



3 de julio de 2017

(17-3569)

Página: 1/5

Comité de Contratación Pública

Original: inglés

**ESTADÍSTICAS CORRESPONDIENTES A 2013 PROPORCIONADAS EN
VIRTUD DEL PÁRRAFO 5 DEL ARTÍCULO XIX DEL ACUERDO (1994)**

INFORME DE LA UNIÓN EUROPEA¹

Addendum

La siguiente comunicación, de fecha 28 de junio de 2017, se distribuye a petición de la delegación de la Unión Europea.

La UE se complace en presentar al Comité de Contratación Pública sus informes estadísticos correspondientes a 2013.

La UE considera que los informes estadísticos son un elemento crucial de la política de notificación en el marco del Acuerdo sobre Contratación Pública (ACP), así como de la supervisión del Acuerdo. La UE insiste en que se toma muy en serio sus obligaciones estadísticas y que sus Estados miembros han hecho un gran esfuerzo para notificar las contrataciones que superan los valores de umbral en **todos los niveles administrativos, así como en el caso de las entidades del Anexo 3 (servicios públicos)**.

La UE invita a todas las Partes a que hagan lo mismo y no se limiten a notificar la contratación global a nivel central, sino a que centren sus esfuerzos en comunicar detalladamente la situación de la **contratación que supere los valores de umbral en todos los niveles administrativos abarcados por el ACP**, en particular a nivel local y regional, donde tiene lugar una parte importante de la contratación.

1 RESEÑA DE LOS INFORMES

Contratación realizada por la UE: cifras clave en miles de millones de €	2011	2012	2013
Valor de los contratos abarcados por el ACP	237,17	286,35	303,87
Valor de los contratos superiores a los valores de umbral	335,37	365,58	398,00
Valor de los contratos adjudicados en el marco del artículo XV del ACP	7,26	12,28	12,57
Gasto total en bienes y servicios	2.405,88	2.422,52	2.444,46

1.1 Contratos abarcados por el ACP

En el informe de 2013 se presenta el valor de los contratos realizados en la UE-28. Croacia figura en el informe por primera vez, puesto que se adhirió a la UE en julio de 2013. En 2013, el valor total de los contratos concluidos por los 28 Estados miembros de la UE abarcados por el ACP ascendió a 302.000 millones de euros. Además, las instituciones de la UE (Consejo Europeo y Comisión Europea) efectuaron contrataciones en el marco del ACP por valor de 1.900 millones de euros. En total, el valor de los contratos abarcados por el ACP en 2013 fue de 303.900 millones de euros (303.700 millones de euros sin incluir a Croacia).

¹ En inglés solamente.

Este valor representa un aumento del 6% con respecto a 2012, año en que la UE-27 (Estados miembros e instituciones de la UE juntos) efectuó contrataciones por valor de 286.350 millones de euros.

En 2013, las contrataciones de suministros, obras y servicios de la UE abarcados por el ACP se repartieron en partes prácticamente iguales: 96.400, 105.400 y 102.000 millones de euros.

En 2013, la mayor parte del valor de las contrataciones de la UE abarcadas por el ACP correspondió a las entidades del Anexo 2, consistentes en organismos de derecho público, autoridades locales y autoridades regionales: 184.400 millones de euros. En 2013, las entidades de los gobiernos centrales (entidades de la Unión Europea y autoridades de los gobiernos centrales de los Estados miembros de la UE) efectuaron contrataciones abarcadas por el ACP por valor de 77.100 millones de euros, y las entidades que prestan servicios públicos en los sectores abarcados, por valor de 42.400 millones de euros.

Las tres categorías de gastos principales de la UE abarcadas por el ACP en 2013 fueron las siguientes:

- servicios de construcción (89.200 millones de euros; valor de los contratos de servicios de construcción que se identifican con el código CPV 45 de la UE);
- equipo médico, productos farmacéuticos y productos para el cuidado personal (22.000 millones de euros, principalmente productos farmacéuticos adquiridos por hospitales);
- combustible (20.300 millones de euros, con exclusión del combustible y el gas comprados por las compañías de electricidad y gas que no están abarcadas por el ACP).

1.2 Contratos adjudicados en virtud del artículo XV (licitación restringida)

El valor de los contratos adjudicados mediante licitación restringida abarcados por el ACP (casos previstos en el artículo XV del ACP de 1994) fue de 12.600 millones de euros en 2013, lo que representa el 4% del valor total de los contratos abarcados por el ACP, es decir, 303.900 millones de euros.

1.3 Contratos superiores a los valores de umbral

El valor total de las contrataciones superiores a los valores de umbral en la UE fue de 398.000 millones de euros en 2013, lo cual supera el valor de las contrataciones abarcadas por el ACP. Esto se explica, entre otros motivos, por el hecho de que el ACP no abarca todas las entidades. En concreto, las compañías de gas, ferrocarril, carbón, prospección y extracción de petróleo y gas, y servicios postales no están abarcadas por el ACP. El Acuerdo tampoco abarca las entidades de los Anexos 1 y 2 de los sectores del agua, la energía, el transporte y los servicios postales, a menos que estén abarcadas en el Anexo 3 de la UE. Por último, en cuanto a la cobertura de las instituciones de la UE, solo algunas de ellas están abarcadas por el ACP. El valor total de los contratos concluidos por las entidades no abarcadas por el ACP fue de 40.200 millones de euros en 2013.

Otro de los motivos es que el ACP no abarca todos los tipos de contratos (53.900 millones de euros). En particular, en este informe no se incluyen los tipos de contratos siguientes:

- contratos de servicios enumerados en el Anexo II.B de la Directiva sobre contratación pública de la Unión Europea (como por ejemplo los servicios de hospedaje y alojamiento);
- defensa y seguridad (material de defensa y formación, tecnologías de la información y la comunicación, investigación y desarrollo, servicios de investigación y seguridad) por los organismos del Anexo 1 en el ámbito de la defensa y la seguridad;
- compra de combustible por compañías de electricidad y compra de agua por compañías de agua.

1.4 Valor total estimado de la contratación

En el informe estadístico se determina el valor total del mercado de contratación calculando el gasto total en bienes y servicios. En 2013, el mercado de contratación, incluidas las contrataciones inferiores a los valores de umbral, se estimó en 2.444 millones de euros², un aumento del 0,9% en comparación con los 2.423 millones de euros de 2012. Estas cifras se basan en los datos de Eurostat relativos a los gastos de determinadas categorías de compras y no se pueden equiparar exactamente con las contrataciones. Por ejemplo, estos gastos incluyen las compras directas inferiores a los valores de umbral (es decir, sin una contratación formal).

2 CUESTIONES METODOLÓGICAS

El informe estadístico de 2013 introduce algunos cambios metodológicos:

- la inclusión de Croacia, cuyos contratos se contabilizaron a partir del 1º de julio de 2013;
- los contratos con varios CPV, siempre que incluyan el código CPV 45, se clasifican sistemáticamente como contratos de obras;
- a fin de calcular mejor los contratos con valores faltantes en el TED, en el informe se utiliza sistemáticamente el mismo método de imputación para la gran mayoría de los Estados miembros. El valor de estas imputaciones se basa en la mediana;
- los datos de cuentas nacionales de Eurostat correspondientes a 2013 han dejado de estar disponibles simultáneamente en las clasificaciones ESA95 y ESA2010. Solo pueden utilizarse los datos correspondientes a la clasificación ESA2010. Esto puede dar lugar a algún vacío en los datos de año en año para algunos países del cuadro que notifican las contrataciones totales estimadas.

El informe estadístico de la UE contiene cuadros resumidos en los que se consolidan los informes estadísticos de cada uno de sus 28 Estados miembros. Junto a esos informes, la UE ha hecho también un gran esfuerzo por notificar en detalle la contratación de las instituciones de la UE. Las contrataciones de las instituciones de la UE se incluyen en un informe específico.

El informe estadístico de la UE correspondiente a 2013 se estructura como sigue:

- a. Valor estimado de las contrataciones de un valor superior y de un valor inferior a los valores de umbral

Como en el caso de los informes anteriores, la UE calcula estos gastos sobre la base de las cuentas nacionales de sus Estados miembros, armonizadas con arreglo al Sistema Europeo de Cuentas (ESA2010), que transpone el Sistema de Cuentas Nacionales (SCN) adoptado por la Comisión de Estadística de las Naciones Unidas, y sobre la base de las tablas de insumo-producto para las empresas de servicios públicos (Anexo 3). En el primer caso, se trata de la suma de la formación bruta de capital fijo, el consumo intermedio y una parte de las transferencias sociales en especie. Los datos se desglosan por nivel de gobierno (Gobierno central, Gobierno estatal, administración local y fondos de la seguridad social). Las compras de las empresas de servicios públicos se deducen de las tablas de insumo-producto y se han verificado calculando su valor con arreglo a las cuentas financieras (mediante la suma de los flujos de inversión en efectivo en capital fijo y el costo de las compras de bienes y servicios incluidas en la cuenta de pérdidas y ganancias).

La UE cree que ese es el método más fiable para calcular el volumen de la contratación pública inferior a los valores de umbral, ya que cada Estado miembro de la UE ha aplicado un tipo diferente de legislación para su contratación inferior a los umbrales (en cada Estado miembro las obligaciones en materia de publicación se aplican a umbrales distintos). Es también el método

² Dada la dificultad en obtener una actualización fiable de los datos de 2013 relativos a la contratación de las empresas de servicios públicos, el informe utiliza los datos de 2011. Por esta razón, el valor total de las contrataciones en los indicadores de contratación pública correspondientes a 2013, comunicados por la Comisión en su sitio web, no incluye las empresas de servicios públicos y difiere considerablemente de las estimaciones incluidas en este informe.

utilizado en la UE para calcular el gasto público no comprendido en el ámbito de aplicación de las Directivas de la UE.

b. Valor estimado de la contratación registrada en el TED

Sobre la base de la cantidad y el valor de las licitaciones publicadas en el Diario Oficial, la UE calcula los valores de la contratación pública registrada en el TED, que pueden considerarse representativos de la contratación superior a los valores de umbral.

c. Desglose detallado por anexo

La UE está haciendo grandes esfuerzos por notificar datos detallados referentes a todos los niveles administrativos y a la contratación que supera los valores de umbral.

Los desgloses se han basado en dos fuentes: los datos facilitados por los Estados miembros de la UE y/o el Diario Oficial.

- **Desglose detallado para el Anexo 1:**

- Para los organismos de los Gobiernos centrales de los Estados miembros abarcados por el ACP: valor total de los contratos adjudicados por cada una de las autoridades contratantes del Anexo 1, desglosado por tipo de contrato (servicios, obras, suministros), tipo de adquisición (con arreglo al CPV, véase *infra*) y casos contemplados en el artículo XV (solo para las entidades abarcadas por el ACP).
- Para las instituciones de la UE: valor total de los contratos desglosado por tipo de contrato (servicios, obras, suministros) y tipo de adquisición (con arreglo al CPV, véase *infra*).

- **Desglose detallado para el Anexo 2:** valor total de los contratos adjudicados por las autoridades locales y regionales y los organismos de derecho público, desglosado por tipo de contrato (servicios, obras, suministros), tipo de adquisición (con arreglo al CPV, véase *infra*) y casos contemplados en el artículo XV.

- **Desglose detallado para el Anexo 3:** valor total de los contratos adjudicados por las empresas de servicios públicos abarcadas por el ACP (aeropuertos, puertos, transporte urbano, electricidad y agua), desglosado por tipo de contrato (servicios, obras, suministros), tipo de adquisición (con arreglo al CPV, véase *infra*), las mismas estadísticas para las empresas de servicios públicos no abarcadas por el ACP (compañías de ferrocarril, de gas y otras entidades) y casos contemplados en el artículo XV (excepto para las compañías de ferrocarril, de gas y otras entidades).

Valores

Todos los precios se indican en euros, excluido el IVA. Cualquier comparación entre el mercado de contratación pública de la UE y el de cualquier otra Parte debe hacerse sobre una base estadística similar.

Enumeración de los contratos con arreglo al CPV

La UE ha optado por presentar sus informes estadísticos sobre la base del Vocabulario común de contratos públicos (CPV), que ofrece una manera mucho más precisa de determinar si los contratos están abarcados o no por el ACP, con lo que se evita la dificultad que entraña verificar la existencia de correlaciones complejas entre clasificaciones.

En los informes estadísticos se utiliza el CPV de 2008, establecido en el Reglamento Nº 2195/2002, modificado por el Reglamento Nº 213/2008. En los anexos de este último Reglamento figuran cuadros detallados de correspondencia con la clasificación central de productos (CPC) provisional, la NACE y la Nomenclatura Combinada.

Nacionalidad del proveedor de bienes y servicios

La UE todavía no ha encontrado un método coherente para encontrar los contratos adjudicados a las empresas de otras Partes en el ACP, ya que los datos existentes abarcan solamente las contrataciones transfronterizas directas, y muchos de los contratos se adjudicaron a proveedores que son filiales de empresas extranjeras o agentes de proveedores extranjeros. Por lo tanto, la idea que puedan dar estas estadísticas tal vez no refleje la realidad.

Además, la UE considera que es sumamente difícil determinar quién es el beneficiario real de una transacción específica.

La UE sigue dispuesta a emprender un debate a fondo para determinar la mejor manera de medir la penetración en el mercado de las empresas de los países Parte en el Acuerdo.

Apartado d) del artículo XIX

La UE todavía no ha encontrado un método coherente para medir los datos correspondientes a esta disposición y está dispuesta a debatir con las demás Partes cómo hacerlo.

Las estadísticas de la Unión Europea correspondientes a 2013 pueden consultarse a través de los siguientes enlaces:

https://members.wto.org/crnattachments/2017/GPA/EEC/17_2972_00_e.xlsx
https://members.wto.org/crnattachments/2017/GPA/EEC/17_2972_01_e.xlsx
https://members.wto.org/crnattachments/2017/GPA/EEC/17_2972_02_e.xlsx
https://members.wto.org/crnattachments/2017/GPA/EEC/17_2972_03_e.xlsx
https://members.wto.org/crnattachments/2017/GPA/EEC/17_2972_04_e.xlsx
https://members.wto.org/crnattachments/2017/GPA/EEC/17_2972_05_e.xlsx
https://members.wto.org/crnattachments/2017/GPA/EEC/17_2972_06_e.xlsx
https://members.wto.org/crnattachments/2017/GPA/EEC/17_2972_07_e.xlsx
https://members.wto.org/crnattachments/2017/GPA/EEC/17_2972_08_e.xlsx
https://members.wto.org/crnattachments/2017/GPA/EEC/17_2972_09_e.xlsx
https://members.wto.org/crnattachments/2017/GPA/EEC/17_2972_10_e.xlsx
https://members.wto.org/crnattachments/2017/GPA/EEC/17_2972_11_e.xlsx
https://members.wto.org/crnattachments/2017/GPA/EEC/17_2972_12_e.xlsx
https://members.wto.org/crnattachments/2017/GPA/EEC/17_2972_13_e.xlsx
https://members.wto.org/crnattachments/2017/GPA/EEC/17_2972_14_e.xlsx
https://members.wto.org/crnattachments/2017/GPA/EEC/17_2972_15_e.xlsx
https://members.wto.org/crnattachments/2017/GPA/EEC/17_2972_16_e.xlsx
https://members.wto.org/crnattachments/2017/GPA/EEC/17_2972_17_e.xlsx
https://members.wto.org/crnattachments/2017/GPA/EEC/17_2972_18_e.xlsx
https://members.wto.org/crnattachments/2017/GPA/EEC/17_2972_19_e.xlsx
https://members.wto.org/crnattachments/2017/GPA/EEC/17_2972_20_e.xlsx
https://members.wto.org/crnattachments/2017/GPA/EEC/17_2972_21_e.xlsx
https://members.wto.org/crnattachments/2017/GPA/EEC/17_2972_22_e.xlsx
https://members.wto.org/crnattachments/2017/GPA/EEC/17_2972_23_e.xlsx
https://members.wto.org/crnattachments/2017/GPA/EEC/17_2972_24_e.xlsx
https://members.wto.org/crnattachments/2017/GPA/EEC/17_2972_25_e.xlsx
https://members.wto.org/crnattachments/2017/GPA/EEC/17_2972_26_e.xlsx
https://members.wto.org/crnattachments/2017/GPA/EEC/17_2972_27_e.xlsx
https://members.wto.org/crnattachments/2017/GPA/EEC/17_2972_28_e.xlsx
https://members.wto.org/crnattachments/2017/GPA/EEC/17_2972_29_e.xlsx
https://members.wto.org/crnattachments/2017/GPA/EEC/17_2972_30_e.xlsx.
