



18 de octubre de 2021

(21-7863)

Página: 1/6

**Consejo del Comercio de Mercancías**

Original: español

## **CUBA – ARTÍCULO XV.6**

### **SOLICITUD DE PRÓRROGA DE LA EXENCIÓN RELATIVA AL PÁRRAFO 6 DEL ARTÍCULO XV DEL GATT DE 1994, CONTENIDA EN LA DECISIÓN DEL 7 DE DICIEMBRE DE 2016 (WT/L/1003)**

La siguiente comunicación, de fecha de 14 de octubre de 2021, se distribuye a petición de la delegación de la República de Cuba.

Tengo el honor de dirigirme a Usted, en su calidad de Presidente del Consejo de Comercio de Mercancías, para solicitarle la inclusión en la agenda de la próxima reunión de ese Órgano, de un punto referido a la prórroga de la exención relativa al párrafo 6 del Artículo XV del Acuerdo General sobre Aranceles Aduaneros y Comercio (GATT) de 1994.

De conformidad con el artículo IX del Acuerdo de Marrakech por el que se establece la Organización Mundial del Comercio, la República de Cuba presenta una solicitud de exención con el fin de prorrogar hasta el 31 de diciembre del 2026 la dispensa del cumplimiento de lo dispuesto en el párrafo 6 del Artículo XV del GATT, por no ser miembro del Fondo Monetario Internacional (FMI), cuyo plazo de vigencia expira el 31 de diciembre de 2021<sup>1</sup>. La solicitud de una nueva prórroga de la exención obedece a que no solo prevalecen las mismas condiciones de años anteriores, sino que se han profundizado.

#### **1 OBJETIVO Y ANTECEDENTES DE LA SOLICITUD**

1.1. El Gobierno de la República de Cuba solicita la extensión de la prórroga concedida el 12 de diciembre de 2016 (WT/L/1003). Esta exención del cumplimiento de las disposiciones del párrafo 6 del artículo citado fue otorgada al Gobierno de Cuba por Decisión del 7 de agosto de 1964, prorrogada sucesivamente el 18 de octubre de 1996<sup>2</sup>, el 20 de diciembre de 2001<sup>3</sup>, el 15 de diciembre de 2006<sup>4</sup>, el 14 de diciembre de 2012<sup>5</sup> y el 7 de diciembre de 2016.

1.2. La solicitud de la nueva exención se basa en que no solo permanecen prácticamente invariables las condiciones que fundamentaron la prórroga de la exención concedida en 2016, sino que se han agudizado; en particular, las medidas del bloqueo económico, comercial y financiero que el gobierno de los Estados Unidos de América continúa aplicando contra Cuba; agravadas por el impacto de la pandemia.

1.3. Después del acercamiento entre los gobiernos de Cuba y de los Estados Unidos de América (EE.UU.) a partir del 17 de diciembre del 2014, que propiciaron las aperturas de embajadas y avanzar en la concertación de varios acuerdos de cooperación en temas de interés mutuo, con la posterior administración republicana se dio marcha atrás a este proceso, con el desarrollo de una

<sup>1</sup> WT/L/1003, Decisión con arreglo al Procedimiento de adopción de decisiones de conformidad con los artículos IX y XII del Acuerdo sobre la OMC, acordado por el Consejo General el 15 de noviembre de 1995 (WT/L/93).

<sup>2</sup> WT/L/182.

<sup>3</sup> WT/L/440.

<sup>4</sup> WT/L/678.

<sup>5</sup> WT/L/850.

escalada de hostilidades donde se llegó a aplicar más de 240 medidas de diverso carácter en los últimos 2 años que han llevado la aplicación del Bloqueo hasta niveles extremos.

1.4. La nueva administración demócrata que llegó a la Casa Blanca en enero del 2021, contrario a los pronósticos ha mantenido vigente las sanciones impuestas por la anterior e incluso las ha fortalecido, agravando las condiciones económico-sociales del país, sin tener en cuenta en ninguno de los casos el esfuerzo y el sacrificio que realiza el pueblo cubano para enfrentar la Covid-19, donde se incluye nuestra solidaridad con el resto del mundo.

1.5. Por su vigencia se identifican un grupo de medidas que en este periodo constituyen los elementos bases de la escalada actual de hostilidad, significando las siguientes:

- El 17.4.2019 el Secretario de Estado ofreció declaraciones, anunciando la activación total del Título III de la Ley Helms-Burton a partir del 2.5.2019.
- El 4.6.2019 la OFAC anunció una política de denegación de licencias para los viajes de transporte de pasajeros (cruceros), las embarcaciones recreativas y las aeronaves privadas.
- El 9.10.2019 se aplicaron restricciones al envío de remesas a las personas naturales (dejándola en 1000 USD trimestralmente) y se prohibieron las transacciones bancarias "u-turn"<sup>6</sup>, medidas contrarias a las que había aplicado la anterior administración de Barack Obama.
- El 26.2.2020 entró en vigor la nueva normativa de la compañía estadounidense Western Union, que elimina la posibilidad de enviar remesas a Cuba desde terceros países.
- El 10.3.2020 se anuncia la medida de suspensión de los vuelos chartes desde y hacia EE. UU en toda la isla, con excepción de la Habana, la cual entró en vigor el 13.8.2020.
- El 23.10.2020 la OFAC impide a personas sujetas a la jurisdicción de EEUU, procesar remesas desde y hacia Cuba que involucren a entidades incluidas en la lista de entidades cubanas restringidas del Departamento de Estado, afectando directamente los envíos a través de Fincimex y AIS.
- El 1.1.2021 el Departamento de Estado incluyó al Banco Financiero Internacional en la lista de entidades cubanas restringidas.
- El 11.1.2021 inclusión de Cuba en la Lista de Estados patrocinadores del terrorismo.

1.6. Destacamos que la política de persecución económica y financiera se ha incrementado contra los bancos y las empresas de terceros países, generando mayores obstáculos a la banca cubana para sus operaciones internacionales, constituyendo aspectos centrales de esta situación las cuantiosas multas aplicadas a importantes bancos europeos, la implementación del Título III de la Ley Helms-Burton y la inclusión nuevamente de Cuba en la Lista de Estados Patrocinadores del Terrorismo. Esta última medida además de ilegal, sin argumentos, lo que ha sido criticado y rechazado ampliamente por la comunidad internacional, incluyendo la votación aplastante contra la política de Bloqueo en junio de 2021 en la ONU.

1.7. Se mantiene la prohibición del uso de la moneda estadounidense en las operaciones comerciales y financieras externas del país; lo cual genera cuantiosas pérdidas por variación de las tasas de cambio entre la moneda estadounidense y la de terceros países en las que se ejecutan los cobros y pagos; así como otros costos adicionales. Destacamos de este aspecto, que el país se vio obligado a prohibir temporalmente los depósitos de dólares estadounidenses en efectivo en las instituciones bancarias y financieras cubanas, a partir de los obstáculos que impone el bloqueo de Estados Unidos a la exportación de esa moneda cuando ha sido recaudada en el país.

1.8. Contrario a la medida de habernos incorporado nuevamente a la Lista de Estados Patrocinadores del Terrorismo, nuestro país mantiene el cumplimiento de sus obligaciones como

---

<sup>6</sup> Transferencias de fondos que pasan por bancos norteamericanos, pero no comienzan ni terminan en estos.

parte del Grupo de Acción Financiera Internacional para Latinoamérica (GAFILAT), donde los resultados alcanzados constataron que, hasta la fecha, Cuba se encuentra entre las naciones que han obtenido mejores resultados a escala global, lo cual responde a su contexto y realidad y, de esta forma, se logra el objetivo de su plena inserción en la red internacional de las naciones que luchan contra el lavado de activos, el financiamiento al terrorismo y la proliferación de armas de destrucción masiva.

## 2 JUSTIFICACIÓN

2.1. La férrea y hostil política de bloqueo contra Cuba continúa siendo el principal freno al desarrollo económico del país al entorpecer el desempeño de todos los sectores de la economía nacional, provocar un incremento sustancial de los costos financieros y obstaculizar el acceso a los flujos financieros externos, a la vez que dificulta las importaciones perentorias, fundamentalmente de alimentos, medicamentos y combustible, lo que se traduce en un serio impedimento para el desarrollo económico.

2.2. Es por ello que los esfuerzos del país por integrarse al sistema de comercio mundial se realizan en condiciones particularmente difíciles, resultado de una política que contradice el principio del libre comercio.

2.3. Las leyes de bloqueo prohíben también a los organismos financieros multilaterales y regionales conceder créditos a Cuba, negándosele el acceso a fuentes de financiamiento de largo plazo en condiciones favorables, lo que obliga a utilizar préstamos de corto plazo con altas tasas de interés y el financiamiento de proveedores, mucho menos flexible que los de instituciones financieras y los de carácter oficial.

2.4. El bloqueo constituye una violación flagrante del Derecho Internacional, así como de los principios sobre la libertad de comercio y la navegación recogidos en múltiples instrumentos jurídicos internacionales, incluyendo las normas de la Organización Mundial del Comercio (OMC). Es contrario a los propósitos y principios de la Carta de las Naciones Unidas, constituye una trasgresión al derecho a la paz, el desarrollo y la seguridad de un Estado soberano.

2.5. Las principales leyes que permiten la continuidad del bloqueo son:

- Ley de Comercio con el Enemigo (TWEA, por sus siglas en inglés): fue promulgada como medida de guerra en 1917 para restringir el comercio con naciones consideradas hostiles, en cuya ley se basan las primeras regulaciones del bloqueo contra Cuba de 1962. En septiembre de 2015, el presidente Obama renovó por un año más esta disposición, la cual constituye la pieza fundacional de las leyes y regulaciones que componen el bloqueo, alegando intereses de política exterior.
- Ley de Asistencia Exterior: fue promulgada en septiembre de 1961 por el Congreso de los EE.UU., la cual autoriza al presidente de ese país a establecer y mantener "un embargo total sobre el comercio entre los EE.UU. y Cuba". También prohíbe el otorgamiento de cualquier ayuda al Gobierno de Cuba.
- Ley de Administración de las Exportaciones (EAA, por sus siglas en inglés): se adoptó en 1979 y otorgó al Presidente la autoridad para controlar, en general, las exportaciones y reexportaciones de bienes y tecnología y, en particular, aquellas que se consideran en detrimento de la seguridad nacional de los EE.UU.
- Ley para la Democracia Cubana (CDA, por sus siglas en inglés): más conocida como "Ley Torricelli", fue firmada por el Presidente Bush padre en octubre de 1992, la cual reforzó las medidas económicas contra Cuba y brindó sustento normativo a la extraterritorialidad del bloqueo. Prohíbe a las compañías subsidiarias norteamericanas en terceros países realizar transacciones con Cuba o nacionales cubanos y la entrada a territorio norteamericano, durante un plazo de 180 días, de los barcos de terceros países que hubieran tocado puertos cubanos, entre otras restricciones.
- Ley para la Solidaridad Democrática y la Libertad Cubana: Conocida como "Ley Helms-Burton", fue aprobada por el Presidente Clinton en marzo de 1996. Tiene el objetivo

esencial de obstaculizar y desestimar la inversión extranjera, así como internacionalizar el bloqueo contra Cuba. Codificó las disposiciones del bloqueo, limitó las prerrogativas del Presidente para suspender esta política y amplió el alcance extraterritorial de la misma. Denegó la entrada a los EE.UU. de los directivos de empresas extranjeras (y a sus familiares) que invirtieran en propiedades "confiscadas" en Cuba y estableció la posibilidad de presentar demandas en su contra en los tribunales de los EE.UU.

- Regulaciones de Administración de las Exportaciones (EAR, por sus siglas en inglés): Regula las excepciones a la Ley de Administración de las Exportaciones, o las que se autorizan mediante licencias emitidas por el Buró de Industria y Seguridad del Departamento de Comercio. Está amparada en la Ley de Comercio con el Enemigo y en la Ley de Administración de las Exportaciones.

2.6. Este andamiaje legal aplicado por casi seis décadas le ha costado a la nación cubana enormes daños económicos, valorados en unos 147 mil 853 millones de dólares (a precios corrientes) y ascienden a un billón 377 millones 998 mil dólares hasta el cierre del año 2020, tomando en cuenta la depreciación del dólar frente al valor del oro en el mercado internacional.

2.7. Por otra parte, el cerco económico, comercial y financiero que se ha mantenido intacto por todas las administraciones estadounidenses desde 1961, impone a Cuba restricciones de alcance extraterritorial que también afectan a otros Miembros de la OMC.

2.8. A los efectos del bloqueo económico, comercial y financiero hay que añadir las consecuencias adversas para la economía cubana, derivadas de la persistencia de la crisis económica y financiera global, y el impacto de la pandemia. Todo el cúmulo de dificultades anteriormente mencionadas, impide la firma de un Acuerdo Especial de Cambio con los países miembros de la OMC.

2.9. El año 2020 fue muy difícil y complejo para Cuba, el cual se caracterizó por la presencia de graves tensiones económicas y financieras derivadas del bloqueo estadounidense, la inestabilidad monetaria y de precios en el mercado internacional y los efectos de la crisis financiera global. A lo anterior, se sumó el impacto de la pandemia del SARS CoV-2 (Covid-19) que originó gastos adicionales al país por la necesidad de implementar políticas de confinamiento, distanciamiento físico, cierre de actividades productivas y otras acciones relacionadas con la prevención y contención de la enfermedad.

2.10. Como consecuencia de lo anterior, Cuba registró una caída del PIB de 10,9%, por segunda vez en 27 años, la cual fue muy superior al -0,2% registrado en 2019. La producción de bienes se redujo 15,1%, debido a la disminución de todas las actividades económicas, excepto las relacionadas con la extracción de minas y canteras; a la vez que los servicios decrecieron 10,1%, representando el 85,1% del total del PIB.

2.11. En medio de ese escenario adverso, fue necesario ajustar el Plan de la Economía e igualmente el Presupuesto del Estado, lo que demandó un incremento del déficit fiscal dispuesto inicialmente en la Ley del Presupuesto del Estado, con el objetivo de respaldar los gastos provocados por la Covid-19, así como el incremento de los gastos asociados a la reforma general de salario, pensiones y prestaciones de la seguridad social, como proceso previo al Ordenamiento Monetario y Financiero, cuya implementación se decretó a partir del 1ro de enero de 2021. De esta forma, el déficit fiscal se triplicó respecto al registrado en 2019 y representó el 17,7% del Producto Interno Bruto (PIB).

2.12. Asimismo, fueron llevadas a cabo medidas económicas para incentivar el trabajo en la esfera no estatal, existiendo al cierre del año un millón 549 mil personas ejerciendo esta modalidad de trabajo y se espera que continúe aumentando, como resultado de la ampliación de las actividades comprendidas en las nuevas formas de gestión no estatal.

2.13. De igual forma, prosiguió la expansión de las cooperativas no agropecuarias o de servicios como una nueva forma de gestión económica, la mayoría de ellas operando en las esferas del comercio y la gastronomía, el transporte y la construcción, las cuales se espera contribuyan a elevar la calidad de los servicios en el país. Al cierre de 2020, existían 17 mil 200 personas laborando en esta forma de gestión no estatal, un 3,0% más que en el año previo.

2.14. A pesar del decrecimiento económico, el país dedicó grandes esfuerzos para minimizar el impacto del bloqueo y de la pandemia de la Covid-19 en la población cubana y evitar que se deterioraran los indicadores sociales, los cuales son el resultado de los logros alcanzados en esta esfera. Los indicadores más relevantes tuvieron el siguiente comportamiento:

- La tasa de mortalidad infantil disminuyó de 5,0 por mil nacidos vivos en 2019 hasta 4,9 en 2020 y la mortalidad en menores de cinco años desde 6,6 hasta 6,2 por mil nacidos vivos alcanzó, inferior a la que muestran los países latinoamericanos y caribeños, indicador que se ha mantenido en 5,0 o por debajo de ese nivel en los últimos 13 años.
- La esperanza de vida al nacer continúa siendo de 78 años.
- El país cuenta con un médico por 108 habitantes y 544 por estomatólogo.
- La tasa de desempleo aumentó ligeramente desde 1,2% en 2019 hasta 1,4% en 2020. La crisis económica ocasionada por la pandemia del coronavirus generó un impacto en el mercado laboral, debido a las medidas implementadas con el propósito de contener la propagación del virus. Estas contemplaron la limitación temporal de operaciones en actividades económicas no esenciales, restricciones de libertad de tránsito interno en el país, entre otras. Las mismas fueron acompañadas de la introducción de programas de apoyo a los trabajadores (teletrabajo y trabajo a distancia), así como a madres con hijos en edad escolar para evitar la concentración de personas en los centros laborales y preservar los puestos de trabajo.
- Al finalizar el curso 2019/2020 se registró una cifra de 345 mil 764 graduados de todos los niveles de enseñanza; de ellos 35 mil 739 correspondieron a la enseñanza superior, lo que representó un aumento de 56,7% respecto al curso anterior.
- Se garantizó la masividad y la retención escolar en la enseñanza primaria y secundaria.
- La matrícula inicial del curso escolar 2019/2020 contó con más de dos millones de alumnos en todos los niveles de enseñanza (círculos infantiles, educación primaria, media, especial, superior, técnica y profesional y para adultos), aunque significó un decrecimiento de 14,9% respecto a la del año anterior.

2.15. En el ámbito internacional, Cuba continuó brindando sus valiosos servicios en países en desarrollo y, específicamente en 2020 con la llegada de la enfermedad de la Covid-19, la nación cubana comenzó a enviar brigadas médicas hacia países que solicitaron ayuda humanitaria. Hasta el cierre de abril de 2021 se habían enviado más de 50 brigadas con profesionales especializados del Contingente Internacional "Henry Reeve" para ofrecer tratamiento a pacientes con coronavirus en 40 países. Esta brigada médica fue nominada al Premio Nobel de la Paz 2021 por el extraordinario trabajo y esfuerzo desplegado por los médicos y el personal de la salud cubanos en países que han sufrido situaciones de desastres y graves epidemias, durante los 15 años de creada.

2.16. Los años 2020 y 2021 marcaron un hito en el ámbito de la salud pública cubana, ante el desafío de enfrentar la pandemia del Covid-19, destacando que en medio de enormes carencias y ante una escalada criminal del Bloqueo de Estados Unidos, nuestra comunidad científica creó tres vacunas y dos candidatos vacunales, con resultados satisfactorios, aspirándose a la inmunización total de los cubanos a finales del presente año. Estos productos biotecnológicos son el resultado de una política de gobierno dirigida al fortalecimiento de la infraestructura tecnológica, así como la capacidad y el talento de los científicos cubanos, lo que ha demandado a lo largo de los años grandes esfuerzos de inversión en educación, ciencia, tecnología e innovación.

---

**ANEXO****CUBA – ARTÍCULO XV:6****PROYECTO DE PRÓRROGA DE EXENCIÓN***Decisión de [...] 2021<sup>7</sup>*

*Tomando nota* de la petición del Gobierno de Cuba de que se le prorrogue la exención del cumplimiento de las disposiciones del párrafo 6 del Artículo XV del Acuerdo General sobre Aranceles Aduaneros y Comercio de 1994, en virtud de las cuales toda Parte Contratante que deje de ser miembro del Fondo Monetario Internacional concertará con la OMC un acuerdo especial de cambio;

*Considerando* una vez más que, debido a circunstancias especiales, la aplicación de las disposiciones del párrafo 6 del artículo XV a Cuba plantearía un cierto número de dificultades de carácter jurídico y práctico;

*Tomando nota* de las seguridades que ha dado el Gobierno de Cuba de que utilizará la exención con el propósito de continuar promoviendo el comercio y las inversiones con los Miembros;

Los Miembros, obrando de conformidad con las disposiciones del párrafo 3 del artículo IX del Acuerdo sobre la OMC,

*Deciden* lo siguiente:

1. Sin perjuicio de las demás disposiciones del artículo XV y con sujeción a los términos y condiciones que se enuncian a continuación, prorrogar desde el 1 de enero de 2022 y hasta el 31 de diciembre del 2026, la exención del cumplimiento de las disposiciones del párrafo 6 del artículo citado otorgada al Gobierno de Cuba por Decisión del 7 de agosto de 1964, prorrogada el 18 de octubre de 1996, el 20 de diciembre de 2001, el 15 de diciembre de 2006, el 14 de febrero de 2012 y 12 de diciembre de 2016.
2. Tal exención estará sujeta a que el Gobierno de Cuba pueda demostrar satisfactoriamente a la OMC que ha sido consecuente en su compromiso de hacer uso de la exención sin afectar por ello los objetivos del Acuerdo General, ni causarle perjuicio ni menoscabo en sus derechos a las restantes partes contratantes.
3. El Gobierno de Cuba presentará al Consejo General un informe anual sobre la aplicación de la exención con miras a facilitar el examen anual previsto en el párrafo 4 del artículo IX del Acuerdo sobre la OMC.
4. El Gobierno de Cuba entablará prontamente consultas con cualquier Miembro interesado que las solicite respecto de toda dificultad o cuestión que pueda plantearse como consecuencia de la aplicación de esta exención, cuando un Miembro considere que una ventaja resultante para él del GATT de 1994 es o puede ser menoscabada indebidamente como consecuencia de dicha aplicación. Se examinará en dicha consulta la posibilidad de adoptar medidas para llegar a una solución satisfactoria de la cuestión. La presente Decisión no afecta a los derechos de los Miembros tal como se estipulan en el Entendimiento relativo a las exenciones de obligaciones dimanantes del GATT de 1994.

---

<sup>7</sup> Adoptado con arreglo al Procedimiento de adopción de decisiones de conformidad con los artículos IX y XII del Acuerdo sobre la OMC, acordado por el Consejo General el 15 de noviembre de 1995 (WT/L/93).