

IV. POLÍTICAS Y PRÁCTICAS COMERCIALES, POR SECTORES

1) PANORAMA GENERAL

1. Desde 1996 la política de Rwanda ha sido ante todo de reconstrucción de la base de su economía, ya antes poco diversificada, en la que la agricultura desempeña una función fundamental, sobre todo desde la perspectiva del empleo y las exportaciones. Rwanda emprendió la liberalización del sector agropecuario en 1998. En el decenio de 1990 redujo los derechos de aduana y en 1999 suprimió los impuestos a la exportación de café; en 2003 el promedio arancelario del sector (definido según la Clasificación Industrial Internacional Uniforme) era del 7 por ciento, con un tipo máximo del 30 por ciento. En 2000 se privatizó la Oficina del Pelitre de Rwanda (OPYRWA) y en breve deberán privatizarse las fábricas de té. Los productos agropecuarios no elaborados y los insumos, materiales y equipo agrícolas están exentos del IVA; el derecho de aduana aplicado a los insumos agrícolas es nulo. A fin de facilitar la importación de abonos químicos, se ha establecido una línea de crédito. La estrategia del Gobierno está encaminada a pasar de una agricultura de subsistencia a una agricultura basada en las fuerzas del mercado y a reducir el número de personas que trabajan en el sector.

2. En los últimos años ha aumentado sustancialmente la contribución del sector minero a las exportaciones. Predomina en el sector la Administración de Explotación y Desarrollo de las Minas (REDEMI), que figura en la lista de empresas por privatizar. Es uno de los sectores, aparte de la agricultura, que ofrecen, con el columbio-tantalita (coltán), la posibilidad de fomentar las exportaciones no tradicionales.

3. El sector manufacturero está aún en sus principios. Es el sector más protegido de la economía, con un promedio arancelario del 19 por ciento y un tipo máximo del 30 por ciento. La producción de cueros y pieles y de textiles ofrece posibilidades de desarrollo del sector y de las exportaciones. El Gobierno se propone que este sector desempeñe una función predominante en su estrategia de reducción de la pobreza. Para ello, prevé dirigir las inversiones hacia la industria ligera y, mediante el establecimiento de zonas francas, promover la elaboración en el país de algunos productos antes de su exportación.

4. Rwanda es importador neto de servicios. El Estado tiene participaciones importantes en los subsectores de los servicios bancarios y la telefonía fija. En el programa de privatización en curso se prevé que deje de tenerlas. Los compromisos de Rwanda en el marco del Acuerdo General sobre el Comercio de Servicios (AGCS) se limitan a las siguientes esferas: determinados servicios profesionales; servicios de enseñanza para adultos; servicios de alcantarillado y servicios similares; servicios de hoteles y restaurantes; y servicios de esparcimiento, culturales y deportivos que se prestan en centros de turismo ecológico.

2) AGRICULTURA, GANADERÍA, PESCA Y ACTIVIDADES CONEXAS

i) Características

5. Rwanda es un país rural, en el que el 90 por ciento de la población trabaja en el sector agropecuario (que comprende la producción agropecuaria, la pesca, la silvicultura y las actividades conexas). La densidad de la población rural es de 574 habitantes por km² de tierra cultivable.¹ En 2000 la contribución de la agricultura al PIB real fue del 45,1 por ciento; se estima que en 2001 fue del 45,8 por ciento. En 2002 las exportaciones del sector representaron el 61,8 por ciento de las

¹ Oficina Rwandesa para la Promoción de las Inversiones (2002).

exportaciones totales de mercancías (el 56,1 por ciento correspondían al té y el café); se trata principalmente de productos sin elaborar.

6. La producción agropecuaria es ante todo familiar y de subsistencia: el tamaño de cerca del 80 por ciento de las granjas no es superior a 1 ha. La ganadería pierde terreno a causa de la transformación de los pastizales en tierra cultivable. La pesca y la silvicultura no están suficientemente desarrolladas. Los principales productos alimenticios cultivados son los siguientes: plátanos, batatas y boniatos, mandioca, alubias y sorgo. Los principales cultivos comerciales son el té y el café, que aportan más de la mitad de los ingresos en concepto de exportaciones; su administración está a cargo de las Oficinas de Cultivos Industriales de Rwanda (OCIR-Té y OCIR-Café).² A mediados del decenio de 1990 se reactivó un tercer cultivo industrial: el pelitre (cuadro IV.1). Rwanda es importador neto de productos alimenticios; sus importaciones de cereales, aceites vegetales y animales, azúcar y productos lácteos representaron en 2002 el 16,3 por ciento de las importaciones totales de mercancías.

Cuadro IV.1
Producción agrícola, 1990 y 1995-2002
(Toneladas)

	1990	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002
Todos los cultivos	4.795.070	3.157.400	3.619.701	3.872.032	4.276.458	4.763.203	5.722.770	5.826.476	1.464.346
Variación (%)			14,6	7,0	10,4	11,4	20,1	1,8	..
Cereales	254.569	141.000	182.081	221.433	191.226	175.006	235.415	293.001	..
Sorgo	142.603	77.300	102.076	122.204	102.533	107.566	155.106	174.927	..
Maíz	95.685	55.600	66.595	83.427	58.618	54.912	62.502	92.129	78.465
Trigo	6.976	6.000	6.814	5.997	4.140	3.607	6.444	8.248	..
Arroz	9.305	2.100	6.596	9.805	7.935	8.921	11.363	17.697	24.539
Leguminosas	242.027	134.000	189.219	156.221	177.193	162.142	251.561	329.749	..
Alubias	204.707	126.300	178.697	141.815	153.917	140.425	215.347	289.983	244.623
Cacahuetes	8.276	7.700	10.522	7.549	4.882	8.113	15.341	16.042	..
Soja	18.096	0	0	4.279	9.831	4.707	7.034	6.584	19.216
Guisantes	10.948	0	0	2.578	8.563	8.897	13.839	17.140	..
Raíces y tubérculos	1.448.214	881.000	1.143.004	1.245.959	1.204.203	1.445.637	2.880.668	2.914.965	..
Patatas	283.673	137.700	195.381	229.625	181.138	175.889	954.418	969.982	1.097.503
Batatas y boniatos	817.738	550.500	664.601	741.624	751.141	862.567	1.025.573	1.136.569	..
Ñame de coco	81.613	44.800	62.384	71.716	83.743	90.247	88.235	101.399	..
Mandioca	265.190	148.000	220.638	202.994	188.182	316.934	812.442	688.015	..
Plátanos	2.776.764	2.001.400	2.105.397	2.248.419	2.625.485	2.897.435	2.150.501	2.103.122	..
Legumbres y hortalizas, y frutas	73.496	..	..	..	78.350	82.983	204.625	185.639	..
Café	..	21.952	15.285	14.830	14.268	18.817	16.098	18.268	..
Té (seco)	..	5.414	9.057	13.239	14.874	12.669	14.481	17.817	..
Caña de azúcar	..	..	15.000	20.000	30.000	40.000	40.000	..	..
Pelitre	..	..	900	900	950	950	1.000	..	..
Tabaco	..	..	3.600	3.600	3.700	3.700	3.800	..	..

.. No disponible.

Fuente: Ministerio de Hacienda y Planificación Económica (2002), *Le Rwanda en chiffres*; Oficina Rwandesa para la Promoción de las Inversiones (2002); e información facilitada por el Ministerio de Agricultura, Ganadería y Silvicultura.

² La OCIR se creó en 1964 para ambos cultivos y se dividió en dos (OCIR-Té y OCIR-Café) en 1975. Las dos Oficinas dependen actualmente del Ministerio encargado de la agricultura.

7. Desde hace ya 10 años la productividad agrícola está disminuyendo como consecuencia de la degradación del medio ambiente y la pérdida de fertilidad del suelo, por su excesiva explotación (debido al aumento de la población), la limitada utilización de insumos modernos y la excesiva parcelación de los terrenos. Esa disminución se debe también a que, bajo la presión demográfica, los agricultores se han visto obligados a explotar terrenos menos fértiles al pie de las colinas. Por otra parte, los métodos de cultivo siguen siendo, en general, los tradicionales.

8. Rwanda emprendió la liberalización del sector en 1998 y trata de lograr una mayor participación del sector privado en las diferentes actividades. Durante el decenio de 1990 se redujeron los derechos de aduana y en 1999 se eliminaron los impuestos aplicados a las exportaciones de café. En diciembre de 2000 se vendió la Oficina del Pelitre de Rwanda (OPYRWA) a una empresa privada: la Sociedad del Pelitre de Rwanda (SOPYRWA).

ii) Objetivos e instrumentos de política

9. El principal objetivo de la política agrícola de Rwanda es la seguridad alimentaria. La estrategia agrícola, establecida en el documento "Rwanda Vision 2020", está encaminada a transformar la agricultura de subsistencia en una agricultura de mercado y a reducir la población que trabaja en el sector del 90 al 50 por ciento en 20 años. Se trata de mejorar la explotación del suelo, su conservación y gestión; de desarrollar el mercado de la tierra y los mercados de insumos y de productos finales; de mejorar los métodos de producción mediante la investigación, los servicios de divulgación e información, y la intensificación de la utilización de insumos modernos; de promover el crédito rural y otros mecanismos financieros; de fomentar la creación de agrupaciones de agricultores y asociaciones profesionales; y de mejorar el almacenamiento, los lugares de venta y la infraestructura vial con el fin de reducir el aislamiento de los agricultores.³ Se prevé asimismo fomentar la diversificación de los cultivos y los productos más rentables y más nutritivos, como las patatas, la mandioca, el maíz, el sorgo, el trigo y la soja, mediante una especialización regional basada en la ventaja comparativa. Por el momento se han declarado prioritarios cinco cultivos: alubias, maíz, patatas, arroz y soja.⁴

10. En el marco de su estrategia de reducción de la pobreza, en noviembre de 2001 el Gobierno estableció un proyecto de desarrollo rural para 14 años, basado en la modernización de la agricultura. Su costo se estima en 168 millones de dólares EE.UU. y será financiado en un 95 por ciento por el Banco Mundial. La finalidad del proyecto es aumentar la productividad, los ingresos y el empleo rurales mediante la valorización de los cultivos de hortalizas, la mejora de la comercialización de los productos, el desarrollo de la investigación y el establecimiento de infraestructuras de comercialización.⁵ Con el fin de garantizar la estabilidad de los precios, en la Ley N° 15, de 28 de enero de 2001, sobre la organización del comercio interno, se prevé el establecimiento de un programa de constitución de reservas de productos alimenticios estratégicos.

11. Dirige la investigación el Instituto de Ciencias Agronómicas de Rwanda (ISAR). Para mejorar la producción, el Parlamento ha votado una ley sobre la multiplicación de las semillas, la

³ Oficina Rwandesa para la Promoción de las Inversiones (2002).

⁴ Rwanda dispone de tres molinos arroceros: el de Rwamagana, con una capacidad de 9.000 kg diarios pero que no funciona más que al 10 por ciento de su capacidad, el de Gikonko, y el de Bugarama, que actualmente no está en funcionamiento por falta de máquinas y piezas de recambio.

⁵ Alrededor de dos tercios de las transacciones de productos alimenticios (en valor) tienen lugar al margen de los mercados. MINEFI-DREE (2002).

inspección y la comercialización. En 2002 se han construido instalaciones de almacenamiento con una capacidad de 500 toneladas y una unidad de limpieza de las semillas; de las 1.600 toneladas de semillas producidas se han distribuido a los agricultores 1.200 toneladas. Se prevé asimismo inspeccionar la calidad de las semillas con regularidad y a tal efecto se han establecido las correspondientes disposiciones administrativas.

12. De común acuerdo con el Banco Nacional de Rwanda (BNR), el Ministerio encargado de la agricultura ha establecido una línea de crédito para facilitar la importación de abonos químicos.⁶ En 2002 el Gobierno puso a disposición de los bancos populares un importe de 124 millones de FR para préstamos estacionales. El Gobierno sigue impartiendo a los agricultores formación en la utilización de insumos modernos. Asimismo, ha establecido fondos de garantía y planes de reembolso para las industrias agrícolas que utilizan ayuda financiera del Banco Mundial o de la Agencia para el Desarrollo Internacional de los Estados Unidos (USAID).⁷ En el marco del Proyecto de apoyo a la cría de animales productores de leche, se ha destinado un fondo de 300 millones de FR a garantizar el 50 por ciento de la financiación de la construcción de fábricas de piensos, empresas de transformación y de comercialización, y operaciones de engorde de los animales. Ese Proyecto dispone asimismo de una línea de crédito de 500 millones de FR.

13. Se está redactando una ley relativa a la propiedad de la tierra para garantizar la seguridad del régimen de tenencia de tierras, mejorar la explotación del suelo y proporcionar un marco para el desarrollo del mercado de la tierra.⁸ En 1999 el Gobierno adoptó un marco estratégico para la distribución de insumos agrícolas y les eximió del pago de los impuestos sobre las ventas. Los productos agropecuarios sin elaborar y los insumos, materiales y equipo agrícolas están exentos del IVA; el derecho de aduana aplicado a los insumos agrícolas es nulo.

14. En 2003 el promedio de los derechos de aduana aplicados a las importaciones de productos agropecuarios era del 13,2 por ciento (con un tipo mínimo del 5 por ciento y un tipo máximo del 30 por ciento). Gran parte de los tipos aplicados son superiores a los tipos consolidados, principalmente en el caso de los productos lácteos, la malta, los jugos y las frutas (cuadro AIII.2). En virtud de la Ley N° 41/2002, de 31 de diciembre de 2002, se aplica un impuesto especial del 25 por ciento al azúcar importado.

iii) Políticas, por tipos de productos

a) Té

15. El sector del té es muy eficiente; sus ventajas comparativas son las condiciones climáticas y el estado del suelo. El té rwandés se utiliza mucho en las mezclas de té. En 2001 la producción de té verde alcanzó un nivel sin precedentes (78.000 toneladas) y la de té negro se aproximó a las 18.000 toneladas; estos aumentos indican la excelente recuperación del sector después del genocidio de 1994. En 2000 y 2001 el té pasó a ser incluso el primer producto de exportación, aventajando al café. En 2002 el valor de las exportaciones de té ascendió a 11,8 millones de dólares EE.UU., lo que representa el 25,6 por ciento del valor de las exportaciones totales de mercancías; sólo el 3 por ciento

⁶ Se prevé un importe de 2 millones de dólares EE.UU. para esos fines y se destinan 300.000 dólares suplementarios a la compra de insumos agrícolas.

⁷ Ministerio de Hacienda y Planificación Económica (2003).

⁸ El régimen de tenencia de tierras se caracteriza actualmente por prácticas tradicionales y prácticas de origen occidental. Los extranjeros gozan en principio de los mismos derechos sobre la tierra que los nacionales.

de la producción se consume en el país. El té contribuye a los ingresos del Estado en una proporción de alrededor del 36 por ciento. Según las autoridades, con un rendimiento medio de 841 kg (frente a un potencial de 2,5-3 toneladas) por hectárea en los complejos industriales, el sector sigue estando infraexplotado.⁹

16. El sector del té es una de las principales fuentes de empleo del país: 60.000 personas aproximadamente, sin contar el empleo indirecto. Administran las plantaciones las fábricas de la OCIR-Té, las cooperativas de té (Coopthés), la Asociación de Plantadores de Té (Assopthé), los "Thés Villageois" (plantadores de las aldeas) o la única fábrica privada existente: Sorwathé.¹⁰ En las plantaciones administradas por el Estado el rendimiento es netamente inferior al de las plantaciones administradas por las cooperativas o las entidades privadas. Por ejemplo, la Sorwathé y la Assopthé sólo disponen del 9 por ciento de la superficie de las plantaciones de té y, sin embargo, les corresponde en conjunto el 23 por ciento de la producción nacional de té verde y el 25 por ciento de la de té negro.¹¹

17. El té rwandés se comercializa en las subastas de Mombasa o por venta directa a clientes privados; los precios de Mombasa sirven de referencia para la fijación de los precios a estos últimos. Los precios del té rwandés varían entre 1 y 3 dólares EE.UU., según las fábricas, las calidades y la observancia de las normas de fabricación. Para aumentar los ingresos rurales, así como las exportaciones, en 2001 se aumentó el precio al productor de 37 a 45 FR el kg de té verde.¹² En 1999 se inició la privatización de las fábricas y plantaciones de té administradas por la OCIR-Té.¹³ Deben privatizarse nueve fábricas y debe también venderse la parte que posee el Estado en la fábrica Sorwathé, única fábrica privada por el momento.¹⁴ Se ha adoptado también un nuevo marco de reglamentación, que comprende, entre otras cosas, la revisión del mandato de la OCIR-Té para convertirla en una entidad de reglamentación, promoción y vigilancia de las actividades del sector.¹⁵ La investigación en el sector del té, dirigida por el Instituto de Ciencias Agronómicas de Rwanda (ISAR), tiene por finalidad determinar las condiciones óptimas de producción y mejorar la calidad de las semillas.

⁹ Ministerio de Hacienda y Planificación Económica, Secretaría de Privatización (sin fecha b)).

¹⁰ La OCIR-Té explota todas las fábricas, excepto Sorwathé.

¹¹ Ministerio de Hacienda y Planificación Económica, Secretaría de Privatización (2002a).

¹² Ministerio de Hacienda y Planificación Económica, Secretaría de Privatización (2002a).

¹³ En las fábricas que colaboran con los "Thés Villageois" y las Coopthés se les reserva una parte del capital social: el 10 por ciento para el "Thé Villageois", el 35 por ciento para Coopthé Mulidi, el 20 por ciento para Coopthé Shagasha y el 15 por ciento para Coopthé Mwaga-Gisakura. Asimismo, se ha decidido reducir del 90 al 55 por ciento las acciones reservadas al inversor estratégico en la fábrica de Pfunda y ofrecer la parte así liberada (el 35 por ciento) a los inversores nacionales.

¹⁴ El Gobierno posee el 49 por ciento de las acciones de Sorwathé (a través de la OCIR-Té y el Banco de Desarrollo de Rwanda) y la empresa estadounidense "Tea Importers" el otro 51 por ciento. En el programa de privatización se reservan a la Assopthé 10 puntos porcentuales del 23,5 por ciento de las acciones propiedad de la OCIR-Té, y los otros 13,5 puntos porcentuales serán comprados por la propia Sorwathé, tras renunciar "Tea Importers" a su derecho preferente de compra.

¹⁵ Oficina Rwandesa para la Promoción de las Inversiones (2002).

18. Una de las principales dificultades para la producción y la comercialización del té es la lejanía de los mercados y el hecho de ser Rwanda un país sin litoral (alrededor de las tres cuartas partes de la producción se venden en Mombasa). Los principales compradores son Gran Bretaña para el té de alta calidad, Egipto y el Pakistán para el de calidad media, y Sudáfrica, Somalia, el Sudán y el Yemen para el de calidad inferior.¹⁶ El transporte sigue siendo problemático a causa del estado de las carreteras, pero también por todas las fronteras que deben atravesar los productos (al ser un país sin litoral) antes de llegar a su destino. Según las autoridades, al sector le perjudica también la posición de poder de sus compradores, ya que Rwanda consume muy poco té.

b) Café

19. Producen café alrededor de 400.000 pequeños agricultores, bajo la supervisión de la OCIR-Café, que administra las existencias; no existe ninguna plantación grande.¹⁷ A mediados del decenio de 1990 se liberalizó el sector y, como consecuencia, la OCIR-Café dejó de dedicarse a las operaciones de elaboración, comercialización y exportación. Actualmente realizan la elaboración secundaria del café cinco fabricantes-exportadores (Agrocoffee, CBC, SICAF, Rwacof y Rwandex).¹⁸ El Gobierno está procediendo también a la venta de su participación en Rwandex, principal exportador de café de Rwanda.

20. Alrededor del 97 por ciento del café producido es de la clase Arábica y el 3 por ciento de la clase Robusta. La producción pasó de 15.285 toneladas en 1996 a 18.268 toneladas en 2001, debido en parte a la plantación de nuevas variedades más productivas y más precoces. El 90 por ciento aproximadamente del café se exporta sin tostar. El café es el primer producto de exportación, salvo en 2000 y 2001, años en que le arrebató su puesto el té.¹⁹ En 2002 el valor de las exportaciones ascendió a 14 millones de dólares EE.UU., lo que representa el 30,5 por ciento del valor de las exportaciones totales.

21. De manera general, el sector sufre las consecuencias del descenso de la calidad, debido, entre otras cosas, a la menor fertilidad de los terrenos, la antigüedad de las plantaciones, las variedades utilizadas, la falta de organizaciones de productores y de un sistema de control de la calidad, y la insuficiencia de estaciones de lavado. Le cuesta también recuperarse de las secuelas del genocidio de 1994; le perjudica asimismo la falta de promoción en los mercados internacionales y de infraestructura, así como también el elevado costo del capital debido a su escasez.

22. Desde 1997 no se fija ya el precio al productor. Un precio "flotante", anunciado antes de finalizar cada semana, sirve de base para las negociaciones entre productores y compradores de café. El cálculo de ese precio se basa en una "escala móvil" que tiene en cuenta diferentes elementos relacionados con la cosecha, el proceso de elaboración, el envasado y la exportación del café.

¹⁶ El Pakistán compra el 65 por ciento del té rwandés.

¹⁷ La OCIR-Café no tiene plantaciones propias, pero agrupa a todos los plantadores, a los que distribuye plantas e insecticidas y expide certificados de calidad. Recibe de ellos una remuneración del 3 por ciento del precio de exportación. La OCIR-Café expide también licencias a las empresas privadas que comercian en café.

¹⁸ La elaboración primaria la efectúan los propios productores, según métodos tradicionales o semimodernos. Sólo en el caso de una pequeña parte se realiza la elaboración en estaciones de lavado modernas.

¹⁹ La disminución de las exportaciones de café se debió al descenso de su precio mundial, pero también a la baja de la cantidad y la calidad del café rwandés.

23. En 1999 se suprimió el impuesto aplicado a las exportaciones de café. En 1997 el Gobierno adoptó la nueva política de desarrollo del sector, así como una nueva estrategia de mejora de la calidad. Esa política sirvió de base para el establecimiento de un programa de reactivación en cuatro años (2000-2003), encaminado a aumentar la producción, por intensificación, y los ingresos de los productores, y a mejorar la calidad.²⁰ El Gobierno trata de regionalizar el cultivo del café: ha retirado su ayuda a las regiones con condiciones climáticas y suelos menos favorables para el cultivo del café. Al poder mejorarse también la calidad por el lavado, el Gobierno anima a las empresas privadas a construir estaciones de lavado.²¹ Por otra parte, la Universidad Nacional de Rwanda (Proyecto PEARL), junto con diversos asociados, construyó y abrió en julio de 2002 una estación de lavado experimental en Maraba para una cooperativa local.²²

24. Al igual que en el caso del té, la finalidad de la investigación sobre el café es determinar las condiciones óptimas de producción y mejorar la calidad de las semillas. La institución encargada de la investigación es el ISAR, que dispone de un programa sobre el café financiado en parte por la OCIR-Café.²³ Se prevé una reforma de la OCIR-Café encaminada a transformarla en una organización de base industrial cuyo mandato se limitará a la reglamentación, vigilancia, promoción e investigación y, llegado el caso, al suministro de servicios de divulgación. Se fomentará la creación de asociaciones de agricultores con el fin de mejorar la comunicación y promover la distribución y la utilización de insumos de calidad superior. En 1999 se privatizaron dos fábricas de café (las de Nkora y Gikondo) y en 2002 se privatizó la estación de lavado de café de Masaka.²⁴

25. Los objetivos cuantitativos del Gobierno son ambiciosos: una producción de 30.000 toneladas de café en 2005 (frente a 18.268 toneladas en 2001), el 20 por ciento de café Arábica de alta calidad, para cuya producción Rwanda dispone de condiciones naturales favorables. Para 2010 el objetivo de producción de café es de 44.000 a 60.000 toneladas y el precio al productor deberá pasar de 120 a 400 FR el kg.²⁵

26. Para alcanzar esos objetivos el Gobierno establecerá un plan con los siguientes fines: aumento de la producción (apertura de un centenar de estaciones de lavado, fortalecimiento de las asociaciones de cultivadores de café, renovación de las variedades de plantas y establecimiento de un sistema de control de la calidad); comercialización y promoción del café rwandés (recopilación de información sobre el mercado nacional y el mercado internacional, iniciación de nuevas actividades de promoción en el país y en el extranjero, y fomento del consumo de café en el país); y

²⁰ Está en curso de elaboración el plan de acción para 2004-2010.

²¹ Actualmente hay en Rwanda unas 15 estaciones, frente a 2 en 2000. Esas estaciones dan crédito a los productores en sus regiones para velar por la calidad del café.

²² PEARL (Partnership for Enhancing Agriculture in Rwanda Through Linkages) es un Proyecto de mejora del sector agrícola de Rwanda mediante asociaciones. Iniciado en 2001, está financiado por la USAID por conducto de dos Universidades estadounidenses (la Michigan State University y la Texas A&M University) por período de tres años, renovable.

²³ La contribución de la OCIR-Café al presupuesto del ISAR para el año 2004 es de 11 millones de FR.

²⁴ Existen en total cuatro plantas de descascarado.

²⁵ El café vendido por la cooperativa "Abahuzamugambi ba kawa" obtiene ya un precio de 1.400 FR el kg, a diferencia de otros productores, que reciben entre 120 y 140 FR por kg. La cooperativa decidió producir únicamente café de especialidad: Arábica Bourbon.

establecimiento de un marco institucional adecuado (diseño de nuevas asociaciones o de la oficina de control de la calidad, fortalecimiento de la capacidad de la OCIR-Café y diseño de mecanismos de financiación).²⁶ Se trata también de reducir el número de intermediarios en el proceso de comercialización.

c) Pelitre

27. En los últimos años del decenio de 1990 se reactivó la producción de pelitre y actualmente Rwanda ocupa el tercer lugar en esa esfera, con el 8 por ciento de la producción mundial, después de Kenya (64 por ciento) y Tanzania (14 por ciento). En 2002 la producción de flores secas fue de 1.000 toneladas.²⁷ Con la privatización en diciembre de 2000 de la Oficina del Pelitre de Rwanda (OPYRWA), convertida en Sociedad del Pelitre de Rwanda (SOPYRWA), la producción de pelitre parece haber recuperado su dinamismo, aunque aún sea relativamente poco importante.²⁸ El concentrado de pelitre se exporta principalmente a los Estados Unidos, en el marco de la AGOA, y también a Kenya y Sudáfrica.²⁹ Según ciertas fuentes, tras 18 meses de existencia las exportaciones de la SOPYRWA se elevan ya a 2-3 millones de dólares EE.UU.³⁰

28. La SOPYRWA emplea a 75 trabajadores permanentes y tiene una mano de obra supernumeraria de hasta 500 personas. Según las estimaciones de las autoridades, dependen de ella más de 50.000 personas. Actualmente la SOPYRWA produce extracto de pelitre crudo, que después se exporta y se refina en el extranjero. No obstante, la Sociedad prevé rehabilitar su refinería para comenzar a exportar el extracto refinado. El precio del extracto es de 82 dólares EE.UU. el kg. La SOPYRWA está exenta de impuestos, en el marco del Código de Inversiones, durante un período de cinco años.³¹

d) Otros cultivos y productos derivados

Productos azucareros

29. En 2000 la producción de caña de azúcar fue de 40.000 toneladas (el 0,8 por ciento de la producción agrícola total), lo que representaba un aumento de 15.000 toneladas con relación a 1996; el cultivo de la caña de azúcar ocupaba el 0,1 por ciento de las tierras cultivadas. En 2002 las importaciones de azúcar ascendieron a 13.023 toneladas (de las que 10.434 toneladas eran de caña de azúcar), por un valor de 5,9 millones de dólares EE.UU., lo que representaba el 2,34 por ciento del valor de las importaciones totales (el 1,74 por ciento para la caña de azúcar). Rwanda no exporta azúcar.

²⁶ Ministerio de Hacienda y Planificación Económica, Secretaría de Privatización (2002 b)).

²⁷ FAOSTAT, disponible en línea: <http://apps.fao.org/default.htm>.

²⁸ La OPYRWA se estableció en 1978, tras la fusión de la Asociación de Plantadores de Pelitre (ASPY) y de la fábrica de extracto de pelitre crudo (Usinex). La ASPY ha sido sustituida por una nueva cooperativa, Ishyabiki, que cuenta con 12.000 miembros.

²⁹ En 2001 el valor de las exportaciones destinadas a los Estados Unidos ascendió a 0,94 millones de dólares EE.UU.

³⁰ PressNet, Rwanda, disponible en línea: <http://www.pressnet-dc.com/pdfs/rwanda.pdf>.

³¹ Ministerio de Hacienda y Planificación Económica, Secretaría de Privatización (2001).

30. Los derechos de aduana aplicados a las importaciones son del 30 por ciento en el caso de los artículos de confitería sin cacao, del 15 por ciento en el de la melaza resultante de la extracción o el refinado del azúcar, y del 5 por ciento en el de los demás productos. En diciembre de 2002 se estableció un impuesto especial del 25 por ciento sobre las importaciones de azúcar.³²

e) Ganadería

31. En Rwanda la ganadería es extensiva. En 2003 la cabaña rwandesa se componía de 850.000 animales bovinos, 372.000 ovinos, 1.270.000 caprinos, 212.000 porcinos, 498.000 conejos y 2.482.000 aves de corral. La extensión de los cultivos y la consiguiente reducción de los pastizales frenan el desarrollo de la ganadería.

32. La cría de ganado bovino es más frecuente como signo de riqueza y posición social; sólo se sacrifica el 15 por ciento de esos animales anualmente.³³ El método tradicional de ganadería ha creado problemas de deterioro del suelo, debido al excesivo pasto. La política actual del Gobierno consiste en reducir la cabaña bovina a 500.000 reses durante un período de 10 años, con el fin de pasar de una "ganadería de prestigio", con un elevado número de animales y un rendimiento escaso, a una ganadería más rentable. Asimismo, se están introduciendo en Rwanda vacas lecheras de pura sangre y se despliegan esfuerzos por mejorar el ganado mediante la inseminación artificial.³⁴

33. Los precios vienen determinados por el mercado. A las importaciones de animales vivos se les aplica un derecho de aduana del 5 por ciento; el tipo aplicado a las de carne es del 15 por ciento. A los productos lácteos, los huevos y la miel se les aplican tipos que varían del 5 al 30 por ciento. Está prohibida la importación de carnes o productos alimenticios de origen animal que procedan de países afectados por determinadas enfermedades. La importación está supeditada a la presentación de un certificado de origen, sanitario, expedido por el servicio veterinario oficial del país exportador (capítulo III 2) viii) b)).

f) Productos de la pesca y productos derivados

34. La contribución de la pesca al PIB real sigue siendo escasa; se estima que en el año 2002 fue del 0,33 por ciento. Tras el genocidio de 1994, la producción descendió a menos de 2.000 toneladas de capturas al año. No obstante, gracias a los esfuerzos realizados para la renovación y reactivación del sector, la producción registró un importante aumento y alcanzó la cifra de 7.100 toneladas en 2001; se estima que en 2002 fue de 7.000 toneladas. La pesca genera un volumen de negocios anual de 6,1 millones de dólares EE.UU. y emplea a unas 30.000 personas. Las importaciones representan actualmente alrededor del 45 por ciento de la demanda. Las exportaciones, prácticamente inexistentes, consisten en un comercio fronterizo con la República Democrática del Congo de unas 1.000 toneladas de *Limnothrissa miodon* (cuadro IV.2).³⁵

³² Ley N° 41/2002, de 31 de diciembre de 2002.

³³ Oficina Rwandesa para la Promoción de las Inversiones (2002).

³⁴ El Centro Nacional de Inseminación proyecta efectuar 200.000 inseminaciones en cinco años.

³⁵ FAO (2002a).

Cuadro IV.2
Pesca, 2001
(Toneladas)

	Producción	Importaciones	Exportaciones
Pesca	7.100	6.053	1.000
Piscicultura	300	0	0
Total	74.000	6.053	1.000
Valor (en millones de FR)	2.840,0	2.421,2	..

.. No disponible.

Fuente: FAO (2002a).

35. En Rwanda se practica la pesca artesanal, principalmente en los lagos, pero también en los ríos y arroyos, que ocupan una superficie de 1.420 km², es decir, el 5,4 por ciento del territorio nacional. Las capturas de los lagos se componen esencialmente de *Limnothrissa miodon* (el 40 por ciento de las capturas) y también de *Tilapia sp*, *Clarias gariepinus* y otras especies pequeñas. Los lagos (salvo el lago Kivu y los lagos del Parque Nacional Akagera) están excesivamente explotados, debido al aumento de las actividades de pesca, a la antigüedad del marco legislativo, a la falta de control y de política de ordenación, y a la utilización de técnicas de pesca destructivas.³⁶

36. Según las estimaciones, la producción de la piscicultura, practicada esencialmente como fuente de ingresos adicionales, es de 300 toneladas anuales y el número de piscicultores de 25.000. Actualmente hay 2.600 estanques en funcionamiento (frente a 4.300 antes de 1994). Se están realizando ensayos de piscicultura en jaulas y recintos y se ha considerado también la realización de ensayos de piscicultura integrada.³⁷ Para diversificar la producción piscícola se ha tratado de introducir otras especies, como la carpa común y la carpa china, sin éxito en este último caso.

37. La política del Gobierno tiene tres objetivos principales: la seguridad alimentaria, la reducción de la pobreza y la protección del medio ambiente mediante la gestión racional de los recursos pesqueros. El Gobierno prevé el desarrollo de este subsector a través de diferentes programas encaminados al aumento de la productividad mediante la renovación y la mejora de las poblaciones de peces, la gestión de los lagos mediante un enfoque de participación, el fortalecimiento de las asociaciones de pescadores y piscicultores, y la desvinculación del Estado de las actividades de producción y comercialización, mediante la privatización de las empresas de pesca y piscicultura estatales, con el fin de concentrarse en las actividades de planificación, investigación y divulgación de nuevas tecnologías de producción.

38. El marco de reglamentación data en su mayor parte de los años 1930-1950 y necesita actualización.³⁸ Con la asistencia de la FAO, se ha elaborado un proyecto de ley sobre la pesca y la

³⁶ Ministerio de Agricultura, Ganadería, Medio Ambiente y Desarrollo Rural, Dirección de Medio Ambiente (1998).

³⁷ FAO (2002a).

³⁸ Consiste en lo siguiente: Decreto de 12 de julio de 1932, relativo a las concesiones de pesca; Decreto de 21 de abril de 1937, relativo a la reglamentación de la pesca; Decreto N° 325/Agri, de 16 de octubre de 1947, relativo a la introducción de especies extranjeras en la fauna autóctona; Decreto N° 52/25, de 3 de febrero de 1955, relativo a la pesca con estupefacientes; Decreto N° 52/160, de 16 de febrero de 1955, relativo a la reglamentación de la pesca en los lagos; Decreto N° 5520/186, de 14 de agosto de 1958, relativo a la reglamentación de la pesca en el río Rusizi; Decreto N° 5520/97, de 2 de diciembre de 1959, relativo a la

piscicultura que está en curso de examen por el Consejo de Ministros y el Parlamento. Trata de cuestiones como las siguientes: régimen y tipo de licencia de pesca; gestión y desarrollo de la pesca y la acuicultura; autorización de pesca; medidas de conservación de los recursos pesqueros; acuicultura; reglamentación de los recursos hídricos; higiene y calidad de los productos de la pesca; investigación; e infracciones.

39. La explotación pesquera (deportiva o profesional) se realiza actualmente en Rwanda con licencia de pesca. Los extranjeros no residentes en Rwanda pueden gozar de derecho de acceso en virtud de un acuerdo internacional en vigor entre Rwanda y sus respectivos países de origen o de una autorización especial del Ministro encargado de la pesca. La explotación en régimen de concesión entrará en vigor con la promulgación de la nueva Ley sobre la pesca y la piscicultura.

40. En el documento "Vision 2020" el Gobierno prevé alcanzar una producción de 17.362 toneladas de pescado para 2010, consolidar los resultados de las diversas medidas de ordenación entre 2010 y 2020, y aumentar la producción hasta 24.560 toneladas en 2025.³⁹

g) Silvicultura

41. Rwanda produce sobre todo productos forestales en bruto o poco elaborados (y poco diversificados): leña (incluso transformada en carbón), madera de construcción y madera aserrada. La madera se utiliza principalmente como fuente de energía.⁴⁰ En 2001 la silvicultura contribuyó al PIB real en un 1,4 por ciento. Las importaciones son sobre todo de productos forestales manufacturados: artículos de papel, tableros y contrachapados, madera aserrada y postes, y muebles. En 2002 el valor de las importaciones se elevó a 10,8 millones de dólares EE.UU. Las exportaciones son poco importantes: en 2002 su valor fue de 78.700 dólares EE.UU. (frente a 482.600 dólares EE.UU. en 2000⁴¹) en el caso de la madera, y de 140.800 dólares EE.UU. en el de los muebles de madera (en este último caso con destino principalmente a Italia).⁴² En el cuadro IV.3 se resume la situación de este subsector (con exclusión de los muebles) en 2001.

42. La única fábrica de elaboración de la madera que hay en Rwanda es la Société rwandaise des allumettes (SORWAL). Su capacidad anual de elaboración, de 2.160 m³, sigue estando infrautilizada (760,5 m³ anuales). Trabajan en la fábrica alrededor de 160 personas, sin contar las que trabajan en la extracción y conformado de la madera.⁴³ En 2000 el Estado vendió las acciones que poseía (el 29,5 por ciento) de la empresa Development and Business Prospects (Debupro). La rama de

prohibición de la utilización de redes cerqueras en los lagos interiores; Orden Ministerial N° 1076/05, relativa a la designación de funcionarios de policía judicial en materia de pesca y piscicultura; Instrucciones Ministeriales N° 1900/07.24, de 11 de diciembre de 1997, relativas a la reglamentación de la pesca; e Instrucciones Ministeriales N° 1069/11.24, de 1° de septiembre de 1999, relativas a los permisos de pesca.

³⁹ FAO (2002b).

⁴⁰ La madera suministra más del 80 por ciento de la energía consumida en Rwanda.

⁴¹ La explicación de la gran diferencia entre ambos años es la organización de exposiciones.

⁴² Las cifras se han calculado a partir de los datos de los interlocutores comerciales. Según las estadísticas relativas a Rwanda, en 2002 las exportaciones de madera sólo representaron 17.900 dólares, y las de muebles de madera 6.500 dólares EE.UU. Según las autoridades, esas cifras comprenden también las exportaciones de objetos de arte.

⁴³ Mihigo, Augustin (2001).

fabricación de muebles, objetos de arte y fósforos cuenta con 10 establecimientos. Los muebles los producen tres sociedades (Manumétal, Ameki Color y Chez John) y asociaciones de artesanos.

Cuadro IV.3
Productos forestales, 2001

	Importaciones		Exportaciones		Producción	Consumo
	Cantidad	Miles de \$EE.UU.	Cantidad	Miles de \$EE.UU.	Cantidad	Cantidad
Maderas aserradas (m³)	27	20	86	3	79.000	78.941
De coníferas	0	0	86	3	22.000	21.914
Las demás	27	20	0	0	57.000	57.027
Tableros de madera (m³)	3.530	772	0	0	0	3.530
Hojas para chapado	0	0	0	0	0	0
Contrachapados	2.437	608	0	0	0	2.437
Tableros de partículas	1.057	150	0	0	0	1.057
Tableros de fibra	36	14	0	0	0	36
Pasta de madera (toneladas)	0	0	0	0	0	0
Pasta química de madera	0	0	0	0	0	0
Papel y cartón (toneladas)	995	860	198	153	0	797
Papel prensa	3	3	0	0	0	3
Papel, del utilizado para escribir o imprimir	564	505	123	109	0	441
Los demás papeles y cartones	428	352	75	44	0	353
Madera en rollo (m³)	0	0	143	159	7.836.000	7.835.857
Madera industrial en rollo (m ³)	0	0	143	159	336.000	335.857
Leña (m ³)	0	0	0	0	7.500.000	7.500.000

Fuente: FAO, disponible en: <http://www.fao.org/forestry> [4 de diciembre de 2003].

43. Los objetivos declarados de la política aplicada en este subsector son la constitución y conservación de los recursos forestales, el aumento de la producción, y una mejor utilización y valorización de la producción forestal. No obstante, los recursos forestales de Rwanda están disminuyendo. Entre 1990 y 2000 Rwanda perdió el 32 por ciento de su cobertura forestal por diversos factores: roturación para cultivos, explotación intensiva e incluso mala gestión. Según las estimaciones, en 2000 la cobertura forestal del país era de 473.200 ha, es decir, el 18 por ciento del territorio nacional (el 47 por ciento de bosques naturales y el 53 por ciento de plantaciones).⁴⁴ Los recursos forestales por habitante figuran entre los más bajos del continente, debido a la fuerte presión demográfica. La capacidad anual de producción de los bosques (aparte de los productos forestales elaborados) corresponde aproximadamente al 70 por ciento de las necesidades de la población.⁴⁵ Esta situación se traduce en una dependencia cada vez mayor de los productos forestales importados.

44. El subsector forestal se rige por la Ley N° 47/1988, de 5 de diciembre de 1988, sobre la organización del régimen forestal, cuyo principal objetivo es el mantenimiento y desarrollo de las superficies forestadas y la institucionalización del servicio forestal nacional. En la Ley se distinguen bosques nacionales, comunales y privados, se establecen las modalidades de su gestión, y se prevé la

⁴⁴ Se han hecho esfuerzos de repoblación forestal para tratar de compensar el retroceso de los bosques naturales. Entre 1980 y 1999 las plantaciones forestales pasaron de 80.000 a 252.000 ha.

⁴⁵ Mihigo, Augustin (2001).

adopción de medidas sobre conservación y explotación forestal. Se determinan asimismo las funciones de la policía forestal y las disposiciones penales correspondientes.

45. La Ley es objeto de muchas críticas. Se critica la obligación impuesta a los propietarios de plantaciones de más de 2 ha de elaborar planes de ordenación, ya que el control de su aplicación resulta difícil por la insuficiencia de recursos humanos y materiales. Se consideran laxas e inadaptadas las disposiciones penales y las relativas a la policía forestal. El impuesto del 1 por ciento sobre el producto de la explotación de las plantaciones forestales privadas de más de 2 ha se considera un impuesto a la producción; no fomenta las inversiones. Aún no se han tomado las disposiciones necesarias para que la Ley sea totalmente operativa. No se han adoptado o actualizado los reglamentos de aplicación en esferas como las siguientes: organización y funciones del servicio forestal nacional; establecimiento de un servicio de inventario forestal nacional permanente y de la comisión forestal gubernativa; contratos de gestión; instrucciones relativas a la extracción de madera; o procedimientos de clasificación y cambio de clasificación de los bosques.⁴⁶

46. Actualmente existen en Rwanda zonas protegidas en las que está prohibida toda explotación (sobre todo, las actividades de tala). Asimismo, en los bosques nacionales y estatales está prohibida la tala, mediante órdenes ministeriales. Los permisos de tala se expiden a nivel provincial por el Director encargado de la agricultura, la ganadería y la silvicultura, tras comprobación de las posibles consecuencias para el medio ambiente y previo pago de 2.000 FR en concepto de gastos administrativos, destinados al BNR. El permiso es válido por tres meses. Para talar en una superficie superior a 2 ha, se exige la evaluación previa de los efectos de la tala. Se prevé además establecer un servicio de protección forestal.

47. El subsector se enfrenta con diversas limitaciones: terrenos accidentados poco fértiles, sequía y termes; falta de estadísticas fiables para una buena planificación; inoperatividad de la ley forestal y del Fondo Forestal Nacional; dispersión de las estructuras de gestión y protección de los recursos forestales; costos elevados de gestión; e insuficiencia de funcionarios forestales y especialistas en explotación y transformación artesanal de la madera.⁴⁷

3) MINAS Y ENERGÍA

i) Minas

48. La industria minera emplea a algo más de 600 personas y su contribución al PIB real fue en 2001 del 0,2 por ciento. Los minerales más explotados son la casiterita, el columbio-tantalita (coltán) y el volframio (tungsteno)⁴⁸; en 2001 la producción de estos minerales fue de 555, 395 y 162 toneladas, respectivamente.⁴⁹ Al igual que los demás sectores, el sector minero sufrió las consecuencias del genocidio de 1994; en 2001 el nivel de la producción minera fue del 77 por ciento

⁴⁶ Mihigo, Augustin (2001).

⁴⁷ Ministerio de Agricultura, Ganadería, Medio Ambiente y Desarrollo Rural, Dirección de Medio Ambiente (1998).

⁴⁸ Hay también otros productos minerales: por ejemplo, oro, rubí/zafiro, berilo, ambligonita, amatista, hierro, macla, mármol, dolomías, laterita, cuarcita, arenas silíceas, *quartzophyllades*/esquistos pizarreños, granito/migmatita, anfíbolita, arcillas grasas, caolín, talco, puzolanas, rocas volcánicas, travertinos, diatomita y yeso.

⁴⁹ Ministerio de Hacienda y Planificación Económica, Secretaría de Privatización (sin fecha c)).

del registrado en 1990.⁵⁰ La industria minera exporta la totalidad de su producción. En 2002 las exportaciones del sector representaron el 35,5 por ciento de las exportaciones totales de mercancías. En 2004 deberá ultimarse un nuevo código minero.

49. Predomina en el sector la Administración de Explotación y Desarrollo de las Minas (REDEMI), empresa estatal en actividad desde 1989 y que actualmente se halla en la lista de empresas por privatizar.⁵¹ Su producción de casiterita, volframio y coltán fue en 2000 de 203, 117 y 12 toneladas, respectivamente. La REDEMI contaba en 2000 con 493 agentes y 212 empleados supernumerarios. Hay también en este sector algunas otras empresas en actividad: por ejemplo, la COPIMAR, la SOGERMI, Rwanda Metals, Pyramide Internationale, y RAS.⁵²

50. El Ministerio encargado de las minas otorga diferentes tipos de permisos: concesión, permiso especial de explotación, y autorización temporal de prospección y explotación de minas.⁵³ La concesión minera es válida por 30 años y puede renovarse varias veces por períodos de 15 años; los gastos de licencia ascienden a 150.000 FR, los de renovación a 300.000 FR, los de modificación o transferencia a 250.000 FR, los de fusión a 250.000 FR y los de prospección a 75.000 FR.

51. El permiso especial de explotación está reservado a la explotación artesanal o la producción limitada y a las asociaciones de producción artesanal; es válido por cuatro años, cuesta 50.000 FR y puede renovarse dos veces (mediante pago de 75.000 y 100.000 FR, respectivamente).⁵⁴ La autorización temporal de prospección y explotación de minas es válida por 12 meses, cuesta 5.000 FR y puede renovarse dos veces, mediante pago de 10.000 y 25.000 FR, respectivamente.

52. El promedio de los derechos de aduana aplicados a las importaciones de productos mineros es del 5,9 por ciento: los tipos varían del 5 al 30 por ciento.

ii) Energía

a) Panorama general

53. En 2001 el sector del agua y la electricidad contribuyó en un 0,2 por ciento al PIB real; se trata prácticamente de productos destinados únicamente al mercado interno. Actualmente el 80,4 por ciento de la energía consumida proviene de la leña, quemada en su forma primaria o transformada en carbón. Esa energía se utiliza sobre todo en los hogares. No obstante, Rwanda tiene déficit en

⁵⁰ Según las autoridades, la situación del sector se debe asimismo a los siguientes factores: falta de información sobre los minerales, incluso sobre las reservas; política fiscal con pocos incentivos; persistencia de las explotaciones ilícitas; insuficiencia de energía eléctrica para el sector; debilidad de los precios internacionales; insuficiencia de dirección, formación e información a las empresas de explotación; y escasez de las inversiones en el sector.

⁵¹ En diciembre de 2001 se vendió a Niobium Mining Company, empresa alemana, la fundición de Karuruma, perteneciente a la REDEMI, por 300.000 dólares EE.UU. La otra empresa por privatizar en el sector era "Proyecto Cal" (asignada en 1998 a la cooperativa Proyecto de Valorización de las Rocas Calcáreas (PVC)), que extrae los travertinos y fabrica con ellos cal que vende principalmente a Electrogaz; la PVC sólo ha pagado el 14 por ciento del precio de oferta, que era de 110 millones de FR.

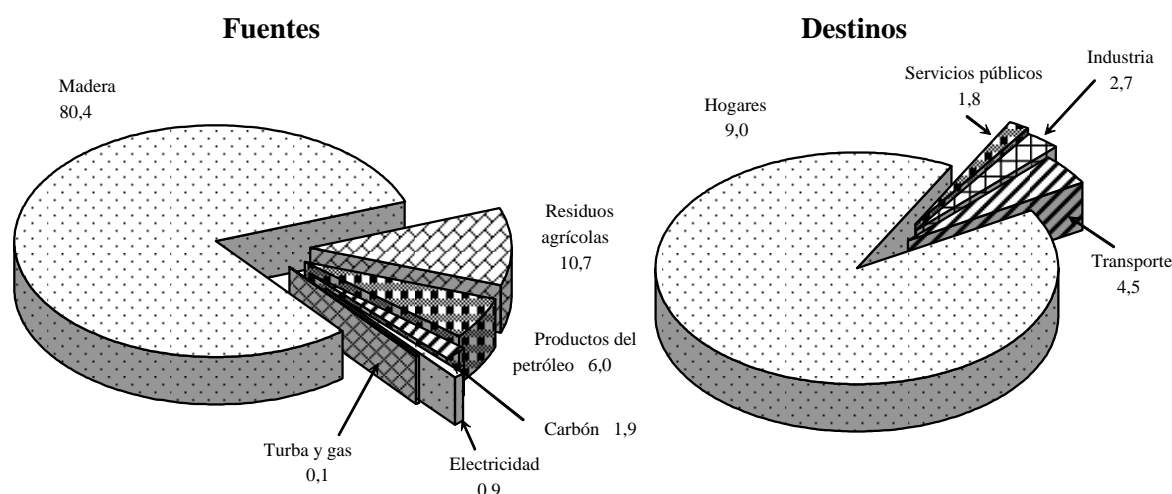
⁵² Ministerio de Hacienda y Planificación Económica, Secretaría de Privatización (sin fecha c)).

⁵³ Se trata del Ministerio de Energía, Agua y Recursos Naturales (MINERENA).

⁵⁴ Desde 2002 se han otorgado 46 permisos de explotación de canteras.

madera, tanto para las necesidades energéticas como para otras actividades económicas.⁵⁵ En el gráfico IV.1 se indican las fuentes de energía y su utilización.

Gráfico IV.1
Fuentes y destinos de la energía, 2002



Fuente: Ministerio de Hacienda y Planificación Económica (2003), *Énergie et Eau*.

54. El objetivo del Gobierno es lograr una mejor utilización de los recursos existentes. Como alternativas a la producción tradicional de energía, prevé el establecimiento de microcentrales, la utilización de energía solar y eólica (sobre todo en los medios rurales), la geotermia y la utilización de la turba e incluso del gas metano del lago Kivu, cuyas reservas se estiman en 55.000 millones de m³. Antes de la guerra existían 21 microcentrales, de las que sólo 1 está actualmente en funcionamiento. No obstante, la fábrica de café de Nkora dispone de 1 microcentral. En cuanto a la energía solar, está en curso de estudio en el Banco Mundial un proyecto piloto de electrificación de 30 pueblos. En 1999 se creó una entidad de promoción del gas metano del lago Kivu (UPGAZ); utiliza el gas de manera experimental la empresa Brasseries et limonaderies du Rwanda (Bralirwa). Está en etapa de estudio la utilización de otras fuentes.

b) Energía eléctrica

55. En Rwanda la producción de energía eléctrica es casi totalmente de origen hidráulico, aunque se utilizan también a veces combustibles y energía solar. La empresa estatal Electrogaz tiene el monopolio de hecho de la producción y distribución de agua y electricidad en Rwanda. Actualmente sólo el 6 por ciento de la población está conectado a la red de electricidad; por consiguiente, Electrogaz no está en condiciones de satisfacer toda la demanda nacional. La empresa sufre pérdidas comerciales de cerca del 60 por ciento de los importes facturados en concepto de electricidad y

⁵⁵ Ministerio de Hacienda y Planificación Económica, Secretaría de Privatización (sin fecha a)).

deudas, y los sistemas de agua y electricidad son sumamente anticuados, lo que ocasiona pérdidas técnicas importantes (el 33 por ciento de la producción de electricidad y el 50 por ciento de la de agua).⁵⁶ En 2002 la producción nacional de electricidad fue de 98,2 millones de kWh; las importaciones, procedentes principalmente de la República Democrática del Congo y de Uganda, ascendieron a 116,0 millones de kWh, y las exportaciones a Uganda fueron de 8,4 millones de kWh. En 2001 la producción de agua y electricidad contribuyó en un 0,2 por ciento al PIB real.

56. En 1998 el Gobierno estableció un programa de reforma del sector, en el que se preveía la supresión del monopolio de Electrogaz y su reestructuración, la participación del sector privado, y el desarrollo de infraestructuras en los medios rurales. El monopolio de Electrogaz en materia de producción, transporte y distribución de agua, electricidad y gas se ha suprimido oficialmente. La Ley orgánica N° 18/99, de 30 de agosto de 1999, prevé la reestructuración de Electrogaz en dos etapas: primero, un contrato de gestión; después, una concesión o arrendamiento. Con respecto a la gestión, se eligió al Consortium Lahmeyer International, de Alemania, y el 28 de agosto de 2003 se firmó un contrato a tal efecto. El Consortium dirige oficialmente la sociedad desde el 24 de octubre de 2003; no se ha previsto fecha para la concesión o arrendamiento. En 2001 se estableció una agencia de regulación de los servicios públicos, encargada del control de la producción y de la fijación de los precios de exportación e importación.

57. La tarifa de base para la electricidad se fijó en 8,5 FR/kWh por orden de 7 de enero de 1988. La tarifa aplicada es de 42 FR/kWh para el equipo de baja tensión y el de tensión media (instalaciones de menos de 100 kW) y de 10 FR/kWh para las instalaciones de capacidad superior.⁵⁷

c) Productos del petróleo

58. Rwanda no dispone de recursos petrolíferos ni de refinerías. Los productos petrolíferos se importan en su totalidad. Según las estimaciones, el consumo de productos petrolíferos refinados es de 100.000 toneladas anuales; se importan de Kenya y de Tanzania. Se encarga de la regulación del subsector el Ministerio competente en materia de energía.

59. En Rwanda hay en total unas 15 empresas petroleras en actividad, cada una de las cuales tiene libertad para importar productos del petróleo.⁵⁸ Rwanda dispone de cinco principales instalaciones de depósito situadas en Gatsatsa y Butare, con una capacidad total de cerca de 15.000 m³; hay otras instalaciones más pequeñas en Kigali y Giseny. El 5 de agosto de 1999 se firmó un contrato con Shell Rwanda para la venta por el Estado rwandés de 19 estaciones de servicio de Petrorwanda y el arrendamiento del depósito de Gatsatsa por plazo de 30 años.⁵⁹ Shell ofreció 2,1 millones de dólares EE.UU. por las estaciones de servicio. Por el momento, no ha adquirido definitivamente ni explota más que 14 estaciones de servicio. Shell Rwanda emplea en la actualidad, directa o indirectamente, a más de 200 personas.

⁵⁶ Ministerio de Hacienda y Planificación Económica, Secretaría de Privatización (sin fecha a)).

⁵⁷ Esas tarifas de la electricidad se fijaron mediante órdenes de 25 de junio de 1991, 29 de julio de 1996 y 30 de marzo de 1997.

⁵⁸ Esas empresas son las siguientes: Total, Shell, Sakirwa Petroleum, Discentre, PETROCOM, Source Oil, MEREZ, GAPCO, Kalinda Léonald Station Service (KLSS), Max Station, Kobil, SIGECO, y STIPPAG.

⁵⁹ Petrorwanda se liquidó en 2002.

60. Los derechos de aduana aplicados a las importaciones de productos del petróleo son del 30 por ciento en el caso de la gasolina y el combustible diésel, y del 5 por ciento en el del queroseno y la gasolina de aviación (jet). Los demás impuestos aplicados son el derecho de concesión del 3 por ciento, el impuesto sobre el volumen de negocios sobre los gastos de entrada (el 2,32 por ciento del valor en aduana), el IVA del 18 por ciento (salvo en el caso de las importaciones de queroseno, que están exentas), y el impuesto interior de consumo del 37 por ciento sobre la gasolina (excepto la de aviación) y el gasóleo.⁶⁰ Se percibe también una contribución al Fondo Nacional de Carreteras (24,43 FR/litro y 20,23 FR/litro sobre las importaciones de gasolina y gasóleo, respectivamente). Además de esos impuestos, el Gobierno tiene en cuenta diversos gravámenes, cargas y márgenes de beneficio al fijar los precios del combustible diésel y la gasolina; los precios de los demás productos del petróleo no son objeto de control. Por ejemplo, los gastos en concepto de pérdidas de carga se estiman en 0,78 FR/litro, los gastos bancarios con respecto a los cuatro productos mencionados son del 2,5 por ciento, y los márgenes de beneficio de los mayoristas son de 14 FR/litro y los de los minoristas de 11 FR/litro. En enero de 2004 el precio al por menor de la gasolina y el gasóleo era de 482 FR/litro, el del queroseno de 250 FR/litro y el de la gasolina de aviación de 0,51 dólares EE.UU./litro.⁶¹

61. Por motivos de fiabilidad y eficiencia, se prefiere el transporte por carretera, aunque se utiliza también el transporte por ferrocarril, el transporte aéreo y el transporte por tubería. No obstante, una de las principales dificultades con que tropieza el subsector es el elevado coste del transporte, debido a ser Rwanda un país sin litoral.

4) SECTOR MANUFACTURERO

i) Aspectos generales

62. El sector manufacturero está aún en sus principios. En 2001 empleaba a menos del 2 por ciento de la población activa (22.356 personas en 2000) y, según las estimaciones, su contribución al PIB real fue del 8,6 por ciento en 2001 (el 10,5 por ciento en 1996). Las exportaciones de manufacturas siguen siendo muy limitadas y son casi exclusivamente de productos agroindustriales, especialmente té, café y pelitre. Aparte de esos productos, la industria agroalimentaria está poco desarrollada y produce principalmente para el mercado interno. Desde el punto de vista fiscal, los principales contribuyentes del sector al presupuesto público son Bralirwa (fábrica de cervezas) y la industria del cemento.⁶²

63. En 2001 había en Rwanda 111 empresas manufactureras (pequeñas, medianas y grandes).⁶³ Predomina en el sector manufacturero la industria alimentaria (45 establecimientos, 15 de ellos en las ramas del café y el té, y cerca del 70 por ciento de los empleos industriales, 24.603 personas, el 15 por

⁶⁰ El IVA se estableció en 2001 en sustitución del impuesto sobre el volumen de negocios, que era del 15 por ciento.

⁶¹ Esos precios se fijaron tras llegar a un acuerdo el Ministerio de Comercio, Industria y Turismo con la Federación Rwandesa del Sector Privado y la Asociación de Importadores y Distribuidores de Productos del Petróleo.

⁶² Bralirwa es también uno de los principales empleadores del sector privado (650 empleados); su volumen de negocios anual es de alrededor de 55 millones de euros.

⁶³ Según la información facilitada por el Ministerio de Comercio, Industria, Promoción de las Inversiones, Turismo y Cooperativas, Dirección de Industria y Artesanado, el número de empresas con más de 10 empleados permanentes era en junio de 2003 de 91.

ciento en las ramas del té y el café).⁶⁴ La industria de los muebles cuenta con 10 establecimientos y las de editoriales e imprentas y fabricación de otros productos químicos cuentan cada una con 13. En el sector manufacturero predominan las pequeñas empresas: 88 empresas tienen menos de 100 empleados; 8 establecimientos tienen una mano de obra superior a 500 empleados (subsectores del té, los textiles y el cemento). En 2000 alrededor del 77 por ciento de las personas empleadas en este sector lo estaban en 22 empresas públicas o paraestatales.⁶⁵

64. La producción manufacturera se centra en la elaboración de productos: por ejemplo, bebidas, textiles, tabaco y cemento, así como té y café (cuadro IV.4). Tres ramas de producción (bebidas y productos de tabaco, productos alimenticios y productos químicos) proporcionan alrededor del 66 por ciento de la producción. Cerca de las dos terceras partes de las empresas están situadas en la ciudad de Kigali. Sólo 18 pertenecen a extranjeros, 97 pertenecen únicamente a rwandeses, y 41 tienen participación pública.⁶⁶

Cuadro IV.4
Principales productos manufacturados, 1990 y 1998-2001

	1990	1998	1999	2000	2001
Piensos para el ganado (toneladas)	3.003	2.787	2.955	3.118	3.114
Cerveza de tipo moderno (miles de litros)	59.604	65.007	51.950	44.244	47.961
Refrescos (miles de litros)	12.494	28.946	22.165	20.778	22.842
Azúcar (toneladas)	2.283	..	2.137	1.068	6.363
Cigarrillos (millones de unidades)	347	303	217	327	278
Textiles (miles de metros)	20.037	10.346	9.832	9.934	10.431
Jabón (toneladas)	..	6.966	6.431	5.867	7.056
Pinturas (toneladas)	..	540	944	968	997
Dentífricos (cajas)	..	1.007	5.379	28.730	5.648
Pilas eléctricas (miles de cajas)	..	10	4	4	4
Cemento (toneladas)	60.000	60.030	66.291	70.716	83.024
Tuberías de PVC (toneladas)	1.960	2.957	3.252	3.578	3.864
Chapa (toneladas)	5.988	2.588	4.575	5.435	4.532
Clavos (toneladas)	383	560	1.125	879	879

.. No disponible.

Fuente: Ministerio de Hacienda y Planificación Económica (2002), *Le Rwanda en chiffres*.

65. Según las autoridades, los principales factores que obstaculizan el desarrollo del sector son el elevado costo del transporte y la energía, la falta de personal cualificado y de formación, y los frecuentes cortes de electricidad.

66. El objetivo principal de la política industrial es la reducción de la pobreza. Según el documento "Vision 2020", el Gobierno prevé dirigir las inversiones a la industria ligera, orientada a la transformación de los recursos nacionales, y centrar su atención en la diversificación de la economía, en su competitividad y en su orientación a la exportación. Para ello, se pone a disposición de los

⁶⁴ Ministerio de Comercio, Industria, Promoción de las Inversiones, Turismo y Cooperativas (2002).

⁶⁵ *Marchés tropicaux et méditerranéens* N° 2923 (2001), "Spécial Rwanda", 16 de noviembre.

⁶⁶ Ministerio de Comercio, Industria, Promoción de las Inversiones, Turismo y Cooperativas (2002).

inversores información detallada sobre los recursos nacionales y su disponibilidad y sobre los mercados. El Gobierno se propone asimismo desarrollar infraestructura adecuada (principalmente en materia de transporte, comunicaciones, agua y energía) y crear un entorno jurídico favorable. Prevé asimismo promover la elaboración en el país, por medio del establecimiento de zonas económicas francas (capítulo II 6)), y acelerar el proceso de privatización.

67. Entre las empresas del sector ya privatizadas figuran las siguientes (entre otras): la Oficina de Valorización Industrial del Plátano de Rwanda (OVIBAR) y la Imprenta Nacional de Rwanda, privatizadas ambas en 1998; la SORWAL, privatizada en 2000; y las fábricas de papel de Rwanda, Sonafruits y Tabarwanda, privatizadas en 2001. Entre las empresas en curso de privatización figuran la Dirección de la Imprenta Escolar (Imprisco), la Empresa Rwandesa de Textiles y Mantas (Rwantexco) y dos fábricas de té (cuadro AIII.3).

68. El promedio de los derechos de aduana aplicados a las importaciones de productos manufacturados es del 19 por ciento, con tipos que varían entre el 0 y el 30 por ciento; el sector manufacturero es el más protegido de la economía. El tipo máximo del 30 por ciento se aplica sobre todo a los productos manufacturados. La progresividad globalmente positiva de los derechos mantiene esa situación e indica niveles efectivos de protección mucho más elevados.

ii) Principales industrias

a) Industria química y paraquímica

69. La industria química y paraquímica cuenta con 22 empresas: de ellas, sólo 1 -Sulfo Rwanda Industries⁶⁷- emplea a más de 100 personas; otras 7 emplean de 50 a 100 personas y las demás a menos de 50 personas.⁶⁸ Esta rama de producción representa cerca del 4 por ciento de la producción manufacturera. En 2001 contribuyó en un 0,4 por ciento al PIB real, y las exportaciones de productos químicos representaron el 0,5 por ciento de las exportaciones totales de mercancías (frente al 0,4 por ciento en 2002). En 2002 las exportaciones de artículos de caucho o plástico representaron el 0,1 por ciento de las exportaciones totales de mercancías (cuadro AI.2).

70. Los derechos de aduana aplicados a las importaciones de productos químicos y paraquímicos varían entre el 0 y el 30 por ciento; el promedio es del 13,3 por ciento. Los productos de caucho son los más protegidos (arancel medio del 25,3 por ciento), seguidos de las pinturas, barnices y lacas (24,4 por ciento) y de los jabones (23,4 por ciento).

b) Industria agroalimentaria

71. En 2001 la industria agroalimentaria (junto con la del tabaco) contribuyó en un 8 por ciento al PIB real. Comprende unas 30 empresas, de las que las 2 más grandes son Bralirwa y la Empresa Azucarera de Kabuye. Bralirwa posee una fábrica de cervezas y una fábrica de bebidas que produce con licencia de la Coca-Cola Company; emplea a cerca de 600 personas y es la única empresa del país que produce cerveza y bebidas gaseosas. Según las estimaciones, en 2001 su cuota de mercado fue del 99 por ciento; el resto se importó. Bralirwa pertenece en un 70 por ciento al Grupo Heineken; el otro 30 por ciento, perteneciente al Estado, se halla en la etapa preparatoria de la privatización. La

⁶⁷ Esa empresa figura entre los 10 principales contribuyentes en lo que se refiere al IVA. Produce, entre otras cosas, jabones, detergentes, productos cosméticos, productos de plástico, cajas de cartón, cacerolas, latas de conserva, y también caramelos, agua mineral, margarina y té.

⁶⁸ En 2000 trabajaban en la industria cerca de 2.000 personas en total.

fábrica de la Empresa Azucarera de Kabuye, privatizada en 1997, emplea a unos 300 trabajadores. Produce azúcar blanco. En cuanto a las demás empresas, 17 emplean de 50 a 100 personas y las restantes a menos de 50 personas; estas últimas operan principalmente en la rama del café.

72. El promedio de los derechos de aduana aplicados a las importaciones de productos agroalimentarios es del 18,4 por ciento, con tipos que varían entre el 5 y el 30 por ciento. El promedio arancelario es del 30 por ciento en el caso de las importaciones de bebidas gaseosas y aguas minerales, y de productos de panadería y pastelería; del 29 por ciento en el de los vinos; del 26,7 por ciento en el de los productos de la destilación, rectificación o mezcla de bebidas espirituosas; del 23,2 por ciento en el de los productos de cacao y chocolate y los artículos de confitería; y del 22,6 por ciento en el de los productos lácteos.

c) Industria de los textiles

73. La industria de los textiles se compone actualmente de dos empresas: la Fábrica de Textiles de Rwanda (Utexrwa) y la Empresa Rwandesa de Textiles y Mantas (Rwantexco).⁶⁹ En 2001 la producción de textiles fue de 10,4 millones de m (es decir, el 52 por ciento del nivel de producción registrado en 1990). Aunque la industria de los textiles tiene costos elevados de producción (energía, agua y transporte) y no podrá probablemente competir con los países asiáticos en el mercado internacional, Rwanda dispone de mercados de exportación en la región. Esta industria podrá también aprovechar las ventajas previstas en la AGOA en la esfera de los textiles y las prendas de vestir, a las que Rwanda tiene derecho desde el 4 de marzo de 2003 (capítulo II 5) iv) b)).

74. El promedio de los derechos de aduana aplicados en 2003 a los textiles y los artículos de textiles fue del 20,2 por ciento, con tipos que varían entre el 5 y el 30 por ciento, y tipos aplicados superiores a los consolidados en el caso de varios productos, principalmente las alfombras y tapices y algunas prendas de vestir (cuadro AIII.2).

d) Industria de pieles y cueros

75. Actualmente sólo hay una empresa industrial en funcionamiento en la esfera de la elaboración de pieles y cueros: la Sociedad del Matadero de Nyabugogo (SABAN), empresa privada establecida en 1998. La SABAN se compone de dos unidades: un matadero y un Centro del Cuero (curtiduría).⁷⁰ El número de personas empleadas en el Centro del Cuero es inferior a 50.

76. En 2002, Rwanda exportó pieles y cueros por un valor de 2,3 millones de dólares EE.UU. Se considera que esos productos son muy prometedores para el desarrollo de las exportaciones de manufacturas, pese a haberse visto reducido su ritmo de avance por la falta de capacidad de elaboración nacional (curtiduría). Actualmente, Rwanda vende principalmente pieles en bruto y cuero semielaborado a industrias de elaboración del cuero de Asia y la Unión Europea. La SABAN está realizando pruebas de transformación de pieles en bruto de caprino en pieles curtidas en estado húmedo ("wet-blue") y prevé transformarlas después en cuero en estado seco ("crust"), y finalmente en pieles acabadas.

⁶⁹ La Utexrwa emplea a más de 500 personas y fabrica artículos y prendas de vestir de algodón. Rwantexco tiene menos de 50 empleados y figura en la lista de empresas por privatizar.

⁷⁰ La curtiduría y el matadero de Nyabugogo se vendieron a la SABAN en 1998, la primera en el marco de la liquidación de la Sociedad conjunta rwando-árabe libia para el desarrollo y la comercialización de los productos agropecuarios (SODEPARAL) y el segundo en el marco de la liquidación de la Oficina para la promoción, venta e importación de los productos agrícolas (ORPOVIA).

77. Los derechos de aduana aplicados a las importaciones de pieles y cueros varían entre el 5 y el 30 por ciento, con un promedio del 20,7 por ciento. Los tipos más elevados son los aplicados a los productos de cuero distintos del calzado (tipo medio del 30 por ciento) y al calzado (28 por ciento), seguidos de los aplicados a las pieles preparadas y teñidas (18,8 por ciento) y a los cueros curtidos y preparados (14,5 por ciento).

5) SERVICIOS

78. En 2002 los servicios contribuyeron en más del 45 por ciento al PIB real. Los principales subsectores son los del comercio al por mayor y al por menor (entre el 9 y el 10 por ciento del PIB), la administración pública (7 por ciento del PIB), y los servicios de transporte y de comunicaciones, cuya contribución al PIB pasó de alrededor del 4,1 por ciento en 1997 al 7,5 por ciento en 2002. Los servicios financieros están poco desarrollados y su contribución al PIB fue del 3 por ciento aproximadamente.

79. Los compromisos contraídos por Rwanda en el marco del Acuerdo General sobre el Comercio de Servicios (AGCS) son limitados y abarcan los siguientes servicios: determinados servicios profesionales⁷¹; servicios de enseñanza para adultos; servicios de alcantarillado y servicios similares; servicios de hoteles y restaurantes; y servicios de esparcimiento, culturales y deportivos que se prestan en centros de turismo ecológico. Con respecto a cada uno de esos servicios, Rwanda se ha comprometido a no mantener restricciones al acceso a los mercados ni al trato nacional en los modos de suministro 1 a 3 (suministro transfronterizo, consumo en el extranjero y presencia comercial). No se ha hecho consolidación alguna con respecto a las medidas que afectan a la presencia de personas físicas para el suministro de servicios médicos y dentales, y servicios de hoteles y restaurantes.⁷² En cuanto a todas las demás actividades antes citadas, Rwanda se ha comprometido a no mantener ninguna restricción a la presencia de personas físicas.

i) Servicios financieros

a) Bancos

80. El subsector bancario de Rwanda comprende el Banco Nacional de Rwanda (BNR), seis bancos comerciales⁷³, la Caja Hipotecaria de Rwanda, el Banco de Desarrollo de Rwanda (BRD), la Unión de Bancos Populares de Rwanda (UBPR, agrupación de cooperativas de ahorro y crédito), y Duterimbere, institución especializada en microbanca. Según las estimaciones, en 2001, 300.000 personas (el 40 por ciento de la población) tenían una cuenta en un banco, 200.000 de ellas en la UBPR.⁷⁴ Sobre la base de las cuentas de depósito de la clientela, en 2001 las cuotas de mercado del Banco Comercial de Rwanda (BCR), el Banco de Kigali (BK), y el Banco de Comercio y Fomento de la Industria (BCDI) eran, respectivamente, del 30, el 37 y el 20 por ciento. En el cuadro IV.5 figuran los depósitos de los bancos comerciales y los créditos por ellos otorgados. Los

⁷¹ Servicios jurídicos, y servicios médicos y dentales.

⁷² Las excepciones se refieren al personal especializado o al personal directivo.

⁷³ El Banco de Kigali, el Banco Comercial de Rwanda, el Banco Continental Africano (BACAR), el Banco de Comercio y Fomento de la Industria (BCDI), el BANCOR (Banque à la confiance en or), y la Sociedad General de Banca (COGEBANQUE).

⁷⁴ Ministerio de Hacienda y Planificación Económica, Secretaría de Privatización (2002c).

créditos son por lo general a corto plazo y se destinan principalmente a la financiación de actividades de distribución, de fondos de operaciones de empresas manufactureras o de actividades turísticas (cuadro IV.6).

Cuadro IV.5
Depósitos de los bancos comerciales y créditos otorgados, 1999-2003
(Miles de millones de FR)

	1999		2000		2001		2002		Septiembre de 2003	
	Depósito	Crédito	Depósito	Crédito	Depósito	Crédito	Depósito	Crédito	Depósito	Crédito
BK	31,0	22,9	32,4	24,0	37,1	24,9	41,5	23,1	46,0	24,4
BCR	23,8	18,8	27,3	20,5	26,9	19,8	25,1	17,5	25,9	16,8
BCDI	13,8	11,2	14,0	16,3	18,8	17,0	23,0	18,1	26,5	21,0
BACAR	7,5	6,8	8,5	7,2	7,9	8,2	15,8	13,1	13,3	11,2
COGEBANQUE	0,6	0,02	1,9	1,3	3,8	3,7	5,6	5,1	5,9	7,6
BANCOR	1,1	0,3	1,5	0,7	4,3	2,5	11,5	9,0	14,0	11,2
Total	77,8	60,0	85,6	70,0	98,8	76,1	122,5	85,9	131,6	92,2

Fuente: Información facilitada por las autoridades de Rwanda.

Cuadro IV.6
Distribución de los créditos de los bancos comerciales, 1997-2001

a) Por sectores
(Porcentaje)

Sector	1997	1998	1999	2000	2001
Agricultura	0,4	0,1	0,5	1,2	1,1
Minas	0,1	0,1	0,1	0,0	0,0
Manufacturas	20,1	16,7	14,6	17,3	17,3
Sector inmobiliario	19,1	24,7	19,0	25,3	25,3
Distribución y turismo	47,0	41,9	46,2	41,4	42,8
Transporte y comunicaciones	4,8	6,6	8,7	8,2	7,0

b) Por duración
(Porcentaje)

Duración	1997	1998	1999	2000	2001
Menos de 1 año	70,6	64,2	69,4	56,0	53,3
De 1 a 5 años	21,3	28,4	21,9	19,2	18,2
Más de 5 años	8,1	7,3	11,1	24,8	13,3

Fuente: Información facilitada por las autoridades de Rwanda.

81. La participación del Estado en las actividades bancarias sigue siendo importante: posee el 86,75 por ciento de las acciones del BCR, el 50 por ciento del BK, el 55,76 por ciento del BRD, el 69,02 por ciento de la Caja Hipotecaria de Rwanda, el 2 por ciento de la UBPR y el 1 por ciento del Banco Continental Africano de Rwanda (BACAR). La Caja Hipotecaria de Rwanda es totalmente propiedad del Estado.⁷⁵ Está en curso la privatización del BCR y del BACAR. La UBPR recibe ayuda indirecta del Estado en forma de exenciones fiscales, por su función en la reducción de la

⁷⁵ Otra institución, la Caja de Ahorros de Rwanda, está en curso de liquidación.

pobreza; en 2003 el Banco Mundial suministró 50 millones de dólares EE.UU. a tales efectos. Inversores extranjeros poseen el 50 por ciento del BK, el 43 por ciento del BANCOR, el 34,11 por ciento del BRD, y el 12,86 por ciento del BCR.

82. El sistema bancario tropieza con dificultades: en 2002 varios bancos no respetaron el coeficiente mínimo (8 por ciento) de fondos propios con relación a los activos ponderados en función de su riesgo; la proporción de créditos fallidos pasó del 10,4 por ciento del valor global de los créditos otorgados al sector privado en 1997 al 38,5 por ciento en 2001. Esta situación se debe en parte al ajuste de las cuentas de las instituciones financieras para reflejar los créditos afectados por la crisis de 1994 (muerte de algunos deudores, empobrecimiento de otros y destrucción de las garantías). Se debe asimismo a las deficiencias del sistema judicial comercial en materia de ejecución de contratos y a las del régimen de propiedad de la tierra en materia de realización de garantías en bienes raíces. Durante el período 1995-1998 varios bancos invirtieron en el sector inmobiliario y en el transporte por carretera sin una evaluación rigurosa de los riesgos. A partir de 1998, las conmociones exógenas han contribuido⁷⁶ a un cambio de coyuntura que ha aumentado el volumen de las deudas incobrables.

83. Con arreglo a las disposiciones de la Ley de 1999 sobre la reglamentación de los bancos y demás instituciones financieras, el BNR está encargado de la reglamentación y la supervisión del sistema bancario. Para establecer una institución financiera o una sucursal es necesaria su autorización.⁷⁷ A tal efecto, debe presentarse al BNR un expediente de solicitud de autorización, en el que debe precisarse principalmente la finalidad de la institución que se pretende crear y la composición de su accionariado⁷⁸, y que debe incluir un estudio de viabilidad que comprenda proyecciones financieras por un período de cinco años, con indicación de las hipótesis sobre las que se basan esas proyecciones. Debe abonarse en el BNR una dotación mínima, así como un derecho; los importes exigidos varían según la forma y las funciones de la institución. Desde 2001 el capital mínimo requerido es de 1.500 millones de FR en el caso de los bancos comerciales, de 3.000 millones de FR en el de los bancos de inversiones o de desarrollo y de 500 millones en el de los bancos de negocios; de 200 millones en el caso de los organismos de ahorro, de 300 millones en el de las instituciones financieras de crédito, de 10 millones en el de las instituciones de carácter asociativo o cooperativo, los comisionistas o corredores y las oficinas de cambio, y de 100 millones en el de los

⁷⁶ La retirada de varias organizaciones de ayuda exterior ha contribuido a la depresión de los mercados inmobiliarios de Rwanda. La decisión del COMESA de limitar a 30 toneladas por eje el peso total autorizado para el transporte por carretera en la región ha limitado también las perspectivas de crecimiento de este subsector.

⁷⁷ En la Instrucción N° 04/99, sobre la clasificación por categorías de los bancos y demás instituciones financieras, se distingue: bancos (bancos comerciales, bancos de desarrollo o de inversiones, y bancos de negocios); una categoría denominada "otras instituciones financieras", que comprende los organismos de ahorro, las instituciones financieras de crédito, las instituciones financieras de carácter asociativo o cooperativo, los organismos de administración de carteras de valores y las empresas de corretaje; y una categoría denominada "intermediarios autorizados", que comprende todas las instituciones financieras que hayan obtenido la autorización del BNR para efectuar, paralelamente a sus actividades principales, operaciones de cambio o de comercio exterior.

⁷⁸ Las personas jurídicas deben facilitar informes certificados de auditoría externa y/o de intervención de cuentas con respecto a los tres últimos ejercicios; la composición de su consejo de administración y las reglas de cálculo de los derechos de voto; la estructura de su capital, así como informes certificados de auditoría externa y/o intervención de cuentas de las personas jurídicas accionistas que posean el 5 por ciento o más de su capital. Las personas físicas accionistas que posean el 5 por ciento o más del capital deben facilitar su currículum vitae y una copia de su certificado de antecedentes penales.

organismos de administración de carteras de valores (cuadro IV.7).⁷⁹ Esta exigencia se aplica tanto a las instituciones extranjeras como a las nacionales. Cuando el propietario mayoritario es una institución extranjera, se exige la previa conformidad de la autoridad de control del país de origen. El BNR puede pedir toda la información complementaria que considere necesaria, a fin (principalmente) de asegurarse del origen lícito de los fondos, del poder efectivo de control de la gestión de la institución sobre la base de las reglas de cálculo de los derechos de voto, y de la honorabilidad y competencia de los futuros administradores, dirigentes o gestores.⁸⁰

Cuadro IV.7
Condiciones jurídicas y financieras por las que se rigen los bancos y las instituciones financieras

Categorías	Forma jurídica	Capital o dotación mínima ^a (en FR)	Derechos pagaderos al BNR (en FR)	
			Con motivo de la solicitud de autorización	Con motivo de la apertura o transferencia de sucursales, agencias u oficinas ^b
Bancos				
Bancos comerciales	Sociedad anónima	1.500.000.000	1.000.000	100.000
Bancos de inversiones o de desarrollo	Sociedad anónima	3.000.000.000	1.000.000	100.000
Bancos de negocios	Sociedad anónima	500.000.000	500.000	50.000
Otras instituciones financieras				
Organismos de ahorro	Sociedad anónima	200.000.000	200.000	20.000
Instituciones financieras de crédito	Sociedad anónima o SRL ^c	300.000.000	300.000	30.000
Instituciones de carácter asociativo o cooperativo	Cooperativa	10.000.000	10.000	1.000
Organismos de administración de carteras de valores	Todas las formas	100.000.000	100.000	10.000
Comisionistas o corredores	Todas las formas	10.000.000	10.000	5.000
Oficinas de cambio	Todas las formas	10.000.000	20.000	..

.. No disponible.

a Debe aportarse totalmente el importe del capital declarado.

b En caso de cierre, el derecho es nulo.

c Sociedad de responsabilidad limitada.

d Es necesaria una autorización para cada oficina de cambio.

Fuente: Información facilitada por las autoridades de Rwanda, Anexo de la Instrucción N° 05/99, de 14 de octubre de 1999.

84. Las operaciones de fusión o absorción están sujetas a la autorización del BNR, al que debe presentarse la siguiente documentación: resoluciones de la asamblea general; proyecciones financieras para un período de cinco años; y un informe pericial certificado por un experto independiente elegido de una lista autorizada por el BNR. Esas disposiciones se aplican por igual a

⁷⁹ Anexo de la Instrucción N° 05/99, de 14 de octubre de 1999, sobre las condiciones jurídicas y financieras de acceso a la profesión de banco o institución financiera. Las instituciones han tenido un plazo hasta abril de 2002 para aumentar su capital.

⁸⁰ No podrá administrar, dirigir, gestionar o controlar una institución financiera, ni contraer compromisos en su nombre, una persona que haya sido declarada personalmente en quiebra; que haya estado implicada como administrador, dirigente o accionista en la quiebra de un banco, de una institución financiera o de cualquier otra sociedad comercial; o que haya sido condenada en juicio como autor o cómplice de una infracción (en particular, falsificación de billetes de banco; falsificación y utilización de falsificaciones; infracción de la legislación o la reglamentación en materia de comercio exterior y cambio; corrupción; robo, extorsión, malversación, abuso de confianza, estafa o encubrimiento y fraude fiscal; y crimen).

las operaciones de fusión y absorción en las que intervengan instituciones extranjeras o nacionales. Desde 1999 no se han realizado operaciones de fusión o absorción autorizadas por el BNR. Para establecerse en el extranjero, una institución financiera rwandesa debe obtener autorización del BNR y respetar la reglamentación nacional.⁸¹

85. La dirección de un banco o de una institución financiera debe ejercerla una persona que tenga la condición de residente, es decir, una persona física domiciliada en Rwanda o una persona jurídica cuyo lugar de registro esté situado en Rwanda o que dirija sus actividades desde un lugar situado en Rwanda. Las condiciones de acceso a la profesión de banquero son parecidas a las relativas al ejercicio de la función de dirigente. Dicho acceso no está limitado a las personas residentes; no se imponen prescripciones específicas a los extranjeros que deseen ejercer la profesión de banquero.

86. El marco de reglamentación cautelar se aproxima al elaborado por el Comité de Basilea (Banco de Pagos Internacionales) en 1988, modificado en 1991.⁸² Desde diciembre de 2003 los bancos y las instituciones financieras deben respetar un coeficiente del 10 por ciento, como mínimo, entre los fondos propios netos y el conjunto de elementos del activo consignados o no en balance. Ahora bien, la legislación no establece distinción entre los diferentes tipos de fondos propios (nivel 1/nivel 2)⁸³; por ejemplo, los fondos de reserva se clasifican de la misma manera que las dotaciones. El sistema de ponderación de los activos seguido por Rwanda para el cálculo del coeficiente antes mencionado divide los activos en seis grandes categorías.⁸⁴ Difiere del Comité de Basilea en que, entre otras cosas, atribuye un peso del 20 por ciento, en lugar del 100 por ciento atribuido por el Comité, a las deudas (de los bancos) de más de un año con bancos establecidos en países fuera de la OCDE. Esta ponderación subestima el nivel de riesgo y debilita las normas cautelares. Desde septiembre de 2001 toda institución financiera está obligada a respetar un coeficiente de liquidez de, como mínimo, el 100 por ciento; en otras palabras, el valor del activo disponible y/o movilizable a corto plazo debe ser por lo menos igual al pasivo exigible a corto plazo.⁸⁵

⁸¹ Se requiere también la aprobación del BNR para operaciones que entrañen modificaciones sustanciales de las condiciones iniciales de la autorización, entre otras las siguientes: toda modificación que entrañe una reducción del capital social o de la dotación de capital realizada (total o parcialmente) por un medio que no sea una aportación de activos líquidos; toda modificación significativa de la estructura del capital, especialmente cuando uno o varios de los accionistas se conviertan en propietarios del 5 por ciento o más del capital; todo cambio de actividades que entrañe un cambio de la categoría de la institución financiera; toda cesión de una parte del activo igual o superior al 10 por ciento; y todo cambio de la composición del consejo de administración o la dirección general, o todo nombramiento de directores de departamento (Instrucción N° 10/2000 del BNR).

⁸² Banco de Pagos Internacionales (1988).

⁸³ Instrucción N° 01/2000 del BNR, sobre el coeficiente de solvencia de los bancos y demás instituciones financieras.

⁸⁴ Las obligaciones consignadas en balance (entre otras, los créditos de corto a largo plazo) y las obligaciones no consignadas en balance a favor de la clientela, a las que se atribuye un peso del 100 por ciento; las obligaciones contraídas mediante firma por cuenta de la clientela (por ejemplo, las fianzas fiscales o aduaneras o las prestadas a favor de los adjudicatarios de contratos públicos), a las que se atribuye un peso del 25 por ciento; las deudas con bancos establecidos en el extranjero, a las que se atribuye un peso del 25 por ciento; las deudas con bancos establecidos en Rwanda, a las que se atribuye un peso del 20 por ciento; y las obligaciones relacionadas con el Estado y las instituciones internacionales no financieras, a las que se atribuye un peso del 0 por ciento.

⁸⁵ Instrucción N° 04/2000 del BNR, sobre el coeficiente de liquidez de los bancos y demás instituciones financieras.

Las inmovilizaciones y las deudas incobrables, deducidas las amortizaciones, así como las acciones (deducidas las reservas para depreciación), no deben exceder del 75 por ciento de los fondos propios brutos de la institución financiera.⁸⁶

87. Se han previsto asimismo disposiciones en materia de división de riesgos.⁸⁷ Por otra parte, la participación de un banco o una institución financiera en el capital de una empresa no debe exceder del 15 por ciento de sus fondos propios netos, ni del 20 por ciento del capital de la empresa (el 25 por ciento si se trata de un banco de inversiones o de desarrollo, o de un banco de negocios). El total de las participaciones no puede exceder del 60 por ciento de los fondos propios netos de la institución financiera; este límite se eleva al 75 por ciento en el caso de los bancos de inversiones o de desarrollo y los bancos de negocios.⁸⁸

88. Las instituciones financieras que tengan su sede en Rwanda están obligadas, entre otras cosas, a establecer: un sistema de control de las operaciones y los procedimientos internos; una organización de contabilidad y procesamiento de datos; sistemas de medición de los riesgos y de los resultados; sistemas de vigilancia y control de los riesgos; y un sistema de documentación e información. Todos los bancos han establecido órganos de control interno, pero en la práctica subsisten los problemas. Se prevé el establecimiento de un fondo de garantía de los depósitos, administrado por el BNR, que será financiado por contribuciones de las instituciones financieras, préstamos, los beneficios de las inversiones, y cualesquiera otros recursos posibles. La gestión del fondo estará a cargo de un consejo de administración integrado por representantes del BNR, representantes de los bancos, y un representante del Ministerio de Hacienda.

89. La Ley sobre la reglamentación cambiaria, adoptada en 2003, autoriza a los rwandeses residentes en el extranjero a abrir y utilizar cuentas en el extranjero. No obstante, están obligados a cerrarlas y a repatriar las divisas a su regreso a Rwanda. Los bancos autorizados pueden abrir cuentas en el extranjero y mantener en ellas saldos acreedores; pueden abrir una cuenta en divisas a toda persona residente o no residente. Para abrir una cuenta en el extranjero, un rwandés que resida en Rwanda tiene que obtener la autorización del BNR.

90. Se aplican normas específicas a las instituciones de microbanca.⁸⁹ Estas instituciones necesitan autorización previa del BNR para ejercer cualquier actividad. Deben depositar un capital o una dotación de 5 millones de FR (4 millones de FR si la solicitud de autorización sólo se refiere

⁸⁶ Instrucción N° 05/2000 del BNR, sobre los coeficientes de cobertura del activo inmovilizado y otros fondos invertidos a medio y largo plazo por los recursos permanentes de los bancos y demás instituciones financieras.

⁸⁷ De conformidad con la Instrucción N° 02/2000 del BNR, sobre las normas de división y de cobertura de los riesgos aplicables a los bancos, los riesgos en que se incurra con respecto a un deudor o varios deudores pertenecientes a un mismo grupo no deben exceder del 25 por ciento de los fondos propios netos; los riesgos en que se incurra con respecto a un administrador o dirigente de un banco o una institución financiera no deben exceder del 5 por ciento de los fondos propios netos; el importe total de los riesgos en que se incurra con respecto a los dirigentes y los administradores, así como con respecto a los accionistas cuya participación en el capital sea superior al 10 por ciento, no deben exceder de los fondos propios netos.

⁸⁸ Instrucción N° 06/2000 del BNR, sobre las participaciones de los bancos y demás instituciones financieras.

⁸⁹ Instrucción N° 06/2000 del BNR, sobre la reglamentación de las actividades de microbanca. Por microbanca se entiende el otorgamiento de crédito a una clientela "no habitualmente atendida por el sistema bancario y financiero clásico y/o que no pueda ofrecer suficientes garantías materiales para garantizar el reembolso del crédito otorgado" y/o la aceptación de depósitos de esa clientela.

al otorgamiento de crédito) en una cuenta bloqueada en el BNR, así como un derecho de 50.000 FR. El BNR debe también recibir información que le permita cerciorarse, entre otras cosas, de la experiencia profesional y la honorabilidad de los administradores, y de la aptitud de los promotores para llevar a cabo sus objetivos de desarrollo en condiciones compatibles con el buen funcionamiento del sistema bancario y financiero. Esas condiciones se aplican también a las instituciones de microbanca pertenecientes o afiliadas a instituciones extranjeras o cuya sede se halle fuera de Rwanda. La dirección de una institución de microcrédito puede estar a cargo de extranjeros residentes en Rwanda desde, como mínimo, un año antes. Desde 1997 sólo ha sido autorizada una institución.

91. Las prescripciones en materia de liquidez mínima son las mismas que para las instituciones financieras tradicionales. Las instituciones de microbanca están obligadas a mantener fondos propios que representen, como mínimo, el 10 por ciento de sus activos ponderados en función de sus riesgos; el sistema de ponderación es el mismo que se utiliza para las instituciones financieras tradicionales. Una institución de microbanca no puede prestar garantías ni otorgar créditos a una persona o un grupo de personas por un importe que exceda del 2,5 por ciento del total de los depósitos. El importe total de los riesgos en que incurra una institución de microbanca no puede exceder del 80 por ciento del volumen de los depósitos de sus clientes o de sus miembros (o del 60 por ciento de los fondos propios netos en el caso de las instituciones que no reciban depósitos de ahorro). Las instituciones de microbanca están obligadas a establecer un sistema de control interno que les permita evaluar, en particular, sus políticas y prácticas financieras, la calidad y fiabilidad de su contabilidad, y la conformidad de sus operaciones con el marco normativo. Existe una red de instituciones de microbanca, integrada por la UBPR y 148 bancos populares.⁹⁰ A partir del 15 de marzo de 2004 deberán comenzar las inspecciones de las instituciones de microbanca por el BNR.

b) Seguros

92. El subsector de los seguros comprende tres compañías comerciales: la SONARWA, la COGEAR y la SORAS, que ofrecen la gama tradicional de productos de seguros (seguros de vida, seguros de enfermedad y seguros de cosas). A ellas se añaden la Compañía de Seguros y Reaseguros de Rwanda (CORAR), cuyo accionariado está compuesto exclusivamente de instituciones de la Iglesia católica rwandesa, y la Caja Social de Rwanda, institución del Estado responsable de la seguridad social (seguro de enfermedad, vejez e invalidez), principalmente para los funcionarios públicos. La SONARWA ocupa una posición dominante en el mercado de seguros, ya que le corresponde el 75 por ciento de las primas. El Estado posee el 60 por ciento de las acciones de la SONARWA (el 10 por ciento directamente y el otro 50 por ciento a través de la Caja Social de Rwanda), por lo que ejerce una gran influencia en el subsector.

93. Según la Ley de 1982 sobre las condiciones de explotación de las actividades de seguros, el ejercicio de esas actividades está exclusivamente reservado a personas jurídicas constituidas con arreglo al derecho rwandés. La Ley establece asimismo un umbral mínimo de participación rwandesa del 30 por ciento en el capital de toda compañía de seguros. El establecimiento de una compañía de seguros está sujeto a la autorización previa del Presidente de la República. En 2002 se estableció una Comisión Nacional de Control de los Seguros, dependiente del Ministerio de Hacienda, para examinar la conformidad de las compañías con las condiciones prescritas. La Comisión está asimismo encargada de la supervisión del subsector, sobre todo de la solvencia de las compañías y de las tarifas por ellas aplicadas. Por el momento, las primas de seguros las establecen las propias compañías; en el futuro las establecerá la Comisión.

⁹⁰ En fecha 31 de marzo de 2003 el valor de sus depósitos era de 18.900 millones de FR y el de los créditos de 11.900 millones de FR.

ii) Telecomunicaciones

94. En 2000, Rwanda tenía 17.568 líneas telefónicas fijas, es decir, una densidad telefónica de 0,2, una de las más bajas del mundo (cuadro IV.8). Se estima que la demanda total de teléfonos fijos es de 70.000, pero la saturación de la red de cables y la falta de los recursos necesarios para financiar su ampliación obstaculizan el aumento de la densidad telefónica.⁹¹ Ello contrasta con el fulgurante avance de la telefonía móvil. En efecto, desde el otorgamiento de la primera licencia de telefonía móvil en 1998, el número de abonados ha pasado de 5.000 a cerca de 140.000 en 2003 (lo que equivale a 1,64 abonados por cada 100 habitantes). Los servicios de telefonía fija los suministra principalmente Rwandatel SA, sociedad estatal.⁹² Esta empresa posee también el 28 por ciento de las acciones de MTN Rwandacell, única empresa de telefonía móvil; las demás acciones de MTN Rwandacell son propiedad de dos inversores privados extranjeros. Rwandatel SA se ha puesto en contacto con una empresa privada, Artel, para establecer y explotar una red de teléfonos públicos por satélite, principalmente en las regiones rurales.

Cuadro IV.8
Telecomunicaciones: indicadores básicos, 1997-2002

	1997	1998	1999	2000	2001	2002
Densidad telefónica	0,19	0,2	0,16	0,17	0,23	..
Porcentaje de líneas conectadas a centrales digitales	100	100	100	100	100	100
Teléfonos públicos	300	350	360	400	..	..
Abonados a la telefonía móvil	-	5.000	11.000	39.000	..	..
Densidad telefónica móvil	-	0,08	0,15	0,5	..	..
Tráfico internacional de salida (miles de minutos)	..	3.000	5.000	5.000	..	..
Tráfico internacional de entrada (miles de minutos)	..	..	..	..	..	..
Ingresos (millones de \$EE.UU.)	17	19	18	18	..	..
Inversiones anuales (millones de \$EE.UU.)	..	..	17	..	..	..
Inversiones (porcentaje de formación bruta de capital fijo)	..	..	4,9	..	..	..
Número de usuarios de Internet	100	800	5.000	5.000	..	..

.. No disponible.

Fuente: UIT (2001), *African Telecommunications Indicators*; e información facilitada por las autoridades de Rwanda.

95. El subsector se rige por la Ley N° 44/2001, de 30 de noviembre de 2001, sobre la organización de las telecomunicaciones. Rwandatel SA depende del Ministerio encargado del transporte y las telecomunicaciones, que formula la política nacional en materia de telecomunicaciones. En 2001 se estableció el Organismo de Regulación de los Servicios Públicos y su órgano supremo, el Consejo de Regulación.⁹³ Las licencias normales se expiden en cuatro semanas

⁹¹ *Marchés tropicaux et méditerranéens* (2001), "Special Rwanda", noviembre.

⁹² Rwandatel SA, creada en enero de 1993, sucedió a los PPT rwandeses. La sociedad ha tenido beneficios de 3,8 y 4,6 millones de dólares EE.UU. en 1999 y 2000, respectivamente.

⁹³ El Organismo se estableció en virtud de la Ley N° 39/2001, de 13 de septiembre de 2001, sobre el establecimiento del Organismo de Regulación de los Servicios Públicos. Está encargado de velar por el suministro de esos servicios, la competencia leal, la facilitación y el fomento de las inversiones privadas, y la aplicación de la legislación sectorial. Está financiado en parte por gravámenes anuales basados en un porcentaje del volumen de negocios de cada servicio público. Ese porcentaje se ha fijado en el 2 por ciento.

por el Consejo de Regulación y las licencias individuales en tres meses por la autoridad competente, previa opinión del Consejo.⁹⁴ La Ley impone asimismo una obligación de interconexión de las redes, a petición de una de las empresas de telecomunicaciones públicas.

96. La Ley obliga a las empresas de telecomunicaciones públicas a ofrecer a los particulares y a las organizaciones una conexión al servicio de teléfono público en la región de Rwanda para la que se haya expedido su licencia individual. Se ha creado también un "fondo de acceso universal" que se nutre de las contribuciones de las empresas de telecomunicaciones públicas, contribuciones que establece el Consejo de Regulación (como máximo, el 4 por ciento del volumen de negocios).⁹⁵ El objetivo del fondo es facilitar el mayor acceso posible a los servicios de teléfono público en todas las regiones de Rwanda. Las empresas que explotan las redes públicas y los proveedores de servicios telefónicos públicos establecen sus propias tarifas, que someten al Consejo de Regulación. Éste puede pedirles que reduzcan sus precios a un nivel que refleje el costo del suministro del servicio. También las tarifas de interconexión negociadas entre las empresas deben respetar el principio de orientación a los costos reales.

97. Actualmente hay en Rwanda dos empresas de telefonía fija: Rwandatel y Artel (para la telefonía en las zonas rurales). Rwandatel sigue siendo la propietaria de la red; la interconexión se rige por acuerdos entre empresas. Según las autoridades, en 2003 se otorgaron dos licencias: una a Rwandacell para la telefonía fija y la otra a Rwandatel para la telefonía móvil; en la práctica, ambas empresas siguen por el momento especializadas en sus respectivas esferas de acción iniciales.

98. El Gobierno prevé privatizar Rwandatel (salvo el inmueble "Telecom House") en 2004; el 80 por ciento de las acciones se venderán a un inversor estratégico (extranjero), el 18 por ciento se reservará a inversores rwandeses y el 2 por ciento restante al personal de Rwandatel.

iii) Transportes

a) Transporte por carretera

99. La red de carreteras de Rwanda abarca alrededor de 14.000 km, de los que el 7,3 por ciento están asfaltados. A pesar de tener una densidad vial de 0,52 km por km², una de las más elevadas de África, el mal estado de las carreteras (especialmente de las no asfaltadas) y su deficiente interconexión hacen difícil el acceso a los mercados internos: se estima que cerca del 50 por ciento de la población, que vive en su mayor parte en zonas rurales, se encuentra a más de una hora de un mercado. Las grandes distancias que separan a Rwanda de los puertos marítimos (más de 1.500 km) y el estado de las infraestructuras de transporte terrestre en la subregión imponen un gravamen implícito (sobre el comercio internacional) de más de 160 dólares EE.UU. por tonelada.

100. La política vial es responsabilidad del Ministerio encargado de las obras públicas y el transporte; la red de carreteras secundarias es de la competencia de las autoridades locales. Los objetivos prioritarios son lograr la rehabilitación de las carreteras dañadas por el conflicto de 1994, aumentar el porcentaje de carreteras asfaltadas y asegurar el mantenimiento de la infraestructura vial existente. Se ha modificado la misión del fondo de mantenimiento de las carreteras para permitir que

⁹⁴ Una licencia normal permite a su titular ofrecer un tipo particular de servicios de red y/o de telecomunicaciones. La licencia individual se otorga, por decisión del Ministro, para el suministro de servicios de red pública y/o de telecomunicaciones públicas, a reserva de derechos u obligaciones específicos.

⁹⁵ Cada año, el 31 de enero a más tardar, se establece la tasa de contribución de cada empresa.

puedan financiarse con él los proyectos de carreteras presentados por el Ministerio. Su financiación procede en parte de los ingresos resultantes de un impuesto sobre los combustibles, asignados parcialmente al mantenimiento de las carreteras nacionales. El Gobierno ha abierto el mercado de la construcción de carreteras a las empresas privadas.

101. Los servicios de transporte público están abiertos a la competencia privada. No obstante, la Oficina Nacional de Transporte Colectivo (ONATRACOM), empresa pública, realiza alrededor del 30 por ciento del transporte de pasajeros, especialmente en lo que se refiere al servicio de las zonas rurales. La ONATRACOM no goza de subvenciones del Estado. Las empresas extranjeras de transporte por carretera pueden operar libremente en Rwanda. No está permitido el cabotaje, salvo previa solicitud y a reserva de un acuerdo entre Rwanda y el país de origen del solicitante. En la práctica, las tarifas del transporte por carretera se establecen mediante acuerdo entre las empresas y la administración.⁹⁶

b) Transporte aéreo

102. Rwanda tiene tres aeropuertos; el principal es el de Kigali-Kanombe. La administración de las actividades de los aeropuertos es por el momento competencia del Ministerio encargado de las infraestructuras⁹⁷, y la de los aeropuertos está a cargo de la Administración de los Aeropuertos de Rwanda⁹⁸, institución que depende del Ministerio encargado de las obras públicas, el transporte y las comunicaciones. El número de pasajeros que utilizan el aeropuerto (salidas, llegadas, tránsito) varía entre 120.000 y 130.000, según el año. Algunos servicios de escala -abastecimiento de combustible, servicios de carga y descarga- los suministran empresas privadas; Rwandair Express suministra los servicios de carga y descarga. Los gastos de embarque, comprendidos en el precio del billete, se elevan a 20 dólares EE.UU. por pasajero cuando el país de destino no pertenece al COMESA y a 10 dólares EE.UU. cuando se trata de un país perteneciente al COMESA.

103. Rwanda es signataria desde 2000 de los acuerdos de Yamoussoukro; sin embargo, no aplica aún las medidas previstas. Ha concluido también un acuerdo recíproco de libertad del espacio aéreo con los Estados Unidos. Existe asimismo un acuerdo en el marco del COMESA destinado a sustituir los acuerdos bilaterales entre los países miembros y a liberalizar el subsector; por el momento, sólo Uganda otorga el derecho de la quinta libertad.

104. La designación de la compañía extranjera que puede atender a Rwanda se realiza mediante acuerdo bilateral previo entre países. Actualmente, las compañías que efectúan vuelos a Rwanda son, entre otras: Air Burundi, Ethiopian Airlines, Kenya Airways, SN Brussels, South African Airways y Rwandair Express, sociedad pública creada en 2002 en sustitución de Alliance Express. Rwandair Express atiende las rutas nacionales y regionales. No se permite el cabotaje.

⁹⁶ Existe una Orden Ministerial en la que se establecen los precios, pero es antigua y ha caído en desuso.

⁹⁷ Se prevé el establecimiento del Organismo de Aviación Civil de Rwanda (el Parlamento ha aprobado ya la ley en la que se dispone ese establecimiento).

⁹⁸ La Administración se estableció en 1986.

iv) Turismo

105. Las ventajas turísticas de Rwanda consisten esencialmente en atracciones naturales: el Parque Nacional de los Volcanes (al noroeste del país), que es el lugar más visitado: alberga a los gorilas de las montañas; el Parque Nacional Akagera (al este); el Parque Nacional de Nyungwe (al sudoeste); y el lago Kivu. Las actividades turísticas se vieron obstaculizadas en el decenio de 1990 por la inestabilidad del país. El número de visitantes, medido por el número de personas que visitaron los parques nacionales, fluctuó entre 61 y 5.384 por año entre 1990 y 1999, frente a 19.084-23.698 durante los años 1985-1990. A pesar del aumento registrado en los años 2000-2003 (en 2002 se franqueó el umbral de los 10.000 visitantes y su número llegó a ser de 16.478 en 2003)⁹⁹, el desarrollo de las actividades turísticas sigue obstaculizado por la competencia de otros países de la subregión, especialmente Uganda, Tanzania y Kenya, que disponen de atracciones similares, de una mayor estabilidad interna y de mejores infraestructuras, y gozan de mayor fama internacional. Durante el decenio de 1980, la contribución del turismo al PIB real fue del 1 por ciento; era la tercera fuente de ingresos en concepto de exportaciones. No se conoce exactamente la actual contribución del turismo al PIB, pero todo parece indicar que es inferior al nivel registrado en el decenio de 1980. Se estima que las actividades de turismo dan empleo a 5.000 personas. Según las autoridades, los ingresos resultantes de las actividades de turismo no han alcanzado aún el nivel que registraban antes del genocidio. En 2001 los hoteles rwandeses disponían de 2.502 camas.

106. La formulación de la política en materia de turismo corresponde principalmente al Ministerio en cuyo ámbito de competencia está comprendido este sector. La política sectorial establecida para el período 2003-2010 tiene por finalidad elevar los ingresos anuales procedentes del turismo a 100 millones de dólares EE.UU. y aumentar el número anual de visitantes a 70.000. Se atribuye especial prioridad a la promoción del turismo ecológico, el turismo cultural y el turismo interno. El logro de esos objetivos requeriría una inversión total de 103 millones de dólares EE.UU., repartida a lo largo del período de ocho años que finalizará en 2010¹⁰⁰, de la que cerca del 40 por ciento se asignaría a la construcción o mejora de las infraestructuras hoteleras.¹⁰¹ La privatización de hoteles permitirá atraer inversiones extranjeras al subsector. A finales de 2003 se habían privatizado cinco hoteles y se prevé la privatización de otro en 2004. Dos hoteles estatales -el Intercontinental y el Kivusun- están administrados por empresas privadas. En el marco del AGCS, Rwanda se ha comprometido a no mantener ninguna restricción al acceso a los mercados ni al trato nacional en los modos de suministro 1 a 3 de los servicios de hoteles y restaurantes.

107. Toda empresa de turismo que desee establecerse en Rwanda debe inscribirse en el registro de la Oficina Rwandesa para la Promoción de las Inversiones (ORPI). El ejercicio de la profesión de guía de turismo se rige por disposiciones locales. Las licencias o los permisos necesarios para el establecimiento y la gestión de hoteles se expiden gratuitamente. Actualmente los precios los fijan los hoteles; en el futuro se regirán por una nueva ley. El Estado no posee ni una agencia ni una oficina de viajes. Actualmente no existe ninguna norma de control de los hoteles y restaurantes. El Gobierno está preparando una ley marco para el turismo, que estará apoyada por decretos sobre las actividades de las agencias y oficinas de viajes, y sobre las normas y clasificación relativas a los restaurantes y los hoteles. Se prevé que la clasificación de los restaurantes irá de uno a cuatro tenedores, y la de los

⁹⁹ En 2003 la tercera parte de los visitantes eran nacionales.

¹⁰⁰ Gobierno de Rwanda (2002).

¹⁰¹ Esos 103 millones de dólares EE.UU. procederían de diferentes fuentes, en las siguientes proporciones: 36 millones provendrían del sector privado, 43 millones del Gobierno y 24 millones de donantes.

hoteles de una a cinco estrellas. El organismo responsable de la clasificación y de la vigilancia de la aplicación de las normas será el MINICOM, asistido por una Comisión. En virtud de la Ley de 1° de noviembre de 2003, se ha reestructurado la Oficina Rwandesa para el Turismo y los Parques Nacionales (ORTPN), con el fin de establecer una verdadera oficina de turismo encargada de la aplicación de la política sectorial, de la conservación de los parques y zonas protegidas, y de la promoción del turismo en Rwanda.¹⁰² Se prevé asimismo el establecimiento de un fondo de desarrollo del turismo.

¹⁰² La ORTPN se ocupa principalmente de la venta de billetes de entrada al Parque Nacional de los Volcanes.

BIBLIOGRAFÍA

Banco de Pagos Internacionales (1988), *International Convergence of Capital Measurement and Capital Standards*, Basilea.

BNR (2003), *Réglementation des changes*, marzo de 2003, disponible en: www.bnr.rw/bnrnet/change/reglementation/reg_change_new.pdf.

Conseil Phytosanitaire Interafricain de l'Union Africaine (2003), *Rapport sur la situation phytosanitaire au Rwanda*, Yaundé.

Dun & Bradstreet (2001), *Exporters' Encyclopedia 2001/2002*, Baltimore.

FAO (2002a), *Profil de la pêche par pays, la République rwandaise*, disponible en: <http://www.fao.org/fi/fcp/fr/RWA/profile.htm>, diciembre de 2002.

FAO (2002b), *Informations sur l'aménagement des pêches dans la République rwandaise*, disponible en: <http://www.fao.org/fi/fcp/fr/RWA/body.htm>, diciembre de 2002.

FMI (2002), *International Financial Statistics Yearbook*, Washington.

Fofoack H., Obidgewu C., y Ngong R. (2003), "Public Expenditure Performance in Rwanda: Evidence from a Public Expenditure Tracking Study in the Health and Education Sectors", *Africa Region Working, Paper Series N° 45*, Banco Mundial, marzo de 2003, Washington.

Gouvernement du Rwanda (2002), *Plan de relance du tourisme au Rwanda*, Kigali.

Mihigo, Augustin (2001), *Étude prospective du secteur forestier en Afrique (FOSA), Rwanda*, Ministère des eaux et forêts, disponible en: <http://www.fao.org/DOCREP/004/AC430F/AC430F00.HTM>.

MINEFI-DREE (2002), *Développement rural et transformation agricole au Rwanda*, abril de 2002, disponible en: <http://www.dree.org/> [1° de mayo de 2003].

Ministère de l'agriculture, de l'élevage et de l'environnement et du développement rural, Direction de l'environnement (1998), *Rapport national sur la convention de la diversité biologique*, disponible en: <http://www.biodivd.org/doc/world/rw/rw-nr-01-fr.pdf>.

Ministère des finances et de la planification économique, Secrétariat de privatisation (2001), *Sopyrwa: une entreprise florissante*, Bulletin du Secrétariat de privatisation N° 09, septembre/octobre de 2001, disponible en línea: http://www.privatisation.gov.rw/documents/magazine09_f.pdf.

Ministère des finances et de la planification économique, Secrétariat de privatisation (2002a), *L'or vert du Rwanda*, Bulletin du Secrétariat de privatisation N° 11, enero/febrero de 2002, disponible en línea: http://www.privatisation.gov.rw/documents/magazine11_f.pdf.

Ministère des finances et de la planification économique, Secrétariat de privatisation (2002b), *Dossier café*, Bulletin du Secrétariat de privatisation N° 13, mayo/junio de 2002, disponible en línea: http://www.privatisation.gov.rw/documents/magazine13_f.pdf.

Ministère des finances et de la planification économique, Secrétariat de privatisation (2002c), *Rwanda Privatisation*, Bulletin du Secrétariat de privatisation N° 14, numéro especial de julio/octubre de 2002, disponible en: http://www.privatisation.gov.rw/documents/magazine14_f.pdf.

Ministère des finances et de la planification économique, Secrétariat de privatisation (sin fecha a), *Énergie & eau*, disponible en: http://www.privatisation.gov.rw/documents/energie_eau_f.pdf.

Ministère des finances et de la planification économique, Secrétariat de privatisation (sin fecha b), *Les usines et plantations à thé*, disponible en: http://www.privatisation.gov.rw/documents/the_brochure.doc.

Ministère des finances et de la planification économique, Secrétariat de privatisation (sin fecha c), *Le secteur minier*, disponible en: www.privatisation.gov.rw/documents/secteur_minier_f.pdf.

Ministère des finances et de planification économique (2003), *Poverty Reduction Strategy - Progress Report*, junio de 2003, Kigali.

Ministère du commerce, de l'industrie, de la promotion des investissements, du tourisme et des coopératives (2002), *Politique industrielle*, Kigali.

Office rwandais des recettes (2003), *Rwanda Tax System, Fiscal Reform for Opportunities in Vision 2020*, enero de 2003, Kigali.

Office rwandais pour la promotion des investissements (2002), *The Rwandan Economy: A Strategy for Investment*, volumen 1, Kigali.

OMC (2001), *Examen de las Políticas Comerciales - Uganda*, Ginebra.

UNCTAD (2002), *FDI in least developed countries at a glance*, Ginebra.