

27 janvier 2023

(23-0665)

Page: 1/8

Comité des sauvegardes

Original: anglais

**NOTIFICATION, AU TITRE DES ARTICLES 7:2 ET 12:1 C) DE L'ACCORD SUR
LES SAUVEGARDES, DE LA DÉCISION D'APPLIQUER UNE MESURE
DE SAUVEGARDE (PROROGATION DE LA MESURE EXISTANTE)****NOTIFICATION AU TITRE DE L'ARTICLE 9, NOTE DE BAS
DE PAGE 2, DE L'ACCORD SUR LES SAUVEGARDES**

TÜRKIYE

*Fils de nylon ou d'autres polyamides**Supplement¹*

La communication ci-après, datée du 24 octobre 2022 et reçue à cette même date, est distribuée à la demande de la délégation de la Türkiye.

Nous présentons ci-joint une notification, au titre de l'article 7:2, de l'article 12:1 c) et de l'article 9, note de bas de page 2, de l'Accord sur les sauvegardes, concernant la décision de proroger une mesure de sauvegarde actuellement appliquée aux importations de fils de nylon ou d'autres polyamides et la non-application de la mesure de sauvegarde à des pays en développement. La mesure de sauvegarde initiale a été notifiée dans le document G/SG/N/8/TUR/17, G/SG/N/10/TUR/17 et G/SG/N/11/TUR/24, daté du 23 octobre 2019. L'engagement d'un réexamen au titre de l'article 7:2 concernant la prorogation d'une mesure de sauvegarde a quant à lui été notifié dans le document G/SG/N/6/TUR/25/Suppl.1 et G/SG/N/14/TUR/12, daté du 4 février 2022.

Conformément à l'article 12:3 de l'Accord sur les sauvegardes, la Türkiye est prête à engager des consultations avec les Membres ayant un intérêt substantiel en tant qu'exportateurs du produit considéré.

**1 NOTIFICATION, AU TITRE DES ARTICLES 7:2 ET 12:1 C) DE L'ACCORD SUR LES
SAUVEGARDES, DE LA DÉCISION DE PROROGER UNE MESURE DE SAUVEGARDE****1.1 Éléments de preuve selon lesquels la mesure de sauvegarde continue d'être
nécessaire pour prévenir ou réparer un dommage grave ou une menace de dommage
grave causé par un accroissement des importations**

L'enquête a été réalisée par l'Autorité turque chargée de l'enquête. Afin de réexaminer la situation de la branche de production nationale après l'introduction de la mesure de sauvegarde, il a été procédé à une évaluation de tous les facteurs pertinents de nature objective et quantifiable pour la période couverte par l'enquête (janvier 2017 à décembre 2021). Les données, qui ont été communiquées par les sociétés requérantes et utilisées dans le cadre de cette analyse, représentent

¹ La notification G/SG/N/10/TUR/21-G/SG/N/11/TUR/28, distribuée à l'origine le 24 octobre 2022, a été publiée sous une cote incorrecte par le Secrétariat et est désormais nulle et non avenue. Elle est distribuée à nouveau avec une nouvelle série de cotes, sans aucune modification du contenu, afin d'assurer la cohérence du système de cotes.

une proportion majeure de la production nationale totale du produit considéré, selon les chiffres de 2021.

i) *Consommation*

Unité	2017	2018	2019	2020	2021
Consommation (indice)	100	94	110	98	126

L'indice de la consommation du produit tend à augmenter, sauf pour 2018 et 2020. Il convient de souligner une progression de 29% en 2021 par rapport à 2020.

ii) *Production*

Unité	2017	2018	2019	2020	2021
Production (indice)	100	99	108	108	139

L'indice de la production s'est apprécié de 9% en 2019 et de 28% en 2021. Les chiffres de la production de 2021 s'expliquent par les investissements effectués par la branche de production nationale dans le cadre de son plan d'ajustement.

iii) *Ventes sur le marché intérieur*

Unité	2017	2018	2019	2020	2021
Ventes sur le marché intérieur (indice)	100	96	93	111	137

Les ventes sur le marché intérieur enregistrées par les producteurs nationaux ont affiché une tendance à la baisse jusqu'en 2019 pendant la période couverte par l'enquête, mais des hausses de 19% et 24% ont été observées en 2020 et 2021.

iv) *Capacité et utilisation de la capacité*

Unité	2017	2018	2019	2020	2021
Capacité (indice)	100	101	101	119	131
Taux d'utilisation de la capacité (%) (indice)	100	111	126	96	72

La capacité des fabricants nationaux n'a pas changé jusqu'en 2020, mais elle a augmenté de 18% en 2020 et de 10% en 2021. Le taux d'utilisation de la capacité a diminué jusqu'en 2019; néanmoins, il a amorcé un retrait après cette date en raison du type d'investissements réalisés.

v) *Emploi*

Nombre de travailleurs	2017	2018	2019	2020	2021
Emploi (indice)	100	122	130	148	157

L'indice de l'emploi a atteint 157 en 2021 à la suite d'une augmentation continue pendant la période couverte par l'enquête.

vi) *Productivité*

Unité par travailleur	2017	2018	2019	2020	2021
Productivité (indice)	100	81	83	73	88

L'indice de la productivité de la main-d'œuvre a baissé en 2018 et en 2020 mais a progressé en 2019 et en 2021.

vii) *Stocks*

Unité	2017	2018	2019	2020	2021
Stocks (indice)	100	126	221	246	261

Les stocks des producteurs nationaux se sont considérablement étoffés (76 %) en 2019, puis ont augmenté de 11% en 2020 et de 6% en 2021.

viii) *Rentabilité*

Bénéfice net/ventes totales	2017	2018	2019	2020	2021
Rentabilité (indice)	100	110	86	154	204

Il ressort des données relatives aux producteurs nationaux que la rentabilité était moindre en 2019 par rapport aux années précédentes, mais qu'elle s'est redressée en 2020 et en 2021.

ix) *Conclusion*

Pendant la période considérée, une détérioration notable des données relatives à la production nationale a été observée jusqu'en 2019; toutefois, d'après les données de 2020, une reprise a été amorcée à l'issue de l'entrée en vigueur de la mesure de sauvegarde.

La production a progressé à partir de 2019 et a culminé en 2021, année où la capacité a augmenté. Les ventes sur le marché intérieur ont diminué jusqu'en 2019 puis se sont redressées en 2020. Il est entendu que la quantité des stocks, qui s'est sensiblement accrue en 2019, a continué de progresser à des niveaux raisonnables après 2020. D'après ce qui a été observé, l'augmentation de l'emploi a fait pendant à celle de la capacité, tandis que la productivité a fluctué. La rentabilité s'est dégradée en 2019 par rapport aux deux années précédentes, mais elle s'est reprise sous l'effet de la mesure de sauvegarde.

1.2 Renseignements concernant les importations en termes absolus ou par rapport à la production nationale

Une analyse des importations du produit considéré en Türkiye tant en termes absolus que relatifs est présentée ci-après.

i) *Aperçu général des importations*

IMPORTATIONS	Quantité (kg)	Valeur (\$)	Prix unitaire (\$/kg)	Variation (%)		
				Quantité (t)	Valeur (\$)	Prix unitaire (\$/kg)
2017	32 513 778	117 739 442	3,62	-	-	-
2018	33 173 544	131 691 978	3,97	2%	12%	10%
2019	39 533 324	144 169 953	3,65	19%	9%	-8%
2020	32 570 381	107 956 720	3,31	-18%	-25%	-9%
2021	39 812 636	166 292 176	4,18	22%	54%	26%
2021 (8)	26 296 574	105 532 548	4,01	-	-	-
2022 (8)	33 795 081	156 138 375	4,62	29%	48%	15%

Pendant la période considérée, les données relatives à l'importation témoignent d'une tendance haussière de la quantité et de la valeur entre 2017 et 2019. La quantité et la valeur se sont effondrées en 2020, mais, sous l'effet de l'entrée en vigueur de la mesure de sauvegarde en novembre 2019 et de la COVID-19, les importations ont nettement augmenté en 2021. Les importations se sont établies à 33,8 milliers de tonnes pendant la période janvier-août 2022 et ont continué d'augmenter de 29% en quantité et de 48% en valeur en glissement annuel.

ii) *Importations par rapport à la production nationale*

Importations/Production	2017	2018	2019	2020	2021
Indice	100	103	113	93	88

Il est entendu que pendant la période considérée les importations relatives à la production nationale ont augmenté jusqu'en 2020, mais ont eu tendance à diminuer par la suite.

1.3 Désignation précise du produit en cause

Le produit en cause est classé dans le tarif douanier sous les numéros 5402.31, 5402.32.00.00.00, 5402.45, 5402.51 et 5402.61 (tarif douanier 2022 de la Türkiye).

1.4 Désignation de toute partie du produit importé qui ne sera plus visée par la mesure prorogée

Sans objet.

1.5 Désignation précise de la mesure projetée

Il est projeté de proroger la mesure de sauvegarde de trois ans, jusqu'au 20 novembre 2025 inclusivement, sous la forme d'un droit fixe qui sera appliqué comme il est indiqué dans le tableau ci-dessous.

Code du tarif douanier de la Türkiye	Désignation du produit	1^{ère} période	2^{ème} période	3^{ème} période
		(21/11/2022-20/11/2023)	(21/11/2023-20/11/2024)	(21/11/2024-20/11/2025)
5402.31	de nylon ou d'autres polyamides, titrant en fils simples 50 tex ou moins	0,27 USD/kg	0,26 USD/kg	0,25 USD/kg
5402.32.00.00.00	de nylon ou d'autres polyamides, titrant en fils simples plus de 50 tex			
5402.51	De nylon ou d'autres polyamides			
5402.61	De nylon ou d'autres polyamides			
5402.45	Autres, de nylon ou d'autres polyamides	0,07 USD/kg	0,06 USD/kg	0,05 USD/kg

1.6 Date projetée pour l'application de la mesure

La mesure entrera en vigueur le 21 novembre 2022 avec la publication du décret présidentiel y relatif au Journal officiel.

Le décret présidentiel connexe et le communiqué ont été publiés au Journal officiel le 19 octobre 2022.

1.7 Durée probable de la mesure

La durée probable de la mesure projetée est de trois ans.

1.8 Date projetée pour le réexamen

Sans objet.

1.9 Calendrier prévu pour la libéralisation progressive de la mesure

Il est projeté de libéraliser annuellement la mesure comme il est indiqué dans la section 1.5.

1.10 Si la notification concerne uniquement une constatation de l'existence d'un dommage grave ou d'une menace de dommage grave et ne concerne pas une décision d'appliquer ou de proroger une mesure de sauvegarde:

Sans objet.

1.11 Renseignements relatifs à la prorogation de la mesure de sauvegarde

- i) *Éléments de preuve selon lesquels la mesure de sauvegarde continue d'être nécessaire pour prévenir ou réparer un dommage grave ou une menace de dommage grave:*

Pendant la période couverte par l'enquête, les importations de fils de nylon en provenance de tous les pays ont suivi une tendance à la hausse entre 2017 et 2019. La quantité et la valeur se sont effondrées en 2020, sous l'effet de l'entrée en vigueur de la mesure de sauvegarde en novembre 2019, puis de la COVID-19. Toutefois, les importations ont nettement augmenté en 2021. Elles se sont établies à 33,8 milliers de tonnes pendant la période janvier-août 2022 et ont continué d'augmenter de 29% en quantité et de 48% en valeur en glissement annuel.

Pendant la période couverte par l'enquête, une détérioration notable des données relatives à la production nationale a été observée jusqu'en 2019; toutefois, d'après les données de 2020, une reprise a été constatée à l'issue de l'entrée en vigueur de la mesure de sauvegarde. La production a progressé depuis 2019 avant d'atteindre son niveau le plus élevé en 2021, année où la capacité a augmenté.

Après l'entrée en vigueur de la mesure de sauvegarde, les producteurs nationaux ont renforcé leur rythme d'investissement dans le renouvellement des machines et des technologies de sorte à augmenter leur capacité de production de biens intermédiaires pour réduire les coûts. Afin de devenir plus compétitifs, ils ont investi dans la R&D et entamé des projets et des collaborations destinés à améliorer leurs activités de commercialisation. Dans ce cadre, il a été déterminé que des éléments de preuve indiquent que les producteurs nationaux s'adaptent à la conjoncture du marché.

Par ailleurs, compte tenu de l'augmentation récente de la quantité des importations, de l'entrée de produits importés bien moins chers sur le marché intérieur, en particulier en provenance de Chine, et de l'action menée par les fabricants nationaux en vue d'accroître leur compétitivité, il a été déterminé que la mesure de sauvegarde actuelle demeurerait nécessaire pour prévenir ou réparer un dommage grave, car il faut du temps avant que les activités d'investissement soient rentables.

Par conséquent, il est considéré que les conditions nécessaires dans le cadre de l'Accord ont été respectées en vue de proroger la mesure de sauvegarde appliquée à l'importation du produit visé par l'enquête.

- ii) *Éléments de preuve selon lesquels la branche de production concernée procède à des ajustements:*

Sous l'effet de la mise en œuvre de la mesure de sauvegarde, les producteurs nationaux ont mis l'accent sur les activités de R&D et de développement commercial de leurs entreprises, les projets de gestion financière et l'amélioration des techniques commerciales, en vue de répondre aux besoins en fil de nylon des fabricants nationaux de ces produits.

Dans ce cadre, des études ont été menées par des entreprises pour accroître leur production actuelle et produire des matières premières nécessaires aux fils de nylon et des biens intermédiaires pendant la période considérée, quand la mesure de sauvegarde était en vigueur.

Des mesures d'économie d'énergie destinées à améliorer l'efficacité font partie des priorités des entreprises et des investissements connexes ont été engagés dans les installations de production. Dans un premier temps, il a été considéré que les compresseurs, qui consomment beaucoup d'énergie dans la production, devraient être remplacés par des machines dotées de nouvelles technologies, ce qui permettrait d'économiser de l'énergie et contribuerait grandement à une production durable. En outre, des études de faisabilité pour les systèmes d'énergie solaire ont été menées en vue de réduire les coûts de l'énergie.

Les arrangements nécessaires ont été ménagés en vue de créer le centre de R&D. En outre, des entrepôts ont été ouverts dans différents pays en vue d'accroître les activités de commercialisation.

Par conséquent, dans la période qui a suivi l'entrée en vigueur de la mesure de sauvegarde, les producteurs nationaux ont mis l'accent sur la réduction des coûts, investi dans l'accroissement de la capacité de production de biens intermédiaires, investi dans le renouvellement des machines et des technologies en vue d'accroître la productivité, investi dans la R&D et établi des plans pour accroître la compétitivité et la fabrication de produits à forte valeur ajoutée. Il a été déterminé que les producteurs avaient amorcé des projets et des collaborations en vue de renforcer les activités de commercialisation dans le cadre des nouvelles technologies. Dans ce cadre, il a été déterminé que des éléments de preuve indiquent que les producteurs nationaux s'adaptent à la conjoncture du marché.

iii) *Référence au document de l'OMC ayant notifié l'application initiale de la mesure:*

L'introduction de la mesure de sauvegarde définitive a été notifiée dans le document G/SG/N/8/TUR/17, G/SG/N/10/TUR/17 et G/SG/N/11/TUR/24, daté du 23 octobre 2019.

iv) *Durée de la mesure depuis son application initiale jusqu'à la date de sa prorogation:*

La mesure de sauvegarde a été introduite le 21 novembre 2019 et restera en vigueur jusqu'au 20 novembre 2022. La Türkiye entend maintenant la proroger jusqu'au 20 novembre 2025.

v) *Désignation précise de la mesure en vigueur avant la date de prorogation:*

La mesure en vigueur avant la date de la prorogation consistait en un droit spécifique appliqué aux importations de fils de nylon ou d'autres polyamides par l'intermédiaire de la décision du Conseil des ministres publiée au Journal officiel n° 1676 daté du 21 octobre 2019. Les niveaux de droit sont indiqués dans le tableau ci-dessous.

Code du tarif douanier de la Türkiye	Désignation du produit*	1 ^{ère} période	2 ^{ème} période	3 ^{ème} période
5402.31	De nylon ou d'autres polyamides, titrant en fils simples 50 tex ou moins	0,30 USD/kg	0,29 USD/kg	0,28 USD/kg
5402.32.00.00.00	De nylon ou d'autres polyamides, titrant en fils simples plus de 50 tex			
5402.51	De nylon ou d'autres polyamides			
5402.61	De nylon ou d'autres polyamides			
5402.45	Autres, de nylon ou d'autres polyamides	0,10 USD/kg	0,09 USD/kg	0,08 USD/kg

* Déclaré conformément au Tarif douanier turc de 2022.

1.12 Renseignements concernant les Membres exportateurs

i) *Les principaux Membres exportateurs du produit considéré vers la Türkiye:*

Pays	Quantité (t)						
Année	2017	2018	2019	2020	2021	(2021-8)	(2022-8)
RPC	7,260	5,535	10,540	12,358	18,648	12,428	22,016
Italie	3,735	2,829	3,889	4,193	6,012	4,095	2,641
République de Corée	1,357	1,974	2,579	2,317	3,267	2,065	1,911
Israël	3,111	1,718	2,372	1,884	1,557	889	1,555
Fédération de Russie	1,912	1,994	2,548	843	1,935	1,315	989
Espagne	361	342	533	723	1,074	870	963
Inde	294	1,455	589	804	1,202	584	821
Slovénie	437	1,131	1,290	816	1,629	910	643
Taïpei chinois	5,180	8,237	10,155	4,674	1,327	1,070	562
Croatie	534	512	584	458	584	264	345
Autres	8,333	7,447	4,454	3,500	2,577	1,808	1,349
Total	32,514	33,174	39,533	32,570	39,813	26,297	33,795

Pays	Valeur (milliers de \$)						
Année	2017	2018	2019	2020	2021	(2021-8)	2022-8
RPC	21,368	19,426	32,152	32,506	67,137	42,753	87,562
Italie	17,773	17,057	22,729	21,524	34,603	22,540	20,600
République de Corée	3,979	6,427	8,203	6,420	11,264	6,743	7,755
Israël	13,098	8,517	11,405	9,543	8,837	5,056	10,862
Fédération de Russie	5,073	6,001	7,412	1,956	5,752	3,782	3,287
Espagne	1,451	1,775	3,257	3,601	6,310	4,990	7,159
Inde	911	4,721	2,021	1,843	3,914	1,875	3,331
Slovénie	2,258	5,772	6,122	3,913	8,916	4,903	4,361
Taipei chinois	14,945	27,099	29,150	10,902	4,486	3,430	2,261
Croatie	2,980	3,094	3,410	2,622	3,410	1,750	2,662
Autres	33,903	31,803	18,308	13,126	11,663	7,710	6,300
Total	117,739	131,692	144,170	107,957	166,292	105,533	156,138

Le principal exportateur du produit concerné vers la Türkiye est la Chine, avec une part des importations totales de 65% (en tonnes) pour les huit premiers mois de 2022.

ii) *Membres exportateurs auxquels la mesure ne s'applique pas pour une raison autre que l'application de l'article 9:1*

Sans objet.

1.13 Les Membres sont encouragés à joindre, sous forme électronique, le(s) document(s) rendu(s) public(s) contenant la (les) décision(s) pertinente(s) rendue(s) par l'autorité chargée de l'enquête.

Les documents officiels concernant l'enquête et la décision finale peuvent être consultés à l'adresse suivante.

<https://ticaret.gov.tr/ithalat/ticaret-politikasi-savunma-araclari/korunma-onlemleri/yururlukteki-onlemler>

2 NOTIFICATION AU TITRE DE L'ARTICLE 9, NOTE DE BAS DE PAGE 2, DE L'ACCORD SUR LES SAUVEGARDES

2.1 La mesure

Il est projeté d'imposer une mesure de sauvegarde comme indiqué dans la section 1.5.

2.2 Produit visé par la mesure

La mesure s'applique aux produits décrits dans la section 1.3.

2.3 Pays en développement auxquels la mesure n'est pas appliquée au titre de l'article 9:1 de l'Accord sur les sauvegardes.

Les pays en développement exclus de l'application de la mesure parce que leurs exportations représentent moins de 3% des importations de la Türkiye sont énumérés ci-après.

Afghanistan, Albanie, Algérie, Angola, Antigua-et-Barbuda, Argentine, Azerbaïdjan, Bangladesh, Barbade, Bélarus, Belize, Bénin, Bhoutan, Bolivie (État plurinational de), Bosnie-Herzégovine, Botswana, Brésil, Burkina Faso, Burundi, Cabo Verde, Cambodge, Cameroun, Chili, Colombie, Comores, Congo, Costa Rica, Côte d'Ivoire, Cuba, Djibouti, Dominique, Égypte, El Salvador, Équateur, Érythrée, Eswatini, Éthiopie, Fidji, Gabon, Gambie, Géorgie, Ghana, Grenade, Guatemala, Guinée, Guinée-Bissau, Guinée équatoriale, Guyana, Haïti, Honduras, Îles Cook, Îles Marshall, Îles Salomon, Iraq, Iran, Jamaïque, Jordanie, Kazakhstan, Kenya, Kirghizistan, Kiribati, Kosovo, Lesotho, Liban, Libéria, Libye, Madagascar, Malaisie, Malawi, Maldives, Mali, Maroc, Maurice, Mauritanie, Mexique, Micronésie (États fédérés de), Mongolie, Monténégro, Montserrat, Mozambique, Myanmar, Namibie, Nauru, Népal, Niger, Nigéria, Nicaragua, Nioué, Oman, Ouganda, Ouzbékistan, Pakistan, Palau, Palestine, Panama, Papouasie-Nouvelle-Guinée, Paraguay, Pérou, Philippines, Polynésie

française, République centrafricaine, République d'Afrique du Sud, République démocratique du Congo, République démocratique populaire lao, République dominicaine, République de Macédoine du Nord, République de Moldova, République populaire démocratique de Corée, République -Unie de Tanzanie, Rwanda, Samoa, Saint-Kitts-et-Nevis, Saint-Vincent-et-les Grenadines, Sainte-Lucie, Sao Tomé-et-Principe, Sénégal, Serbie, Seychelles, Sierra Leone, Somalie, Soudan, Soudan du Sud, Sri Lanka, Suriname, Tadjikistan, Tchad, Thaïlande, Timor-Leste, Togo, Tonga, Trinité-et-Tobago, Tunisie, Turkménistan, Tuvalu, Ukraine, Uruguay, Vanuatu, Venezuela (République bolivarienne du), Viet Nam, Yémen, Zambie, Zimbabwe.
