

**DECLARACIÓN DEL FONDO MONETARIO INTERNACIONAL AL
COMITÉ DE AGRICULTURA DE LA OMC EN RELACIÓN CON
LA LABOR ANUAL DE VIGILANCIA DE LA DECISIÓN
MINISTERIAL DE MARRAKECH SOBRE LOS PAÍSES
EN DESARROLLO IMPORTADORES NETOS
DE PRODUCTOS ALIMENTICIOS**

1. La recuperación económica mundial ha sufrido varios reveses y las perspectivas siguen siendo inciertas. Ha disminuido la actividad en los países avanzados, y en muchos países emergentes y en desarrollo también se ha desacelerado el crecimiento. Para muchos de estos países, la subida de los precios de determinados productos alimenticios aumenta el riesgo de que la situación empeore. Los desequilibrios mundiales y la vulnerabilidad que han provocado, han disminuido un tanto, pero harán falta políticas más decididas para reducir los riesgos e impulsar un crecimiento mundial sostenible.

2. El FMI, en colaboración con otros asociados para el desarrollo, seguirá tratando de ayudar a los países de ingreso bajo y a los países en desarrollo importadores netos de productos alimenticios a superar sus problemas mediante el Servicio de Crédito Rápido (SCR) y el Instrumento de Financiamiento Rápido (IFR); en caso necesario se podrían reforzar los instrumentos existentes, como el Servicio de Crédito Ampliado (SCA). El FMI seguirá trabajando con otras instituciones financieras internacionales en pro de un sistema de comercio internacional sólido y abierto que contribuya a la estabilidad macroeconómica y a un crecimiento sostenible e inclusivo.

I. EVOLUCIÓN ECONÓMICA RECIENTE Y PERSPECTIVAS PARA 2013

3. La recuperación económica mundial ha sido decepcionante. Los riesgos que pueden socavar el crecimiento se han intensificado ante la posibilidad de que empeore la crisis en la zona del euro y aumenten los riesgos fiscales en los Estados Unidos. Tras revisar a la baja las proyecciones de crecimiento, el FMI prevé que el producto mundial aumentará un 3,3% en 2012 y un 3,6% en 2013. En el caso de los mercados emergentes y las economías en desarrollo, el FMI prevé un crecimiento real del 5,3% en 2012 y del 5,6% en 2013.

4. Si bien la mayoría de los países de ingreso bajo¹ han experimentado un fuerte crecimiento desde 2010, vuelve a haber factores de vulnerabilidad, en particular en lo que se refiere a la situación mundial y a la inestabilidad de los precios de los productos básicos. Esos países, en los que la situación de las finanzas públicas es más incierta y los déficit por cuenta corriente son mayores están ahora peor preparados para hacer frente a conmociones externas, y es importante que aprovechen su vigoroso crecimiento para restablecer sus márgenes de maniobra en cuestiones de política sin comprometer la inversión pública ni la protección social.

¹ Los países de ingreso bajo son los que tienen derecho a recibir ayuda en condiciones favorables del Fondo Fiduciario para el Crecimiento y la Lucha contra la Pobreza; véase <http://www.imf.org/external/np/pp/eng/2012/011312.pdf>.

5. En el caso de los países en desarrollo que son importadores netos de productos alimenticios, el FMI prevé una leve recuperación en 2012 y 2013, con un crecimiento real del 4,3% en 2012 y del 4,6% en 2013. La tasa de inflación de los precios al consumidor seguirá siendo significativamente más alta que la de otros mercados emergentes y economías en desarrollo, aunque se espera que baje al 10,1% en 2012 y al 9,5% en 2013. Se estima que la tasa de aumento del volumen de las importaciones de los países en desarrollo que son importadores netos de productos alimenticios será ligeramente inferior al promedio ponderado de todos los mercados emergentes y economías en desarrollo, tanto en 2012 como en 2013; por su parte, se prevé que las exportaciones repuntarán vigorosamente y aumentarán al 6,5% en 2013 (cuadro 1).

6. La inestabilidad que han registrado últimamente los precios de los productos básicos es motivo de preocupación, ya que podría tener efectos importantes en los países de ingreso bajo y en los sectores más vulnerables de su población. En comparación con el fin de 2011, al mes de septiembre de 2012 los precios de los productos alimenticios y los cereales habían aumentado un 12 y un 19%, respectivamente, ya que la reciente sequía en los Estados Unidos contribuyó al alza de los precios del maíz y la soja, mientras que los precios del trigo aumentaron al disminuir la producción en la región del Mar Negro. Aunque la crisis alimentaria actual no es tan grave como la de los precios de los productos alimenticios en 2007-2008 -debido a que ha afectado a un menor número de productos alimenticios y hasta ahora no se ha visto agravada por restricciones al comercio-, los precios de esos productos siguen siendo elevados. Además, las reservas son mayores ahora que en 2007-2008, pese a que las de maíz y arroz son bajas y las de trigo y soja, se están reduciendo. Los países de África, América Central, el Caribe y Oriente Medio están muy expuestos a un posible deterioro de las balanzas comerciales, a precios inflacionarios y a un empeoramiento de las finanzas públicas. Los precios del petróleo también inestables en 2012, pero hasta ahora esa inestabilidad ha tenido un efecto limitado en otros mercados. El FMI prevé que los precios de los alimentos, en promedio, un 1% en 2012 en comparación con 2011, y que el promedio de los precios al contado del petróleo subirá un 2% en ese mismo período. Los mercados de futuros indican que los precios de los productos alimenticios antes del fin de 2013, aunque los riesgos aparentemente aumentarán volverán a bajar.

II. REPERCUSIONES EN LA ESFERA NORMATIVA

A. POLÍTICAS PARA PROMOVER EL CRECIMIENTO

7. A corto y a mediano plazo, lo más importante en esta esfera será apoyar el crecimiento y mantener la estabilidad financiera dejando al mismo tiempo un cierto margen para hacer frente a futuras crisis. Tanto en los países de ingreso bajo como en los mercados emergentes, los encargados de la formulación de políticas deberían centrar sus esfuerzos en proteger a los segmentos más vulnerables de la población de los efectos desfavorables de las conmociones externas. Hay que complementar las políticas macroeconómicas con políticas estructurales para mejorar las perspectivas de crecimiento y empleo tanto a medio como a largo plazo.

B. RESPUESTA A LA INESTABILIDAD DE LOS PRECIOS DE LOS PRODUCTOS ALIMENTICIOS

8. Para responder a las crisis de los precios de los productos alimenticios, el FMI recomienda que los países importadores de productos alimenticios refuercen sus sistemas de protección de las personas pobres, hagan frente a los efectos inmediatos de la crisis en la inflación y al mismo tiempo permitan que los tipos de cambio reales sean más flexibles y, cuando esos efectos sean significativos, incluso utilicen el margen fiscal para reducir los impuestos sobre los productos alimenticios, cuando ello sea posible. También podrían considerar la posibilidad de recurrir al financiamiento externo para apoyar la balanza de pagos. Los productores y exportadores de productos alimenticios deberían aumentar las inversiones en la agricultura y evitar las restricciones a la exportación, que afectarían a la oferta y exacerbarían las subidas de precios.

C. RESPUESTA A LA INESTABILIDAD DE LOS PRECIOS DE LOS COMBUSTIBLES

9. Las políticas encaminadas a hacer frente a la inestabilidad de los precios de los combustibles deberían estimular una respuesta de la demanda al aumento de los precios; por ejemplo, convendría subir los impuestos sobre los combustibles en algunas economías avanzadas, mientras que en las economías en desarrollo se deberían hacer transferencias específicas en efectivo en lugar de subvencionar los combustibles. A corto y a mediano plazo, el aumento de la inversión en el sector petrolero contribuirá en gran medida a estabilizar los precios del petróleo. A más largo plazo, será fundamental que haya una transición a la utilización de otros combustibles y de fuentes de energía renovables.

D. LIBERALIZACIÓN DEL COMERCIO

10. La conclusión de la Ronda de Doha sigue teniendo prioridad, y es preciso redoblar los esfuerzos para superar las diferencias que aún no se han resuelto. Más allá de la Ronda de Doha, hace falta adoptar enfoques más creativos con respecto a la seguridad alimentaria y energética, un regionalismo transparente, los servicios y los problemas que plantea el cambio climático en relación con el comercio. Si no hay progresos tangibles a escala multilateral, los países avanzados y los principales países emergentes podrían optar por medidas unilaterales de liberalización comercial (sobre todo sobre una base no discriminatoria); ampliar y simplificar las preferencias comerciales para los países más pobres y reducir las subvenciones de la agricultura que distorsionan el comercio. Habida cuenta de la importancia que han cobrado de un tiempo a esta parte las negociaciones comerciales bilaterales, regionales y plurilaterales, es esencial que el regionalismo sea transparente y en lugar de desviar el comercio, lo promueva.

E. EFICACIA DE LA AYUDA

11. Aunque los problemas económicos que sufre un gran número de países donantes han obligado a reducir los presupuestos destinados a actividades de ayuda, los donantes deberían esforzarse por respetar los compromisos asumidos en esta esfera. También es importante aumentar la eficacia de la ayuda, entre otras cosas fomentando la creación de capacidad.

III. RESPUESTA DEL FMI A LOS PROBLEMAS ECONÓMICOS MUNDIALES

A. PRÉSTAMOS

12. Desde que comenzó la crisis económica mundial en 2008, el Fondo ha contraído 138 nuevos compromisos. Ha establecido 58 Cuentas de Recursos Generales (CRG) en condiciones no favorables y 80 en condiciones favorables (Fondo Fiduciario para el Crecimiento y la Lucha contra la Pobreza (FFCLP)); en términos brutos se han comprometido 534.000 millones de dólares EE.UU. y se han desembolsado 154.000 millones de dólares EE.UU.

B. AYUDA DESTINADA A PAÍSES DE INGRESO BAJO

13. La demanda de financiación en condiciones favorables de los países de ingreso bajo que son miembros del FMI sigue siendo elevada. En el período 2010-2012, los compromisos anuales ascendieron en promedio a 2.000 millones de dólares EE.UU. y la demanda de las economías pequeñas y vulnerables. La ayuda del Fondo, tanto financiera como en la esfera normativa, promueve la lucha contra la pobreza y el crecimiento al aliviar las limitaciones de liquidez y al catalizar la ayuda de los donantes², y ha permitido a los países de ingreso bajo mantener o incluso aumentar de manera significativa los gastos que son prioritarios. En respuesta a la vulnerabilidad de algunos países a

² Véase <http://www.imf.org/external/np/sec/pn/2012/pn12108.htm>.

causa de la sequía, el FMI ha aumentado su ayuda financiera a Burkina Faso, Djibouti y Kenya, y ha aprobado la concesión de nuevos fondos para Gambia, Malí y el Níger. Los 1.000 millones de dólares EE.UU. del Servicio de Crédito Ampliado (SCA) destinados a Bangladesh han contribuido a la estabilización macroeconómica del país y a estimular su crecimiento.

C. AYUDA A LOS PAÍSES ÁRABES EN TRANSICIÓN

14. El FMI apoya activamente a los países árabes en transición proporcionándoles ayuda financiera, asistencia para la creación de capacidad, asesoramiento en cuestiones normativas y asistencia técnica. Es necesario que la comunidad internacional siga respaldando firmemente a esos países y que éstos hagan esfuerzos decididos para mantener la estabilidad macroeconómica y lograr un crecimiento económico sostenible e inclusivo. Hasta ahora, el FMI ha otorgado asistencia financiera al Yemen, Jordania y Marruecos, y está negociando la protección de ayuda a otros países árabes en transición.

D. ALIVIO DE LA DEUDA

15. La Iniciativa para la Reducción de la Deuda de los Países Pobres muy Endeudados (Iniciativa PPME) ha seguido avanzando; Côte d'Ivoire y Guinea llegaron al punto de culminación en 2012. Esto significa que casi el 90% de los países que son posibles beneficiarios de la Iniciativa para los PPME y la Iniciativa para el Alivio de la Deuda Multilateral (IADM) reciben ayuda para el alivio irrevocable de la deuda. Se calcula que el alivio de la deuda otorgado en el marco de esas iniciativas asciende a 94.300 millones de dólares EE.UU. (valor actual a finales de 2011). El FMI sigue trabajando con otros países que podrían participar y beneficiarse de dichas iniciativas.

IV. FORTALECIMIENTO DE LOS INSTRUMENTOS DEL FMI

A. MODALIDADES DE PROGRAMACIÓN

16. En respuesta a los problemas económicos mundiales, el Fondo ha reformado sustancialmente los instrumentos de préstamo con cargo a las cuentas de recursos generales (CRG) y al Fondo Fiduciario para el Crecimiento y la Reducción de la Pobreza (FFCLP). Desde 2009, las reformas de los préstamos con cargo a las CRG han consistido en la creación de la Línea de Crédito Flexible (LCF) y la Línea de Precaución y Liquidez (LPL) a fin de brindar flexibilidad durante un período más largo. También se ha creado el Instrumento de Financiamiento Rápido (IFR) para ampliar y consolidar la ayuda de emergencia. En 2009, las reformas del FFCLP ampliaron la capacidad del Fondo de ayudar a los países de ingreso bajo. Al pasar revista a esas reformas se constató que habían logrado crear una estructura de financiamiento flexible y racional, mejor adaptada a las variadas necesidades de los miembros.

B. RECURSOS ADICIONALES

17. Dada la persistencia de los riesgos que amenazan a la economía mundial, 39 miembros del FMI han comprometido 461.000 millones de dólares EE.UU. para complementar los recursos del Fondo por medio de acuerdos de préstamo bilaterales. Junto a los recursos procedentes de las cuotas de los miembros y las nuevas disposiciones para la concesión de préstamos, una vez se cuente efectivamente con esos recursos, la capacidad de préstamo del Fondo superará el billón de dólares EE.UU.

C. FINANCIAMIENTO EN CONDICIONES FAVORABLES

18. El Directorio Ejecutivo aprobó recientemente una estrategia para asegurar que el marco del Fondo para el otorgamiento de préstamos en condiciones favorables tenga una base sostenible.³ Con ese fin, el Fondo utilizará parte de los beneficios imprevistos generados por la venta de oro. Los países miembros ya han dado las seguridades necesarias de que cumplirán lo prometido aportando al Fondo Fiduciario para el Crecimiento y la Lucha contra la Pobreza lo que les corresponda de una primera parte de esos beneficios imprevistos. Es fundamental lograr que los países den seguridades análogas con respecto a la segunda parte de dichos beneficios.

D. CONDICIONALIDAD

19. En el último examen de la condicionalidad se constató que los programas apoyados por el Fondo habían tenido en cuenta las necesidades de los países, se habían adaptado a las circunstancias y habían estado sujetos a una condicionalidad racionalizada. Sin embargo, es preciso seguir tratando de reforzar los vínculos entre la labor de supervisión y la ejecución de los programas, entre otras cosas mejorando los diagnósticos de riesgos. El examen puso de manifiesto los problemas a los que se enfrenta el Fondo en los programas para los países con un alto nivel de endeudamiento, así como la necesidad de que la condicionalidad sea específica y de seguir mejorando la colaboración con otras instituciones. Pese a que los programas han protegido los gastos prioritarios, al elaborarlos también hay que tener en cuenta los aspectos sociales de las medidas de política en el contexto más amplio del empleo y las estrategias de crecimiento inclusivo.

E. SUPERVISIÓN

20. La Decisión sobre la Supervisión Integrada y el informe piloto sobre el sector externo son importantes para integrar mejor la supervisión que ejerce el Fondo sobre determinadas economías y determinadas tendencias a nivel mundial. Entre otras cosas, la Decisión contribuirá a aumentar la eficacia de la supervisión del FMI, ya que permitirá un análisis más exhaustivo de los efectos secundarios que tienen las políticas económicas de unos países en los demás. El informe contiene un análisis, coherente desde el punto de vista multilateral, de las posiciones externas de las principales economías mundiales, y un amplio examen de los tipos de cambio, las cuentas corrientes, las reservas, las corrientes de capital y el saldo externo.

F. ANÁLISIS DE LOS FACTORES DE VULNERABILIDAD

21. Como parte de su ayuda a los países de ingreso bajo para hacer frente a la inestabilidad, el Fondo ha preparado un marco analítico para evaluar los factores de vulnerabilidad y los riesgos incipientes que entrañan los cambios en el entorno externo. El personal del Fondo utilizó ese nuevo marco para elaborar un informe, publicado en 2011, sobre la base de los resultados del primer análisis de vulnerabilidad relativo a los países de ingreso bajo, centrándose en los riesgos de una desaceleración del crecimiento mundial y de nuevas crisis de los precios mundiales de los productos básicos, así como en los consiguientes problemas de política. Cuando se actualizó ese análisis a principios de noviembre de 2012, se constató que desde la crisis de 2009 el riesgo a corto plazo de que una perturbación externa provocara una recesión en los países de ingreso bajo se había reducido, pero que los factores de vulnerabilidad estaban resurgiendo en 2012 debido a que el margen de maniobra en el plano macroeconómico era menor y estaba repartido de manera desigual y a ello se sumaban nuevos factores de riesgo. El FMI también realiza regularmente análisis de la vulnerabilidad de las economías avanzadas y emergentes.

³ Véase <http://www.imf.org/external/np/sec/pn/2012/pn12118.htm>.

G. ESTADOS FRÁGILES

22. En julio de 2011, el Directorio Ejecutivo analizó la labor del FMI relativa a los Estados frágiles y apoyó la idea de adoptar un enfoque gradual, flexible y programático con respecto a esos países. La labor del FMI con los países en situación precaria ha ayudado a reforzar las estructuras macroeconómicas, desarrollar la capacidad institucional y de los recursos humanos y aliviar la deuda. La flexibilización del diseño de los programas reflejará mejor la limitada capacidad de ejecución de esos países y contribuirá a impulsar la estabilidad macroeconómica y a introducir reformas con beneficios tangibles.

H. ASISTENCIA TÉCNICA

23. El Fondo seguirá prestando especial atención a los países de ingreso bajo en lo que se refiere a la asistencia técnica y la formación. Ha inaugurado centros regionales de asistencia técnica y formación en Kuwait y Mauricio y está haciendo los preparativos para establecer un centro de asistencia técnica en Ghana. Además, está reforzando los recursos en la sede para mantener el apoyo y el control de calidad en materia de asistencia técnica.

V. COLABORACIÓN EN LA ESFERA NORMATIVA A ESCALA INTERNACIONAL

A. G-20

24. Junto con otros interlocutores, el Fondo ayuda al G-20 a promover su programa marco de trabajo para fomentar un crecimiento vigoroso, sostenible y equilibrado. Como parte del proceso de evaluación mutua (PEM) del G-20, el Fondo ha contribuido a evaluar la coherencia de los compromisos de política de los miembros con los objetivos de crecimiento fijados. Con arreglo a ese programa, el Fondo participa en la elaboración de un marco de evaluación de la responsabilidad para determinar en qué medida se cumplen los compromisos fiscales, monetarios y de política estructural; sigue apoyando la iniciativa del G-20 sobre las lagunas en las bases de datos y contribuye al examen de las medidas de política más apropiadas para hacer frente a la inestabilidad de los precios de los productos básicos.

B. AYUDA PARA EL COMERCIO

25. El FMI participa en la iniciativa Ayuda para el Comercio y es uno de los principales organismos del Marco Integrado Mejorado para los países menos adelantados.

C. OBJETIVOS DE DESARROLLO DEL MILENIO (ODM)

26. El FMI colabora con otros organismos para ayudar a los países a alcanzar los objetivos de desarrollo del Milenio, entre otras cosas participando en iniciativas como el Grupo de Tareas sobre el desfase en el logro de esos objetivos.

CUADRO 1
Panorama de las proyecciones en que se basan las perspectivas de la economía mundial:
 (Variación porcentual anual salvo que se indique otra cosa)

	2010	2011	Proyecciones	
			2012	2013
Producto mundial	5,1	3,8	3,3	3,6
Economías avanzadas	3,0	1,6	1,3	1,5
Economías emergentes y en desarrollo	7,4	6,2	5,3	5,6
Países importadores netos de productos alimenticios ¹	4,5	3,8	4,3	4,6
Economías en desarrollo de Asia	9,5	7,8	6,7	7,2
China	10,4	9,2	7,8	8,2
India	10,1	6,8	4,9	6,0
ASEAN-5 ²	7,0	4,5	5,4	5,8
América Latina y el Caribe	6,2	4,5	3,2	3,9
Brasil	7,5	2,7	1,5	4,0
Oriente Medio y Norte de África	5,0	3,3	5,3	3,6
África subsahariana	5,3	5,1	5,0	5,7
Sudáfrica	2,9	3,1	2,6	3,0
Europa central y oriental	4,6	5,3	2,0	2,6
Comunidad de Estados Independientes	4,8	4,9	4,0	4,1
Rusia	4,3	4,3	3,7	3,8
Excluida Rusia	6,0	6,2	4,7	4,8
<i>Pro memoria</i>				
Crecimiento mundial según los tipos de cambio de mercado	4,1	2,8	2,6	2,9
Volumen del comercio mundial (bienes y servicios)	12,6	5,8	3,2	4,5
Países importadores netos de productos alimenticios	7,5	4,4	3,5	3,3
Importaciones				
Economías avanzadas	11,4	4,4	1,7	3,3
Mercados emergentes y economías en desarrollo	14,9	8,8	7,0	6,6
Países importadores netos de productos alimenticios ¹	2,3	5,2	6,3	5,4
Exportaciones				
Economías avanzadas	12,0	5,3	2,2	3,6
Mercados emergentes y economías en desarrollo	13,7	6,5	4,0	5,7
Países importadores netos de productos alimenticios ¹	3,4	1,9	2,8	6,5
Precios de los productos básicos (en dólares EE.UU.)				
Petróleo ³	27,9	31,6	2,1	-1,0
Productos distintos de los combustibles (promedio basado en ponderaciones de la exportación mundial de productos básicos)	26,3	17,8	-9,5	-2,9
Precios al consumidor				
Economías avanzadas	1,5	2,7	1,9	1,6
Mercados emergentes y economías en desarrollo	6,1	7,2	6,1	5,8
Países importadores netos de productos alimenticios ¹	9,6	11,5	10,1	9,5
Tasa de oferta interbancaria de Londres (porcentaje)⁴				
Sobre los depósitos en dólares EE.UU.	0,5	0,5	0,7	0,6
Sobre los depósitos en yenes japoneses	0,4	0,3	0,4	0,3
Sobre los depósitos en euros	0,8	1,4	0,6	0,2

Fuente: FMI, Perspectivas de la economía mundial, octubre de 2012.

¹ Países menos adelantados reconocidos por el Consejo Económico y Social de las Naciones Unidas, más otros 30 países, de conformidad con la decisión adoptada por el Comité de Agricultura de la OMC en su reunión del 21 de marzo de 2012.

² Indonesia, Malasia, Filipinas, Tailandia y Viet Nam.

³ Promedio aritmético de los precios del petróleo crudo tipo Brent del Reino Unido, Dubai y West Texas Intermediate. El precio medio del petróleo en dólares EE.UU. por barril fue de 104,01 dólares EE.UU. en 2011; el precio hipotético basado en los mercados de futuros es de 106,18 dólares EE.UU. en 2012 y 105,10 dólares EE.UU. en 2013.

⁴ Tasa a seis meses en el caso de los Estados Unidos y el Japón, y tres meses para la zona del euro.