



20 de diciembre de 2017

(17-7128)

Página: 1/5

Comité de Acuerdos Comerciales Regionales

Original: inglés/francés

**ACUERDO INTERINO DE ASOCIACIÓN ECONÓMICA ENTRE LA
UNIÓN EUROPEA Y LOS ESTADOS DE ÁFRICA ORIENTAL Y
MERIDIONAL (MADAGASCAR, MAURICIO, SEYCHELLES
Y ZIMBABWE) (MERCANCÍAS)**

PREGUNTAS Y RESPUESTAS

Revisión

La siguiente comunicación, de fecha 3 y 10 de noviembre de 2017, se distribuye a petición de las delegaciones de la Unión Europea y de los Estados de África Oriental y Meridional (Madagascar, Mauricio, Seychelles y Zimbabwe).

Pregunta de la delegación del Canadá

1.1. En el párrafo 2.1 se indica que los objetivos del artículo 3 del capítulo 1 del Acuerdo de Asociación Económica entre la Unión Europea y los Estados de África Oriental y Meridional son "establecer un acuerdo coherente con el artículo XXIV del GATT y el marco, el ámbito de aplicación y los principios para negociaciones ulteriores, sobre la base de las propuestas ya presentadas y para la posible negociación relativa a otros aspectos especificados en el Acuerdo de Cotonú y de interés para las Partes". Habida cuenta de que el Acuerdo de cooperación entre los Estados de África, el Caribe y el Pacífico y la Unión Europea (Acuerdo de Cotonú) se revisó para incorporar nuevos desafíos como el cambio climático (véase el artículo 32 a) del Acuerdo de Cotonú modificado el 22 de junio de 2010 en Uagadugú):

Sobre la base del Acuerdo de Cotonú, si las Partes entablaran nuevas negociaciones, ¿considerarían incluir disposiciones suplementarias sobre el medio ambiente y el cambio climático?

Respuesta de las Partes

El artículo 53 del capítulo 5 del Acuerdo entre la Unión Europea y los Estados de África Oriental y Meridional contiene una cláusula de aplazamiento para las negociaciones futuras sobre cuestiones como la agricultura, el desarrollo, las medidas sanitarias y fitosanitarias, los obstáculos técnicos al comercio y el desarrollo sostenible. Las Partes podrían considerar disposiciones suplementarias sobre el medio ambiente y el cambio climático, basándose en particular en sus compromisos multilaterales como el Acuerdo de París y en el principio del AAE de tomar como base el "acervo del Acuerdo de Cotonú", cuando entablen nuevas negociaciones con vistas a alcanzar un AAE global (párrafo a) del artículo 4).

Respuesta de la delegación de Madagascar

Madagascar se encuentra actualmente en fase de aplicación del Acuerdo interino de Asociación Económica con la Unión Europea. Madagascar es uno de los cinco Estados de África Oriental y Meridional que ha firmado y aplicado este Acuerdo. Se trata de una fase transitoria hasta 2020, fecha en que expirará el actual Acuerdo de Cotonú y se aplicará el AAE "global".

El AAE interino es principalmente de carácter comercial y permite realizar intercambios recíprocos pero asimétricos. No obstante, para poder beneficiarse del apoyo y las medidas compensatorias previstos en el Acuerdo, los países signatarios, entre los que figura Madagascar, deben demostrar buena fe y buena voluntad en cuanto al respeto de los valores y principios en que se basan las disposiciones acordadas conjuntamente.

Esos valores son, entre otros, el respeto al Estado de derecho y los derechos fundamentales, la consolidación de la paz y la estabilidad política, y la lucha contra el cambio climático. Estas diferentes dimensiones presentes en el Acuerdo requieren tantas negociaciones y debates como el tema del comercio.

La Unión Europea, de concierto con los países ACP, está procurando renegociar el Acuerdo de Cotonú con el fin de lograr que el Acuerdo sea lo más realista posible, y en cierto sentido más vinculante, y se mantenga flexible. Por lo tanto, los compromisos de las partes en el Acuerdo, en particular en materia medioambiental, podrían volver a definirse con más precisión con el fin de lograr los efectos más positivos posibles.

Respuesta adicional de la delegación de Madagascar

Sí, sobre todo en términos de sensibilización. Habida cuenta de la situación precaria en que se encuentra el medio ambiente malgache y los efectos negativos que tiene el cambio climático en la economía en general, es preciso prever medidas vinculantes de salvaguardia.

Preguntas de la delegación de los Estados Unidos

1.2. En el párrafo 2.1 de la presentación fáctica se establece que las Partes firmaron el Acuerdo el 29 de agosto de 2009 y que lo aplican provisionalmente desde el 14 de mayo de 2012. ¿Se otorgó algún trato arancelario preferencial -ya sea por parte de la UE a los Estados de África Oriental y Meridional o por parte de esos Estados a la UE- entre la fecha de la firma en 2009 y la fecha de aplicación provisional en 2012? Sírvanse proporcionar la fecha o las fechas en que la Unión Europea comenzó a otorgar un trato arancelario preferencial a cada uno de los Estados de África Oriental y Meridional en el marco del Acuerdo interino, incluidos aquellos de esos Estados que aún no lo han firmado. Asimismo, sírvanse proporcionar la fecha o las fechas en que cada uno de los Estados de África Oriental y Meridional comenzó a otorgar un trato arancelario preferencial a la UE.

Respuesta de las Partes

El AAE interino entre la UE y los Estados de África Oriental y Meridional fue concluido y rubricado por seis países de África Oriental y Meridional, a saber, las Comoras, Madagascar, Mauricio, Seychelles y Zimbabwe en diciembre de 2007 y Zambia en septiembre de 2008. A la espera de la firma y la ratificación del Acuerdo, el AAE estableció en el párrafo 6 del artículo 62 un mecanismo transitorio¹ que mejoraba el acceso a los mercados para esos países en el marco del AAE. En 2009, cuatro de esos países (Madagascar, Mauricio, Seychelles y Zimbabwe) firmaron el Acuerdo, que se aplica provisionalmente desde mayo de 2012. Las Comoras y Zambia, por su condición de PMA, se benefician del sistema libre de derechos y de contingentes del régimen Todo menos armas (TMA) en el marco del Sistema de Preferencias Generalizadas. Los demás Estados de África Oriental y Meridional que todavía no han dado el paso de firmar y ratificar el AAE también son PMA, por lo que se benefician del régimen preferencial TMA. Las fechas en las que cada uno de los Estados de África Oriental y Meridional comenzó a otorgar un trato arancelario preferencial a la UE se indican en la sección 3.1.2 de la presentación fáctica.

Respuesta de la delegación de Madagascar

Madagascar firmó el AAE interino en diciembre de 2007. Desde esa fecha, y con arreglo al principio de asimetría del Acuerdo, Madagascar se ha beneficiado del trato preferencial previsto en el Acuerdo para las exportaciones con destino a la Unión Europea.

¹ Reglamento (CE) Nº 1528/2007 del Consejo, de 20 de diciembre de 2007.

En lo que respecta a las importaciones procedentes de la UE, estas comenzaron a beneficiarse de los términos del Acuerdo en 2014.

Respuesta adicional de la delegación de Madagascar

Madagascar rubricó el AAE interino con un calendario de liberalización arancelaria de 15 años el 11 de diciembre de 2007. La adhesión fue confirmada mediante la firma oficial del AAE interino el 29 de agosto de 2009 en Mauricio. El 23 de junio de 2011, las autoridades malgaches notificaron al Consejo de la UE y a la Secretaría del COMESA la aplicación provisional del Acuerdo. El 8 de noviembre de 2011, el Gobierno confirmó que acordaba presentar una notificación conjunta con la UE a la OMC. El 14 de mayo de 2012, el AAE interino se aplicó provisionalmente en virtud del artículo 62 de AAE interino.

1.3. En el párrafo 2.1 se establece que uno de los objetivos del Acuerdo es promover la integración regional africana, pero las Partes africanas en este AAE interino representan un subconjunto de comunidades económicas regionales que aspiran a armonizar e incluso unificar sus regímenes comerciales. ¿Podrían las Partes explicar cómo entienden que este Acuerdo permitirá alcanzar el objetivo declarado de promover la integración regional africana?

Respuesta de las Partes

El AAE interino entre la UE y los Estados de África Oriental y Meridional fue inicialmente negociado por todos los Estados de África Oriental y Meridional para promover la integración regional de esta región. Su objetivo es facilitar el cumplimiento de las prescripciones relativas a las normas de origen mediante disposiciones sobre la acumulación con el Grupo más amplio de los Estados ACP y con las regiones del Grupo ACP como el COMESA, la SADC, etc. También tiene por objetivo facilitar el comercio, entre otras cosas mediante la mejora de los procedimientos aduaneros, la eliminación de los obstáculos no arancelarios y la armonización de las normas, mejorando así el entorno empresarial para atraer inversión extranjera, y contribuyendo al crecimiento y el empleo. Con ello se fortalecerá y corroborará finalmente el proceso de integración regional aunque no todos los Estados de África Oriental y Meridional sean parte del AAE.

Actualmente, cuatro Estados de África Oriental y Meridional están aplicando el AAE. Las Comoras firmaron el Acuerdo el pasado julio e informaron a la UE de su intención de concluir el proceso de ratificación a finales de este año. Zambia y todos los demás Estados de África Oriental y Meridional también podrían decidir lo mismo más adelante, cuando estén preparados para adherirse al Acuerdo. La UE no puede imponer el AAE a los Estados de África Oriental y Meridional que no deseen adherirse a él o que no estén preparados para ello, al igual que no puede negar la aplicación del Acuerdo a los Estados de África Oriental y Meridional que quieran aplicarlo.

El AAE ayuda a promover soluciones regionales que propician el comercio y el desarrollo utilizando iniciativas de integración regional del Grupo ACP que ya están en curso. Además, el párrafo 2) del artículo 12 permite a las Partes revisar los calendarios de liberalización arancelaria del anexo II con el fin de armonizarlos teniendo en cuenta los procesos de integración regional.

Respuesta de la delegación de Madagascar

El Acuerdo firmado con la Unión Europea contribuye a reforzar la integración regional en África, ya que numerosos países de África mantienen relaciones comerciales con Europa. En aras de la armonización, siempre es más interesante que los distintos países de África adopten la misma política en relación con uno de sus principales asociados.

Por otra parte, los fondos destinados a acompañar a los PMA en el marco de su asociación con la Unión Europea favorecen la integración regional, lo que permite a los países beneficiarios desarrollar la producción local y así facilitar su acceso a los mercados regionales.

Respuesta adicional de la delegación de Madagascar

Se trata sobre todo de un Acuerdo basado en una relación asimétrica de libre comercio en el marco de un régimen preferencial no recíproco. La liberalización del mercado para los Estados miembros de la UE es del 100%, mientras que para Madagascar (África Oriental y Meridional) es del 80% con la aplicación de un calendario de liberalización arancelaria de 15 años.

1.4. Teniendo en cuenta los párrafos 3.3 a 3.5, en el marco del AAE interino, ¿estaría exenta la UE de pagar una tasa para el mantenimiento de la paz en la Unión Africana en caso de que los Estados de África Oriental y Meridional aplicaran este tipo de impuesto? ¿Aplican actualmente los Estados de África Oriental y Meridional algún impuesto de cuyo pago esté exenta la UE? En caso afirmativo, sírvase facilitar una lista completa de esos impuestos, por país.

Respuesta de la Unión Europea

La UE no está exenta, en el marco del AAE, del pago de ninguna tasa que puedan aplicar los Estados de África Oriental y Meridional. La UE no tiene conocimiento de que los Estados de África Oriental y Meridional firmantes del AAE apliquen un impuesto de este tipo.

Respuesta de la delegación de Madagascar

En Madagascar no existe ninguna tasa para el mantenimiento de la paz, por lo que no se aplica este tipo de impuesto a la Unión Europea.

1.5. Con respecto al párrafo 3.4, ¿cómo puede justificar la UE la cláusula NMF contenida en el AAE interino, según la cual tiene derecho a beneficiarse de las concesiones arancelarias otorgadas posteriormente a cualquier economía de mercado importante? Sírvase facilitar una lista completa de todos los países que, en el momento de este examen, se consideran una "economía de mercado importante".

Respuesta de las Partes

La UE liberaliza el 100% de su mercado para los Estados de África Oriental y Meridional firmantes del AAE, mientras que la situación de desarrollo de estos países se tiene en cuenta permitiéndoles proteger sus productos más sensibles de la liberalización, dentro de los límites del artículo XXIV del GATT. No obstante, si estos países decidieran liberalizar esos productos para otras economías de mercado importantes, obviamente la UE esperaría recibir el mismo trato. Esto no es aplicable a los acuerdos con los países o las regiones ACP.

Por "economía de mercado importante" se entiende cualquier país desarrollado, o cualquier país que represente una proporción de las exportaciones de mercancías mundiales superior al 1% en el año anterior a la entrada en vigor del acuerdo de libre comercio, o cualquier grupo de países que actúen individual, colectivamente o mediante un acuerdo de libre comercio que represente en su conjunto una proporción de las exportaciones de mercancías mundiales superior al 1,5% en el año anterior a la entrada en vigor del acuerdo de libre comercio. Por lo tanto, los países que se pueden considerar "economías de mercado importantes" pueden variar a lo largo del tiempo.

1.6. En el párrafo 4.15 del documento de la Secretaría se señala que "el Acuerdo permanecerá en vigor hasta que entre en vigor el AAE global". ¿Qué sucedería si el AAE global nunca entrase en vigor con respecto a determinados asociados africanos? ¿Tiene el AAE interino una fecha de expiración? ¿Qué procedimientos nacionales de aprobación exigen la UE y sus asociados para la entrada en vigor de un AAE interino?

Respuesta de las Partes

El AAE interino concluido con los asociados de África Oriental y Meridional no incluye las cuestiones relacionadas con el comercio que lo convertirían en un acuerdo global. Por este motivo, en el texto del AAE se hace referencia al AAE global y se incluye una cláusula de aplazamiento (artículo 53) para continuar las negociaciones sobre estas cuestiones. No obstante, el AAE que se aplica actualmente es un acuerdo internacional autónomo que puede entrar en vigor

independientemente de los debates celebrados con respecto al AAE global. Además, el AAE interino no tiene fecha de expiración.

La UE y sus asociados de África Oriental y Meridional deben seguir sus propias normas y procedimientos constitucionales o internos aplicables para firmar, ratificar o aprobar el Acuerdo. Actualmente, la UE y cuatro Estados de África Oriental y Meridional (Madagascar, Mauricio, Seychelles y Zimbabwe) aplican provisionalmente el Acuerdo en virtud del párrafo 4) del artículo 62.

De conformidad con las normas y los procedimientos de la UE, todos los Estados de África Oriental y Meridional firmantes deben ratificar el Acuerdo antes de que lo hagan todos los Estados miembros de la UE. El Acuerdo entrará en vigor el primer día del primer mes siguiente a la presentación del último instrumento de ratificación, aceptación o aprobación.

Como observación general, la UE quisiera señalar que se han publicado varios documentos en los que se presentan las principales características de los AAE, así como sus beneficios, en la página web de la UE:

<http://ec.europa.eu/trade/policy/countries-and-regions/development/economic-partnerships/>.

Respuesta de la delegación de Madagascar

El calendario (de 15 años) empezó a aplicarse en 2014, por lo que concluirá en 2022 (expiración de los derechos); el desenlace de este Acuerdo dependerá de la política del Gobierno.
