

I. EL ENTORNO ECONÓMICO

1) PRINCIPALES CARACTERÍSTICAS DE LA ECONOMÍA

1. El Canadá es rico en recursos naturales, entre ellos madera, petróleo, gas, minerales y menas. La actividad económica está relativamente diversificada, y la participación de los servicios en el PIB muestra una tendencia ascendente, mientras que la de las manufacturas sigue una senda descendente (cuadro I.1). Pese a su contribución relativamente módica al PIB, la agricultura y la minería siguen siendo motores importantes de las exportaciones canadienses. La economía del Canadá está orientada al exterior, las corrientes comerciales bilaterales globales representan alrededor del 60 por ciento del PIB, nivel que se ha mantenido incluso en la reciente recesión mundial. A los Estados Unidos les corresponde una proporción considerable del comercio de mercancías y servicios del Canadá.

Cuadro I.1
Determinados indicadores macroeconómicos, 2005-2010

	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Varios						
Crecimiento de la población (%)	0,95	1,03	1,09	1,17	1,21	1,15
PIB a precios de mercado (miles de millones de \$Can, precios corrientes) ^a	1.373,8	1.450,4	1.529,6	1.599,6	1.527,3	1.621,5
PIB por habitante (\$Can, precios corrientes)	42.606	44.524	46.450	48.013	45.292	47.540
PIB real (variación %)	3,0	2,8	2,2	0,5	-2,5	3,1
Empleo (variación %)	1,3	1,8	2,4	1,7	-1,6	1,4
Tasa de desempleo (% de la fuerza de trabajo)	6,8	6,3	6,0	6,2	8,3	8,0
Productividad laboral del sector empresarial (variación %)	2,4	1,2	0,0	-0,9	0,3	..
Distribución sectorial del PIB^b						
	(%)					
Agricultura, silvicultura, pesca y caza	2,5	2,3	2,3	2,3	2,2	..
Minería, extracción de petróleo y gas	4,8	4,8	4,7	4,6	4,3	..
de las que: extracción de petróleo y gas	3,5	3,5	3,5	3,3	3,3	..
Sector manufacturero	16,2	15,6	14,9	13,9	12,7	..
Servicios	74,0	74,8	75,5	76,7	78,4	..
Industrias de construcción	5,8	5,8	5,9	6,2	5,8	..
Comercio mayorista y minorista	11,1	11,4	11,6	11,7	11,7	..
Transporte y almacenaje	4,8	4,8	4,7	4,7	4,7	..
Servicios financieros y de seguros	6,1	6,4	6,5	6,6	6,8	..
Servicios inmobiliarios y empresariales	13,1	13,1	13,3	13,4	14,2	..
Otros servicios	33,1	33,3	33,5	34,1	35,3	..
Finanzas públicas						
	(% del PIB)					
Ingresos ^c	16,2	16,3	15,8	14,6	14,3	..
Ingresos fiscales ^c	13,5	13,7	13,3	12,0	11,8	..
Gastos ^c	12,8	13,0	13,0	13,0	16,0	..
Balanza fiscal federal ^c	1,0	0,9	0,6	-0,4	-3,6	..
Balanza fiscal provincial (global) ^c	1,0	1,1	0,7	-0,1	-1,8	..
Deuda federal (miles de millones de \$Can)	481,5	467,3	457,6	463,7	519,1	564,5
Deuda externa bruta pública general (miles de millones de \$Can)	161,2	167,9	145,3	172,7	215,5	266,9
Cuentas nacionales						
	(variación %)					
Gasto personal en bienes de consumo y servicios	3,8	4,5	4,9	3,2	0,4	..
Gasto público en bienes y servicios	1,5	3,1	2,8	4,0	3,5	..
Formación bruta de capital fijo del sector público	11,8	7,3	7,0	5,8	13,0	..
Inversión pública en existencias	20,0	-237,5	142,4	78,6	-108,0	..
Formación bruta de capital fijo de las empresas	9,7	8,0	3,5	0,9	-16,4	..
Inversión en existencias de las empresas	92,0	-21,5	-12,5	-80,3	-762,0	..

	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Exportaciones de bienes y servicios	2,1	0,6	1,3	-6,7	-15,3	..
Importaciones de bienes y servicios	7,4	5,6	6,2	0,7	-15,1	..
Agregados monetarios^d	(variación %)					
M1+	6,9	8,2	9,0	9,0	13,2	11,8
M1++	7,6	7,6	9,1	9,8	17,6	13,0
Precios y tipos de interés	(al final del período)					
IPC (variación %)	2,2	2	2,2	2,3	0,3	1,8
IPC básico ^e (variación %)	1,6	1,9	2,1	1,7	1,8	1,7
Tipo de interés al día (instrumento de política) (%)	2,7	4,0	4,3	3,0	0,4	0,6
Instrumentos negociables a 90 días (%)	2,8	4,2	4,6	3,2	0,6	0,8
Tipo de cambio	(Media anual)					
Índice de tipo de cambio efectivo del dólar canadiense (CERI) ^f	101,0	107,9	113,2	112,5	106,1	116,9
Tipo de cambio efectivo real (precios al consumo, 2005=100)	100,0	105,3	105,8	100,7	96,8	..
Tipo de cambio efectivo real (costo unitario de la mano de obra, 2005=100)	100,0	107,9	114,4	116,0	109,2	..
\$Can por \$EE.UU.	1,21	1,13	1,07	1,07	1,14	..
Pro memoria						
Balanza por cuenta corriente (% del PIB)	1,9	1,4	0,8	0,4	-2,8	-3,1
Deuda federal (% del PIB)	35,0	32,2	29,9	29,0	34,0	34,0
Deuda externa pública general/exportaciones de bienes y servicios (%)	31,9	31,3	28,9	28,5	46,7	56,2
Reservas oficiales brutas (miles de millones de \$Can)	38,0	41,0	40,6	51,4	56,0	..
Reservas oficiales brutas (meses de importaciones)	1,0	1,0	1,0	1,1	1,4	..
Comercio de bienes y servicios (% del PIB)	71,9	69,8	68,0	69,0	59,1	60,7
Relación de intercambio (índice de precios de Laspeyres)	113,4	113,9	117,4	119,6	109,4	114,4

.. No disponible.

a Valores medios anuales del PIB, estacionalizados.

b Sistema de Clasificación Industrial de América del Norte (SCIAN), 2002; los porcentajes se basan en el PIB en dólares constantes de 2002.

c El ejercicio fiscal termina el 31 de marzo.

d M1+ es el dinero en circulación fuera de los bancos, más cuentas corrientes personales, más cuentas corrientes, más algunos ajustes realizados en el M1; M1++ es el M1+, más depósitos con preaviso no transferibles en posesión de bancos autorizados, sociedades fiduciarias y de crédito hipotecario, cooperativas de crédito y cajas de ahorro, menos depósitos interbancarios con preaviso no transferibles mediante cheque, más ajustes realizados con el fin de asegurar la continuidad de los datos.

e Excluidas las ocho partidas más volátiles y los impuestos indirectos.

f El índice de tipo de cambio efectivo del dólar canadiense (CERI) es una media ponderada de tipos de cambio bilaterales del dólar canadiense frente al dólar de los Estados Unidos, el euro de la Unión Europea, el yen del Japón, la libra del Reino Unido, el yuán de China y el peso mexicano. El CERI sustituyó al índice C-6 en octubre de 2006.

Fuente: Statistics Canada; FMI, *Perspectivas de la economía mundial*, octubre de 2010; Bank of Canada, "Banking and Financial Statistics", diciembre de 2010, y otra información en línea. Consultado en: <http://www.bankofcanada.ca/en/graphs/a1-table.htm>, y <http://www.bank-banque-canada.ca/pdf/wfs.pdf>; Department of Finance (2006), Fiscal Reference Tables. Consultado en: <http://www.fin.gc.ca/ftr-trf/2010/ftr-trf-10-eng.asp>.

2. Pese a los progresos que ha realizado el Canadá desde su último examen, siguen en pie los obstáculos internos al establecimiento de un mercado interior único (capítulo II 1)). El Canadá aún tiene que racionalizar determinados regímenes reglamentarios federales y subfederales, incluidos los que rigen las evaluaciones ambientales y los mercados de valores, y terminar la armonización de los impuestos al consumo y de sociedades. Además, varias ramas de producción siguen estando exentas de la normativa canadiense en materia de competencia (capítulo III 4) iv)).

3. El Canadá sigue yendo a la zaga de otras economías avanzadas en cuanto a productividad, lo que se debe principalmente a su insuficiente intensificación del capital y su deslucida actuación en

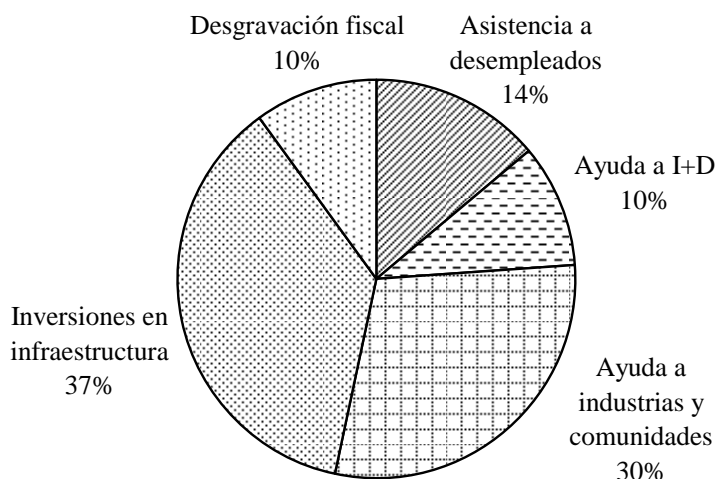
materia de innovación.¹ Las autoridades canadienses son conscientes de ese problema y han estado aplicando una serie de medidas encaminadas a crear un entorno de negocios más dinámico.

2) EVOLUCIÓN DE LA ECONOMÍA

4. La economía canadiense se expandió durante todo 2007, pero sucumbió a los efectos de la crisis mundial y se contrajo entre el cuarto trimestre de 2008 y mediados de 2009, al decaer la demanda exterior. No obstante, los firmes fundamentos macroeconómicos del Canadá, reforzados por un voluminoso paquete de estímulo² en el marco del Plan de Acción Económica (gráfico I.1), le han permitido capear la recesión mundial relativamente bien, y ha tenido un mejor comportamiento que sus homólogos del G-7 en la senda de la recuperación. El Canadá no ha aumentado el nivel de protección de su producción nacional.

Gráfico I.1

Plan de Acción Económica del Canadá, 2009-2010/2010-2011



Compromiso total: 60.400 millones de \$Can en dos años
(sin incluir 200.000 millones de \$Can al sistema financiero del Canadá)

Fuente: Departamento de Hacienda del Canadá. Secretaría de la OMC, sobre la base de la información proporcionada por las autoridades canadienses.

¹ El gasto canadiense en investigación y desarrollo no ha mantenido el mismo ritmo que el crecimiento económico; su participación en el PIB descendió del 2,1 por ciento en 2004 al 1,8 por ciento en 2008, quedando por debajo del nivel del G-7 (2,2 por ciento) para ese año. El historial del Canadá era particularmente deficiente en lo relativo a las solicitudes de patentes y los incentivos a la inversión del sector privado en actividades innovadoras (OCDE, 2009).

² Según las estimaciones del FMI, la financiación de estímulo federal y provincial combinada para los años 2009 y 2010, equivalente a aproximadamente un 4 por ciento del PIB del Canadá en 2009, es una de las más voluminosas de las economías avanzadas. En la estimación se tienen en cuenta las medidas aplicadas progresivamente anunciadas en la Declaración Económica de 2007 y los compromisos contraídos en el marco del Plan de Acción Económica de 2009, pero se excluye la ayuda al sector automovilístico de alrededor del 0,9 por ciento del PIB (FMI, 2010).

5. Para junio de 2010, el Canadá prácticamente había recuperado las pérdidas de producción y empleo reales sufridas durante la recesión (cuadro I.1). La producción y el empleo reales han seguido aumentando desde entonces, sin embargo, la recuperación sigue siendo frágil. La tasa de desempleo ha disminuido en cierta medida, pero no ha vuelto a los niveles anteriores a la crisis. El Gobierno ha prorrogado hasta el 31 de octubre de 2011 el plazo de terminación de cuatro programas de infraestructura (en el marco del Plan de Acción Económica) que corrían el riesgo de no estar terminados el 31 de marzo de 2011, lo que también prolonga la actividad de construcción y los correspondientes beneficios económicos hasta el otoño de 2011. Aunque la acertada respuesta del Canadá a la crisis ha impedido una contracción pronunciada del gasto de las unidades familiares, el gasto público fue el único componente de la demanda global que creció constantemente durante todo el período examinado (cuadro I.1).

6. Las estimaciones más recientes del Banco del Canadá y el FMI coinciden en un crecimiento del 3 por ciento del PIB en 2010, que caería al 2,3 por ciento en 2011; no se prevén presiones inflacionistas importantes a corto plazo. Es probable que la demanda exterior, especialmente en los Estados Unidos, sea el factor determinante fundamental de las perspectivas de crecimiento a corto plazo del Canadá, ya que el gasto de consumo interior aumentará menos a consecuencia de la supresión gradual de las medidas temporales de estímulo. En respuesta a los problemas de competitividad a que se enfrenta, el Canadá continúa firme con su plan económico de largo plazo, "Advantage Canada", incluido su componente internacional destinado a aumentar la participación canadiense en las cadenas de valor mundiales (capítulo II 1)).

7. El Canadá registró un déficit en la cuenta corriente de la balanza de pagos en 2009, por contraste a los superávits registrados en 2006-2008, pero que fueron disminuyendo progresivamente (cuadro I.2). El superávit disminuyó de cerca del 1,4 por ciento del PIB en 2006 al 0,4 por ciento en 2008; el continuo deterioro dio lugar a un déficit del 2,8 por ciento en 2009 y del 3,1 por ciento en 2010. Aunque la balanza del comercio de mercancías reflejó esa tendencia, arrojando un déficit sólo en 2009 y 2010, la balanza de servicios fue deficitaria durante todo el período objeto de examen. El saldo de la cuenta financiera mejoró progresivamente e incluso mostró superávit en 2009 y 2010, ya que la creciente confianza en el sistema financiero estable del Canadá incentivó un incremento súbito de las entradas de inversiones de cartera. La cuenta de capital siguió registrando superávit en 2006-2009.

8. El Canadá mantiene un sistema de tipos de cambio de flotación libre sin restricciones a la conversión y las transferencias de divisas para transacciones internacionales corrientes. Aparte de una breve depreciación durante la crisis, el dólar canadiense se mantuvo firme durante todo el período objeto de examen, tanto frente al dólar de los Estados Unidos como en términos efectivos reales (cuadro I.1). Aunque las estimaciones recientes del FMI no den indicios de una sobrevaloración importante³, la persistente firmeza de la moneda nacional ha limitado el crecimiento, poniendo de manifiesto las deficiencias de productividad del Canadá. El Banco del Canadá no ha tratado de influir en el tipo de cambio; en virtud de su estatuto, sólo podrá darse una intervención por razones de seguridad o para mantener condiciones ordenadas en el mercado de cambios. Durante el período examinado, siguió dirigiendo la política monetaria, principalmente ajustando el tipo de interés al día, con miras a estabilizar la inflación en un 2 por ciento aproximadamente, es decir dentro del margen de control de entre el 1 y el 3 por ciento.

³ FMI (2010).

Cuadro I.2

Balanza de pagos internacionales del Canadá, 2005-2010

(Millones de dólares canadienses)

	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Balance por cuenta corriente	25.902	20.491	12.772	6.918	-43.524	-49.976
Balance de bienes, servicios e ingresos	27.400	21.951	14.779	7.503	-41.376	-47.538
Balance de bienes y servicios	50.317	35.472	28.648	23.924	-27.231	-31.875
Balance del comercio de mercancías	62.372	49.607	47.437	46.243	-4.568	-8.567
Exportaciones	450.210	453.952	463.120	489.995	369.529	404.543
Importaciones	387.838	404.345	415.683	443.752	374.097	413.110
Balance de servicios	-12.055	-14.135	-18.789	-22.319	-22.663	-23.308
Crédito	67.599	68.386	69.804	72.113	67.144	70.090
Débito	79.654	82.521	88.593	94.432	89.807	93.398
Transporte (neto)	-5.760	-6.647	-7.957	-10.085	-9.537	-10.128
Viajes (neto)	-5.191	-6.858	-9.933	-12.085	-12.172	-14.119
Otros servicios (neto)	-1.104	-629	-901	-149	-954	938
Balance de renta de la inversión	-22.917	-13.521	-13.869	-16.421	-14.145	-15.663
Crédito	49.768	66.528	76.931	71.881	57.378	61.430
Débito	72.685	80.049	90.800	88.302	71.523	77.093
Balance de transferencias corrientes	-1.498	-1.460	-2.007	-585	-2.148	-2.438
Crédito	8.035	9.563	9.497	10.574	8.622	8.715
Débito	9.533	11.023	11.504	11.159	10.770	11.153
Balance de la cuenta de capital	5.905	4.201	4.233	4.650	3.968	4.752
Crédito	6.612	4.903	4.996	5.397	5.249	5.452
Débito	-707	-702	-763	-747	-1.281	-700
Balance de la cuenta financiera^a	-29.255	-26.970	-18.907	-7.073	39.960	50.795
Inversión directa en el extranjero	-33.370	-52.423	-62.003	-86.214	-44.389	-38.016
Inversión directa en el Canadá	31.132	68.395	123.148	58.975	21.327	22.477
Inversiones de Cartera en el extranjero	-53.455	-78.668	-48.426	13.653	-8.667	-12.783
Inversiones de Cartera en el Canadá	13.136	31.089	-31.096	29.797	110.865	116.239
Otras inversiones (netas)	13.302	4.637	-530	-23.284	-39.176	-37.122
Errores y omisiones netos	-2.552	2.278	1.902	-4.495	-404	-5.571

a Un signo menos (-) indica una salida de capital como resultado del aumento de los activos frente a no residentes o de la disminución de los pasivos frente a no residentes.

Fuente: Información en línea de Statistics Canada. Consultada en: <http://www40.statcan.gc.ca/l01/cst01/econ01a-eng.htm>; y <http://www40.statcan.gc.ca/l01/cst01/econ01b-eng.htm?sdi=capital%20account>.

9. La política fiscal prudente del Canadá siguió traducéndose en superávit presupuestarios federales durante el ejercicio fiscal 2007-2008; en gran medida, la disciplina fiscal también se mantuvo a nivel provincial, y se registró un superávit combinado (después de reembolsos de deuda) que siguió de cerca la tendencia federal (cuadro I.1). La contracción económica, junto con la sustancial respuesta del Canadá en forma de estímulos, desencadenó déficit en el siguiente ejercicio fiscal no sólo en el balance fiscal federal sino también en los balances fiscales subfederales generales.⁴ La deuda federal ha ido en aumento desde 2008; no obstante, a un 34 por ciento del PIB en 2009-2010, sigue siendo baja en comparación con los niveles internacionales.

⁴ Se proyecta que el déficit federal disminuya considerablemente (a 17.500 millones de dólares canadienses) en 2012-2013, al expirar las medidas temporales previstas en el Plan de Acción Económica.

10. El Canadá ha realizado progresos en la reforma de su base fiscal con miras a suavizar la carga para los particulares, las familias y las empresas (cuadro I.3). El valor de las medidas de desgravación fiscal aplicadas a nivel federal desde 2006, incluidas las adoptadas en el marco del Plan de Acción Económica, se estima en 220.000 millones de dólares canadienses para el período 2008-2009/2013-2014; aproximadamente el 70 por ciento de esa cifra beneficiaría a familias y particulares canadienses, mientras que el 30 por ciento restante aliviaría la presión financiera sobre las empresas.⁵ Las reducciones del impuesto sobre las transacciones comerciales aplicadas desde 2000 no han eliminado el trato preferencial de las empresas privadas bajo control canadiense (capítulo III 4) 1)).

Cuadro I.3
Principales medidas que afectan a la base fiscal del Canadá, 2006-2010

Medida	Entrada en vigor	Expiración
Particulares y familias		
Reducción del tipo del impuesto sobre los bienes y servicios (GST) en dos puntos porcentuales y mantenimiento, sin variación, del crédito del GST	Julio de 2006	n.a.
Introducción de una cuenta de ahorros con fines generales libre de impuestos	2008	n.a.
Aumento de la bonificación fiscal para las personas mayores de bajos ingresos en 1.000 \$Can	2009	..
Introducción de una bonificación fiscal temporal para renovación de viviendas; alrededor de 4,6 millones de familias canadienses se beneficiaron de desgravaciones fiscales de hasta 1.350 \$Can	2009	.
Reducción del tipo más bajo del impuesto sobre la renta de las personas físicas del 16% al 15%	..	n.a.
Aumento del umbral para pagar el impuesto federal sobre la renta, así como los límites superiores de los dos tramos más bajos del impuesto sobre la renta
Duplicación de la desgravación del impuesto sobre la renta por trabajo (introducida inicialmente en 2007)
Aumento de los niveles de ingresos máximos en el marco de la prestación infantil nacional suplementaria para familias de bajos ingresos y para la desgravación fiscal infantil del Canadá
Introducción de una bonificación fiscal de un máximo de 750 \$Can y mayor flexibilidad para retirar ahorros mediante un plan registrado de ahorro para la jubilación destinado a los que adquieran por primera vez una vivienda
Empresas		
Eliminación del impuesto federal sobre el capital	2006	n.a.
Renovación de la bonificación fiscal temporal a la exploración de minerales (2006, 2007, 2008, 2009, 2010)	Mayo de 2006	Marzo de 2011
Aumento de los activos admisibles para la desgravación acelerada de costos de capital para equipo generador de energía limpia (Clase 43.2) (2006, 2007, 2008, 2010)	Varias fechas	Diciembre de 2019
Introducción y prórroga de un tipo lineal del 50% de la desgravación acelerada de costos de capital para inversiones en maquinaria y equipo de fabricación o transformación (2007, 2008 y 2009)	2007	2012
Aumento de la cuantía de ingresos con derecho al tipo de impuesto inferior aplicado a empresas privadas bajo control canadiense (de 300.000 \$Can a 400.000 \$Can en 2007 y 500.000 \$Can en 2009)	2007	n.a.
Incentivo financiero temporal a las provincias para que eliminaran sus impuestos generales sobre el capital y sus impuestos sobre el capital de las instituciones financieras o los sustituyeran por un impuesto mínimo. Todos los impuestos provinciales generales sobre el capital se eliminarán para 2012.	2007	2010
Supresión de la desgravación fiscal acelerada de los costos de capital para proyectos de arenas petrolíferas	2007	n.a.
Ajuste de los tipos de desgravación de los costos de capital para diversos activos a fin de reflejar mejor su vida útil	2007, 2008	n.a.
Reducción progresiva del tipo del impuesto federal general de sociedades del 21% en 2006 al 15% en 2012	2008	n.a.

⁵ Government of Canada (2010).

Medida	Entrada en vigor	Expiración
Reducción del tipo del impuesto a las pequeñas empresas aplicado a empresas privadas bajo control canadiense del 12% al 11%	2008	n.a.
Eliminación del recargo del impuesto de sociedades para todas las empresas	2008	n.a.
Introducción de un tipo de desgravación de los costos de capital del 100% para la adquisición de computadoras	Febrero de 2009	Febrero de 2010

.. No disponible.

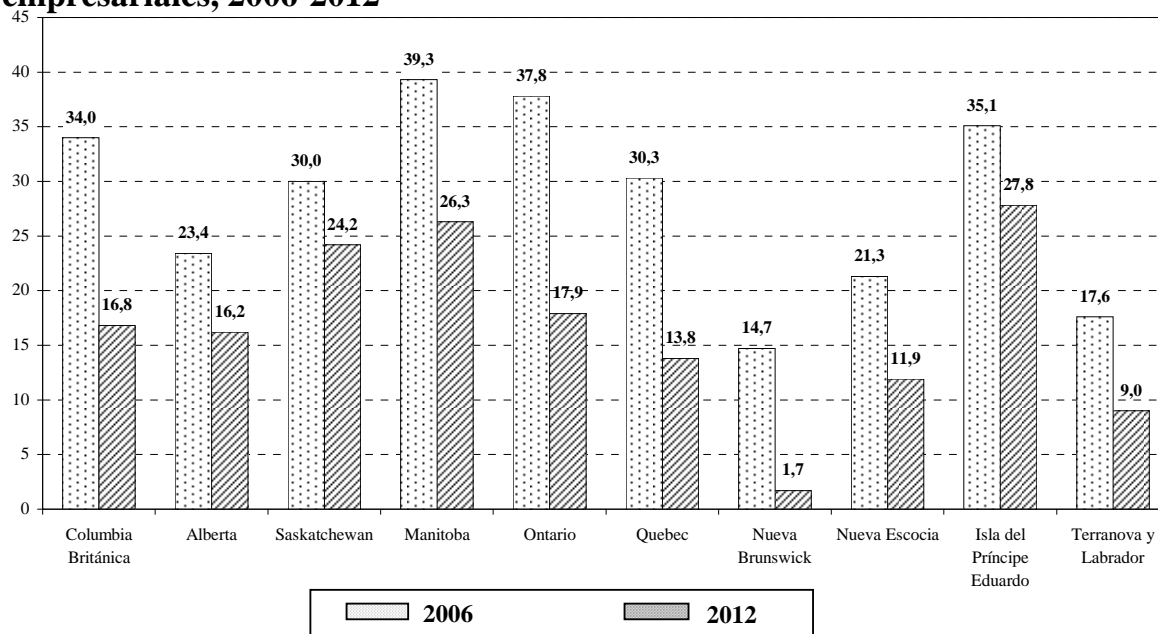
n.a. No se aplica.

Fuente: Secretaría de la OMC, sobre la base de la información facilitada por las autoridades canadienses.

11. Según las autoridades, la aplicación de los compromisos federales y provinciales de reforma fiscal contraídos desde 2006 reduciría en casi la mitad el tipo impositivo efectivo marginal del Canadá (del 33 por ciento al 16,8 por ciento) sobre nuevas inversiones empresariales para 2012; seguirían existiendo importantes variaciones entre provincias (gráfico I.2). Las provincias de Manitoba, Saskatchewan y la Isla del Príncipe Eduardo siguen percibiendo impuestos sobre las ventas al por menor que no están armonizados con el impuesto federal sobre los bienes y servicios.

Gráfico I.2

Tipos impositivos de las provincias canadienses sobre nuevas inversiones empresariales, 2006-2012^a



a Variación del tipo impositivo efectivo marginal con la aplicación de los compromisos federales y provinciales contraídos entre 2006 y 2012 (con exclusión del sector de recursos y el sector financiero y de las disposiciones fiscales relativas a investigación y desarrollo).

Fuente: Secretaría de la OMC, sobre la base de la información facilitada por las autoridades canadienses.

12. En general, el Gobierno canadiense sigue empeñado en equilibrar el presupuesto federal para el ejercicio económico 2015-2016 con miras a reducir la (aún módica) relación deuda/PIB del Canadá. Las medidas para frenar el crecimiento del gasto se centran, entre otras cosas, en contener los gastos de defensa nacional, limitar la asistencia internacional, y congelar los presupuestos operacionales en la administración pública. También se prevé en el plano subfederal un regreso a los presupuestos

equilibrados, aunque a otro ritmo. Los leves desequilibrios del Canadá, sumados a su firme historial de garantizar la prudencia fiscal, deberían preparar al país para el impacto presupuestario a largo plazo del envejecimiento de la población y la escalada de los gastos en atenciones de salud.

13. Cabe prever que las reformas fiscales y las mejoras de infraestructura puestas en marcha recientemente mejoren el entorno empresarial. No obstante, la fragmentación del mercado interior seguirá perjudicando al comportamiento de la economía. Por ejemplo, aunque su sistema financiero ha demostrado una estabilidad notable en plena crisis mundial, el Canadá es el único país de la OCDE que sigue careciendo de un enfoque nacional coherente de la reglamentación del mercado de valores (capítulo IV 6) vii)).

3) ESTRUCTURA DEL COMERCIO Y LA INVERSIÓN

14. Entre 2006 y 2010, la relación entre el comercio total de bienes y servicios y el PIB disminuyó del 69,8 por ciento al 60,7 por ciento; una parte importante del descenso puede atribuirse a la desaceleración económica mundial. El comercio total de mercancías del Canadá aumentó a un promedio anual nominal del 3,7 por ciento entre 2006 y 2008, se contrajo un 20,4 por ciento en 2009 al profundizarse la recesión mundial, y se recuperó un 10 por ciento en 2010. El comercio total de servicios reflejó esa tendencia, aunque su contracción (5,8 por ciento) en 2009 y su recuperación (4,2 por ciento) en 2010 fueron más moderadas. Las exportaciones de mercancías aumentaron a una tasa media anual del 2,9 por ciento en 2006-2008, se contrajeron un 24,6 por ciento (interanual) en 2009, y aumentaron un 9,5 por ciento (interanual) en 2010. Al mismo tiempo, las importaciones de mercancías crecieron con más rapidez (4,6 por ciento) en 2008, se contrajeron menos (15,7 por ciento) en 2009 y tuvieron una recuperación más firme (10,4 por ciento) el año siguiente. Las cifras correspondientes de crecimiento medio anual y contracción y recuperación interanuales de los servicios fueron, respectivamente, de 2,2 por ciento, -6,9 por ciento y 4,4 por ciento (exportaciones), y 5,8 por ciento, -4,9 por ciento y 4,0 por ciento (importaciones).

15. En 2010, el valor de las exportaciones canadienses de mercancías fue un 9,5 por ciento más bajo que en 2006, habiendo descendido un 18,3 por ciento de esa cantidad el año anterior; resultaron afectados todos los principales grupos de productos. La composición de las exportaciones no ha variado de forma significativa desde el último Examen del Canadá, pues la recesión económica mundial desencadenó la inversión de varias tendencias incipientes. Los combustibles representaron aproximadamente el 28 por ciento de las exportaciones totales en 2008, lo que supuso un aumento frente al 20 por ciento en 2006. Sin embargo, para 2009 su proporción se acercó más al nivel de 2006 (cuadro AI.1). En general, el valor de las exportaciones de combustibles reflejó la evolución de los precios mundiales, aunque los volúmenes, en particular de carbón, también registraron una leve disminución antes de recuperarse con firmeza en 2010. Los productos de la minería representaron el 35 por ciento de las exportaciones totales en 2008, antes de descender debido a las caídas de los precios y los volúmenes de exportación; no obstante, siguieron siendo la categoría de exportación más importante, seguidos de la maquinaria y el equipo de transporte. La participación de las manufacturas en las exportaciones del Canadá descendió del 53 por ciento al 47 por ciento entre 2006 y 2008, pero aumentó en 2010; la mejora fue impulsada en gran parte por las exportaciones de maquinaria y equipo, no obstante su disminución en términos absolutos. La proporción de los productos agropecuarios se situó alrededor del 13,5 por ciento de las exportaciones totales en 2010, es decir, un aumento frente al 10,5 por ciento en 2006.

16. En 2010, el valor de las importaciones de mercancías superó su nivel de 2006 (cuadro AI.2) en un 1,4 por ciento, recuperándose por completo de la caída del 8 por ciento sufrida en 2009 en relación con el comienzo del período de examen. Aunque la proporción de las manufacturas ha fluctuado algo, siguió representando alrededor de un 75 por ciento de las importaciones totales del

Canadá en 2010. Análogamente, no obstante algunas fluctuaciones en 2006-2010, la maquinaria y el equipo de transporte siguió siendo la categoría más importante, al representar un 41,1 por ciento de las importaciones totales. La proporción de importaciones de productos agropecuarios aumentó progresivamente durante ese período, en que alcanzó un 8,2 por ciento. Las proporciones respectivas de las importaciones de combustibles y de productos mineros se vieron afectados por las mismas fluctuaciones de los precios que las proporciones correspondientes de las exportaciones totales, y siguieron una pauta similar.

17. Las corrientes bilaterales de mercancías entre el Canadá y la mayoría de sus principales interlocutores comerciales aumentaron en términos nominales durante 2006-2008, pero registraron una caída pronunciada en 2009 y, en la mayoría de los casos, no se recuperaron del todo en 2010. Los intercambios comerciales con los Estados Unidos registraron las mayores contracciones, en ambas direcciones, mientras que los mantenidos con China fueron los que más crecieron. Las exportaciones a la India, Turquía y los Emiratos Árabes Unidos permanecieron bastante por encima de sus niveles de 2006. También aumentó entre 2006 y 2010 el valor de las importaciones procedentes de la Comunidad de Estados Independientes, el Perú y Suiza.

18. Los Estados Unidos siguieron siendo el principal destino y abastecedor de mercancías del Canadá en todo el período 2006-2010 (cuadros AI.3 y AI.4). Sin embargo, su peso relativo en el total de exportaciones canadienses disminuyó en 6,5 puntos porcentuales y su proporción de las importaciones totales en 4,5 puntos porcentuales. Durante el mismo período, siguieron intensificándose los envíos a China y la UE, que aumentaron su participación en las exportaciones totales en 1,5 y 2 puntos porcentuales, respectivamente. Aunque la importancia relativa de la UE como abastecedor permaneció estable en un 12 por ciento, el peso relativo de China en las importaciones canadienses aumentó del 8,7 por ciento al 11 por ciento.

19. Al igual que en el momento de su anterior EPC, el Canadá sigue siendo un importador neto de servicios; el déficit global se amplió en un 65 por ciento de 2006 a 2010 y alcanzó 23.300 millones de dólares canadienses. El sector que más contribuyó al saldo negativo fue el de los viajes personales (cuadro AI.5). Tras haber registrado déficit en servicios de gestión y administración de 2004 a 2006, el Canadá logró superávit relativamente pequeños los cuatro años siguientes. Siguió siendo exportador neto de servicios de transporte por vía terrestre, investigación y desarrollo, comunicaciones, tecnología de la información y arquitectura, ingeniería y otros servicios técnicos.

20. El comercio de servicios del Canadá ha seguido diversificándose fuera de Estados Unidos, si bien es cierto que a un ritmo muy pausado. En 2009, correspondió a los Estados Unidos el 52,7 por ciento de las exportaciones de servicios canadienses y el 55,6 por ciento de las importaciones (cuadros AI.6 y AI.7). La UE ha mantenido una proporción bastante estable tanto en las exportaciones como en las importaciones totales y aunque el peso relativo de Asia central y oriental en las importaciones canadienses de servicios no experimentó cambios, su proporción de las exportaciones totales disminuyó algo en 2006-2008.

21. Las inversiones canadienses en el extranjero superaron a las entradas de inversiones extranjeras en 2006-2008; esa tendencia se invirtió en 2009, en gran parte a consecuencia de la notable estabilidad del Canadá en plena turbulencia de los mercados financieros en todo el mundo. Así pues, las entradas de capital extranjero se han desplazado de la inversión directa a la inversión en cartera y se han destinado predominantemente a valores públicos y empresariales. Pese a algunas medidas para liberalizar la inversión extranjera directa (IED) de entrada, ésta sigue sujeta a prescripciones de notificación y examen, incluso por razones de seguridad nacional (capítulo II); la inferior productividad del Canadá en relación con los Estados Unidos también podría explicar el descenso de la IED.

22. El volumen de IED en el Canadá totalizó unos 549.400 millones de dólares canadienses en 2009.⁶ Como en el momento del anterior examen del Canadá, los mayores volúmenes de IED estaban concentrados en la energía y los minerales metálicos (36,2 por ciento) y en servicios financieros (19,8 por ciento). En 2006-2009, las entradas de IED totalizaron 271.800 millones de dólares canadienses; correspondió a la energía y los minerales metálicos un 59,6 por ciento, a los servicios financieros un 8,1 por ciento y a "otros servicios y venta al por menor" un 7,9 por ciento.⁷ Los Estados Unidos siguen siendo el principal inversor. Les correspondió el 52,5 por ciento del volumen de IED en el Canadá en 2009 y el 37,9 por ciento de las entradas totales durante el período objeto de examen. Las cifras correspondientes a la segunda fuente principal de inversión extranjera directa, la UE, fueron del 29,8 por ciento y el 34,2 por ciento respectivamente, pudiendo atribuirse una parte considerable de esos porcentajes al Reino Unido. En cuanto a los inversores de otros países de la OCDE, les correspondió el 5,6 por ciento del volumen de IED en el Canadá en 2009 y el 5,9 por ciento de las entradas totales de inversiones en 2006-2009.

23. Los Estados Unidos siguen siendo el principal destino de la IED del Canadá (49,1 por ciento del total de las corrientes de salida en 2006-2009), seguidos de la UE (16,5 por ciento). A esos dos destinos también correspondió la mayor parte del volumen de inversión directa canadiense en el extranjero, a saber el 44 por ciento y el 25 por ciento, respectivamente, en 2009. Aunque la inversión de cartera canadiense en bonos extranjeros disminuyó de forma pronunciada durante la crisis mundial, la inversión de salida en valores bursátiles mantuvo su firmeza y se concentró predominantemente en los Estados Unidos.

⁶ Información en línea de Statistics Canada. Consultada en: <http://www.statcan.gc.ca/pub/67-202-x/2010003/t010-eng.htm>.

⁷ Información en línea de Statistics Canada. Consultada en: <http://www.statcan.gc.ca/pub/67-001-x/2010003/t061-eng.htm>.