

9 de febrero de 2023

(23-0973)

Página: 1/9

**Comité de Comercio y Desarrollo
Ayuda para el Comercio**

VIGILANCIA Y EVALUACIÓN DE LA AYUDA PARA EL COMERCIO

NOTA DE ANTECEDENTES

1 INTRODUCCIÓN

1.1. En la presente nota de antecedentes se describe el ejercicio de vigilancia y evaluación que ocupa un lugar central en la iniciativa de Ayuda para el Comercio. Se señala la razón de ser de dicho ejercicio, su objetivo y el objeto del seguimiento que se pretende realizar, el proceso por el que se rige, los participantes, el contenido y la frecuencia con que se lleva a cabo. En esta nota de antecedentes también se examinan los puntos de vista de los Miembros sobre la manera en que podría actualizarse el ejercicio. Se incluye un proyecto de programa para la celebración de un simposio en el que se analizaría más en profundidad el ejercicio de vigilancia y evaluación.

2 RAZÓN DE SER

2.1. El ejercicio de vigilancia y evaluación de la Ayuda para el Comercio tiene su origen en las recomendaciones que el Equipo de Trabajo sobre la Ayuda para el Comercio de la OMC formuló en el documento WT/AFT/1 en 2006.¹ El fortalecimiento de la vigilancia y la evaluación es uno de los objetivos que figuran en las recomendaciones del Equipo de Trabajo para poner en práctica la Ayuda para el Comercio. En este sentido, se considera que avanzar en la vigilancia y la evaluación es indispensable "para generar confianza en que la ayuda para el comercio adicional se prestará y utilizará de manera eficaz". También se considera que ello proporcionará "fuertes incentivos tanto a los donantes como a los receptores para seguir adelante con el programa de ayuda para el comercio".

2.2. En las recomendaciones del Equipo de Trabajo se establece que los resultados del ejercicio de supervisión y vigilancia se darán a conocer en un examen periódico mundial, "que se publicará [...] en la página Web de la OMC, basado en informes procedentes de: fuentes nacionales; donantes; fuentes regionales; organismos multilaterales pertinentes; y el sector privado". Los Exámenes Globales se han venido realizando, cada dos años, desde 2009 hasta 2022, cuando se llevó a cabo el Octavo Examen. En 2021, con carácter excepcional, se realizó una actividad de balance en lugar del Examen Global, por efecto de la pandemia de COVID-19.

3 METAS Y OBJETIVOS

3.1. El objetivo del ejercicio de vigilancia y evaluación es hacer un seguimiento de los fondos otorgados en el marco de la Ayuda para el Comercio y comprobar si se cumplen sus resultados previstos.² El ejercicio de vigilancia y evaluación tiene por objeto lo siguiente:

- contribuir a la coherencia de las políticas, al ofrecer información sobre cómo los países asociados, las comunidades económicas regionales (CER) y corredores de transporte (CT), los donantes y los asociados Sur-Sur integran las cuestiones comerciales en las estrategias de desarrollo (es decir, la incorporación del comercio);

¹ OMC, "Recomendaciones del Equipo de Trabajo sobre la Ayuda para el Comercio", documento WT/AFT/1.

² "Informe del Director General, Seguimiento de las recomendaciones del Equipo de Trabajo sobre la Ayuda para el Comercio, Vigilancia y evaluación por la OMC", documento JOB(06)/262.

- ofrecer una visión de las necesidades en materia de Ayuda para el Comercio, el apoyo recibido, la eficacia de la asistencia y el rumbo futuro de las necesidades y el apoyo en materia de comercio y desarrollo; y
- poner de relieve la manera en que la Ayuda para el Comercio contribuye a los temas específicos que los Miembros destacaron en los Programas de Trabajo sobre la Ayuda para el Comercio.

3.2. El ejercicio de vigilancia y evaluación se lleva a cabo en tres niveles.³

- *Evaluación de las corrientes:* La Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos (OCDE) lleva a cabo análisis para realizar un seguimiento de dónde se están facilitando recursos en el marco de la Ayuda para el Comercio, con qué fines y qué organizaciones los otorgan, con miras a fomentar la transparencia en lo que respecta a los compromisos y los desembolsos.

El Equipo de Trabajo definió la Ayuda para el Comercio como aquellos proyectos y programas identificados como prioridades de desarrollo relacionadas con el comercio en las estrategias nacionales de desarrollo del país receptor. En las recomendaciones que figuran en el documento WT/AFT/1, también se establece una definición de vigilancia, que comprende las siguientes categorías: a) políticas y reglamentos comerciales; b) fomento del comercio; c) infraestructura relacionada con el comercio; d) creación de capacidad productiva; e) ajuste relacionado con el comercio; y f) otras necesidades relacionadas con el comercio. Esta es la definición en la que se basa la OCDE para facilitar estadísticas sobre corrientes financieras en el marco de la Ayuda para el Comercio.⁴

- *Cuestionarios de autoevaluación:* A los países en desarrollo y los países menos adelantados, los donantes bilaterales, los proveedores de asistencia Sur-Sur y las instituciones financieras internacionales pertinentes (incluidos los bancos de desarrollo regionales y multilaterales) se les pide que respondan a los cuestionarios de autoevaluación que examinan el proceso de incorporación del comercio en las estrategias de desarrollo, el alcance y la eficacia de sus actividades de la Ayuda para el Comercio y abordan cuestiones temáticas concretas señaladas en los Programas de Trabajo de la Ayuda para el Comercio.
- *Relatos de experiencias:* Se invita a los países y las organizaciones que respondieron al cuestionario de autoevaluación a que faciliten enlaces a los proyectos o programas que deseen exponer, que muestren la eficacia del apoyo prestado en el marco de la Ayuda para el Comercio.

4 PROCESO

4.1. Hasta la fecha, se han llevado a cabo ocho ejercicios de vigilancia sobre la base de la estructura descrita en las recomendaciones del Equipo de Trabajo. Los ejercicios de vigilancia se han desarrollado de la siguiente manera:

- *Diseño de la autoevaluación:* En esta etapa, los Miembros adoptan el Programa de Trabajo correspondiente al siguiente bienio, tratan los enfoques que habrán de analizarse, formulan observaciones sobre proyectos de cuestionario y ponen en marcha el ejercicio de vigilancia y evaluación. Este proceso se lleva a cabo por conducto del CCD sobre la Ayuda para el Comercio.

³ "Informe del Director General, Seguimiento de las recomendaciones del Equipo de Trabajo sobre la Ayuda para el Comercio, Vigilancia y evaluación por la OMC", documento JOB(06)/262.

⁴ <https://www.oecd.org/dac/aft/aid-for-trade/statisticalqueries.htm>.

- *Etapas de encuesta:* Se invita a las partes interesadas en la Ayuda para el Comercio (a saber, los países en desarrollo, los asociados Sur-Sur, los donantes bilaterales y multilaterales y las comunidades económicas regionales/corredores de transporte) a que cumplimenten los cuestionarios de autoevaluación. La OCDE y la OMC realizan actividades de divulgación para dar a conocer el ejercicio de supervisión y evaluación y fomentar la participación en él.
- *Análisis de las corrientes de financiación de la Ayuda para el Comercio por la OCDE:* La OCDE recopila y analiza datos sobre la asistencia oficial para el desarrollo que se ha comprometido y desembolsado a los países en desarrollo y que se ha comunicado al Sistema de notificación por parte de los países acreedores (SNPA), conforme a la definición de vigilancia establecida en el documento WT/AFT/1.⁵
- *Difusión de los resultados:* La información recabada mediante los cuestionarios y transmitida al SNPA se analiza y se compila en informes que se publican en los sitios web de la OMC y la OCDE.⁶ Los resultados de los análisis del ejercicio de vigilancia y evaluación, además de publicarse en Internet, se presentan a los Miembros en talleres organizados con los auspicios del Comité de Comercio y Desarrollo (CCD). El ejercicio de vigilancia y evaluación se analiza en las publicaciones conjuntas de la OMC y la OCDE, junto con contribuciones de otros asociados.
- En el marco del Examen Global de 2022, se presentaron dos informes en los que se analizaba el ejercicio de vigilancia y evaluación:
 - *Examen Global de la Ayuda para el Comercio 2022: Posibilitar un comercio conectado y sostenible* (OMC)
 - *Aid for Trade at a Glance 2022: Empowering Connected, Sustainable Trade* (La ayuda para el comercio en síntesis 2022: Posibilitar un comercio conectado y sostenible)⁷
- *Examen Global:* Ginebra ha acogido en ocho ocasiones consecutivas el Examen Global de la Ayuda para el Comercio (y una actividad de balance), que han permitido a la comunidad del comercio y el desarrollo examinar la situación de la Ayuda para el Comercio, analizar las prioridades en materia de desarrollo de los países y orientar las actividades futuras en el marco de la iniciativa. En el sitio web de la OMC dedicado a la Ayuda para el Comercio se recopilan los resúmenes de los debates mantenidos en cada Examen Global.⁸

4.2. En el cuadro que figura a continuación se indican los años en que se han llevado a cabo ejercicios de vigilancia y evaluación, así como el tema en torno al cual han girado dichos ejercicios y los Exámenes. Los ejercicios de vigilancia y evaluación se llevan a cabo cada dos años, excepto en 2020, ya que la pandemia de COVID-19 no lo permitió.

⁵ El Sistema de notificación por parte de los países acreedores (SNPA) es una base de datos gestionada por la Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos (OCDE) que recopila datos sobre actividades de ayuda. El SNPA abarca cerca del 90% de toda la asistencia oficial para el desarrollo (AOD) y otras corrientes oficiales, y el Equipo de Trabajo consideró que era la mejor fuente de datos disponible para el seguimiento de las corrientes mundiales de la Ayuda para el Comercio. La base de datos del SNPA sobre actividades de ayuda, establecida en 1967, es la fuente de datos internacionalmente reconocida sobre esa clase de actividades, permite desgloses geográficos y sectoriales y es utilizada ampliamente por los Gobiernos, las organizaciones y los investigadores para examinar las tendencias en materia de AOD y otras corrientes de ayuda a lo largo del tiempo y en relación con los distintos organismos. La recopilación, notificación y publicación en línea de los datos lleva 18 meses. Por ejemplo, las estadísticas sobre los compromisos y desembolsos correspondientes a 2021 se comunicarán a mediados de 2023 (*La ayuda para el comercio en síntesis* 2013, OMC).

⁶ https://www.wto.org/spanish/tratop_s/devel_s/a4t_s/aid4trade_s.htm y <http://aid4trade.org>, respectivamente.

⁷ Por lo que se refiere a la difusión de los resultados, observamos que, por ejemplo, el Examen Global de 2019 contó con 1.587 participantes, y la publicación *Aid for Trade at a Glance* (La ayuda para el comercio en síntesis) tuvo 60.000 visitas.

⁸ El informe resumido más reciente lleva la signatura WT/COMTD/AFT/W/92 y puede descargarse en www.wto.org/aidfortrade.

Cuadro 1. Tema del ejercicio de vigilancia y evaluación y del Examen Global de la Ayuda para el Comercio

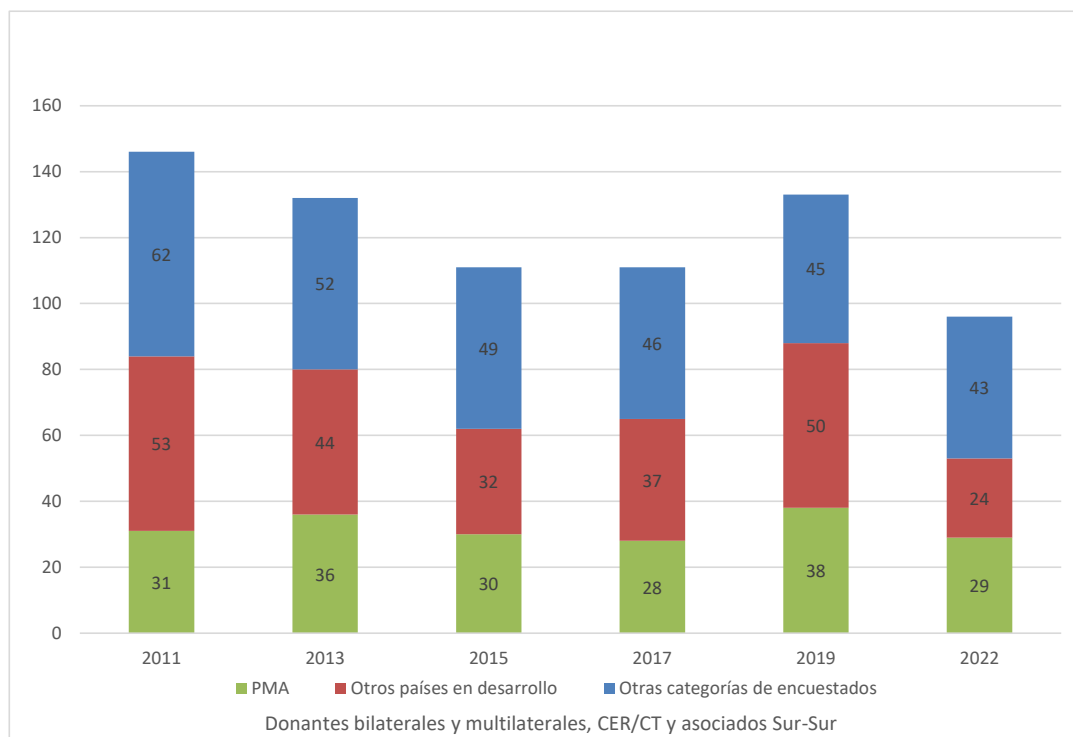
Nº	Año	Tema
1	2007	Primer Examen Global de la Ayuda para el Comercio
2	2009	Mantener el impulso
3	2011	Mostrar resultados
4	2013	Conectarse a las cadenas de valor
5	2015	Reducir los costos del comercio con miras a un crecimiento inclusivo y sostenible
6	2017	Fomentar la conectividad
7	2019	Apoyar la diversificación y el empoderamiento económicos
8	2022	Posibilitar un comercio conectado y sostenible

Fuente: OMC

5 EL EJERCICIO DE VIGILANCIA Y EVALUACIÓN EN CIFRAS

5.1. Las encuestas realizadas en el marco de los ejercicios de vigilancia y evaluación han contado con un buen nivel de participación, diversa desde un punto de vista geográfico y protagonizada por Miembros de todos los niveles de desarrollo, incluidos PMA —véase el gráfico 1 que figura a continuación—.

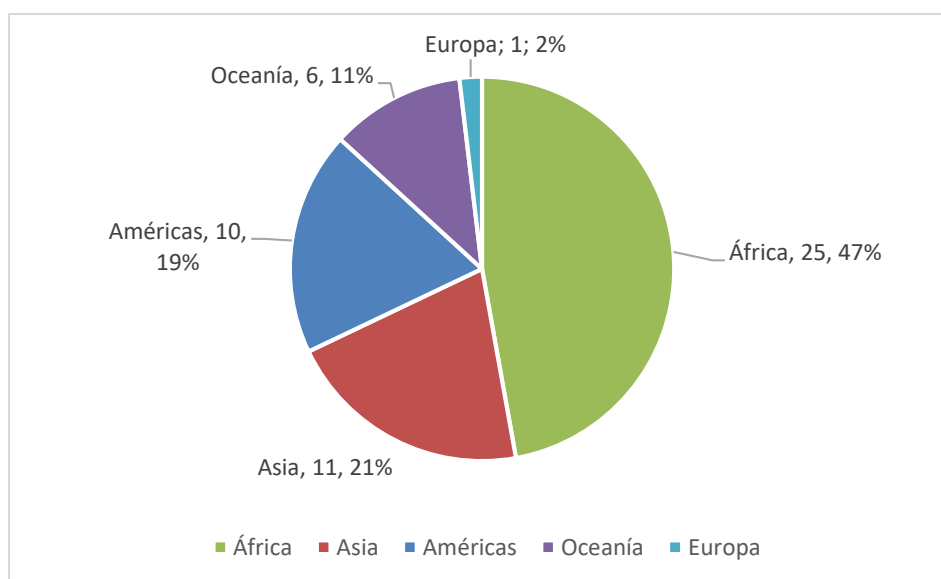
Gráfico 1: Respuestas al cuestionario de vigilancia y evaluación, por categoría de participantes (2011-2022)



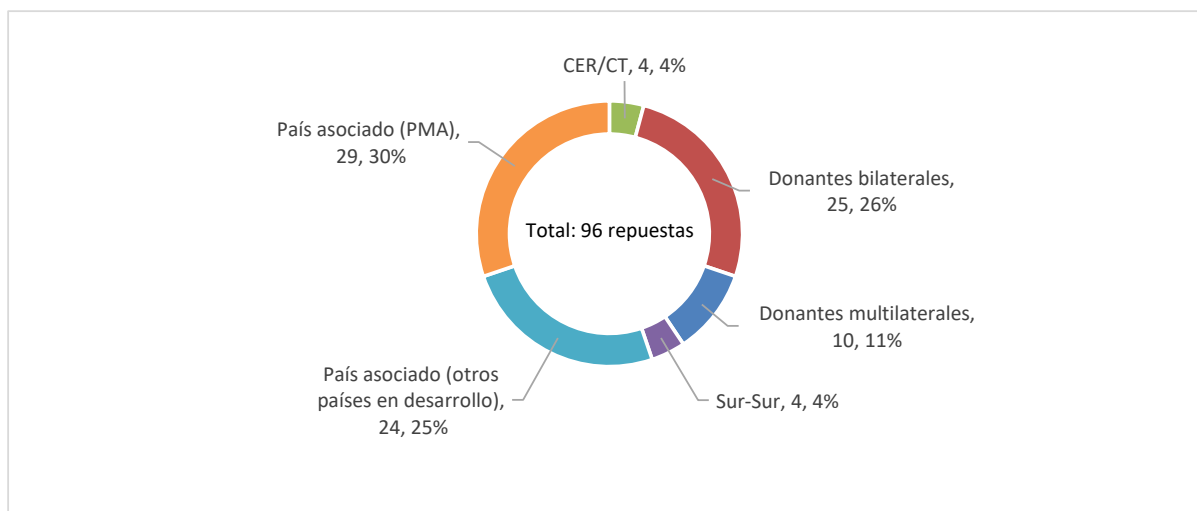
Fuente: *Aid for Trade at a Glance 2022*, OMC

5.2. Los sucesivos ejercicios de vigilancia y evaluación han sido publicados y distribuidos de forma generalizada con el fin de abarcar en la mayor medida posible los puntos de vista de las diferentes partes interesadas en la iniciativa, por lo que se refiere a las categorías de los participantes (país en desarrollo, comunidad económica regional y corredor de transporte, asociado Sur-Sur o donante) y la representación geográfica. Por ejemplo, los siguientes gráficos ilustran estos aspectos en relación con los resultados recibidos en 2022.

Gráfico 2: Respuestas de los países asociados por continentes

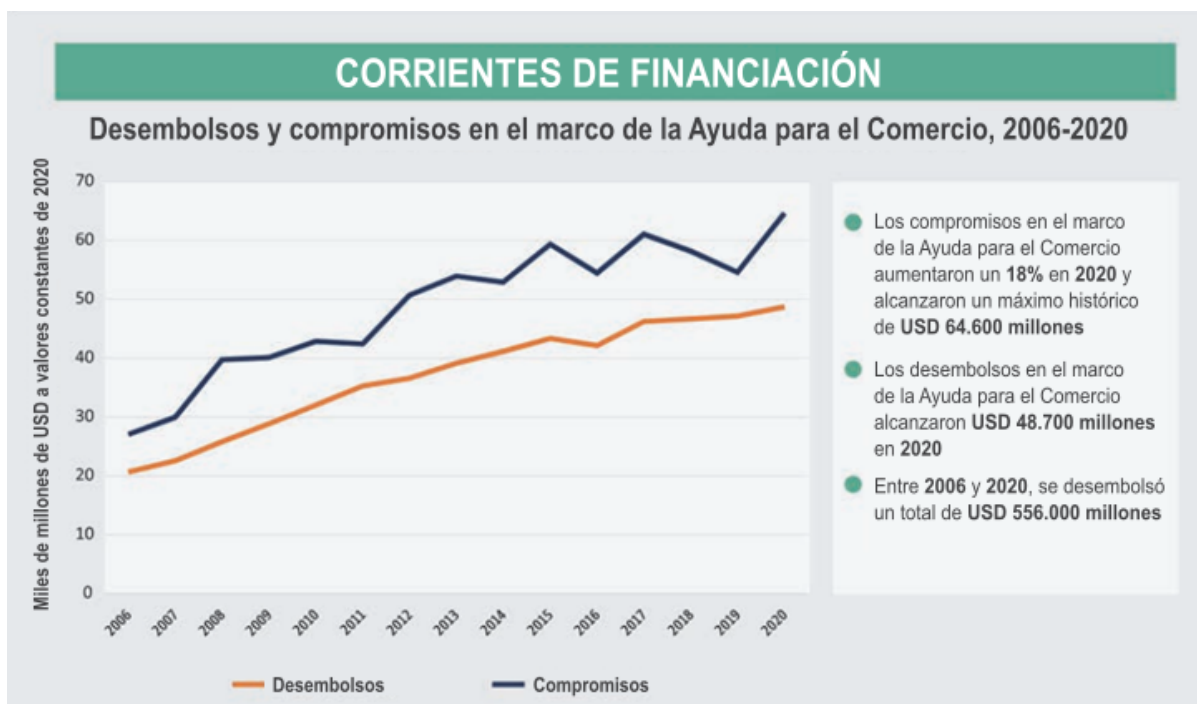


Fuente: *Aid for Trade at a Glance 2022*, OMC

Gráfico 3: Respuestas al ejercicio de vigilancia y evaluación por encuestados

Fuente: *Aid for Trade at a Glance 2022*, OMC

5.3. El ejercicio de vigilancia y evaluación también hace un seguimiento cuantitativo de las corrientes de la Ayuda para el Comercio. Desde la puesta en marcha de la iniciativa, se ha desembolsado un total de USD 556.000 millones.

Gráfico 4: Desembolsos y compromisos en el marco de la Ayuda para el Comercio, 2006-2020

Fuente: *Aid for Trade at a Glance 2022*, OMC

5.4. El Sistema de notificación por parte de los países acreedores de la OCDE recopila, sobre la base de un modelo estructurado, datos sobre las diferentes categorías de Ayuda para el Comercio que definió el Equipo de Trabajo sobre la Ayuda para el Comercio en el documento WT/AFT/1. El sistema también ofrece opciones de búsqueda que permiten, por ejemplo, obtener las corrientes por regiones, sectores económicos, países asociados, donantes, códigos sectoriales, etc.

5.5. Los fondos otorgados por los asociados Sur-Sur en el marco de la Ayuda para el Comercio no se comunican al Comité de Asistencia para el Desarrollo (CAD) de la OCDE. Los asociados Sur-Sur facilitan información sobre la ayuda que proporcionan a otros países en desarrollo en el marco del CCD sobre la Ayuda para el Comercio y en sus respuestas al ejercicio de vigilancia y evaluación.

5.6. Por lo que respecta a la colaboración de los asociados Sur-Sur, cabe mencionar su participación en el ejercicio de vigilancia de la Ayuda para el Comercio. El cuadro 2 muestra cuál ha sido su participación en los últimos años.

Cuadro 2. Proveedores de asistencia en el marco de la cooperación Sur-Sur que participan en el ejercicio de vigilancia y evaluación de la Ayuda para el Comercio

Año	Proveedores de asistencia en el marco de la cooperación Sur-Sur que participan en el ejercicio de vigilancia y evaluación de la Ayuda para el Comercio
2022	China, Colombia, Indonesia, Türkiye
2019	China, Colombia, Indonesia, Singapur, Türkiye
2017	Brasil, Chile, Indonesia
2015	Chile, China, Indonesia
2013	Chile, China, Colombia, Costa Rica, Indonesia, Marruecos, Mauricio, México, Omán
2011	Argentina, Brasil, Chile, China, Colombia, Ecuador, India, Indonesia, México, Omán

Fuente: OMC

6 OBSERVACIONES SOBRE EL EJERCICIO DE VIGILANCIA Y EVALUACIÓN

6.1. Durante las consultas relativas a la elaboración del Programa de Trabajo sobre la Ayuda para el Comercio para 2023-2024, dos Miembros formularon sugerencias en relación con la actualización del ejercicio de vigilancia y evaluación.

6.2. Un Miembro destacó la necesidad de:

- Una revisión del ejercicio de vigilancia y evaluación, el cual debía ser inclusivo y contar con una mayor colaboración y participación de los países asociados. Centrarse en mayor medida en la responsabilidad local proporcionará incentivos para reforzar la apropiación y la gestión orientada a los resultados a nivel local. Esto alentaría todos los actores principales a cumplir los compromisos, atender las necesidades locales, mejorar la eficacia y reforzar la mutua responsabilidad, lo que redundaría en un mayor grado de transparencia, control y diálogo. Ello fomentaría sinergias entre el comercio y otras esferas de la política económica en los países en desarrollo, para una prestación de ayuda eficaz, de acuerdo con lo establecido en la Declaración de París sobre la Eficacia de la Ayuda al Desarrollo.
- Un ejercicio de vigilancia que indique el camino desde la demanda (es decir, la incorporación y el establecimiento de prioridades) hasta los proyectos y programas relacionados con el comercio, pasando por los resultados (por ejemplo, el aumento de la capacidad comercial) y los efectos en cuanto a la mejora del rendimiento comercial y la reducción del nivel de pobreza, etc.
- Un marco de vigilancia de la Ayuda para el Comercio que evolucione para incorporar de manera específica la perspectiva del país receptor mediante un análisis por categorías de la Ayuda para el Comercio, de acuerdo con las recomendaciones del Equipo de Trabajo (párrafo D del documento W/AFT/1); analizar la naturaleza de la ayuda (donaciones o préstamos en condiciones de favor); lograr la apropiación y el entendimiento común del país receptor en la esfera del análisis del impacto; revisar el formato de la encuesta para hacerla más objetivo; incorporar parámetros de evaluación de acuerdo con lo dispuesto en el Acuerdo de París y el Acuerdo de Accra.

6.3. Otro Miembro dijo que deseaba que las encuestas se llevasen a cabo con una mayor periodicidad y se centrasen en mayor medida en la labor del Comité. Además, deseaba que las preguntas fuesen más específicas y menos retóricas y, por tanto, más fáciles de responder para los países asociados.

7 SIMPOSIO SOBRE LA VIGILANCIA Y LA EVALUACIÓN DE LA AYUDA PARA EL COMERCIO

7.1. Está previsto que se celebre un simposio sobre el ejercicio de vigilancia y evaluación para examinar de qué manera se organiza y ejecuta la función de vigilancia y evaluación de la iniciativa de Ayuda para el Comercio, con miras a velar por que no pierda de vista sus objetivos.

7.2. En el anexo figura un proyecto de programa para el simposio.

ANEXO**SIMPOSIO SOBRE EL EJERCICIO DE VIGILANCIA Y EVALUACIÓN
DE LA AYUDA PARA EL COMERCIO**

Fecha (por confirmar)

En este simposio, los ponentes intercambiarán puntos de vista sobre la manera en que se ha llevado a cabo el ejercicio de vigilancia y evaluación de la Ayuda para el Comercio desde la puesta en marcha de la iniciativa en 2006 e intercambiarán reflexiones sobre la forma de mejorar el ejercicio.

PROYECTO DE PROGRAMA

INTRODUCCIÓN	Observaciones introductorias
SESIÓN 1	Cómo se ha llevado a cabo hasta la fecha el ejercicio de vigilancia y evaluación de la Ayuda para el Comercio <ul style="list-style-type: none">• OMC• OCDE Sesión de preguntas y respuestas
SESIÓN 2	Perspectivas sobre el ejercicio de vigilancia y evaluación de la Ayuda para el Comercio <ul style="list-style-type: none">• Perspectivas de los Miembros Sesión de preguntas y respuestas
SESIÓN 3	Perspectivas de las organizaciones asociadas sobre el ejercicio de vigilancia y evaluación <ul style="list-style-type: none">• Perspectivas de las organizaciones asociadas Sesión de preguntas y respuestas
CONCLUSIÓN	Observaciones finales Presidenta del Comité de Comercio y Desarrollo