

30 de mayo de 2022

(22-4070)

Página: 1/4

Comité de Acceso a los Mercados

**COMUNICACIÓN DEL PRESIDENTE EN NOMBRE DEL COMITÉ DE ACCESO
A LOS MERCADOS AL COMITÉ DEL SISTEMA ARMONIZADO
DE LA ORGANIZACIÓN MUNDIAL DE ADUANAS**

El Comité de Acceso a los Mercados (CAM) es el foro principal de la Organización Mundial del Comercio (OMC) para debatir cuestiones relacionadas con los aranceles, y presenta periódicamente información actualizada a sus Miembros sobre el Sistema Armonizado (SA) y las vinculaciones pertinentes con la labor de la Organización Mundial de Aduanas (OMA). En vista de la pandemia de COVID-19, y a fin de mejorar la preparación y respuesta de los Miembros frente a crisis futuras, el CMA ha organizado una serie de sesiones de intercambio de experiencias en las que los Miembros han compartido opiniones sobre cuestiones relacionadas con el comercio de productos esenciales contra la COVID-19 y sobre las respectivas medidas de política para luchar contra la pandemia. En el curso de esta actividad, los Miembros de la OMC han reconocido la labor realizada por la OMA y se ha invitado a representantes de la secretaría de la OMA a exponer sus ideas en las sesiones del CMA, en particular sobre la clasificación de los productos esenciales contra la COVID-19.

Como resultado de las dos primeras sesiones de intercambio de experiencias¹, los Miembros de la OMC identificaron dos cuestiones que desearían señalar a la atención del Comité del Sistema Armonizado (CSA), y que son las siguientes:

1. Falta de claridad sobre la clasificación apropiada de determinados productos esenciales contra la COVID-19 en el SA. Los Miembros son conscientes de que algunos productos esenciales contra la COVID-19 no están identificados específicamente en el SA, ya que la designación específica de algunos de estos productos es imprecisa o se refiere a categorías de productos que se clasifican en múltiples subpartidas. Debido a esta falta de claridad y a la variabilidad de las características de los productos, los Miembros han clasificado algunos productos esenciales, como las mascarillas y los protectores faciales, en distintas subpartidas del SA, lo que ha dificultado mucho la formulación de medidas de política como parte de la respuesta a la pandemia.
2. Falta de un enfoque armonizado para la creación de líneas arancelarias o códigos estadísticos nacionales a fin de aplicar las políticas nacionales y vigilar el comercio de productos esenciales contra la COVID-19. Dado que las subpartidas del SA son, por lo general, mucho más amplias que los productos específicos identificados como "esenciales" para luchar contra la pandemia de COVID-19, varios Miembros introdujeron nuevas líneas arancelarias o códigos estadísticos nacionales en su nomenclatura nacional para orientar mejor sus políticas y mejorar la vigilancia de las corrientes comerciales. Sin embargo, los Miembros no siguieron un enfoque armonizado en el establecimiento de esas subdivisiones nacionales y, como resultado de ello, los datos sobre el comercio de estos productos no están normalizados, lo que dificulta enormemente el análisis de las corrientes comerciales mundiales de productos esenciales contra la COVID-19.

Si bien es cierto que los Miembros de la OMC se beneficiaron de orientaciones no vinculantes de la OMA y otras organizaciones internacionales para la clasificación en el SA de esos productos², también han reconocido que estos documentos de referencia no incluían determinados productos

¹ Las dos primeras sesiones de intercambio de experiencias tuvieron lugar los días 4 de marzo y 26 de abril de 2022. La Secretaría distribuyó un informe resumido en la serie de documentos JOB/MA/152.

² Véanse por ejemplo la [Referencia para la clasificación en el Sistema Armonizado de los suministros médicos para la COVID-19, Edición SA 2022](#) y la [Lista indicativa conjunta de insumos esenciales para las vacunas contra la COVID-19 para fines de consulta \(versión 1.0\)](#).

esenciales y que esas orientaciones no siempre resolvían la ambigüedad en la clasificación de algunos de ellos. Con miras a mejorar la capacidad de reacción y la preparación de los Miembros, y reconociendo la labor del CSA a este respecto, el CMA desea invitar al CSA a que tome en consideración lo siguiente:

- a) Aclarar la clasificación que figura en la Nomenclatura del SA 2022 de los productos esenciales contra la COVID-19 que siguen siendo ambiguos o que los Miembros clasifican actualmente en diferentes códigos del SA (por ejemplo, las mascarillas faciales, las prendas de vestir de protección y otros productos por determinar). Los Miembros de la OMC seguirán coordinando con las respectivas autoridades nacionales la identificación de nuevos productos que puedan requerir una atención especial del CSA.
- b) Considerar la creación de nuevas subpartidas en la modificación del SA 2027 para mejorar y simplificar la clasificación de los productos médicos esenciales. En el anexo de la presente carta figuran algunos ejemplos de posibles cambios en el SA según lo indicado por los Miembros. Los Miembros de la OMC identificarán nuevos productos en colaboración con las autoridades nacionales.
- c) Estudiar la posibilidad de que se formulen Recomendaciones de la OMA sobre la inclusión en las nomenclaturas nacionales estadísticas de subpartidas para vigilar el comercio internacional de productos esenciales para la lucha contra la COVID-19.³ Incluso si estas recomendaciones no son vinculantes, ayudarán a armonizar la clasificación entre los Miembros y a mejorar la recopilación de datos sobre estos productos esenciales.
- d) Estudiar la posibilidad de crear un mecanismo mediante el cual la Secretaría de la OMA pueda celebrar consultas ad hoc con el CSA para publicar, en colaboración con otras organizaciones internacionales pertinentes como la OMC, directrices de clasificación en situaciones de emergencia. Este mecanismo permitiría una respuesta más ágil de la comunidad internacional frente a crisis futuras.

El CMA agradece la oportunidad de compartir estas observaciones con el CSA y sus partes contratantes y espera fortalecer la colaboración entre ambas organizaciones.

Atentamente,

Sr. Chakaran Komolsiri
Presidente
Comité de Acceso a los Mercados

³ Véanse las Recomendaciones de la OMA relativas al Sistema Armonizado:
<http://www.wcoomd.org/en/about-us/legal-instruments/recommendations/hs-recommendations.aspx>.

ANEXO

EJEMPLOS DE MODIFICACIONES EN EL SISTEMA ARMONIZADO SOBRE LOS PRODUCTOS MÉDICOS ESENCIALES QUE PODRÍAN CONSIDERARSE EN EL CONTEXTO DE LA ENMIENDA DEL SA 2027

Nota: Estos ejemplos se entienden sin perjuicio de la clasificación actual de los distintos Miembros de la OMC, así como de las propuestas que puedan presentar los distintos Miembros de la OMC al Comité del Sistema Armonizado.

Producto	Clasificaciones indicativas ¹	Posible modificación	Observaciones
Mascarillas faciales y mascarillas de respiración, de los tipos utilizados en medicina, cirugía, odontología o veterinaria, y sus accesorios	4818.50 6307.90 9020.00	Reorganización para agrupar todos los tipos en una nueva partida/subpartida, o identificarlos dentro de las subpartidas existentes	Las mascarillas faciales están clasificadas actualmente en el SA según su materia constitutiva y en subpartidas residuales que agrupan una gran variedad de otros productos distintos de los médicos. El SA podría modificarse para agrupar todas las mascarillas médicas y sus accesorios en una sola partida/subpartida, independientemente de la materia (por ejemplo, papel, textil) y de si tienen o no filtros. En caso necesario, también se podrían establecer subdivisiones para establecer una diferencia en función de la materia como criterio secundario.
Prendas de vestir de protección, de los tipos utilizados en medicina, cirugía, odontología o veterinaria, y sus accesorios (por ejemplo, batas de hospital, redecillas para el cabello y demás tocados de seguridad, cubiertas de zapatos de papel)	3926.20 4015.90 4818.50 4818.90 6113.00 6210.10 6210.20 6210.30 6210.40 6210.50 6211.32 6211.33 6211.42 6211.43 6211.49 6505.00 6506.10 6506.91	Reorganización para agrupar todos los tipos en una nueva partida/subpartida, o identificarlos dentro de las subpartidas existentes	Las prendas y accesorios utilizados para proteger al personal médico, denominados en ocasiones equipo de protección personal (EPP), actualmente están clasificados en el SA en una gran variedad de capítulos, partidas y subpartidas, y se clasifican junto con muchos otros productos no médicos. El SA podría modificarse para agrupar a todos ellos en una sola partida independientemente de la materia de que estén hechos. En caso necesario, también se podrían establecer subdivisiones para diferenciar el tipo de producto (por ejemplo, prendas de vestir, prendas de vestir desechables y distintos tipos de accesorios) y la materia utilizada como criterios secundarios.

Producto	Clasificaciones indicativas ¹	Posible modificación	Observaciones
Diferentes tipos de vacunas	3002.41	Desagregación de la subpartida (división)	En la actualidad, todas las vacunas para uso en medicina se clasifican en la subpartida 3002.20 del SA. Esta subpartida podría subdividirse a su vez para diferenciar las vacunas contra la COVID-19, así como las demás vacunas principales utilizadas para la inmunización en todo el mundo. Estas categorías nuevas podrían determinarse en colaboración con la Organización Mundial de la Salud.
Ambulancias y clínicas móviles y demás vehículos médicos con quirófano, equipo de anestesia y otros aparatos quirúrgicos	87.03 8705.90	Reorganización para agruparlos en una nueva partida/subpartida, o identificarlos dentro de las subpartidas existentes	Las ambulancias y las clínicas móviles no se identifican específicamente en el Sistema Armonizado.

¹ Basadas en las siguientes fuentes: a) la Referencia para la clasificación en el Sistema Armonizado de los suministros médicos para la COVID-19, segunda edición; b) debates en el marco del Comité de Acceso a los Mercados; y c) subdivisiones nacionales utilizadas por algunos Miembros de la OMC.