

4 de octubre de 2023

(23-6665)

Página: 1/18

Original: inglés

**DIÁLOGO INFORMAL SOBRE LA CONTAMINACIÓN PRODUCIDA POR  
LOS PLÁSTICOS Y EL COMERCIO DE PLÁSTICOS  
AMBIENTALMENTE SOSTENIBLE**

**INFORME FÁCTICO DE LA ENCUESTA SOBRE EL EXAMEN GLOBAL Y LA  
EVALUACIÓN DE LAS NECESIDADES DE LA AYUDA PARA EL COMERCIO**

1. Para contribuir al logro de los objetivos de la Comunicación Ministerial de 2021<sup>1</sup> de abordar las necesidades de creación de capacidad y asistencia técnica relacionadas con el comercio de los Miembros en desarrollo, los países menos adelantados Miembros y los pequeños Estados insulares en desarrollo (PEID), y tener en cuenta la contaminación producida por los plásticos y el comercio de plásticos ambientalmente sostenible en la Ayuda para el Comercio con objetivos ambientalmente sostenibles, el Diálogo Informal sobre la Contaminación Producida por los Plásticos y el Comercio de Plásticos Ambientalmente Sostenible (Diálogo) puso en marcha el 9 de junio de 2022 una encuesta voluntaria sobre el Examen Global y la evaluación de las necesidades de la Ayuda para el Comercio.<sup>2</sup>

2. En ella se formulaban cinco preguntas principales (con preguntas complementarias y opciones orientativas para las respuestas) dirigidas a diferentes grupos de Miembros y colectivos interesados, con respecto a: i) ¿Cómo podía la cuestión de la contaminación producida por los plásticos incluida en los programas de Ayuda para el Comercio tenerse mejor en cuenta en los próximos ciclos de Exámenes Globales de la Ayuda para el Comercio?; ii) ¿Qué necesidades específicas debían atenderse para aplicar eficientemente políticas y medidas relacionadas con el comercio que permitiesen hacer frente a la contaminación producida por los plásticos?; iii) ¿Qué asistencia se recibía ya en los esfuerzos por dar respuesta a la contaminación producida por los plásticos, en particular para respaldar las medidas relacionadas con el comercio, en particular para apoyar las medidas relacionadas con el comercio?; iv) ¿Qué asistencia se prestaba ya en respuesta a la contaminación producida por los plásticos, en particular para apoyar las medidas relacionadas con el comercio?; y v) ¿qué asistencia prestaban ya instituciones regionales e internacionales que trabajaban en la esfera de los plásticos para hacer frente a la contaminación producida por los plásticos, en particular para apoyar las medidas relacionadas con el comercio?

3. Los resultados e ideas preliminares se presentaron y examinaron en varias reuniones del Diálogo desde su puesta en marcha. En el presente informe se ofrece un panorama fáctico de las respuestas y las ideas obtenidas de la encuesta sobre el Examen Global y la Evaluación de las necesidades de la Ayuda para el Comercio (encuesta sobre la Ayuda para el Comercio). El informe se centra en las categorías armonizadas que figuraban en la encuesta, así como en la información adicional que se pudo obtener de los datos.

<sup>1</sup> Véase la Comunicación Ministerial sobre la Contaminación Producida por los Plásticos y el Comercio de Plásticos Ambientalmente Sostenible ([WT/MIN\(21\)/8/Rev.2](#)), de 10 de diciembre de 2021. Los copatrocinadores actuales son: Albania; Alemania; Angola; Arabia Saudita, Reino de la; Australia; Austria; Barbados; Bélgica; Bolivia, Estado Plurinacional de; Bulgaria; Cabo Verde; Camboya; Camerún; Canadá; Chad; Chile; China; Chipre; Colombia; Corea, República de; Costa Rica; Croacia; Dinamarca; Ecuador; Eslovenia; España; Estados Unidos; Estonia; Federación de Rusia; Fiji; Filipinas; Finlandia; Francia; Gambia; Grecia; Honduras; Hong Kong, China; Hungría; Irlanda; Islandia; Italia; Jamaica; Japón; Kazajistán; Letonia; Lituania; Luxemburgo; Macao, China; Maldivas; Malta; Marruecos; Mauricio; México; Noruega; Nueva Zelandia; Países Bajos; Panamá; Paraguay; Perú; Polonia; Portugal; Reino Unido; República Centroafricana; República Checa; República Eslovaca; Rumania; Samoa; Singapur; Suecia; Suiza; Suriname; Tailandia; Tonga; Unión Europea; Uruguay; y Vanuatu.

<sup>2</sup> Encuesta sobre el Examen y la Evaluación de las necesidades de la Ayuda para el Comercio ([INF/TE/IDP/W/8/Rev.1](#)).

## Índice

<b>1 PANORAMA GENERAL DE LOS PRINCIPALES RESULTADOS.....</b>	<b>3</b>
1.1 Información general.....	3
1.2 Aumentar la transparencia de los esfuerzos de lucha contra la contaminación producida por los plásticos en los programas de Ayuda para el Comercio en los futuros ciclos del Examen Global de la Ayuda para el Comercio.....	4
1.2.1 Mejoras que se podían hacer en el cuestionario sobre Ayuda para el Comercio.....	4
1.2.2 Esfuerzos de los copatrocinadores del Diálogo y otros Miembros para mejorar la intervención en el proceso de examen de la Ayuda para el Comercio .....	6
1.2.3 Intervención de los colectivos interesados pertinentes que participaban en programas mundiales, regionales y nacionales relacionados con la lucha contra la contaminación producida por los plásticos .....	8
1.3 Necesidades identificadas en las esferas prioritarias de la contaminación producida por los plásticos.....	11
1.3.1 Esferas prioritarias para abordar los aspectos de la contaminación producida por los plásticos relacionados con el comercio .....	11
1.3.2 Necesidades específicas señaladas por los asociados beneficiarios para abordar los aspectos de la contaminación producida por los plásticos relacionados con el comercio.....	13
1.4 Asistencia ya recibida para hacer frente a la contaminación producida por los plásticos, en particular en apoyo de medidas relacionadas con el comercio.....	15
1.5 Asistencia ya prestada para hacer frente a la contaminación producida por los plásticos, en particular para apoyar medidas relacionadas con el comercio .....	16

## 1 PANORAMA GENERAL DE LOS PRINCIPALES RESULTADOS

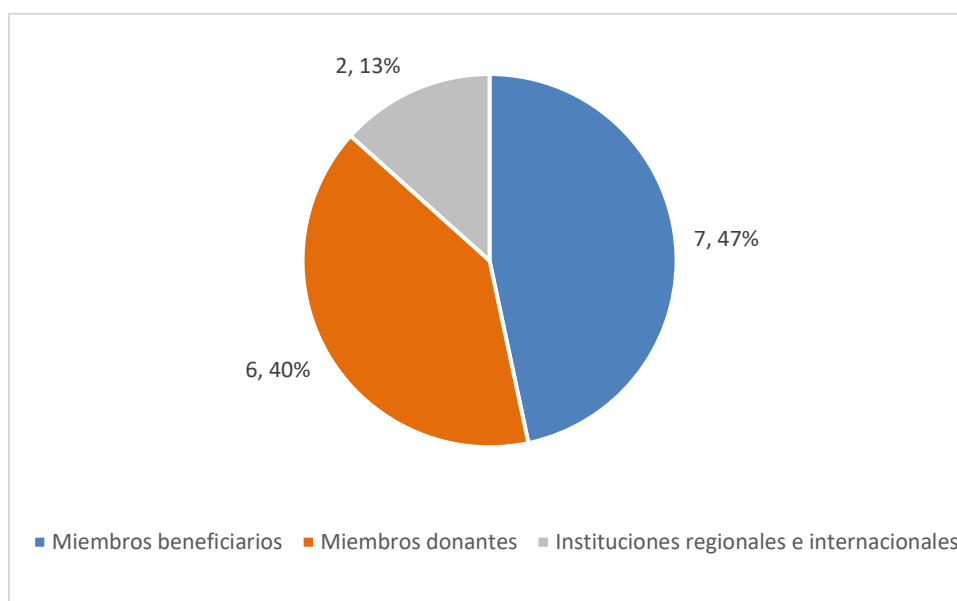
### 1.1 Información general

1. La encuesta sobre la Ayuda para el Comercio constaba de cuatro secciones, cada una de ellas respectivamente dirigida a:

1. Todos los participantes;
2. Asociados beneficiarios;
3. Miembros donantes y asociados Sur-Sur; e
4. Instituciones y organizaciones regionales e internacionales de donantes que trabajaban en la esfera de plásticos.

2. En total, 15 delegaciones e instituciones respondieron a la encuesta, incluidos 7 asociados beneficiarios, 6 Miembros donantes y asociados Sur-Sur, y 2 instituciones y organizaciones regionales e internacionales que trabajaban en la contaminación producida por los plásticos.

**Gráfico 1: Desglose de las comunicaciones de los asociados beneficiarios, los Miembros donantes y los asociados Sur-Sur, y las instituciones y organizaciones regionales e internacionales**



3. La Secretaría de la OMC había presentado algunos resultados preliminares sobre la base de los datos disponibles en nueve comunicaciones recibidas en aquel momento (16 de febrero de 2023).<sup>3</sup> Desde entonces, se recibieron seis comunicaciones más y en el futuro podría solicitarse más información.

<sup>3</sup> Véase el Memorándum de los Facilitadores en la reunión celebrada el 16 de febrero de 2023 antes de la reunión plenaria ([INF/TE/IDP/R/11](#)).

**Cuadro 1: Asociados beneficiarios, Miembros donantes y asociados Sur-Sur, y organizaciones regionales/internacionales que respondieron a la encuesta sobre la Ayuda para el Comercio**

Arabia Saudita	Filipinas	Reino Unido
Australia	Japón	Tonga
Cabo Verde	Kuwait	Unión Europea
Ecuador	Noruega	Unión Internacional para la Conservación de la Naturaleza (UICN)
Estados Unidos	Paraguay	Secretaría del Programa Regional del Pacífico para el Medio Ambiente (SPREP).

**1.2 Aumentar la transparencia de los esfuerzos de lucha contra la contaminación producida por los plásticos en los programas de Ayuda para el Comercio en los futuros ciclos del Examen Global de la Ayuda para el Comercio**

4. Se formuló a todos los participantes la siguiente pregunta general:

*¿Cómo puede la cuestión de la contaminación producida por los plásticos incluida en los programas de Ayuda para el Comercio tenerse mejor en cuenta en el próximo ciclo de Exámenes Globales de la Ayuda para el Comercio?*

5. Para reunir información más detallada sobre el tema, se formularon tres preguntas complementarias: i) mejoras que se podían hacer en la encuesta sobre la Ayuda para el Comercio; ii) mayor intervención de las delegaciones en el proceso de examen; y iii) posible participación de los colectivos interesados pertinentes. Más abajo se analizan las respuestas.

6. En total, 13 participantes (6 asociados beneficiarios, 6 Miembros donantes y 1 institución) compartieron sus opiniones sobre la información, las políticas, los esfuerzos y las medidas pertinentes necesarias para aumentar la transparencia y la intervención de las delegaciones y los colectivos interesados en el proceso de Examen Global de la Ayuda para el Comercio y asegurar que se identificasen mejor los programas de apoyo a los esfuerzos encaminados a luchar contra la contaminación producida por los plásticos.

**1.2.1 Mejoras que se podían hacer en el cuestionario sobre Ayuda para el Comercio**

7. La primera pregunta complementaria rezaba:

*¿Qué información de interés puede reunirse, por ejemplo, mediante preguntas relativas específicamente a los plásticos y la contaminación producida por los plásticos que hayan de incluirse en el cuestionario enviado a los participantes? Por ejemplo, ¿debería invitarse a los participantes a indicar simplemente los programas relacionados con la lucha contra la contaminación producida por los plásticos? ¿Debería realizarse algún tipo de categorización previa para ayudar a determinar mejor la naturaleza de los programas existentes (por ejemplo, por objetivo, tipo de política, tipo de plástico, alternativas y sustitutos, y servicios, incluido el acceso a tecnologías específicas, etc.) y sus vínculos con el comercio (por ejemplo, si se considera o no el comercio en el programa, qué medidas comerciales pueden acompañar o apoyar la aplicación de la política o del programa, etc.)?*

8. Los participantes formularon una serie de sugerencias (véase el cuadro 2 *infra*) cuyo objetivo era asegurar que la información recopilada en los ciclos 2024-2025 y siguientes del Examen Global de la Ayuda para el Comercio fuese pertinente y más específica respecto de los programas de Ayuda para el Comercio relativos a los plásticos y la contaminación producida por los plásticos.

9. En general, los participantes estuvieron de acuerdo en la utilidad de una categorización previa de los programas existentes para identificar mejor su naturaleza, alcance y vínculos con el comercio (8), lo que a su vez permitiría elaborar programas de Ayuda para el Comercio más específicos relacionados con la lucha contra la contaminación producida por los plásticos. Algunos participantes consideraron también útil que el cuestionario sobre la Ayuda para el Comercio permitiera contribuciones sobre las prioridades y necesidades de los Miembros en relación con los programas de asistencia técnica y creación de capacidad específicos o complementarios en la esfera de los plásticos y la contaminación producida por los plásticos (2), y que los Miembros pudieran

compartir estudios de casos y experiencias en su aplicación de programas, políticas, actividades y esfuerzos nacionales (2). Otros encuestados pidieron a los Miembros que facilitaran información más específica sobre sus programas nacionales (3), lo que podría ser útil para que los demás Miembros evaluaran si podían replicarse en sus respectivos contextos.

**Cuadro 2: Propuestas de mejoras que se podían hacer en el cuestionario sobre la Ayuda para el Comercio a fin de recopilar información más específica sobre los programas de Ayuda para el Comercio relativos a los plásticos y la contaminación producida por los plásticos**

Categorización previa de los programas	Prioridades y necesidades en materia de programas de asistencia técnica y creación de capacidad específicas o complementarias en la esfera de los plásticos y la contaminación producida por los plásticos
Intercambio de estudios de casos y experiencias nacionales	Información específica sobre los programas nacionales existentes

10. En cuanto a la categorización de los programas existentes, los participantes estuvieron de acuerdo en general en que la categorización podía basarse en:

- el objetivo (por ejemplo, programas de investigación sobre alternativas y sustitutos de los plásticos);
- el tipo de política y programa;
- el tipo de plástico abarcado por el programa (con inclusión de polímeros y aditivos específicos);
- las alternativas y sustitutos disponibles; y
- los servicios, incluido el acceso a tecnologías destinadas a luchar contra la contaminación producida por los plásticos.

11. Un encuestado señaló la utilidad de disponer de información sobre los plásticos incorporados en los bienes importados y exportados, incluidos sus tipos específicos y sus usos futuros. Otro encuestado sugirió que también se podía tener en cuenta la distribución geográfica (por ejemplo, la clasificación urbana o rural, o por ciudades o municipios) de la contaminación producida por los plásticos, incluidas las políticas y programas de gestión de desechos. A este respecto, las organizaciones no gubernamentales de Filipinas, como Mother Earth Foundation y Philippine Reef and Rainforest Conservation Foundation Inc., habían implementado programas de gestión de desechos de plástico en entidades de gobierno local específicas, y la información sobre la distribución geográfica podía ser útil para evaluar la preparación y la capacidad de los diferentes tipos de entidades de gobierno local en la implementación de políticas y programas de desechos de plástico.

12. Un Miembro donante sugirió que los participantes en el Examen Global de la Ayuda para el Comercio tuvieran la oportunidad de proporcionar información sobre las políticas, la educación y los esfuerzos encaminados a fomentar los sustitutos y alternativas, y las mejores prácticas, así como sobre las actividades destinadas a facilitar el comercio en la recogida, el reciclaje y el suprarreciclaje de los plásticos. Además, los participantes debían poder formular observaciones sobre las oportunidades y los desafíos de la economía circular en lo relativo a la contaminación producida por los plásticos. También era esencial asegurarse de que se tuvieran en cuenta cuestiones transversales fundamentales en los esfuerzos de lucha contra la contaminación producida por los plásticos.

13. Un asociado beneficiario señaló el valor de los estudios de casos prácticos que mostraban:

- la forma en que un Miembro fomentaba un entorno de negocios propicio para infraestructuras de reciclaje y alternativas a las bolsas de plástico de un solo uso, y para aumentar la participación del sector privado;
- la utilización de tecnologías que habían transformado las industrias de reciclaje y la producción de alternativas a los plásticos;

- las medidas de sensibilización para promover el uso de productos biodegradables y alternativas entre el público; y
- las lecciones aprendidas de otros pequeños Estados insulares en desarrollo.

14. Un Miembro donante sugirió que en el examen de la Ayuda para el Comercio podía tratarse de recopilar una gama más variada de información, que incluyese programas oficiales de asistencia para el desarrollo que no formasen parte del ámbito de acción tradicional de la Ayuda para el Comercio y que se ocupasen de distintos elementos de la contaminación producida por los plásticos. Así se podía ofrecer un panorama general de la asistencia para el desarrollo pertinente, que podía servir para determinar los vínculos pertinentes con el comercio.

15. Aunque en general los participantes reconocieron el valor de la supervisión de la multitud de programas nacionales, regionales y mundiales, y que algunos pidieron a las partes que facilitaran información más específica sobre los programas nacionales existentes que se ocupaban de la contaminación producida por los plásticos, otros advirtieron que era necesario evitar la presentación de informes voluminosos o complejos, o de información demasiado detallada. En vez de eso, las preguntas podían caracterizarse por una categorización de alto nivel o centrarse en programas pertinentes que no duplicasen otras obligaciones de presentación de informes existentes, como las previstas en el Convenio de Basilea o en cualquier nuevo acuerdo internacional sobre la lucha contra la contaminación producida por los plásticos. Un Miembro donante recomendó que el cuestionario recordase a los Miembros la necesidad de notificar también toda medida pertinente en el marco de los correspondientes comités de la OMC para cumplir sus obligaciones en materia de notificación y transparencia.

### **1.2.2 Esfuerzos de los copatrocinadores del Diálogo y otros Miembros para mejorar la intervención en el proceso de examen de la Ayuda para el Comercio**

16. La segunda pregunta complementaria rezaba:

*¿Qué podrían hacer por su parte los copatrocinadores del Diálogo Informal sobre los Plásticos y los demás Miembros en su intervención en el proceso?*

17. Para mejorar la intervención de los Miembros en el proceso del Examen Global de la Ayuda para el Comercio, los participantes subrayaron la importancia de dar prioridad a la contaminación producida por los plásticos en sus estrategias de Ayuda para el Comercio, aumentar la participación en el examen de la Ayuda para el Comercio y en el Diálogo, y fortalecer la coordinación entre la Ayuda para el Comercio y el Diálogo, así como la coordinación entre el Diálogo y las negociaciones del Comité Intergubernamental de Negociación (CIN) acerca de un tratado mundial sobre los plásticos. Entre otras propuestas figuraba la organización de talleres de formación y creación de capacidad (técnicos y no técnicos) para los delegados; la movilización de recursos financieros, en particular mediante la asignación de fondos presupuestarios específicos; la coherencia en las políticas comerciales y la elaboración de las reglamentaciones; la recopilación de buenas prácticas de los Miembros en una plataforma pública o en el sitio web de la OMC; y una mayor comunicación y sensibilización pública.

### **Cuadro 3: Propuestas para aumentar la participación de los Miembros en el proceso del examen de la Ayuda para el Comercio**

Dar prioridad a la contaminación producida por los plásticos en las estrategias de Ayuda para el Comercio	Aumentar la intervención en el examen de la Ayuda para el Comercio	Aumentar la participación en el Diálogo
Integrar las conclusiones del Diálogo en el Examen de la Ayuda para el Comercio	Facilitar los vínculos entre el Diálogo y las negociaciones del CIN	Velar por la coherencia en las políticas comerciales y la elaboración de las reglamentaciones
Supervisar y evaluar	Movilizar recursos financieros	Cooperación Sur-Sur
Organizar talleres de formación y creación de capacidad (técnicos y no técnicos) para los delegados	Crear una plataforma pública (por ejemplo, el sitio web de la OMC) para recoger las buenas prácticas de los Miembros	Asegurar una mayor comunicación y sensibilización pública

18. En cuanto a aumentar la intervención en el examen de la Ayuda para el Comercio, un Miembro donante propuso que los donantes pudieran presentar un balance de los esfuerzos en materia de Ayuda para el Comercio de sus Gobiernos para ayudar a los beneficiarios, a fin de obtener un panorama global de los esfuerzos en materia de Ayuda para el Comercio. Esto podía entonces analizarse en el examen de la Ayuda para el Comercio con el fin de determinar las actividades complementarias y/o solapadas, y fomentar una mayor coordinación y cooperación entre los donantes. Además, la cooperación Sur-Sur sobre las enseñanzas extraídas en la lucha contra la contaminación producida por los plásticos también podía identificarse a través del balance. En la misma línea, un asociado beneficiario pidió a todos los Miembros que facilitaran información pertinente a fin de identificar los elementos comunes, las oportunidades de mejora y la aplicación de las medidas comerciales mediante un intercambio de experiencias y buenas prácticas.

19. Habiendo reiterado que era importante que los copatrocinadores del Diálogo y otros Miembros examinaran el proyecto de cuestionario facilitado por la Secretaría y presentaran una respuesta lo más completa posible, otro Miembro donante propuso que los Miembros pudieran fomentar aún más la participación de la comunidad ambiental, incluso mediante una mayor conexión entre los departamentos gubernamentales al rellenar el cuestionario, a fin de facilitar información sobre los programas de asistencia oficial para el desarrollo relacionados con la contaminación producida por los plásticos que no estaban comprendidos, sin embargo, en el ámbito de acción tradicional de la Ayuda para el Comercio. Una mayor participación de la comunidad ambiental y entre los departamentos gubernamentales también podía reflejarse en su participación en los eventos que se celebrasen en el marco del Examen Global de la Ayuda para el Comercio. Además, los copatrocinadores del Diálogo podían elevar la importancia de la contaminación producida por los plásticos en el examen de la Ayuda para el Comercio a través de sus contribuciones a los debates sobre el tema y velando por que se recogiesen en el cuestionario preguntas específicas relacionadas con la contaminación producida por los plásticos.

20. Para facilitar el intercambio de mejores prácticas en el ejercicio del examen de la Ayuda para el Comercio, un Miembro donante señaló que el modelo de intercambio de experiencias en materia de Ayuda para el Comercio podía ser útil, dado que los Miembros podían hacer un inventario (similar a los talleres) para emprender el proceso de análisis de las cuestiones relativas a la contaminación producida por los plásticos. Señaló que ese inventario podía constar de: i) un conjunto de preguntas que tratasen sobre las lagunas cruciales de conocimientos; ii) un conjunto de actividades conexas para darles respuesta; y iii) actividades de aprendizaje (por ejemplo, el intercambio de experiencias) encaminadas a difundir las conclusiones. Ese inventario tenía por objeto que los Miembros aprendiesen unos de otros, además de aumentar la confianza y la colaboración de los colectivos interesados y los Miembros en el Diálogo para revitalizar la labor conjunta.

21. En cuanto a la participación creciente en el Diálogo, un asociado beneficiario y un Miembro donante pidieron que los expertos técnicos y los Miembros celebrasen más sesiones de intercambio de información sobre temas como las alternativas y sustitutos, las respuestas a la contaminación producida por los plásticos y los detritos marinos, y acerca de las medidas sobre los plásticos relacionadas con el comercio (MPC), incluidas las que se estaban examinando en las negociaciones del CIN. Ese intercambio de información podía incluir un inventario de los tipos de plásticos que se proponía prohibir, ya que afectaría tanto a las economías nacionales como a las mundiales, y en particular a los productores y usuarios finales de esos productos. En términos más generales, un asociado beneficiario pidió a los copatrocinadores del Diálogo que siguieran esforzándose por ampliar la participación en el Diálogo.

22. También se hizo hincapié en la necesidad de reflejar las contribuciones del Diálogo en el examen de la Ayuda para el Comercio y las negociaciones del CIN. Un Miembro donante subrayó la necesidad de asegurar que las conclusiones pertinentes del Diálogo se incorporaran al examen de la Ayuda para el Comercio, pero advirtió del peligro que entrañaban las prescripciones en materia de notificación excesivamente detalladas. Una de las partes interesadas propuso facilitar el establecimiento de vínculos relacionados con el comercio con los copatrocinadores del Diálogo y las negociaciones del CIN a través de sus correspondientes contactos nacionales para garantizar que las contribuciones del Diálogo se reflejasen en los debates.

23. Para crear capacidad, un asociado beneficiario recomendó organizar para los delegados actividades de formación y talleres sobre cuestiones técnicas y no técnicas relacionadas con temas como la investigación más puntera y la información técnica sobre la contaminación producida por los plásticos, los materiales biodegradables y las alternativas a los plásticos, así como los avances en curso en la preparación del tratado mundial sobre los plásticos en el marco del CIN y la forma en

que los Miembros podían participar en diversas etapas del proceso de negociación. Otro asociado beneficiario recomendó que los Miembros pudieran concebir y adoptar los marcos reglamentarios y de políticas comerciales nacionales y regionales pertinentes para reducir y eliminar la contaminación producida por los plásticos. Esas políticas podían incluir la prohibición progresiva de los plásticos de un solo uso, los programas de responsabilidad ampliada de los productores y los impuestos sobre los plásticos vírgenes.

24. Un asociado beneficiario señaló que la participación de los Miembros en la vigilancia y evaluación de sus programas de asistencia técnica y las medidas sobre los plásticos relacionadas con el comercio era útil para apoyar el desarrollo y la aplicación de soluciones eficaces y sostenibles a la contaminación producida por los plásticos. Sin embargo, un Miembro donante destacó la limitada capacidad administrativa de los Miembros para llevar a cabo una vigilancia adicional en el contexto de otras necesidades de vigilancia ordinarias existentes, como las previstas en el Acuerdo sobre Facilitación del Comercio de la OMC y el Acuerdo sobre los Aspectos de los Derechos de Propiedad Intelectual relacionados con el Comercio (ADPIC). Además señaló que no se habían establecido códigos de clasificación de la vigilancia para los programas relacionados con los plásticos o la economía circular, y que las necesidades de vigilancia seguían siendo onerosas, incluso en esferas en las que sí había códigos de clasificación definidos por el CAD de la OCDE de la Ayuda para el Comercio.

### **1.2.3 Intervención de los colectivos interesados pertinentes que participaban en programas mundiales, regionales y nacionales relacionados con la lucha contra la contaminación producida por los plásticos**

25. La tercera pregunta complementaria rezaba:

*¿Deberían intervenir también los colectivos interesados pertinentes, incluidas las organizaciones que participan en programas mundiales, regionales y nacionales relacionados con la lucha contra la contaminación producida por los plásticos? En caso afirmativo, ¿cuáles y cómo? Por ejemplo, ¿mediante talleres específicos que puedan integrarse directamente en el Programa de Trabajo sobre la Ayuda para el Comercio? En caso afirmativo, ¿sobre qué temas?*

26. Los 14 participantes en la encuesta estuvieron a favor de la participación de los colectivos interesados pertinentes —en particular las organizaciones que se ocupaban de programas mundiales, regionales y nacionales para luchar contra la contaminación producida por los plásticos— en el Examen Global de la Ayuda para el Comercio, y muchos incluso reconocieron la importancia de la participación de los colectivos interesados en el proceso de examen. No obstante, un asociado beneficiario indicó que el examen de la Ayuda para el Comercio debía estar dirigido por los Miembros, dado que eran los Miembros quienes eran partes en la OMC y quienes estaban mejor posicionados para comprender sus propias circunstancias internas, incluidas las actividades de los colectivos interesados.

27. En general, los participantes señalaron las siguientes categorías de colectivos interesados con los que los Miembros podían ponerse en contacto en el curso de la labor del Diálogo sobre las cuestiones relacionadas con la Ayuda para el Comercio y como parte del proceso del Examen Global de la Ayuda para el Comercio:

- sociedad civil (por ejemplo, grupos de mujeres y de jóvenes);
- medios académicos;
- empresas;
- asociaciones sectoriales;
- cámaras de comercio;
- organizaciones regionales e internacionales que se ocupasen del medio ambiente, los recursos marinos, las aduanas, la salud, las normas;
- instituciones financieras;
- centros de investigación.



28. Los participantes también identificaron ejemplos de colectivos interesados que participaban en la labor sobre los plásticos y la contaminación producida por los plásticos y que eran importantes para los debates sobre la Ayuda para el Comercio. En el cuadro 4 figura una lista no exhaustiva de los colectivos interesados mencionados.

**Cuadro 4: Lista no exhaustiva de los colectivos interesados mencionados**

<b>Tipo</b>	<b>Colectivo interesado</b>
<b>Intergubernamental</b>	Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo (UNCTAD)
	Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA)
	Secretaría de los Convenios de Basilea, Rotterdam y Estocolmo
	Secretaría del Comité Intergubernamental de Negociación sobre la contaminación producida por los plásticos (CIN)
	Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos (OCDE)
	Fondo para el Medio Ambiente Mundial (FMAM)
	Grupo del Banco Mundial (incluido el Fondo PROBLUE)
	Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO)
	Organización Internacional de Normalización (ISO)
	Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial (ONUDI)
	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD)
	Organización Marítima Internacional (OMI)
	Organización Internacional de Policía Criminal (INTERPOL)
	Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito (UNODC)
	Organización Mundial de Aduanas (OMA)
<b>Regional</b>	Banco Interamericano de Desarrollo
	Banco Europeo de Inversiones (BEI)
	Programa de Infraestructuras en la Región del Pacífico (PRIF)
	Organización de Aduanas de Oceanía (OCO)
	Secretaría del Programa Regional del Pacífico para el Medio Ambiente (SPREP).
<b>Sociedad civil y colectivos interesados multipartitos</b>	Foro sobre Comercio, Medio Ambiente y los ODS (TESS)
	Pew Charitable Trusts
	Foro Mundial en favor de la Naturaleza (WWF)
	Foro Económico Mundial (incluida la Global Plastic Action Partnership)
	Unión Internacional para la Conservación de la Naturaleza (UICN)
	Instituto Internacional de Desarrollo Sostenible (IISD)
<b>Empresas/Rama de producción</b>	Proveedores de materias primas para la producción de productos de plástico
	Fabricantes/productores de productos de plástico
	Usuarios finales o empresas que necesitan los productos de plástico
	Productores de sustitutos y alternativas a los plásticos y los productos de plástico, incluidos los sistemas de rellenado y reutilización
	Líderes empresariales con programas muy visibles de responsabilidad ampliada de los productores y una fuerte presencia en la comunidad

29. En general, los participantes estuvieron de acuerdo en colaborar con los colectivos interesados mediante talleres, reuniones y debates sobre un abanico de temas (véase el cuadro 5), entre los cuales destacaban los enfoques de la economía circular de los plásticos; la gestión sostenible de los desechos de plástico; los mecanismos de financiación; las alternativas y sustitutos; los análisis cuantitativos como las corrientes de Ayuda para el Comercio y las estadísticas comerciales; y las prescripciones aduaneras.

**Cuadro 5: Lista ilustrativa de temas para la participación de los colectivos interesados**

Economía circular de los plásticos	Gestión sostenible de los desechos	Prescripciones aduaneras
Mecanismos de financiación	Análisis cuantitativos, por ejemplo, sobre las corrientes de Ayuda para el Comercio y las estadísticas comerciales	Alternativas y sustitutos
Contaminación producida por los plásticos en el medio marino	Movimiento transfronterizo de los plásticos y gestión de desechos	Plástico para usos agrícolas
Efectos sanitarios de la contaminación producida por los plásticos	Proceso del CIN	Iniciativas impulsadas por las ramas de producción
Vinculación de los sistemas de datos aduaneros/comerciales y los sistemas de datos ambientales	Uso y tratamiento de los productos de plástico después de la recepción	Soluciones basadas en las comunidades

30. Un Miembro donante recomendó que estos talleres se organizaran en función de los temas de creación de capacidad descritos en la Comunicación Ministerial del Diálogo de 2021<sup>4</sup>, es decir, en relación con los programas destinados a:

- i. avanzar hacia economías de plásticos más circulares;
- ii. mejorar la gestión, la recuperación y el reciclaje ambientalmente racionales de los plásticos;
- iii. facilitar el acceso a tecnologías fundamentales;
- iv. aumentar el comercio de sustitutos y alternativas ambientalmente sostenibles y eficaces;

31. Añadió que esos talleres también podían centrarse en la elaboración de métodos y el fomento del intercambio de experiencias, y que se podía invitar a los Miembros en desarrollo a presentar sus prioridades y vías de intervención en sus correspondientes contextos (aunque sería necesario tener en cuenta las distintas capacidades administrativas a fin de no crear una carga administrativa excesiva para los Miembros).

32. Otro Miembro donante señaló que aquellos colectivos interesados que no participasen en el balance de la Ayuda para el Comercio, como algunas iniciativas del sector privado y/o filantrópicas, podían participar en talleres antes del balance y del examen para ayudar a los Miembros a participar de manera eficiente en los debates de examen, así como a transmitir sus comunicaciones para el examen. Además, los investigadores, las organizaciones no gubernamentales y otros expertos competentes podían participar en el seguimiento del examen para ayudar a determinar las lagunas en la Ayuda para el Comercio y la mejor manera de que los donantes y las organizaciones internacionales de desarrollo las colmasen. Por ejemplo, ¿se podían tomar más medidas para centrar la atención de la Ayuda para el Comercio multilateral en la facilitación del comercio en los plásticos reciclados y suprarreciclados? ¿Cómo se podía prestar más ayuda a las ramas de producción encargadas de recoger y distribuir plásticos para su reutilización? ¿Cómo podían los donantes ayudar a los Miembros en desarrollo a luchar contra la contaminación producida por los plásticos en el medio marino?

33. Un asociado beneficiario expresó su apoyo a la creación de capacidad, la formación y los programas de concienciación dirigidos a:

- los funcionarios de aduanas nacionales, sobre los códigos del Sistema Armonizado (SA) y las medidas sobre los plásticos relacionadas con el comercio (MPC) más recientes y los convenios relacionados con la contaminación producida por los plásticos;
- las organizaciones o asociaciones de microempresas y pequeñas y medianas empresas (mipyme) que participaban en la producción y distribución de plásticos, materiales biodegradables o alternativas a los plásticos;
- los organismos gubernamentales y organizaciones o asociaciones de mipyme que se ocupaban de la gestión de desechos, incluido el reciclaje y la eliminación de plásticos.

34. A fin de permitir una participación más específica, otro asociado beneficiario propuso que se contextualizaran los talleres y se adaptaran a determinadas regiones organizándolos a nivel regional o nacional, con la participación de las organizaciones regionales y nacionales pertinentes.

35. Dos donantes Miembros, en sus respuestas, apoyaron la cooperación con organizaciones que llevaban a cabo investigaciones sobre la ayuda exterior, la contaminación producida por los plásticos y el comercio, como la OCDE. Esto podía incluir la organización de talleres específicos sobre temas como la vigilancia por la OCDE de las corrientes de Ayuda para el Comercio relacionadas con los plásticos. La OMC también podía aprovechar las capacidades analíticas de la OCDE para llevar a cabo análisis cuantitativos conjuntos de la OMC y la OCDE, a fin de comprender mejor la naturaleza de

---

<sup>4</sup> Comunicación Ministerial sobre la Contaminación Producida por los Plásticos y el Comercio de Plásticos Ambientalmente Sostenible ([WT/MIN\(21\)/8/Rev.2](#)), de 10 de diciembre de 2021.

los programas existentes y proponer una categorización previa adecuada, por ejemplo, según el tipo de plásticos y de alternativas y sustitutos abarcados por el programa. Se podía complementar ese análisis con la cooperación entre la OMC y la OCDE sobre la mejor manera de obtener información sobre los programas de Ayuda para el Comercio centrados en los plásticos.

36. Además de los talleres y reuniones, un asociado beneficiario mencionó los proyectos piloto, las limpiezas de la costa y las inspecciones de limpieza de pueblos como métodos originales de participación de los colectivos interesados. Se citó como ejemplo No Pelestiki Campaign en Tonga, que ofrecía alternativas naturales a las bolsas de plástico, como las bolsas de tejidos y las cestas tejidas con fibras de coco. También se pusieron de relieve algunos ejemplos nacionales en la región sobre la aplicación de mecanismos de financiación sostenible, como la legislación relativa al sistema de retorno de envases y las tasas de devolución anticipadas.

### **1.3 Necesidades identificadas en las esferas prioritarias de la contaminación producida por los plásticos**

37. Se preguntó a los asociados beneficiarios la siguiente pregunta general:

*¿Qué medidas relacionadas con el comercio se prevén en relación con los objetivos identificados en la Comunicación Ministerial relativa al Diálogo Informal sobre los Plásticos (véase infra)? ¿Qué necesidades específicas deben atender para aplicar eficientemente políticas y medidas relacionadas con el comercio que permitan hacer frente a la contaminación producida por los plásticos [por cada objetivo específico]?*

38. Para reunir información más detallada sobre el tema y facilitar el análisis, se pidió a los asociados beneficiarios que puntuaran entre 1 (baja prioridad) y 5 (alta prioridad) cada uno de los ocho objetivos armonizados de la encuesta. También se les pidió que puntuaran entre 1 y 5 un conjunto de necesidades armonizadas necesarias para aplicar medidas relacionadas con el comercio a fin de alcanzar cada uno de los objetivos. A continuación se examinan las respuestas y los resultados.

#### **1.3.1 Esferas prioritarias para abordar los aspectos de la contaminación producida por los plásticos relacionados con el comercio**

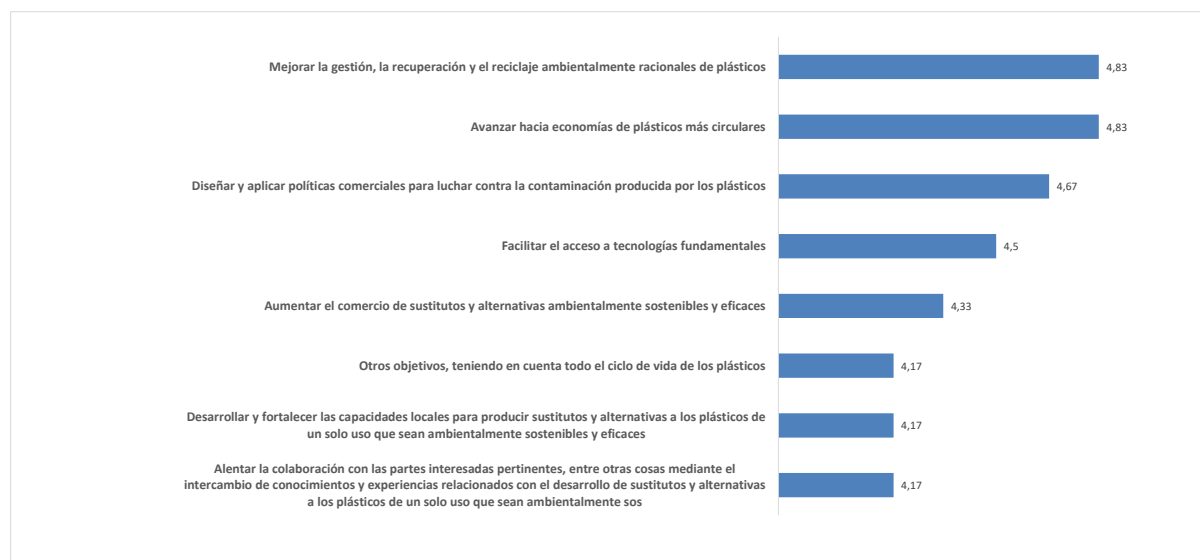
39. En la encuesta se identificaron ocho objetivos armonizados en relación con la Comunicación Ministerial relativa al Diálogo de 2021, a saber:

- avanzar hacia economías de plásticos más circulares;
- mejorar la gestión, la recuperación y el reciclaje ambientalmente racionales de plásticos;
- facilitar el acceso a tecnologías fundamentales;
- aumentar el comercio de sustitutos y alternativas ambientalmente sostenibles y eficaces;
- alentar la colaboración con las partes interesadas pertinentes, entre otras cosas mediante el intercambio de conocimientos y experiencias relacionados con el desarrollo de sustitutos y alternativas a los plásticos de un solo uso que sean ambientalmente sostenibles y eficaces (tanto desde el punto de vista de los costos como de la funcionalidad) y el acceso a ellos;
- desarrollar y fortalecer las capacidades locales para producir sustitutos y alternativas a los plásticos de un solo uso que sean ambientalmente sostenibles y eficaces;
- diseñar y aplicar políticas comerciales para luchar contra la contaminación producida por los plásticos; y
- otros objetivos, teniendo en cuenta todo el ciclo de vida de los plásticos.

40. Todos los objetivos recibieron puntuaciones elevadas, en promedio por encima de 4,15 (véase el gráfico 2 *infra*). De los ocho objetivos, los asociados beneficiarios otorgaron las mayores puntuaciones a los objetivos de avanzar hacia economías de plásticos más circulares (4,83) y mejorar la gestión, la recuperación y el reciclaje ambientalmente racionales de plásticos (4,83), seguidos del objetivo consistente en diseñar y aplicar políticas comerciales para luchar contra la contaminación producida por los plásticos (4,67).

41. Cabe señalar que casi todos los asociados beneficiarios que respondieron a la encuesta indicaron como esferas prioritarias (con puntuación de 4 o 5) tres de los objetivos relacionados con los sustitutos y alternativas sostenibles y eficaces a pesar de sus puntuaciones relativamente más bajas, a saber: i) aumentar el comercio de sustitutos y alternativas ambientalmente sostenibles y eficaces (4,33); ii) alentar la colaboración con las partes interesadas pertinentes, entre otras cosas mediante el intercambio de conocimientos y experiencias relacionados con el desarrollo de sustitutos y alternativas a los plásticos de un solo uso que sean ambientalmente sostenibles y eficaces (tanto desde el punto de vista de los costos como de la funcionalidad) y el acceso a ellos (4,17); y iii) desarrollar y fortalecer las capacidades locales para producir sustitutos y alternativas a los plásticos de un solo uso que sean ambientalmente sostenibles y eficaces (4,17).

**Gráfico 2. Esferas prioritarias en los esfuerzos por abordar los aspectos de la contaminación producida por los plásticos relacionados con el comercio**



42. Los asociados beneficiarios también describieron ejemplos de medidas sobre los plásticos relacionadas con el comercio (MPC) aplicadas en relación con los objetivos, y cuatro Miembros indicaron medidas encaminadas a introducir restricciones al comercio de los plásticos más nocivos para el medio ambiente, como los productos y envases de plástico de un solo uso y los plásticos peligrosos.

43. Un Miembro destacó una reglamentación nacional destinada a reducir el uso de plásticos, como la introducción de un calendario para la sustitución de las bolsas de polietileno de un solo uso por productos reutilizables o biodegradables. Otro Miembro se refirió a su legislación nacional, que prohíbe la importación de desechos de plástico, y a sus planes futuros de prohibir la importación de pajitas de plástico. Esto se complementaba con la prestación de asistencia técnica a las empresas en materia de prescripciones de registro y certificación, además de boletines informativos mensuales sobre la manera de incorporar materiales reciclados en diversos productos. Otro Miembro informó sobre una propuesta de directrices para la eliminación gradual de dos productos ambientalmente inaceptables, que contenía recomendaciones para: i) desarrollar los mercados de alternativas para esos productos; ii) asegurar que las ramas de producción afectadas que producían las materias abarcadas por la prohibición recibiesen suficiente apoyo e incentivos para pasar a fabricar alternativas; y iii) ayudar a las industrias a rediseñar los envases de sus productos. Otros Miembros también indicaron medidas para mejorar la transparencia, la presentación de informes y las notificaciones sobre MPC, así como sobre la experiencia y las enseñanzas extraídas en torno a los plásticos y la contaminación producida por los plásticos.

44. Simultáneamente a la encuesta sobre la Ayuda para el Comercio se llevó a cabo una encuesta separada acerca de las MPC, a partir de cuyos resultados se ha elaborado un informe fáctico similar, que ofrece más ideas y opiniones más detalladas al respecto.<sup>5</sup>

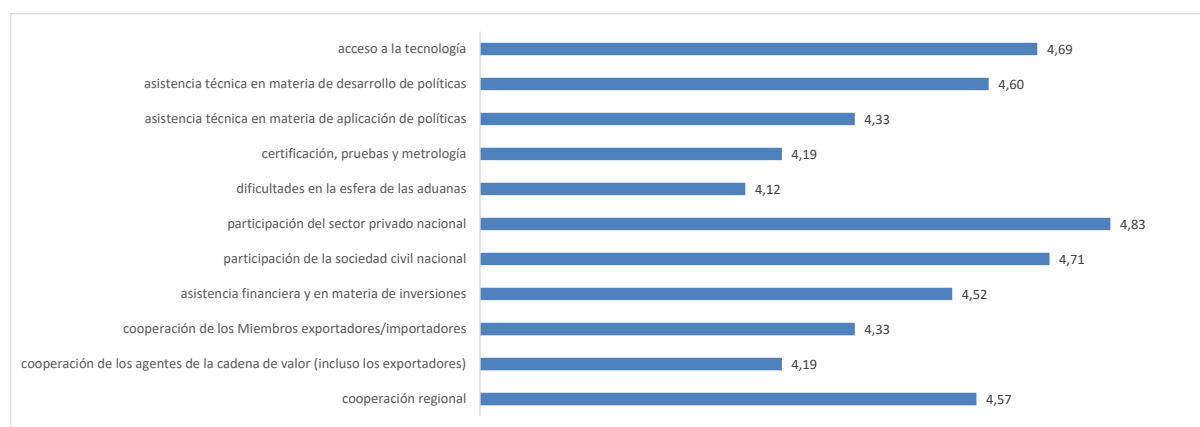
### 1.3.2 Necesidades específicas señaladas por los asociados beneficiarios para abordar los aspectos de la contaminación producida por los plásticos relacionados con el comercio

45. En la encuesta se establecieron 11 necesidades armonizadas que los encuestados podían indicar (y puntuar del 1 al 5 según su orden de prioridades) en relación con cada uno de los objetivos destacados *supra*, a saber:

- acceso a la tecnología;
- asistencia técnica en materia de desarrollo de políticas;
- asistencia técnica en materia de aplicación de políticas (por ejemplo, vigilancia del mercado);
- certificación, pruebas y metrología;
- dificultades en la esfera de las aduanas;
- asistencia financiera y en materia de inversiones;
- participación y asociaciones del sector privado nacional;
- participación de la sociedad civil, con inclusión de las partes interesadas locales y nacionales;
- cooperación de los Miembros exportadores e importadores;
- cooperación de los agentes de la cadena de valor (incluso los exportadores); y
- cooperación regional.

46. Cinco asociados beneficiarios y una organización regional que trabaja en la esfera de plásticos opinaron sobre el apoyo específico necesario para lograr cada uno de los ocho objetivos indicados en la Comunicación Ministerial de 2021.<sup>6</sup> Como puede observarse en el gráfico 3, los encuestados otorgaron una alta calificación a todas las necesidades y, en promedio, sus puntuaciones para todos los objetivos no bajaron del 4,12.

**Gráfico 3. Puntuación media de las necesidades específicas para todos los objetivos combinados**



<sup>5</sup> Véase el informe fáctico del Diálogo de la encuesta acerca de las MPC (INF/TE/IDP/W/11).

<sup>6</sup> Un asociado beneficiario, en relación con uno de los "otros" objetivos (no indicado expresamente en los ocho objetivos identificados en la encuesta), hizo hincapié en el apoyo necesario específicamente para el acceso a la tecnología, la asistencia técnica en materia de aplicación de políticas y la certificación, las pruebas y la metrología (véase el cuadro 6).

47. De todos los objetivos, la participación del sector privado nacional recibió en promedio la mayor puntuación de los participantes (4,83), seguida de la participación de la sociedad civil nacional (4,71) y el acceso a la tecnología (4,69). Es interesante observar que estos principales resultados reflejan la incidencia de las mismas necesidades mencionadas por los encuestados en la encuesta acerca de las MPC con respecto a la aplicación de determinadas medidas recogidas en esa encuesta. En ese caso, la participación del sector privado nacional, la participación de la sociedad civil y el acceso a la tecnología también figuraban entre los cuatro resultados más importantes de la encuesta acerca de las MPC (las necesidades indicadas más frecuentemente en primer, cuarto y segundo lugar, respectivamente).

48. Los encuestados que respondieron a la encuesta sobre la Ayuda para el Comercio también calificaron por separado cada una de las necesidades en relación con cada objetivo específico. En el cuadro 6 *infra* se desglosan las necesidades básicas con mayor y menor puntuación de cada uno de los objetivos recogidos en la encuesta.

**Cuadro 6. Apoyo específico necesario para alcanzar cada uno de los objetivos**

Objetivo	Apoyo específico necesario (puntuación media)	
	Los más puntuados	Los menos puntuados
Avanzar hacia economías de plásticos más circulares	<ul style="list-style-type: none"> <li>Acceso a la tecnología (4,83)</li> <li>Participación del sector privado nacional (4,83)</li> <li>Participación de la sociedad civil (4,83)</li> <li>Cooperación regional (4,83)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Certificación, pruebas y metrología (4,17)</li> <li>Dificultades en la esfera de las aduanas (4,17)</li> </ul>
Mejorar la gestión, la recuperación y el reciclaje ambientalmente racionales de plásticos	<ul style="list-style-type: none"> <li>Participación del sector privado nacional (4,83)</li> <li>Participación de la sociedad civil (4,83)</li> <li>Asistencia técnica en materia de aplicación de políticas (4,6)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Certificación, pruebas y metrología (4)</li> <li>Acceso a la tecnología (4)</li> <li>Dificultades en la esfera de las aduanas (4)</li> </ul>
Facilitar el acceso a tecnologías fundamentales	<ul style="list-style-type: none"> <li>Acceso a la tecnología (5)</li> <li>Participación del sector privado nacional (4,83)</li> <li>Participación de la sociedad civil (4,83)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Certificación, pruebas y metrología (4)</li> <li>Dificultades en la esfera de las aduanas (4)</li> </ul>
Aumentar el comercio de sustitutos y alternativas ambientalmente sostenibles y eficaces	<ul style="list-style-type: none"> <li>Acceso a la tecnología (4,83)</li> <li>Participación del sector privado nacional (4,83)</li> <li>Participación de la sociedad civil (4,83)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Certificación, pruebas y metrología (4)</li> <li>Dificultades en la esfera de las aduanas (4,17)</li> <li>Cooperación de los agentes de la cadena de valor (incluso los exportadores) (4,17)</li> </ul>
Alentar la colaboración con las partes interesadas pertinentes, entre otras cosas mediante el intercambio de conocimientos y experiencias relacionados con el desarrollo de sustitutos y alternativas a los plásticos de un solo uso que sean ambientalmente sostenibles y eficaces (tanto desde el punto de vista de los costos como de la funcionalidad) y el acceso a ellos	<ul style="list-style-type: none"> <li>Participación del sector privado nacional (4,83)</li> <li>Participación de la sociedad civil (4,83)</li> <li>Cooperación de los Miembros exportadores (4,67)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Asistencia técnica en materia de aplicación de políticas (4,17)</li> <li>Certificación, pruebas y metrología (4,17)</li> <li>Dificultades en la esfera de las aduanas (4,17)</li> </ul>
Desarrollar y fortalecer las capacidades locales para producir sustitutos y alternativas a los plásticos de un solo uso que sean ambientalmente sostenibles y eficaces	<ul style="list-style-type: none"> <li>Acceso a la tecnología (4,83)</li> <li>Participación del sector privado nacional (4,83)</li> <li>Certificación, pruebas y metrología (4,5)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Asistencia técnica en materia de aplicación de políticas (3,33)</li> <li>Participación de la sociedad civil (4)</li> </ul>
Diseñar y aplicar políticas comerciales para luchar contra la contaminación producida por los plásticos	<ul style="list-style-type: none"> <li>Asistencia técnica en materia de desarrollo de políticas (4,83)</li> <li>Participación del sector privado nacional (4,83)</li> <li>Participación de la sociedad civil (4,83)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Cooperación de los agentes de la cadena de valor (incluso los exportadores) (3,83)</li> <li>Cooperación de los Miembros exportadores (4)</li> </ul>

Objetivo	Apoyo específico necesario (puntuación media)	
	Los más puntuados	Los menos puntuados
En el caso de otros objetivos, ¿qué apoyo específico necesitan para aplicar eficientemente políticas y medidas relacionadas con el comercio que permitan hacer frente a la contaminación producida por los plásticos? (Se reproducen aquí dos respuestas de texto libre).	<ul style="list-style-type: none"> <li>Formación aduanera sobre el movimiento transfronterizo de desechos peligrosos, incluidos los plásticos tóxicos.</li> <li>Una política regional que obligue a prohibir los productos ambientalmente inaceptables y una política regional relativa a la adopción obligatoria de alternativas. Además de la política, se necesita apoyo para establecer una oferta y un mercado sostenibles de alternativas a los plásticos.</li> <li>Asistencia en materia de certificación, pruebas y metrología para productos biodegradables, así como asistencia técnica en materia de aplicación de políticas (por ejemplo, sobre el control de los plásticos posterior al consumo).</li> </ul>	

49. Los encuestados también pudieron indicar libremente otras necesidades que tuviesen, además de las enumeradas inicialmente, para aplicar medidas comerciales a fin de alcanzar cada uno de los objetivos. Solo un asociado beneficiario indicó una necesidad no armonizada, concretamente en relación con el primer objetivo, a saber, avanzar hacia economías de plásticos más circulares. Destacaron el apoyo necesario en la colaboración mundial, en particular con los propietarios de tecnologías de eliminación de desechos y emisiones de carbono.

#### 1.4 Asistencia ya recibida para hacer frente a la contaminación producida por los plásticos, en particular en apoyo de medidas relacionadas con el comercio

50. Se formularon a los asociados beneficiarios las siguientes preguntas:

*¿Qué asistencia recibe ya en sus esfuerzos por dar respuesta a la contaminación producida por los plásticos? En el marco de esa asistencia, ¿se abordan directamente medidas relacionadas con el comercio para hacer frente a la contaminación producida por los plásticos? ¿Cuál es su experiencia en la utilización de los programas regionales de Ayuda para el Comercio para hacer frente a la contaminación producida por los plásticos? ¿En qué se diferencian de los programas no regionales?*

51. Tres asociados beneficiarios<sup>7</sup> compartieron un total de seis experiencias relacionadas con los programas de Ayuda para el Comercio y, en términos más generales, con la asistencia recibida para apoyar los esfuerzos encaminados a hacer frente a la contaminación producida por los plásticos. De ellas, la asistencia técnica para la elaboración de leyes, reglamentos y políticas fue el tipo de asistencia más frecuente que habían recibido los Miembros encuestados.

52. Filipinas compartió su experiencia con el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) en relación con las medidas para hacer frente a la contaminación producida por los plásticos. El PNUD había ayudado al Gobierno de Filipinas a elaborar su Plan de Acción Nacional para la Prevención, Gestión y Reducción de la Basura Marina, y lo estaba ayudando además a elaborar las normas y reglamentos de aplicación y el marco de la Ley de Responsabilidad Ampliada de los Productores de 2022 (Ley Nº 11898 de la República).

53. Reconociendo que sería oportuno disponer de un mayor acceso a la asistencia específica para hacer frente a la contaminación producida por los plásticos, el Paraguay explicó que algunos de sus programas, centrados en la promoción de una economía circular, promovían indirectamente el reciclaje de los envases de plástico y otros materiales, como el papel y el aluminio. Por ejemplo, el Proyecto de Economía Circular AC+, que la Fundación Moisés Bertoni llevaba a cabo con el apoyo técnico y financiero del Laboratorio de Innovación del Banco Interamericano de Desarrollo, trataba de alentar un modelo que aprovechara la capacidad de innovación y tecnología de las ciudades urbanas y el ecosistema de innovación para promover modelos empresariales circulares. MiPYME COMPITE, un programa del Ministerio de Industria y Comercio del Paraguay, el Banco Mundial, la Federación de Cooperativas de Producción (FECOPROD), la Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial (ONUDI), la Unión Industrial Paraguaya (UIP) y la Unión Europea, tenía por objeto contribuir a un crecimiento económico inclusivo y sostenible y a la creación de empleo mediante unas mipymes mejor desarrolladas y más competitivas en un entorno empresarial mejorado.

54. Por último, Tonga dijo que actualmente recibía apoyo financiero y asistencia técnica para elaborar una hoja de ruta sobre los plásticos de un solo uso, programas de financiación sostenible,

<sup>7</sup> El Paraguay, Filipinas y Tonga.



la gestión de la basura marina, la limpieza del litoral, formación interna sobre el movimiento transfronterizo de desechos peligrosos, formación interna sobre productos químicos y un plan de acción nacional sobre la contaminación producida por los plásticos. También señaló que había recibido asistencia técnica para el desarrollo de las leyes y políticas necesarias, así como cursos de formación en materia de creación de capacidad para funcionarios públicos y organismos encargados de la gestión de desechos. Añadió que, por lo general, muchos más programas de Ayuda para el Comercio o de asistencia oficial para el desarrollo tenían por objeto abordar la contaminación producida por los plásticos a nivel regional.

55. En lo que respecta al Pacífico, la Secretaría del Programa Regional del Pacífico Sur para el Medio Ambiente (SPREP) supervisó la aplicación de algunos de esos programas a través de la labor de creación de capacidad de los funcionarios públicos para abordar cuestiones ambientales, comprender y aplicar los acuerdos multilaterales sobre el medio ambiente (AMUMA) y participar en las negociaciones de un acuerdo mundial para abordar la contaminación producida por los plásticos que abarque todo el ciclo de vida de los plásticos, así como otras iniciativas para reducir la basura de plástico en el medio marino mediante la elaboración de políticas y marcos reglamentarios específicos de los Miembros. En cuanto a los programas específicos de los Miembros, estos varían en función de las demandas y necesidades del Miembro de que se trate, y la asistencia comprende la elaboración de políticas y reglamentos, la obtención de la tecnología necesaria y el establecimiento de la infraestructura pertinente, así como la sensibilización del público.

### **1.5 Asistencia ya prestada para hacer frente a la contaminación producida por los plásticos, en particular para apoyar medidas relacionadas con el comercio**

56. Se formularon las siguientes preguntas a los Miembros donantes y los asociados Sur-Sur:

*¿Qué asistencia presta ya en respuesta a la contaminación producida por los plásticos? En el marco de esa asistencia, ¿se abordan directamente medidas relacionadas con el comercio para hacer frente a la contaminación producida por los plásticos? ¿Qué información contribuiría a orientar la elaboración de su estrategia de Ayuda para el Comercio de modo que, entre sus objetivos, se incluyese la aplicación de medidas relacionadas con el comercio para hacer frente a la contaminación producida por los plásticos? ¿Cuál es su experiencia en la utilización de los programas regionales de Ayuda para el Comercio para hacer frente a la contaminación producida por los plásticos? ¿En qué se diferencian de los programas no regionales?*

57. Se formularon las siguientes preguntas a las instituciones y organizaciones regionales e internacionales de donantes que trabajan en la esfera de plásticos:

*¿Qué asistencia presta para abordar la contaminación producida por los plásticos? En el marco de esa asistencia, ¿se abordan directamente medidas relacionadas con el comercio para hacer frente a la contaminación producida por los plásticos?*

58. En total, en la encuesta se identificaron más de 30 programas de asistencia (véase el cuadro 7 *infra*) proporcionados por seis Miembros donantes a beneficiarios de todas las regiones y una organización regional que trabaja en la esfera de los plásticos y la contaminación producida por los plásticos. En esos programas se abordan temas como los siguientes: la basura de plástico en el medio marino; la gestión ecológicamente racional de los desechos de plásticos; la economía circular para los plásticos; soluciones para reducir la contaminación (por ejemplo, alternativas y sustitutos, incluidos los materiales biodegradables); la infraestructura de gestión y eliminación de desechos; el comercio de desechos plásticos, incluido el tráfico de desechos plásticos peligrosos; y cadena de valor de los envases de plástico.



**Cuadro 7: Lista no exhaustiva de programas y medidas de asistencia para hacer frente a la contaminación producida por los plásticos**

Miembro/institución	Programa/iniciativa	Proyectos de ejemplo
<b>Australia</b>	Mecanismo para el Fortalecimiento de las Infraestructuras de la Región del Pacífico (PRIF)	
	Financiación del SPREP para crear capacidad y prestar apoyo a los Miembros de las Islas del Pacífico	
	Pacto sobre los Plásticos de Nueva Zelanda y las Islas del Pacífico (ANZPAC)	
	Proyecto sobre la Basura del Océano Pacífico (POLP)	
	Misión de la CSIRO para poner fin a los desechos plásticos (con varios Miembros)	Centro de Innovación en Materia de Plásticos de Australia e Indonesia
		Centro de Innovación en Materia de Plásticos de Viet Nam
		Alianza para la Innovación en Materia de Plásticos del Mekong (Tailandia)
	Programa de la CSIRO de reducción de los desechos plásticos en la India (y proyecto de investigación sobre los plásticos)	
<b>Estados Unidos</b>	Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID): "Clean Cities, Blue Ocean" (Ciudades limpias, océano azul)	Mejorar la circularidad en las zonas de urbanización rápida de las economías en desarrollo (con el fin de reducir los 11 millones de toneladas de plástico que cada año llegan a los océanos)
	Acuerdo sobre la Circulación de Capital de la USAID, respaldado por corporaciones multinacionales	Aprovechar más de USD 100 millones en la estrategia de inversión del sector privado para incubar y financiar empresas e infraestructuras que impidan la contaminación producida por los plásticos en el océano en Asia Meridional y Sudoriental
<b>Japón</b>	Iniciativa MARINE (Visión de Océanos Azules de Osaka)	Diversos programas de asistencia para la gestión de desechos en los países en desarrollo Miembros
	Proyecto de Gestión Fronteriza de los Desechos Plásticos para Asia y el Pacífico (con la OMA)	Apoyo a la creación de capacidad entre los funcionarios de aduanas para hacer frente a los envíos transfronterizos ilícitos de desechos plásticos en Asia Sudoriental y las economías vecinas
<b>Noruega</b>	Programa Noruego de Desarrollo para la Lucha contra la Basura Marina y los Microplásticos (50 programas aproximadamente)	Naturaleza Sin Plástico (WWF)
		PROBLUE (Banco Mundial)
		Proyecto de asociaciones GloLitter (OMI y FAO)
	Fortalecimiento de la capacidad de los Miembros para aplicar el Convenio de Basilea, incluidas las enmiendas relativas a los desechos plásticos de 2019 (administrado por la secretaría de los Convenios de Basilea, Rotterdam y Estocolmo)	Proyectos piloto en más de 35 economías
		Conjunto de instrumentos para la creación de inventarios de los desechos de plástico Convenios de Basilea, Rotterdam y Estocolmo
	Fase II del Proyecto de Lucha contra la Contaminación Marina (con la INTERPOL)	
	Programa de Control de Contenedores de la UNODC-OMA	
<b>Reino Unido</b>	Global Plastic Action Partnership (GPAP), a través del Fondo Planeta Azul, con el Foro Económico Mundial y otros.	Asociaciones en Indonesia, Ghana, Viet Nam, el Pakistán, Nigeria, la India y Sudáfrica; por ejemplo, el Plan Nacional de Acción sobre los Plásticos de Ghana, a partir de un estudio sobre el papel de la política comercial en la lucha contra la contaminación producida por los plásticos
	Programa de Fabricación Sostenible y Contaminación Ambiental (SMEP) (en asociación con la UNCTAD)	Determinados proyectos en el África Subsahariana y Asia Meridional, por ejemplo en Ghana, Zimbabwe, Nigeria, Kenya, la República Democrática del Congo y Nepal
	Asistencia oficial para el desarrollo en la esfera de la contaminación y la calidad del medio ambiente	
	Proyectos en el marco del Convenio de Basilea	Actualización (y aplicación) de las directrices técnicas para la identificación y gestión ecológicamente racional de los desechos plásticos y su eliminación
		Asociación del Convenio de Basilea sobre los Desechos Plásticos
<b>Unión Europea</b>	Proyecto "SWITCH to Circular Value Chains" (Adopción de cadenas de valor circulares) (con la ONUDI y el BEI)	Mejora de las prácticas de las mipymes en los países en desarrollo Miembros en la cadena de valor del embalaje de plástico
	Proyecto PacWaste Plus	Proyectos de gestión de desechos en el Pacífico
	Proyecto "Rethinking Plastics" (Repensar los plásticos)	Siete economías de Asia Oriental y Sudoriental

Miembro/institución	Programa/iniciativa	Proyectos de ejemplo
<b>SPREP</b>	PacWaste Plus	
	Proyecto sobre la Basura del Océano Pacífico (POLP)	
<b>IUCN</b>	Programa "Close the Plastic Tap" (Cerrar el grifo del plástico)	
	Proyecto MARPLASTICCs de donaciones para la economía circular en África Oriental y Meridional	

59. Como puede observarse, la encuesta sobre la Ayuda para el Comercio ha generado abundante información sobre decenas de programas específicos que tratan de abordar la contaminación producida por los plásticos mediante la cooperación o medidas relacionadas con el comercio. Aunque los datos no se prestan fácilmente a un análisis y una comparación especialmente estructurados, señalan una importante oportunidad para aumentar aún más la transparencia e identificar oportunidades de cooperación y coordinación más amplias sobre el tema, como han sugerido muchos participantes en sus respuestas a las dos primeras preguntas de la encuesta, resumidas *supra*.

60. Durante los debates sobre el tema, propiciados por los resultados preliminares presentados por la Secretaría, algunas delegaciones señalaron el valor del ejercicio mismo de recopilar esa información, que ya había requerido una labor de cooperación interna y una mejor comprensión de los elementos comerciales de los programas de ayuda existentes destinados a hacer frente a la contaminación producida por los plásticos.

61. Por último, en la encuesta también se preguntó qué información necesitaban los Miembros donantes para orientar la elaboración de su estrategia de Ayuda para el Comercio de modo que, entre sus objetivos, se incluyese la aplicación de medidas relacionadas con el comercio para hacer frente a la contaminación producida por los plásticos. En general, los encuestados reiteraron la necesidad de obtener más información sobre la relación entre el comercio y la asistencia para el desarrollo en lo que respecta a la contaminación producida por los plásticos, así como información más detallada sobre las necesidades comerciales específicas de los asociados beneficiarios para hacer frente a la contaminación producida por los plásticos, de modo que las estrategias y los programas pudieran adaptarse a las motivaciones pertinentes para la adopción de medidas sobre los plásticos en el contexto de cada receptor.

62. Un Miembro donante señaló que, si bien parte de su apoyo a la lucha contra la contaminación producida por los plásticos tenía elementos relacionados con el comercio, su apoyo específico relacionado con el comercio no se centraba actualmente en la contaminación producida por los plásticos. Además, la mayor parte de su ayuda para el comercio se canalizaba a través de organizaciones y mecanismos multilaterales como la OMC, el Marco Integrado mejorado, el ITC y el Banco Mundial, y cualquier aumento de la atención prestada a la contaminación producida por los plásticos por medio de su ayuda para el comercio tendría que pasar por esos canales multilaterales, en la medida en que correspondiera a sus respectivos mandatos.

63. Otro Miembro donante pidió a los Miembros que no perdieran la vista del ciclo completo de vida de los plásticos al abordar los aspectos específicos de la cadena de valor de los plásticos. Añadió que cualquier información sobre las necesidades de los PMA para hacer frente a la contaminación producida por los plásticos sería útil, y que esa información no tendría que limitarse a las medidas y políticas relacionadas con el comercio. Otros Miembros donantes señalaron la utilidad de divulgar, en el marco del Diálogo, los recursos publicados por las organizaciones internacionales, como la vigilancia de las corrientes de Ayuda para el Comercio, a fin de reunir más información sobre los programas pertinentes de Ayuda para el Comercio y los programas más amplios de asistencia oficial para el desarrollo en toda la comunidad de donantes.