

25 de junio de 2021

(21-5157)

Página: 1/6

Consejo del Comercio de Mercancías

Original: inglés

**SOLICITUD DE PRÓRROGA DE LA EXENCIÓN (WT/L/380, WT/L/654,
WT/L/836, WT/L/1002) RELATIVA A LA APLICACIÓN DEL RÉGIMEN
PREFERENCIAL AUTÓNOMO A LOS BALCANES OCCIDENTALES**

COMUNICACIÓN DE LA UNIÓN EUROPEA

La siguiente comunicación, de fecha 22 de junio de 2021, se distribuye a petición de la delegación de la Unión Europea.

De conformidad con el artículo IX.3 del Acuerdo de Marrakech por el que se establece la Organización Mundial del Comercio (Acuerdo sobre la OMC), la Unión Europea (UE) somete por la presente a la consideración del Consejo del Comercio de Mercancías una solicitud de prórroga, de la exención de las obligaciones que le corresponden en virtud del artículo I.1 del Acuerdo General sobre Aranceles Aduaneros y Comercio de 1994 (GATT de 1994), así como una solicitud de prórroga de la exención relativa al artículo XIII del Acuerdo mencionado, en relación con el régimen preferencial autónomo para los Balcanes Occidentales. El texto de la solicitud se adjunta en anexo al presente documento.

1 FINALIDAD DE LA SOLICITUD

1.1. El 8 de diciembre de 2000, se otorgó a la UE una exención (WT/L/380) de las obligaciones que le impone el artículo I.1 del GATT de 1994 en la medida necesaria para poder conceder el trato de franquicia arancelaria o preferencial a los productos originarios de los Balcanes Occidentales. La exención fue concedida por el Consejo General de la OMC hasta el 31 de diciembre de 2006.

1.2. El 4 de mayo de 2006, la UE presentó al Consejo General de la OMC una solicitud de prórroga del plazo de aplicación del régimen preferencial vigente por otro período de cinco años (G/C/W/552). El 28 de julio de 2006, el Consejo General de la OMC adoptó la decisión de prorrogar la exención hasta el 31 de diciembre de 2011 (WT/L/654).

1.3. El 26 de octubre de 2011, la UE presentó al Consejo General de la OMC una solicitud de prórroga del plazo de aplicación del régimen preferencial vigente por otro período de cinco años (G/C/W/658). El 5 de diciembre de 2011, el Consejo General de la OMC adoptó la decisión de prorrogar la exención hasta el 31 de diciembre de 2016 (WT/L/836).

1.4. El 1 de septiembre de 2016, la UE presentó al Consejo General de la OMC una solicitud de prórroga del plazo de aplicación del régimen preferencial vigente por otro período de cinco años (G/C/W/731). El 12 de diciembre de 2016, el Consejo General de la OMC adoptó la decisión de prorrogar la exención hasta el 31 de diciembre de 2021 (WT/L/1002).

1.5. La UE solicita la prórroga de la exención vigente por otro período de cinco años, porque todavía existen motivos que justifican esa exención. La UE ha adoptado un Reglamento¹ por el que se

¹ Reglamento (UE) N° 2020/2172 del Parlamento Europeo y del Consejo, de 16 de diciembre de 2020, que modifica el Reglamento (CE) N° 1215/2009 del Consejo, por el que se introducen medidas comerciales excepcionales para los países y territorios participantes o vinculados al Proceso de Estabilización y Asociación de la Unión Europea (Diario Oficial de la Unión Europea N° L 432, de 21 de diciembre de 2020, página 7).

renueva el régimen preferencial autónomo para los Balcanes Occidentales (Albania, Bosnia y Herzegovina, Kosovo*, Macedonia del Norte, Montenegro y Serbia) hasta el 31 de diciembre de 2025.

1.6. Con el fin de poder seguir concediendo un trato preferencial en el marco de la aplicación del régimen preferencial autónomo a los Balcanes Occidentales sin que se le exija que otorgue el mismo trato preferencial a productos similares de cualquier otro Miembro de la OMC, la UE presenta esta solicitud de prórroga de la exención de las disposiciones del artículo I.1 y del artículo XIII del GATT de 1994, hasta el 31 de diciembre de 2026.

2 DESCRIPCIÓN DE LAS MEDIDAS PARA LAS QUE SE SOLICITA UNA PRÓRROGA DE LA EXENCIÓN

2.1. El trato preferencial se otorgó inicialmente en virtud del Reglamento (CE) del Consejo Nº 1215/2009², modificado y prorrogado en varias ocasiones en lo sucesivo. Como norma general, la mayoría de los productos originarios de los Balcanes Occidentales siguen entrando en la UE en franquicia arancelaria, sin restricciones cuantitativas o medidas de efecto equivalente y exentos de derechos de aduana y exacciones de efecto equivalente.

2.2. Son aplicables las siguientes excepciones:

- Por lo que respecta a determinados productos vinícolas (partida 22.04) procedentes de los Balcanes Occidentales, los derechos de aduana aplicables a las importaciones en la UE se suspenderán durante los períodos de validez de las medidas en cuestión, dentro de los límites de los contingentes arancelarios de la UE y con sujeción a las condiciones específicas establecidas para cada producto y origen en el Reglamento (CE) Nº 1215/2009.

El derecho a beneficiarse de los acuerdos preferenciales estará condicionado:

- a) al respeto de la definición de la noción de "productos originarios" establecida en las subsecciones 4 y 5 de la sección 2 del capítulo 1 del título II del Reglamento Delegado (UE) Nº 2015/2446 de la Comisión³, y las subsecciones 10 y 11 de la sección 2 del capítulo 2 del título II del Reglamento de Ejecución (UE) Nº 2015/2447 de la Comisión⁴;
- b) a la buena disposición de los beneficiarios para abstenerse de la introducción de nuevos derechos o gravámenes de efecto equivalente y de nuevas restricciones cuantitativas o medidas de efecto equivalente en relación con las importaciones originarias de la UE, así como para abstenerse de cualquier incremento de los actuales niveles de derechos o de gravámenes o de la introducción de cualesquiera otras restricciones a partir del día de entrada en vigor del régimen preferencial;
- c) al compromiso de los beneficiarios de entablar una cooperación administrativa efectiva con la UE para prevenir cualquier riesgo de fraude; y

* Sin perjuicio de las posiciones sobre el estatuto de Kosovo, y en consonancia con la Resolución 1244/1999 del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas y con la Opinión de la Corte Internacional de Justicia sobre la declaración de independencia de Kosovo.

² Diario Oficial de la Unión Europea Nº L 240, de 23 de septiembre de 2000, página 1. Reglamento modificado por última vez por el Reglamento (CE) Nº 530/2007 (Diario Oficial de la Unión Europea Nº L 125, de 15 de mayo de 2007, página 1), codificado como Reglamento del Consejo (CE) Nº 1215/2009, de 30 de noviembre de 2009 (Diario Oficial de la Unión Europea Nº L 328, de 15 de diciembre de 2009, página 1).

³ Reglamento Delegado (UE) Nº 2015/2446 de la Comisión, de 28 de julio de 2015, por el que se completa el Reglamento (UE) Nº 952/2013 del Parlamento Europeo y del Consejo con normas de desarrollo relativas a determinadas disposiciones del Código Aduanero de la Unión (Diario Oficial de la Unión Europea Nº L 343, de 29 de diciembre de 2015, página 1).

⁴ Reglamento de Ejecución (UE) Nº 2015/2447 de la Comisión, de 24 de noviembre de 2015, por el que se establecen normas de desarrollo de determinadas disposiciones del Reglamento (UE) Nº 952/2013 del Parlamento Europeo y del Consejo por el que se establece el código aduanero de la Unión (Diario Oficial de la Unión Europea Nº L 343, de 29 de diciembre de 2015, página 558).

- d) al compromiso de los beneficiarios de abstenerse de cometer violaciones graves y sistemáticas de derechos humanos, incluidos los derechos laborales fundamentales, los principios fundamentales de la democracia y del imperio de la ley.

2.3. Además, el derecho a beneficiarse de los acuerdos preferenciales está condicionado al compromiso de los países beneficiarios de proceder a reformas económicas efectivas y a la cooperación regional con otros países afectados por el Proceso de Estabilización y Asociación de la UE, en particular mediante la creación de zonas de libre comercio, de conformidad con el artículo XXIV del GATT de 1994 y otras disposiciones pertinentes de la OMC.

3 CIRCUNSTANCIAS QUE JUSTIFICAN LA EXENCIÓN

3.1. La solicitud de prorrogar la exención en la OMC por la que se conceden preferencias comerciales autónomas a los Balcanes Occidentales se justifica considerando la difícil y persistente situación económica en la región y que el trato preferencial a los productos acreedores a dicho trato que otorga la Unión Europea a esos países tiene por objeto fomentar el desarrollo económico de manera compatible con los objetivos del GATT de 1994 y no erigir obstáculos al comercio de otros Miembros de la OMC. Por lo tanto, siguen dándose las circunstancias excepcionales que justifican la prórroga de la exención de las obligaciones del artículo I.1 y del artículo XIII del GATT de 1994.

3.2. Se prevé un acceso totalmente liberalizado a los mercados de la UE como parte del proceso puesto en marcha por los Acuerdos de Estabilización y Asociación (AEA). Esos AEA, que la UE ha concluido progresivamente con los países y territorios de los Balcanes Occidentales, establecen una zona de libre comercio con el país o territorio de que se trata, de conformidad con las obligaciones previstas en el artículo XXIV del GATT de 1994. Su finalidad es impulsar el desarrollo económico y la estabilización política de la región, y establecer al tiempo una asociación estrecha y de larga duración entre la UE y los Balcanes Occidentales, como lo hicieron los Acuerdos de Europa con los países candidatos de Europa Central.

3.3. Al mismo tiempo, los AEA hacen posible la continuación de las preferencias autónomas cuando estas ofrecen condiciones más favorables para la exportación de las mercancías originarias de los Balcanes Occidentales.

3.4. La UE ya ha concertado seis AEA. El AEA con Macedonia del Norte entró en vigor el 1 de abril de 2004, el Acuerdo con Albania el 1 de abril de 2009, el Acuerdo con Montenegro el 1 de mayo de 2010, el Acuerdo con la República de Serbia el 1 de septiembre de 2013, el Acuerdo con Bosnia y Herzegovina el 1 de junio de 2015, y el Acuerdo con Kosovo el 1 de abril de 2016.

3.5. Este enfoque ha resultado ser un apoyo concreto y significativo a los esfuerzos de desarrollo económico realizados por los Balcanes Occidentales, promoviendo así una mayor integración comercial de la región.

3.6. La UE es, con mucho, el primer interlocutor comercial de los Balcanes Occidentales y representa, globalmente, alrededor del 70% de sus intercambios comerciales totales. Al mismo tiempo, el nivel de las importaciones procedentes de esa región en la UE sigue siendo muy bajo, pues representa en torno al 1,4% de las importaciones totales de la UE, y se concentra principalmente en la maquinaria y el material de transporte, manufacturas diversas y productos manufacturados. Se han facilitado anualmente al Consejo General, en los informes prescritos por la exención en vigor, estadísticas detalladas sobre el comercio entre la UE y los Balcanes Occidentales.⁵

4 CONCLUSIONES

4.1. De conformidad con el artículo IX.3 del Acuerdo sobre la OMC, la UE solicita una prórroga de la exención de las obligaciones que le corresponden en virtud del artículo I.1 y el artículo XIII del GATT de 1994, en la medida necesaria para que pueda otorgar un trato preferencial a los productos originarios de los Balcanes Occidentales hasta el 31 de diciembre de 2026, sin que se le

⁵ WT/L/435, WT/L/503, WT/L/551, WT/L/596, WT/L/635, WT/L/668, WT/L/731, WT/L/763, WT/L/799, WT/L/814, WT/L/870, WT/L/896, WT/L/935 y WT/L/962, WT/L/1019, WT/L/1044, WT/L/1077, WT/L/1103.

exija que otorgue el mismo trato preferencial a productos similares de cualquier otro Miembro de la OMC. Se adjunta (anexo), para su examen, un proyecto de Decisión de exención.

4.2. La UE pide al Consejo del Comercio de Mercancías que considere su solicitud de exención con prontitud y de manera favorable. Mientras tanto, la UE está dispuesta a prestar completa consideración a las representaciones que le formulen otros Miembros de la OMC y a participar en consultas con ellos cuando sea necesario.

ANEXO**UNIÓN EUROPEA - SOLICITUD DE PRÓRROGA DE LA EXENCIÓN RELATIVA
A LA APLICACIÓN DEL RÉGIMEN PREFERENCIAL AUTÓNOMO
A LOS BALCANES OCCIDENTALES***Decisión de... de 2021¹*

El Consejo General,

Teniendo en cuenta los párrafos 1 y 3 del artículo IX del Acuerdo sobre la OMC, las Normas para el examen de las peticiones de exención adoptadas el 1 de noviembre de 1956 y el Entendimiento relativo a las exenciones de obligaciones dimanantes del Acuerdo General sobre Aranceles Aduaneros y Comercio de 1994 ("GATT de 1994");

Teniendo en cuenta la Decisión del Consejo General de 8 de diciembre de 2000², por la que los Miembros de la OMC concedieron a las Comunidades Europeas una exención de las obligaciones dimanantes del párrafo 1 del artículo I del GATT de 1994 hasta el 31 de diciembre de 2006, la Decisión del Consejo General de 28 de julio de 2006³, por la que se prorroga esa exención hasta el 31 de diciembre de 2011, la Decisión del Consejo General de 5 de diciembre de 2011⁴, por la que se prorroga esa exención hasta el 31 de diciembre de 2016, y la Decisión del Consejo General de 7 de diciembre de 2016⁵, por la que se prorroga esa exención hasta el 31 de diciembre de 2021;

Tomando nota de que la exención vigente expirará el 31 de diciembre de 2021;

Tomando nota de la solicitud de la Unión Europea, formulada de conformidad con el párrafo 3 del artículo IX del Acuerdo sobre la OMC, de que se prorrogue la exención de las obligaciones que le corresponden en virtud del párrafo 1 del artículo I y del artículo XIII del GATT de 1994 en la medida necesaria para que pueda otorgar un trato preferencial a determinados productos acreedores a dicho trato originarios de los Balcanes Occidentales, sin estar obligada a otorgar el mismo trato preferencial a productos similares de cualquier otro Miembro de la OMC;

Considerando la difícil y persistente situación económica en que se encuentra la región y los esfuerzos que están realizando los Miembros de la OMC para promover la transición y el desarrollo económicos de los Balcanes Occidentales;

Considerando que el trato preferencial a los productos acreedores a dicho trato que otorga la Unión Europea a esos países tiene por objeto fomentar el desarrollo económico de manera compatible con los objetivos del GATT de 1994 y no erigir obstáculos al comercio de otros Miembros de la OMC;

Señalando que, a la luz de lo precedente, existen circunstancias excepcionales que justifican la prórroga de la exención de las obligaciones del párrafo 1 del artículo I y del artículo XIII del GATT de 1994;

Deciden lo siguiente:

1. Con sujeción a las condiciones establecidas en la presente Decisión, se suspenderá hasta el 31 de diciembre de 2026 la aplicación de las disposiciones del párrafo 1 del artículo I y del artículo XIII del GATT de 1994 en la medida necesaria para que la Unión Europea pueda otorgar un trato preferencial a los productos acreedores a dicho trato originarios de los Balcanes Occidentales

¹ Adoptada con arreglo al Procedimiento de adopción de decisiones de conformidad con los artículos IX y XII del Acuerdo sobre la OMC, acordado por el Consejo General (WT/L/93).

² WT/L/380.

³ WT/L/654.

⁴ WT/L/836.

⁵ WT/L/1002.

(Albania, Bosnia y Herzegovina, Kosovo*, Macedonia del Norte, Montenegro y Serbia), sin que se le exija que otorgue el mismo trato preferencial a productos similares de cualquier otro Miembro de la OMC.

2. El trato preferencial otorgado no erigirá nuevos obstáculos al comercio de otros Miembros.

3. La Unión Europea consultará sin tardanza con cualquier Miembro la aplicación de sus concesiones preferenciales o de franquicia arancelaria respecto de los beneficiarios enumerados en el párrafo 1 de la presente Decisión, o sobre cualquier otra cuestión que pueda plantearse acerca de la presente Decisión. Cuando un Miembro considere que las ventajas resultantes para él del GATT de 1994 se hallan o pueden hallarse menoscabadas indebidamente como consecuencia de medidas adoptadas por la Unión Europea y abarcadas por la presente Decisión, la Unión Europea examinará la posibilidad de alcanzar una solución satisfactoria de la cuestión.

4. La presente Decisión no afecta a los derechos de los Miembros previstos en el Entendimiento relativo a las exenciones de obligaciones dimanantes del GATT de 1994.

5. La Unión Europea presentará todos los años un informe al Consejo General sobre las preferencias otorgadas a los productos procedentes de los beneficiarios enumerados en el párrafo 1, incluso sobre la medida en que dichas preferencias difieren de las concesiones en el marco del trato de nación más favorecida y del Sistema Generalizado de Preferencias de la Unión Europea, con miras a facilitar el examen anual previsto en el párrafo 4 del artículo IX del Acuerdo sobre la OMC.

* Sin perjuicio de las posiciones sobre el estatuto de Kosovo, y en consonancia con la Resolución 1244/1999 del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas y con la Opinión de la Corte Internacional de Justicia sobre la declaración de independencia de Kosovo.