



22 octobre 2014

(14-6124)

Page: 1/4

Comité des marchés publics

Original: anglais

**STATISTIQUES POUR 2011 COMMUNIQUÉES AU TITRE
DE L'ARTICLE XIX:5 DE L'ACCORD**

RAPPORT DE L'UNION EUROPÉENNE¹

Addendum

La communication ci-après, datée du 15 octobre 2014, est distribuée à la demande de la délégation de l'Union européenne.

**RAPPORTS STATISTIQUES POUR 2010 ET 2011 CONCERNANT LES MARCHÉS
PUBLICS CONFORMÉMENT À L'ACCORD SUR LES MARCHÉS PUBLICS²**

L'Union européenne (UE) a l'honneur de présenter au Comité des marchés publics ses rapports statistiques pour les années 2010 et 2011.

L'UE considère que les rapports statistiques sont un élément essentiel de la politique en matière de notification au titre de l'Accord sur les marchés publics (AMP) et du suivi de l'Accord. Elle sait qu'il est important de présenter les rapports statistiques en temps utile. Elle réaffirme qu'elle prend très au sérieux ses obligations en matière de statistiques et que ses États membres ont fait un effort important pour communiquer des données sur les marchés adjugés au-dessus de la valeur de seuil **pour tous les niveaux administratifs**.

L'UE invite toutes les Parties à faire de même et à ne pas se limiter à communiquer des données sur les marchés dans leur ensemble, mais à s'efforcer de communiquer des données détaillées sur la situation des **marchés adjugés au-dessus de la valeur de seuil** pour **tous les niveaux administratifs visés par l'AMP**, en particulier aux niveaux local et régional, où sont passés la plupart des marchés.

1 GRANDES LIGNES DES RAPPORTS

Marchés de l'UE: chiffres clés en milliards d'€	2009	2010	2011
Valeur des marchés couverts par l'AMP	250,84	227,94	237,176
Valeur des marchés adjugés au-dessus de la valeur de seuil	353,40	318,81	335,37
Valeur des marchés adjugés dans les circonstances visées à l'article XV de l'AMP	14,45	9,87	7,26
Dépenses totales de marchandises et de services	2 346,01	2 416,55	2 405,88

a. Valeur des marchés couverts par l'AMP

La valeur des marchés adjugés au-dessus de la valeur de seuil couverts par l'AMP s'élève à 227,94 milliards d'euros pour 2010 et à 237,176 milliards d'euros pour 2011. Si l'on compare avec

¹ En anglais seulement.

² La présente note explicative concerne les rapports statistiques présentés par l'UE au Comité des marchés publics pour 2010 et 2011. Les rapports pour 2010 sont présentés dans le document GPA/108/Add.7.

les années précédentes, cette valeur était de 246,78 milliards d'euros en 2008 et de 250,84 milliards d'euros en 2009.

b. Valeur des marchés adjugés au-dessus de la valeur de seuil

De 2009 à 2010, la valeur estimée des marchés adjugés au-dessus de la valeur de seuil, sur la base uniquement des données du Journal officiel, a augmenté, passant de 420,43 milliards d'euros à 447,03 milliards d'euros. En revanche, entre 2010 et 2011, cette valeur a diminué, passant de 447,03 milliards d'euros à 425,44 milliards d'euros, traduisant l'évolution des dépenses publiques.

La valeur déclarée des marchés adjugés au-dessus de la valeur de seuil, établie sur la base des rapports communiqués par les États membres complétés par les données du Journal officiel, s'élevait à 353,40 milliards d'euros en 2009, à 318,81 milliards d'euros en 2010 et à 335,37 milliards d'euros en 2011, représentant 84%, 71% et 79% de la valeur estimée de ces marchés, respectivement.

c. Marchés adjugés à la suite d'un appel d'offres limité (marchés adjugés au titre de l'article XV de l'AMP)

La valeur totale des marchés adjugés dans les circonstances visées à l'article XV s'élevait à 14,45 milliards d'euros en 2009, à 9,87 milliards d'euros en 2010 et à 7,26 milliards d'euros en 2011, représentant 5,76%, 4,33% et 3% des marchés couverts par l'AMP, respectivement.

d. Valeur estimée des marchés adjugés au-dessus et au-dessous de la valeur de seuil

L'UE estime la valeur des marchés adjugés au-dessus et au-dessous de la valeur de seuil en calculant les dépenses totales consacrées aux marchandises et aux services (y compris les services de construction) par les autorités publiques et les services publics en Europe (pour plus de précisions sur la méthode utilisée, voir paragraphe 2 a). Cette estimation était de 2 346,01 milliards d'euros en 2009, de 2 416,55 milliards d'euros en 2010 et de 2 405,88 milliards d'euros en 2011.

La valeur des marchés adjugés au-dessous de la valeur de seuil peut être estimée en déduisant des dépenses totales consacrées aux marchandises et aux services la valeur des marchés adjugés au-dessus de la valeur de seuil. Cette estimation inclut les marchés adjugés au-dessous de la valeur de seuil visée par l'AMP ainsi que les autres dépenses non visées par les directives de l'UE, c'est-à-dire la santé, l'éducation et les services sociaux et comporte des exclusions explicites comme la fourniture d'énergie, les combustibles destinés à la production d'énergie, les dépenses pour l'eau et le matériel destiné à la défense.

2 QUESTIONS MÉTHODOLOGIQUES

Les rapports statistiques de l'UE pour 2010 et 2011 sont structurés de la manière suivante:

- valeur estimée des marchés adjugés au-dessus et au-dessous de la valeur de seuil;
- valeur estimée des marchés adjugés au-dessus de la valeur de seuil;
- ventilation détaillée pour l'Annexe 1 et les autorités du gouvernement central de l'UE non couvertes par l'AMP – valeur totale des marchés pour chaque autorité contractante mentionnée à l'Annexe 1, ventilée par type de marché (services, travaux, fournitures), type d'achat (selon le CPV – voir *infra*) et circonstance visée à l'article XV (uniquement pour les entités couvertes par l'AMP);
- ventilation détaillée pour l'Annexe 2 – valeur totale des marchés pour les autorités régionales et locales et les organismes régis par le droit public, ventilée par type de marché (services, travaux, fournitures), type d'achat (selon le CPV – voir *infra*) et circonstance visée à l'article XV;
- ventilation détaillée pour l'Annexe 3 et les services non couverts par l'AMP (chemins de fer, gaz et autres entités) – valeur totale des marchés de services publics couverts par l'AMP (aéroports, ports, transports urbains, électricité et eau), ventilée par type de

marché (services, travaux, fournitures), type d'achat (selon le CPV – voir *infra*) et circonstance visée à l'article XV (à l'exception des chemins de fer, du gaz et d'autres entités).

Le rapport statistique de l'UE contient des tableaux récapitulatifs qui font la synthèse des rapports statistiques de chacun des 27 États membres. Dans ces rapports, l'UE a également fait un effort important pour communiquer des données détaillées sur les marchés adjugés par des institutions de l'UE.

L'UE reconnaît qu'il est encore nécessaire de faire des progrès dans l'enregistrement des marchés transfrontières (nationalité des fournisseurs). Elle se félicite de la possibilité de discuter de ce point et d'autres questions techniques avec d'autres Parties à l'AMP au sein du Comité spécial, pour rechercher des solutions satisfaisantes qui permettraient une surveillance appropriée de l'Accord.

a. Valeur estimée des marchés adjugés au-dessus et au-dessous de la valeur de seuil

Comme dans les rapports pour les années 1996 à 2009, l'UE estime les dépenses en question sur la base des comptes nationaux de ses États membres, qui sont harmonisés dans le cadre du système ESA95 transposant le système de comptabilité nationale (SCN) adopté par la Commission de statistique des Nations Unies et au moyen des tableaux d'entrées-sorties relatifs aux services publics (Annexe 3). Le premier élément est la somme de la formation brute de capital fixe, de la consommation intermédiaire et d'une partie des transferts sociaux. Les données sont ventilées par niveau d'administration (administration centrale, gouvernement d'un État, administration locale et fonds de sécurité sociale). Les achats des services publics sont déterminés à partir des tableaux d'entrées-sorties et on les a recoupés en estimant les marchés par le biais des comptes financiers (en additionnant les flux de liquidités relatifs à un investissement fixe et les coûts liés à l'achat de services et de produits dans le compte des profits et pertes).

L'UE est d'avis que c'est la méthode la plus fiable pour estimer le volume des marchés publics adjugés au-dessous des valeurs de seuil puisque chaque État membre a mis en œuvre des types de législation différents pour ses marchés d'une valeur inférieure au seuil (les obligations nationales en matière de publication s'appliquent pour différents seuils dans chaque État membre). C'est la méthode qui est également utilisée au sein de l'UE pour estimer les dépenses publiques ne relevant pas des directives de l'UE.

b. Valeur estimée des marchés adjugés au-dessus de la valeur de seuil

La CE estime les marchés publics dont la valeur est supérieure aux valeurs de seuil sur la base du nombre d'appels d'offres publiés au Journal officiel.

c. Ventilations détaillées

L'UE s'est efforcée de communiquer des données détaillées pour **tous les niveaux administratifs** et pour les **marchés adjugés au-dessus de la valeur de seuil**.

Les ventilations sont fondées sur deux sources: les données fournies par les États membres de l'UE et/ou par le Journal officiel.

Liste des marchés selon le CPV

L'UE a décidé de présenter ses rapports statistiques en utilisant le vocabulaire commun pour les marchés publics (CPV). Celui-ci permet d'identifier les marchés couverts (ou non) par l'AMP de manière beaucoup plus affinée et d'éviter les difficultés engendrées par la vérification des corrélations complexes entre classifications.

Ces rapports statistiques utilisent le CPV en vigueur dans l'UE en 2008, à savoir le CPV 2003, qui a été établi par le Règlement n° 2195/2002 modifié par le Règlement n° 2151/2003. Ce règlement contient dans ses annexes des tables de correspondance détaillées avec la CPC provisoire, la NACE et la Nomenclature combinée. Le CPV a également été modifié en 2008 par le Règlement (CE) n° 213/2008. Ces données exprimées à l'aide de ce dernier CPV ont été transposées dans le CPV 2003 à des fins statistiques uniquement.

Nationalité des fournisseurs et des fournisseurs de services

L'UE n'a pas encore trouvé de méthode cohérente pour suivre les marchés adjugés à des entreprises autres que celles des Parties à l'AMP, puisqu'un grand nombre de marchés ont été adjugés à des fournisseurs qui sont des filiales d'entreprises étrangères ou des agents de fournisseurs étrangers.

De plus, l'UE pense qu'il est extrêmement difficile de déterminer quel est le bénéficiaire réel de telle ou telle transaction.

L'UE reste disposée à engager des discussions approfondies pour déterminer la façon d'améliorer la mesure de la pénétration du marché pour les entreprises de pays qui sont Parties à l'Accord.

Valeurs

Tous les prix sont indiqués en euros, **hors TVA**. Toute comparaison entre le secteur des marchés publics de l'UE et celui de toute autre Partie doit être faite sur des bases statistiques similaires.

Article XIX d)

L'UE n'a pas encore trouvé de méthode cohérente pour mesurer les éléments relevant de cet intitulé. Elle est prête à examiner avec les autres Parties la façon de mesurer les éléments relevant de cet intitulé.

Autres remarques

Les marchés adjugés par des institutions de l'UE sont indiqués dans un rapport spécifique.

Pour consulter les statistiques de l'Union européenne pour 2011, suivre les liens suivants:

http://members.wto.org/crnattachments/2014/GPA/EEC/14_4699_00_e.xlsx
http://members.wto.org/crnattachments/2014/GPA/EEC/14_4699_01_e.xlsx
http://members.wto.org/crnattachments/2014/GPA/EEC/14_4699_02_e.xlsx
http://members.wto.org/crnattachments/2014/GPA/EEC/14_4699_03_e.xlsx
http://members.wto.org/crnattachments/2014/GPA/EEC/14_4699_04_e.xlsx
http://members.wto.org/crnattachments/2014/GPA/EEC/14_4699_05_e.xlsx
http://members.wto.org/crnattachments/2014/GPA/EEC/14_4699_06_e.xlsx
http://members.wto.org/crnattachments/2014/GPA/EEC/14_4699_07_e.xlsx
http://members.wto.org/crnattachments/2014/GPA/EEC/14_4699_08_e.xlsx
http://members.wto.org/crnattachments/2014/GPA/EEC/14_4699_09_e.xlsx
http://members.wto.org/crnattachments/2014/GPA/EEC/14_4699_10_e.xlsx
http://members.wto.org/crnattachments/2014/GPA/EEC/14_4699_11_e.xlsx
http://members.wto.org/crnattachments/2014/GPA/EEC/14_4699_12_e.xlsx
http://members.wto.org/crnattachments/2014/GPA/EEC/14_4699_13_e.xlsx
http://members.wto.org/crnattachments/2014/GPA/EEC/14_4699_14_e.xlsx
http://members.wto.org/crnattachments/2014/GPA/EEC/14_4699_15_e.xlsx
http://members.wto.org/crnattachments/2014/GPA/EEC/14_4699_16_e.xlsx
http://members.wto.org/crnattachments/2014/GPA/EEC/14_4699_17_e.xlsx
http://members.wto.org/crnattachments/2014/GPA/EEC/14_4699_18_e.xlsx
http://members.wto.org/crnattachments/2014/GPA/EEC/14_4699_19_e.xlsx
http://members.wto.org/crnattachments/2014/GPA/EEC/14_4699_20_e.xlsx
http://members.wto.org/crnattachments/2014/GPA/EEC/14_4699_21_e.xlsx
http://members.wto.org/crnattachments/2014/GPA/EEC/14_4699_22_e.xlsx
http://members.wto.org/crnattachments/2014/GPA/EEC/14_4699_23_e.xlsx
http://members.wto.org/crnattachments/2014/GPA/EEC/14_4699_24_e.xlsx
http://members.wto.org/crnattachments/2014/GPA/EEC/14_4699_25_e.xlsx
http://members.wto.org/crnattachments/2014/GPA/EEC/14_4699_26_e.xlsx
http://members.wto.org/crnattachments/2014/GPA/EEC/14_4699_27_e.xlsx
http://members.wto.org/crnattachments/2014/GPA/EEC/14_4699_28_e.xlsx
http://members.wto.org/crnattachments/2014/GPA/EEC/14_4699_29_e.xlsx
http://members.wto.org/crnattachments/2014/GPA/EEC/14_4699_30_e.xlsx
