifras brutas ^b	3,3	2,7	4,0	4,6	4,7	5,4	5,8	6,3
Deuda externa ^c	6,3	6,6	6,9	6,4	1,5	1,7	1,8	2,0
Saldo global (como porcentaje del PIB)	4,0	-0,1	0,6	-1,1	-0,9	-0,2	1,4	1,1

a Estimaciones.

b Expresado en meses de importaciones de bienes y servicios.

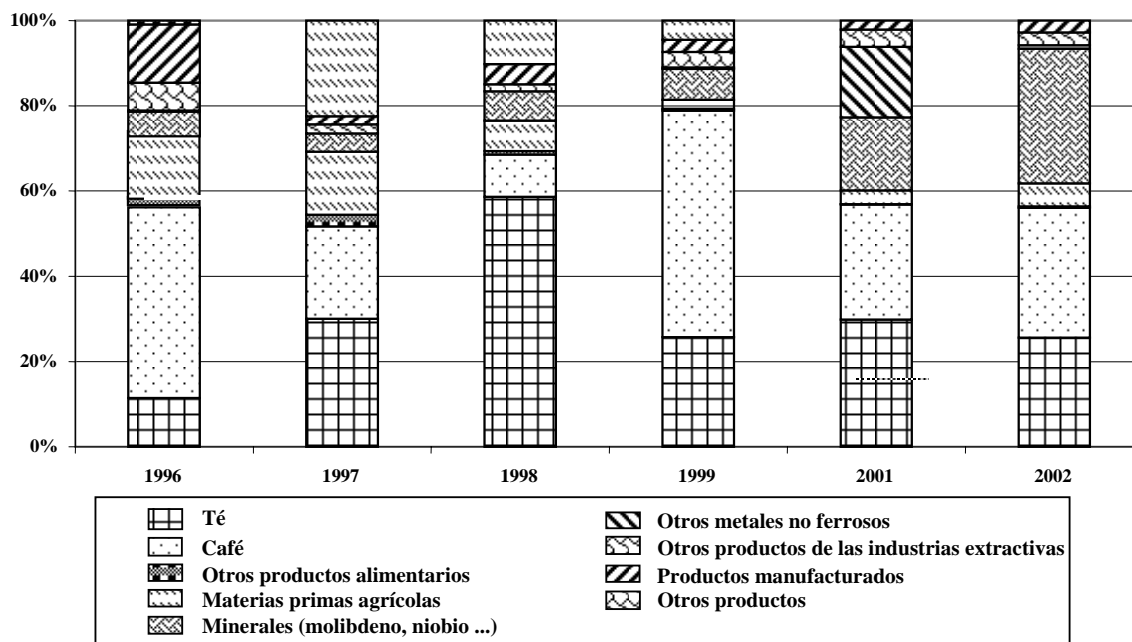
c Expresado en meses de exportaciones de bienes y servicios.

Fuente: FMI (2003), *Country Report - Rwanda*, 29 de mayo.

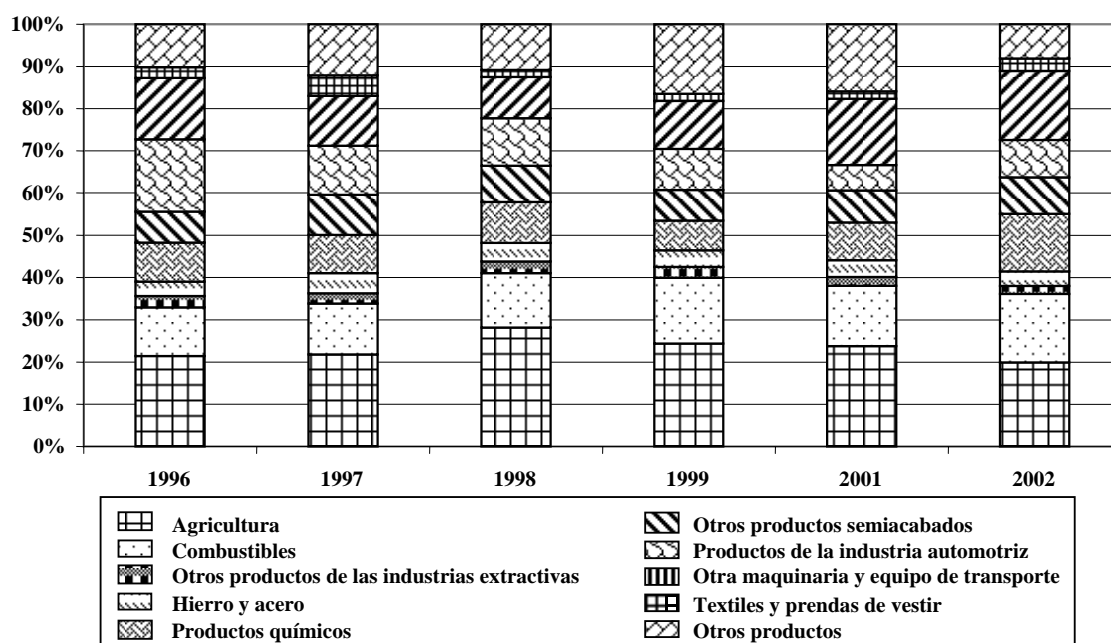
13. Las exportaciones de Rwanda están dominadas por los productos agrícolas, en particular el café y el té y, a partir de 2001, el coltán; estos tres productos representaron el 92 por ciento del total de las exportaciones en 2001 y el 77 por ciento en 2002 (gráfico I.1 y cuadro AI.2). Los ingresos generados por las exportaciones de té se mantuvieron más o menos estables. Los ingresos de las exportaciones de coltán se redujeron un 65 por ciento en 2002 debido, entre otras cosas, a una disminución del 16 por ciento del volumen de esas exportaciones y a la caída del precio del coltán en los mercados mundiales; en 2003, la disminución de esos ingresos fue del 48 por ciento. Los ingresos procedentes de las exportaciones del café decrecieron un 13 por ciento en 2002 y un 14 por ciento en 2003. Ello se atribuyó a la caída de los precios mundiales, así como a la disminución de la producción como consecuencia de la restricción del crédito, las condiciones climáticas y el aumento de los precios de los insumos. El componente de productos manufacturados siguió siendo muy débil a pesar de la decisión del Gobierno de diversificar la estructura de las exportaciones. También se desarrolló el comercio de reexportación, en particular con otros países africanos, cuyo alcance varía de un año a otro. En 2002, las reexportaciones representaron casi el 16 por ciento del total de exportaciones de Rwanda. Los principales productos reexportados son el carburante, la ropa usada, los paños "superwax" y los materiales de construcción, destinados principalmente a la República Democrática del Congo, en particular a las ciudades de Goma y Bukavu. Estas reexportaciones (o, mejor dicho, las actividades de tránsito) tienen que ver con la reconstrucción de la ciudad de Goma y los problemas de inseguridad que afectan al envío de mercancías en la República Democrática del Congo.

Gráfico I.1
Estructura del comercio de mercancías, 1996-2002

a) Exportaciones



b) Importaciones



Fuente: Cálculos de la Secretaría de la OMC basados en datos obtenidos de Comtrade, División de Estadística de las Naciones Unidas (CUCI, Rev.3).

14. Los países africanos son los principales destinatarios de las exportaciones de Rwanda; en el período 1996-2001, casi el 55 por ciento de esas exportaciones, en promedio, estuvieron destinadas a Kenya (gráfico I.2). El té es el principal producto exportado a Kenya, en tanto que el comercio con Tanzania y Uganda está dominado por la reexportación de mercancías. Europa ocupa el segundo lugar entre los destinos de las exportaciones de Rwanda. Los principales mercados europeos son Alemania, Bélgica y, a partir de 2001, Suiza (cuadro AI.4).

15. La estructura de las importaciones de Rwanda evolucionó poco entre 1996 y 2001; el componente más importante fue el de productos manufacturados, en particular la maquinaria y el equipo de transporte (gráfico I.1 y cuadro AI.1). El aumento de las importaciones de bienes de consumo, equipo de telecomunicaciones y máquinas de oficina es resultado de la reactivación de la economía y, en particular, de la ampliación de las actividades en el sector de servicios. Las otras categorías principales de bienes que importa Rwanda son los productos alimentarios, tanto los destinados al consumo final como los que se utilizan como insumos para la producción agroalimentaria, y los productos de las industrias extractivas, en particular los productos del petróleo.

16. Desde 1998, los países africanos y, en particular Kenya, son la principal fuente de productos importados a Rwanda (gráfico I.2). El porcentaje correspondiente a los países europeos, entre los que Bélgica ocupa una posición dominante, se redujo alrededor de 9 puntos porcentuales entre 1996 y 2001 (cuadro AI.3). El aumento de la proporción correspondiente a los países asiáticos (de casi 6 puntos porcentuales) en ese mismo período refleja en parte el incremento de los precios de los productos del petróleo y, en menor medida, del volumen de productos manufacturados importados de la República Popular China y Viet Nam.

17. Rwanda es un país importador neto de servicios; su déficit (sin contar los ingresos de los factores) fue, en promedio, de 141 millones de dólares EE.UU. entre 1997 y 2001. Las importaciones de servicios relacionados con el comercio experimentaron un rápido crecimiento entre 1996 y 2001. Esto ocurrió, en particular, en la categoría de fletes y transportes, en la que las importaciones aumentaron cerca del 85 por ciento como consecuencia de la recuperación económica.

ii) Inversiones

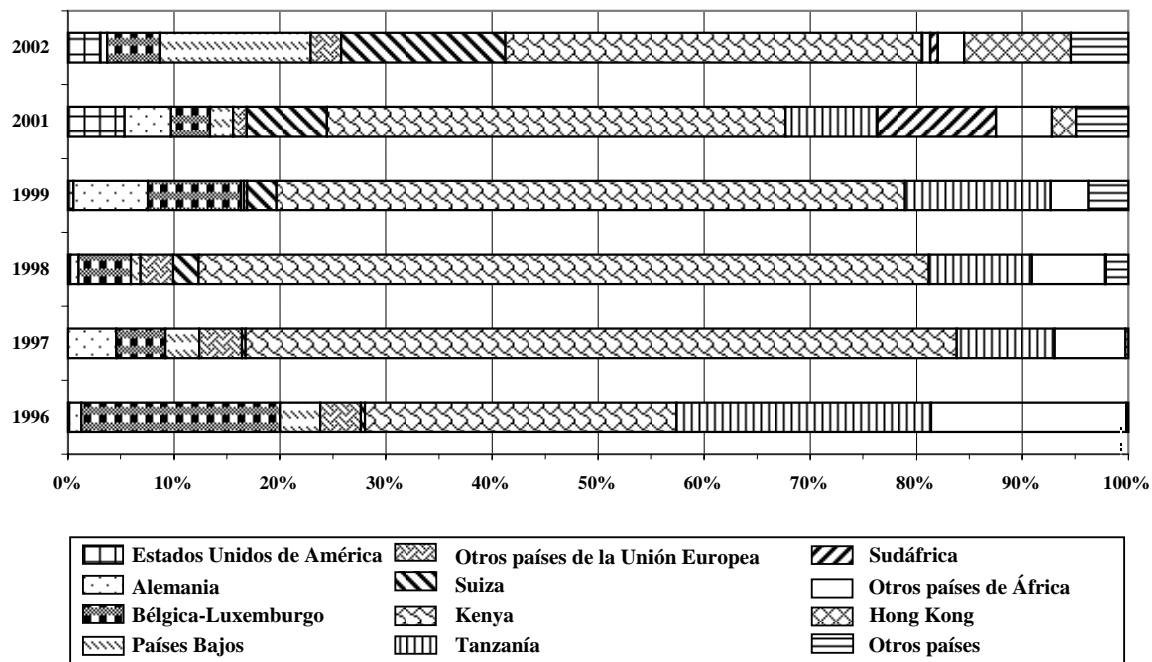
18. Las corrientes de inversiones extranjeras directas (IED) fueron de 186.100 millones de FR en 2001, 4.500 millones en 2002 y 9.700 millones en 2003).⁸ Esto representa una progresión importante si se tiene en cuenta que en el período 1995-1999⁹, esas corrientes fueron en promedio de 3,1 millones de dólares EE.UU. Indudablemente, ello se debió a los resultados económicos relacionados con las reformas, incluidas la liberalización y las privatizaciones. Cerca del 40 por ciento de esas inversiones en 2001 y el 20 por ciento en 2002 se realizaron en forma de empresas conjuntas. El sector de servicios, en particular las telecomunicaciones y las finanzas, fue el que atrajo la mayor parte de esas corrientes (gráfico I.3). El sector manufacturero también progresó gracias a las inversiones en industrias, en particular la de productos químicos, el azúcar y el tabaco. Lo mismo ocurrió con las actividades de construcción.

⁸ Se trata de proyectos de inversión operacionales. Si se tienen en cuenta todos los proyectos registrados en la ORPI, las cifras serían de 208.100 millones, 22.900 millones y 17.100 millones, respectivamente. Las estadísticas correspondientes a 2001 son elevadas debido a que la ORPI sólo comenzó sus operaciones en 2000. Esas estadísticas son distintas de las que figuran en la balanza de pagos.

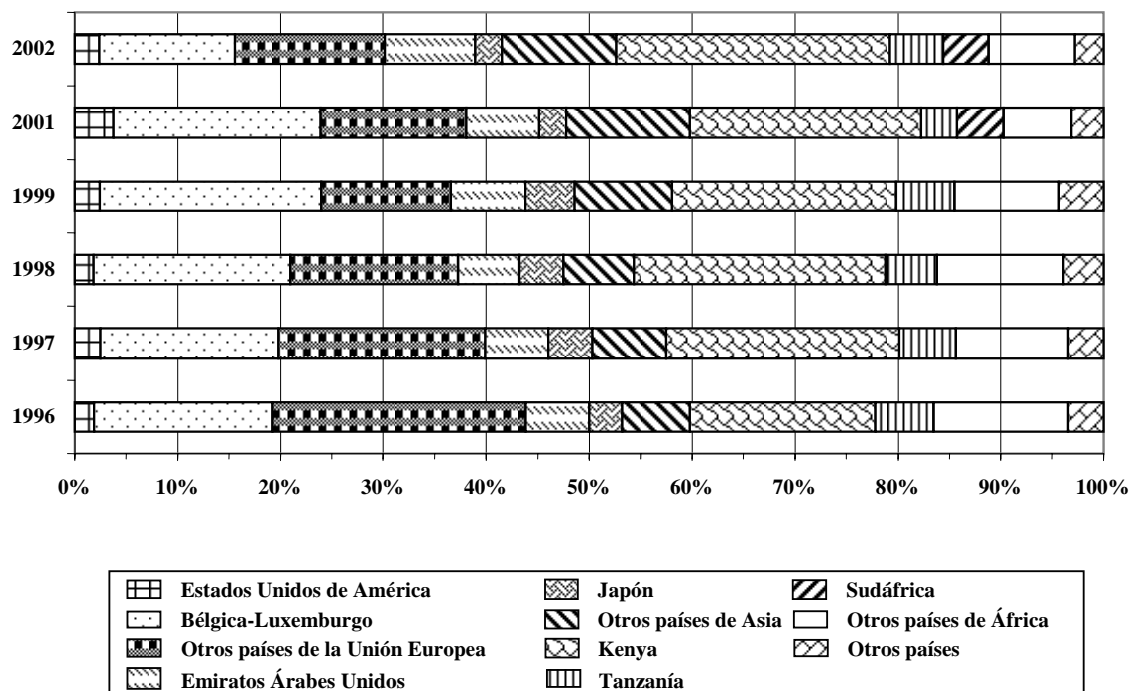
⁹ UNCTAD (2002).

Gráfico I.2
Procedencia y destino de las mercancías, 1996-2002

a) Exportaciones

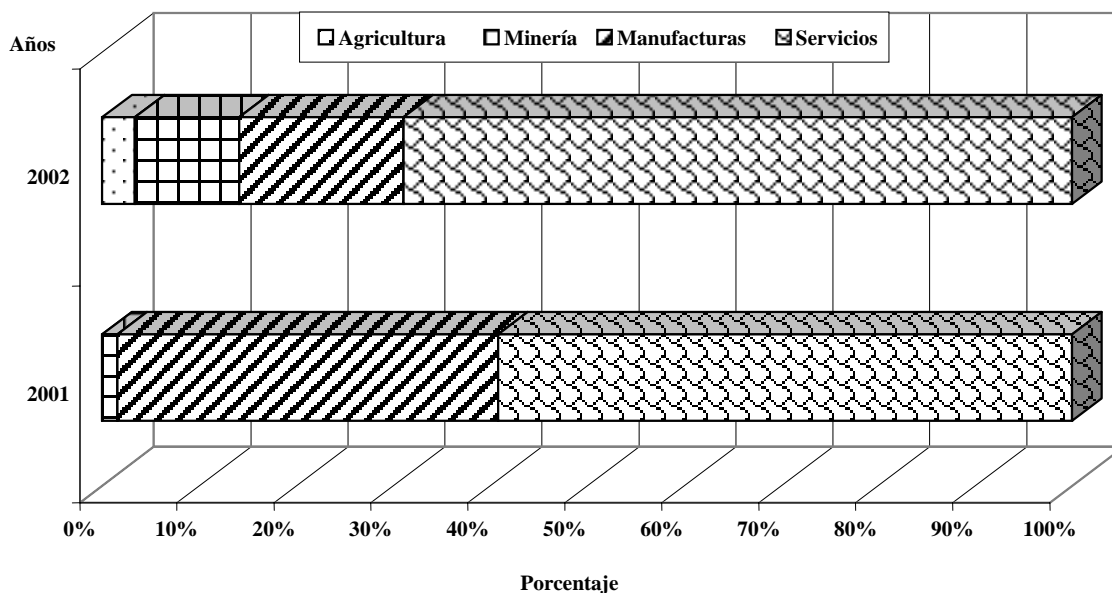


b) Importaciones



Fuente: Cálculos de la Secretaría de la OMC basados en datos obtenidos de Comtrade, División de Estadística de las Naciones Unidas (CUCI, Rev.3).

Gráfico I.3
Distribución sectorial de las inversiones extranjeras directas en 2001 y 2002



Fuente: Cálculos de la Secretaría de la OMC, basados en datos proporcionados por las autoridades de Rwanda.

19. Entre agosto de 2000 y diciembre de 2003, las IED aumentaron a 49 millones de dólares EE.UU.; las inversiones por proyecto fluctuaron entre 50.000 y 12 millones de dólares EE.UU. Los principales inversores fueron, en orden de importancia, la India, los Estados Unidos, Kenya, Alemania, Bélgica, el Canadá, Gran Bretaña, los Países Bajos, Suiza, Sudáfrica, el Líbano y la Sultanía de Omán.¹⁰ Estas inversiones estaban destinadas al sector manufacturero (16 empresas), los servicios, incluido el comercio minorista (4 empresas), la minería (2 empresas) y la construcción (1 empresa), y crearon un total de 5.616 puestos de trabajo. Según las autoridades, entre los factores que influyeron de manera positiva en las IED figuran las reformas macroeconómicas estructurales (incluido el programa de privatización, la elaboración del Código de Inversiones y la creación de un organismo gubernamental, la Oficina Rwandesa para el Fomento de las Inversiones (ORPI)), la buena gestión de los asuntos públicos y las empresas, el ingreso al Mercado Común del África Meridional y Oriental (COMESA) y la disponibilidad de mano de obra semicalificada barata. En cambio, los factores que frenaron en gran medida la corriente de inversiones fueron el elevado costo de la energía hidráulica y las telecomunicaciones, la falta de materias primas locales y de mano de obra calificada, y los conflictos y la inseguridad en la región de los Grandes Lagos.

¹⁰ De acuerdo con el número de adquisiciones.

4) PERSPECTIVAS

20. Para el período 2004-2005 se prevé una tasa anual de aumento del PIB real del 6 por ciento. Esta proyección está basada en la continuación de reformas económicas que deberían limitar la tasa de inflación al 3 por ciento. También se prevé un aumento de los ingresos de exportación del 10 por ciento en 2004 y del 7 por ciento en 2005. Las inversiones privadas deberían aumentar progresivamente hasta llegar, en promedio, al 18 por ciento del PIB, frente al 12 por ciento actual. Se prevé asimismo que la deuda de Rwanda será sostenible (es decir, la relación entre el valor actualizado neto de la deuda y las exportaciones será de menos del 150 por ciento) a partir de 2008. Esta proyección tiene en cuenta la decisión del Gobierno de financiar mediante empréstitos los gastos prioritarios previstos en su programa de lucha contra la pobreza; también está basada en la hipótesis de que el volumen de las exportaciones rwandesas aumentarán de manera sostenida a razón de un 11,2 por ciento por año.

21. Las presiones inflacionarias de 2003 plantean un gran desafío, por cuanto su frecuencia podría desalentar las inversiones privadas y, en consecuencia, desacelerar el crecimiento. Para mantener la tasa de inflación en un 3 por ciento será necesario tomar medidas para reducir el déficit fiscal. El Gobierno se propone reforzar las medidas tendientes a eliminar los gastos extrapresupuestarios y hacer extensiva a todos los ministerios (sobre una base anual) la vigilancia ejercida por el Auditor General. Al retirarse las fuerzas rwandesas de la República Democrática del Congo, debería ser posible reducir los gastos militares. El fortalecimiento de la gestión fiscal de las administraciones regionales debería reducir el nivel de endeudamiento de estas últimas y las pérdidas de recursos. Los gastos "de carácter excepcional" (relacionados con las consecuencias del genocidio de 1994) deberían bajar al 2,2 por ciento del PIB en 2004 y al 1,5 por ciento en 2005. En términos globales, las medidas fiscales previstas deberían posibilitar la reducción del déficit (sin incluir las donaciones externas) al 8,2 y al 8 por ciento del PIB en 2004 y 2005, respectivamente. Además de contribuir a contener la inflación, el fortalecimiento de la política fiscal también debería evitar el posible impacto negativo de las reformas arancelarias en los ingresos públicos.

22. Si no aumentan los ingresos de exportación, ello podría frenar el crecimiento y retrasar la fecha en que la deuda de Rwanda llegaría a ser sostenible.¹¹ La vulnerabilidad de las exportaciones a los trastornos exógenos y la fuerte dependencia del crecimiento económico, a partir de 2001, respecto de la agricultura y el sector de la construcción ponen de relieve la necesidad de diversificar la estructura de la producción y las exportaciones, y aumentar la eficiencia en los sectores tradicionales. El Gobierno se propone aplicar medidas para reducir las limitaciones relacionadas con la oferta, en particular la reforma (incluida la privatización) de ciertas empresas estatales que operan en sus subsectores cerrados como el del té o el café, o los servicios de infraestructura (telecomunicaciones, energía, finanzas); la creación de un organismo de reglamentación multisectorial; el fortalecimiento de la supervisión bancaria; el establecimiento de un nuevo marco jurídico para el sector financiero con objeto de facilitar la recuperación de las deudas; y la creación de tribunales comerciales para fortalecer el respeto de los contratos.

¹¹ Según ciertas estimaciones del Gobierno, la fecha en que la deuda externa llegaría a ser sostenible podría aplazarse hasta 2016 si los proveedores de fondos no toman medidas complementarias para el alivio de la deuda.