

4 avril 2024

(24-2909)

Page: 1/4

**Comité du commerce et de l'environnement
Conseil du commerce des marchandises**

Original: anglais

**COMPRENDRE LES POSSIBILITÉS ET LES DIFFICULTÉS LIÉES À LA
TRANSITION VERTE: COHÉRENCE ET INTEROPÉRABILITÉ
DES MESURES CLIMATIQUES LIÉES AU COMMERCE**

COMMUNICATION PRÉSENTÉE PAR LES ÉTATS-UNIS

La communication ci-après, datée du 4 avril 2024, est distribuée à la demande des États-Unis.

1 IL EST NÉCESSAIRE ET URGENT DE METTRE D'AVANTAGE L'ACCENT SUR LES MESURES CLIMATIQUES LIÉES AU COMMERCE

1.1. Les Membres de l'OMC ont du mal à comprendre les difficultés et possibilités que représente la transition verte pour leurs économies et leurs citoyens. La plupart reconnaissent qu'il est urgent de prendre des mesures pour atténuer les émissions de gaz à effet de serre et s'adapter aux changements climatiques afin d'assurer un avenir sûr aux familles et aux communautés, des emplois rémunérateurs aux travailleurs et une planète en bonne santé pour notre génération et les générations futures. Actuellement, les Membres de l'OMC envisagent et mettent en œuvre des mesures qui sont adaptées à leur situation politique et économique particulière. Il est encourageant de constater que des progrès ont déjà été réalisés dans la transition vers des économies à plus faible intensité d'émissions. Toutefois, il reste beaucoup à faire et nous devons accélérer les travaux si nous voulons atteindre les objectifs de réduction des émissions de gaz à effet de serre (GES) et de neutralité carbone. C'est ce qui est clairement ressorti du bilan mondial effectué au titre de l'Accord de Paris en décembre 2023, qui a montré que les progrès résultant de toutes les mesures climatiques avaient été trop lents.

1.2. La politique commerciale peut jouer un grand rôle dans l'incitation à la décarbonation et la réduction des émissions de GES dans nos économies, la diffusion des innovations technologiques qui permettent une production et un transport à émissions nulles ou réduites, et le verdissement des chaînes d'approvisionnement internationales. C'est pourquoi, de plus en plus, les Membres de l'OMC adoptent et mettent en œuvre des mesures climatiques liées au commerce (MCCo). Ils ont déjà notifié, dans le cadre de divers Comités de l'OMC, plus d'un millier de mesures liées au commerce qui visent à atténuer les changements climatiques et à s'y adapter, ainsi que plusieurs milliers de mesures environnementales et de politiques réglementaires liées aux changements climatiques et à la protection de l'environnement (comme la protection de la couche d'ozone et la protection des forêts). Le rythme de ces notifications relatives à l'environnement s'est accéléré ces dernières années. Certaines de ces mesures et politiques sont des mesures à la frontière explicites, comme les mécanismes d'ajustement carbone aux frontières qui visent à lutter contre les "fuites de carbone" découlant des tarifications et réglementations nationales et régionales des émissions.

1.3. Maintenant que ces politiques sont mises en œuvre, les Membres gagneraient à avoir des conversations pour comprendre les derniers développements et déterminer comment évaluer l'efficacité et l'impact, y compris sur le commerce, de diverses MCCo aux niveaux national et international. Ces conversations, et les expériences des différents Membres, seront importantes pour permettre de comprendre les effets concrets des différentes MCCo, sur le plan tant de leur efficacité en matière d'atténuation des émissions de gaz à effet de serre que de leurs effets sur les structures des échanges existantes. Elles permettront peut-être aussi d'avoir une meilleure compréhension commune de la manière dont différentes mesures peuvent se renforcer mutuellement pour la

réalisation d'objectifs climatiques communs (par exemple l'harmonisation des incitations) ou des cas dans lesquels elles risquent par inadvertance d'avoir des effets contradictoires (par exemple, des signaux du marché équivoques). L'OMC est un lieu important dans lequel partager ces expériences liées au commerce et discuter des moyens de maximiser l'efficacité et la cohérence des diverses MCCo en vue de la réalisation des ambitions climatiques des Membres, en complément des discussions et des travaux analytiques importants menés dans d'autres enceintes. Les Membres de l'OMC peuvent aussi mettre à profit le pouvoir de rassemblement de l'OMC pour discuter avec un large groupe d'organisations internationales, d'universités et d'autres experts, ainsi que des parties prenantes du secteur privé et de la société civile, des travaux pertinents qu'ils mènent, ce qui les aidera à mieux comprendre et gérer ces difficultés et possibilités.

2 DES TRAVAUX CONSTRUCTIFS CONCERNANT LE COMMERCE ET LES CHANGEMENTS CLIMATIQUES SONT DÉJÀ EN COURS

2.1. Les Membres de l'OMC ont déjà engagé des discussions sérieuses sur les questions relatives au commerce et au climat à l'OMC, ainsi que dans d'autres organisations multilatérales et régionales. Ces travaux constituent une base importante pour la compréhension des MCCo et le partage de renseignements plus solides les concernant et, potentiellement, pour une collaboration des Membres de l'OMC en vue de l'élaboration de solutions se renforçant mutuellement.

2.2. En 2020, les Membres de l'OMC ont mis en place un forum dans lequel mener des discussions ouvertes et exploratoires sur le commerce et l'environnement, y compris les changements climatiques, sous la forme des **Discussions structurées sur le commerce et la durabilité environnementale**. Actuellement, 76 Membres de l'OMC participent à ces discussions structurées, dans le cadre desquelles des présentations ont été faites par plusieurs organisations internationales s'occupant de questions liées au climat, y compris dans des secteurs spécifiques comme l'acier, l'aluminium et l'agriculture. Les Discussions structurées comprennent aussi des discussions sur des sujets directement liés aux changements climatiques, dont la déforestation, la circularité et l'économie circulaire. Les États-Unis sont en faveur de la poursuite des discussions dans le cadre des Discussions structurées et de l'espace d'incubation informel très utile qu'elles fournissent aux Membres, dans lequel ils peuvent aborder et étudier des questions environnementales émergentes de manière ouverte et inclusive. Cependant, comme cela est précisé plus loin, il est important d'exploiter les discussions engagées dans le cadre des Discussions structurées, de les élargir et d'élaborer, lorsque cela est possible, des options et instruments de politique générale concrets et pratiques qui puissent répondre aux besoins des Membres de l'OMC.

2.3. Outre les Discussions structurées sur le commerce et la durabilité environnementale, des Comités de l'OMC, comme les Comités du commerce et de l'environnement, de l'agriculture, des obstacles techniques au commerce, de la facilitation des échanges et d'autres, ont examiné des MCCo et la relation entre commerce et climat. Cet examen découle en partie des prescriptions en matière de notification des Comités auxquels des MCCo ont été notifiées, notamment celles qui imposent la réception d'observations et d'autres communications de la part d'autres Membres. Cela apporte un élément de transparence important qui aide à comprendre l'étendue et la diversité des MCCo des Membres de l'OMC. Ces prescriptions en matière de notification des différents Comités de l'OMC devraient être respectées et les Membres devraient participer aux discussions les concernant menées dans ces comités, même dans les cas où des discussions analogues sont engagées dans le cadre des Discussions structurées.

2.4. En plus de l'OMC, de nombreuses organisations internationales, associations du secteur privé et organisations de la société civile étudient les aspects des changements climatiques liés au commerce, la plupart à un niveau sectoriel. Ces axes de travail comprennent notamment des discussions et une analyse critiques relatives aux données et méthodes servant à calculer l'intensité des émissions qui sont utilisées pour la comparaison des approches de tarification et de non-tarification du carbone. Par exemple, le Forum inclusif sur les approches d'atténuation des émissions de carbone de l'OCDE s'emploie à cartographier les stratégies d'atténuation, à estimer les impacts sur les émissions et à étudier les méthodes de calcul des intensités en carbone. D'autres, comme des organismes internationaux de normalisation, produisent des normes internationales clés en main que les Membres peuvent utiliser pour concevoir des approches réglementaires valables.

3 PORTER À UN NIVEAU SUPÉRIEUR LES DISCUSSIONS SPÉCIFIQUES SUR LE COMMERCE ET LE CLIMAT À L'OMC ET IDENTIFIER DES OPTIONS ET INSTRUMENTS CONCRETS DE POLITIQUE GÉNÉRALE

3.1. Ces multiples discussions sur les aspects du climat liés au commerce menées à l'OMC et ailleurs aident les Membres à mieux comprendre le lien entre les politiques climatiques et le commerce. Nous pensons qu'il est maintenant possible d'utiliser davantage la plate-forme de l'OMC pour "exploiter" certaines des discussions les plus avancées et pour identifier et prioriser de nouveaux axes de travail qui pourront éclairer les décisions des Membres concernant des options et instruments de politique générale concrets et centrés sur la recherche de solutions. Nous sommes très favorables à la poursuite des discussions informelles dans le cadre des Discussions structurées sur le commerce et la durabilité environnementale, qui constituent un cadre exploratoire ouvert pour un dialogue sur les questions relatives au climat et d'autres questions environnementales. Un tel cadre est nécessaire pour permettre aux Membres de l'OMC d'échanger leurs vues et leurs données d'expérience et d'éclairer ainsi les discussions. En fait, on pourrait envisager d'inclure d'autres sujets dans les Discussions structurées, par exemple des questions transversales comme l'emploi et la transition verte. **Mais nous devrions aussi identifier des sujets spécifiques qui ont atteint le degré de maturité suffisant pour être incorporés dans les travaux ordinaires des Comités de l'OMC compétents, et approfondir la discussion sur ces questions plus avancées afin de nourrir la réflexion des Membres de l'OMC désireux d'élaborer des options et instruments de politique générale pratiques et fondés sur des données et sur la science.**

3.2. Spécifiquement, il est généralement admis qu'un renforcement de la cohérence et de l'interopérabilité des différentes MCCo pourrait améliorer leur efficacité dans la lutte contre les changements climatiques, tout en réduisant les coûts inutiles et les tensions commerciales. Étant donné qu'il est urgent que les Membres de l'OMC prennent des mesures pour lutter contre les changements climatiques, et eu égard à la diversité de leurs situations politiques et économiques, il serait utile qu'ils disposent de renseignements pratiques sur la manière de concevoir et mettre en œuvre des mesures qui aient la plus grande efficacité possible.

3.3. Il pourrait être envisagé de discuter et de tenir compte de la cohérence et de l'interopérabilité à deux niveaux:

- conception et mise en œuvre des politiques: voir comment différentes mesures relatives au climat (telles que les prix du carbone, les prescriptions réglementaires et les cadres concernant les émissions) varient et interagissent; et
- données et méthode: à un niveau plus technique, comprendre les travaux en cours et les expériences des Membres concernant la comparaison des sources de données et des méthodes de calcul des émissions intrinsèques de GES aux niveaux du produit, de l'installation ou du secteur.

3.4. Ces deux domaines ont fait l'objet de discussions dans le cadre des Discussions structurées sur le commerce et la durabilité environnementale, ainsi que de travaux importants menés par d'autres organisations internationales, des universités et d'autres experts, et des entités du secteur privé. Il importera d'engager un dialogue plus approfondi sur ces importants travaux fondamentaux afin d'éclairer les prochaines étapes des discussions et les résultats potentiels.

3.5. Nous proposons que les Membres de l'OMC envisagent diverses solutions pour améliorer leur compréhension de ces deux domaines:

- A. **Retraite(s) des Membres de l'OMC**, avec fourniture à l'avance de notes d'information et documents de fond destinés à bien cibler la discussion, sur les thèmes suivants:
 - a. *Interopérabilité des MCCo*: comprendre les travaux en cours et les expériences des Membres afin d'identifier des éléments communs dans les différents types de MCCo, y compris en ce qui concerne les options et stratégies visant à favoriser l'interopérabilité et la cohérence des différentes mesures.¹ Cela engloberait l'examen

¹ Cette discussion devrait prendre en compte le document intitulé "Meilleures pratiques en matière d'élaboration de mesures climatiques liées au commerce" publié dans le cadre des Discussions structurées sur le commerce et la durabilité environnementale le 21 décembre 2023 ([INF/TE/SSD/W/25/Rev.3](#)).

de l'interopérabilité de différentes mesures de tarification et de non-tarification du carbone et des résultats des deux approches.

- b. *Prise en compte des émissions intrinsèques*: comprendre les travaux en cours et les expériences des Membres concernant les données et méthodes qui servent à calculer les émissions intrinsèques.
- B. **Discussions thématiques dans les Comités de l'OMC et travaux inter-comités**, selon qu'il sera approprié. Outre les notifications concernant des MCCo présentées au(x) comité(s) pertinent(s) (en fonction du type de mesure), cela pourrait inclure des discussions sur la manière d'améliorer la compatibilité des normes internationales, ou des discussions sur la manière dont les bonnes pratiques réglementaires peuvent améliorer l'efficacité et la cohérence des MCCo.
- C. **Activité(s) multipartite(s)** axées sur la mise en œuvre des MCCo: quelles ont été les expériences acquises et les leçons tirées jusqu'à présent par les Membres de l'OMC; les négociants et les exportateurs, y compris les petites et moyennes entreprises; les organisations syndicales, les organisations locales et environnementales, et d'autres membres de la société civile au fur et à mesure de la mise en œuvre des MCCo dans la pratique? Quelles ont été les incidences ou les implications de diverses mesures sur l'emploi et en quoi cela favorise-t-il des transitions vertes justes? Qu'apprenons-nous sur les meilleures façons de mettre en œuvre les MCCo pour maximiser la réduction des émissions de GES tout en minimisant les frictions commerciales, en particulier pour les petites entreprises et les pays en développement?
- D. **Rapport récapitulatif**, établi sous la direction des Membres de l'OMC participants et avec l'aide du Secrétariat de l'OMC, qui:
 - a. met en lumière et présente les principaux enseignements tirés des retraites, discussions thématiques des comités et activité(s) multipartite(s) susmentionnées;
 - b. présente les expériences et leçons tirées par les Membres de la promotion de la cohérence et de l'interopérabilité des MCCo;
 - c. fait l'inventaire des divers efforts existants d'identification des éléments clés des principaux types de MCCo afin d'aider les Membres de l'OMC à comparer différents aspects des mesures relatives au climat; et
 - d. indique les lacunes dans les travaux factuels ou analytiques existants que les Membres de l'OMC participants pourraient trouver utiles.

3.6. La présente communication a pour objet de reconnaître que les Membres de l'OMC conçoivent et mettent déjà en œuvre des MCCo pour faire face à la crise climatique, et que de nombreuses discussions et analyses importantes ont déjà eu lieu à l'OMC et ailleurs. Il est temps d'avoir sur certains aspects de ces travaux des discussions plus approfondies qui seront fondées sur des données et des faits et pourraient contribuer à éclairer les Membres de l'OMC qui réfléchissent à des options et instruments de politique générale destinés à lutter contre les changements climatiques tout en reconnaissant les impacts potentiels sur le commerce. La présente communication présente des idées sur les sujets à aborder et les processus à suivre pour mener ces travaux d'une manière ouverte et transparente à l'OMC. Nous espérons que tous les Membres de l'OMC poursuivront le dialogue et apporteront d'autres idées concernant la meilleure façon d'atteindre ces objectifs.