

**Comité du commerce et du développement
Aide pour le commerce**

SUIVI ET ÉVALUATION DE L'AIDE POUR LE COMMERCE

NOTE D'INFORMATION

1 INTRODUCTION

1.1. La présente note d'information explique l'exercice de suivi et d'évaluation qui est au cœur de l'Initiative Aide pour le commerce. Elle rappelle la raison d'être de l'exercice de suivi et d'évaluation (S&E) de l'Aide pour le commerce, son but et l'objet du suivi, la procédure selon laquelle il est mené, ses participants, sa teneur et la fréquence à laquelle il est mené. La note d'information rend également compte des points de vue des Membres sur la manière dont l'exercice de S&E pourrait être actualisé. Elle inclut un projet de programme pour un symposium au cours duquel l'exercice de S&E sera examiné plus en détail.

2 RAISON D'ÊTRE

2.1. L'exercice de suivi et d'évaluation de l'Aide pour le commerce découle des recommandations que l'Équipe spéciale de l'OMC chargée de l'Aide pour le commerce a formulées dans le document WT/AFT/1 en 2006.¹ Renforcer le suivi et l'évaluation est l'un des objectifs des recommandations de l'Équipe spéciale en vue de rendre opérationnelle l'Aide pour le commerce. Dans cette section, les progrès accomplis dans le suivi et l'évaluation sont vus comme *"essentiels pour donner l'assurance qu'une aide accrue pour le commerce sera fournie et utilisée de manière efficace"*. De plus, cet exercice devrait également *"incite[r] fortement les donateurs comme les bénéficiaires à faire avancer le programme d'Aide pour le commerce"*.

2.2. Les recommandations de l'Équipe spéciale demandent à ce que les résultats de l'exercice de S&E soient présentés lors d'un examen périodique effectué au niveau mondial *"sur la base des rapports émanant de différentes sources, qui serait publié [...] sur le site Web de l'OMC: au niveau national; au niveau des donateurs; au niveau régional; au niveau des organisations multilatérales pertinentes; et au niveau du secteur privé."* La périodicité des examens globaux a été biennale depuis 2009, le huitième Examen ayant été achevé en 2022. À titre exceptionnel, un bilan a eu lieu à la place de l'Examen global de 2021, reflétant l'impact de la pandémie de COVID-19.

3 BUTS ET OBJECTIFS

3.1. L'objectif de l'examen de suivi et d'évaluation est de suivre le financement de l'Aide pour le commerce et de déterminer si ce financement atteint les résultats escomptés.² L'exercice de suivi et d'évaluation a pour objectifs:

- de contribuer à la cohérence des politiques en fournissant des renseignements sur la manière dont les questions commerciales sont intégrées dans les stratégies de développement (intégration du commerce) par les pays partenaires, les communautés économiques régionales et corridors de transport (CER/CT), les donateurs et les partenaires Sud-Sud;

¹ Recommandations de l'Équipe spéciale chargée de l'Aide pour le commerce, WT/AFT/1.

² Rapport du Directeur général, Suite donnée aux recommandations de l'Équipe spéciale chargée de l'Aide pour le commerce, Suivi et évaluation dans le cadre de l'OMC, JOB(06)/262.

- d'offrir des éclairages sur les besoins en matière d'Aide pour le commerce, le soutien reçu, l'efficacité de l'aide et l'orientation future pour les besoins et le soutien dans le domaine du commerce et du développement; et
- de mettre en lumière de quelle façon l'Aide pour le commerce contribue aux thèmes spécifiques mis en avant par les Membres dans les programmes de travail de l'Aide pour le commerce.

3.2. L'exercice de suivi et d'évaluation est mené à trois niveaux.³

- *Évaluation des flux*: L'analyse est effectuée par l'Organisation de coopération et de développement économiques (OCDE), qui observe où les ressources de l'Aide pour le commerce sont fournies, dans quel but et par quels organismes, dans le but de promouvoir la transparence des engagements et des dépenses.

L'Équipe spéciale de l'OMC a défini l'Aide pour le commerce comme des projets et programmes ayant été identifiés comme des priorités de développement liées au commerce dans les stratégies de développement nationales du pays bénéficiaire. Une définition du suivi est également donnée dans les recommandations du document WT/AFT/1, qui inclut les catégories suivantes: a) politique et réglementation commerciales; b) développement du commerce; c) infrastructure liée au commerce; d) renforcement de la capacité de production; e) ajustement lié au commerce; et f) autres besoins liés au commerce. C'est cette définition qui sert de base à l'OCDE pour ses rapports sur les statistiques de l'Aide pour le commerce sur les flux de financement.⁴

- *Questionnaires d'auto-évaluation*: Il est demandé aux pays en développement et aux pays les moins avancés, aux donateurs bilatéraux, aux fournisseurs d'aide Sud-Sud et aux organisations financières internationales pertinentes (y compris les banques de développement régionales et multilatérales) de remplir les questionnaires d'auto-évaluation qui s'intéressent au processus d'intégration du commerce dans les stratégies de développement, et à la portée et à l'efficacité de leurs activités d'aide pour le commerce et qui abordent des questions thématiques spécifiques identifiées dans les programmes de travail de l'Aide pour le commerce.
- *Cas d'expérience*: Les répondants des questionnaires d'auto-évaluation sont invités à donner des liens vers des projets ou programmes qu'ils souhaitent mettre en avant et qui examinent l'efficacité du soutien fourni au titre de l'Aide pour le commerce.

4 PROCESSUS

4.1. À ce jour, huit exercices de suivi ont eu lieu, qui ont été fondés sur la structure énoncée dans les recommandations de l'Équipe spéciale. Les exercices de suivi ont été menés selon le processus suivant:

- *Conception de l'auto-évaluation*: À cette étape, les Membres adoptent le programme de travail pour la période biennale à venir, discutent des points de vue devant faire l'objet de l'enquête, formulent des observations sur les projets de questionnaires et lancent l'exercice de suivi et d'évaluation. Ce processus est mené dans le cadre de la session du CCD consacrée à l'Aide pour le commerce.
- *Étape de l'enquête*: Les parties prenantes de l'Aide pour le commerce (à savoir les pays en développement, les partenaires Sud-Sud, les donateurs bilatéraux et multilatéraux et les communautés économiques régionales et corridors de transport) sont invitées à remplir les questionnaires d'auto-évaluation. L'OCDE et l'OMC organisent des activités de sensibilisation pour faire connaître l'exercice de S&E et encourager les parties prenantes à répondre.

³ Rapport du Directeur général, Suite donnée aux recommandations de l'Équipe spéciale chargée de l'Aide pour le commerce, Suivi et évaluation dans le cadre de l'OMC, JOB(06)/262.

⁴ <https://www.oecd.org/fr/cad/apc/questionsstatistiquesconcernantlaidepourlecommerce.htm>.

- *Analyse des flux financiers de l'Aide pour le commerce par l'OCDE*: Des données sur les montants de l'aide publique au développement engagés et versés aux pays en développement et notifiés dans le Système de notification des pays créanciers (SNPC) sont recueillies et analysées par l'OCDE qui utilise la définition du suivi énoncée dans le document WT/AFT/1.⁵
- *Diffusion des résultats*: Les renseignements recueillis au moyen des enquêtes et envoyés au SNPC sont analysés et synthétisés dans des rapports publiés sur les sites Web de l'OMC et de l'OCDE.⁶ En plus de la publication sur Internet des résultats de l'analyse de l'exercice de suivi et d'évaluation, des ateliers sont organisés pour présenter ces résultats aux Membres dans le cadre de la session du CCD de l'OMC consacrée à l'Aide pour le commerce. L'exercice de S&E est analysé dans les publications corédigées par l'OMC et l'OCDE, parallèlement aux contributions provenant d'autres partenaires.
- Lors de l'Examen global 2022, deux rapports ont été publiés qui analysaient l'exercice de suivi et d'évaluation:
 - Examen global 2022 de l'Aide pour le commerce: *Permettre un commerce connecté et durable*, 2022 (OMC)
 - Panorama de l'Aide pour le commerce 2022: *Permettre un commerce connecté et durable* (OCDE et OMC)⁷
- *Examen global*: Huit examens globaux de l'Aide pour le commerce (et un bilan) ont été successivement tenus à Genève pour permettre à la communauté du commerce et du développement de faire le point sur l'état de l'Aide pour le commerce, d'examiner les priorités des pays en matière de développement et orienter les efforts futurs dans le cadre de l'Initiative. Les résumés des discussions tenues dans le cadre de chaque examen global sont regroupés sur le site Web de l'OMC consacré à l'Aide pour le commerce.⁸

4.2. Le tableau ci-après montre les années où des exercices de S&E ont été menés, ainsi que le thème sur lequel ont porté l'exercice de S&E et l'examen. Les exercices de suivi et d'évaluation sont menés tous les deux ans, à l'exception de 2020, la pandémie de COVID-19 ayant empêché la tenue de l'exercice cette année-là.

⁵ Le Système de notification des pays créanciers (SNPC), qui est géré par l'Organisation de coopération et de développement économiques (OCDE), est une base de données qui recueille des données sur les activités d'aide. Le SNPC couvre environ 90% de toute l'aide publique au développement (APD) et d'autres apports du secteur public (AASP) et est considéré par l'Équipe spéciale comme la meilleure source de données disponible pour suivre les apports d'aide pour le commerce au niveau mondial. La base de données sur les activités d'aide du SNPC, établie en 1967, est une source de données internationalement reconnue sur les activités d'aide, qui permet des ventilations géographiques et sectorielles et qui est largement utilisée par les gouvernements, les organisations et les chercheurs pour examiner les tendances de l'APD et des AASP dans le temps et entre les différents organismes. Il y a un décalage de 18 mois entre le moment où les données sont recueillies, communiquées et mises à disposition en ligne. Par exemple, les statistiques des montants engagés et versés en 2021 seront communiquées au milieu de l'année 2023 (Panorama de l'Aide pour le commerce 2013, OMC).

⁶ Respectivement https://www.wto.org/french/tratop_f/devel_f/a4t_f/aid4trade_f.htm et <http://aid4trade.org>.

⁷ En termes de diffusion de résultats, nous relevons que, par exemple, l'Examen global 2019 a compté 1 587 participants, et la publication "Panorama de l'Aide pour le commerce" a été vue plus de 60 000 fois.

⁸ Le tout dernier rapport résumé a été publié sous la cote WT/COMTD/AFT/W/92 et peut être téléchargé à l'adresse suivante: https://www.wto.org/french/tratop_f/devel_f/a4t_f/aid4trade_f.htm.

Tableau 1. Thème de l'exercice de S&E et Examen global de l'Aide pour le commerce

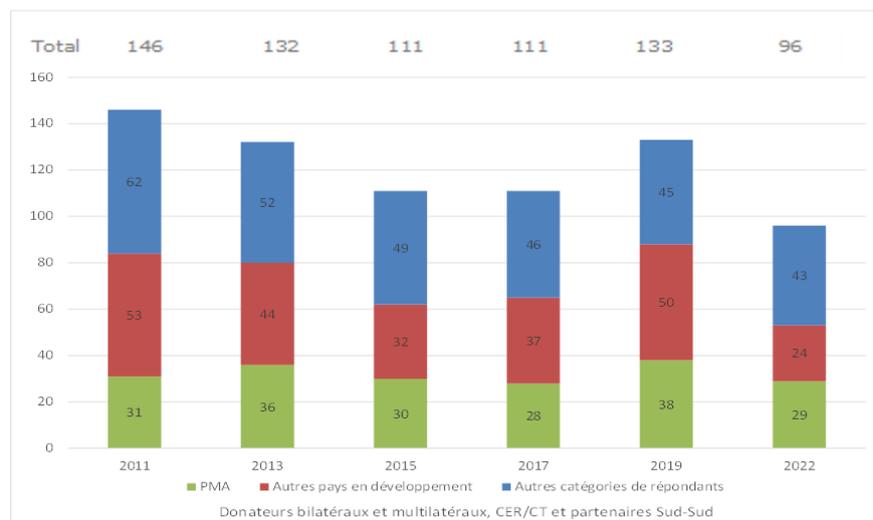
N°	Année	Thème
1	2007	Premier Examen global de l'Aide pour le commerce
2	2009	Entretenir l'élan
3	2011	Montrer les résultats
4	2013	Se connecter aux chaînes de valeur
5	2015	Réduire les coûts du commerce pour une croissance durable et inclusive
6	2017	Promouvoir la connectivité
7	2019	Soutenir la diversification et l'autonomisation économique
8	2022	Permettre un commerce connecté et durable

Source: OMC.

5 L'EXERCICE DE SUIVI ET D'ÉVALUATION EN CHIFFRES

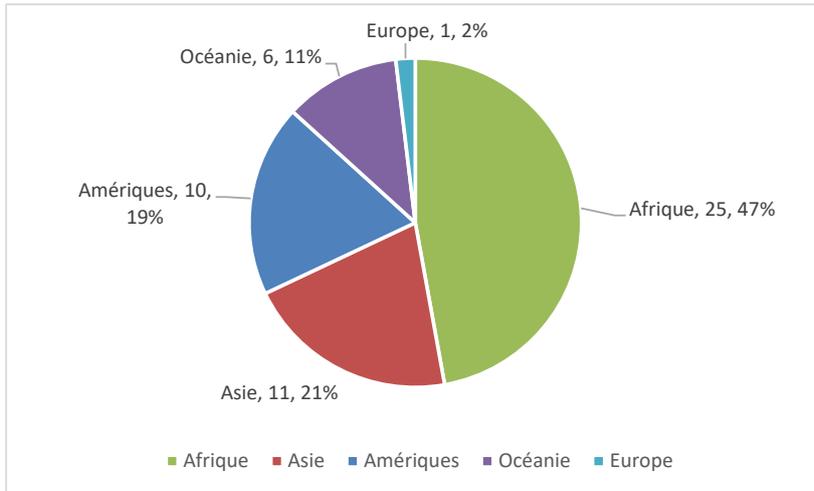
5.1. Les enquêtes menées dans le contexte de l'exercice de suivi et d'évaluation ont enregistré des niveaux de participation satisfaisants. La participation affiche une diversité géographique notable, et des Membres de tous niveaux de développement, y compris des PMA, ont participé – voir le graphique 1.

Graphique 1: Réponses au questionnaire de S&E, par catégorie de participant (2011-2022)

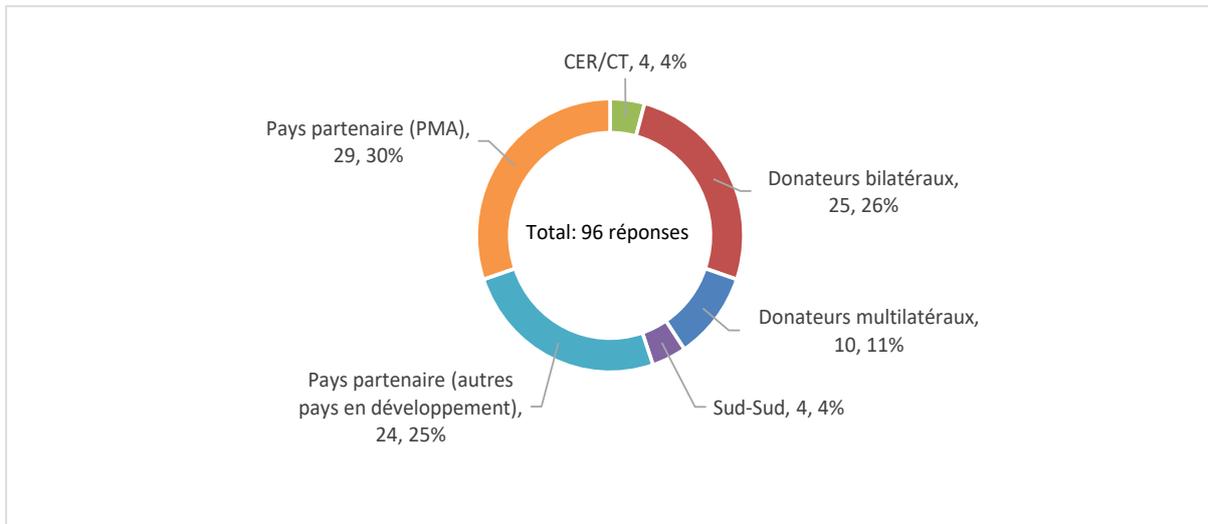


Source: Panorama de l'Aide pour le commerce 2022, OMC.

5.2. Les exercices de suivi et d'évaluation successifs ont été largement diffusés et publiés afin d'obtenir la plus grande diversité possible de points de vue des différentes parties prenantes à l'Initiative, en termes de catégorie de participant (pays en développement, communauté économique régionale et corridor de transport, partenaire Sud-Sud ou donateur) et en termes de représentation géographique. À titre d'exemple, les graphiques ci-après illustrent bien ces aspects dans les résultats obtenus en 2022.

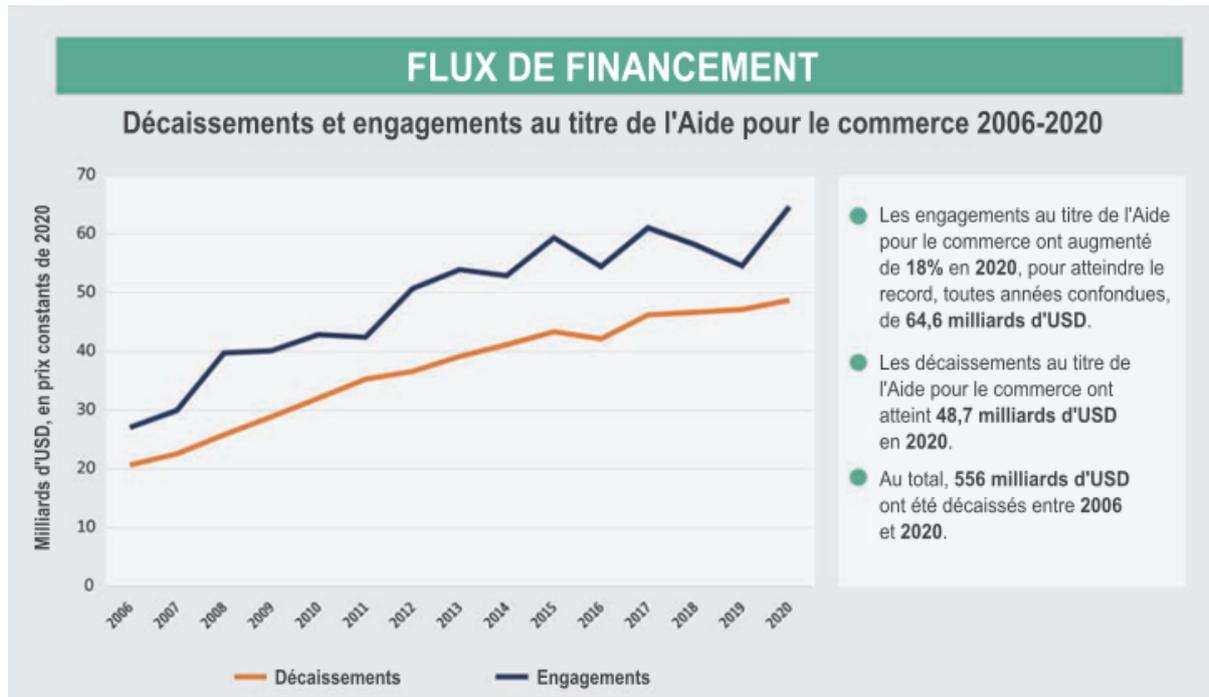
Graphique 2: Réponses des pays partenaires, par continent

Source: Panorama de l'Aide pour le commerce 2022, OMC.

Graphique 3: Réponses à l'exercice de S&E, par répondant

Source: Panorama de l'Aide pour le commerce 2022, OMC.

5.3. L'exercice de S&E suit également les flux d'Aide pour le commerce en termes quantitatifs. Au total, 556 milliards d'USD ont été décaissés depuis le lancement de l'Initiative.

Graphique 4: Décaissements et engagements au titre de l'Aide pour le commerce, 2006-2020

Source: Panorama de l'Aide pour le commerce 2022, OCDE.

5.4. Le Système de notification des pays créanciers de l'OCDE regroupe les données relatives à l'Aide pour le commerce dans une structure organisée selon les différentes catégories de l'Aide pour le commerce telles qu'identifiées par l'Équipe spéciale chargée de l'Aide pour le commerce dans le document WT/AFT/1. Le système offre également des options de recherche pour appréhender les flux par région, par secteur économique, par pays partenaire, par donateur, par code objet, etc.

5.5. Les fonds de l'Aide pour le commerce fournis par les partenaires Sud-Sud ne sont pas signalés au Comité d'aide au développement (CAD) de l'OCDE. Les partenaires Sud-Sud communiquent des renseignements sur l'aide qu'ils accordent à d'autres pays en développement à la session du CCD consacrée à l'Aide pour le commerce et dans les réponses à l'exercice de S&E.

5.6. S'agissant des partenaires Sud-Sud, il importe de souligner leur participation à l'exercice de suivi de l'Aide pour le commerce. Le tableau 2 montre leur participation ces dernières années.

Tableau 2. Fournisseurs de coopération Sud-Sud participant à l'exercice de S&E de l'Aide pour le commerce

Année	Fournisseurs de coopération Sud-Sud participant à l'exercice de S&E de l'Aide pour le commerce
2022	Chine, Colombie, Indonésie, Türkiye
2019	Chine, Colombie, Indonésie, Singapour, Türkiye
2017	Brésil, Chili, Indonésie
2015	Chili, Chine, Indonésie
2013	Chili, Chine, Colombie, Costa Rica, Indonésie, Maroc, Maurice, Mexique, Oman
2011	Argentine, Brésil, Chili, Chine, Colombie, Équateur, Inde, Indonésie, Mexique, Oman

Source: OMC.

6 OBSERVATIONS SUR L'EXERCICE DE S&E

6.1. Durant les consultations sur l'élaboration du Programme de travail sur l'Aide pour le commerce pour 2023-2024, deux Membres ont formulé des suggestions concernant la mise à jour de l'exercice de suivi et d'évaluation.

6.2. Un Membre a souligné les besoins suivants:

- Il faut une réorganisation de l'exercice de suivi et d'évaluation, qui devrait être inclusif et faire davantage participer les pays partenaires, et accroître leur sentiment d'appropriation. Mettre davantage l'accent sur la responsabilité locale incitera à renforcer l'appropriation locale et la gestion axée sur les résultats. Ainsi, tous les acteurs clés seraient encouragés à honorer leurs engagements, à répondre aux besoins locaux, à améliorer l'efficacité et à renforcer la responsabilité mutuelle. Il y aurait ainsi une amélioration de la transparence, de la surveillance et du dialogue. Cela contribuerait à développer des synergies entre le commerce et les autres éléments de la politique économique des pays en développement, en vue d'apporter une aide efficace, comme le prévoit la Déclaration de Paris sur l'efficacité de l'aide.
- Il faut un exercice de suivi qui suit le processus allant de la demande (c'est-à-dire l'intégration et la définition des priorités) aux projets et programmes liés au commerce, en passant par les résultats (par exemple, le renforcement de la capacité de faire du commerce) et les impacts en termes d'amélioration des résultats commerciaux et de réduction de la pauvreté, etc.
- Le cadre de suivi de l'Aide pour le commerce devrait évoluer pour incorporer spécifiquement: le point de vue du pays bénéficiaire, grâce à une analyse par catégorisation de l'Aide pour le commerce fondée sur les recommandations de l'Équipe spéciale (paragraphe D du document WT/AFT/1); une analyse de la nature de l'aide (dons ou prêts à des conditions libérales); l'appropriation et la communauté de vues de la part du pays bénéficiaire en ce qui concerne l'analyse de l'impact; un réexamen du modèle de questionnaire pour le rendre plus objectif; les paramètres d'évaluation tels qu'établis dans la Déclaration de Paris et l'Accord d'Accra.

6.3. Un autre Membre souhaite que les enquêtes soient plus fréquentes et plus axées sur le travail du Comité. Ce Membre souhaite en outre que les questions soient plus spécifiques et moins académiques, pour que les pays partenaires puissent plus facilement y répondre.

7 SYMPOSIUM SUR LE SUIVI ET L'ÉVALUATION DE L'AIDE POUR LE COMMERCE

7.1. Un symposium sur l'exercice de suivi et d'évaluation est prévu pour examiner la manière dont l'exercice de S&E de l'Initiative de l'Aide pour le commerce est organisé et exécuté, afin de veiller à ce que l'Initiative reste concentrée sur ses objectifs.

7.2. Un projet de programme pour le symposium figure à l'annexe.

ANNEXE**SYMPOSIUM SUR L'EXERCICE DE SUIVI ET D'ÉVALUATION DE
L'AIDE POUR LE COMMERCE**

Date (à confirmer)

Lors de ce symposium, les intervenants échangeront des points de vue sur la manière dont l'exercice de suivi et d'évaluation de l'Aide sur le commerce a été mené depuis le lancement de l'Initiative Aide pour le commerce en 2006, et formuleront des suggestions sur la manière dont l'exercice pourrait être amélioré.

PROJET DE PROGRAMME

INTRODUCTION	Observations liminaires
SESSION 1	Comment l'exercice de suivi et d'évaluation de l'Aide pour le commerce a été mené à ce jour? <ul style="list-style-type: none"> • OMC • OCDE Séance de questions-réponses
SESSION 2	Points de vue sur l'exercice de suivi et d'évaluation de l'Aide pour le commerce <ul style="list-style-type: none"> • Points de vue des Membres Séance de questions-réponses
SESSION 3	Avis des organisations partenaires de l'exercice de S&E <ul style="list-style-type: none"> • Points de vue des organisations partenaires Séance de questions-réponses
CONCLUSION	Remarques finales Présidente du Comité du commerce et du développement