

16 de junio de 2020

(20-4263)

Página: 1/6

Consejo General

Original: inglés

**DECLARACIÓN DEL GRUPO DE OTTAWA DE JUNIO DE 2020:
CENTRAR LA ACCIÓN EN LA COVID-19**

COMUNICACIÓN DEL CANADÁ

La siguiente comunicación, de fecha 16 de junio de 2020, se distribuye a petición de la delegación del Canadá en nombre del Grupo de Ottawa (Australia, el Brasil, Chile, la República de Corea, el Japón, Kenya, México, Noruega, Nueva Zelandia, Singapur, Suiza y la Unión Europea) a título informativo.

El mundo sigue haciendo frente a la profunda repercusión de la pandemia de COVID-19 en la salud humana y la economía. En respuesta a estos desafíos, se ha empezado a pensar en medidas de política comercial que apoyarían una recuperación inclusiva, sostenible y resiliente, así como en las normas comerciales que deberían adaptarse o desarrollarse para orientar las respuestas políticas colaborativas ante futuras crisis mundiales. En este contexto, la OMC debe llevar a cabo la importante tarea de velar por la coordinación y la coherencia entre las medidas que adoptan sus Miembros. Para alcanzar este objetivo, los Miembros de la OMC deberán demostrar su capacidad de iniciativa y compromiso.

En estas circunstancias, el Grupo de Ottawa tiene la oportunidad de aportar liderazgo, pensamiento y análisis críticos, así como ideas y propuestas sobre posibles medidas que el conjunto de los Miembros de la OMC podría adoptar. Con el fin de aprovechar al máximo los recursos, en el presente documento se exponen seis esferas en las que podrían adoptarse medidas concretas.

Es importante señalar que este documento no refleja una disminución del interés del Grupo de Ottawa por promover otras prioridades en el marco de la OMC, como la reforma de la Organización (incluida la reforma del sistema de solución de diferencias de la OMC con miras a encontrar una solución duradera) y las negociaciones multilaterales sobre las subvenciones a la pesca perjudiciales y sobre la agricultura. También apoyamos la promoción de las iniciativas relativas a la Declaración Conjunta, incluidas las relativas a la reglamentación nacional en la esfera de los servicios, la facilitación de las inversiones para el desarrollo y las microempresas y las pequeñas y medianas empresas. Asimismo, nos proponemos seguir participando en debates al margen de la OMC, en diversas configuraciones, para hacer avanzar la labor encaminada a salvaguardar y proteger las cadenas de suministro mundiales.

Línea de acción N° 1: Transparencia y retirada de las medidas restrictivas del comercio

En su calidad de defensor de la reforma de la OMC, y en aras de apoyar una recuperación económica inclusiva, sostenible y resiliente, el Grupo de Ottawa considera que una de las prioridades debe ser garantizar la máxima transparencia de las medidas relacionadas con el comercio introducidas por los Miembros en respuesta a la pandemia o a sus efectos económicos. El nivel actual de las notificaciones y de la transparencia de estas medidas no es suficiente. Por consiguiente, los miembros del Grupo de Ottawa tienen la oportunidad de dar ejemplo asegurándose de que cumplen plenamente sus obligaciones en materia de notificación y de que notifican sus medidas con la mayor antelación posible, así como de exhortar a los demás Miembros a que procedan de igual modo con el fin de garantizar la transparencia de las medidas relacionadas con el comercio adoptadas en respuesta a los efectos sanitarios y económicos de la pandemia de COVID-19. Los miembros del Grupo de Ottawa acogen con satisfacción los esfuerzos realizados por la Secretaría de la OMC para

vigilar las medidas relacionadas con la COVID-19 y apoyan el regreso a los informes de vigilancia trimestrales en los que se incluirían las medidas pertinentes relacionadas con el comercio, entre otras, en la medida de lo posible, las medidas de apoyo económico relacionadas con el comercio.

Como complemento de una transparencia efectiva, el Grupo de Ottawa dará ejemplo actuando con la máxima mesura en la introducción de cualquier medida comercial que pueda constituir un obstáculo innecesario o un impedimento para el comercio, y considerando la adopción de medidas de facilitación del comercio siempre que sea posible. Además, los países del Grupo de Ottawa deberían dar ejemplo y retirar lo antes posible todas las medidas restrictivas del comercio que hayan introducido en respuesta a la COVID-19.

Actuación: Los Ministros dan a los funcionarios la instrucción de que: 1) se aseguren de que todas las medidas adoptadas en respuesta a la COVID-19 se notifiquen con prontitud de conformidad con las prescripciones pertinentes de la OMC; 2) apoyen los esfuerzos de la Secretaría de la OMC por recopilar y compartir información y mejores prácticas con respecto a las medidas relacionadas con el comercio adoptadas en respuesta a la COVID-19¹; 3) examinen el principio de "medidas selectivas, proporcionadas, transparentes, temporales y compatibles con las normas de la OMC"; y 4) den ejemplo y retiren o pongan fin lo antes posible a todas las medidas restrictivas del comercio introducidas en respuesta a la COVID-19.

Línea de acción N° 2: Mantenimiento de la apertura y la previsibilidad del comercio de productos agropecuarios y agroalimentarios

Es imperativo que las medidas que los Miembros adopten para hacer frente a la pandemia no tengan un efecto desfavorable en el comercio de productos agropecuarios y agroalimentarios, ya que ello repercutiría negativamente en la seguridad alimentaria, la nutrición y la salud de la población de los Miembros. En diferentes declaraciones, los miembros del Grupo de Ottawa han subrayado la importancia de mantener las cadenas de suministro del sector agrícola y preservar la capacidad de los Miembros de importar productos agropecuarios y agroalimentarios para satisfacer sus necesidades nacionales y contribuir a garantizar la seguridad alimentaria. En esas declaraciones, los miembros del Grupo de Ottawa también se comprometieron a no imponer restricciones a las exportaciones agrícolas y a abstenerse de establecer obstáculos injustificados al comercio de productos agropecuarios y agroalimentarios y de insumos fundamentales para la producción agrícola. Asimismo, los miembros del Grupo de Ottawa se comprometieron a velar por que las medidas de emergencia relacionadas con los productos agropecuarios y agroalimentarios fueran compatibles con las normas de la OMC, así como selectivas, proporcionadas, transparentes y temporales, y no creasen obstáculos innecesarios al comercio ni perturbasen las cadenas mundiales de suministro de productos agropecuarios y agroalimentarios. Los miembros del Grupo de Ottawa pueden seguir dando ejemplo, en particular, retirando lo antes posible las medidas de emergencia que pueden tener un efecto desfavorable en el comercio agropecuario.

Actuación: Los Ministros dan a los funcionarios la instrucción de que: 1) participen en los debates en curso sobre el cumplimiento de las declaraciones conjuntas sobre el mantenimiento de un comercio agropecuario previsible y abierto; 2) den ejemplo y retiren o pongan fin lo antes posible a las medidas de emergencia introducidas en respuesta a la COVID-19 que puedan tener un efecto desfavorable en el comercio agropecuario; y 3) impulsen el análisis y el examen de las medidas que los Miembros de la OMC podrían adoptar para seguir mejorando el comercio agropecuario sobre la base de las enseñanzas extraídas de la COVID-19 para garantizar que las futuras crisis no socaven el comercio, la seguridad alimentaria ni la estabilidad de los mercados agropecuarios a largo plazo.

Línea de acción N° 3: Comercio electrónico

El comercio digital se ha convertido en un medio cada vez más extendido para hacer negocios en todos los sectores de la economía, en particular para las mipymes y, por extensión, para las actividades de comercio internacional. Si bien la crisis de la COVID-19 ha catalizado aún más las oportunidades que la digitalización del comercio puede ofrecer a los consumidores y las empresas,

¹ Entre otras cosas mediante: a) el regreso al ciclo trimestral de informes de vigilancia del comercio, como durante la crisis financiera, b) la inclusión de las medidas de apoyo económico relacionadas con el comercio en los informes de vigilancia del comercio, y c) en la medida de lo posible, una evaluación técnica de las medidas de apoyo económico relacionadas con el comercio adoptadas por los Miembros en respuesta a la COVID-19.

también ha agravado algunos de los problemas y vulnerabilidades existentes, en particular los de los Miembros en desarrollo. Como se indica en una reciente nota informativa de la Secretaría de la OMC, "[las] medidas [sanitarias] tomadas en respuesta a la pandemia de la COVID-19 han llevado a los consumidores a aumentar las compras en línea y el uso de las redes sociales, la telefonía por Internet, la teleconferencia y la reproducción de vídeos y películas. Estas nuevas tendencias han provocado un súbito aumento del comercio entre empresas y consumidores y un incremento del comercio electrónico entre empresas".² Si bien este crecimiento puede ralentizarse a medida que las tiendas físicas comiencen poco a poco a reabrir sus puertas, es importante recordar que, en el mundo anterior a la COVID-19, las ventas de comercio electrónico ya estaban creciendo a un ritmo espectacular (entre un 10% y un 20% al año).³ Por consiguiente, el comercio digital desempeñará una función decisiva en la recuperación económica, aumentando la competitividad de las economías y convirtiéndose en un motor económico de crecimiento interno y de comercio internacional.⁴ El papel de la OMC es promover y garantizar un entorno abierto, transparente, no discriminatorio y previsible para facilitar el comercio electrónico. El establecimiento de nuevas normas comunes relativas a los aspectos del comercio electrónico relacionados con el comercio que reflejen y puedan respaldar esta transformación debe seguir siendo una prioridad para los Miembros de la OMC. Dado que todos los miembros del Grupo de Ottawa participamos en la iniciativa relativa a la Declaración Conjunta sobre el Comercio Electrónico, deberíamos priorizar y acelerar los esfuerzos destinados a hacer avanzar estos debates para lograr un resultado oportuno y de alto nivel, con la participación de tantos Miembros de la OMC como sea posible. Agradecemos el liderazgo de Australia, el Japón y Singapur como coorganizadores de estos debates, y nos comprometemos a apoyar sus esfuerzos, incluso a través de diversas configuraciones y por distintos medios, y a mantener el carácter innovador, abierto e inclusivo de esta importante negociación.

Actuación: Los Ministros dan a los funcionarios la instrucción de que prioricen y aceleren la labor sobre la iniciativa relativa a la Declaración Conjunta sobre el Comercio Electrónico, por ejemplo mediante debates informales y virtuales, antes de la Duodécima Conferencia Ministerial (CM12) que se ha aplazado a 2021, en particular mediante la elaboración de un texto de negociación refundido para finales de 2020 a más tardar. A este respecto, apoyaremos los esfuerzos de los coorganizadores.

Línea de acción N° 4: Facilitación del comercio - Utilización de la tecnología de la información y de procedimientos simplificados

La pandemia mundial de COVID-19 ha propiciado una situación en la que hay más empresas y consumidores que tratan de vender y comprar en línea, muchos de ellos por primera vez. Al mismo tiempo, se han expedido y se siguen expidiendo suministros de emergencia y otras mercancías en todo el mundo coincidiendo con el establecimiento por los países de restricciones sobre el comercio y el transporte (a nivel nacional e internacional) que pueden afectar a la eficiencia de los procesos de importación y exportación.

Además, los requisitos de distanciamiento físico han limitado y restringido el trámite de la documentación en papel correspondiente a las transacciones en frontera. Con el fin de garantizar el flujo de mercancías esenciales, hay Miembros que han aplicado medidas de facilitación del comercio sin soporte de papel para hacer más sencillas y transparentes las transacciones comerciales transfronterizas y velar al tiempo por el cumplimiento de la reglamentación. Cabría evaluar la eficacia de esas medidas de facilitación del comercio y examinar cómo aprovecharlas con miras a seguir fomentando el comercio. Asimismo, algunos Miembros han establecido "carriles verdes" para priorizar y agilizar el proceso de despacho de aduana de estas mercancías. A medida que los Miembros de la OMC avancen en la aplicación del Acuerdo sobre Facilitación del Comercio (AFC), sería oportuno y pertinente estudiar la manera en que este podría promover una mayor modernización de los procedimientos aduaneros de los Miembros, por ejemplo, aumentando el uso de soluciones digitales, con miras a evitar las trabas al comercio en la medida de lo posible. Esta labor resulta particularmente interesante y beneficiosa para nuestras mipymes y contribuirá a llevar

² Nota informativa de la Secretaría de la OMC - Comercio electrónico, comercio y COVID-19, https://www.wto.org/english/tratop_e/covid19_e/ecommerce_report_e.pdf.

³ <https://ccinsight.org/observations/growth-in-ecommerce-has-accelerated-to-forecasted-levels-5-years-ahead/>.

⁴ Nota informativa de la Secretaría de la OMC - Comercio electrónico, comercio y COVID-19, https://www.wto.org/english/tratop_e/covid19_e/ecommerce_report_e.pdf.

adelante la integración de estas en la economía mundial y a mitigar las repercusiones negativas que afrontan a raíz de la pandemia de COVID-19.

Actuación: Los Ministros dan a los funcionarios la instrucción de determinar cómo sacar el máximo partido de las oportunidades de facilitación del comercio que brinda el AFC y promover las mejores prácticas para la aplicación del Acuerdo. A este respecto, cabrá determinar cómo la adopción de soluciones digitales puede ayudar a que la circulación transfronteriza de mercancías esenciales tenga la mayor fluidez posible.

Línea de acción N° 5: Iniciativa relativa a los suministros médicos

La pandemia de COVID-19 ha puesto de manifiesto las deficiencias de muchos países en cuanto a la preparación para casos de emergencia y ha dado lugar a una competencia por la obtención de suministros médicos vitales. Aunque el flujo constante de suministros médicos es fundamental para hacer frente a la crisis, algunas de las medidas adoptadas para abordar esta emergencia sanitaria han perturbado el comercio de dichos suministros, por ejemplo, en lo que respecta a las cadenas de suministro imprescindibles para su producción. Observamos que algunos miembros del Grupo de Ottawa han adoptado medidas concretas para abordar los problemas de las cadenas de suministro concernientes a los suministros médicos. Agradecemos las contribuciones que han hecho todos los miembros del Grupo de Ottawa para progresar en el estudio de esta cuestión y, en particular, las efectuadas por la República de Corea, Singapur y Nueva Zelandia, así como por la Unión Europea, que ha presentado su reciente documento en nuestra reunión ministerial.

Si bien el mundo sigue haciendo frente a la actual pandemia, es preciso reconocer que probablemente nos veamos frente a otras emergencias similares en el futuro (ya sea a escala mundial, regional o local). Por consiguiente, será importante examinar, respetando los principios del GATT, si las normas comerciales vigentes (entre otros, en los ámbitos de las medidas arancelarias y no arancelarias y la facilitación del comercio) deberían adaptarse o tomarse como base o, por el contrario, si deberían elaborarse nuevas normas, para orientar las respuestas políticas colaborativas de los Miembros de la OMC con miras a contribuir a que el mundo esté mejor preparado para afrontar otras crisis similares en el futuro. Reconocemos la importancia de mejorar la compatibilidad reglamentaria a fin de facilitar el comercio de suministros médicos vitales. Asimismo, conviene velar por que nuestras acciones no menoscaben la versatilidad, diversidad y resiliencia de las cadenas de suministro ni repercutan negativamente en el acceso a los suministros médicos.

Dada la complejidad y amplitud de estas cuestiones, será importante proceder de manera premeditada y analítica. Se deberá estudiar y examinar el posible alcance de las nuevas actividades en todas las esferas de la política comercial. Asimismo, será importante consultar y colaborar con otros asociados pertinentes para que las actuaciones en el marco de la OMC sean compatibles y coherentes con las medidas adoptadas en otros entornos.

Actuación: Los Ministros dan a los funcionarios la instrucción de impulsar análisis y exámenes con objeto de determinar las medidas que los Miembros de la OMC podrían adoptar para facilitar el comercio de suministros médicos a fin de que el mundo esté mejor preparado para afrontar otras emergencias sanitarias futuras y de contribuir a que haya cadenas de suministro versátiles, diversificadas y resilientes que posibiliten el acceso de todos los Miembros a los suministros médicos vitales. Para ello cabría, entre otras cosas, analizar los objetivos y efectos de las políticas relacionadas con el comercio de suministros médicos adoptadas en respuesta a la actual pandemia y ayudar a organizaciones internacionales como la OMC a estudiar los posibles resultados y repercusiones de las medidas y a recomendar políticas.

Línea de acción N° 6: Intensificar la colaboración con los colectivos interesados

La pandemia de COVID-19 ha tenido repercusiones negativas para amplios ámbitos del sector privado y, en particular, para las mipymes. Será fundamental tomar en consideración las opiniones de los colectivos interesados cuando los Miembros de la OMC pasen a centrarse en la recuperación económica.

En la reunión que celebraron en Davos este año, los Ministros del Grupo de Ottawa coincidieron en la importancia de fortalecer la relación con estos colectivos, incluidas las comunidades empresariales. En consecuencia, el Grupo de Ottawa debería buscar oportunidades para colaborar

con los colectivos interesados respecto de las posibles respuestas ante las crisis sanitaria y económica provocadas por la COVID-19 y de los esfuerzos más amplios de reforma de la OMC. En una videoconferencia que tuvo lugar el 13 de mayo, la Cámara de Comercio Internacional (CCI) informó a los Viceministros del Grupo de Ottawa acerca de las opiniones y preocupaciones de la comunidad empresarial internacional. Sobre esta base, el Grupo de Ottawa podría estudiar la mejor manera de intensificar la colaboración con los colectivos interesados, tanto con los representantes nacionales de sus miembros como a escala mundial, así como la manera de incluir a los colectivos interesados en las actividades del Grupo de Trabajo sobre las Mipymes en el marco de la OMC. Asimismo, será importante escuchar las opiniones de empresas propiedad de mujeres y otras empresas infrarrepresentadas acerca de los desafíos particulares que están afrontando en el contexto de la pandemia y la recuperación económica.

Actuación: Los Ministros dan a los funcionarios la instrucción de estudiar la forma óptima de intensificar la colaboración con los colectivos interesados con miras a fundamentar mejor la formulación de políticas.

Resumen:

Línea de acción N° 1: Transparencia y retirada de las medidas restrictivas del comercio

Actuación: Los Ministros dan a los funcionarios la instrucción de que: 1) se aseguren de que todas las medidas adoptadas en respuesta a la COVID-19 se notifiquen con prontitud de conformidad con las prescripciones pertinentes de la OMC; 2) apoyen los esfuerzos de la Secretaría de la OMC por recopilar y compartir información y mejores prácticas con respecto a las medidas relacionadas con el comercio adoptadas en respuesta a la COVID-19⁵; 3) examinen el principio de "medidas selectivas, proporcionadas, transparentes, temporales y compatibles con las normas de la OMC"; y 4) den ejemplo y retiren o pongan fin lo antes posible a todas las medidas restrictivas del comercio introducidas en respuesta a la COVID-19.

Línea de acción N° 2: Mantenimiento de la apertura y la previsibilidad del comercio de productos agropecuarios y agroalimentarios

Actuación: Los Ministros dan a los funcionarios la instrucción de que: 1) participen en los debates en curso sobre el cumplimiento de las declaraciones conjuntas sobre el mantenimiento de un comercio agropecuario previsible y abierto; 2) den ejemplo y retiren o pongan fin lo antes posible a las medidas de emergencia introducidas en respuesta a la COVID-19 que puedan tener un efecto desfavorable en el comercio agropecuario; y 3) impulsen el análisis y el examen de las medidas que los Miembros de la OMC podrían adoptar para seguir mejorando el comercio agropecuario sobre la base de las enseñanzas extraídas de la COVID-19 para garantizar que las futuras crisis no socaven el comercio, la seguridad alimentaria ni la estabilidad de los mercados agropecuarios a largo plazo.

Línea de acción N° 3: Comercio electrónico

Actuación: Los Ministros dan a los funcionarios la instrucción de que prioricen y aceleren la labor sobre la iniciativa relativa a la Declaración Conjunta sobre el Comercio Electrónico, por ejemplo mediante debates informales y virtuales, antes de la CM12 que se ha aplazado a 2021, en particular mediante la elaboración de un texto de negociación refundido para finales de 2020 a más tardar. A este respecto, apoyaremos los esfuerzos de los coorganizadores.

⁵ Entre otras cosas mediante: a) el regreso al ciclo trimestral de informes de vigilancia del comercio, como durante la crisis financiera, b) la inclusión de las medidas de apoyo económico relacionadas con el comercio en los informes de vigilancia del comercio, y c) en la medida de lo posible, una evaluación técnica de las medidas de apoyo económico relacionadas con el comercio adoptadas por los Miembros en respuesta a la COVID-19.

Línea de acción N° 4: Facilitación del comercio - Utilización de la tecnología de la información y de procedimientos simplificados

Actuación: Los Ministros dan a los funcionarios la instrucción de determinar cómo sacar el máximo partido de las oportunidades de facilitación del comercio que brinda el Acuerdo sobre Facilitación del Comercio (AFC) y promover las mejores prácticas para la aplicación del AFC. A este respecto, cabrá determinar cómo la adopción de soluciones digitales puede ayudar a que la circulación transfronteriza de mercancías esenciales tenga la mayor fluidez posible.

Línea de acción N° 5: Iniciativa relativa a los suministros médicos

Actuación: Los Ministros dan a los funcionarios la instrucción de impulsar análisis y exámenes con objeto de determinar las medidas que los Miembros de la OMC podrían adoptar para facilitar el comercio de suministros médicos a fin de que el mundo esté mejor preparado para afrontar otras emergencias sanitarias futuras y de contribuir a que haya cadenas de suministro versátiles, diversificadas y resilientes que posibiliten el acceso de todos los Miembros a los suministros médicos vitales. Para ello cabría, entre otras cosas, analizar los objetivos y efectos de las políticas relacionadas con el comercio de suministros médicos adoptadas en respuesta a la actual pandemia y ayudar a organizaciones internacionales como la OMC a estudiar los posibles resultados y repercusiones de las medidas y a recomendar políticas.

Línea de acción N° 6: Intensificar la colaboración con los colectivos interesados

Actuación: Los Ministros dan a los funcionarios la instrucción de estudiar la forma óptima de intensificar la colaboración con los colectivos interesados con miras a fundamentar mejor la formulación de políticas.
