

13 de marzo de 2023

(23-1849)

Página: 1/3

Comité de Comercio y Medio Ambiente

Original: inglés

**PROPUESTA DE DEBATES MULTILATERALES ESPECÍFICOS SOBRE LOS
ASPECTOS COMERCIALES Y LAS REPERCUSIONES EN EL COMERCIO
DE DETERMINADAS MEDIDAS AMBIENTALES**

Comunicación de China

I. Antecedentes

1. Las políticas comerciales se están utilizando cada vez más como instrumento para aplicar objetivos ambientales. Los aspectos comerciales de determinadas medidas ambientales han suscitado controversias. Algunas de estas medidas han sido objeto del mecanismo de solución de diferencias de la OMC, mientras que otras han sido temas habituales de las reuniones de los Comités pertinentes de la OMC y de los exámenes de las políticas comerciales.

2. La OMC es un foro importante para entablar deliberaciones sobre política comercial, cuya base son las normas de la OMC. Las políticas comerciales concebidas para lograr objetivos ambientales deben ser compatibles con los principios fundamentales y las normas básicas de la OMC, lograr un equilibrio entre las consideraciones ambientales y las comerciales, y no constituir medidas proteccionistas ni obstáculos al comercio ecológico.

3. Puede que haya distintas percepciones con respecto a los aspectos comerciales y las consecuencias de determinadas medidas ambientales. Además de compartir información de manera voluntaria y de mantener un intercambio de las posiciones generales, es necesario intensificar la participación en conversaciones, debates y deliberaciones profundos, detallados y constructivos, con miras comprender mejor las propias medidas y las preocupaciones específicas de los Miembros. Tales conversaciones, debates y deliberaciones deben llevarse a cabo sobre una base multilateral en el marco de la OMC.

4. En el párrafo 14 del documento final de la CM12 se señala, entre otras cosas, "la importancia de la contribución del sistema multilateral de comercio a la promoción de la Agenda 2030 de las Naciones Unidas y sus Objetivos de Desarrollo Sostenible en sus dimensiones económica, social y ambiental" y "la función del Comité de Comercio y Medio Ambiente como foro permanente dedicado al diálogo entre los Miembros sobre la relación entre las medidas comerciales y las medidas ambientales".¹ Los Miembros de la OMC esperaban seguir fortaleciendo la función del Comité de Comercio y Medio Ambiente (CCMA). La India y la Unión Europea, respectivamente, han presentado propuestas a este respecto.² En la reunión del CCMA celebrada el pasado mes de octubre, muchos Miembros formularon declaraciones que propugnaban el fortalecimiento de las funciones del CCMA.³

¹ Documento final de la CM12, WT/MIN (22)/24, párrafo 14.

² Preocupaciones acerca de la tendencia emergente a utilizar las medidas ambientales como medidas no arancelarias proteccionistas (JOB/TE/78). Reforzar la función de deliberación de la OMC para responder a los retos mundiales de la política comercial - Comunicación de la Unión Europea (WT/GC/W/864).

³ Informe de la reunión celebrada los días 17 y 21 de octubre de 2022 (Nota de la Secretaría), WT/CTE/M/76, páginas 74-79.

5. En este contexto, China propone utilizar el CCMA como plataforma para entablar debates multilaterales específicos sobre los aspectos comerciales y las repercusiones de determinadas medidas ambientales.

II. Propuesta de debates multilaterales específicos sobre los aspectos comerciales y las repercusiones en el comercio de determinadas medidas ambientales

6. **El tema de los debates multilaterales específicos propuestos.** Habría que centrar la atención en los aspectos comerciales de las medidas ambientales que tienen amplias ramificaciones, son de gran interés y motivo de preocupación para los Miembros y pueden tener repercusiones importantes en el comercio. Hay muchos ejemplos de ello, como los que se han planteado regularmente en las reuniones del Consejo del Comercio de Mercancías, el Comité de Acceso a los Mercados, el Comité OTC y el CCMA.

7. **Modalidades y elementos de los debates multilaterales específicos propuestos.** A diferencia de los debates mantenidos en las reuniones ordinarias del Comité, la participación en debates multilaterales específicos debería facilitar un intercambio de opiniones profundo, detallado y constructivo, en lugar de un simple intercambio de información o un intercambio general de posiciones. Como parte de los debates multilaterales específicos, el Miembro que aplique la medida podría presentar un informe por escrito sobre los objetivos de política y las formas de aplicación y hacer una exposición al respecto. Los Miembros afectados por la medida tendrían la posibilidad de presentar observaciones y sugerencias por escrito. Posteriormente, se podrían celebrar debates sobre aspectos específicos de las medidas pertinentes, que podrían incluir los siete elementos siguientes:

- i. el fundamento jurídico nacional y el fundamento jurídico internacional de las medidas pertinentes;
- ii. los medios de aplicación de las medidas pertinentes, por ejemplo, las principales etapas de los procedimientos administrativos, las normas aplicables y las prescripciones de certificación, las prescripciones de presentación de información y las prescripciones de cumplimiento;
- iii. el nexo entre las medidas pertinentes y los objetivos ambientales previstos;
- iv. la posible repercusión de las medidas pertinentes en el comercio internacional;
- v. la compatibilidad de las medidas pertinentes con las normas de la OMC;
- vi. el carácter inclusivo de las medidas pertinentes, incluida la manera de tener en cuenta los diferentes enfoques normativos de los distintos Miembros y la manera de reducir los efectos negativos en el comercio de los Miembros en desarrollo.

8. **Los beneficios de los debates multilaterales específicos propuestos.** En primer lugar, podrían mejorar la comprensión y sacar a la luz posibles problemas. Al facilitar el intercambio de opiniones y pruebas desde diferentes perspectivas, los debates multilaterales específicos podrían mejorar la comprensión de todos los aspectos de las medidas de que se trate, desde la formulación de políticas hasta la aplicación, lo que favorecería la identificación de problemas que podrían haberse pasado por alto. En segundo lugar, podrían mejorar la inclusión. Los debates multilaterales específicos podrían propiciar, según proceda, el ajuste y la optimización de las medidas de que se trate, mejorando así la inclusividad y atenuando las posibles fricciones comerciales. En tercer lugar, podrían aumentar la coherencia, incluida la coherencia entre el sistema multilateral de comercio y el régimen multilateral de gobernanza ambiental, la armonización de los objetivos comerciales y ambientales y la prevención de la fragmentación y los conflictos.

9. **La conveniencia de los debates multilaterales específicos propuestos.** Estos debates deberían tener lugar a nivel multilateral, en primer lugar, debido a la naturaleza de los problemas ambientales, es decir, problemas que trascienden las fronteras, los continentes y los mares; en segundo lugar, debido a la naturaleza de los foros multilaterales, es decir, la participación es inclusiva; y, por último, pero no por ello menos importante, porque la solución de los problemas ambientales solo puede alcanzarse mediante la cooperación multilateral.

A este respecto, la OMC debería desempeñar un papel más importante en la promoción de la sostenibilidad ambiental mediante las políticas comerciales, la facilitación del comercio de productos con bajas emisiones de carbono, la reducción de los obstáculos al comercio relacionados con el carbono y la prevención de fricciones comerciales. Un debate multilateral específico constructivo es el primer paso para promover la cooperación multilateral.

10. **La organización y realización de los debates multilaterales específicos propuestos.** Se alienta a los Miembros interesados a que presenten temas concretos para entablar debates multilaterales específicos y tomen la iniciativa de organizar esos debates. Se alienta a los Miembros interesados a participar en esos debates y contribuir a ellos, con miras a reforzar la función del Comité de Comercio y Medio Ambiente de la OMC. Estos debates no sustituyen a los debates en el marco de los puntos del orden del día de los comités ordinarios y los exámenes de las políticas comerciales.
