

20 de noviembre de 2019

(19-7901)

Página: 1/6

Comité de Comercio y Desarrollo

Original: inglés

**NOTIFICACIÓN PRESENTADA POR EL GOBIERNO DE LA REPÚBLICA DE  
TRINIDAD Y TABAGO DE CONFORMIDAD CON LA SECCIÓN C  
DEL ARTÍCULO XVIII DEL ACUERDO GENERAL SOBRE  
ARANCELES ADUANEROS Y COMERCIO DE 1994**

La siguiente comunicación, recibida el 12 de noviembre de 2019, se distribuye a petición de la delegación de Trinidad y Tabago.

De conformidad con lo dispuesto en los párrafos 1 y 4 a) y la sección C del artículo XVIII, "Ayuda del Estado para favorecer el desarrollo económico", del Acuerdo General sobre Aranceles Aduaneros y Comercio (GATT), el Gobierno de la República de Trinidad y Tabago notifica por la presente al Comité de Comercio y Desarrollo la modificación del tipo consolidado del derecho aplicable a la partida 2523.90.00 del SA (Los demás cementos hidráulicos), que pasa del tipo actual del cinco por ciento (5%) al tipo del setenta por ciento (70%), como se consigna en el cuadro siguiente:

**Lista de las líneas arancelarias que se modifican**

| Número de partida arancelaria (SA2012) | Designación del producto       | Tipo de derecho consolidado actual (%) | DPN | Nuevo tipo de derecho consolidado |
|--|--------------------------------|--|-----|-----------------------------------|
| 2523.90                                | Los demás cementos hidráulicos | 5%                                     | -   | 70%                               |

## 1 INTRODUCCIÓN

1.1. El Gobierno de la República de Trinidad y Tabago desea otorgar una ayuda decisiva para la expansión de la industria del cemento existente en el país. Por consiguiente, invoca las disposiciones de la sección C del artículo XVIII del Acuerdo General sobre Aranceles Aduaneros y Comercio (GATT) de 1994 para modificar las concesiones arancelarias consignadas en su Lista de concesiones LXVII anexa al Protocolo de Marrakech con respecto a la partida 2523.90 del SA, "Los demás cementos hidráulicos". Esta modificación obedece a las razones que se exponen a continuación.

## 2 SITUACIÓN GENERAL DE LA ECONOMÍA NACIONAL

2.1. La República de Trinidad y Tabago es un país en desarrollo con una población de alrededor de 1.360.000 habitantes. El país obtuvo la independencia en 1962, hace apenas cincuenta y siete (57) años. El problema fundamental de la economía de Trinidad y Tabago es su gran dependencia del sector energético, que presenta características sintomáticas del denominado "síndrome holandés". Debido a esa dependencia, la economía nacional, pequeña y abierta, es sumamente vulnerable a las perturbaciones externas.

2.2. El predominio del sector energético en la economía del país queda reflejado en el grado de contribución del sector a los ingresos públicos, los ingresos en divisas, la inversión extranjera directa y el empleo. Las difíciles condiciones macroeconómicas desde la crisis financiera mundial de 2007/2008 han tenido un efecto apreciable en la economía de Trinidad y Tabago. Estos problemas económicos, que posteriormente se vieron exacerbados por el descenso de los precios internacionales del gas natural y el petróleo, así como por la reducción de los niveles de producción interna, se traducen en grandes desequilibrios fiscales, con todo lo que ello comporta.

## 3 PERÍODO COMPRENDIDO ENTRE 2008 Y 2018

3.1. El producto interior bruto (PIB) del país a precios corrientes se desplomó, y pasó de USD 25.780 millones en 2008 a solo USD 23.310 millones en 2018, lo que representa una disminución de más del 10% durante este período, que alcanzó el nivel más bajo en 2009, con USD 17.840 millones. La desaceleración de la economía mundial ha afectado la recuperación económica de Trinidad y Tabago. La Oficina Central de Estadística (CSO) registró un crecimiento negativo en 2009, 2011, 2014, 2016 y 2017, con índices del -4,4%, -0,3%, -1,0%, -6,5% y -1,9%, respectivamente. El país entró en un período de recesión en 2014 y se estimó un crecimiento nulo para 2018.

3.2. El PIB per cápita también disminuyó un 19,4% entre 2008 y 2018, pasando de un máximo de USD 21.410,80 en 2008 a USD 17.259,40 en 2018, con un nivel mínimo de USD 16.124 en 2016. Esto significa que la cuantía de los ingresos obtenidos por cada habitante disminuyó, en promedio, casi un 20% durante el período de 10 años examinado, lo que de hecho redujo el poder adquisitivo y el nivel de vida de la población.

3.3. Trinidad y Tabago, que posee una economía pequeña y vulnerable, no puede escapar a los efectos provocados por la desaceleración del crecimiento mundial y la consiguiente volatilidad de los precios de los productos básicos. Los resultados económicos del país se han visto afectados negativamente por el desplome de los ingresos públicos, debido principalmente a la caída de los precios de los principales productos básicos de exportación del país, a saber, el petróleo, el gas natural y otros productos petroquímicos, así como a la disminución de la demanda de esos productos básicos en los principales mercados tradicionales de importación. Los precios del petróleo, que en el período comprendido entre 2011 y 2014 se situaron en una media de USD 95 por barril, registraron un acusado descenso a partir de mediados de 2014, alcanzando un mínimo de USD 26 en 2017. Desde entonces, esos precios han aumentado, pero de 2015 a 2018 siguieron fluctuando entre los USD 48 y USD 64, muy lejos de los niveles anteriores a 2014. Los precios del gas natural también experimentaron graves perturbaciones externas entre 2009 y 2018. Durante este período, los precios alcanzaron un promedio máximo de USD 3,90 por millón de unidades térmicas británicas (MMBTU) en 2009, y un nivel mínimo de USD 2,50 por MMBTU en 2016 (lo que representa un descenso del 36%).

3.4. Los ingresos públicos experimentaron una fuerte caída en el período comprendido entre el ejercicio fiscal de 2014 y el de 2018, pasando de USD 8.570 millones en 2014 a USD 6.340 millones

en 2018 (es decir, descendieron un 26%), con un nivel mínimo de USD 5.300 millones en 2017. El país recurrió a la financiación mediante déficit presupuestarios en el ejercicio fiscal de 2014, medida que se viene aplicando desde entonces. El endeudamiento del Gobierno central aumentó de forma constante, pasando de USD 3.400 millones en 2010 a USD 9.900 millones en 2018, lo que supone un aumento del 194% durante este período. Este incremento del endeudamiento del Gobierno central también se ha traducido en un aumento del coeficiente entre la deuda pública y el PIB del país, que se incrementó durante el período comprendido entre 2011 y 2016. El coeficiente entre la deuda neta del sector público y el PIB aumentó del 33,4% en 2011 al 58% en 2016. Aunque el Gobierno ha introducido medidas de consolidación fiscal para reducir esta cifra, el coeficiente se mantuvo en el 60,3% en 2017 y el 60,8% en 2018.

3.5. Por lo que respecta a la disponibilidad de divisas, las reservas oficiales brutas del país se redujeron y pasaron de un máximo de USD 9.300 millones en 2008 a USD 7.600 millones en 2018, lo que representa una disminución del 18,3% durante el período que se examina. Además, la cobertura de las importaciones del país disminuyó de 11,5 meses en 2008 a ocho (8) meses en 2018.

3.6. Trinidad y Tabago ha puesto en marcha un proceso de industrialización con el fin de reducir su excesiva dependencia de la producción primaria. El país ha obtenido algunos resultados satisfactorios al diversificar sus sectores comerciales del petróleo y el gas en el marco más amplio de la industria petroquímica. Sin embargo, la economía sigue siendo muy vulnerable a las perturbaciones externas. El Gobierno ha logrado transformar la economía desarrollando un sector manufacturero sólido y dinámico que aporta aproximadamente el 6,4% del PIB y emplea a más de 60.000 personas (el 7,5% de la población activa total). Sin embargo, la producción del sector se concentra en una gama reducida de productos (en el sector de los alimentos y las bebidas), que requieren bajos niveles de intensidad tecnológica y tienen pocos mercados de exportación.

3.7. El Gobierno de Trinidad y Tabago ha adoptado varias medidas para superar estos problemas de desarrollo, entre otras la aplicación de una Estrategia Nacional de Desarrollo (2016-2030) que incorpora los principios y las aspiraciones de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), cuya finalidad es orientar el proceso de desarrollo, teniendo en cuenta las necesidades inmediatas y futuras de todos los ciudadanos. La Estrategia Nacional de Desarrollo, elaborada a raíz de un examen de los resultados pasados y presentes de Trinidad y Tabago en comparación con los de determinados países en esferas socioeconómicas clave, presenta los principales desafíos que ha de afrontar el país, entre los que cabe enumerar los siguientes:

- ampliar las exportaciones y aumentar los ingresos en divisas y la tasa de empleo;
- prevenir y luchar contra la delincuencia;
- transformar los valores, las actitudes y los comportamientos que no alientan el progreso, como la baja productividad y la falta de ética laboral;
- introducir reformas constitucionales e institucionales;
- abordar la cuestión de la repercusión del gas de esquisto y el limitado nivel de reservas y producción de gas a nivel nacional;
- erradicar la cultura de la dependencia y la percepción imperante entre la población de tener derechos adquiridos;
- garantizar la prestación de servicios públicos, la ejecución eficaz y eficiente de las iniciativas en favor del desarrollo y la medición de los resultados;
- pasar del actual modelo de crecimiento económico a un modelo que sea respetuoso con el medio ambiente y al mismo tiempo aborde el problema del cambio climático, en particular mediante la reducción de las emisiones de gases de efecto invernadero y la mejora de la resiliencia frente a los efectos adversos de estas; y
- proteger y utilizar de manera sostenible los recursos medioambientales del país.

3.8. El Gobierno de Trinidad y Tabago centra sus esfuerzos en la creación de empleo, una mayor transformación de la economía no limitada al sector energético, la estimulación de la actividad económica fuera de los centros urbanos y la reducción de la pobreza de conformidad con los compromisos contraídos en relación con los ODS de las Naciones Unidas y con los compromisos enunciados en la Estrategia Nacional de Desarrollo (2016-2030). En este contexto, es necesaria y urgente una intervención adecuada de los poderes públicos para garantizar la sostenibilidad y la expansión continuadas de la industria nacional del cemento.

3.9. El sector de la industria de la construcción contribuye de forma importante al PIB, con un promedio del 5,6% en los últimos cinco (5) años. Este sector utiliza diversos materiales autóctonos como bloques de arcilla y hormigón, arena, materiales áridos y cemento. Obviamente, el sector del cemento reviste una importancia particular para el crecimiento y el desarrollo de la industria de la construcción en Trinidad y Tabago, que actualmente emplea a más de 82.800 personas (el 13,2% de la población activa total).

3.10. Uno de los pocos ámbitos que se han beneficiado de la inversión extranjera directa, aparte del sector de la energía, ha sido la industria del cemento, a través del gigante mexicano del cemento Cemex. Cemex ha realizado grandes inversiones en la industria nacional del cemento a través de su filial Sierra Trading, que actualmente posee el 69,83% de las acciones de Trinidad Cement Limited (TCL) y, por lo tanto, tiene la propiedad o control mayoritario de la empresa. Las considerables inversiones de Cemex y otros actores, por un monto aproximado de USD 109 millones durante el período comprendido entre 2015 y 2018, tenían por objeto transformar sustancialmente la industria existente mediante la introducción de nuevas tecnologías, y han permitido a TCL continuar sus operaciones a nivel nacional gracias a la reparación y la modernización de sus instalaciones, así como al desarrollo de su capacidad para atender la demanda nacional y la de los principales mercados de exportación.

3.11. La fabricación de cemento depende en gran medida del tamaño del mercado y de las economías de escala. Esta industria constituye un nexo fundamental entre el sector manufacturero y el sector de la construcción, por lo que respecta al desarrollo de las infraestructuras del país; y también contribuye de manera importante a la necesidad imperiosa de industrializar el país, que se ha vuelto aún más crucial por el declive del sector energético, que ocupa un lugar predominante en la economía. La industria nacional del cemento emplea aproximadamente a 440 personas de forma directa y a otras 410 de manera indirecta. Esta industria aporta además una parte importante de los ingresos en divisas de Trinidad y Tabago. TCL también ha contribuido positivamente a las inversiones en edificios en el marco de proyectos de responsabilidad social empresarial, que ascienden a USD 4,5 millones en toda la Comunidad del Caribe (CARICOM). El cemento se encuentra sistemáticamente entre los tres principales productos objeto de comercio en el seno de la CARICOM, y por su repercusión en el sector de los servicios dentro del conjunto de la economía contribuye de manera importante a la actividad económica.

3.12. La industria nacional del cemento fabrica tres (3) tipos de productos de cemento: i) cemento Portland hidráulico compuesto (puzolánico), ii) cemento Portland común, y iii) cemento petrolero de clase G con alta resistencia a los sulfatos ("cemento petrolero de clase G"). El producto principal de esta industria es el cemento Portland común, cuya designación en el SA es "cemento para construcción (gris)" (línea arancelaria 2523.29.10 del SA).

3.13. Trinidad y Tabago ha consolidado todos sus tipos arancelarios aplicables al cemento en el marco de la Organización Mundial del Comercio (OMC) en un setenta por ciento (70%), excepto en el caso de la partida "los demás cementos hidráulicos", que está consolidada a un tipo del cinco por ciento (5%). La modificación solicitada para "los demás cementos hidráulicos" permitirá armonizar todos los tipos consolidados para esta categoría de productos y, de esa forma, el Gobierno de Trinidad y Tabago tendrá flexibilidad para adoptar tipos aplicados adecuados con objeto de preservar la industria nacional del cemento e impulsar su desarrollo, así como de aumentar los niveles de la producción nacional. El tipo de derecho que se aplica actualmente a "los demás cementos hidráulicos", que entró en vigor el 14 de junio de 2018, es del cinco por ciento (5%).

3.14. Desde 2016, las importaciones de "los demás cementos hidráulicos" han registrado un aumento considerable (véase el cuadro I *infra*). En el período comprendido entre 2016 y 2018, las importaciones de "los demás cementos hidráulicos" en Trinidad y Tabago aumentaron más del 303%. Las utilidades finales de estas importaciones son similares a las del producto fabricado por TCL. Este rápido aumento de las importaciones ha afectado negativamente a la industria nacional

de cemento, lo que ha motivado la intervención del Gobierno con el fin de garantizar que esta industria pueda mantener e incrementar su contribución a la creación de empleo, el nivel de vida, la actividad económica y la entrada de divisas.

**Cuadro I: Importaciones de "los demás cementos hidráulicos" en Trinidad y Tabago (2016-2018), en USD**

| Número de partida arancelaria (SA2012) | País de origen            | Cuota de las importaciones | TOTAL            | 2016          | 2017             | 2018             |
|--|---------------------------|----------------------------|------------------|---------------|------------------|------------------|
| <b>2523.90</b>                         | Canadá                    | 0,10%                      | 2.034            |               | 1.592            | 437              |
|  | China                     | 0,30%                      | 5.611            |               |                  |                  |
|  | Barbados                  | 0,00%                      | 260              | 260           |                  |                  |
|  | Alemania                  | 11,20%                     | 233.681          |               | 233.106          | 575              |
|  | Portugal                  | 0,10%                      | 1.992            |               |                  |                  |
|  | Puerto Rico               | 0,00%                      | 715              |               |                  |                  |
|  | Turquía                   | 85,40%                     | 6.500.809        | 2.011         | 1.774.551        | 4.724.246        |
|  | Reino Unido               | 0,70%                      | 14.112           | 4.550         |                  |                  |
|  | Estados Unidos de América | 2,20%                      | 60.160           | 8.757         | 23.880           | 14.743           |
|  | Suriname                  | 0,00%                      | 261              |               | 261              |                  |
|  | <b>TOTAL</b>              | <b>100%</b>                | <b>6.819.374</b> | <b>15.578</b> | <b>2.033.390</b> | <b>4.740.001</b> |

Fuente: Oficina Central de Estadística de Trinidad y Tabago (equivalente en USD).

3.15. Durante el período comprendido entre octubre de 2016 y octubre de 2018, la industria nacional del cemento registró una disminución del volumen de ventas ligeramente superior al 18%. El aumento de las importaciones provocó una reducción de los ingresos de la empresa nacional de más del 47% entre 2016 y septiembre de 2019. Por lo tanto, la incidencia del aumento de las importaciones en la industria nacional del cemento denota la existencia de una crisis que requiere una solución urgente.

#### 4 INTENTO DE INVOCAR LAS DISPOSICIONES DEL ARTÍCULO XXVIII

4.1. En 2018, Trinidad y Tabago trató de responder al aumento súbito de las importaciones de "los demás cementos hidráulicos", que están poniendo en peligro la viabilidad de la industria nacional del cemento, dirigiéndose al Consejo del Comercio de Mercancías para solicitar la modificación del tipo consolidado aplicado a este producto con arreglo al párrafo 4 del artículo XXVIII del GATT. El Consejo no aprobó la solicitud presentada en virtud del párrafo 4 del artículo XXVIII del GATT debido a la objeción de un Miembro. Otra opción disponible para Trinidad y Tabago consiste en renegociar el tipo consolidado de conformidad con el párrafo 1 del artículo XXVIII. Sin embargo, habida cuenta de los efectos que se están produciendo en la industria nacional del cemento, resulta extremadamente urgente tratar este tema con prontitud. Trinidad y Tabago no cuenta actualmente con una legislación en vigor que prevea la aplicación de un mecanismo de salvaguardia de conformidad con el Acuerdo sobre Salvaguardias de la OMC.

#### 5 PROPUESTA DE TRINIDAD Y TABAGO PARA APLICAR LAS DISPOSICIONES DEL ARTÍCULO XVIII

5.1. Con el fin de velar por el desarrollo y la sostenibilidad futura de la industria nacional del cemento y de preservar la importante contribución de esta industria a la economía nacional y, por tanto, al nivel de vida de la población del país, el Gobierno de Trinidad y Tabago invoca las disposiciones del artículo XVIII del GATT, en particular los párrafos 1 y 4 a) y la sección C. Esta acción tiene por objeto incrementar, con efecto inmediato, el tipo de derecho aplicado a "los demás cementos hidráulicos", para hacer frente al aumento súbito de las importaciones de "los demás cementos hidráulicos", creando así las condiciones propicias para el desarrollo de las capacidades de la industria nacional.

5.2. En consonancia con la decisión gubernamental de aumentar con carácter inmediato el tipo de derecho aplicado a las importaciones de "los demás cementos hidráulicos", Trinidad y Tabago expresa su disposición, de conformidad con el párrafo 16 del artículo XVIII, a entablar consultas con todo Miembro de la OMC que pueda tener un interés sustancial en el mercado de "los demás cementos hidráulicos" de Trinidad y Tabago.

5.3. Claramente, en el período previo a que el Gobierno de Trinidad y Tabago adoptara la decisión de invocar el artículo XVIII del GATT y, al mismo tiempo, incrementar el tipo aplicado al cemento importado, el aumento de las importaciones ha seguido incidiendo negativamente en las ventas de cemento en el mercado interno. Si el Gobierno no adopta medidas, este aumento sustancial repercutirá negativamente en la viabilidad de la industria nacional del cemento y tendrá consecuencias directas en las perspectivas del desarrollo económico nacional. Asimismo, si el Gobierno no interviene adoptando medidas, la industria nacional del cemento continuará sufriendo las consecuencias de los drásticos aumentos de las importaciones hasta el punto de diezmarla, lo que, en última instancia, provocaría una dependencia aún mayor de la economía nacional con respecto al sector energético, la pérdida de un gran volumen de divisas, el aumento del desempleo, de los niveles de pobreza y la exclusión social, y un deterioro general del nivel de vida y del desarrollo económico.

## **6 CONCLUSIÓN**

6.1. El Gobierno de Trinidad y Tabago está decidido a propiciar el desarrollo de la industria nacional del cemento con el objetivo general de elevar el nivel de vida de la población. Ha llegado a la conclusión de que, aparte de las disposiciones previstas en el artículo XVIII, no existe ninguna otra medida compatible con las normas ordinarias del GATT que sea adecuada y práctica para apoyar su compromiso con el desarrollo de la industria nacional del cemento.

6.2. Por consiguiente, tras haber decidido aumentar el tipo consolidado aplicable a "los demás cementos hidráulicos" por las razones de peso expuestas anteriormente, el Gobierno de Trinidad y Tabago declara que, de conformidad con los párrafos 1 y 4 a) y la sección C del artículo XVIII del GATT, está dispuesto a entablar consultas con todo Miembro de la OMC que tenga un interés sustancial en la modificación por parte de Trinidad y Tabago del tipo de derecho consolidado aplicable a "los demás cementos hidráulicos" (partida arancelaria 2523.90.00), del cinco por ciento (5%) al setenta por ciento (70%).

7 de noviembre de 2019

---