



30 de junio de 2017

(17-3547)

Página: 1/6

Comité de Normas de Origen

Original: inglés

**NOTIFICACIÓN DE NORMAS DE ORIGEN PREFERENCIALES
PARA LOS PAÍSES MENOS ADELANTADOS**

UNIÓN EUROPEA

La siguiente comunicación, de fecha 29 de junio de 2017, se distribuye a petición de la delegación de la Unión Europea.

El párrafo 4.3 de la Decisión Ministerial de 2015 relativa a las normas de origen preferenciales para los países menos adelantados (WT/L/917/Add.1), requiere que los Miembros que otorguen preferencias notifiquen las normas de origen preferenciales con arreglo al procedimiento establecido.¹ Asimismo, en cumplimiento del mandato de la Decisión Ministerial, el Comité de Normas de Origen, en su reunión de 2 de marzo de 2017, convino en un modelo para dichas notificaciones (G/RO/84).

En cumplimiento de esa disposición, se ha recibido la siguiente notificación de la Unión Europea.

A. INFORMACIÓN BÁSICA

1)	Miembro notificante	Unión Europea
2)	Fecha de entrada en vigor de las normas de origen y de cualquier modificación sustantiva de las mismas	<p>1º de enero de 2011 (última reforma).</p> <p>La UE establece normas de origen específicas para los países menos adelantados en el marco de su Sistema Generalizado de Preferencias (SGP) y, en concreto, del régimen "Todo menos armas" (TMA).</p> <p>http://trade.ec.europa.eu/doclib/docs/2014/october/tradoc_152839.pdf.</p> <p>El Reglamento más reciente por el que se modifican las normas de origen del SGP, a saber, el Reglamento de Ejecución (UE) Nº 2015/428 de la Comisión, de 10 de marzo de 2015, se notificó a la OMC el 13 de mayo de 2015 en el documento G/RO/N/69/Add.1.</p> <p>Las normas de origen del SGP se establecen en tres instrumentos diferentes:</p> <ul style="list-style-type: none">- El artículo 37 y los artículos 41 a 58 del Reglamento Delegado (UE) Nº 2015/2446 de la Comisión contienen las normas relativas a la definición del concepto de producto originario y las normas relativas a la acumulación del origen, así como su anexo 22-03 ("Notas introductorias y lista de las operaciones de elaboración o transformación que confieren carácter originario"). <p>Reglamento Delegado (UE) Nº 2015/2446 de la Comisión:</p> <p>http://eur-lex.europa.eu/legal-content/ES/TXT/?uri=OJ%3AJOL_2015_343_R_0001.</p> <ul style="list-style-type: none">- El artículo 60 y los artículos 70 a 112 del Reglamento de Ejecución (UE) Nº 2015/2447 contienen las normas de

¹ Las prescripciones pertinentes en materia de notificaciones figuran en el párrafo 2 d) del anexo 1 del Mecanismo de Transparencia para los Arreglos Comerciales Preferenciales (WT/L/806) y en el párrafo 4 del anexo II del Acuerdo sobre Normas de Origen.

		<p>procedimiento, es decir, las normas relativas a la expedición o la extensión de pruebas de origen, en concreto todas las normas relativas al sistema REX y las normas sobre cooperación administrativa y verificación de las pruebas de origen.</p> <p>Reglamento de Ejecución (UE) N° 2015/2447 de la Comisión: http://eur-lex.europa.eu/legal-content/ES/TXT/?uri=CELEX%3A32015R2447.</p> <p>- El artículo 64 del código aduanero de la Unión establece la norma y las condiciones específicas para posibles excepciones.</p> <p>Reglamento (UE) N° 952/2013 por el que se establece el código aduanero de la Unión: http://eur-lex.europa.eu/legal-content/ES/TXT/?qid=1472824298675&uri=CELEX:32013R0952.</p>
3)	Fecha de expiración de las normas de origen, si procede	Las normas aplicables para PMA no están limitadas en el tiempo.
4)	Título del régimen preferencial al que se aplica la legislación sobre normas de origen	El Sistema Generalizado de Preferencias (SGP), que abarca, entre otras cosas, un régimen especial para los países menos adelantados, el régimen "Todo menos armas" (TMA). http://trade.ec.europa.eu/doclib/docs/2012/october/tradoc_150025.pdf .
5)	Autoridad(es) que otorga(n) el trato preferencial	El Parlamento Europeo y el Consejo http://eur-lex.europa.eu/legal-content/ES/TXT/PDF/?uri=CELEX:32012R0978&qid=1498567932583&from=ES .
6)	Autoridades nacionales encargadas de la administración de las normas de origen	Dirección General de Fiscalidad y Unión Aduanera (DG TAXUD) de la Comisión Europea 79, rue Joseph II B-1049 Bruselas Bélgica Correo electrónico: ETAXUD-UNIT-B4@ec.europa.eu

B. INFORMACIÓN SOBRE LAS NORMAS DE ORIGEN

I. BENEFICIARIOS

1)	Lista de beneficiarios	<p>En virtud de un régimen especial para los países menos adelantados (el régimen TMA), 49 países clasificados por las Naciones Unidas como menos adelantados se benefician de preferencias arancelarias.</p> <p>La lista se modifica de acuerdo con los cambios en la condición de PMA.</p> <p>Véase:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Reglamento Delegado (UE) N° 1421/2013 de la Comisión, de 30 de octubre de 2013 (lista actualizada de beneficiarios): http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=OJ:L:2013:355:0001:0015:ES:PDF. - Nota explicativa: http://trade.ec.europa.eu/doclib/docs/2013/april/tradoc_150983.pdf.
2)	Admisibilidad	Reglamento (UE) N° 978/2012 de 25 de octubre de 2012, párrafos 1 y 2 del artículo 17 (admisibilidad para el régimen TMA): http://trade.ec.europa.eu/doclib/docs/2012/october/tradoc_150025.pdf .

II. CRITERIOS PARA DETERMINAR LA TRANSFORMACIÓN SUSTANCIAL

Esa información se establece en los artículos 41 a 58 del Reglamento Delegado (UE) N° 2015/2446 de la Comisión. Los artículos referidos a continuación corresponden a ese Reglamento.

http://eur-lex.europa.eu/legal-content/ES/TXT/?uri=OJ%3AJOL_2015_343_R_0001.

1) Criterios generales, si son aplicables a todos los productos	Los criterios generales se definen en el artículo 41. Los productos deben haber sido enteramente obtenidos o haber sido objeto de una transformación suficiente en el país para adquirir carácter originario.
a) Definición de productos enteramente obtenidos	Véase el artículo 44.
b) Describir los criterios aplicados a los productos no totalmente producidos	Véase el artículo 45.
c) Incluir la fórmula de cálculo del porcentaje <i>ad valorem</i>	Véase el artículo 45. Las normas se expresan en forma de porcentaje máximo del material no originario en el precio franco fábrica del producto.
2) Normas de origen por productos específicos, cuando proceda	
a) Incluir el enlace que permite consultar la lista completa de las normas de origen por productos específicos	Las normas por productos específicos se proporcionan en el anexo 22-03 del Reglamento Delegado (UE) N° 2015/2446 de la Comisión: http://eur-lex.europa.eu/legal-content/ES/TXT/?uri=OJ:JOL_2015_343_R_0001 .
b) Incluir la fórmula de cálculo del porcentaje <i>ad valorem</i>, cuando se aplique a una norma por productos específicos	Véase el apartado 1 c).
3) Definición de material no originario y material originario, en su caso	El material no originario se define en el párrafo 13 del artículo 37. La norma que establece el criterio de material originario se estipula en el artículo 41.
4) Lista de operaciones insuficientes, en su caso	Véase el artículo 47.
5) Normas para la aplicación de la acumulación y procedimientos conexos, en su caso	Las normas sobre la acumulación y los procedimientos conexos se establecen en los artículos 53 a 57. El SGP de la UE contempla los tipos de acumulación siguientes: <ul style="list-style-type: none"> - acumulación bilateral: acumulación con material originario de la UE; - acumulación con material originario de Noruega, Suiza y Turquía; - acumulación regional: acumulación con material originario de otro país beneficiario de la misma región. Las normas de origen del SGP definen cuatro grupos de acumulación regional. La acumulación interregional entre los grupos I y III es posible en determinadas condiciones; - acumulación ampliada: acumulación con material originario de un país con el que la UE tiene un acuerdo comercial preferencial y en determinadas condiciones. Con arreglo a las normas sobre la acumulación, para obtener carácter originario el material originario de la UE o de otro país solo deberá someterse a más que una operación insuficiente.
6) Cualquier otra información que el Miembro considere necesaria	N/A.

III. REQUISITOS DE DOCUMENTACIÓN

Esta información se establece en el Reglamento de Ejecución (UE) N° 2015/2447 de la Comisión. Los artículos referidos a continuación corresponden a ese Reglamento.

<http://eur-lex.europa.eu/legal-content/ES/TXT/?uri=CELEX:32015R2447>.

A partir del 1º de enero de 2017, los certificados de origen de los organismos públicos se sustituirán progresivamente por un sistema de autocertificación del origen por parte de los exportadores. Las declaraciones de origen se denominarán "comunicaciones sobre el origen" y las extenderán los exportadores registrados ante sus autoridades competentes a través de un sistema que facilitará la Comisión Europea, el sistema REX.

Todos los países beneficiarios deberán aplicar el sistema REX a partir de la fecha notificada a la Comisión Europea, a saber, el 1º de enero de 2017, el 1º de enero de 2018 o el 1º de enero de 2019.

Se describen los requisitos de documentación para ambos sistemas (el sistema actual de certificación del origen y el sistema de autocertificación).

1) Certificado de origen y otras pruebas del origen		
	a) Presentación de un certificado de origen y/u otras pruebas del origen, si procede	<ul style="list-style-type: none"> - En el sistema actual de certificación del origen: El procedimiento para la expedición de un certificado de origen modelo A se establece en el artículo 74. El artículo 75 estipula las condiciones para extender una declaración en factura (la declaración en factura podrá ser extendida por el exportador para envíos de productos originarios cuyo valor no exceda de 6.000 euros). Las condiciones para la expedición de un certificado de origen modelo A se establecen en el artículo 76. - En el sistema REX: Las disposiciones generales sobre la comunicación sobre el origen se establecen en el artículo 92. Las normas relativas a la comunicación sobre el origen en caso de acumulación se establecen en el artículo 93.
	b) Autoridad para la expedición del certificado de origen	<ul style="list-style-type: none"> - En el sistema actual de certificación del origen: Véase el artículo 73. Las autoridades competentes habilitadas para la expedición de certificados de origen deberán ser autoridades gubernativas (o actuar bajo la responsabilidad del gobierno). Las autoridades competentes encargadas de la cooperación administrativa con los Estados miembros de la Unión Europea y la Comisión Europea deberán ser autoridades gubernativas. - En el sistema REX: Véase el artículo 72. Las autoridades competentes habilitadas para el registro de exportadores deberán ser autoridades gubernativas (o actuar bajo la responsabilidad del gobierno). Las autoridades competentes encargadas de la cooperación administrativa con los Estados miembros de la Unión Europea y la Comisión Europea deberán ser autoridades gubernativas.
	c) Formulario prescrito para el certificado de origen y/u otras pruebas del origen	<ul style="list-style-type: none"> - En el sistema actual de certificación del origen: El formato del certificado de origen modelo A se establece en el anexo 22-08. - En el sistema REX: El texto de la comunicación sobre el origen que los exportadores deberán incorporar a su factura y a cualquier otro documento comercial se establece en el anexo 22-07.

	d) Cualquier otro procedimiento aplicable al certificado de origen y/u otras pruebas del origen, en su caso	N/A.
2) Expedición directa		
	a) Normas aplicables a la expedición directa, en su caso	Norma de no manipulación; véase el artículo 43 del Reglamento Delegado (UE) Nº 2015/2446 de la Comisión (http://eur-lex.europa.eu/legal-content/ES/TXT/?uri=OJ:JOL_2015_343_R_0001). Se permite el almacenamiento y el fraccionamiento de los envíos en un país de tránsito en determinadas condiciones.
	b) Requisitos de documentación para la prueba de expedición directa, en su caso, incluso cuando el transporte de la mercancía entrañe el tránsito a través de uno o más países intermedios	Véase el párrafo 5 del artículo 43 del Reglamento Delegado (UE) Nº 2015/2446 de la Comisión (http://eur-lex.europa.eu/legal-content/ES/TXT/?uri=OJ:JOL_2015_343_R_0001).

IV. VERIFICACIÓN Y SANCIONES

Salvo que se indique lo contrario, las referencias corresponden a artículos del Reglamento de Ejecución (UE) Nº 2015/2447 de la Comisión.

<http://eur-lex.europa.eu/legal-content/ES/TXT/?uri=CELEX:32015R2447>.

1)	Procedimiento para la verificación de las pruebas del origen	<ul style="list-style-type: none"> - En el sistema actual de certificación del origen: En el artículo 110 se definen las normas sobre la comprobación <i>a posteriori</i> de los certificados de origen modelo A y de las declaraciones en factura. - En el sistema REX: En el artículo 109 se definen las normas sobre la comprobación <i>a posteriori</i> de las comunicaciones sobre el origen.
2)	Sanciones por fraude y declaraciones falsas	<ul style="list-style-type: none"> - Cada Estado miembro establece sanciones por el incumplimiento de la legislación aduanera; véase el artículo 42 del Reglamento (UE) Nº 952/2013 por el que se establece el código aduanero de la Unión: http://eur-lex.europa.eu/legal-content/ES/TXT/PDF/?uri=CELEX:32013R0952&rid=1. - Véase el artículo 107 sobre la denegación de la concesión de una preferencia arancelaria. - Véase el artículo 21 del Reglamento (UE) Nº 978/2012 relativo a la suspensión temporal de las preferencias arancelarias en caso de fraude y declaraciones falsas.
3)	Autoridades y procedimientos de recurso en caso de diferencia con respecto a la verificación	<p>La decisión sobre el carácter originario de los productos adoptada por las autoridades aduaneras del Estado miembro de importación prevalecen sobre la opinión de las autoridades competentes del país de exportación beneficiario.</p> <p>Una persona interesada puede interponer un recurso contra la decisión en el Estado miembro en que se haya adoptado o solicitado la decisión. El derecho de recurso podrá ejercerse en al menos dos fases:</p> <ul style="list-style-type: none"> a) inicialmente, ante las autoridades aduaneras o ante una autoridad judicial u otro órgano designado a tal efecto; b) subsiguientemente, ante un órgano superior independiente, que podrá ser, según las disposiciones vigentes en los Estados miembros, una autoridad judicial o un órgano especializado equivalente. <p>Véase el artículo 44 del Reglamento (UE) Nº 952/2013 por el que se establece el código aduanero de la Unión: http://eur-lex.europa.eu/legal-content/ES/TXT/PDF/?uri=CELEX:32013R0952&rid=1.</p>

4)	Requisitos en cuanto a la conservación de los documentos relacionados con la expedición del certificado de origen	Véanse el párrafo 1 d) del artículo 91 y el párrafo 7 del artículo 110. Los documentos apropiados deberán conservarse al menos tres años a contar desde el final del año en que se haya extendido la comunicación sobre el origen o se haya expedido el certificado modelo A.
5)	Cualquier otra información pertinente	N/A.

V. TEXTOS DE REFERENCIA

a)	Los textos legislativos, en uno de los idiomas oficiales de la OMC, en los que figuren las normas de origen preferenciales aplicables en el marco de un ACPR establecido en virtud de la Decisión relativa a las medidas en favor de los países menos adelantados (Anexo F de la Declaración Ministerial de Hong Kong)	Como se ha indicado en las correspondientes secciones anteriores, los textos legislativos íntegros y sus enlaces de Internet respectivos son los siguientes: - El artículo 37 y los artículos 41 a 58 del Reglamento Delegado (UE) N° 2015/2446 de la Comisión contienen las normas relativas a la definición del concepto de producto originario y las normas relativas a la acumulación del origen, así como su anexo 22-03 ("Notas introductorias y lista de las operaciones de elaboración o transformación que confieren carácter originario").
b)	El texto completo de las reglamentaciones administrativas relativas a las modalidades para la expedición, la aceptación, la expedición retrospectiva y la sustitución de los certificados de origen o cualesquiera declaraciones equivalentes que deban presentarse, con inclusión de toda prescripción relacionada con los sellos que han de utilizarse y con la notificación de los sellos	Reglamento Delegado (UE) N° 2015/2446 de la Comisión: http://eur-lex.europa.eu/legal-content/ES/TXT/?uri=OJ:L_2015_343_R_0001 . - El artículo 60 y los artículos 70 a 112 del Reglamento de Ejecución (UE) N° 2015/2447 contienen las normas de procedimiento, es decir, las normas relativas a la expedición o la extensión de pruebas de origen, en concreto todas las normas relativas al sistema REX y las normas sobre cooperación administrativa y verificación de las pruebas de origen.
c)	El texto completo de las modalidades de prueba de la expedición de las mercancías de los países beneficiarios a los países otorgantes de preferencias, con inclusión del tránsito por terceros países, y las reglamentaciones administrativas conexas	Reglamento de Ejecución (UE) N° 2015/2447 de la Comisión: http://eur-lex.europa.eu/legal-content/ES/TXT/?uri=CELEX:32015R2447 . - El artículo 64 del código aduanero de la Unión establece la norma y las condiciones específicas para posibles excepciones.
d)	Los textos completos de las modalidades de los procedimientos de verificación y las sanciones conexas	Reglamento (UE) N° 952/2013 por el que se establece el código aduanero de la Unión: http://eur-lex.europa.eu/legal-content/ES/TXT/?qid=1472824298675&uri=CELEX:32013R0952 .