

## I. EL ENTORNO ECONÓMICO

### 1) PRINCIPALES CARACTERÍSTICAS DE LA ECONOMÍA

1. Situada en el extremo meridional del continente africano, la República de Sudáfrica tiene un litoral de casi 3.000 km sobre el Océano Atlántico meridional y el Océano Índico y un territorio de 1,2 millones de km<sup>2</sup>. En 1997 su población era de 37,9 millones de habitantes, de los que alrededor del 60 por ciento tenía entre 15 y 64 años de edad, y casi el 51 por ciento de la población estaba urbanizado (cuadro I.1). Las principales concentraciones urbanas son la Península de El Cabo, con Ciudad del Cabo como capital legislativa de Sudáfrica, Johannesburgo/Randburg, Durban/Pinetown, Pretoria (la capital administrativa), Port Elizabeth/Uitenhage y Bloemfontein (la capital judicial). Alrededor del 29 por ciento de la población económicamente activa está desempleada; esta situación es consecuencia de diversos factores entre los cuales se cuenta un aumento reciente de la población urbana (impulsado por los cambios políticos de 1994), el alto porcentaje de la población en edad activa, y una insuficiencia de mano de obra calificada.

**Cuadro I.1**  
Indicadores sociales y económicos (1992-96)

Superficie: 1,22 millones de km <sup>2</sup> Población: 37,9 millones de habitantes en 1997 Población urbana: 50,8% del total Tasa de crecimiento demográfico: 2% anual Esperanza de vida: 64,2 años PNB por habitante: 2.918 \$EE.UU. en 1996					
	1992	1993	1994	1995	1996
PIB (en miles de millones de \$EE.UU.) <sup>a</sup>	108,4	105,9	108,4	118,7	112,6
Tipo de cambio (rand por \$EE.UU.)	2,9	3,3	3,5	3,6	4,3
Distribución del PIB real <sup>a,b,c</sup>	(Porcentajes)				
Agricultura	4,2	5,1	5,5	4,6	5,7
Explotación de minas y canteras	10,0	10,1	9,6	9,0	8,6
Industria manufacturera	24,4	24,1	24,1	25,2	24,5
Electricidad, gas y agua	4,6	4,8	4,8	4,8	4,9
Construcción	3,2	3,0	2,9	2,9	2,9
Servicios	53,6	53,1	53,1	53,4	53,5
Distribución del empleo (al final del año) <sup>c</sup>	(Porcentajes)				
Agricultura, silvicultura y pesca	...	...	11	8	7
Explotación de minas y canteras	...	...	8	11	11
Industria manufacturera	...	...	25	28	27
Servicios	...	...	53	53	55
	(Millones de \$EE.UU.)				
Exportaciones	23.987	27.129	24.966	28.626	29.120
de las cuales: oro	6.800	7.246	6.668	6.214	6.120
Importaciones f.o.b.	18.194	18.327	21.481	27.009	27.075
Porcentaje del comercio de mercancías respecto del PIB	35,1	36,3	38,3	41,6	44,9

... No se dispone de datos.

a Al costo de los factores.

b A precios constantes de 1990.

c La suma puede no ser de 100 debido a discrepancias de las estadísticas

Fuente: Datos proporcionados por las autoridades de Sudáfrica.

2. La economía de Sudáfrica tiene una intensidad de capital relativamente alta, apoyada por diversos planes de incentivos entre los cuales figuran subvenciones de intereses y concesiones de derechos sobre la importación de bienes de inversión. La alta intensidad de capital se acentúa por la

baja capacitación de la mano de obra y la rigidez del mercado laboral, que han tenido por consecuencia una escasez de capital de explotación y elevados costos de producción en casi todos los sectores de la economía.

3. Sudáfrica ocupa el primer lugar en el mundo respecto de numerosos minerales, tanto por su producción como por sus reservas conocidas. El sector de la explotación de minas y canteras, que también abastece de insumos directamente a industrias manufactureras, es el puntal de la economía; aporta más del 8 por ciento al PIB real y representa más de 40 por ciento de las exportaciones.<sup>1</sup> El oro es el principal mineral de exportación. Sin embargo, la proporción que representa la explotación de minas y canteras en el PIB se ha reducido, pues en el decenio de 1980 le correspondía más del 10 por ciento, lo que se debe en gran medida al agotamiento de reservas minerales, en especial de oro. El porcentaje del sector manufacturero en el PIB real de Sudáfrica ha estado situado alrededor de 24,5 por ciento desde 1992.

4. En condiciones climáticas normales, Sudáfrica es un exportador neto de productos de la agricultura. Según las cosechas, la agricultura aporta entre 8 y 10 por ciento a las exportaciones de mercancías de Sudáfrica y alrededor de 5 por ciento a su PIB real; la agricultura también es una fuente de insumos para el sector manufacturero, principalmente para las industrias agroalimentarias. La proporción que representa la agricultura en el PIB de Sudáfrica ha registrado tendencia descendente desde mediados del decenio de 1980; las sequías, factores topográficos y una disminución de las inversiones han constituido factores de esa declinación.

5. Los servicios representan casi un 54 por ciento del PIB real, y la construcción añade 3 por ciento más. Los servicios financieros son una parte importante del sector de los servicios; Sudáfrica tiene un sistema financiero moderno supervisado por un banco central constitucionalmente independiente, el Banco de la Reserva de Sudáfrica. En 1996, el sector de los servicios fue el principal empleador de toda la economía (le correspondió un 55 por ciento del total de empleos formales), seguido por las manufacturas (27 por ciento), la explotación de minas y canteras (11 por ciento) y la agricultura, silvicultura y pesca (7 por ciento).

6. Con un producto nacional bruto (PNB) por habitante de 3.160 dólares EE.UU. en 1995, la República de Sudáfrica es un país en desarrollo de renta media-alta.<sup>2</sup> Este nivel del PNB por habitante es engañoso, ya que varios decenios de *apartheid* dieron lugar a una concentración del poder económico y a grandes desigualdades y distorsiones en la distribución de la renta. El Programa de Reconstrucción y Desarrollo, aprobado en septiembre de 1994, tres meses después de las elecciones, tiene por objeto el desarrollo social y económico de la mayoría de la población (sección 3) del capítulo II) y establece el marco de la política económica de Sudáfrica. En consonancia con el Programa de Reconstrucción y Desarrollo, el Gobierno ha formulado reformas graduales y prudentes basadas en un consenso social. La desocupación, la atención básica de la salud, la enseñanza y la vivienda para la creciente población son los temas centrales de preocupación del Gobierno en materia social y económica. La eficacia de la política en esas materias se considera un aspecto central de los esfuerzos para reducir la delincuencia y la violencia en Sudáfrica.

---

<sup>1</sup> El porcentaje correspondiente a la explotación de minas y canteras no comprende el gas, la electricidad (generada en parte mediante carbón) ni el agua, que en conjunto representan casi un 5 por ciento del PIB.

<sup>2</sup> Banco Mundial (1997). El PNB por habitante de 1996 se estimó por las autoridades de Sudáfrica en 2.918 dólares EE.UU.

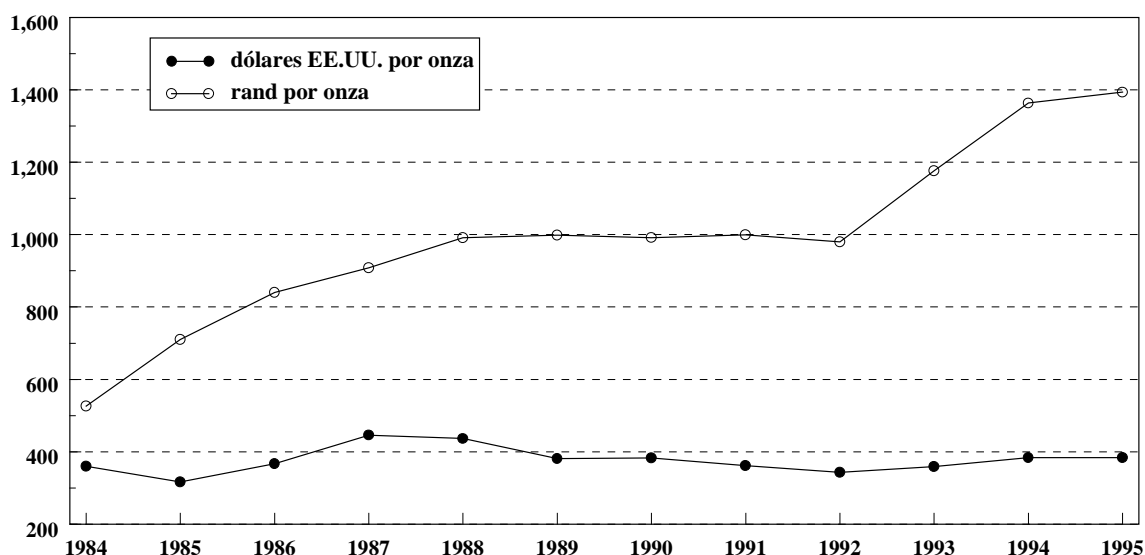
## 2) EVOLUCIÓN DE LA ECONOMÍA

### i) Acontecimientos registrados hasta 1994

7. El PIB real de Sudáfrica aumentó a un ritmo medio inferior al 1 por ciento anual durante el decenio iniciado en 1985; esos resultados siguieron a 10 años de crecimiento moderado, de aproximadamente 2,6 por ciento anual. La persistencia del Gobierno en la aplicación de una estrategia de sustitución de importaciones durante gran parte del período provocó aumentos de costos y exacerbó las limitaciones financieras. Se vieron afectados negativamente los beneficios, las economías y las inversiones de las empresas, situación acentuada por el agravamiento de las sanciones internacionales durante la segunda mitad del decenio de 1980; en este último período se produjo una desinversión. Los precios vacilantes de los metales, en especial el oro (gráfico I.1), agravaron la situación y contribuyeron a resultados de exportación más bien pobres. Además, Sudáfrica sufrió una grave sequía a comienzos de 1990, por lo que la producción agropecuaria disminuyó en una cuarta parte en 1992 y la producción manufacturera se redujo más de 3 por ciento. En 1992 el PIB real disminuyó más de 2 por ciento (cuadro I.2). El retorno a una situación más normal de las cosechas y una recuperación de la demanda, sobre todo del sector público en 1993 y de los inversionistas en 1994, ayudaron a que la economía volviera a alcanzar un crecimiento moderado de 1,3 por ciento en 1993 y de 2,7 por ciento en 1994.

### Gráfico I.1

#### Precios medios de la onza de oro fino en el mercado de Londres, 1984-95



**Fuente:** South African Mining Industry, cuadros estadísticos, 1995.

8. El Gobierno procuró ayudar a los productores nacionales fortaleciendo los planes de incentivos. En particular, en abril de 1990 se introdujo el Programa General de Incentivos a la Exportación. En marzo de 1992, el Gobierno redujo también la carga tributaria de las empresas nacionales, con una leve disminución de los tipos del impuesto sobre la renta de las sociedades; un impuesto sobre el valor añadido del 10 por ciento reemplazó al impuesto sobre las ventas de 13 por

ciento.<sup>3</sup> También se adoptaron algunas iniciativas de liberalización, sobre todo en la agricultura, en la que se inició en 1992 una revisión del mecanismo de fijación de precios, oficinas de comercialización y medidas en frontera.<sup>4</sup>

**Cuadro I.2**  
**Resultados económicos recientes (1992-96)**

	Distribución del PIB en 1996 (porcentajes)	1992	1993	1994	1995	1996
	(Precios corrientes)	(Variación porcentual anual, a precios de 1990)				
PIB a precios de mercado <sup>a</sup>	100,0	-2,2	1,3	2,7	3,4	3,2
Consumo privado	61,0	-1,4	0,3	3,1	4,7	3,9
Consumo público	20,4	1,9	3,6	3,1	-1,4	6,0
Inversión bruta de capital fijo	17,2	-5,3	-2,8	8,7	10,3	6,8
Inversión en existencias	1,0	0,2	1,2	1,5	0,7	-1,2
Exportación de mercancías y servicios no imputables a factores	26,5	2,5	4,8	1,0	9,3	7,8
Importación de mercancías y servicios no imputables a factores	25,7	5,3	7,0	16,1	16,6	7,5
		(Variaciones porcentuales)				
Precios de consumo <sup>b</sup>		13,9	9,7	9,0	8,5	7,4
Tipo de cambio efectivo real <sup>b,c</sup>		1,8	-4,4	-3,0	0,2	-8,3
Tipo de cambio efectivo nominal <sup>b,c</sup>		-4,8	-9,2	-9,3	-5,7	-13,0
Oferta monetaria (m <sup>3</sup> )		8,0	7,0	15,7	15,2	13,6
		(Porcentajes)				
Tipo de descuento		14,0	12,0	13,0	15,0	17,0
Relación entre la deuda externa y la exportación de mercancías y servicios no imputables a factores		104,8	94,5	95,7	97,4	...
Reservas internacionales brutas (en meses de importaciones)		1,9	1,3	1,2	1,4	1,3
		(Porcentajes del PIB)				
Ingresos fiscales		24,7	25,8	26,4	26,7	27,8
Gasto público		32,7	32,4	32,2	32,1	33,6
Saldo		-8,0	-6,6	-5,7	-5,4	-5,7
Balanza comercial		5,3	8,3	3,2	1,4	1,8
Cuenta corriente externa		1,5	1,6	-0,3	-2,1	-1,6
Ahorro interno neto		2,3	3,1	3,4	3,2	3,2
Inversión interna neta		0,9	1,5	3,7	5,3	4,9

... No se dispone de datos.

a La suma puede no ser de 100 debido a discrepancias de las estadísticas.

b Promedio del período.

c El signo de menos indica una depreciación; índice: 1990=100.

Fuente: Datos proporcionados por las autoridades de Sudáfrica.

9. Durante el período se aplicó una política monetaria relativamente conservadora, pero a pesar de ello la inflación alcanzó un promedio de 14 por ciento anual en los 10 años terminados en 1994; la persistente limitación de los aumentos de la oferta monetaria contribuyó a mantener el índice por debajo del 10 por ciento en 1993. El déficit fiscal aumentó en 1992 a alrededor del 8 por ciento del PIB, debido a mayores gastos administrativos, sociales y de seguridad y porque, en el período

<sup>3</sup> El tipo del IVA fue aumentado el 7 de abril de 1993 al 14 por ciento.

<sup>4</sup> Durante los decenios de 1970 y 1980, las presiones externas y los costos derivados de la estrategia de sustitución de importaciones aplicada por Sudáfrica contribuyeron a que se aplicaran medidas intermitentes de liberalización.

comprendido entre 1986 y 1992, la proporción que representaron las rentas provenientes de la minería en los ingresos fiscales se redujeron de más de 12 por ciento a alrededor de 5 por ciento. En 1994, mediante una leve recuperación de las rentas fiscales y la limitación de los gastos, se logró reducir el déficit a menos de 6 por ciento del PIB.

## ii) Acontecimientos económicos recientes

10. Tras las elecciones de 1994, y en coincidencia con la terminación de la Ronda Uruguay, el Gobierno adoptó ciertas reformas comerciales. En conformidad con sus compromisos contraídos en la Ronda Uruguay, Sudáfrica consolidó alrededor del 98 por ciento de sus líneas arancelarias y arancelizó las restricciones cuantitativas en la agricultura.<sup>5</sup> Además, se aprobó un programa quinquenal de liberalización del comercio (excepcionalmente, de ocho años), con cierta tendencia en favor de las exportaciones. El programa tiene por objeto reducir el nivel global de protección de los productos manufacturados y agropecuarios, simplificando y racionalizando la estructura del arancel por medio del Proceso de Racionalización Arancelaria y reestructurando los planes de incentivos para las empresas nacionales. En consonancia con el programa, se han eliminado aranceles sobre diversos insumos y sobre mercancías no producidas y carentes de sustitutos en Sudáfrica. Sin embargo, el Proceso de Racionalización Arancelaria puede tener el efecto de acentuar la progresividad y la protección efectiva de las manufacturas. De conformidad con la reforma se suprimieron totalmente los recargos a la importación en octubre de 1995, y el 11 de julio de 1997 se eliminó el Programa General de Incentivos a la Exportación, que constituía una subvención a la exportación.

11. Entre otras medidas, el Gobierno aprobó un programa cuatrienal de reformas encaminado a modificar la legislación laboral y fomentar la capacitación: de este modo se dictó en noviembre de 1996 una nueva Ley de Relaciones Laborales y a comienzos de 1997 se elaboró y dio a conocer un proyecto de Ley de Condiciones de Trabajo Básicas. De conformidad con el Programa de Reconstrucción y Desarrollo, en 1994 se aprobó un plan fiscal de mediano plazo para reducir el gasto público y reorientarlo en beneficio de la población desfavorecida. Con arreglo al Programa, el déficit público (sin tomar en consideración el endeudamiento y el reembolso de la deuda) debía reducirse en 0,5 por ciento del PIB cada año hasta alcanzar el 3,5 por ciento en el ejercicio fiscal 1998/1999. Entre las medidas adoptadas con arreglo al Programa figuraron las siguientes: el establecimiento del Servicio de Rentas de Sudáfrica; la reducción del tipo del impuesto secundario sobre las sociedades de 25 a 12,5 por ciento; aumentos de los derechos especiales, del gravamen sobre los combustibles y de los tipos de los derechos sucesorios y el impuesto sobre las donaciones; y la reestructuración de la administración pública, incluyendo una disminución de los funcionarios, cuyo número se reduce en 300.000 a lo largo de tres años, y una simultánea mejora de las condiciones de trabajo.

12. Los gastos de proyectos del Programa de Reconstrucción y Desarrollo contribuyeron a un leve aumento del déficit público durante el ejercicio fiscal 1996/1997, que al situarse en 5,7 por ciento del PIB se mantuvo sin embargo por debajo de su nivel anterior a 1994; casi la mitad del gasto público se dedicó a educación, salud, bienestar social, vivienda y servicios conexos. La situación se agravó por el aumento de los gastos del Gobierno central derivados de la aplicación del programa trienal de racionalización de la administración pública, a partir de julio de 1996; el programa determina prestaciones por cese y aumentos salariales en la administración pública. En 1996 se efectuó un examen de la reestructuración del patrimonio estatal; los ingresos derivados de la venta de bienes del Estado financian parcialmente los proyectos del Programa de Reconstrucción y Desarrollo.<sup>6</sup>

<sup>5</sup> Con excepción del té negro (sección 2) iii) b) del capítulo III).

<sup>6</sup> La Oficina del Programa de Reconstrucción y Desarrollo quedó clausurada en 1996.

También los ingresos extraordinarios obtenidos mediante la venta de existencias estratégicas de petróleo compensan en parte los efectos que tiene en el déficit el aumento del gasto público. Sin embargo, la repercusión en las finanzas públicas de la supresión de incentivos como el Programa de Desarrollo Industrial Regional y, más recientemente, el Programa General de Incentivos a la Exportación, es ambigua porque la eliminación de esos programas fue seguida por la intensificación de incentivos ya existentes o la introducción de otros nuevos.

13. En 1996, con el fin de mejorar la recaudación de impuestos y derechos, se reformularon varios programas de reforma y se adoptaron diversas medidas. En abril de 1996 los Servicios de Rentas Internas y de Aduanas se fusionaron en un Servicio de Rentas Fiscales de Sudáfrica, de carácter autónomo. El número de aeropuertos internacionales con despacho de cargas se reducirá de 35 a 10 (siempre que los aeropuertos escogidos cumplan los criterios reglamentarios establecidos por el Servicio de Rentas Fiscales de Sudáfrica) y el número de puestos de frontera habilitados para el comercio disminuirá de 52 a 19. Además, se reformularon o fortalecieron diversos planes de incentivos y reformas de liberalización financiera, lo que incluye la liberalización de los controles cambiarios y la reducción de impuestos sobre los beneficios de las inversiones, medidas ambas encaminadas a promover la exportación de más productos elaborados.

14. El 13 de marzo de 1995 el Gobierno suprimió el sistema de tipos de cambio doble, y Sudáfrica mantiene ahora una flotación dirigida del tipo de cambio de su moneda nacional, el rand. Al mismo tiempo, el Gobierno está eliminando gradualmente los controles de cambios (anexo I.1). En 1996 las incertidumbres políticas y económicas influyeron en la depreciación de los tipos de cambio efectivos nominal y real del rand, respectivamente de 13 y 8 por ciento. La medida de la depreciación, y la publicación por el Gobierno de su estrategia macroeconómica de mediano plazo de crecimiento, empleo y redistribución el 14 de junio de 1996 (sección 4)), ayudaron a fomentar la confianza de los inversionistas.

15. Globalmente, los diversos programas de reforma contribuyeron a un aumento de la inversión interna neta, que alcanzó un promedio de 4,6 por ciento del PIB durante el período de 1994-96 mientras que había sido de 0,9 por ciento en 1992 y de 1,5 por ciento en 1993. Durante el mismo período el PIB real creció a un ritmo promedial de casi 3,1 por ciento anual. En 1996, las condiciones climáticas favorables contribuyeron a un crecimiento de 29 por ciento en la producción agropecuaria, lo que significó una recuperación respecto de la reducción de 15 por ciento provocada por la sequía en 1995; sin embargo, el crecimiento fue lento en otros sectores, limitando el aumento del PIB a un 3,2 por ciento, inferior al de 3,4 por ciento de 1995. Un aumento de las importaciones, sobre todo de equipo de inversión y bienes intermedios, y la disminución de las exportaciones de oro, contribuyeron al deterioro de la cuenta corriente desde 1994. En 1996 el nivel de las reservas internacionales brutas equivalía a 1,3 meses de importaciones, mientras que había sido de 1,9 meses en 1992.

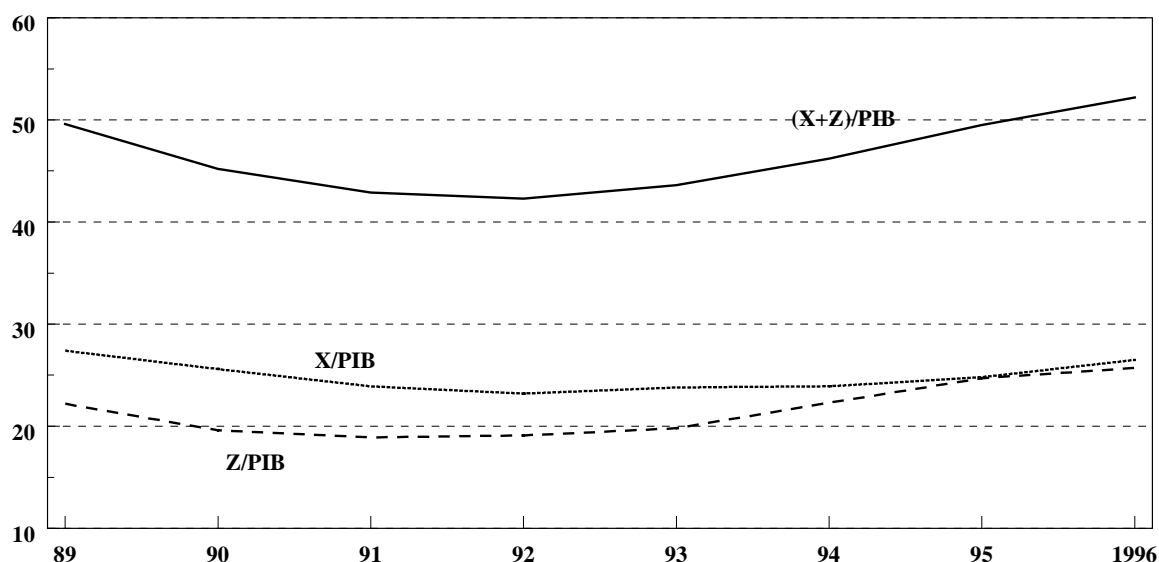
### **3) RESULTADOS COMERCIALES E INVERSIONES EXTRANJERAS**

16. Desde 1992 se ha producido un aumento en el porcentaje del PIB de Sudáfrica que representa el comercio, que pasó de poco más de 40 por ciento a más de 50 por ciento (gráfico I.2). Sudáfrica registra normalmente un superávit en el comercio de mercancías, pero su importancia se redujo desde 1994 al verse superado el crecimiento de las exportaciones por el de las importaciones. En consecuencia, el tradicional desequilibrio de Sudáfrica en materia de servicios no ha sido compensado, y desde 1994 se han registrado déficit por cuenta corriente.

## Gráfico I.2

### Porcentaje del PIB correspondiente al comercio de mercancías y de servicios no imputables a los factores, 1989-96<sup>a</sup>

(Porcentajes)



a X - exportaciones de bienes y de servicios no imputables a los factores; Z - importaciones de bienes y de servicios no imputables a los factores.

Fuente: Banco de la Reserva de Sudáfrica, *Quarterly Bulletin*, junio de 1997.

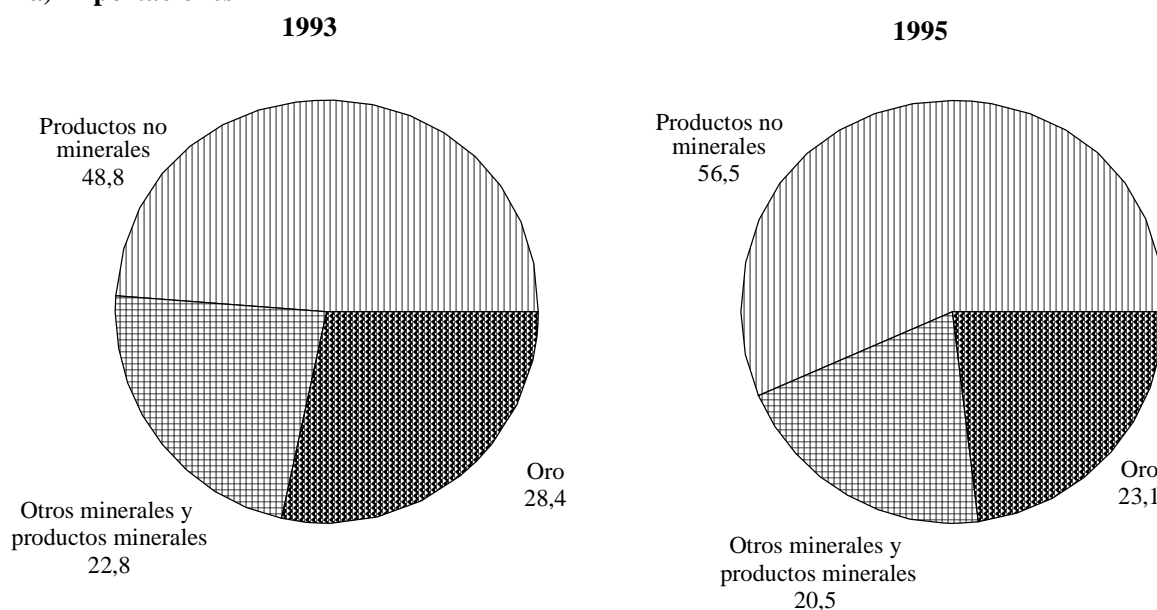
#### i) Comercio de mercancías y de servicios

17. Como consecuencia de los mejores resultados económicos de Sudáfrica y el levantamiento de las sanciones, desde 1994 han aumentado las importaciones de mercancías, sobre todo de bienes de capital e intermedios como la maquinaria y el equipo eléctrico. La proporción correspondiente a la maquinaria y los aparatos electromecánicos en el total de las importaciones aumentó de 27 por ciento en 1993 a alrededor de 32 por ciento en 1994 y 1995 (gráfico I.3). En 1996, el volumen de las importaciones de bienes de inversión e intermedios disminuyó con el estancamiento de las actividades manufactureras; la depreciación del rand contribuyó a un aumento del valor de las importaciones sin afectar su volumen en grado importante, pues en Sudáfrica la elasticidad de la demanda de productos importados distintos del petróleo con respecto a los precios es baja (-0,85).<sup>7</sup> En 1996 se registró una disminución del porcentaje de los bienes de capital e intermedios importados respecto del total de las importaciones, que se redujo alrededor del 30 por ciento

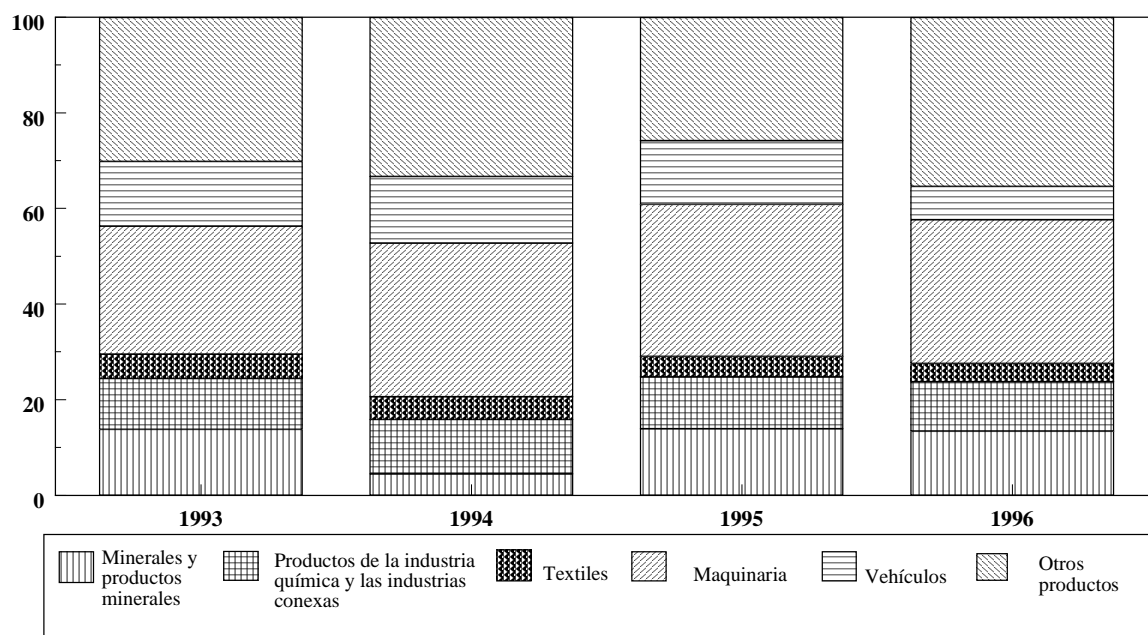
<sup>7</sup> Banco de la Reserva de Sudáfrica (1996a), N° 200, junio.

**Gráfico I.3**  
**Distribución del comercio por principales productos, 1993-96**  
(Porcentajes)

**a) Exportaciones**



**b) Importaciones**



**Fuente:** Datos proporcionados por las autoridades de Sudáfrica.



18. Las exportaciones de Sudáfrica siguen dominadas por los minerales y los productos minerales, en especial el oro. Las exportaciones agropecuarias sufrieron los efectos de las sequías, sobre todo en 1992 y 1995. El porcentaje de los productos no minerales en el total de las exportaciones aumentó de 48,8 por ciento en 1993 a 56,5 por ciento en 1995, sobre todo debido al aumento de la exportación de productos manufacturados y la disminución de la producción de oro. Los aumentos registrados tanto en el volumen como en los precios contribuyeron al incremento de los ingresos derivados de las exportaciones de mercancías en 1995 y 1996; la reintegración de Sudáfrica en la economía mundial y su mejor acceso consiguiente a los mercados del extranjero también desempeñaron su función. La depreciación del rand, los buenos resultados de la producción agropecuaria y la incorporación en la producción de nuevos proyectos de manufacturas orientados a la exportación, como el proyecto Columbus, que produce acero inoxidable, provocaron un auge de la exportación de mercancías en 1996; además de las manufacturas, también aumentaron las exportaciones de productos minerales como el carbón, el ferrocromo y el níquel.<sup>8</sup>

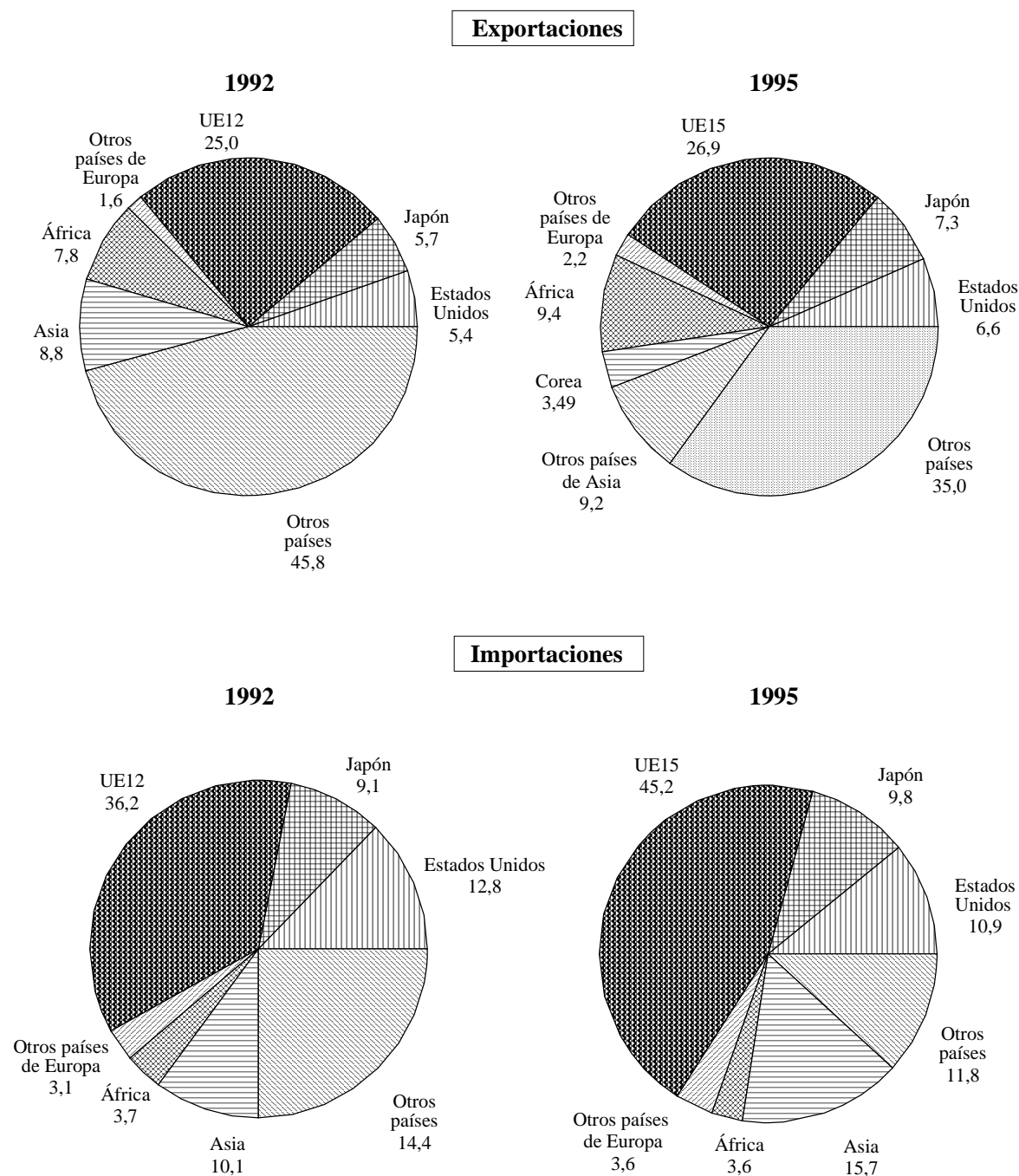
19. El comercio de Sudáfrica con los países de Asia y Europa (tanto en las importaciones como en las exportaciones) aumentó entre 1992 y 1995 (gráfico I.4); también aumentaron sus exportaciones a los países de África. Los productos manufacturados, como la maquinaria, los vehículos de motor y los abonos, constituyen el grueso de las exportaciones de Sudáfrica a los países africanos. Sudáfrica importa del resto de África materias primas, entre ellas productos de la agricultura (como algodón, tabaco, madera y carnes rojas) y minerales (como los diamantes y el petróleo crudo). Sudáfrica exporta a países desarrollados minerales, productos minerales y productos de la agricultura como frutas y vino, e importa de esos países bienes de inversión e intermedios. Italia, el Japón, los Estados Unidos, Alemania y el Reino Unido fueron los principales mercados de exportación de Sudáfrica; cada uno de esos países adquirió en 1995 entre el 5 y el 8 por ciento de las exportaciones de Sudáfrica. Durante el mismo año, los principales abastecedores de productos importados por Sudáfrica fueron Alemania, el Reino Unido, los Estados Unidos y el Japón; cada uno de ellos suministró entre 9 y 16 por ciento del total de las importaciones.

20. Sudáfrica es importadora neta de grandes categorías de servicios. Los pagos netos de ingresos por inversiones constituyen la principal fuente del déficit de la cuenta de servicios, y los pagos previstos por esos conceptos representaron más del 55 por ciento del déficit de la cuenta de servicios en 1992 y alrededor del 50 por ciento en 1995 (gráfico I.5). La disminución del porcentaje de la renta neta de inversiones pagada al extranjero en el déficit de la cuenta de servicios de Sudáfrica se debió al aumento de los pagos netos por fletes y seguros al extranjero, que se incrementaron al acentuarse las importaciones de mercancías. El aumento de los pagos al extranjero por concepto de servicios no quedó compensado por los mayores ingresos netos resultantes del aumento de los viajeros internacionales llegados al país, tanto en viajes de negocios como de turismo, en especial desde fuera del continente.

---

<sup>8</sup> La elasticidad de la exportación de productos manufacturados respecto de los precios se estima en 1,40; esos productos también son sensibles a las condiciones de la actividad económica internacional (Banco de la Reserva de Sudáfrica, 1996a).

**Gráfico I.4**  
**Distribución del comercio por interlocutores comerciales, 1992 y 1995**  
(En porcentajes)

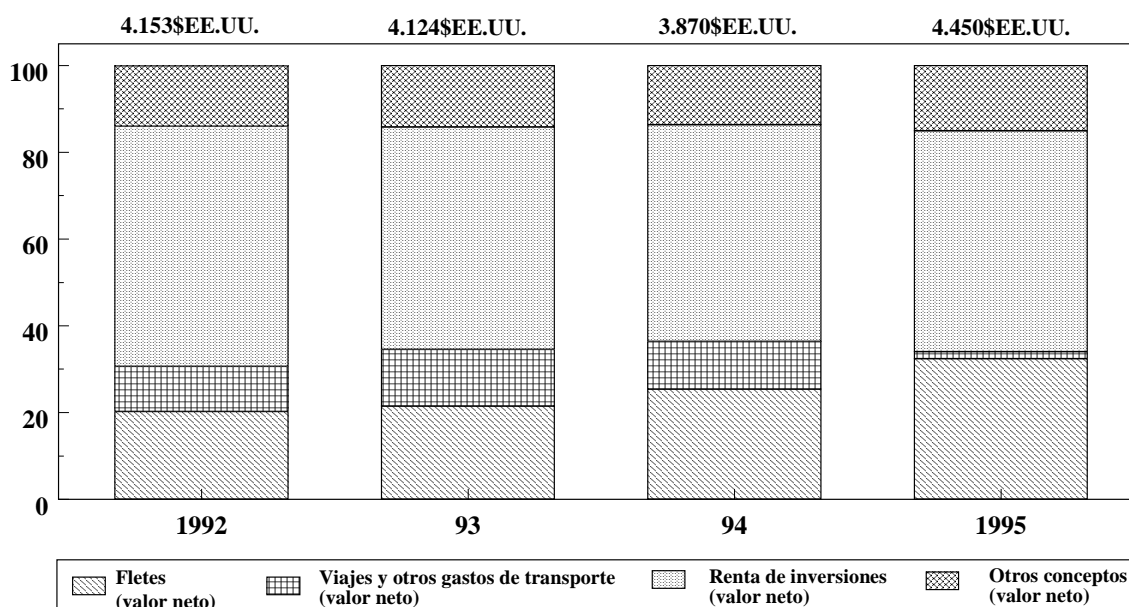


**Fuente:** Fondo Monetario Internacional, Direction of Trade Statistics, Yearbook 1996.

### Gráfico I.5

#### Déficit del comercio de servicios, 1992-95

(En porcentajes en millones de dólares EE.UU.)



**Fuente:** Datos proporcionados por las autoridades de Sudáfrica.

#### ii) Inversiones extranjeras

21. La reintegración de Sudáfrica en el mercado internacional de capitales y sus reformas financieras contribuyeron a la creciente participación de extranjeros en sus mercados financieros. Las inversiones de cartera y de corto plazo han dado lugar a la mayor parte de la afluencia de capitales a Sudáfrica desde los cambios políticos de 1994. La estructura de corto plazo de los capitales ingresados ha acentuado la vulnerabilidad de Sudáfrica ante la sensibilidad de los mercados. Esa estructura, junto con las incertidumbres sobre el mercado cambiario de Sudáfrica y la depreciación del rand ocurrida a mediados de febrero de 1996, impulsó grandes salidas especulativas de capital en marzo y abril del mismo año.

22. Las inversiones extranjeras directas (IED) en Sudáfrica alcanzaban a unos 59.000 millones de rand al final de 1996, frente a 21.000 millones en 1989. Alrededor del 80 por ciento de las IED en Sudáfrica provienen de Europa (gráfico I.6).<sup>9</sup> El Reino Unido es la fuente más importante, seguida por Alemania y los Estados Unidos. Más del 40 por ciento de las IED en Sudáfrica están destinadas a actividades manufactureras, principalmente en los sectores de los alimentos y las bebidas, la industria de los motores y la tecnología electrónica y de la información. El grueso de las IED consiste en la participación en el capital social de empresas ya existentes. Las IED en servicios financieros y en servicios prestados a las empresas representan alrededor de un 30 por ciento del total.

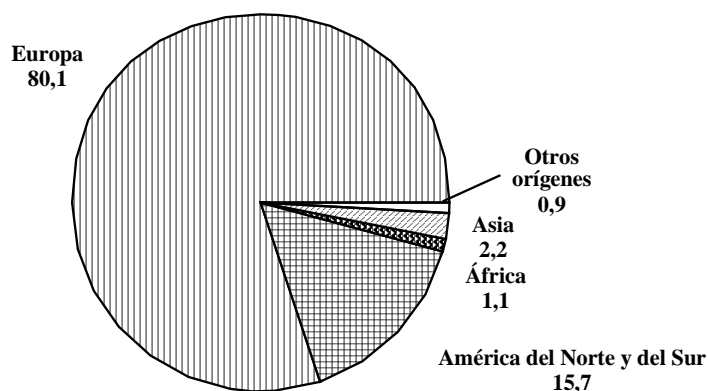
<sup>9</sup> Los gráficos I.6 y I.7 se basan en los últimos datos completos de que se dispone.

### Gráfico I.6

## Origen y distribución sectorial de las inversiones extranjeras directas en Sudáfrica, 1994

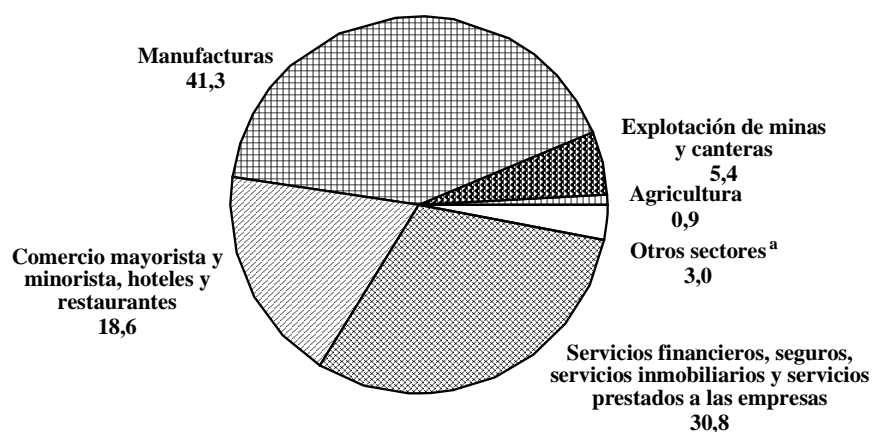
(Porcentajes)

### a) Origen



Total de las IED: 36.024 millones de rand

### b) Distribución sectorial



Total de las IED: 36.024 millones de rand

<sup>a</sup> Comprenden la construcción (53,3%); transportes, almacenamiento y comunicaciones (43,3%); y servicios comunitarios, sociales y personales (3,3%).

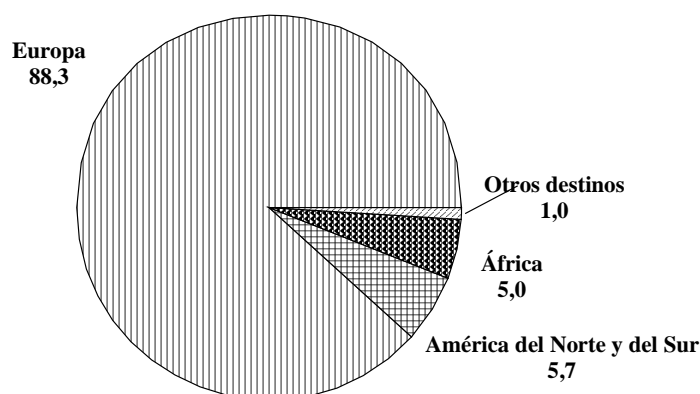
**Fuente:** Banco de la Reserva de Sudáfrica, *Quarterly Bulletin*, marzo de 1997.

23. Las inversiones directas sudafricanas en el extranjero se han dirigido principalmente a Europa (gráfico I.7), que en 1996 recibió un 90 por ciento del total de unos 115.000 millones de rand, cifra que en 1989 era de unos 33.000 millones de rand.

### Gráfico I.7

#### Destino de las inversiones directas sudafricanas en el extranjero, 1994

(Porcentajes)



Total de las IED: 74.896 millones de rand

**Fuente:** Banco de la Reserva Sudafricana, *Quarterly Bulletin*, marzo de 1997.

#### 4) PERSPECTIVAS

24. La estrategia macroeconómica de crecimiento, empleo y redistribución de 1996 procura lograr un fuerte crecimiento económico impulsado por las exportaciones y crear puestos de trabajo en forma sostenible y en un entorno macroeconómico estable.<sup>10</sup> En consonancia con los objetivos fijados en el Programa de Reconstrucción y Desarrollo, la estrategia de crecimiento, empleo y redistribución establece el mantenimiento de una política monetaria de austeridad, encaminada a alcanzar la estabilidad de largo plazo en el tipo de cambio efectivo real y la reducción de la inflación; la consolidación fiscal habrá de contribuir también a contener las presiones inflacionistas. Proseguirá la liberalización gradual de los controles de cambios y se acelerarán las reformas arancelarias. La reestructuración de los sistemas de incentivos, las reformas arancelarias y los aumentos salariales moderados procuran promover actividades manufactureras orientadas a la exportación (haciendo hincapié en las industrias con alta intensidad de mano de obra y en las pequeñas y medianas empresas y las microempresas) favoreciendo su competitividad en los costos.

25. Se espera que la aplicación de las medidas previstas en la estrategia de crecimiento, empleo y redistribución dé lugar a un aumento gradual del crecimiento económico hasta alrededor de 6 por ciento, aproximadamente, en el año 2000 (cuadro I.3). Al mantener la relación entre los

<sup>10</sup> Gobierno de Sudáfrica (1996a).

impuestos y el PIB alrededor de un 25 por ciento y reducir la relación entre el consumo público real y el PIB de casi 20 por ciento en 1996 a alrededor de 18 por ciento en el año 2000, las autoridades se proponen limitar el déficit fiscal a 3 por ciento del PIB para el año 1999. La estrategia de crecimiento, empleo y redistribución prevé una aceleración del aumento de los puestos de trabajo a 409.000 por año (principalmente en el sector privado) en el año 2000. Se prevé que el volumen de las manufacturas exportadas registre tasas de aumento anual de alrededor de 10 por ciento hasta el año 2000. Sin embargo, debido a las mayores tasas de crecimiento de las importaciones resultantes del crecimiento económico y de los pagos por servicios al extranjero, se prevé que la relación entre el déficit por cuenta corriente externa y el PIB aumente de alrededor de 1,5 por ciento en 1996 a alrededor de 3 por ciento en el año 2000. Se espera que un aumento gradual de la afluencia de capitales, principalmente a través de la IED, compense el aumento del déficit por cuenta corriente externa.

**Cuadro I.3**  
**Proyecciones macroeconómicas para 1997-2000**

	1997	1998	1999	2000	Promedio
Déficit fiscal, en porcentajes del PIB (por ejercicio económico)	4,0	3,5	3,0	3,0	3,7
Promedio arancelario ponderado en función de las importaciones	8,0	7,0	7,0	6,0	7,6
Aumento medio de los salarios reales del sector privado	1,0	1,0	1,0	1,0	0,8
Tipo de cambio efectivo real (variación porcentual)	0,3	0,0	0,0	0,0	-1,8
Tipo bancario real	5,0	4,0	3,0	3,0	4,4
Aumento real de las exportaciones, excluido el oro	8,0	7,0	7,8	10,2	8,4
Aumento real de las exportaciones de manufacturas	12,2	8,3	10,5	12,8	10,8
Nuevas inversiones extranjeras directas (en millones de \$EE.UU.)	365	504	716	804	509
Crecimiento del PIB	2,9	3,8	4,9	6,1	4,2
Inflación (IPC)	9,7	8,1	7,7	7,6	8,2
Aumento del empleo formal fuera de la agricultura	3,0	2,7	3,5	4,3	2,9
Déficit externo por cuenta corriente (porcentajes del PIB)	2,0	2,2	2,5	3,1	2,4
Ahorro privado bruto (porcentajes del PIB)	21,0	21,2	21,5	21,9	21,2

Fuente: Gobierno de Sudáfrica (1996), *Growth, Employment and Redistribution - A Macro-economic Strategy*.

### **Anexo I.1 Régimen cambiario**

26. El sistema de tipo de cambio doble de Sudáfrica, establecido en 1961, eliminado en 1983 y reintroducido en 1985, fue cancelado el 13 de marzo de 1995. Desde entonces, Sudáfrica ha mantenido un tipo de cambio de flotación dirigida, sin ningún margen respecto de las operaciones cambiarias. El dólar de los Estados Unidos es la moneda de intervención. Las compras y las ventas de moneda extranjera no son objeto de impuestos ni de subvenciones.<sup>11</sup> Sudáfrica aceptó el 15 de septiembre de 1973 las obligaciones de los párrafos 2, 3 y 4 del artículo VII del Convenio Constitutivo del Fondo Monetario Internacional. El rand de Sudáfrica es convertible para las transacciones internacionales de bienes y servicios; se aplican restricciones a ciertos movimientos y transferencias de capital, principalmente de residentes.

27. A los efectos del control de cambios, todos los países que no integran la zona monetaria común (formada por Lesotho, Namibia, Sudáfrica y Swazilandia) constituyen las zonas de no residentes y sus monedas son monedas extranjeras; no se aplican las restricciones cambiarias a los demás países de la zona monetaria común (sección 5 ii) b) del capítulo II). Las divisas para las importaciones autorizadas se suministran por los agentes habilitados en los que el Banco de la Reserva de Sudáfrica ha delegado algunas de las facultades en materia de otorgamiento de licencias cambiarias que ejerce en nombre del Tesoro. Los exportadores y las empresas deben repatriar las divisas que obtienen en un plazo de 30 días.

28. Las sumas anuales que se autorizan para gastos de viaje son de 80.000 rand para los adultos y 25.000 rand para los menores. El acceso de los no residentes al crédito nacional está limitado a sumas equivalentes al capital social que poseen. Las transferencias de dinero para la inversión en el extranjero están limitadas a 30 millones de rand por proyecto en las nuevas inversiones autorizadas y a 50 millones de rand para los miembros de la Comunidad del África Meridional para el Desarrollo que no forman parte de la Zona Monetaria Común (sección 5 ii) c) del capítulo II).

---

<sup>11</sup> FMI (1996).