

24 de febrero de 2023

(23-1321)

Página: 1/5

**Consejo General
Consejo del Comercio de Servicios**

Original: inglés

**CONSTITUCIÓN DE UN FONDO DE PROFESIONALES DE LA SALUD
PARA DAR UNA RESPUESTA EFECTIVA A LAS PANDEMIAS
Y LOS DESASTRES NATURALES**

COMUNICACIÓN DE LA INDIA

La siguiente comunicación, de fecha 23 de febrero de 2023, se distribuye a petición de la delegación de la India.

1 INTRODUCCIÓN

1.1. La pandemia de COVID-19 ha causado una perturbación sin precedentes a la economía y el comercio mundiales. En el período previo al duodécimo período de sesiones de la Conferencia Ministerial, los Miembros de la OMC trabajaron en la formulación de una respuesta multilateral a la COVID-19 que guiara la labor de la Organización para hacer más resiliente el sistema multilateral de comercio ante futuras crisis. Este proceso culminó en la "Declaración Ministerial sobre la Respuesta de la OMC a la Pandemia de COVID-19 y la Preparación para Futuras Pandemias", adoptada por los Miembros el 17 de junio de 2022 (WT/MIN(22)/31).

1.2. En la Declaración, los Miembros reconocieron la importancia de la facilitación del comercio de servicios, incluidos los servicios de salud y los servicios de TIC, durante la pandemia de COVID-19 y pandemias futuras. Además, se subrayó la importancia de entender el modo en que las normas de la OMC han apoyado a los Miembros durante la pandemia de COVID-19 y su papel en pandemias futuras. Se afirmó la necesidad de examinar las enseñanzas extraídas y las dificultades experimentadas durante la pandemia de COVID-19 para adoptar con rapidez soluciones eficaces en caso de pandemias futuras, en particular en materia de servicios. Se señaló también la importancia de que la OMC trabaje, junto con la OMS y otras organizaciones internacionales, en una respuesta internacional a la pandemia, lo que incluye las normas de reconocimiento mutuo en relación con los servicios. En este contexto, se pidió a los órganos competentes de la OMC que continuaran o iniciaran su labor lo antes posible.

1.3. Aunque los desastres naturales pueden diferir de las pandemias en cuanto a la duración y a la localización de sus efectos, por ejemplo, cada vez son más frecuentes los desastres y es mayor su gravedad. Por lo tanto, en ambas situaciones es necesaria una acción coordinada entre las regiones para su gestión y mitigación y para la eventual recuperación. En la medida en que esas crisis no afecten a todas las regiones al mismo tiempo y con la misma gravedad, será más fácil la acción coordinada y el reparto de la carga. Un elemento fundamental de la respuesta a las crisis es la disponibilidad y contratación de profesionales sanitarios.

1.4. Durante la pandemia, la disponibilidad de profesionales de la salud se complicó, no solo debido al aumento inesperado de la demanda, sino también al agotamiento de la oferta por la infección de los trabajadores y a la incidencia de las restricciones a la movilidad. Para velar por el suministro ininterrumpido de servicios de salud de calidad en estas crisis, resulta imprescindible mantener y potenciar la capacidad de los profesionales sanitarios en plazos de tiempo muy breves.

1.5. A nivel mundial, varios países adoptaron medidas durante la pandemia para aumentar la capacidad de respuesta de sus profesionales de la salud. Entre esas medidas cabe citar la contratación acelerada de trabajadores sanitarios extranjeros, la facilitación de la renovación de la autorización/visado de trabajo, la concesión de licencias temporales y/o restringidas y la tramitación acelerada del reconocimiento de los títulos de aptitud extranjeros. España puso en marcha una acción coordinada para la contratación inmediata de trabajadores sanitarios extranjeros. Italia adoptó un decreto que permitía la concesión de licencias temporales a profesionales de la salud formados en el extranjero.¹ Alemania dio prioridad al reconocimiento de los trabajadores sanitarios extranjeros y a algunos se les concedió autorización temporal para el ejercicio de su profesión, en particular mediante la flexibilización de determinadas normas y condiciones de reconocimiento.² Otros países, como Bélgica, Italia, España, el Reino Unido e Irlanda, también adoptaron medidas para incorporar a los profesionales de la salud formados en el extranjero a su fuerza de trabajo, ya fuera con carácter temporal o acelerando los procedimientos de reconocimiento.³

1.6. A pesar de las grandes posibilidades que ofrecen los profesionales sanitarios extranjeros para responder al incremento súbito de la demanda de servicios en otro país, su aprovechamiento sigue siendo limitado debido a la forma en que se administra la reglamentación conexas.

1.7. La ausencia de reconocimiento de los títulos de aptitud profesional actúa como un grave obstáculo a la capacidad de los proveedores de prestar sus servicios en otro país. El reconocimiento mutuo de los profesionales por diferentes regímenes reglamentarios es fundamental para facilitar el movimiento transfronterizo y el suministro de servicios profesionales por conducto de plataformas en línea. No se han realizado grandes progresos con los acuerdos de reconocimiento mutuo (ARM) sobre servicios profesionales entre países.

1.8. La presente comunicación tiene por objeto impulsar el diálogo sobre la necesidad de dar una respuesta multilateral para constituir un fondo de profesionales de la salud y facilitar el reconocimiento de esos profesionales, a fin de agilizar su contratación y asegurar la continuidad del suministro de servicios durante crisis como la de la COVID-19 y pandemias o desastres futuros.

2 ESTRATEGIAS Y ENFOQUES

2.1 Conclusión de un acuerdo multilateral para constituir un fondo de profesionales sanitarios mundiales y facilitar su reconocimiento

2.1. Una pandemia es un problema mundial, que no se circunscribe a las fronteras de ninguna entidad específica. A nivel mundial, la pandemia de COVID-19 generó una situación singular, en la que coexistieron tanto excedentes como escaseces de recursos relacionados con la salud, pues la pandemia se manifestó en oleadas, afectando a diferentes regiones del mundo en distintos momentos. La misma tendencia se dio en los países grandes. En ese contexto, se ha comprobado que no todos los países necesitan que su personal sanitario luche al mismo tiempo contra las pandemias. Por consiguiente, sería positivo que los Miembros compartieran colectivamente esa carga.

2.2. En este sentido es en el que cabe estudiar la idea de establecer un fondo reconocido en todo el mundo de profesionales de la salud capacitados. Los países que lo necesitaran podrían recurrir a ese fondo de recursos durante una crisis. Este mecanismo colectivo de reparto de la carga daría muestra de un espíritu de solidaridad internacional durante las situaciones de pandemia o los desastres naturales. Este tipo de acontecimientos adversos de tanta magnitud no pueden mitigarse eficazmente sin la adopción de medidas conjuntas ni el reparto de las cargas conexas.

¹ "Contribution of migrant doctors and nurses to tackling COVID-19 crisis in OECD countries", OCDE, mayo de 2020.

² "Managing international migration under COVID-19", OCDE, 2020.

³ "What strategies are countries using to expand health workforce surge capacity during the COVID-19 pandemic", Gemma A. Williams and others, Eurohealth, 2020.

2.3. El establecimiento de un fondo de recursos como el propuesto requeriría, entre otras cosas, una cartografía de las capacidades profesionales, un servicio de intermediación y el aumento de los suministros mediante la flexibilización temporal de los regímenes, tanto a nivel regional como mundial. Un elemento fundamental para facilitar el despliegue de ese fondo mundial de recursos sanitarios es la elaboración de un marco o normas multilaterales para el reconocimiento de los títulos de aptitud profesional, en coordinación con las organizaciones internacionales competentes. Se trataría de un paso decisivo en la preparación ante las pandemias o los desastres naturales.

2.4. El AGCS contiene disposiciones que permiten ese reconocimiento. En el artículo VII.5 se estipula que "[s]iempre que sea procedente, el reconocimiento deberá basarse en criterios convenidos multilateralmente". También se alienta a los Miembros, "[e]n los casos que corresponda", a trabajar "en colaboración con las organizaciones intergubernamentales y no gubernamentales competentes", con miras al establecimiento de normas y criterios internacionales comunes en materia de reconocimiento y normas internacionales comunes para el ejercicio de las actividades y profesiones pertinentes en la esfera de los servicios.⁴

2.5. Estos profesionales reconocidos internacionalmente pueden beneficiarse de derechos especiales de movilidad o de una exención de las restricciones generales de movimiento, a fin de poder desplegarse con prontitud, en coordinación con la organización internacional competente, y posibilitar la continuidad del suministro de servicios en situaciones similares a las creadas por una pandemia.

2.6. Esta solidaridad multilateral en tiempos de crisis es esencial para dar una respuesta eficaz a las pandemias o los desastres naturales. Es por lo tanto deseable éticamente y aplicable en la práctica a este contexto.

2.2 Aplicación de las prescripciones en materia de notificación y de otro tipo para facilitar el reconocimiento

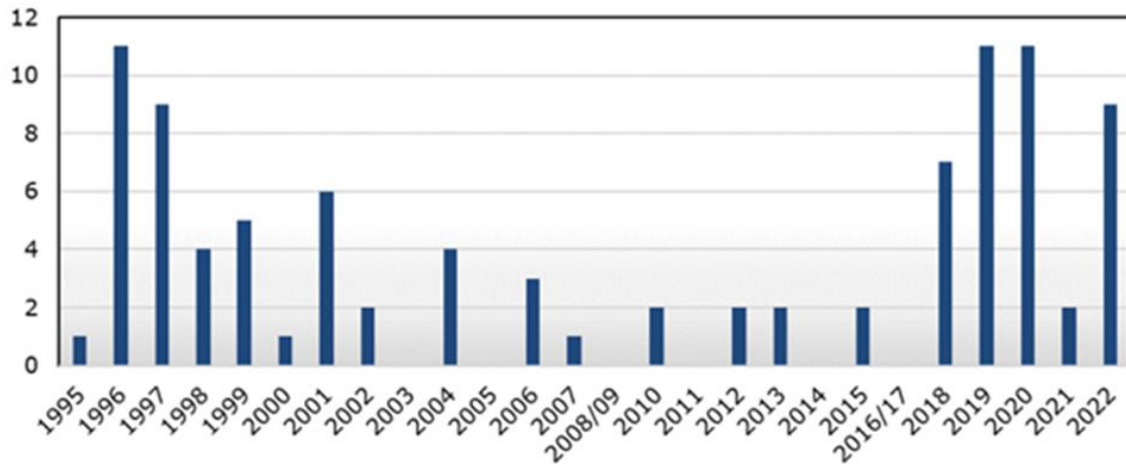
2.7. En el artículo VII.2 del AGCS se prescribe que un Miembro que sea parte en un ARM brindará oportunidades adecuadas a los demás Miembros interesados para que negocien su adhesión a tal acuerdo o para que negocien con él otros comparables. Para facilitar que así sea, el artículo VII.4 dispone que los Miembros informarán al Consejo del Comercio de Servicios (CCS) sobre las medidas que tengan en vigor en materia de reconocimiento en vigor y le informarán con prontitud cuando adopten medidas nuevas de reconocimiento o modifiquen significativamente las existentes. El artículo VII.4 trasciende estas disposiciones normales sobre transparencia y exige que los Miembros informen al CCS con prontitud de la iniciación de negociaciones sobre un ARM, con el fin de brindar a los demás Miembros oportunidades adecuadas para que indiquen su interés en participar en las negociaciones antes de que estas lleguen a una fase sustantiva.⁵

2.8. Las disposiciones del artículo VII permanecen en gran parte inaplicadas. En el gráfico reproducido *infra* se expone la situación, en cada uno de los años comprendidos entre 1995 y 2022, de las notificaciones previstas en este artículo, según una nota informal preparada por la Secretaría.⁶ Solo se han recibido 95 notificaciones de 46 Miembros. El 51% de esas 95 notificaciones corresponden a cuatro países (Suiza, 19; Federación de Rusia, 13; Australia, 11; e India, 6). Habida cuenta de esta tendencia, es necesario que los Miembros cumplan con prontitud las prescripciones en materia de notificación establecidas en los artículos VII.4 a), b) y c).

⁴ Ibid.

⁵ "Service Providers on the Move: Mutual Recognition Agreements", Grupo de Trabajo del Comité de Comercio, OCDE, 2002 (TD/TC/WP(2002)48/FINAL).

⁶ JOB(09)/10/Rev.13.

Notificaciones recibidas: 95, de 46 Miembros^{8¶}

Nota: → No se tienen en cuenta los cambios introducidos en las notificaciones presentadas anteriormente.¶

2.9. Sería bueno que el texto completo de los ARM existentes se pusiera a disposición de la Secretaría de la OMC y se distribuya a todos los Miembros. Hay que brindar a los demás Miembros oportunidades efectivas. El artículo VII.4 tiene por objeto informar a los demás Miembros de que se están celebrando negociaciones. Es necesario que el flujo de información sea más efectivo; por ejemplo, se podría incluir un punto permanente en el orden del día del CCS que los Miembros en cuyo marco los Miembros informaran, de una manera menos formal que mediante una notificación, de la apertura de negociaciones sobre un ARM con otro Miembro. Este punto brindaría también a los demás Miembros la oportunidad de manifestar su interés inicial.⁷ Además, la mayor parte de los ARM ya concertados entre países no parece ofrecer medios para adherirse rápidamente a ellos. Pocos ARM bilaterales han creado un órgano encargado de tramitar las peticiones de los extranjeros en materia de trato recíproco o contienen cláusulas de adhesión claras.⁸ La participación proactiva en el CCS permitiría una mejor puesta en práctica de las disciplinas pertinentes del AGCS y facilitaría un mayor progreso con los ARM entre países.

2.10. A fin de estar mejor preparados para hacer frente a futuras situaciones similares a las creadas por una pandemia, es necesario reforzar la aplicación de las disciplinas del AGCS.

3 CONCLUSIÓN

3.1. La crisis provocada por la COVID-19 ha puesto de relieve la profunda dificultad que supone para algunos países la grave escasez en el suministro de servicios, ya sea en persona o mediante consultas a distancia, a lo que hay que sumar el hecho de que las necesidades en materia de capacidad de respuesta a menudo surgen en distintos países en diferentes momentos. La pandemia también ha puesto en primer plano la función que pueden desempeñar los profesionales sanitarios extranjeros para garantizar el suministro continuo de servicios esenciales. De conformidad con la Declaración Ministerial, y para hacer frente mejor a las pandemias o desastres actuales o futuros, resulta imprescindible que los Miembros formulen una respuesta multilateral y coordinada para crear un fondo de profesionales sanitarios y facilitar su reconocimiento, a fin de asegurar el suministro continuo de servicios esenciales.

3.2. Proponemos que los Miembros organicen un debate específico en el Consejo del Comercio de Servicios y un taller o seminario para intercambiar información, experiencias y opiniones sobre este asunto.

⁷ S/CSS/W/12, 2000.

⁸ TD/TC/WP(2002)48/FINAL, 2002.

4 PREGUNTAS PARA EL DEBATE

- i. ¿Qué experiencias han tenido los Miembros en relación con la planificación de la capacidad de respuesta de los profesionales sanitarios durante la pandemia? ¿Cuáles son los principales problemas a este respecto? ¿Qué medidas se están adoptando o se adoptaron para velar por la continuidad del suministro de estos servicios?
 - ii. ¿Qué función puede desempeñar la facilitación del reconocimiento de los títulos de aptitud profesional de los profesionales sanitarios para garantizar que haya un fondo de recursos que permita hacer frente a las exigencias que plantean situaciones similares a las creadas por una pandemia?
 - iii. De conformidad con el documento WT/MIN (22)/31, ¿qué medidas pueden adoptar los Miembros para facilitar el reconocimiento y constituir un fondo de profesionales sanitarios, con el fin de estar mejor preparados para afrontar situaciones similares a las creadas por una pandemia?
-