

## I. EL ENTORNO ECONÓMICO

### 1) PRINCIPALES CARACTERÍSTICAS DE LA ECONOMÍA DE MALÍ

1. Malí es un país sin litoral de África Occidental, con una superficie de 1.241.328 km<sup>2</sup> y una población que en 1997 se aproximaba a los 10 millones de habitantes. La capital, Bamako, tiene alrededor de 1 millón de habitantes; las demás ciudades, entre las cuales las más importantes son Ségou, Mopti, Sikasso y Gao, tienen menos de 100.000 habitantes. El éxodo rural, en particular hacia la capital, es importante: la proporción de la población urbana pasó del 14 por ciento en 1970 al 27 por ciento en 1995 (cuadro I.1). El analfabetismo (69 por ciento de la población total en 1995) y las dificultades para acceder a la atención de salud han contribuido a mantener un nivel elevado de mortalidad infantil (123 por mil en 1995); la esperanza media de vida al nacer es de 50 años.

**Cuadro I.1**  
**Datos sociales básicos, 1970-95**

Indicadores	1970	1990	1995
Población (millones)	5,3	8,1	9,0
Población urbana (porcentaje)	14	24	27
Tasa de crecimiento demográfico anual (porcentaje)	...	1,8	2,0
Tasa de mortalidad infantil (niños de menos de un año) (por mil nacimientos)	204	166	123
Esperanza de vida al nacer	38	48	50
Gastos públicos de salud (en porcentaje del PIB)	...	0,6	0,5
Gastos públicos de educación (en porcentaje del PIB)	...	2,4	2,2
Analfabetismo (en porcentaje de la población)	...	68	69
- Hombres	...	59	61
- Mujeres	...	76	77
Indicador de desarrollo humano (clasificación según el IDH/número total de países)	...	156/160	171/175

... No disponible.

**Fuente:** Banco Mundial, diversas publicaciones; Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, Informe mundial sobre desarrollo humano, diversos números.

2. Con un producto nacional bruto por habitante de 250 dólares EE.UU. en 1995, Malí forma parte de los países menos adelantados.<sup>1</sup> La agricultura (en particular el cultivo del algodón y la ganadería) es la principal actividad económica del país; aporta en torno al 48 por ciento del PIB real y moviliza aproximadamente el 80 por ciento de la población activa. Malí es el principal productor de algodón del África Subsahariana: el algodón representa aproximadamente el 50 por ciento de sus ingresos de exportación de mercancías. La ganadería se practica en el Norte y, durante la estación seca, los rebaños trashumantes se dirigen al Sur en busca de pastos y puntos de agua (el Sur es más fértil y se presta más al cultivo). Estos últimos años los trastornos políticos registrados en la zona Norte del país han obstaculizado el desarrollo de la ganadería. La explotación de las reservas de oro ha dado un nuevo dinamismo al sector minero: el oro representaba en 1996 el 17 por ciento de los ingresos de exportación de mercancías. El subsuelo de Malí contiene otros muchos recursos: bauxita, uranio, platino, plata, litio, fluorina, estaño, baritina, cobre, plomo y cinc.

3. El sector industrial manufacturero que, todavía está poco desarrollado debido a los altos costos de producción, aporta aproximadamente el 13 por ciento del PIB. En gran parte está orientado al mercado interior y fabrica esencialmente productos agroalimentarios y textiles. En 1994 el sector secundario moderno comprendía unas 180 unidades industriales, situadas en su mayor parte en la

<sup>1</sup> Banco Mundial (1997).

región de Bamako y con una fuerza de trabajo de 12.360 trabajadores permanentes. El sector de los servicios aporta aproximadamente el 40 por ciento del PIB real. Ese sector, en el que dominan los servicios comerciales, es el que más atrae a las actividades no estructuradas.

4. En Malí la importancia del sector no estructurado se explica por la debilidad del empleo en el sector estructurado y por la rápida urbanización. La contribución del sector no estructurado ha pasado de ser aproximadamente la cuarta parte del PIB al 29 por ciento en 1994, gracias a la devaluación del franco de la Comunidad Financiera Africana (CFA), moneda común de los países miembros de la Unión Económica y Monetaria de África Occidental (UEMAO), véase el anexo I.1). Las actividades terciarias representaban en 1996 el 75 por ciento del valor añadido del sector no estructurado, con un 45 por ciento para el comercio, un 15 por ciento para los servicios no comerciales y un 15 por ciento para los transportes. En 1993 se estableció un anticipo sobre diversos impuestos y gravámenes (ADIT) del 5 por ciento del valor c.i.f. de las importaciones, que se hace efectivo en el cordón aduanero para conseguir que se identifique el contribuyente del sector no estructurado; el ADIT se deduce de los demás impuestos pagaderos por el contribuyente.

5. La economía de Malí depende del exterior: las transferencias netas sin contrapartida representan por lo general más del 50 por ciento de los ingresos de exportación, concentrados en el algodón, los productos de la ganadería y el oro, y están expuestas a frustraciones de los precios mundiales. Desde el decenio de 1980 las exportaciones de productos agrícolas, incluidos los de la ganadería, han sufrido con mayor frecuencia los efectos de la sequía. Combinada con el incremento de la producción de algodón, la sequía ha contribuido a las carestías de productos alimenticios, que últimamente son más frecuentes. Malí registra saldos exteriores estructuralmente deficitarios que no han podido eliminarse ni siquiera con la devaluación del franco CFA en 1994. La deuda externa de Malí era de 2.910 millones de dólares EE.UU. en 1996; más o menos la mitad correspondía a la deuda con instituciones multilaterales.

## **2) EVOLUCIÓN DE LA ECONOMÍA**

### **i) Desde la independencia hasta 1991**

6. Desde que en 1960 alcanzó la independencia, Malí optó por una economía planificada en la que el Estado, considerado como motor del desarrollo, elaboraba planes quinquenales. El monopolio del Estado se tradujo en el establecimiento de empresas públicas. Malí salió de la zona del franco y creó el franco de Malí en 1962. Tan pronto se manifestaron las primeras dificultades económicas se descuidó la educación y el sector de las infraestructuras. Se produjo una acumulación de atrasos en los pagos interiores y en la deuda exterior. Los recursos públicos, bastantes escasos, se utilizaban para financiar las pérdidas del sector paraestatal o para subvencionar actividades poco rentables. Ante esas dificultades de pagos, sobre todo exteriores, desde 1982 se emprendieron diversas reformas. A pesar de un saneamiento financiero importante, el esfuerzo de reajuste se interrumpió en 1987.

7. Los primeros programas de ajuste estructural apoyados por el Fondo Monetario Internacional y el Banco Mundial se establecieron en 1988; entre otros elementos comprendían un Programa de ajuste del sector de las empresas públicas (PASEP) y un Programa de ajuste del sector agrícola (PASA). Las reformas han permitido reducir la intervención del Estado en las actividades rurales a partir de 1986, liberalizar el precio de los cereales en 1987, abolir los impuestos a la exportación de productos agrícolas y ganaderos y liberalizar la distribución de los insumos en 1988, reestructurar el sector del algodón y varias empresas públicas, incluso reduciendo la participación del Estado en el capital de la Banque de développement de Malí en 1989 y eliminando los contingentes y los precios de referencia sobre la mayoría de las importaciones y algunas restricciones arancelarias y no arancelarias a las exportaciones en 1990-91.

8. Hasta 1991 los resultados de las reformas fueron mediocres. Las tasas de crecimiento del PIB real fluctuaron y, lo mismo que en 1981 y 1982, en 1991 se registró un crecimiento negativo. Gracias a la política monetaria restrictiva del Banco Central de los Estados del África Occidental –dado que Malí se adhirió a la Unión Monetaria del África Occidental y, por consiguiente, entró en la zona del franco en 1984– la tasa de inflación se mantuvo por debajo del 5 por ciento entre 1987 y 1991. Sin embargo, el déficit público seguía siendo superior al 10 por ciento a finales de 1991. Durante ese período los resultados del comercio exterior de Malí se vieron limitados por circunstancias climáticas (la economía depende en grado considerable de la agricultura, incluida la ganadería) y las fluctuaciones de los precios mundiales del algodón y del oro. El programa se interrumpió en enero de 1991 como consecuencia de los trastornos sociales y políticos que dieron lugar al establecimiento de las bases de un régimen democrático en Malí.

## ii) Situación después de 1991

9. Como consecuencia de los cambios políticos de 1991, Malí ha llevado adelante sus reformas económicas con una interrupción de agosto de 1993 a abril de 1994 resultante de las tensiones sociales y políticas. Se negociaron con el FMI dos servicios reforzados de ajuste estructural: el primero, de 1992 a 1996 y el segundo de 1996 a 1999. El Banco Mundial ha seguido prestando su ayuda a las reformas estructurales, incluidas las reformas sectoriales.<sup>2</sup> Las reformas emprendidas desde 1988 se han consolidado, en particular mediante la reestructuración y la privatización de empresas públicas, la supresión de diversos impuestos interiores, incluido el impuesto sobre los negocios y los servicios, y la redinamización de las administraciones fiscal y aduanera.

10. Las reformas han permitido una considerable simplificación de la estructura de los derechos impuestos de entrada y la reducción de la presión fiscal, que incita al fraude. El objetivo de las reformas arancelarias era racionalizar el sistema de protección de los productos locales. También se han simplificado los procedimientos en materia de importación y exportación, en particular gracias a la creación en el Ministerio de Comercio de una ventanilla única para los trámites no aduaneros. El franco CFA fue devaluado en enero de 1994 y en 1995 Malí consiguió una reducción del 67 por ciento (equivalente a 16.800 millones de francos CFA) de la deuda contraída con miembros del Club de París.

11. La devaluación<sup>3</sup>, por su efecto de sustitución de las importaciones y promoción de las exportaciones, ha permitido aumentar la producción nacional de algodón, cuyas exportaciones han crecido fuertemente, cereales, frutas y verduras. Con la excepción de 1993, las reformas contribuyeron a mantener la tasa de crecimiento del PIB real a un nivel superior al del crecimiento demográfico, que es el 2 por ciento aproximadamente. Tras haber alcanzado el 23,2 por ciento en 1994 (debido a la devaluación) la inflación bajó a menos del 7 por ciento en 1996 (cuadro I.2). Sin embargo, los efectos de las reformas en el déficit público no fueron perceptibles hasta 1996 y 1997, años en que la relación entre el déficit y el PIB se situó a niveles próximos a los de 1990. Los resultados del comercio exterior de Malí fueron por lo general bastante mediocres durante ese período, excepto los resultados estimados para 1997.

---

<sup>2</sup> Banco Mundial (1996).

<sup>3</sup> La devaluación del franco CFA ha dado lugar a una depreciación del tipo de cambio efectivo real: ese tipo se situaba un 18 por ciento por debajo de su nivel de 1993 que ya era un 12 por ciento inferior al de 1980. En total, en 1995 el tipo de cambio efectivo real se situaba un 33 por ciento por debajo de su nivel de 1970.

**Cuadro I.2**  
**Indicadores económicos básicos, 1990-97**

	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997 <sup>a</sup>
PIB nominal (miles de millones de francos CFA)	672,7	693,0	723,0	714,0	978,5	1.18	1.32	1.45
PIB nominal (millones de dólares EE.UU.)	2.450	2.450	2.73	2.52	1.76	2.36	2.58	2.75
PIB nominal por habitante (dólares EE.UU.)	301,4	293,2	322,8	291,5	199,6	262,8	281,3	293,9
inversiones fijas por habitante	57,7	60,6	63,9	59,5	50,9	66,3	67,8	67,0
PIB a precios constantes (variación en %)	0,4	-0,1	8,5	-4,4	2,6	7,0	4,3	5,7
Precios de consumo (variación en %)	0,6	1,8	-6,3	-0,2	23,2	13,4	6,8	...
Tipo de cambio (franco CFA/dólar EE.UU.)	274,5	282,3	264,6	283,2	555,2	499,2	511,6	528
Tipo de cambio efectivo real (base 100 en 1990) <sup>b</sup>	100	98,5	90,3	88,3	62,3	67,7	70,9	...
Masa monetaria (M2 ; variación en %)	-9,0	16,4	-2,8	11,6	37,8	20,1	10,3	...
Tipo de interés (tipo de descuento a final del período en %)	11,0	11,0	12,5	10,5	10,0	7,5	6,5	...
Deuda exterior (en % de las exportaciones en francos CFA)	433	443	...	...	589	467	...	...
Reservas internacionales brutas (millones de dólares EE.UU.)	198	326	314	340	229	330	...	...
Reservas internacionales brutas (meses de importaciones)	3	5	4	...	3	4	...	...
<u>Distribución sectorial del PIB real</u>								
Agricultura	...	46,7	49,4	46,3	48,4	49,7	48,4	...
Industrias manufactureras	...	9,3	8,9	9,7	9,6	9,6	9,8	...
Explotación minera	...	2,3	2,3	2,3	2,1	2,1	2,4	...
Servicios	...	41,7	39,4	41,7	39,9	38,5	39,4	...
Comercio (también en % del PIB)	...	17	16,7	17,8	17,2	16,7	17	...
<u>Utilización del PIB</u> (en % del PIB)								
Consumo privado	80	79	76	79	77	76	80	76
Consumo público	14	17	18	17	19	17	16	15
Inversiones	20,6	17	21	19	24	25	21	22
Exportaciones netas de mercancías y servicios no atribuibles a factores	-14,6	-13	-15	-15	-20	-18	-17	-13
Ahorro bruto	13	15	16	14	19	18	15	17
<u>Cuentas del Estado</u> (en % del PIB)								
Ingresos totales (excepto los donativos)	17,3	15,8	13,8	14,7	14,2	15,0	16,4	15,8
de los cuales: derechos de entrada sobre las importaciones	5,6	5,5	5,3	6,7	5,6	6,1	7,1	7,0
Gastos totales	25,8	27,7	25,5	24,8	28,6	26,0	24,5	24,8
Saldo <sup>c</sup>	-8,5	-11,9	-11,7	-10,1	-14,4	-11,0	-8,2	-9,0
Saldo primario <sup>d</sup>	-6,2	-10,2	-9,9	-8,5	-12,0	-9,5	-7,1	-7,9
<u>Balanza de pagos</u> (en % del PIB)								
Balanza comercial	-4,9	-6,0	-6,6	-4,9	-4,2	-4,6	-6,0	1,0
Balanza de la cuenta de transacciones corrientes (excluidas las donaciones públicas)	-14,4	-14,8	-19,1	-13,3	-11,6	-16,1	-20,8	-10,3

... No disponible.

a Estimaciones.

b Una baja del índice del tipo de cambio efectivo real indica una depreciación.

c Saldo = ingresos totales - gastos totales.

d Saldo primario = ingresos totales (excepto donativos) - gastos totales (excepto intereses de la deuda).

Fuente: Autoridades de Malí.

### 3) RESULTADOS DEL COMERCIO

12. Malí registra saldos exteriores estructuralmente deficitarios. Por lo general, las exportaciones sólo cubren la mitad aproximadamente de las importaciones, lo que ocasiona un déficit permanente de la balanza comercial. Sin embargo, desde 1993 se observa una tendencia a la disminución del monto

(en dólares EE.UU.) del déficit comercial. El déficit estructural de la balanza por cuenta corriente de Malí es resultado del déficit de la balanza comercial y de la balanza de servicios, que las transferencias netas sin contraparte, tanto oficiales como privadas –las transferencias netas oficiales representan por término medio cerca de las tres cuartas partes del total y las transferencias privadas proceden en particular de las remesas de los trabajadores malienses en el extranjero- aun siendo importantes, no consiguen compensar (cuadro I.3).

**Cuadro I.3**  
**Evolución de la balanza de pagos, 1993-96**  
(Millones de dólares EE.UU. y porcentaje)

	1992	1993	1994	1995	1996
	(Millones de dólares EE.UU.)				
Balanza comercial	-162,5	-120,1	-114,4	-115,0	-105,7
Servicios netos	-378,7	-299,1	-288,4	-387,6	-351,3
Intereses de la deuda exterior	-46,5	-37,8	-43,0	-35,3	-27,8
Fletes y seguros	-187,8	-180,8	-175,8	-215,3	-218,3
Otros servicios	-144,4	-80,5	-69,5	-137,0	-105,2
Transferencias netas privadas sin contraparte	74,1	93,6	84,8	95,8	89,9
Transferencias netas públicas sin contraparte	370,4	249,3	254,3	249,2	251,2
Balanza por cuenta corriente (excluidas las donaciones)	-467,1	-325,6	-317,9	-406,9	-367,1
Balanza global	11,3	37,4	81,8	81,9	127,8
	(Porcentaje del PIB)				
Balanza comercial/PIB	-6,6	-4,9	-4,2	-4,6	-6,0
Balanza por cuenta corriente (excluidas las donaciones)/PIB	-19,1	-13,3	-11,6	-16,1	-20,8
Donaciones/PIB	15,1	10,2	9,3	9,9	14,3
Exportaciones f.o.b.	11,9	13,4	15,9	17,3	16,9
Importaciones c.i.f.	25,0	26,9	35,7	33,6	30,8

Fuente: Autoridades de Malí.

### i) Comercio de mercancías

13. La parte de las exportaciones en el PIB nominal ha aumentado apreciablemente desde 1992. La importancia de las principales fuentes de ingresos de exportación ha variado no obstante entre 1993 y 1996. Ha aumentado la dependencia respecto de los ingresos de exportación del algodón: en 1996, las exportaciones de algodón representaron el 58 por ciento de las exportaciones totales, en comparación con el 46 por ciento en 1990 (gráfico I.1). La parte de las exportaciones de oro ha aumentado, mientras que ha disminuido considerablemente la de las exportaciones de ganado, con lo que el oro ha pasado a ser la segunda fuente de ingresos de exportación, seguida de los productos de la ganadería. El crecimiento de los ingresos procedentes de esas diversas exportaciones explica la progresión de la parte correspondiente a las exportaciones en el PIB. La devaluación del franco CFA ha consolidado la tendencia al alza de las exportaciones registrada desde 1993.

14. En Malí la propensión media a importar (relación entre las importaciones y el PIB) tiende a subir desde los primeros años del decenio de 1990. Esta tendencia, que no se invirtió con la devaluación del franco CFA en 1994, está relacionada, entre otros factores, con las reformas de liberalización del comercio y con la naturaleza de ciertos bienes importados, cuya demanda es poco comprimible y cuyos precios han aumentado al cambiar la paridad del franco CFA. Las máquinas y aparatos mecánicos, los productos del petróleo y productos químicos y el material de transporte figuran entre las principales importaciones de Malí (gráfico I.1). El aumento de la parte de los productos químicos en las importaciones totales entre 1993 y 1996 obedece sobre todo a la demanda de abonos y productos fitosanitarios y veterinarios generada por el progreso de la agricultura que se

ha registrado en Malí. El aumento de la parte del material de transporte en las importaciones se debe a la fuerte demanda de vehículos extranjeros de segunda mano. En total, los productos cuya demanda ha sido poco afectada por la devaluación del franco CFA son aquéllos cuya parte en las importaciones ha aumentado; éste no fue el caso de las máquinas y aparatos mecánicos.

15. Malí obtiene más de la mitad de sus ingresos de exportación en los países en desarrollo, sobre todo los países de la UEMAO (gráfico I.2). El aumento de las exportaciones de Malí a los demás países de la UEMAO resulta no sólo de la aplicación de las medidas iniciales que llevarán a la creación de la Unión Aduanera, sino también del efecto de sustitución de las importaciones procedentes de fuera de la Unión favorecido por la devaluación del franco CFA. Côte d'Ivoire y Senegal eran en 1996 los principales destinatarios de las exportaciones de Malí. Los principales productos exportados por Malí a los demás países de la subregión de África Occidental son los animales vivos y el pescado seco o ahumado.

16. La Unión Europea es el principal proveedor de Malí, seguido de Côte d'Ivoire; este último país y Francia proporcionan cada uno más de la quinta parte de las importaciones de Malí. El aumento de las importaciones procedentes de Côte d'Ivoire y Senegal se debe al ya mencionado efecto de sustitución de las importaciones de fuera de la UEMAO (gráfico I.2). La puesta en explotación de las minas de Sadiola en 1996 explica el que las importaciones procedentes de Sudáfrica, casi nulas en 1993, representaran más del 10 por ciento del total en 1996.

17. Malí importa de la Unión Europea bienes de equipo (los necesarios para la explotación de la mina de Sadiola se importaron de Sudáfrica), materiales de construcción y productos químicos y farmacéuticos. Los productos alimenticios se importan principalmente de los demás países de la subregión del África Occidental, con excepción del arroz que procede de los países asiáticos.

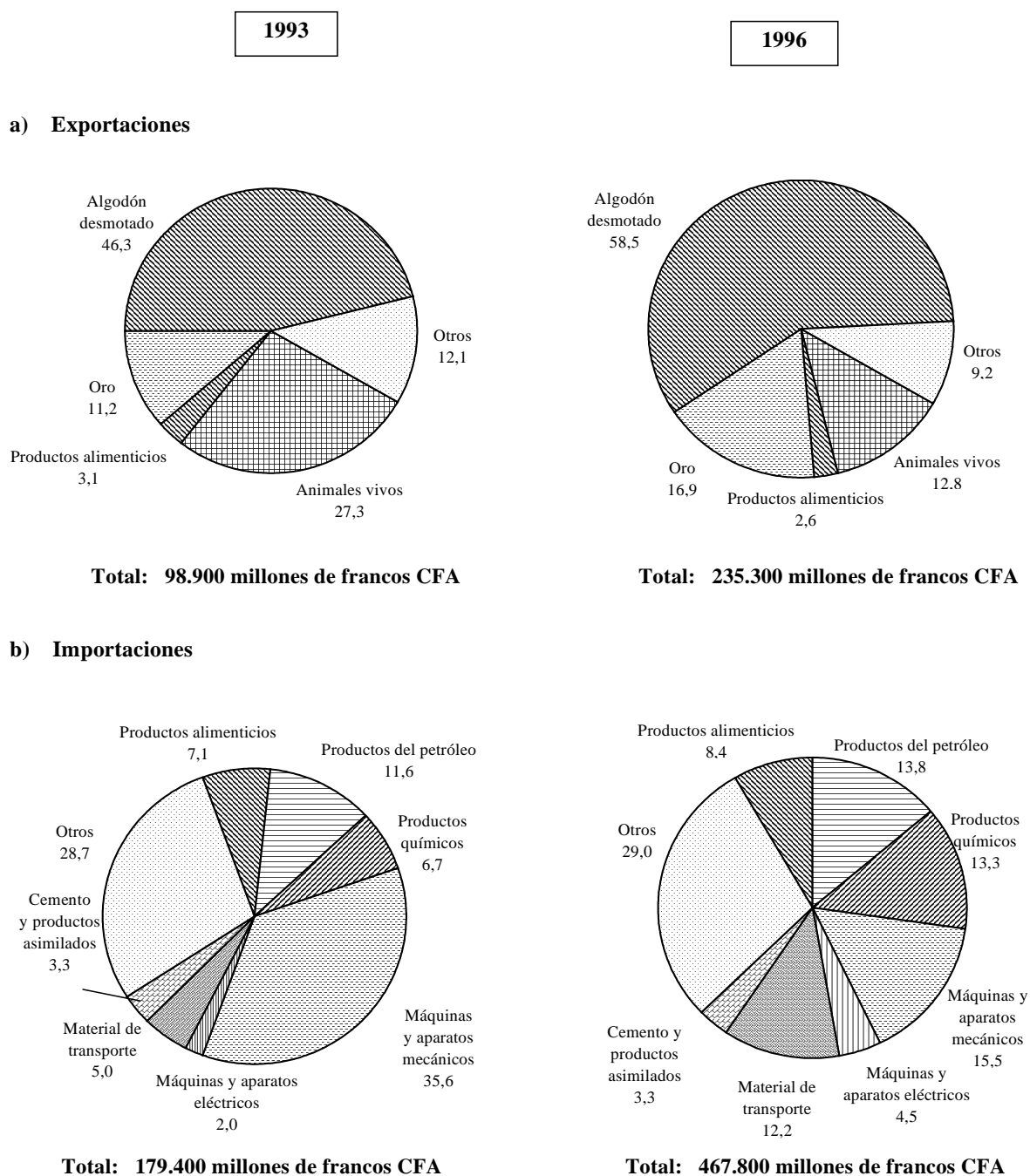
## **ii) Comercio de servicios**

18. Malí es importador neto de servicios. Los fletes y los seguros son las principales fuentes del déficit de su cuenta exterior de servicios; los saldos de esas importaciones, que por término medio han contribuido a casi el 60 por ciento de los déficit de la cuenta exterior de servicios durante el período 1992-97, han crecido en más del 20 por ciento y han alcanzado -215,3 millones de dólares EE.UU. en 1995 (cuadro I.3). La evolución de los servicios de flete y seguros refleja la de las importaciones de mercancías (sección 3 i)).

19. Los intereses de la deuda exterior constituyen otra importante fuente del déficit de la cuenta de servicios; gracias a los diferentes acuerdos de reestructuración de la deuda concertados con los acreedores, en particular los del Club de París, China y la antigua URSS, ha podido reducirse la contribución del pago de intereses al déficit de la cuenta exterior de servicios, de su nivel de casi un 15 por ciento en 1994 a alrededor del 8 por ciento en la actualidad. No obstante, como los diferentes préstamos están expresados en divisas, el equivalente en francos CFA de los intereses ha aumentado con el cambio de paridad: en 1994 llegó a 23.900 millones de francos CFA y se estima en 15.800 millones de francos CFA en 1997.

**Gráfico I.1****Exportaciones e importaciones por principales grupos de productos, 1993 y 1996**

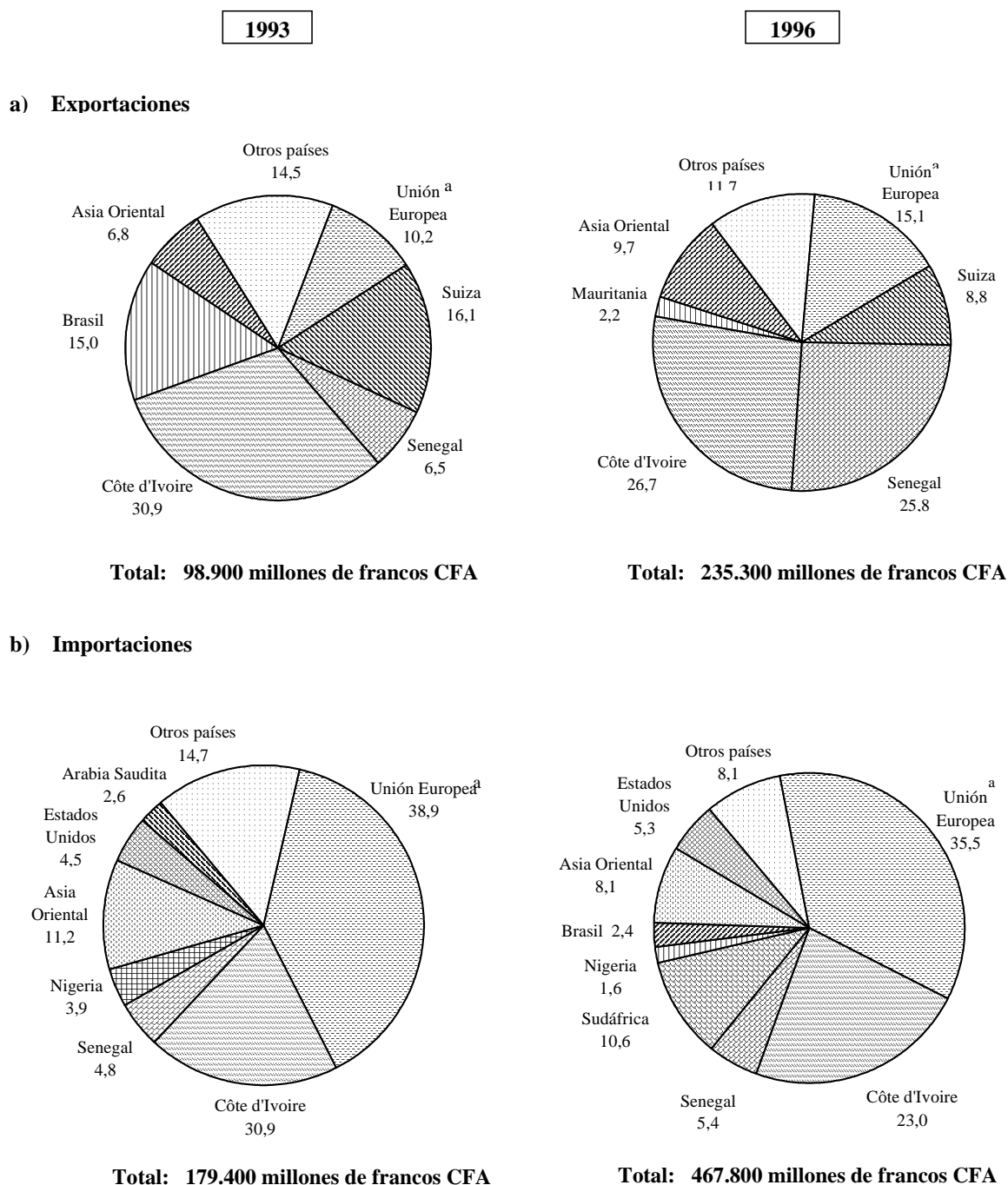
Porcentaje

**Fuente:** Autoridades de Malí.

## Gráfico I.2

### Exportaciones e importaciones por interlocutores comerciales, 1993 y 1996

Porcentaje



**a** Las estadísticas utilizadas son las disponibles sobre el comercio con Francia, España, Portugal, Italia, Reino Unido, Bélgica-Luxemburgo, Países Bajos y Alemania.

**Fuente:** Autoridades de Malí.



## 4) INVERSIONES

20. Las inversiones locales y extranjeras en Malí tienen tendencia a aumentar desde la segunda mitad del decenio de 1980, y más concretamente desde el comienzo de la reforma económica. La formación bruta de capital fijo ha pasado de 16,4 por ciento del PIB en 1985 a un nivel estimado en cerca del 23 por ciento en 1997, tras haber superado el 25 por ciento en 1994 y 1995 (cuadro I.4). Los niveles relativamente elevados de los años 1994-96 podrían deberse a las nuevas inversiones, los reajustes del costo de las inversiones en curso de realización o programadas antes de la devaluación y la falta de un crecimiento sostenido de la actividad económica, debido en particular a las insuficiencias observadas en la elección y ejecución de los proyectos.

21. El número de proyectos de inversión ha aumentado constantemente desde 1994 (cuadro I.4): en el curso de 1997 se presentaron 118 proyectos, que representan una inversión total de 64.300 millones de francos CFA, con creación de 3.025 empleos.

**Cuadro I.4**  
**Formación bruta de capital fijo, 1985 y 1990-97**  
(Miles de millones de francos CFA y porcentaje del PIB)

	1985	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997 <sup>a</sup>
Formación bruta de capital fijo (miles de millones de francos CFA)	90,8	128,3	141,9	143,7	144,8	248,7	297,7	319,2	332,6
- Sector público	32,2	35,7	43,8	41,6	40,7	66,7	86,7	91,9	98,4
- Sector privado	58,6	92,6	98,1	102,1	104,1	182,2	211,0	227,3	234,2
Formación bruta de capital fijo (porcentaje del PIB)	16,4	19,1	20,5	19,9	20,3	25,4	25,2	24,1	22,9
- Sector público	5,8	5,3	6,3	5,8	5,7	6,8	7,3	6,9	6,8
- Sector privado	10,6	13,8	14,2	14,1	14,6	18,6	17,8	17,2	16,1
<b>Pro memoria</b>						<b>1994</b>	<b>1995</b>	<b>1996</b>	<b>1997<sup>b</sup></b>
Número de proyectos						67	65	93	118
Previsión de inversiones (miles de millones de francos CFA)						10,3	20,8	27,9	64,3
Previsión de empleos						1.351	1.727	1.878	3.025

a Estimaciones.

b Hasta el 30 de noviembre de 1997.

Fuente: Autoridades de Malí.

22. Entre 1985 y 1994, la corriente neta de inversiones directas extranjeras (privadas) a Malí ha sido escasa en comparación con el promedio de los países del África Subsahariana (0,14 por ciento del PIB contra 0,58 por ciento para ese grupo de países). Desde entonces han aumentado las inversiones directas extranjeras privadas aprobadas en el Código, pasando del 0,3 por ciento del PIB en 1995 a 0,7 por ciento en 1997: las inversiones aprobadas para 1995 representaban más del triple de las de 1994 y solamente alrededor de una tercera parte de las de 1997 (cuadro I.5). Salvo en 1995, la industria química (en particular las empresas de productos farmacéuticos y veterinarios y las de producción de abonos, plaguicidas, cal y pintura) ha recibido de manera regular más del 60 por ciento de esas inversiones.

23. La falta de infraestructuras básicas, incluidos los medios de comunicación, y las dificultades para lograr el acceso a los servicios básicos y, por consiguiente, su elevado costo, son factores que frenan la progresión de las inversiones en Malí. Según se señaló en un curso práctico celebrado en 1998, a esos factores hay que añadir los siguientes: la escasa participación de los beneficiarios en

la identificación y formulación de los proyectos; la ausencia de un fondo nacional para el estudio de los proyectos; la deficiente aplicación de los criterios de programación; el bajo nivel de la formación; y la falta de coordinación de los proyectos.<sup>4</sup>

**Cuadro I.5**

**Inversiones directas extranjeras: proyectos aprobados en el Código de Inversiones, 1994-97**  
(Millones de francos CFA)

Sectores	1994		1995		1996		1997	
	Monto	Número de proyectos	Monto	Número de proyectos	Monto	Número de proyectos	Monto	Número de proyectos
Agroalimentario	151,1	3	2.099	4	600,0	1	1.154,0	2
Químico	744,4	1	1.333	1	3.879	6	6.923,9	3
Textil	325,7	1	0	0	0	0	0	0
Servicios	8,5	1	0	0	373,2	2	598,9	4
Otras industrias manufactureras	0	0	68,7	1	0	0	1.152,4	3
Minerales	0	0		0	759,1	1	278,6	1
Total	1.229	6	3.501	6	5.611	10	10.107,7	13

Fuente: Autoridades de Malí.

## 5) PERSPECTIVAS

24. Para los 10 años próximos el objetivo principal del Gobierno es aumentar anualmente el PIB real del 5 al 6 por ciento, hacer bajar al 2,5 por ciento la inflación medida por el deflactor del PIB a partir de 1998 y reducir el déficit exterior corriente de la balanza de pagos (excluidas las transferencias oficiales) a menos del 9 por ciento del PIB de aquí a 1999.

25. Para conseguir esos resultados el Gobierno se propone seguir saneando la hacienda pública, mejorar el funcionamiento de las administraciones fiscal y aduanera, unificar los tipos del impuesto sobre el valor añadido, eliminar las exenciones y llevar adelante las reformas en el sector de las empresas públicas, inclusive la privatización de algunas de ellas, y reducir el gasto público. La mejora de las condiciones sociales (salud y educación, especialmente) se conseguirá mediante una mejor asignación de los recursos del Estado en esa esfera y haciendo que las poblaciones interesadas se hagan cargo de parte de los gastos correspondientes.

26. También se proyecta lograr la diversificación de las actividades económicas y, por ende, de la producción y las exportaciones. La producción de bienes con gran densidad de mano de obra, para los cuales Malí goza de ventajas comparativas (productos textiles y agroindustriales), forma parte de las posibilidades que hay que estudiar. Para asegurar un suministro regular de insumos destinados a esas industrias, se prevé, en el sector agrícola por ejemplo, generalizar el recurso a las técnicas de regadío, sobre todo en el cultivo del algodón y del arroz. Por último, se proyecta diversificar las actividades rurales, inclusive los cultivos, para limitar las consecuencias de las fluctuaciones de los precios mundiales del algodón para la renta de los campesinos.

<sup>4</sup> La Lettre Afrique Expansion N° 548, 18 de mayo de 1998.

**ANEXO I.1: REGLAMENTOS CAMBIARIOS<sup>5</sup>**

27. En la zona del franco, Malí forma parte de la Unión Económica y Monetaria del África Occidental (UEMAO) y de la Unión Monetaria del África Occidental (UMAO), cuyo instituto de emisión es el Banco Central de los Estados del África Occidental (BCEAO).<sup>6</sup> La moneda de curso legal en el interior de la Unión es el franco de la Comunidad Financiera Africana (CFA) ligado al franco francés por una paridad fija. Esa paridad se modificó de 50 a 100 francos CFA por un franco francés, en enero de 1994. El BCEAO, lo mismo que el Banco de los Estados de África Central (equivalente del BCEAO en África Central) dispone de una "cuenta de operaciones" (en el Tesoro público francés) en el que se abona por lo menos el 65 por ciento de sus haberes en divisas; esa cuenta se utiliza para las transparencias fuera de la zona.<sup>7</sup> La particularidad de esa cuenta es que puede tener una posición deudora, sin límites fijados de antemano, gracias al compromiso que ha asumido Francia de garantizar de manera ilimitada la convertibilidad del franco CFA.

28. El tipo de cambio del franco CFA respecto de las demás divisas se determina a partir de los tipos de cambio correspondientes del franco francés. Los bancos y las oficinas de correos, recaudan una comisión del 0,25 por ciento sobre todas las transferencias fuera de la UEMAO y luego abonan al Tesoro Público de Malí. No se percibe ningún impuesto sobre las ventas o compras de divisas. Las operaciones de cambio a término requieren la autorización del Ministerio de Hacienda, que administra el control de cambios. Los pagos (excepto para las transacciones en oro y para la emisión, publicidad y oferta de instrumentos financieros) y las transferencias de capitales dentro de la zona son libres. Todos los países de la zona disponen en principio de una reglamentación cambiaria común respecto de terceros países. Los pagos entre los países de la UEMAO y Gambia, Ghana, Liberia, Mauritania, Nigeria y Sierra Leona se efectúan normalmente por intermedio de la Cámara de Compensación de África Occidental, sustituida en 1995 por la Agencia Monetaria del África Occidental (AMAO). Malí, como los demás países de la UEMAO, firmó el artículo VIII (secciones 2, 3 y 4) del Convenio Constitutivo del Fondo Monetario Internacional el 1º de junio de 1996.

29. Es obligatorio domiciliar en un banco autorizado las importaciones y exportaciones de un valor superior a 500.000 francos CFA. Los residentes deben cobrar y repatriar al banco domiciliario en el plazo de un mes a partir de la fecha en que sea exigible el pago, todos los créditos sobre el extranjero (inclusive sobre los países de la zona del franco, entre ellos los de la UEMAO) relativos a la exportación de mercancías; el pago de las exportaciones a todos los países extranjeros (incluidos los de la zona del franco) es exigible en el plazo de 180 días a partir de la llegada a destino de las mercancías. Los créditos procedentes del comercio invisible deben cobrarse y acreditarse en el plazo de dos meses desde la fecha en que es exigible el pago.

---

<sup>5</sup> Los reglamentos cambiarios en la zona del franco se describen en FMI (1997) y OMC (1997). La exposición que viene a continuación se basa en gran parte en esas dos fuentes.

<sup>6</sup> Los países de la UEMAO son Benin, Burkina Faso, Côte d'Ivoire, Guinea Bissau, Malí, Níger, Senegal y Togo. El BCEAO tiene su sede en Dakar y cuenta con agencias en cada uno de los Estados miembros. Además de los países de la UEMAO, están en la zona del franco Francia y sus departamentos y territorios de ultramar, Mónaco, los países miembros de la Comunidad Económica y Monetaria de los Estados del África Central (CEMAC), es decir Camerún, Congo, Gabón, Guinea Ecuatorial, República Centroafricana y Chad, cuyo Banco Central es el Banco de los Estados del África Central (BEAC), y las Comoras.

<sup>7</sup> Convenio de la Cuenta de Operaciones, Dakar, 1973. Cada banco central tiene a su vez una cuenta corriente ordinaria en el Tesoro público francés allí donde dispone de instalaciones propias; en la cuenta de operaciones se adeudan o acreditan los montos de las transferencias provocadas por la nivelación o el aprovisionamiento de esa cuenta (artículo 3).

30. Los pagos relativos al comercio invisible (con excepción de los efectuados dentro de la zona del franco), las transferencias de beneficios, dividendos y regalías a no residentes, la transferencia de capitales al exterior de la zona, las inversiones efectuadas en el extranjero por residentes, las inversiones extranjeras directas en Malí, los préstamos contraídos en el extranjero, así como la emisión, publicidad y venta de valores mobiliarios extranjeros en Malí, requieren la aprobación previa del Ministro de Hacienda.<sup>8</sup> Todos los pagos efectuados en el extranjero para realizar en Malí inversiones directas o cualquier otra inversión deben efectuarse a través de un intermediario autorizado, a través de una cesión de divisas en el mercado cambiario o del débito de una cuenta extranjera en francos.

31. Los extranjeros que trabajan en Malí pueden transferir al extranjero hasta el 50 por ciento de su salario si viven en el país con sus familias y hasta el 80 por ciento si su familia reside en el extranjero. Los residentes que viajan a un país situado fuera de la zona del franco pueden llevar consigo un máximo de 1.000.000 de francos CFA por persona y por viaje turístico y un máximo de 200.000 francos CFA por día y por persona para los viajes de negocios de más de un mes de duración. Los viajeros pueden importar en Malí, sin restricciones, billetes de banco emitidos por el BCEAO o por el Banco de Francia. Los billetes de banco extranjeros que aporten los residentes deberán cederse en el plazo de ocho días a un banco intermediario autorizado. En agosto de 1993, como consecuencia de una fuerte salida de capitales, el BCEAO suspendió la compra automática de los billetes de banco por él emitidos exportados fuera de la UEMAO.

---

<sup>8</sup> En la práctica, los bancos intermediarios autorizados y las oficinas de correos están facultados para efectuar transferencias hasta un monto de 500.000 francos CFA.