

ANEXO 8 - TOGO

ÍNDICE

1 ENTORNO ECONÓMICO.....	517
1.1 Principales características de la economía.....	517
1.2 Evolución económica reciente.....	519
1.3 Resultados comerciales	521
1.4 Inversión extranjera directa.....	522
2 REGÍMENES DE COMERCIO E INVERSIÓN.....	525
2.1 Marco general	525
2.2 Formulación y objetivos de la política comercial.....	526
2.3 Acuerdos y arreglos comerciales.....	527
2.3.1 Relaciones con la Organización Mundial del Comercio	527
2.3.2 Acuerdos regionales y preferenciales.....	528
2.4 Régimen de inversión.....	528
2.4.1 Panorama general.....	528
2.4.2 Código de Inversiones	531
2.4.3 Régimen de zona franca	532
3 POLÍTICAS Y PRÁCTICAS COMERCIALES, POR MEDIDAS.....	534
3.1 Medidas que afectan directamente a las importaciones.....	534
3.1.1 Procedimientos y requisitos aduaneros, y valoración en aduana.....	534
3.1.2 Normas de origen	536
3.1.3 Aranceles.....	536
3.1.4 Otras cargas	537
3.1.4.1 Impuesto sobre el valor añadido (IVA).....	537
3.1.4.2 Impuestos especiales	537
3.1.4.3 Otros impuestos	537
3.1.5 Prohibiciones, restricciones y licencias de importación	538
3.1.6 Medidas comerciales especiales	538
3.1.7 Otras medidas.....	538
3.2 Medidas que afectan directamente a las exportaciones.....	539
3.2.1 Procedimientos y requisitos aduaneros	539
3.2.2 Impuestos, cargas y gravámenes	539
3.2.3 Prohibiciones, restricciones y licencias de exportación	540
3.2.4 Apoyo y promoción de las exportaciones.....	541
3.3 Medidas que afectan a la producción y al comercio	541
3.3.1 Incentivos.....	541
3.3.2 Normas y otras prescripciones técnicas	541
3.3.3 Medidas sanitarias y fitosanitarias.....	542
3.3.4 Política de competencia y controles de precios.....	543
3.3.5 Comercio de Estado, empresas públicas y privatización	544
3.3.6 Contratación pública	545

3.3.7 Derechos de propiedad intelectual	546
4 POLÍTICAS COMERCIALES, POR SECTORES	549
4.1 Agricultura.....	549
4.1.1 Panorama general.....	549
4.1.2 Política agrícola general	550
4.1.3 Políticas por subsectores.....	551
4.1.3.1 Producción agrícola	551
4.1.3.1.1 Algodón	551
4.1.3.1.2 Café y cacao.....	552
4.1.3.2 Producción pesquera	552
4.1.3.3 Silvicultura y productos forestales.....	553
4.2 Minería, energía y agua.....	553
4.2.1 Productos de la minería	554
4.2.2 Hidrocarburos	555
4.2.3 Electricidad	556
4.2.4 Agua	557
4.3 Sector manufacturero	558
4.4 Servicios	559
4.4.1 Principales subsectores.....	560
4.4.1.1 Telecomunicaciones y correos.....	560
4.4.1.1.1 Servicios de telecomunicaciones	560
4.4.1.1.2 Servicios postales	561
4.4.1.2 Transporte	562
4.4.1.2.1 Servicios portuarios y transporte marítimo, fluvial y lacustre	562
4.4.1.2.2 Transporte aéreo	563
4.4.1.2.3 Transporte terrestre	564
4.4.1.3 Turismo	565
4.4.1.4 Servicios financieros.....	565
4.4.1.4.1 Servicios bancarios.....	565
4.4.1.4.2 Microfinanciación.....	566
4.4.1.4.3 Servicios de seguros.....	567
5 APÉNDICE - CUADROS.....	569

GRÁFICOS

Gráfico 1.1 Estructura del comercio de mercancías, 2009 y 2016	523
Gráfico 1.2 Distribución geográfica del comercio de mercancías, 2009 y 2016	524

CUADROS

Cuadro 1.1 Principales indicadores macroeconómicos, 2009-2016	518
Cuadro 1.2 Balanza de pagos, 2009-2016	520
Cuadro 1.3 Inversión extranjera directa, 2009-2015	522
Cuadro 2.1 Notificaciones recientes a la OMC por esferas, 2009-2016.....	527
Cuadro 2.2 Formalidades y gastos relacionados con la creación de una empresa	529
Cuadro 2.3 Principales impuestos y gravámenes aplicables a los operadores económicos, 2016	530
Cuadro 2.4 Resumen de las ventajas previstas en el Código de Inversiones	531
Cuadro 2.5 Actividades de las empresas instaladas en la zona franca, 2009-2015	532
Cuadro 2.6 Incentivos para las empresas que se acogen al régimen de zona franca	533
Cuadro 3.1 Tipos del impuesto especial sobre la fabricación y el comercio de bebidas.....	538
Cuadro 3.2 Lista de mercancías sujetas a autorizaciones o permisos de exportación.....	540
Cuadro 3.3 La contratación pública en el Togo, 2012-2015.....	545
Cuadro 3.4 Valores de umbral en la contratación pública (licitación)	546
Cuadro 4.1 Principales productos agrícolas: producción y rendimiento; 2005 y 2009-2014.....	549
Cuadro 4.2 Subvenciones concedidas por el Estado para los abonos, 2009-2015.....	550
Cuadro 4.3 Tipos de títulos mineros en el Togo, 2017	554
Cuadro 4.4 Indicadores básicos de los servicios de telecomunicaciones, 2009-2015	560
Cuadro 4.5 Tráfico en el Puerto Autónomo de Lomé, 2009-2015	563
Cuadro 4.6 Situación de las instituciones de crédito autorizadas a 31 de diciembre de 2015.....	566
Cuadro 4.7 Datos de base sobre los sistemas financieros descentralizados, 2010-2015.....	567

APÉNDICE – CUADROS

Cuadro A1. 1 Estructura de las exportaciones, 2009-2016.....	569
Cuadro A1. 2 Estructura de las importaciones, 2009-2016	571
Cuadro A1. 3 Destino de las exportaciones, 2009-2016	573
Cuadro A1. 4 Origen de las importaciones, 2009-2016	574

1 ENTORNO ECONÓMICO

1.1 Principales características de la economía

1.1. El Togo es un país menos adelantado (PMA) con una superficie de unos 56.785 km² y una población que en 2016 se estimó en 7 millones de habitantes (cuadro 1.1). La población togolese es relativamente joven: el 75% tiene una edad inferior a los 35 años, y el 41% inferior a los 15 años.¹ La tasa de desempleo pasó del 6,5% de la población activa en 2011 al 3,4% en 2015, con una mayor incidencia en los jóvenes (15-24 años).²

1.2. El Togo comparte frontera con Burkina Faso y Benin, miembros también de la UEMAO, y con Ghana (miembro de la CEDEAO). Administrativamente, está organizado en cinco regiones, que son, de sur a norte: la Región Marítima, la Región del Altiplano, la Región Central, la Región de Kara y la Región de la Sabana.

1.3. El Togo cuenta con una serie de ventajas para su desarrollo, particularmente en los sectores de la agricultura, la minería y el transporte. Tiene unas condiciones climáticas favorables para el desarrollo del sector agrícola, así como importantes yacimientos de fosfatos y piedra caliza. Su puerto (el único puerto de aguas profundas naturales de la costa de África Occidental) le confiere las características idóneas para ser un centro de intercambio comercial y de tránsito en la subregión. En este sentido, el Togo constituye un país de tránsito tanto para los países del interior (Burkina Faso, Malí, Níger) como para los países vecinos (Benin y Ghana).

1.4. Durante el período objeto de examen, la economía togolese experimentó un fuerte crecimiento que permitió mejorar el nivel de vida de la población. En 2015, su producto interior bruto (PIB) nominal se estimó en 4.000 millones de euros, lo que equivale a 568 euros por habitante (frente a los 404 euros por habitante registrados en 2009). Se han realizado progresos en el ámbito de los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM), particularmente en la lucha contra el hambre, la escolarización primaria, la mortalidad infantil y el control del VIH/SIDA.³ Aunque la pobreza sigue afectando a la mayoría de la población, su incidencia ha disminuido, pasando del 61,7% en 2006 al 55,1% en 2015.⁴ No obstante, sigue distando mucho del objetivo del 30,9% previsto en el marco de los ODM. El nivel de desarrollo humano medido por el índice de desarrollo humano (IDH) del PNUD ha mejorado, al aumentar del 0,459 en 2010 al 0,484 en 2015.⁵ Pese a todo, según el IDH de 2015, el Togo sigue estando en la categoría de los países con un "desarrollo humano bajo" y ocupa el puesto 162 (de un total de 188 países).⁶

1.5. Según el último informe del Índice Mo Ibrahim de Gobernanza en África (IIAG)⁷, el Togo ha avanzado en materia de gobernanza. El índice de medición de la gobernanza general fue aumentando cada año hasta establecerse en 48,5 (sobre 100) en 2015, lo cual situó al país en el puesto 33 entre los 54 países africanos clasificados.

1.6. La economía del Togo sigue dependiendo fuertemente del sector agrícola (incluidas la ganadería y la pesca). El sector da empleo a más de la mitad (54,1%) de la población activa.⁸ La contribución de la agricultura al PIB disminuyó entre 2009 y 2013, antes de aumentar al 30,8% en 2016. La parte de la ganadería/caza en el PIB pasó del 2,8% en 2009 al 7,7% en 2016. La

¹ INSEED (2015), *Perspectives démographiques*. Consultado en: <http://www.stat-togo.org/contenu/pdf/Perspectives-demographiques-final-2016-05.pdf>.

² INSEED (2015), *Questionnaire unifié des indicateurs de base du bien-être, 2015*. Abril de 2015. Consultado en: <http://www.stat-togo.org/contenu/pdf/pb/pb-rap-final-QUIBB-tg-2015.pdf>.

³ République du Togo (2014), *Quatrième rapport de suivi des OMD*. Febrero de 2014.

⁴ INSEED (2016), *Togo - Profil de pauvreté 2006-2011-2015*. Instituto Nacional de Estadística y Estudios Económicos y Demográficos, abril de 2016. Consultado en: <http://www.stat-togo.org/contenu/pdf/pb/pb-rap-profil-pauvrete-tg-2015.pdf>.

⁵ PNUD (2016), *Rapport sur le développement humain en Afrique 2016*. Consultado en: http://www.undp.org/content/dam/undp/library/corporate/HDR/Africa%20HDR/AfHDR_2016_French%20web.pdf?download.

⁶ Según el IDH, en 2009 el Togo se situó en el puesto 159 de un total de 182 países.

⁷ El IIAG se calcula a partir de una agregación de indicadores según estas cuatro categorías: seguridad y estado de derecho; participación y derechos humanos; desarrollo económico sostenible; y desarrollo humano.

⁸ INSEED (2015), *Questionnaire unifié des indicateurs de base du bien-être, 2015*. Abril de 2015. Consultado en: <http://www.stat-togo.org/contenu/pdf/pb/pb-rap-final-QUIBB-tg-2015.pdf>.

contribución de las actividades mineras al PIB fluctuó en torno al 3%, mientras que la de las industrias manufactureras disminuyó del 9,2% del PIB en 2009 al 4,7% en 2016. El sector de los servicios registró una expansión entre 2009 y 2013, impulsado en parte por los servicios de transporte, almacenamiento y reparaciones, y por los servicios prestados a las empresas. Posteriormente, su parte en el PIB disminuyó hasta situarse en el 45,1% en 2016.

Cuadro 1.1 Principales indicadores macroeconómicos, 2009-2016

	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
PIB a precios corrientes (millones de \$EE.UU.)	3.366	3.426	3.867	3.874	4.320	4.483	4.088	4.400
PIB a precios corrientes (millones de €) ^a	2.423	2.587	2.782	3.015	3.254	3.379	3.686	3.978
PIB nominal por habitante (\$EE.UU.)	561,0	561,7	623,8	605,2	664,7	669,1	601,1	628,6
PIB nominal por habitante (€)	403,8	424,1	448,7	471,1	500,6	504,3	542,0	568,3
Población (millones)	6,0	6,1	6,2	6,4	6,5	6,7	6,8	7,0
Población rural (% de la población total)	62,9	62,3	62,3	61,7	61,1	60,5	59,9	59,2
Desempleo ^b (% de la población activa total)	..	..	6,5	..	..	..	3,4	..
Inflación (IPC - variación porcentual)	3,3	1,8	3,6	2,6	1,8	0,2	1,8	0,9
PIB por tipo de gasto a precios constantes (variación porcentual)								
PIB	5,5	6,1	6,4	6,5	6,1	5,9	5,3	5,0
Gastos de consumo final	2,8	6,9	8,2	0,8	5,5	3,0	6,0	1,9
Consumo privado	3,2	4,0	2,5	1,5	5,5	4,3	4,4	4,2
Consumo público	0,2	25,4	39,2	-2,0	5,7	-4,3	-4,6	-9,9
Formación bruta de capital fijo	16,5	9,7	35,1	-0,5	13,4	7,5	17,6	-6,4
Exportaciones de bienes y servicios	10,7	9,9	21,3	9,7	7,5	7,2	8,9	-0,7
Importaciones de bienes y servicios	6,5	10,4	26,5	-3,6	18,1	17,3	13,1	-3,0
Distribución del PIB a precios básicos corrientes (% del PIB)								
Agricultura, ganadería, silvicultura y pesca	36,2	34,5	31,8	32,1	30,4	41,9	40,7	41,3
Agricultura	30,0	28,2	25,6	25,6	23,8	32,5	30,8	30,8
Ganadería, caza	2,8	3,1	3,0	3,5	3,6	6,4	7,0	7,7
Pesca y silvicultura	3,4	3,2	3,2	3,1	3,0	3,0	2,9	2,8
Minería	2,8	2,5	2,5	3,7	3,3	2,9	3,8	3,3
Industrias manufactureras	9,2	8,6	8,1	7,2	9,0	5,7	4,9	4,7
Electricidad, agua y gas	1,4	1,7	2,4	2,4	2,7	3,0	2,9	2,8
Construcción	3,4	3,6	5,3	4,9	4,3	5,7	6,1	6,2
Servicios	49,0	51,4	52,9	53,0	53,5	43,5	44,6	45,1
Comercio	10,5	11,1	10,6	9,9	10,1	7,4	7,2	7,2
Actividades de alojamiento y restauración	1,2	0,8	0,7	0,8	1,1	..	..	..
Transportes, almacenamiento y reparación	4,2	3,9	5,5	5,5	5,7	..	..	..
Correos y telecomunicaciones	7,6	9,2	6,7	6,6	6,6	..	..	..
Actividades financieras	3,4	3,1	3,9	3,8	3,7	..	..	..
Servicios inmobiliarios	6,9	6,6	6,5	6,3	6,0	..	..	..
Servicios prestados a las empresas	1,7	1,5	1,9	3,6	3,1	..	..	..
Administraciones públicas	6,0	6,7	8,3	8,5	8,8	..	..	..
Educación	4,4	5,6	5,2	4,5	4,7	..	..	..
Atención sanitaria y asistencia social	1,2	1,1	0,9	0,8	0,8	..	..	..
Servicios comunitarios y personales	1,9	1,9	2,5	2,7	2,9	..	..	..
Servicios de intermediación financiera medidos indirectamente	-2,1	-2,3	-2,9	-3,2	-3,3	-2,7	-3,0	-3,4
Sector externo								
Cuenta corriente (% del PIB corriente)	-5,2	-5,8	-7,8	-7,6	-13,2	-10,2	-11,3	-9,8
Balanza de bienes (% del PIB corriente)	-12,2	-13,1	-21,7	-14,4	-20,1	-19,8	-25,3	-23,1
Balanza de servicios (% del PIB corriente)	-2,4	-2,4	0,9	0,4	0,3	1,4	2,8	2,7
Saldo global (% del PIB corriente)	-0,3	-1,4	13,9	7,7	-4,7	6,8	2,2	2,5
Reservas totales, excluido el oro (millones de \$EE.UU.)	94,2	101,7	92,6	94,5	96,2	89,6	73,9	47,7
FCFA/\$EE.UU. (promedio anual)	472,2	495,3	471,9	510,5	494,0	494,4	591,4	593,0
Tipo de cambio efectivo nominal (variación porcentual)	0,5	-4,5	1,6	-3,0	3,7	3,9	-6,2	2,9
Tipo de cambio efectivo real (variación porcentual)	1,6	-6,1	0,7	-3,9	2,2	1,2	-7,1	0,9
Deuda exterior en condiciones favorables (millones de \$EE.UU.)	1.280	993	286	381	462	591	700	..

	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Deuda exterior total (millones de \$EE.UU.)	1.730	1.278	622	747	896	987	1,056	..
Deuda en condiciones favorables/deuda total (%)	74,0	77,7	46,0	51,0	51,6	59,9	66,3	..
Finanzas públicas (% del PIB corriente)								
Ingresos totales y donaciones	20,0	21,2	22,0	21,2	24,5	25,4	26,0	26,6
Ingresos corrientes (<i>ingresos totales sin donaciones</i>)	15,9	17,5	17,3	18,8	21,1	23,3	23,6	23,7
Ingresos fiscales	14,4	14,5	16,0	16,6	18,9	20,7	21,3	21,8
Donaciones	4,1	3,7	4,6	2,4	3,4	2,1	2,4	2,9
Gastos totales y préstamos netos	20,5	20,9	23,1	27,1	29,1	28,7	32,5	36,6
Gastos corrientes	14,7	13,6	15,1	18,2	21,5	19,4	21,0	22,4
Gastos de capital	5,8	7,3	7,9	8,9	7,6	9,4	11,5	14,2
Préstamos netos	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,1	0,0
Saldo de la cuenta corriente	1,2	3,9	2,2	0,6	-0,4	3,9	2,6	1,3
Saldo global sin incluir donaciones	-4,7	-3,4	-5,7	-8,3	-8,0	-5,4	-3,2	-7,3
Saldo global	-0,6	0,3	-1,1	-5,8	-4,6	-3,4	-0,8	-4,4
Variación de los atrasos	-0,7	-2,7	-0,1	-0,6	-0,7	-1,1	1,2	0,5
Saldo global de caja	-5,4	-2,4	-1,2	-6,4	-8,7	-6,6	-7,8	-12,3
Necesidades de financiación:								
Financiación externa	3,9	1,9	1,5	2,1	5,0	4,3	5,2	5,3
Financiación interna	1,5	0,5	-0,3	4,3	3,7	2,2	2,6	7,0
Deuda pública exterior (inicio de período)	48,5	15,3	13,3	14,1	16,7	21,2	22,1	20,2

.. No disponible.

a El franco CFA, la moneda común de los países de la UEMAO, está vinculado al euro a un tipo de 1 € = 655,957 francos CFA.

b Estimaciones basadas en datos de las encuestas del Cuestionario unificado de indicadores básicos sobre el bienestar (QUIBB).

Fuente: Información en línea de eLibrary-Data (FMI); información en línea del Instituto Nacional de Estadística y Estudios Económicos y Demográficos del Togo (INSEED); Banco Central de los Estados de África Occidental, *Annuaire statistique 2016*; y autoridades del Togo.

1.7. El Togo es miembro de la Unión Económica y Monetaria de África Occidental (UEMAO) y de la Comunidad Económica de los Estados de África Occidental (CEDEAO). Su política monetaria y cambiaria emana del Banco Central de los Estados de África Occidental; la moneda común a los países de la UEMAO es el franco de la Comunidad Financiera Africana (franco CFA), vinculado al euro con la paridad fija de 655,957 francos CFA por 1 euro (informe común, sección 1.1). En el marco de su vigilancia multilateral, los países de la UEMAO establecieron varios criterios de convergencia, que se presentaron en la sección 1 del informe común.

1.2 Evolución económica reciente

1.8. Tras años de escaso crecimiento en un contexto de crisis sociopolítica⁹, la economía togolesa registró un fuerte crecimiento entre 2009 y 2016, basado en la mejora de la productividad agrícola (sección 4.1.2), la recuperación de la producción de fosfato (sección 4.2) y las inversiones públicas, especialmente en el sector del transporte (sección 4.4). Así pues, pese a un contexto internacional marcado por la crisis económica, el crecimiento del PIB real fue del 5,5% en 2009, impulsado por los buenos resultados del sector agrícola. En 2010 y 2011 se mantuvo por encima del 6%, gracias al sector minero (en particular, al clínker). Los buenos resultados registrados por los sectores del algodón y de los fosfatos permitieron que en 2012 el crecimiento se mantuviese en el 6,5%. En efecto, la producción de fosfato y la de algodón aumentaron un 28,4% y un 49,4%, respectivamente, fruto de las reformas llevadas a cabo en estos sectores.¹⁰ Posteriormente, el crecimiento del PIB real, si bien fue sostenido, fue disminuyendo gradualmente hasta llegar al 5% en 2016, sustentado por la ejecución de los programas de inversión pública (rehabilitación de infraestructuras viales, ampliación del Aeropuerto Internacional de Lomé, y obras portuarias, entre otros).

⁹ OMC (2006), *Examen de las políticas comerciales - Informe de la Secretaría - Togo*. Documento WT/TPR/S/166 de la OMC, de 29 de mayo de 2006.

¹⁰ BAfD, OCDE, PNUD y CEPA (2013), *African Economic Outlook - Structural Transformation and Natural Resources*. Consultado en: <http://dx.doi.org/10.1787/aeo-2013-en>.

1.9. Por lo general, la inflación se ha mantenido estable durante el período objeto de examen, salvo en 2011, cuando superó el umbral de convergencia comunitaria, establecido en el 3%, debido a la repercusión de los precios internacionales de los productos del petróleo en los precios de venta al público. Además de la política monetaria comunitaria, esta estabilidad de los precios también se debe a los buenos resultados del sector agrícola y, durante los últimos años, a la bajada de los precios mundiales de los productos del petróleo. En 2016 la inflación se situó en el 0,9%.

1.10. Como resultado de la aplicación de las reformas previstas en el primer Documento Definitivo de Estrategia de Lucha contra la Pobreza para 2009-2011¹¹, el Togo puso en marcha la Estrategia de Crecimiento Acelerado y Promoción del Empleo (SCAPE) en agosto de 2013, con el objetivo de adherirse al grupo de países emergentes en un plazo de 15 a 20 años. La aplicación de la SCAPE ha contribuido al notable crecimiento registrado en los últimos años. Asimismo, contribuyó a elevar la tasa de inversión global al 25,9% del PIB en 2015 (frente al objetivo del 20,7%), y a reducir la incidencia de la pobreza.

1.11. Se han acometido reformas en el ámbito de la gestión de las finanzas públicas. Así pues, con el fin de mejorar la recaudación de los ingresos fiscales, las dos principales administraciones financieras (impuestos y aduanas) se han fusionado y se han supeditado a la autoridad de la Oficina Togolesa de Ingresos, un organismo dotado de autonomía administrativa y financiera.¹² No obstante, como los gastos aumentaron a un ritmo mucho más rápido que los ingresos, el saldo global sin incluir donaciones (con déficit estructural) registró un déficit equivalente al 9% del PIB en 2015 (frente al 4,7% en 2009). En efecto, impulsados por los ingresos fiscales, los ingresos corrientes se vieron incrementados, al pasar del 15,9% del PIB en 2009 al 23,6% en 2015. Los gastos totales y los préstamos netos, sin embargo, alcanzaron el 32,5% del PIB en 2015, frente al nivel del 20,5% alcanzado seis años antes. Los gastos de capital se duplicaron (como porcentaje del PIB), y en 2015 alcanzaron el 11,5%, a causa de las inversiones en infraestructuras. Las donaciones disminuyeron del 4,1% del PIB en 2009 al 2,4% en 2015.

1.12. La balanza de pagos del Togo se caracteriza por un déficit estructural de la cuenta corriente (cuadro 1.2). Por el contrario, tras años consecutivos de superávit (de 2009 a 2011), el saldo global de la balanza de pagos presentó déficit en 2012 y 2014. Así pues, el superávit de 115.000 millones de francos CFA obtenido en 2015 fue el resultado de un déficit de 76.500 millones de francos CFA del año anterior. Este superávit se debe, entre otros factores, a la corrección del déficit de la cuenta corriente. El rápido ritmo de las inversiones públicas explica en parte el agravamiento del déficit estructural del saldo de la cuenta corriente.

1.13. El déficit de la cuenta corriente pasó de 127,1 millones de euros en 2009 a un nivel máximo de 427,9 millones de euros en 2013, debido a las importaciones de bienes intermedios y de productos del petróleo vinculadas a las obras de desarrollo de las infraestructuras de transporte (cuadro 1.2).¹³ En 2014, las transacciones corrientes dieron lugar a un déficit de 345,1 millones de euros, lo cual representó una mejora de cerca de 83 millones de euros en comparación con el nivel registrado en 2013. Posteriormente, el déficit se incrementó en 70 millones de euros, estableciéndose en 415,5 millones de euros en 2015. Esta evolución fue fruto de una contracción de la balanza comercial (causada por un aumento de las importaciones), que fue atenuada por una mejora de la balanza de servicios, así como de los ingresos primarios y secundarios.

Cuadro 1.2 Balanza de pagos, 2009-2016

(Millones de euros)

	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016 ^a
Saldo de la cuenta corriente	-127,1	-150,8	-216,9	-229,0	-427,9	-345,1	-415,5	-388,3
Balanza de bienes y servicios	-355,1	-401,7	-579,6	-422,1	-644,6	-620,9	-827,8	-810,4
Balanza de bienes	-296,7	-338,4	-604,9	-434,3	-655,5	-668,3	-931,2	-918,4
Exportaciones f.o.b.	650,0	737,1	847,9	1.022,5	1.146,3	999,3	911,2	931,5
Importaciones f.o.b.	946,7	1.075,5	1.453,0	1.456,7	1.801,9	1.667,6	1.842,3	1.849,8
Balanza de servicios	-58,4	-63,3	25,5	12,2	11,0	47,4	103,4	107,9
Créditos	211,3	241,8	366,0	356,3	366,0	368,5	439,6	445,3

¹¹ République togolaise (2009), *DSRP-C Document complet de stratégie de réduction de la pauvreté, 2009-2011*, junio de 2009.

¹² Ley N° 2012-016 por la que se crea la Oficina Togolesa de Ingresos.

¹³ FMI (2015), *Togo - Consultations de 2015 au titre de l'Article IV*. Informe del FMI N° 15/309. Consultado en: <https://www.imf.org/external/French/pubs/ft/scr/.../cr15309f.pdf>.

	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016 ^a
Transporte	65,4	98,5	171,2	161,1	174,8	167,6	183,7	..
Viajes	49,2	49,5	70,3	86,6	94,5	94,4	102,4	104,7
Débitos	269,7	305,1	340,6	344,1	355,1	321,1	336,2	337,4
Transporte	167,9	186,0	203,0	236,9	258,6	224,7	239,6	..
Viajes	33,8	34,7	41,3	26,1	34,0	30,8	33,6	..
Ingreso primario	-13,7	-17,7	168,0	4,7	19,1	34,8	126,8	128,5
Intereses sobre la deuda	-10,8	-7,6	-3,0	-8,8	-10,2	-13,4	-21,61	-26,8
Ingreso secundario	241,6	268,6	194,7	188,4	197,6	241,2	285,5	293,8
Administración pública	58,4	75,9	62,7	64,9	64,8	63,9	68,1	70,6
Los demás sectores	183,2	192,7	132,0	123,5	132,8	177,3	217,4	223,2
Remesas de los emigrantes	215,9	227,3	188,6	132,0	148,3	185,2	224,2	230,0
Cuenta de capital	97,3	1.048,1	198,9	222,9	237,2	240,1	243,0	245,3
Cuenta financiera	-33,5	849,9	-72,1	24,7	-250,3	14,9	-343,7	-268,8
Inversión directa	-7,9	-36,7	385,7	232,6	-153,8	229,6	81,8	97,6
Inversión de cartera	25,0	5,8	26,2	-0,2	59,9	104,3	-115,1	-117,4
Otra inversión	-50,6	880,7	-483,9	-207,8	-156,4	-318,8	-310,5	-248,9
Errores y omisiones netos	4,0	8,2	-2,9	4,4	3,8	3,4	4,1	0,0
Saldo global	7,6	55,6	51,1	-26,4	63,4	-116,6	175,3	125,8

.. No disponible.

a Proyecciones.

Fuente: Banco Central de los Estados de África Occidental.

1.14. El Togo alcanzó el punto de culminación de la Iniciativa para la Reducción de la Deuda de los Países Pobres muy Endeudados en diciembre de 2010, lo cual contribuyó a la decisión de reducir su deuda exterior en un 80%. Por consiguiente, el nivel de deuda exterior pasó de 1.700 millones de dólares EE.UU. en 2009 a 622 millones de dólares EE.UU. en 2011. Con el aumento de los préstamos masivos para la financiación de la SCAPE, dicho nivel fue subiendo desde entonces hasta alcanzar 1.100 millones de dólares EE.UU. en 2015, lo cual representó una tasa de endeudamiento del 75,4% del PIB, superior al límite del 70% del PIB fijado en el marco del dispositivo de vigilancia multilateral de la UEMAO. Pese a esto, según el FMI, el riesgo de sobreendeudamiento público exterior sigue siendo moderado.¹⁴

1.15. Pese al descenso previsto de las inversiones en infraestructuras, la economía togolese debería registrar un crecimiento del 5% en 2016, impulsado por los incrementos de productividad obtenidos gracias a las inversiones en el sector agrícola y en las infraestructuras. Se prevé un crecimiento sostenido a medio plazo, aunque este comportamiento estará condicionado por el mantenimiento de la deuda pública en un nivel sostenible. A medio plazo, la SCAPE será sustituida por un plan nacional de desarrollo como marco de referencia para las medidas de desarrollo durante el período 2018-2022.

1.3 Resultados comerciales

1.16. Durante el período objeto de examen, la evolución de las exportaciones togolese (incluidas las reexportaciones) ha constado de dos etapas. En un principio, casi se duplicaron hasta alcanzar 863,5 millones de euros en 2013, impulsadas en gran parte por las reexportaciones de maquinaria y material de transporte, consistentes esencialmente en plataformas de perforación utilizadas en los trabajos de exploración petrolera (cuadro A1.1). Posteriormente, las exportaciones disminuyeron, estableciéndose en 646,3 millones de euros en 2016.

1.17. La estructura de las exportaciones se diversificó durante el período objeto de examen, con la disminución (en proporción) de los productos tradicionales (cementos y fosfatos) y la recuperación de la importancia del algodón y del oro (gráfico 1.1). Asimismo, se observa un incremento de la proporción de productos agrícolas y una disminución de la proporción de manufacturas y productos de la minería. Sin embargo, esta tendencia no es homogénea dentro de cada uno de estos grupos de productos. La proporción de cementos hidráulicos en las exportaciones totales pasó del 23,7% en 2009 al 7,3% en 2016, mientras que la de los bienes de consumo aumentó del 12,8% al 19,5%.

¹⁴ FMI (2015), *Togo - Consultations de 2015 au titre de l'Article IV*. Informe del FMI N° 15/309. Consultado en: <https://www.imf.org/external/French/pubs/ft/scr/.../cr15309f.pdf>.

1.18. Los países de la UEMAO y de la CEDEAO siguen siendo el principal mercado para las exportaciones togolesas, si bien se observa una diversificación hacia otros mercados, en particular los asiáticos. Entre 2009 y 2016, la proporción de las exportaciones a los países de la UEMAO creció (del 42,7% al 55,5%), mientras que la proporción de las exportaciones destinadas a los demás países africanos (esencialmente, Nigeria y Ghana, miembros de la CEDEAO) disminuyó (gráfico 1.2). Las exportaciones a la India se redujeron del 14,2% en 2009 al 7,7% en 2016. La proporción de las exportaciones a la UE-28 en las exportaciones totales pasó del 6,6% en 2009 al 19,9% en 2012, y en 2016 volvió a retroceder hasta el 6,4% (cuadro A1.3).

1.19. En el período objeto de examen, las importaciones togolesas fluctuaron entre 843 millones y 1.600 millones de euros (cuadro A1.2). La estructura de las importaciones se ha mantenido relativamente estable: se ha compuesto aproximadamente de dos tercios de productos manufacturados y un tercio de productos primarios (gráfico 1.1). En 2016, las importaciones del Togo consistieron en un 18,5% de maquinaria, un 18% de productos químicos y un 14,3% de productos agrícolas. Durante el período examinado, Asia pasó a ser el principal proveedor del Togo. La proporción de los interlocutores asiáticos en las importaciones totales pasó del 29,1% en 2009 al 40,5% en 2016 (cuadro A1.4). El principal causante de este dinamismo es China, cuya proporción en las importaciones totales aumentó del 15,2% en 2009 al 28,7% en 2016. En cambio, la proporción de Europa en las importaciones totales registró una tendencia inversa, al disminuir del 42,4% en 2009 al 29,1% en 2016. Las importaciones procedentes de Francia, segundo país proveedor, representaron el 8,9% del total en 2016 (frente al 11,7% en 2009). Durante el período objeto de examen, las importaciones procedentes de los países de la UEMAO (principalmente Côte d'Ivoire) se situaron en torno al 5% del total.

1.20. Partiendo de un nivel deficitario en 2009, la balanza de servicios mejoró progresivamente hasta alcanzar un superávit de 103,4 millones de euros en 2015 (cuadro 1.2). Esta evolución se explica principalmente por una mejora de las exportaciones de servicios de transporte aéreo, en un principio, y por un debilitamiento de las importaciones de servicios de transporte durante los últimos años. En efecto, en 2011, las exportaciones de servicios aumentaron alrededor de un 74%, estableciéndose en 171,2 millones de euros, lo cual se derivaba de un incremento de los servicios de transporte aéreo asociado a las actividades de la compañía regional ASKY Airlines.¹⁵ Entre 2011 y 2014 las exportaciones de servicios se mantuvieron relativamente estables. En 2015, las exportaciones representaron un total de 183,7 millones de euros, en relación con el auge de los servicios prestados a las empresas, en particular los servicios técnicos y otros servicios relacionados con el comercio internacional. Las importaciones de servicios, dominadas por los servicios de transporte, fueron aumentando progresivamente hasta alcanzar 258,6 millones de euros en 2013, y luego se contrajeron ligeramente en 2014. En 2015 volvieron a subir hasta 239,6 millones de euros, a causa del aumento de la demanda de servicios de flete.

1.4 Inversión extranjera directa

1.21. Durante el período objeto de examen, las entradas de inversión extranjera directa (IED) en el Togo se caracterizaron por episodios de aceleración y desaceleración. Partiendo de un nivel modesto en 2009, las entradas de IED alcanzaron un máximo de 511,5 millones de euros en 2011, y en 2015 descendieron a 47,5 millones de euros (cuadro 1.3). El volumen acumulado de IED registró 1.200 millones de euros en 2015 (frente a los 371,7 millones de euros en 2009).

Cuadro 1.3 Inversión extranjera directa, 2009-2015

(Millones de euros)

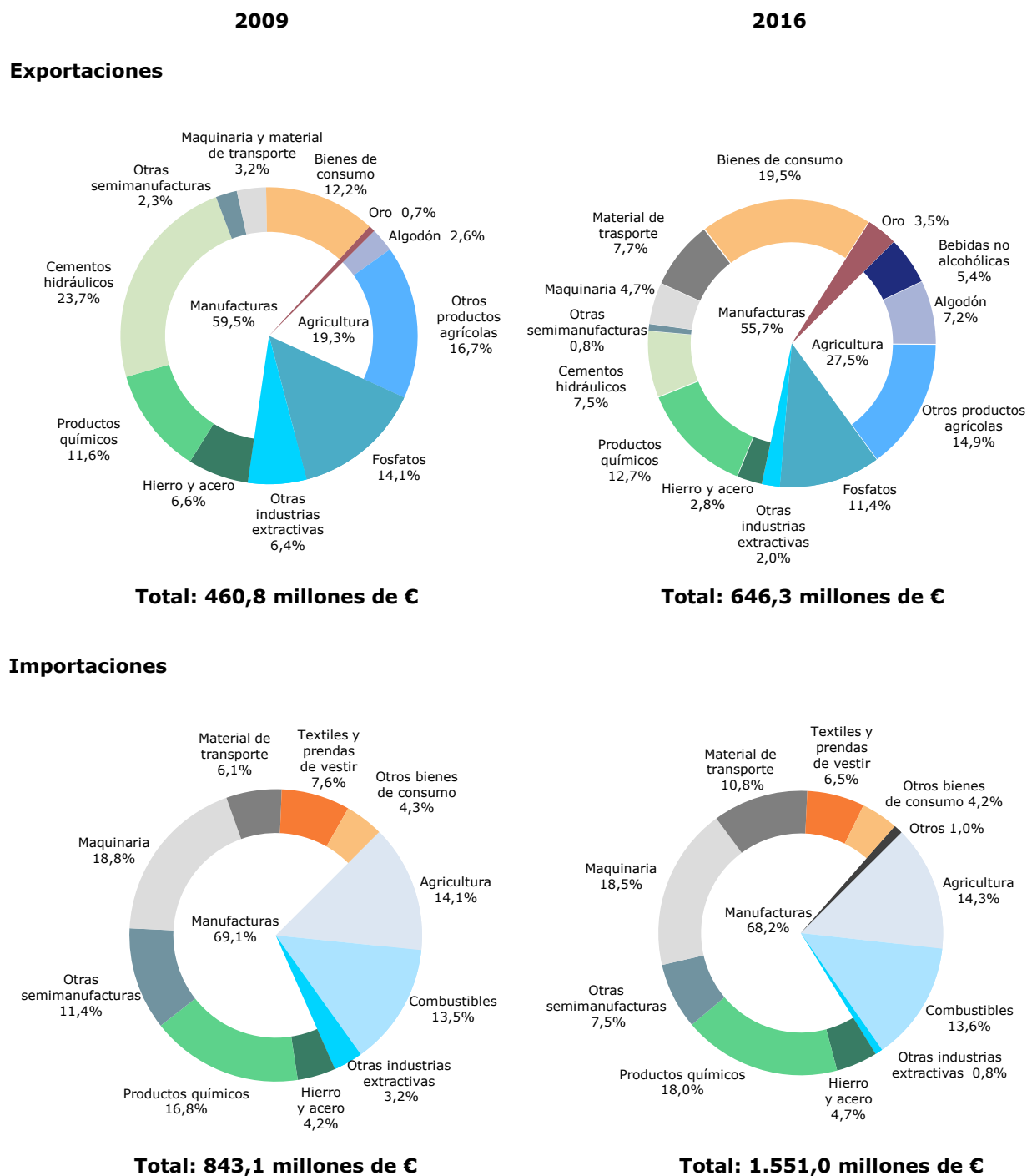
	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Entradas de IED	34,9	64,8	511,5	94,6	138,2	40,7	47,5
Salidas de IED	26,9	28,1	762,4	327,1	-15,6	270,2	178,9
Volumen acumulado de entrada	371,7	427,0	870,0	1.057,0	1.212,7	1.105,6	1.232,6
Volumen acumulado de salida	68,5	95,0	797,2	1.215,4	1.213,2	1.316,2	1.587,4

Fuente: Información en línea de UNCTADSTAT, consultada en: <http://unctadstat.unctad.org>; e información proporcionada por las autoridades del Togo.

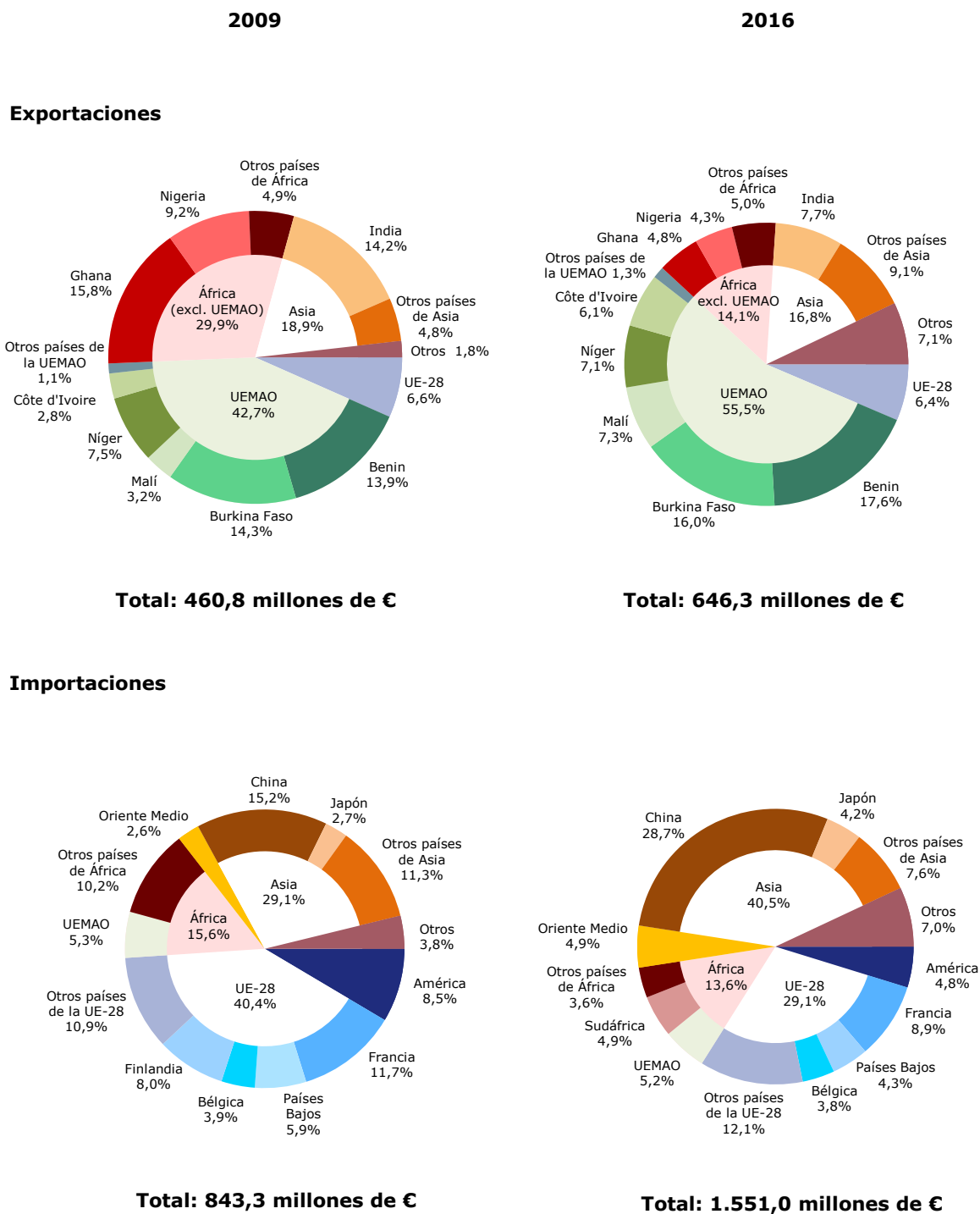
¹⁵ Fundada en 2007, la compañía regional privada ASKY Airlines estableció su sede en el Togo e inició sus operaciones en 2010.

1.22. Los principales sectores beneficiarios de las IED son las industrias manufactureras y la minería; el comercio; las telecomunicaciones; y el sector financiero. Los proyectos de inversión se han destinado particularmente a la construcción de un tercer muelle, de una terminal de contenedores y de una nueva dársena en el puerto autónomo de Lomé; a la construcción de una central eléctrica con una capacidad de 100 MW; a la ampliación del Aeropuerto Internacional de Lomé; y a la renovación de establecimientos hoteleros (Hôtel du 2 Février y Sarakawa Hotel, concretamente). Francia, los Estados Unidos y China son los principales proveedores de IED en el Togo.

Gráfico 1.1 Estructura del comercio de mercancías, 2009 y 2016



Fuente: Cálculos de la Secretaría de la OMC a partir de información de la Base de Datos Comtrade de la División de Estadística de las Naciones Unidas (CUCI Rev.3).

Gráfico 1.2 Distribución geográfica del comercio de mercancías, 2009 y 2016

Fuente: Cálculos de la Secretaría de la OMC a partir de información de la Base de Datos Comtrade de la División de Estadística de las Naciones Unidas (CUCI Rev.3).

2 RÉGIMENES DE COMERCIO E INVERSIÓN

2.1 Marco general

2.1. La Constitución actualmente en vigor en el Togo fue adoptada por referéndum en 1992 y se reformó por última vez en 2007.¹ En ella se dispone que la República del Togo está organizada en colectividades territoriales descentralizadas -los municipios, las prefecturas y las regiones- que, en principio, gozan de personalidad jurídica y de autonomía financiera, y se administran libremente.² Estas colectividades territoriales descentralizadas todavía no están en funcionamiento, si bien en 2011 se creó un Fondo de Apoyo a las Colectividades Territoriales³ que aún no está operativo. Las últimas elecciones locales se celebraron en 1987 y las próximas están previstas en 2018, según una hoja de ruta para la descentralización y las elecciones locales adoptada en 2016.

2.2. El poder ejecutivo recae en el Presidente de la República, que es elegido por sufragio universal directo y secreto, mediante votación uninominal mayoritaria de una vuelta, por un mandato de cinco años renovable⁴; las últimas elecciones presidenciales tuvieron lugar en abril de 2015. El Presidente de la República nombra al Primer Ministro y, a propuesta de este, a los demás miembros del Gobierno.

2.3. Según la Constitución, el poder legislativo lo ejerce, en principio, un Parlamento compuesto por dos cámaras, la Asamblea Nacional y el Senado, aunque esta última aún no se ha establecido. Los diputados son elegidos mediante sufragio universal directo por un mandato de cinco años. Tras las elecciones legislativas de julio de 2013, la Asamblea Nacional cuenta con 91 miembros (frente a los 81 del período anterior). La iniciativa de las propuestas y proyectos de ley corresponde a los diputados y al Gobierno, y no se imponen medidas mediante órdenes.

2.4. Una vez aprobadas por el Parlamento, las leyes entran en vigor tras su promulgación por el Presidente de la República y su publicación en el Diario Oficial. En principio, todos los instrumentos jurídicos (leyes, órdenes, decretos, resoluciones, decisiones, solicitudes de inscripción de títulos inmobiliarios) deben ser publicados en el Diario Oficial.⁵

2.5. EL Tribunal Supremo es la máxima instancia judicial y administrativa, y está integrado por la Sala Judicial y la Sala Administrativa. Completan la estructura del sistema judicial 2 tribunales de apelación y 30 tribunales de primera instancia. El Togo no dispone de tribunales específicos para los contenciosos comerciales, que se resuelven en las salas comerciales de las distintas jurisdicciones. El Tribunal Constitucional es la máxima instancia en materia constitucional. Es el órgano regulador del funcionamiento de las instituciones y de la actividad de los poderes públicos y sus decisiones no admiten recurso alguno.

2.6. El Tribunal Arbitral del Togo (CATO) se creó en noviembre de 2011. Se encarga del arbitraje, la mediación y la conciliación en los asuntos relacionados con el comercio. En 2014, el Tribunal de Lomé y el Colegio de Abogados firmaron un protocolo para enmarcar los procedimientos de los litigios presentados ante las salas comerciales del Tribunal, especialmente reduciendo los plazos y limitando el número de remisiones posibles. Así pues, los plazos medios de tramitación de los litigios pasaron de 300 a 90 días.

2.7. La ejecución de un Proyecto de Creación de Capacidad de las Salas Comerciales entre 2014 y 2016 contribuyó a mejorar las condiciones de solución de litigios comerciales en Lomé.⁶ Dicho Proyecto permitió poner en funcionamiento las tres salas que se ocupan exclusivamente de los contenciosos comerciales, lo que redujo de forma significativa los plazos de espera para su

¹ Ley Nº 2007-008, de 7 de febrero de 2007, por la que se modifica el primer párrafo del artículo 52 de la Constitución.

² Ley Nº 2007-011, de 13 de marzo de 2007, relativa a la Descentralización y las Libertades Locales.

³ Decreto Nº 2011-179/PR, de 14 de noviembre de 2011, por el que se establecen las modalidades para la organización y el funcionamiento del Fondo de Apoyo a las Colectividades Territoriales.

⁴ La elección del Presidente de la República se lleva a cabo mediante votación mayoritaria de una vuelta, por mayoría absoluta de los votos emitidos.

⁵ Los archivos del Diario Oficial se encuentran en línea. Consultado en: <http://www.legitogo.gouv.tg>.

⁶ Proyecto de Creación de Capacidad de las Salas Comerciales del Tribunal de Primera Instancia y del Tribunal de Apelación de Lomé.

tramitación. Según las autoridades, los plazos medios han pasado de 300 a 100 días aproximadamente.

2.8. La Constitución prevalece sobre todas las normas internas, seguida de las leyes, los decretos, las órdenes, la jurisprudencia, las circulares y los usos y costumbres. Los tratados y acuerdos internacionales los negocia y ratifica el Presidente de la República, si bien los tratados comerciales y los relativos a las organizaciones internacionales solo pueden ser ratificados en virtud de una ley. Una vez ratificados o aprobados y publicados, los acuerdos internacionales y los tratados prevalecen sobre las leyes (a reserva de su aplicación por las demás partes). Por consiguiente, las disposiciones del Acuerdo sobre la OMC pueden invocarse directamente ante los tribunales nacionales.

2.9. Además de los textos comunitarios (informe común, sección 2.2), durante el período objeto de examen, el Togo ha aprobado o modificado varias de sus leyes relativas al comercio o a la inversión, en particular el Código de Aguas (2010), el Código de Aduanas (2014) y el Código de Inversiones (2012), así como la legislación sobre la contratación pública (2009), el sector bancario (2009), la desvinculación del Estado de las empresas públicas (2010), las zonas francas industriales (2011), y las comunicaciones electrónicas (2013).

2.2 Formulación y objetivos de la política comercial

2.10. La formulación, evaluación y aplicación de la política comercial son competencia principalmente del Ministerio de Comercio y Promoción del Sector Privado.⁷ Los Ministerios de Economía, Finanzas, Agricultura y Transporte, entre otros, desempeñan asimismo una función importante en sus respectivos ámbitos de competencias. El Ministerio de Comercio cuenta además con el apoyo de una serie de estructuras, como el Centro de Formalidades para Empresas (CFE), el Centro Toglés de Exposiciones y Ferias de Lomé (CETEF), la Sociedad de Explotación de la Ventanilla Única de Comercio Exterior del Togo (SEGUCE Togo), el Comité de Seguimiento de las Fluctuaciones de los Precios de los Productos del Petróleo (CSFPPP) y el Comité de Coordinación de los Sectores del Café y del Cacao (CCFCC). La Cámara de Comercio e Industria del Togo (CCIT) es la estructura principal de apoyo a las empresas.

2.11. En 2009 se creó un Comité Nacional de Negociaciones Comerciales Internacionales (CNCI) integrado por representantes del sector privado y de la sociedad civil.⁸ Tiene como principales funciones ayudar a definir los objetivos de las negociaciones, formular las posiciones nacionales y evaluar periódicamente la aplicación de los acuerdos y sus repercusiones en la economía. Está estructurado en subcomités encargados de áreas específicas (productos agrícolas y recursos animales; productos no agrícolas; servicios; aspectos de los derechos de propiedad intelectual relacionados con el comercio; Acuerdo de Asociación Económica (AAE), Ley sobre Crecimiento y Oportunidades para África (AGOA) y ayuda para el comercio).

2.12. La política comercial del Togo se inscribe en el marco de la integración económica regional en la UEMAO y la CEDEAO (informe común, sección 2). Contribuye al logro de la aspiración del Gobierno de convertir al Togo en un país emergente en 2030. En este contexto, pretende erigir al país en plataforma comercial y de tránsito de la subregión. Los principales objetivos de esta política son los siguientes: promover las actividades del comercio interior y velar por la observancia de las normas sobre competencia; favorecer las exportaciones del Togo; mejorar el abastecimiento de la economía togolesa; impulsar la actividad empresarial en el sector comercial; y fomentar el valor añadido en los bienes y servicios de origen togolés.

2.13. El Gobierno se ha propuesto establecer un mecanismo jurídico e institucional eficaz para que las actividades de importación, distribución y exportación puedan satisfacer las necesidades de los consumidores y fomentar la competitividad de las empresas.⁹ Entre sus objetivos específicos destacan los siguientes: a) garantizar un suministro regular de productos de gran consumo al mercado interno, y velar por el mantenimiento de una competencia sana; b) diversificar las

⁷ Las carteras de industria y turismo se adscribieron al Ministerio en 2015 y se desvincularon en marzo de 2017.

⁸ Decreto Nº 2009-063/PR por el que se crea el Comité Nacional de Negociaciones Comerciales Internacionales.

⁹ République du Togo (2013), *Stratégie de croissance accélérée et de promotion de l'emploi, 2013-2017*.

exportaciones mediante una estrategia de vinculación producto/mercado, y optimizar los sectores de exportación existentes; c) mejorar el abastecimiento de la economía y fomentar la competitividad de las empresas; d) promover las empresas del sector comercial, dotándolas de herramientas y técnicas modernas de comercio internacional; e) apoyar a los demás sectores de la economía aportándoles un valor añadido en la comercialización de sus productos y servicios; y f) proporcionar un marco de intercambio y participación entre el Gobierno y el sector privado para tener en cuenta las preocupaciones del sector privado y llevar a cabo las reformas con miras a mejorar el entorno empresarial, entre otros fines.

2.14. El Togo dispone de una serie de marcos de concertación entre el Gobierno y el sector privado, aunque en la mayoría de los casos existen dificultades que obstaculizan su funcionamiento. Se están realizando varios estudios para reactivar la Célula de Concertación Gobierno-Sector Privado, creada en 2001. Las comisiones mixtas aduanas-empresarios y agencia tributaria-empresarios funcionaron durante algún tiempo, y es probable que se fusionen tras la creación de la Oficina Togolesa de Ingresos. Entre las demás estructuras cabe citar el Consejo Nacional de Diálogo Social y la Comisión Nacional de la OHADA.

2.3 Acuerdos y arreglos comerciales

2.3.1 Relaciones con la Organización Mundial del Comercio

2.15. El Togo, parte contratante del GATT desde 1964, es Miembro de la OMC desde el 31 de mayo de 1995. En el marco de la OMC, se le reconoce la condición de país menos adelantado (PMA), por lo que puede acogerse al Marco Integrado mejorado (MIM). No es parte en ninguno de los acuerdos plurilaterales concluidos bajo los auspicios de la OMC, y otorga, como mínimo, el trato NMF a todos sus interlocutores comerciales. El Togo no ha sido parte ni tercero en ninguna diferencia comercial.

2.16. El país es bastante activo en lo que respecta a la presentación de notificaciones a la OMC; durante el período objeto de examen efectuó unas 50 notificaciones (cuadro 2.1).

Cuadro 2.1 Notificaciones recientes a la OMC por esferas, 2009-2016

Acuerdo/esfera (número de notificaciones)	Notificación más reciente	Año
Acuerdo sobre la Agricultura (8)	Subvenciones a la exportación (G/AG/N/TGO/7)	2016
	Ayuda interna (G/AG/N/TGO/8)	2016
Acuerdo Antidumping (1)	Párrafo 5 del artículo 18 - Leyes y reglamentos (G/ADP/N/1/TGO/1)	2012
Acuerdo General sobre el Comercio de Servicios (17)	Servicios de información y puntos de contacto (S/ENQ/78/Rev.15)	2015
	Párrafo 3 del artículo III (S/C/N/731)	2014
	Párrafo 4 del artículo VII (S/C/N/672)	2012
Artículo XVII del GATT de 1994 - Comercio de Estado (4)	Párrafo 4 a) del artículo XVII y párrafo 1 del Entendimiento relativo a la interpretación del artículo XVII - Notificación nueva y completa (G/STR/N/1/TGO, G/STR/N/4/TGO, G/STR/N/7/TGO, G/STR/N/10/TGO, G/STR/N/11/TGO, G/STR/N/12/TGO)	2014
Acuerdo sobre Inspección Previa a la Expedición (1)	Artículo 5 (G/PSI/N/1/Add.16)	2012
Acuerdo sobre Subvenciones y Medidas Compensatorias (3)	Párrafo 6 del artículo 32 - Leyes y reglamentos (G/SCM/N/1/TGO/1)	2011
	Párrafo 1 del artículo XVI del GATT y artículo 25 del Acuerdo - Notificación nueva y completa (G/SCM/N/220/TGO, G/SCM/N/253/TGO)	2013
	Párrafo 6 del artículo 32 del Acuerdo - Notificación de leyes y reglamentos (G/SCM/N/1/TGO/1)	2011
Acuerdo sobre las Medidas en materia de Inversiones relacionadas con el Comercio (1)	Párrafo 2 del artículo 6 - Publicaciones en que figuran las MIC	2013

Acuerdo/esfera (número de notificaciones)	Notificación más reciente	Año
Acuerdo sobre la Aplicación de Medidas Sanitarias y Fitosanitarias (7)	Productos de origen animal (G/SPS/N/TGO/6, G/SPS/N/TGO/7)	2016
	Animales vivos (G/SPS/N/TGO/2)	2015
	Establecimientos en los que se procesan productos de la pesca (G/SPS/N/TGO/3)	2015
	Condiciones técnicas aplicables a bordo de las embarcaciones de pesca, excluidas las de pesca artesanal (G/SPS/N/TGO/4)	2015
	Aditivos alimentarios distintos de los colorantes y los edulcorantes (G/SPS/N/TGO/5)	2015
Acuerdo sobre Obstáculos Técnicos al Comercio (2)	Aceites refinados y harina de trigo (G/SPS/N/TGO/1)	2015
	Bolsas y envases de plástico (G/TBT/N/TGO/2)	2012
	Armaduras para hormigón (G/TBT/N/TGO/1)	2011
Acuerdo sobre Procedimientos para el Trámite de Licencias de Importación (3)	Párrafos 4 a) y/o 2 b) del artículo 1 (G/LIC/N/1/TGO/3)	2013
	Párrafo 3 del artículo 7 (G/LIC/N/3/TGO/2)	2011
Acuerdo sobre los ADPIC (1)	Artículo 69 del Acuerdo sobre los ADPIC - Servicios de información (IP/N/3/TGO/1)	2012
Acuerdo sobre Normas de Origen (1)	Artículo 5 y párrafo 4 del anexo II del Acuerdo sobre Normas de Origen (G/RO/N/70)	2011
Acuerdo sobre Salvaguardias (1)	Leyes, reglamentos y procedimientos administrativos (G/SG/N/1/TGO/1)	2012
Listas relativas a las mercancías (1)	Lista CXXV - Recurso al párrafo 5 del artículo XXVIII (G/MA/308)	2014

Fuente: Documentos en línea de la OMC. Consultado en: <https://docsonline.wto.org>.

2.17. La participación del Togo en las actividades de asistencia técnica aumentó considerablemente durante el período objeto de examen, pasando de siete actividades en 2009 a más de un centenar en 2016.¹⁰ Dichas actividades se centraron en los aspectos transversales del comercio internacional (32,1% de las actividades) y en esferas específicas, como el acceso a los mercados para los productos no agrícolas (9,4% de las actividades), los aspectos de los derechos de propiedad intelectual relacionados con el comercio (9,1% de las actividades) y la agricultura (4,3% de las actividades). En mayo de 2012 se estableció un nuevo Centro de Referencia de la OMC en el Ministerio de Comercio.

2.18. El Togo se incorporó al Marco Integrado mejorado en 2006. Los resultados del estudio de diagnóstico sobre la integración comercial (EDIC) de 2010 se han incluido en el Segundo Documento de Estrategia de Lucha contra la Pobreza (SCAPE). Además, en octubre de 2011, se aprobó un documento sobre el desarrollo nacional del comercio.

2.19. En el marco de la matriz de acción del EDIC, se atribuyó un carácter prioritario el sector de la soja. La ejecución del proyecto en este sector contribuyó a aumentar la producción y la calidad de la soja destinada a la exportación, y posibilitó la organización de los productores en el Comité Interprofesional de Cultivadores de Cereales (CIC). En la segunda fase del MIM el Togo prosigue la misma línea, al iniciar en mayo de 2015 un proyecto de creación de capacidad productiva y comercial del sector de la soja.¹¹

2.3.2 Acuerdos regionales y preferenciales

2.20. El Togo es miembro de varias agrupaciones comerciales regionales, entre ellas, la Unión Económica y Monetaria de África Occidental, la Unión Africana y la Comunidad Económica de los Estados de África Occidental (informe común, sección 2). Se beneficia además del trato preferencial otorgado por la UE y los Estados Unidos (informe común, sección 2).

2.4 Régimen de inversión

2.4.1 Panorama general

2.21. El derecho mercantil en el Togo se rige principalmente por las disposiciones supranacionales, en particular en el marco de la OHADA, la UEMAO, la CEDEAO y los convenios

¹⁰ Base de Datos Global sobre Asistencia Técnica relacionada con el Comercio (GTAD). Consultada en: <http://gtad.wto.org/index.aspx?lq=es>.

¹¹ Proyecto de Creación de Capacidad Productiva y Comercial del Sector de la Soja del Togo.

internacionales en que es parte el Togo¹² (informe común, sección 2.4). Durante el período objeto de examen, el Togo ha realizado numerosas reformas, entre ellas la adopción de un nuevo Código de Inversiones y la reforma de la Ley de Zonas Francas. Estas medidas han contribuido a mejorar el entorno empresarial, situando al país en el puesto 150 (frente al 166 en 2008) en la clasificación de 2015 del índice de facilidad para hacer negocios del Banco Mundial.¹³

2.22. El Togo es parte en la Convención de las Naciones Unidas contra la Corrupción (ratificada en 2005), la Convención de la Unión Africana para Prevenir y Combatir la Corrupción (ratificada en 2009) y el Protocolo de la CEDEAO sobre la Lucha contra la Corrupción (ratificado en 2009). En 2015 se creó la Alta Autoridad para Prevenir y Combatir la Corrupción y las Infracciones Similares (HALCIA)¹⁴, que está en funcionamiento desde enero de 2017.

2.23. En el cuadro 2.2. figuran las principales formalidades para la creación de empresas y los gastos que conllevan. En 2014, las autoridades adoptaron medidas encaminadas a simplificar los trámites para la creación de empresas, entre las que destacan el reconocimiento del sitio web del Centro de Formalidades para Empresas como soporte de aviso legal, la supresión de la tarjeta de operador económico, y la transferencia del registro de los estatutos al CFE, que ahora funciona como una ventanilla única donde pueden efectuarse todas las formalidades relativas a la creación de empresas.

Cuadro 2.2 Formalidades y gastos relacionados con la creación de una empresa

Formalidad	Organismo competente	Gastos
Búsqueda de anterioridad/protección del nombre comercial	Instituto Nacional de Propiedad Industrial y Tecnología	5.000 FCFA
Inscripción en el Registro de Comercio y de Crédito Mobiliario/ inserción en el Diario Oficial	Secretaría del Tribunal de Primera Instancia de Lomé	8.250 FCFA (5.400 FCFA para las personas físicas)
Publicación	Centro de Formalidades para Empresas	5.000 FCFA
Declaración de existencia	Oficina Togolesa de Ingresos	24.600 FCFA (fuera de la CEDEAO: 31.400 FCFA)
Registro	Caja Nacional de Seguridad Social/ Inspección de Trabajo y Leyes Sociales	Gratuito

Fuente: Información facilitada por las autoridades del Togo.

2.24. Una vez completadas las correspondientes formalidades, el CFE expide una tarjeta única de creación de empresa que incluye el número de inscripción en el Registro de Comercio y de Crédito Mobiliario, el número de identificación fiscal, y el número de inscripción en la Caja Nacional de Seguridad Social. Además de los costos de las formalidades en los diferentes organismos que intervienen en el proceso, hay que abonar 25.000 francos CFA al CFE (20.000 francos CFA si se trata de nacionales de la CEDEAO). La tarjeta única de creación de empresa tiene una validez de cinco años, renovables previo pago de 15.000 francos CFA (10.000 francos CFA en el caso de nacionales de la CEDEAO).

2.25. La fiscalidad de las empresas se rige por el Código General de Impuestos y las modificaciones o complementos introducidos anualmente por las leyes de finanzas. En función de su volumen de negocios, tamaño y forma jurídica, las empresas pueden estar sujetas a uno de los tres regímenes fiscales siguientes: el régimen del impuesto profesional único (TPU), para los artesanos y empresas del sector informal con un volumen de negocios inferior a 10 millones de francos CFA (30 millones de francos CFA si se trata de empresas de servicios de entrega o de producción); el régimen simplificado, para las empresas con un volumen de negocios anual comprendido entre 30 y 100 millones de francos CFA; y el régimen real normal, para las empresas con un volumen de negocios superior a 100 millones de francos CFA.

2.26. Las empresas sometidas al régimen real están sujetas a un impuesto sobre las sociedades (IS) del 37% (cuadro 2.3), mientras que en el caso del régimen del impuesto profesional único quedan exentas del pago de los demás impuestos, como el impuesto sobre la

¹² Organismo Multilateral de Garantía de Inversiones (OMGI) y del Convenio del Centro Internacional de Arreglo de Diferencias Relativas a Inversiones (CIADI).

¹³ Información en línea del Banco Mundial. Consultada en: <http://www.doingbusiness.org>.

¹⁴ Ley Nº 2015-006 por la que se crea la Alta Autoridad para Prevenir y Combatir la Corrupción y las Infracciones Similares.

renta de las personas físicas (IRPF), el impuesto de actividades económicas, la cuota patronal del impuesto sobre los salarios, y el IVA.

Cuadro 2.3 Principales impuestos y gravámenes aplicables a los operadores económicos, 2016

Impuesto o gravamen	Base imponible y tipo impositivo	Tipos de operadores económicos o actividad
Imposición directa		
Impuesto sobre la renta de las personas físicas	Escala de tipos progresiva, que varía del 4% (límite inferior de ingresos) al 45% (límite superior de ingresos) Renta neta global de las personas físicas	Personas físicas
Impuesto sobre las sociedades	37% del volumen de negocios (30% en el caso de empresas industriales)	Empresas sujetas al régimen real
Impuesto profesional único	Profesiones ejercidas en domicilio fijo: <ul style="list-style-type: none"> • 2,5% del volumen de negocios para las actividades de producción y/o de comercio • 8,5% del volumen de negocios para la prestación de servicios Profesiones ambulantes: tipo específico en función del medio de desplazamiento	Empresas del régimen a tanto alzado (exentas de los demás gravámenes: IRPF, IS, cuota patronal del impuesto sobre los salarios)
Impuesto mínimo uniforme (IMF)	En función del volumen de negocios, entre 50.000 FCFA y 200 millones de FCFA	Operadores sujetos al IS o al IRPF
Impuesto sobre los rendimientos del capital mobiliario (IRCM)	Importe bruto de los rendimientos distribuidos: <ul style="list-style-type: none"> • Personas físicas: 10% • Personas jurídicas: 15% 	Pago de dividendos, dietas de asistencia, y otros rendimientos de acciones, participaciones y bonos
Impuesto sobre los salarios	7% de la masa salarial (cuota patronal)	Todos los operadores, salvo los sujetos al TPU
Impuesto complementario sobre los salarios (TCS)	25% del IRPF (con un mínimo de 6.000 FCFA y un máximo de 200.000 FCFA)	Contribuyentes sujetos al IRPF
Impuesto de actividades económicas (patente)	<ul style="list-style-type: none"> • Entre un 0,2% y un 1% del volumen de negocios (o del valor de los productos) en función de la rama de actividad • Entre un 2% y un 6% del valor de arrendamiento de los locales, terrenos y depósitos 	Personas físicas o jurídicas que ejerzan una actividad profesional por cuenta propia
Impuesto sobre la renta de los transportistas por carretera	Se abona al matricular cualquier vehículo motorizado destinado al transporte comercial de personas o mercancías	Operadores con un volumen de negocios inferior a 30 millones de FCFA que no mantengan una contabilidad regular
Impuestos sobre la propiedad	<ul style="list-style-type: none"> • 12,5% del valor de arrendamiento para las propiedades edificadas • 2% del valor de mercado para las propiedades no edificadas 	Propiedades alquiladas para uso profesional
Imposición indirecta		
Impuesto sobre el valor añadido (sección 3.1.5)	Tipo único del 18% del valor neto de impuestos de la mercancía o del servicio prestado	Entrega de mercancías y prestación de servicios
Impuestos especiales (sección 3.1.5)	Entre un 1% y un 15% del precio franco fábrica sin IVA o del valor c.i.f. (tipos específicos para los productos del petróleo)	Entrega o importación de mercancías sujetas a impuestos
Impuesto sobre las actividades financieras	10% del importe bruto de los beneficios obtenidos en las operaciones financieras y bancarias	Actividades bancarias o financieras, y operaciones con valores o efectivo
Impuesto sobre los contratos de seguros	Varía en función de la prima y del tipo de seguro	Suscripción de un contrato de seguro
Otros derechos e impuestos indirectos		
Impuesto sobre los ingresos de los juegos de azar	5% del volumen de negocios o del importe bruto de los ingresos obtenidos en todos los juegos	Un 20% se asigna a las colectividades locales
Impuesto sobre espectáculos y aparatos automáticos	Espectáculos en el municipio de Lomé: 20% del volumen de negocios (10% en los demás municipios)	Se abona a las colectividades locales
Derechos de registro y de timbre	Fijo, proporcional o progresivo, según la naturaleza de los actos y transmisiones o de las formalidades	Actos, transmisiones y documentos de actos civiles y judiciales

Fuente: Información facilitada por las autoridades del Togo.

2.27. Las empresas instaladas en el Togo pueden acogerse al Código de Inversiones o al régimen de zona franca en determinadas condiciones, en cuyo caso se benefician de ventajas fiscales y aduaneras.

2.28. El Togo aplica tratados bilaterales de inversión con Alemania y Suiza. También ha firmado tratados con Túnez (1987) y la Unión Económica Belgo-Luxemburguesa (2009), pero no están en vigor.¹⁵ Además, ha suscrito convenios con Francia y Túnez para evitar la doble imposición.

2.4.2 Código de Inversiones

2.29. El Togo aprobó un nuevo Código de Inversiones en 2012, aunque aún no está en vigor.¹⁶ El Código tiene como principales objetivos favorecer la creación de empleo cualificado y de actividades de alto valor añadido; fomentar el uso de recursos naturales y materias primas del país; desarrollar la economía de lo inmaterial; promover las exportaciones; y propiciar la descentralización de las actividades económicas. Tras la revisión de 2012, se amplió su ámbito de aplicación a los servicios prestados en sectores como la salud, la educación y la formación, la instalación y el mantenimiento de equipos industriales, y las tecnologías de la información y las comunicaciones. Los sectores del transporte y de la construcción y obras públicas, así como las empresas en zona franca están excluidos del ámbito de aplicación del Código.

2.30. El Código garantiza la igualdad de trato y la no discriminación entre inversores nacionales y extranjeros, así como el acceso a los derechos en materia de propiedad, de concesión y de autorización administrativa, y de participación en las contrataciones públicas. Ofrece asimismo garantías de libre transferencia de capitales y beneficios, sin perjuicio de la normativa cambiaria vigente.

2.31. La administración del Código de Inversiones es competencia de la Agencia de Promoción de las Inversiones y de la Zona Franca (API-ZF), que está facultada para expedir la autorización (o registrar la declaración) necesaria. Para poder beneficiarse de las ventajas previstas en el Código, las inversiones han de ser superiores o iguales a 50 millones de francos CFA, y el inversor debe comprometerse a reservar preferentemente la mayoría de los puestos de trabajo permanentes a los nacionales.

2.32. Las empresas que se acogen al Código de Inversiones pueden disfrutar de diversos incentivos fiscales y aduaneros (cuadro 2.4). A tal efecto, el Código distingue entre el régimen de declaración, que se aplica a las inversiones inferiores o iguales a 600 millones de francos CFA, y el régimen de autorización, para las inversiones superiores a 600 millones de francos CFA. Cualquier inversor admisible debe realizar una declaración o presentar una solicitud de autorización ante la API-ZF, según proceda. La Agencia expide un certificado que incluye la lista de ventajas otorgadas y las fechas acordadas para el inicio de los períodos de instalación y explotación. En todo caso, el período de instalación no puede ser superior a 24 meses para las empresas sujetas al régimen de declaración, y a 36 meses para las que se acojan al régimen de autorización.

Cuadro 2.4 Resumen de las ventajas previstas en el Código de Inversiones

	Ventaja	Algunas condiciones y restricciones
Derechos de aduana	Exención total para los materiales y equipos nuevos, y parcial (tipo único del 5%) para los materiales usados.	<ul style="list-style-type: none"> Solo durante la fase de instalación. Sujeta a un máximo del 10% del valor c.i.f. de los equipos (del 15% en el caso del régimen de autorización).
IVA y pagos a cuenta del IS y el IRPF	Exención total para las importaciones de materiales y equipos.	<ul style="list-style-type: none"> Solo durante la fase de instalación. Sujeta a un máximo del 10% del valor c.i.f. de los equipos (del 15% en el caso del régimen de autorización).

¹⁵ Información en línea de la UNCTAD. Consultada en: <http://investmentpolicyhub.unctad.org/IIA/CountryBits/209#iiaInnerMenu>.

¹⁶ Ley N° 2012-001 relativa al Código de Inversiones.

	Ventaja	Algunas condiciones y restricciones
Impuesto sobre las sociedades	Exoneración total Deducción de la base imponible del IS del 40% al 50% de los gastos de inversión Reducción del IS del 2% al 5% Reducción del IS del 5%	Fase de instalación Durante los cinco primeros ejercicios de la fase de explotación Al menos 20 empleados Al menos un 25% del volumen de negocios procedente de la exportación
Impuesto mínimo uniforme	Exoneración total del IMF Reducción del IMF del 30%	Fase de instalación Fase de explotación
Contribución territorial	Exoneración total Reducción del 30%	Fase de instalación Fase de explotación
Impuesto de actividades económicas	Exoneración total Reducción del 30% durante un período de tres a nueve años Reducción del 5% durante cinco años	Fase de instalación En función de la zona de inversión o de la utilización de materias primas del país (mín. 80%) Utilización de la propiedad intelectual
Impuesto sobre los salarios	Tipo reducido del 2% sobre los salarios de nuevos puestos de trabajo	
Permisos de residencia	Reducción del 50% de los gastos de expedición de permisos de residencia de directivos extranjeros	Formación/contratación/promoción de un número equivalente de nacionales en un plazo de cuatro años

Fuente: Ley N° 2012-001 relativa al Código de Inversiones.

2.4.3 Régimen de zona franca

2.33. A 31 de diciembre de 2015, la zona franca togolese estaba compuesta por 63 empresas activas (cuadro 2.6). Pese a la concesión de nuevas autorizaciones, durante el período objeto de examen no se observó una clara tendencia alcista en el volumen de negocios de las empresas instaladas en la zona franca. Entre 2009 y 2015, el valor total de las importaciones de estas empresas pasó de 70,2 millones a 168,1 millones de francos CFA, mientras que las compras en el país prácticamente se estancaron por debajo de 23 millones de francos CFA. La mayoría de las empresas instaladas en zonas francas operan en los sectores de los textiles y las prendas de vestir, el plástico y la agroindustria. Las zonas francas del Togo se concentran principalmente en la zona portuaria.

Cuadro 2.5 Actividades de las empresas instaladas en la zona franca, 2009-2015

	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
	(Número)						
Nuevas autorizaciones	12	8	12	15	12	6	7
Empresas activas	57	62	64	62	66	63	63
Puestos de trabajo creados en el país	9.087	10.516	11.116	12.987	13.511	15.116	14.498
	(Miles de millones de FCFA)						
Inversiones acumuladas	126,4	145,9	161,3	187,4	255,1	191,7	210,9
Importaciones	70,2	102,3	132	160,1	139,3	148,7	168,1
Compras en el país	15,3	14,1	22,0	22,5	18,3	18,9	16,3
Volumen de negocios	171,1	191,8	243,6	250,1	235,2	215,1	235,1
Valor añadido	47,9	53,8	65,4	60,4	..	..	23,9
Exportaciones	158,2	174,0	221,9	223,7	211,9	189,6	210,5
Ventas en el país	12,9	17,8	21,8	26,4	23,4	25,5	24,5

.. No disponible.

Fuente: Información facilitada por la Sociedad de Administración de las Zonas Francas (SAZOF).

2.34. La política togolese relativa a la zona franca aspira, entre otros objetivos, a impulsar el desarrollo económico e industrial; potenciar las exportaciones y crear empleo; fomentar la utilización de las materias primas del país; mejorar el entorno empresarial; y promover al Togo como destino de inversión. En 2011, el país modificó su legislación, principalmente para reducir la duración de las ventajas fiscales.¹⁷

2.35. El régimen de zona franca se reserva principalmente a las empresas con una alta intensidad de mano de obra nacional; las empresas que utilizan materias primas del país; las empresas con

¹⁷ Ley N° 89-14, de 18 de septiembre de 1989, modificada por la Ley N° 2011-018, de 24 de junio de 2011, relativa al Régimen de Zona Franca Industrial.

tecnología puntera; las empresas que practican la subcontratación internacional; las empresas que participan en la producción de servicios; y los parques tecnológicos centrados en la investigación y en la innovación tecnológica y orientados a la exportación.¹⁸ Para poder acogerse a este régimen, las empresas deben garantizar la exportación de toda su producción y reservar preferentemente los puestos de trabajo permanentes a los nacionales. En la práctica, se les permite vender hasta un 30% de su producción en el mercado nacional. A su vez, una empresa instalada en el territorio aduanero nacional puede acogerse al régimen de zona franca si, en los dos últimos años anteriores a la concesión de esa autorización, al menos el 65% de sus ventas son exportaciones.

2.36. Los promotores que deseen instalarse en la zona franca deben obtener una autorización de la API-ZF antes de iniciar cualquier trámite para crear su empresa. Se expide una autorización provisional en un plazo de un mes, previo pago de 500.000 francos CFA. Una vez examinado el expediente de solicitud de autorización, la API-ZF puede expedir un certificado de empresa exportadora. Los promotores de la zona franca están sometidos al mismo régimen que las empresas autorizadas a acogerse al régimen de zona franca.

2.37. Las empresas que se acogen al régimen de zona franca están sujetas al pago de un canon anual del 0,1% del valor de las mercancías y servicios exportados o vendidos en el mercado nacional. También deben abonar una contribución mensual de 50.000 francos CFA a la Administración de Aduanas.

2.38. Las empresas de la zona franca se benefician de exenciones o de tipos reducidos de derechos de aduana y de determinados impuestos (cuadro 2.7). Se han previsto, además, incentivos para promover la creación de zonas francas fuera de la Región Marítima. En este sentido, las empresas situadas en una zona franca de la Región del Altiplano se benefician de 10 años de exención total del impuesto sobre las sociedades (o del impuesto mínimo uniforme), y pagan un tipo reducido del impuesto sobre los salarios del 1% durante los 7 primeros años de explotación. En el caso de las empresas establecidas en zonas francas de las demás regiones¹⁹, el período de exención total del IS es de 15 años y el de aplicación del tipo reducido del impuesto sobre los salarios es de 10 años. Al término de esos períodos se aplican las ventajas generales.

Cuadro 2.6 Incentivos para las empresas que se acogen al régimen de zona franca

Derecho o gravamen	Tipo de incentivo
Derechos de aduana	Exención total para el equipo y los productos necesarios para el funcionamiento de la empresa, y tipo reducido para los vehículos utilitarios
Impuesto sobre las sociedades/IMF	Exención total durante los cinco primeros años y tipo reducido posteriormente
IRCM	Exención total durante los 5 primeros años y 50% del importe correspondiente del 6º al 10º año
Impuesto sobre los salarios	Tipo reducido del 1% o el 2% de la masa salarial, según las regiones, durante la existencia de la empresa, en función del lugar de ubicación
Impuesto de actividades económicas y contribución territorial	Exención total durante los cinco primeros años y tipo reducido posteriormente
Impuesto sobre el valor añadido	Exención total para los trabajos realizados y servicios prestados por cuenta de la empresa

Fuente: Ley Nº 2011-018, de 24 de junio de 2011, relativa al Régimen de Zona Franca Industrial.

2.39. Las empresas en zona franca pueden producir energía para su propio consumo o adquirir su propia red de telecomunicaciones. Gozan de tarifas preferenciales en las prestaciones portuarias, los servicios de telecomunicaciones, la electricidad y el suministro de agua, y pueden importar productos del petróleo para su propio consumo libres de derechos e impuestos. Se les permite vender hasta un 30% de su producción en el mercado nacional, sin perjuicio del pago de los derechos e impuestos aplicables. Las ventas a los demás países de la subregión están sujetas al pago de los derechos e impuestos aplicables a las mercancías procedentes de países no pertenecientes a la Comunidad.

¹⁸ Las empresas de explotación minera, desmotado de algodón, comercio internacional y corretaje, y telecomunicaciones no pueden acogerse al régimen de zona franca.

¹⁹ Región Central, Región de Kara y Región de la Sabana.

3 POLÍTICAS Y PRÁCTICAS COMERCIALES, POR MEDIDAS

3.1 Medidas que afectan directamente a las importaciones

3.1.1 Procedimientos y requisitos aduaneros, y valoración en aduana

3.1. Desde 2014, la recaudación de impuestos, tasas y derechos de aduana es competencia de la Oficina Togolesa de Ingresos (OTR), establecida mediante la fusión de los diferentes organismos de regulación financiera, a saber: la Dirección General de Aduanas y Asuntos Comunales y la Dirección General de Impuestos. El Departamento de Aduanas e Impuestos Indirectos (CDDI), bajo la supervisión del Comisario General de la Oficina Togolesa de Ingresos, se encarga de la aplicación de las leyes, los reglamentos y los procedimientos aduaneros. Los demás organismos principales presentes en la frontera son: los servicios fitosanitarios; los servicios de protección fitosanitaria; los servicios sanitarios; los servicios de lucha contra los estupefacientes; la policía; la gendarmería; y el ejército.

3.2. Además de las formalidades relacionadas con la creación de una empresa (sección 2.4.2), las actividades de importación y exportación con fines comerciales están sujetas a la obtención de una Tarjeta de Importador/Exportador y Cargador. La Tarjeta es expedida por la Dirección de Comercio Exterior (Ministerio de Comercio) para un período de un año. Los gastos de solicitud o renovación anual de la Tarjeta ascienden a 38.500 francos CFA (se aplica una tasa reducida de 15.000 francos CFA a los nacionales del Togo y de la CEDEAO).

3.3. Para el despacho de las mercancías, se exigen los siguientes documentos: factura; lista de bultos; conocimiento de embarque; hoja electrónica de seguimiento de la carga (BESC); y certificado de verificación, expedido por la Sociedad de Inspección de las Mercancías en Destino (sección 3.1.2). En caso necesario, pueden exigirse otros documentos, como el certificado de origen y el certificado sanitario y fitosanitario.

3.4. Las aduanas completaron la migración de su sistema informático al SIDUNEA World en 2014. A finales de diciembre de 2016, todas las oficinas que realizaban actividades de despacho estaban informatizadas. El sistema informático aduanero también está conectado a la ventanilla única de comercio exterior (GUCE), así como a los principales participantes en el despacho de mercancías. Por lo tanto, todo el proceso (desde la declaración en aduana hasta el levante) está informatizado, y los documentos pueden transmitirse por vía electrónica.

3.5. La gestión del riesgo se lleva a cabo a través de un mecanismo de selección automática de las declaraciones que comprende cuatro vías: verde (autorización de levante); azul (control diferido hasta después del levante de las mercancías); amarilla (control documental); y roja (control documental y verificación física de las mercancías). Los principales criterios de selección se refieren al origen de las mercancías, el régimen aduanero, la clasificación arancelaria, los antecedentes del importador y el medio de transporte utilizado. En promedio, alrededor del 70% de las cargas utiliza la vía roja. Además de los criterios de selección, las cargas destinadas al consumo interior suelen ser escaneadas. Los gastos de escaneo ascienden a 10.000 francos CFA para los vehículos y a 50.000 francos CFA para los contenedores.

3.6. En el período objeto de examen, el Togo llevó a cabo una reforma de la Administración de Aduanas que dio lugar a la adopción de un nuevo Código de Aduanas en 2014.¹ En el nuevo Código se dispone lo siguiente: la adopción del Arancel Externo Común (AEC) de la CEDEAO por el Togo; la automatización del procedimiento de despacho de aduana; la posibilidad del despacho anticipado; la elevación de las infracciones relacionadas con la falsificación y la piratería a la categoría de delito aduanero; el establecimiento de vías de recurso en caso de litigio con las aduanas; y la introducción de infracciones contra la legislación cambiaria. El Togo se adhirió al Convenio de Kyoto Revisado en junio de 2014.

3.7. El Togo ratificó el Acuerdo sobre Facilitación del Comercio (AFC) de la OMC en 2015, pero todavía no ha notificado sus medidas de la categoría A. La categorización de las medidas se llevó a

¹ Ley N° 2014-003, de 28 de abril de 2014, relativa al Código de Aduanas. Consultada en: <https://www.otr.tg/index.php/fr/documentation/sur-la-douane-togolaise/42-nouveau-code-des-douanes-edition-2014/file.html>.

cabo en 2014, y se está actualizando. El Comité Nacional de Facilitación del Comercio (CNFE) inició su actividad en diciembre de 2016.²

3.8. La ventanilla única de comercio exterior entró en funcionamiento en junio de 2014. La GUCE es una plataforma electrónica que conecta a todos los organismos que participan en las actividades de comercio exterior; permite a los usuarios llevar a cabo las formalidades relacionadas con la importación, la exportación, el tránsito o el transbordo de sus mercancías. Un consorcio (Bureau Veritas BIVAC y SOGET) se encarga del establecimiento y funcionamiento de la GUCE sobre la base de un contrato de concesión de una duración de 10 años. Mediante esta plataforma, el manifiesto de carga, una vez declarado a través de la GUCE, es transmitido automáticamente a todas las estructuras implicadas en la operación de despacho de aduana. Los gastos de los servicios prestados por las diferentes estructuras son anotados en un Documento Único de Gastos (DFU). Los derechos por los servicios de la GUCE se cobran tras la tramitación de la declaración en aduana (en el momento de la importación, la exportación y el tránsito). Ascenden a 10.000 francos CFA (excluidos los impuestos) por contenedor, vehículo o declaración. El nivel de los gastos consolidados mediante el DFU varía en función de los servicios facturados por las diferentes estructuras.

3.9. Aunque era un requisito de larga data previsto en la legislación, la hoja electrónica de seguimiento de la carga solo se aplica a las exportaciones desde diciembre de 2016.³ El Consejo Nacional de Cargadores del Togo (CNCT) es responsable de la BESC, pero su expedición y su gestión se han encomendado al Grupo Antaser Afrique mediante un mandato que dura hasta 2025, y se renueva tácitamente.⁴ Los gastos de emisión de la BESC dependen del embalaje de la carga (salvo en el caso de los vehículos), de su origen o de su destino. En el caso de los contenedores completamente cargados, los gastos por cada grupo de cinco contenedores son de 25 euros para las expediciones procedentes de un mercado africano o europeo o destinadas a estos, y de 100 euros para los demás mercados.⁵ El agente y el Estado comparten los costos de la BESC (48% y 52%, respectivamente); el Estado remite el 20% al CNCT para su funcionamiento.

3.10. En el nuevo Código de Aduanas se prevé el establecimiento de una Comisión Administrativa para la Solución de Litigios Aduaneros como órgano de primera instancia en casos de litigio; y una Comisión Nacional de Conciliación y de Peritaje Aduanero como órgano de apelación en la materia. No obstante, ninguna de las dos Comisiones ha entrado aún en funcionamiento, por lo que el departamento jurídico de la Oficina Togolesa de Ingresos se encarga de los litigios. Los operadores económicos pueden recurrir ante el Tribunal Arbitral del Togo (CATO) y, en última instancia, ante los tribunales.

3.11. El Togo sigue aplicando un Programa de Inspección en Destino de las Mercancías para Consumo Interior. El Programa es gestionado por la sociedad COTECNA, sobre la base de un contrato que en 2016 se prorrogó por un año más. A tal efecto, el operador debe presentar una declaración de intención de importación al COTECNA antes de la llegada de las mercancías. La inspección consiste en verificar que las mercancías pueden ser importadas, verificar el precio de exportación, establecer a título indicativo el valor en aduana y la clasificación aduanera, y hacer un seguimiento electrónico de las mercancías (en el caso de las mercancías en tránsito).⁶ Los umbrales mínimos de activación son de 1 millón de francos CFA para las importaciones por vía terrestre y 1,5 millones de francos CFA para las importaciones por vía aérea o marítima. Las mercancías originarias de la CEDEAO y las importaciones objeto de tránsito o de admisión temporal están exentas de la inspección.⁷ Los gastos de inspección son sufragados por el Gobierno mediante los ingresos percibidos por un derecho del 0,75% del valor c.i.f. de las mercancías aplicado a los importadores. De los ingresos recaudados, el Gobierno paga 345 millones de francos CFA a la sociedad encargada de llevar a cabo la inspección en destino.

² Decreto N° 2016-101, de 20 de octubre de 2016, relativo a la Creación, las Competencias, la Composición y el Funcionamiento del Comité Nacional de Facilitación del Comercio.

³ Antes, la BESC solo se aplicaba a las importaciones de mercancías destinadas al consumo interior.

⁴ Resolución Interministerial N° 001/MEF/MCPSP/MTPT/DC.

⁵ Información en línea del Consejo Nacional de Cargadores del Togo. Consultada en: www.cnct-togo.com/communique-tarifs-besc.

⁶ Información en línea de COTECNA. Consultada en: <http://www.cotecna.com/COM/Images/Togo-FactSheet-2011.pdf>.

⁷ Para una lista completa de las mercancías exentas del Programa de Inspección en Destino, véase: <http://www.cotecna.com/en/Tools/~media/Documents/Datasheets%20-%20Factsheets/Togo/Togo-DataSheet-2011.ashx>.

3.12. En principio, el Togo aplica el Acuerdo sobre Valoración en Aduana de la OMC (Código de Aduanas, sección 5, artículo 19); no obstante, sigue teniendo dificultades para hacerlo efectivo. Algunos productos de primera necesidad están sujetos a valores mínimos para mantener sus precios de coste a un nivel asequible para los consumidores. Se trata de las pastas alimenticias, los aceites vegetales, los tomates en conserva y los detergentes. En cambio, la valoración en aduana de los automóviles de ocasión importados se basa en valores de referencia establecidos por la Compañía Togolesa de Valoración y Control (COTEC), una empresa privada constituida con arreglo al derecho togolés. En este caso, el valor se establece sobre la base de las características técnicas del vehículo y a partir de las bases de datos de los principales mercados del automóvil. La Administración de Aduanas utiliza el valor determinado por la COTEC mediante ese método. Los vehículos de menos de cinco años de antigüedad no están sujetos a dicha valoración.

3.1.2 Normas de origen

3.13. El Togo aplica las normas de origen de la UEMAO (informe común, sección 3.2), que, en lo esencial, están armonizadas con las de la CEDEAO. La gestión de los procesos de admisión a los esquemas preferenciales de las dos comunidades es competencia del Comité Nacional de Aprobación. Los certificados de origen son expedidos por la Dirección de Industria para las exportaciones realizadas dentro de la CEDEAO, y la Dirección de Comercio Exterior para las exportaciones destinadas a mercados no pertenecientes a la CEDEAO. En 2015, 51 empresas y 439 productos togoleses se beneficiaban del régimen preferencial de comercio intracomunitario, frente a 37 empresas y 229 productos en 2009 (informe común, cuadro 3.5).

3.1.3 Aranceles

3.14. La renta aduanera es una fuente importante de ingresos para el Gobierno togolés. En 2013 se estimó en 232.500 millones de francos CFA (frente a 123.300 millones en 2009)⁸, de los cuales la mayor parte se recaudó en el Puerto Autónomo de Lomé y en la refinería.

3.15. Desde enero de 2015, el Togo viene aplicando el Arancel Externo Común de la CEDEAO, así como los demás derechos e impuestos comunitarios (informe común, secciones 3.1.4 y 3.1.5). No aplica el impuesto de ajuste a la importación, el impuesto complementario de protección ni el impuesto coyuntural a la importación. Además de estos gravámenes comunitarios, las importaciones sujetas al régimen común despachadas a consumo se gravan con la tasa para la financiación del Programa de Inspección en Destino de las Mercancías (el 0,75% del valor c.i.f. de las importaciones); el impuesto de protección y mantenimiento de la infraestructura (2.000 francos CFA por tonelada de mercancías); y la tasa informática aduanera (5.000 francos CFA por cada declaración en aduana presentada). Para las importaciones enviadas fuera de la CEDEAO, estos gravámenes y tasas añaden al menos el 3,25% del valor c.i.f. en términos de cargas adicionales a los derechos de aduana.

3.16. Las mercancías importadas en régimen suspensivo están sujetas al derecho de timbre aduanero a un tipo del 4% del importe que se debería cobrar normalmente por el canon estadístico y el impuesto de protección de la infraestructura (TPI).

3.17. El Togo otorga preferencias de derechos e impuestos de entrada a las mercancías originarias de la UEMAO y la CEDEAO en el marco del régimen arancelario preferencial de cada una de estas comunidades (informe común, sección 3.1.4.2).

3.18. En el marco de la Ronda Uruguay, el Togo consolidó los derechos de aduana con respecto a 845 líneas arancelarias (principalmente, correspondientes a productos agrícolas) en un tipo uniforme del 80%. Las consolidaciones abarcan alrededor del 15% de las líneas arancelarias y menos del 1% de los productos no agrícolas. Asimismo, en cuanto a los demás derechos y cargas, el Togo consolidó tres gravámenes específicos vigentes en ese momento: el canon estadístico (consolidado en el 3%); la tasa de peaje por fletes marítimos (consolidada en 200 francos CFA por tonelada indivisible); y el timbre aduanero (4%).

⁸ Información en línea de la Oficina Togolesa de Ingresos. Consultada en: http://www.otr.tg/images/documents/douanes/Taux_de_realisation_des_recettes_de_2002_a_2013.pdf.

3.1.4 Otras cargas

3.1.4.1 Impuesto sobre el valor añadido (IVA)

3.19. Al igual que los demás países de la UEMAO, el Togo aplica el IVA al suministro de mercancías y a la prestación de servicios a un tipo del 18%, conforme al régimen comunitario (informe común, sección 3.1.6.1). En 2017 se introdujo un tipo reducido del 10% para determinadas mercancías y servicios⁹, a saber: los tejidos caqui; los tejidos estampados; los aceites alimenticios; los azúcares; las harinas de cereales (maíz, trigo, fonio, mijo, sorgo, arroz); las pastas alimenticias; la leche elaborada; los piensos para el ganado y las aves de corral; los pollitos de un día; y el material agrícola. El tipo reducido del IVA también se aplica al arrendamiento y la reparación de material agrícola, a los servicios de alojamiento y restauración suministrados por los hoteles, restaurantes y establecimientos similares autorizados; y a los servicios prestados por operadores turísticos autorizados.

3.1.4.2 Impuestos especiales

3.20. El Togo aplica impuestos especiales a un número determinado de productos, de conformidad con las disposiciones comunitarias (informe común, sección 3.1.6.2). Salvo en el caso del tabaco y las bebidas alcohólicas, los tipos de los impuestos especiales no han variado en el período objeto de examen: bebidas no alcohólicas, excepto el agua (2%); bebidas alcohólicas (45%, 15% en el caso de la cerveza); tabaco y cigarrillos (45%); harina de trigo (1%); aceites y grasas alimenticias (1%); productos de perfumería y cosmética (15%); café (10%); té (5%); bolsas de plástico biodegradables (5%); y vehículos de turismo de potencia igual o superior a 13 caballos (5%).

3.21. El impuesto especial sobre los productos del petróleo (DAPP) se aplica a las importaciones (generalmente en la primera entrega) con los tipos siguientes: 57,76 francos CFA por litro de gasolina sin plomo; 48,06 francos CFA por litro de gasóleo; 59,99 francos CFA por litro de petróleo, gasolina para aviación y queroseno de aviación; 15 francos CFA por litro de fuel, fueloil doméstico, fueloil ligero y fueloil pesado; 50 francos CFA por litro de aceite lubricante; y 60 francos CFA por kilo de grasa. El queroseno para uso doméstico y el gas licuado de petróleo están sujetos a un tipo nulo. Una parte del impuesto se destina a un fondo para el mantenimiento vial.

3.1.4.3 Otros impuestos

3.22. Se aplica un impuesto especial sobre la fabricación y el comercio de bebidas (TSFCB) con tipos que oscilan entre 5 francos CFA y 100 francos CFA en función del tipo de bebida y el envase, y según si son importadas o de producción nacional (cuadro 3.1).¹⁰ Las bebidas tradicionales y las bebidas destinadas a la exportación están exentas del impuesto. El pago del impuesto corresponde al importador, o al vendedor en el caso de las bebidas de producción nacional. La aplicación de tipos bajos a las bebidas de producción nacional (frente a los tipos aplicables a las bebidas importadas) plantea un problema en cuanto al respeto del principio de trato nacional en el marco de la OMC. En el mercado interno, el impuesto es pagado exclusivamente por la Brasserie BB Lomé, única productora de bebidas en el sector formal del país. El importe recaudado por el impuesto se distribuye como sigue: la mitad a las autoridades locales, la tercera parte al presupuesto del Estado y el resto al organismo encargado de su recaudación.

⁹ Ley N° 2017-002, de 17 de enero de 2017, relativa a la Ley de Finanzas, Gestión 2017.

¹⁰ Código General de Impuestos, edición 2016. Consultado en: <http://www.otr.tg/index.php/fr/impots/réglementations-fiscales/code-general-des-impots/55-code-general-des-impots-final-aout-2016/file.html> [1º de mayo de 2017].

Cuadro 3.1 Tipos del impuesto especial sobre la fabricación y el comercio de bebidas

Producto	Envase	Tipos del impuesto (FCFA/contenido)	
		Producción nacional	Importaciones
Bebidas no alcohólicas (excepto el agua)	Inferior o igual a 60 cl	5	15
	Superior a 60 cl	10	25
Bebidas fermentadas no destiladas	Inferior o igual a 60 cl	5	20
	Superior a 60 cl	10	25
Las demás bebidas alcohólicas	Inferior o igual a 100 cl	50	50
	Superior a 100 cl	100	100

Fuente: Ley de Finanzas, Gestión 2017.

3.23. De conformidad con las prescripciones comunitarias, se aplica un gravamen uniforme en concepto de anticipo sobre los beneficios industriales y comerciales a un tipo del 1% del valor c.i.f. de las importaciones.

3.24. Desde 2012, los vehículos de segunda mano importados para su reventa (o en tránsito) están sujetos a un impuesto mínimo uniforme (IMF) percibido como un adelanto en concepto del impuesto sobre la renta de las personas físicas (IRPF) o del impuesto sobre las sociedades. El tipo impositivo depende del valor c.i.f. del vehículo, y varía entre 15.000 francos CFA (vehículos valorados en 3 millones de francos CFA o menos) y 500.000 francos CFA (vehículos valorados en 100 millones de francos CFA).¹¹

3.1.5 Prohibiciones, restricciones y licencias de importación

3.25. En virtud del Código de Aduanas, el Togo puede mantener prohibiciones y restricciones a la importación por razones relacionadas con la seguridad o moral públicas; la protección de la salud o la vida de las personas y de los animales; la conservación del medio ambiente; la protección del patrimonio nacional; la protección de la propiedad intelectual; y la defensa de los consumidores. En este sentido, las autoridades han señalado que mantienen prohibiciones a la importación de rabadillas de pavo por razones de salud pública y a la importación de carne de bovino congelada para proteger a la población de la enfermedad de las vacas locas, ya que el país no dispone de laboratorios para realizar los análisis necesarios.

3.26. También se pueden adoptar medidas de prohibición y restricción con arreglo a la reglamentación comunitaria o a los convenios internacionales en que participa el Togo (informe común, sección 3.1.6). En su notificación a la OMC, el Togo señaló que las licencias de importación fueron suprimidas en 1995.¹²

3.27. La importación, la exportación y el tránsito de las bolsas y los envases de plástico están sujetos a la obtención de una autorización del Ministerio de Comercio.¹³ Para las bolsas y los envases destinados a la venta en el mercado interno se exige un certificado de biodegradabilidad.

3.1.6 Medidas comerciales especiales

3.28. Según las autoridades, el Togo no ha adoptado nunca medidas antidumping, compensatorias o de salvaguardia. El Togo ha notificado al Comité de Prácticas Antidumping que carece de legislación nacional en esta materia.¹⁴ Las disposiciones de la UEMAO en esta esfera (informe común, sección 3.1.7) se aplican a nivel nacional.

3.1.7 Otras medidas

3.29. El Togo aplica las sanciones comerciales establecidas en el marco de las Naciones Unidas o de las organizaciones regionales de las que es miembro. No participa en actividades de comercio

¹¹ Ley Nº 2011-035 relativa a la Ley de Finanzas, Gestión 2012.

¹² Documento G/LIC/N/1/TGO/3 de la OMC, de 20 de septiembre de 2013.

¹³ Resolución Nº 017/MCPSP/DCIC por la que se fijan las condiciones para conceder la autorización de importación, comercialización, exportación y tránsito de bolsas y envases de plástico biodegradables o no en el Togo.

¹⁴ Documento G/ADP/N/1/TGO/1 de la OMC, de 16 de marzo de 2012.

de compensación y no ha concertado acuerdos con otros Gobiernos o con empresas extranjeras para influir en la cantidad o el valor de las mercancías y servicios exportados a su mercado.

3.30. Según las autoridades, el Togo carece de disposiciones en materia de contenido nacional; no otorga ningún incentivo sobre la base de criterios de este tipo. Se mantienen existencias de seguridad de determinados productos alimenticios (sección 4.1.2) y productos petroleros (sección 4.2.2).

3.2 Medidas que afectan directamente a las exportaciones

3.2.1 Procedimientos y requisitos aduaneros

3.31. Los procedimientos que se deben seguir para la exportación con fines comerciales son idénticos a los aplicables a los importadores (sección 3.1.1). Toda exportación debe ser declarada de forma detallada a través del SIDUNEA. No es obligatorio utilizar un agente de aduanas autorizado. Según la naturaleza de los productos exportados, la documentación exigida puede incluir una autorización de exportación, un certificado fitosanitario y un certificado de origen.

3.32. Desde el 1º de julio de 2016 es obligatorio pesar los contenedores antes de embarcarlos para su exportación.¹⁵ La finalidad de esta medida es evitar sobrecargar los buques. El coste para pesar los contenedores de 20 pies y de 40 pies asciende a 7.500 francos CFA y 9.000 francos CFA, respectivamente.

3.2.2 Impuestos, cargas y gravámenes

3.33. La exportación de sustancias minerales preciosas y semipreciosas está sujeta al pago de "gastos de exportación". El importe exigible equivale al 4,5% del valor de referencia correspondiente. Actualmente, esta medida se aplica al oro explotado de manera artesanal, y el valor de referencia es de 45.000 francos CFA por kg.

3.34. Las exportaciones de productos agropecuarios y pesqueros están sujetos a un gravamen en concepto de anticipo del impuesto sobre las sociedades o del impuesto sobre la renta (para los agricultores cuyos resultados están comprendidos en la categoría de beneficios agrícolas). El gravamen se percibe en la aduana a un tipo del 1% del valor f.o.b. de las exportaciones, más los derechos e impuestos de aduana. En virtud de la Ley de Finanzas de 2016, el gravamen ha dejado de aplicarse a las ventas al por mayor de estos productos.

3.35. La reexportación de mercancías almacenadas en depósitos a países no pertenecientes a la UEMAO sigue sujeta al impuesto especial de reexportación (1%); las mercancías en tránsito están exentas de este impuesto.

3.36. Las exportaciones de bienes y servicios están sujetas a un régimen de IVA de tipo nulo, que permite el reembolso de dicho impuesto.

3.37. Las mercancías en tránsito no están sujetas a derechos o impuestos de entrada. No obstante, conforme a las disposiciones del Convenio relativo al Tránsito Interestatal de Mercancías por Carretera (Convenio TRIE) de la CEDEAO, deben contar con una garantía contra cualquier posible pérdida de ingresos por parte de las autoridades togolesas en caso de falso tránsito. A tal efecto, se aplica un gravamen no reembolsable equivalente al 0,25% del valor c.i.f. de las mercancías para financiar un fondo de garantía. La garantía solo cubre el segmento del tránsito dentro del Togo. En caso de falso tránsito, la Cámara de Comercio e Industria del Togo entabla acciones judiciales contra el agente y/o el transitario que haya declarado la operación de tránsito.

3.38. En enero de 2012 se puso en marcha un sistema de seguimiento electrónico (SSE) de las mercancías en tránsito. Este sistema, establecido y gestionado por la sociedad Cotecna sobre la base de un contrato de cinco años, permite realizar un seguimiento electrónico de las mercancías en los principales corredores de tránsito. El servicio forma parte del contrato de inspección en

¹⁵ Resolución Nº 021/MIT/CAB/SG/DGT/DAM relativa a la Verificación del Peso Bruto de los Contenedores para la Exportación.

destino, y no acarrea ningún coste adicional. El seguimiento se lleva a cabo mediante las balizas colocadas en la carga.

3.39. Las mercancías en tránsito también están sujetas al impuesto de protección de la infraestructura (TPI) (200 francos CFA por tonelada de mercancías); a la tasa informática aduanera (5.000 francos CFA por declaración en aduana); y al derecho de timbre aduanero (4% de los impuestos liquidados).

3.40. El marco del Programa de Facilitación del Tránsito Interestatal por Carretera de la UEMAO, el puesto aduanero de Cinkassé, situado en la frontera con Burkina Faso, fue elegido para la construcción de un puesto de control yuxtapuesto sobre una base experimental. La construcción y la gestión del puesto se encomendaron a Scanning Système, una empresa privada, mediante un contrato de concesión de 20 años de duración. En principio, esta empresa cobra una tasa que oscila entre 2.000 francos CFA para un vehículo de menos de cinco plazas y 50.000 francos CFA para un camión de mercancías. Las autoridades han señalado que, desde hace un año, los funcionarios de aduanas togoleses ya no están presentes en el puesto de control yuxtapuesto, pero la tasa se sigue percibiendo.

3.2.3 Prohibiciones, restricciones y licencias de exportación

3.41. El Togo mantiene prohibiciones y restricciones a la exportación por diversas razones. Se prohíbe la exportación de troncos de madera, leña y carbón vegetal para proteger el medio ambiente. El régimen de autorizaciones y permisos de exportación se aplica fundamentalmente a los productos alimenticios (cuadro 3.2).

Cuadro 3.2 Lista de mercancías sujetas a autorizaciones o permisos de exportación

Producto	Documento exigido	Autoridad competente
Plantas, productos vegetales y productos fitofarmacéuticos	Certificado fitosanitario	Dirección de Protección Fitosanitaria
Animales salvajes, trofeos de caza y animales de especies protegidas	Certificado de exportación	Dirección de Fauna Silvestre y Caza
Cereales	Autorización de exportación	Agencia Nacional de Seguridad Alimentaria (ANSAT)
Animales y productos alimenticios de origen animal	Certificado sanitario	Dirección de Ganadería
Productos alimenticios de origen vegetal	Certificado de calidad	Dirección de Protección Fitosanitaria
Productos alimenticios de origen animal	Resultados de los análisis microbiológicos y fisicoquímicos	Instituto Nacional de Higiene/ Instituto Togoés de Investigación Agronómica/Dirección de Ganadería

Fuente: MCIPSPT (2014), *Élaboration du manuel de l'exportateur du Togo*, versión final. Consultado en: http://commerce.gouv.tg/sites/default/files/documents/manuel_de_lexportateur_version_finale.pdf.

3.42. La exportación (o venta comercial) de minerales preciosos está sujeta a la obtención de una autorización del Ministerio de Minas. El operador económico debe presentar una garantía bancaria de 20 millones de francos CFA.¹⁶ La exportación de diamantes en bruto está sujeta al sistema de certificación del Proceso de Kimberley.

3.43. La exportación de determinados productos alimenticios está reglamentada por razones de seguridad alimentaria. Así pues, la exportación de cereales está sujeta a la obtención de una autorización de exportación expedida por la Agencia Nacional de Seguridad Alimentaria del Togo. El exportador debe presentar una muestra del producto a la Dirección de Protección Fitosanitaria para someterla a un control fitosanitario. El costo del control depende de la naturaleza del producto inspeccionado y de la cantidad destinada a la exportación; en el caso del maíz es de 1.000 francos CFA por tonelada.

¹⁶ Resolución Interministerial N° 020/MME/MEF/MCPSP/2010, de 24 de noviembre de 2010.

3.2.4 Apoyo y promoción de las exportaciones

3.44. El Togo no tiene leyes o reglamentos relativos al Acuerdo sobre Subvenciones y Medidas Compensatorias.¹⁷ Ha notificado que no concede subvenciones (incluida cualquier forma de sostenimiento de los ingresos o de los precios) que tengan directa o indirectamente efectos sobre las exportaciones.¹⁸

3.45. La Dirección de Comercio Exterior se encarga de elaborar y aplicar medidas de promoción de las exportaciones, en particular, mediante la organización de ferias y eventos comerciales; y la recopilación, el tratamiento y la difusión de información relacionada con el comercio exterior y las posibilidades de acceso a los mercados. En 2014 se publicó una guía de exportación¹⁹ con información técnica y reglamentaria para los exportadores e indicaciones sobre los posibles mercados para los productos nacionales.

3.46. La Ley sobre la Zona Franca prevé incentivos para las empresas orientadas a la exportación, es decir, las que exportan al menos el 70% de su producción (sección 2.4.3).

3.3 Medidas que afectan a la producción y al comercio

3.3.1 Incentivos

3.47. El Togo concede ciertas ventajas, especialmente fiscales, en el marco del Código de Inversiones y el régimen de zona franca (sección 2.4), el Código Minero y el Código de Hidrocarburos (sección 4.2), y la desvinculación de las empresas públicas (sección 3.3.3). También se ofrecen diversas medidas de ayuda, entre ellas la subvención de los precios de los abonos y las semillas, a los productores agrícolas en el contexto de la política de desarrollo rural y de seguridad alimentaria (sección 4.2).

3.3.2 Normas y otras prescripciones técnicas

3.48. El Togo no ha presentado ninguna notificación al Comité de Obstáculos Técnicos al Comercio (Comité OTC) con respecto a su régimen de normalización y sus procedimientos de acreditación. La Dirección de Comercio Exterior es el servicio de información en relación con el Acuerdo OTC.

3.49. Las actividades de normalización se rigen por la Ley Marco N° 2009-016²⁰, que incorpora las disposiciones comunitarias en esta esfera. La legislación prevé la creación de la Agencia Togolesa de Normalización²¹; el Comité Togolés de Aprobación; la Agencia Togolesa de Metrología; la Agencia Togolesa de Promoción de la Calidad; y la Alta Autoridad de la Calidad y el Medio Ambiente.²² Estos organismos aún no se han establecido. Las actividades de normalización son competencia de la Dirección de Normalización, Metrología Industrial y Promoción de la Calidad.

3.50. Cualquier persona interesada y residente en el Togo puede iniciar una norma. En principio, las normas son establecidas por los comités técnicos, que aún no están en funcionamiento. El Togo no tiene normas nacionales, y recurre a determinadas normas internacionales adoptadas por la Organización Internacional de Normalización (ISO) y el *Codex Alimentarius*. Por lo general, los reglamentos técnicos conexos son adoptados por los Ministerios competentes sin coordinarse a nivel nacional. Por lo tanto, no se dispone de información detallada sobre el conjunto de reglamentos técnicos vigentes. La Dirección Nacional de Normalización conoce los reglamentos técnicos sobre las armaduras para hormigón, las harinas enriquecidas, los aceites enriquecidos y la sal yodada. En principio, los importadores de armaduras para hormigón deben someterlas a un control por el Laboratorio Nacional de Construcción y Obras Públicas y correr con los gastos

¹⁷ Documento G/SCM/N/1/TGO/1 de la OMC, de 26 de mayo 2011.

¹⁸ Documentos G/SCM/N/220/TGO y G/SCM/N/253/TGO de la OMC, de 10 de octubre de 2013.

¹⁹ MCPSP (2014), *Élaboration du manuel de l'exportateur du Togo*, enero de 2014. Consultado en: http://commerce.gouv.tg/sites/default/files/documents/manuel_de_lexportateur_version_finale.pdf.

²⁰ Ley Marco N° 2009-016 por la que se organiza plan nacional de armonización de las actividades de normalización, autorización, certificación, acreditación, metrología, medio ambiente y promoción de la calidad.

²¹ Decreto por el que se establecen las competencias, la organización y el funcionamiento de la Agencia Togolesa de Normalización.

²² Decreto N° 2015-125/PR por el que se establecen las competencias, la organización y el funcionamiento de la Alta Autoridad de la Calidad y el Medio Ambiente.

correspondientes. Por otro lado, los aceites y las harinas deben ser enriquecidos antes de su importación. En la práctica, no existe un mecanismo de control sistemático de estos productos.

3.51. El Togo no ha concluido acuerdos de reconocimiento mutuo y no tiene normas ambientales en vigor.

3.52. En el período objeto de examen, el Togo reforzó sus prescripciones en materia de etiquetado, embalaje y envase de los productos de tabaco y sus derivados.²³ Los paquetes de estos productos, cuando están destinados a la venta en el Togo, deben llevar la indicación "Vente uniquement autorisé au Togo" ("Para su venta en el Togo exclusivamente"). Los paquetes de tabaco y sus derivados deben llevar una advertencia sanitaria en francés y en ewe (y si fuera posible, en cabiye) en el 65% de cada una de las dos caras principales. También deben contener información sobre los componentes y las emisiones tóxicas del producto envasado. La inclusión de otra información cuantitativa o cualitativa está prohibida. En el caso de los productos destinados al consumo, los paquetes deben contener 20 cigarrillos o 10 gramos (como mínimo) de tabaco molido fino. Su presentación y su etiquetado no pueden incluir información que fomente el consumo de tabaco. Por ejemplo, se prohíbe la utilización de términos tales como "faible teneur en goudron" ("bajo contenido de alquitrán"), "légère" ("ligero"), "ultralégère" ("ultraligero") o "douce" ("suave").

3.53. Las exportaciones de café, cacao y algodón bruto están sujetas a normas de embalaje y marcado. El café y el cacao deben envasarse en sacos de yute de 60 y 70 kilos, respectivamente. En los sacos deben indicarse, en francés, la naturaleza del producto, su origen togolés, su calidad o grado, el número de identificación del exportador y el puerto de embarque. Para el café, es obligatorio el número de identificación de la Organización Internacional del Café. Las certificaciones se basan en las normas de la Agencia Francesa de Normas. Los certificados son expedidos por el servicio de metrología.

3.54. Las demás prescripciones en materia de marcado se refieren a las armaduras para hormigón (indicación de la fábrica en que se ha producido el producto de que se trate) y el algodón.

3.3.3 Medidas sanitarias y fitosanitarias

3.55. Las medidas sanitarias y fitosanitarias se rigen por las disposiciones nacionales y comunitarias y por los compromisos internacionales contraídos por el Togo.²⁴ En el período objeto de examen, el marco legislativo de estas medidas no ha sido objeto de ningún cambio importante. Los textos adoptados se refieren principalmente a la homologación de los plaguicidas y al establecimiento de un Comité de Productos Fitofarmacéuticos. La mayor parte de los textos legislativos fueron notificados a la OMC entre 2015 y 2016.²⁵

3.56. El Ministerio de Agricultura, Ganadería e Hidráulica (MAEH) es la principal autoridad competente en materia de salud animal, protección fitosanitaria y calidad de los productos agropecuarios. El Ministerio de Salud tiene a su cargo la protección sanitaria, la higiene y el saneamiento básico. La Dirección de Comercio Exterior del Ministerio de Comercio es el servicio de información y la autoridad encargada de las notificaciones en el marco del Acuerdo sobre la Aplicación de Medidas Sanitarias y Fitosanitarias (Acuerdo MSF).

3.57. La importación y exportación de vegetales, semillas y material vegetal están sujetas a una autorización previa (permiso) y a la presentación de un certificado fitosanitario del Ministerio de Agricultura. El permiso tiene una validez de seis meses. La importación de productos fitosanitarios y de material conexo está sujeta a una autorización del Ministerio de Agricultura. Además, se exige un permiso para importar cualquier producto alimenticio, que es expedido por el Ministerio de Comercio y da al operador un plazo de seis meses para llevar a cabo la importación. En el

²³ Decreto N° 2012-047/PR, de 11 de julio de 2012, por el que se establecen las modalidades de aplicación de las normas relativas al envasado y el etiquetado de los productos de tabaco y sus derivados.

²⁴ El Togo es signatario de los siguientes convenios: *Codex Alimentarius*; Organización Mundial de Sanidad Animal (OIE); Convención Internacional de Protección Fitosanitaria (de la FAO); Convención Fitosanitaria para África (de la Unión Africana); y Código Internacional de Conducta para la Distribución y Utilización de Plaguicidas (de la FAO).

²⁵ OMC, documentos en línea. Consultado en: <https://docsonline.wto.org>.

momento de la llegada de las mercancías, se les realizan análisis microbiológicos y fisicoquímicos. La comercialización solo se autoriza cuando los resultados del análisis indican que el producto cumple las normas de inocuidad de los alimentos.

3.58. La fabricación, la importación y el envasado de productos fitofarmacéuticos destinados a la venta en el mercado interno están sujetos a la obtención de una autorización del Comité de Productos Fitofarmacéuticos. El Comité confecciona y actualiza la lista de productos fitosanitarios cuya importación está autorizada. Los importadores también deben obtener una acreditación profesional del Comité de Productos Fitofarmacéuticos.

3.59. Toda actividad de comercialización de productos alimenticios de origen animal o de la pesca está sujeta a la obtención de una autorización del Ministerio de Agricultura, que tiene una validez de un año. Se exige una autorización previa del Ministerio para la importación de animales vivos y productos de origen animal.²⁶ En particular, para importar animales o productos de origen animal destinados a la cría es obligatorio obtener una autorización previa de la autoridad veterinaria nacional.²⁷ Estas importaciones deben ir acompañadas de un certificado veterinario expedido por un veterinario oficial del país exportador.

3.60. El Togo creó un Comité Nacional de Medidas Sanitarias y Fitosanitarias en 2012.²⁸ Este Comité se encarga de informar al Gobierno de la incidencia de medidas sanitarias y fitosanitarias y de coordinar su participación en las actividades de organismos internacionales como la OIE, el *Codex Alimentarius* y la Convención Internacional de Protección Fitosanitaria. El Comité está organizado en subcomités encargados de las siguientes esferas: salud animal, inocuidad de los alimentos y protección fitosanitaria. En octubre de 2016 se aprobó una Estrategia Nacional de Creación de Capacidad Sanitaria y Fitosanitaria.²⁹

3.61. Se prohíbe la importación de productos que contengan organismos modificados genéticamente (OMG)³⁰, así como la manipulación de dichos organismos. En 2016 se creó un Comité sobre Cuestiones Relacionadas con los Organismos Modificados Genéticamente, pero todavía no está en funcionamiento. La legislación relativa a la bioseguridad está siendo revisada.

3.3.4 Política de competencia y controles de precios

3.62. La política de competencia del Togo se rige por las disposiciones comunitarias (informe común, sección 3.3.4) y la Ley N° 99-011 sobre Competencia, de 28 de diciembre de 1999. La legislación establece la creación de una Comisión Nacional de Competencia y Consumo (CNCC), que se puso en marcha en 2006. La CNCC es un órgano consultivo al que se pueden someter cuestiones relacionadas con la competencia y con las prácticas anticompetitivas. La legislación en materia de competencia está siendo revisada para tener en cuenta las disposiciones comunitarias en esta esfera.

3.63. En principio, los precios son libres en todo el territorio nacional. No obstante, el Estado interviene en la fijación de los precios de determinados productos y servicios. Esta intervención consiste en fijar precios mínimos y máximos o márgenes de beneficios. Entre los productos y servicios cuyo precio está regulado figuran los siguientes: el cemento, los productos petroleros³¹, los productos de la Brasserie du Bénin, la arena, el agua, la electricidad y los servicios de transporte urbano. El precio de compra del algodón bruto al productor se fija mediante un mecanismo basado en un umbral de rentabilidad (sección 4.1).

3.64. El Ministro de Comercio, previa autorización del Consejo de Ministros, puede tomar medidas excepcionales y temporales, entre las que figura la fijación de precios, cuando el mercado local

²⁶ Resolución N° 69/MAEP/SG/CAB/DEP, de 12 de diciembre de 2006.

²⁷ Ley N° 99-002, de 12 de febrero de 1999, relativa a la Policía Sanitaria de Animales.

²⁸ Decreto N° 2012-031/PR relativo a la Creación, las Competencias y el Funcionamiento del Comité Nacional de Medidas Sanitarias y Fitosanitarias.

²⁹ La Estrategia fue elaborada con el apoyo del Fondo para la Aplicación de Normas y el Fomento del Comercio (STDF).

³⁰ Ley N° 2009-001 de Seguridad de la Biotecnología.

³¹ El precio de venta de los productos petroleros es revisado periódicamente por el Comité de Seguimiento de las Fluctuaciones de los Precios de los Productos del Petróleo (CSFPP). En las provincias, los precios de venta pueden incrementarse, como máximo, en 20 francos CFA por litro.

sufre una crisis o hay dificultades de aprovisionamiento. En el período objeto de examen el Togo no ha recurrido a esta disposición.

3.65. Los productos objeto de publicidad comercial están sujetos a un control previo de conformidad.³² El Ministerio de Comercio se encarga de llevar a cabo este control, cuya finalidad es certificar la conformidad de la calidad del producto con la calidad anunciada en la publicidad. La documentación exigida para el control consiste en una ficha descriptiva del producto o servicio, los documentos de importación (si procede), un certificado de salubridad que acredite la calidad del producto o servicio, y un recibo del pago de 15.000 francos CFA por producto o servicio.

3.3.5 Comercio de Estado, empresas públicas y privatización

3.66. El Togo ha notificado a la OMC que no tiene empresas comerciales del Estado.³³ No obstante, algunas empresas del Estado desempeñan una función importante en varios sectores de la economía, en particular, en la agricultura y la industria agroalimentaria, la minería, el transporte y la hostelería.³⁴ En el período objeto de examen, las operaciones de desvinculación de las empresas públicas consistieron principalmente en la cesión de activos en las siguientes sociedades: Togogaz/Air Liquide; la Nueva Sociedad de Marmolería y de Materiales del Togo (Nueva SOTOMA); el Banco de Desarrollo del Togo (BTD); el Banco Internacional para África en el Togo (BIA-Togo); el Banco Popular de Ahorro y Crédito (BPEC)/Caja de Ahorros del Togo (CET); y la Asociación de Compañías de Seguros del Togo (GTA).

3.67. La adquisición de empresas públicas por el Estado se sigue rigiendo por la Ley N° 90-26, de 4 de diciembre de 1990, por la que se reforma el marco institucional y jurídico de las empresas públicas. En la Ley N° 2010-012 se establecen las modalidades de desvinculación del Estado respecto de estas empresas públicas.³⁵ Conforme a la legislación, la desvinculación puede adoptar las siguientes formas: cesión de activos y títulos, fusión, ampliación de capital con la renuncia por parte del Estado a su derecho preferente de suscripción, concesión, cesión de la administración, arrendamiento de activos o cualquier otro método de desvinculación, incluida la liquidación.

3.68. Por regla general, la desvinculación del Estado de una empresa pública debe efectuarse mediante una licitación, al igual que los contratos de concesión. La adjudicación directa puede autorizarse en casos excepcionales, previa recomendación de la Comisión de Privatización. La Comisión de Privatización, dependiente del Ministerio de Finanzas, se ocupa de efectuar las operaciones de desvinculación y de hacer un seguimiento de las mismas. La Comisión suspendió su actividad en enero de 2017; la reanudará sobre una base *ad hoc*, en función de las necesidades.

3.69. En el marco del proceso de desvinculación del Estado de las empresas públicas se pueden conceder ventajas fiscales. Así pues, las inversiones realizadas para adquirir títulos de sociedades que son objeto de dicho proceso pueden desgravarse de la base impositiva del impuesto sobre las sociedades y el IRPF. El impuesto sobre la renta de capital mobiliario se aplica a un tipo liberatorio del 10% a los productos de inversión generados por los títulos societarios (en lugar del tipo normal del 15%). Además, las ganancias de capital obtenidas mediante la cesión de los títulos pueden estar exentas del IRPF; sucede lo mismo con la diferencia de precios en el caso de la cesión de estos títulos a los empleados a precios ventajosos. También se pueden otorgar ventajas aduaneras durante un período máximo de dos años. Las transacciones relacionadas con las operaciones de desvinculación del Estado están exentas de los derechos de timbre o de registro.

3.70. La Ley de Finanzas establece la asignación de los ingresos obtenidos de las privatizaciones al presupuesto general del Estado.

³² Resolución N° 012/MDPRCPSP/DCIC por la que se controlan los productos y servicios objeto de publicidad comercial en el Togo.

³³ Documentos de la OMC G/STR/N/1/TGO, G/STR/N/4/TGO, G/STR/N/7/TGO, G/STR/N/10/TGO, G/STR/N/11/TGO y G/STR/N/12/TGO, de 6 de octubre de 2014.

³⁴ OMC (2012), *Examen de las políticas comerciales: Côte d'Ivoire, Guinea-Bissau y Togo, 2012*. Ginebra, octubre de 2012.

³⁵ Ley N° 2010-012 relativa a la Desvinculación del Estado y de Otras Personas Jurídicas de Derecho Público de las Empresas Públicas.

3.3.6 Contratación pública

3.71. En 2015, el valor total de los contratos aprobados en el marco de la contratación pública del Togo se estimó en 225.900 millones de francos CFA, lo que representa el 9,3% del PIB (cuadro 3.3).

Cuadro 3.3 La contratación pública en el Togo, 2012-2015

	2012	2013	2014	2015
Número de contratos aprobados	828	846	909	841
Cuantía total (miles de millones de FCFA)	148,5	363,7	233,7	225,9
Número de recursos presentados	47	64	53	56
Número de decisiones adoptadas	70	101	81	101

Fuente: Información facilitada por la Autoridad de Reglamentación de la Contratación Pública.

3.72. El Togo no es signatario del Acuerdo sobre Contratación Pública ni tiene la condición de observador en ese instrumento plurilateral de la OMC. Ha notificado su legislación en materia de contratación pública a la OMC.

3.73. El marco legislativo de la contratación pública del Togo comprende la Ley Nº 2009-013, de 30 de junio de 2009, relativa a la Contratación Pública y la Delegación del Servicio Público y el Código de Contratación Pública.³⁶ Esta legislación se basa en las directivas comunitarias pertinentes (informe común, sección 3.3.5). El Código de Contratación Pública se aplica a los contratos concertados por el Estado, las entidades públicas, las colectividades territoriales, las sociedades nacionales con participación pública mayoritaria y las asociaciones integradas al menos por una persona jurídica de derecho público. Conforme a la legislación, los contratos relativos a la defensa y la seguridad nacional son gestionados por una comisión especial.

3.74. La legislación establece la separación de las funciones de adjudicación, control y reglamentación de los contratos públicos. La Dirección Nacional de Control de la Contratación Pública (DNCMP) controla el procedimiento de adjudicación de contratos.³⁷ La Autoridad de Reglamentación de la Contratación Pública se encarga de reglamentar la contratación pública y los convenios de delegación de servicio público. Se financia con una cuenta especial sufragada mediante subvenciones del Estado, un gravamen parafiscal del 1,5% del importe (neto de impuestos) del contrato (o un porcentaje de la tasa pagada en concepto de delegación de servicio público) y los ingresos generados por las multas y sanciones impuestas en caso de infracción de las normas.³⁸ El fondo de asignación especial está operativo desde 2012. Los contratos públicos de la administración central deben ser aprobados por el Ministro de Finanzas a partir de un umbral determinado: 15 millones en el caso de los suministros y las obras y 25 millones en el de las prestaciones intelectuales. Por debajo de estos umbrales, la aprobación corresponde a la Dirección de Control Financiero.

3.75. La legislación distingue dos métodos de contratación principales: la licitación (abierta o en dos etapas) y la contratación directa. La licitación abierta es la regla y la autoridad contratante tiene que justificar el recurso a la licitación en dos etapas o la contratación directa, además hay que obtener una autorización de la Dirección Nacional de Control de la Contratación Pública. La legislación establece valores de umbral a partir de los cuales es obligatorio utilizar uno de estos métodos de licitación. Los valores de umbral dependen de la naturaleza de las obras y del tipo de autoridad contratante (cuadro 3.4). Cuando se superan esos umbrales, la autoridad contratante puede solicitar ofertas, como mínimo, a cinco proveedores de suministros o servicios. Se puede solicitar información sobre los precios y emitir una orden de compra o factura para los contratos inferiores a 3 millones de francos CFA; cuando la autoridad contratante es un municipio o una sección municipal, este umbral se reduce a 1,5 millones de francos CFA.

³⁶ Decreto Nº 2009-277 relativo al Código de Contratación Pública y la Delegación de Servicio Público.

³⁷ Decreto Nº 2009-295/PR por el que se establecen las tareas, las competencias, la organización y el funcionamiento de la Dirección Nacional de Control de la Contratación Pública.

³⁸ Decreto Nº 2011-054/PR por el que se fijan las modalidades de funcionamiento de la cuenta especial de asignación para la reglamentación de la contratación pública y la delegación de servicio público.

Cuadro 3.4 Valores de umbral en la contratación pública (licitación)

(Millones de francos CFA)

Autoridad contratante	Tipo de contrato		
	Obras	Suministros y servicios	Prestaciones intelectuales
Administración central y colectividades departamentales	15	15	25
Empresas públicas	25	50	25
Otros municipios y secciones municipales	15	15	15

Fuente: Decreto N° 2011-059/PR en el que se definen los umbrales para la realización, publicación, control y aprobación de los contratos públicos.

3.76. Los contratos públicos pueden ser sometidos a un control posterior. El control previo es obligatorio para los contratos que superan determinados umbrales, según el tipo de autoridad contratante. Por lo tanto, si se trata de una empresa pública, los contratos superiores a 50 millones de francos CFA están sujetos a un control previo. En el caso de las demás entidades, el umbral es de 50 millones de francos CFA para los contratos de obras, 25 millones para los de servicios y 30 millones para los de prestaciones intelectuales.

3.77. Dependiendo de su importe, los contratos deben anunciarse en una publicación comunitaria, así como en una nacional. El umbral es de 1.000 millones de francos CFA para los contratos de obras; 500 millones de francos CFA para los contratos de suministros y servicios, y 150 millones de francos CFA para los contratos de prestaciones intelectuales. No obstante, estas disposiciones no se aplican.

3.78. Se pueden conceder márgenes de preferencia a las empresas comunitarias si se cumplen ciertas condiciones. Las condiciones se refieren, en particular, a la utilización de productos nacionales, el empleo de nacionales y la estructura de capital de la empresa. El margen de preferencia es del 7% para los contratos de obras y del 10% para los suministros y los servicios. En la práctica, estos márgenes no se aplican debido a las dificultades para verificar los criterios de admisibilidad.

3.79. De conformidad con la Ley N° 2014-014 por la que se moderniza la acción pública del Estado en favor de la economía, los contratos de asociación, las concesiones de servicio público, las nacionalizaciones y las privatizaciones se pueden realizar para un período máximo de 40 años y, por lo general, deben ser objeto de licitación.

3.3.7 Derechos de propiedad intelectual

3.80. El Togo es miembro de la Organización Mundial de la Propiedad Intelectual (OMPI) y ha suscrito muchos de los tratados administrados por dicha Organización.³⁹ En el período objeto de examen, el Togo ratificó ciertos tratados multilaterales sobre la propiedad intelectual.⁴⁰ Otros tratados están pendientes de ratificación.⁴¹ El Togo es miembro de la Organización Africana de la Propiedad Intelectual (OAPI), establecida en virtud del Acuerdo de Bangui (informe común, sección 3.3.3). El Acuerdo de Bangui fue revisado nuevamente en diciembre de 2015. El Togo lo ha firmado, pero todavía no lo ha ratificado.

3.81. Los derechos de propiedad intelectual (DPI) son administrados por el Instituto Nacional de Propiedad Industrial y Tecnología (INPIT) en lo que se refiere a la propiedad industrial, y por la

³⁹ Organización Mundial de la Propiedad Intelectual. Consultado en: <http://www.wipo.int/wipolex/es/profile.jsp?code=TG#a6>.

⁴⁰ Se trata de los siguientes tratados (el año de la entrada en vigor figura entre paréntesis): Protocolo de Nagoya sobre Acceso a los Recursos Genéticos y Participación Justa y Equitativa en los Beneficios que se Deriven de su Utilización al Convenio sobre la Diversidad Biológica (2016); Convención sobre la Protección del Patrimonio Cultural Subacuático (2013); Convención sobre los Derechos de las Personas con Discapacidad (2011); Protocolo Facultativo de la Convención sobre los Derechos de las Personas con Discapacidad (2011); y Protocolo anexo al Acuerdo para la Importación de Objetos de Carácter Educativo, Científico o Cultural (2010).

⁴¹ Tratado de Beijing sobre Interpretaciones y Ejecuciones Audiovisuales (firmado en 2012); Tratado de Marrakech (2013); Tratado de Singapur (2006); Tratado sobre el Derecho de Patentes (2010); y Tratado sobre el Derecho de Marcas (1994).

Oficina de Derecho de Autor del Togo (BUTODRA) en lo relativo a las cuestiones de derecho de autor. Entre las funciones del INPIT figuran la centralización de las solicitudes de protección de derechos de propiedad industrial y su comunicación a la OAPI. Además, es la entidad nacional de enlace con la OAPI. El marco institucional comprende también el Consejo Nacional de la Propiedad Intelectual, un órgano consultivo que apoya al INPIT y a la BUTODRA en sus actividades.

3.82. El Togo aceptó el Protocolo por el que se enmienda el Acuerdo sobre los ADPIC en marzo de 2012. Sus necesidades en materia de asistencia técnica y financiera para aplicar dicho Acuerdo se refieren, en particular, a la ayuda técnica para las industrias y entidades encargadas de administrar los derechos de propiedad intelectual; la sensibilización de los operadores económicos, los investigadores y los artistas; la promoción de la innovación y la optimización de las invenciones; y la creación de capacidad para luchar contra las infracciones de los derechos de propiedad intelectual.⁴² Estas medidas todavía no se han aplicado debido a la falta de financiación.

3.83. En 2012 se estableció el Centro de Apoyo a la Tecnología y la Innovación (CATI) en el INPIT con objeto de optimizar los conocimientos técnicos locales, promover la transferencia de tecnología y ayudar a los usuarios del país a administrar sus derechos de propiedad intelectual. El CATI no está operativo. Por otro lado, en 2011 se elaboró un Plan de Desarrollo del Sistema de Propiedad Intelectual.

3.84. El Código de Inversiones prevé la concesión de ventajas por la utilización en territorio togolés de invenciones nacionales reconocidas por las convenciones de la OMPI o la OAPI. Esta medida tiene por objeto alentar a las empresas a innovar y a proteger sus derechos de propiedad intelectual. Por consiguiente, las empresas autorizadas por el Código de Inversiones pueden beneficiarse de una reducción del 5% sobre el impuesto profesional durante los cinco primeros años de explotación de esos derechos en el Togo.

3.85. La BUTODRA se encarga de la administración del derecho de autor y derechos conexos. La Ley N° 91-12, de 10 de junio de 1991, constituye el principal marco reglamentario. Por lo general, la legislación togolesa sobre el derecho de autor otorga protección durante períodos inferiores a los establecidos en el Acuerdo de Bangui revisado. En la práctica, el Togo aplica las disposiciones del Acuerdo de Bangui revisado.

3.86. Las obras intelectuales destinadas a la venta en el mercado togolés deben llevar un holograma de autenticación que puede obtenerse en la BUTODRA por 150 francos CFA. La BUTODRA recibe una subvención anual de 10 millones de francos CFA del Estado togolés para sufragar ciertos gastos de mantenimiento. En el ejercicio 2015, los ingresos recaudados por la BUTODRA ascendieron a cerca de 114 millones de francos CFA. Alrededor de la mitad de esos ingresos provinieron de los derechos radiofónicos, televisivos y multimedia; mientras que los gastos relacionados con las ventas de hologramas están disminuyendo.⁴³ Una parte de las tasas se destina al Fondo de Fomento de la Cultura. La BUTODRA tiene 15 sociedades asociadas. Además, es miembro de la Sociedad de Autores, Compositores y Editores de Música (SACEM) y, por tanto, está asociada con sus miembros.

3.87. En principio, el Fondo de Fomento de la Cultura se ha de financiar con el 15% de los ingresos obtenidos de las interpretaciones realizadas en las salas de espectáculos administradas por el Ministerio de Cultura; el 15% de los derechos de participación; y el 3% de los ingresos de la BUTODRA. Hasta la fecha, el Fondo se financia solamente con los ingresos de la BUTODRA.

3.88. El delito de falsificación está sujeto a una pena de tres meses a dos años de prisión o una multa de 500.000 a 1 millón de francos CFA. El Código Penal establece sanciones más severas: una pena de prisión de uno a tres años, y una multa de 1 a 3 millones de francos CFA. En la práctica, se aplican las disposiciones del Código Penal. Para poder tomar cualquier medida en caso de infracción del derecho de autor, incluida la confiscación de obras falsificadas, se requiere una orden judicial previa. La Administración de Aduanas puede intervenir de oficio si se sospecha que una mercancía infringe un derecho de propiedad intelectual. Las autoridades han confirmado que se ha realizado este tipo de intervenciones anteriormente.

⁴² Documento IP/C/W/597 de la OMC, de 9 de octubre de 2013.

⁴³ BUTODRA (2016), *Rapport d'activités, exercice 2015*. Bureau togolais du droit d'auteur, enero de 2016.

3.89. Las infracciones más importantes que se cometen en el Togo están relacionadas con la falsificación de productos agroalimentarios, productos farmacéuticos y prendas de vestir, y con la piratería de obras musicales, películas cinematográficas y libros.

4 POLÍTICAS COMERCIALES, POR SECTORES

4.1 Agricultura

4.1.1 Panorama general

4.1. La economía togolesa depende en gran medida del sector agrícola, tanto en términos de empleo como de valor añadido. Aunque registra una tendencia a la baja, la contribución del sector agrícola al PIB fue del 30,4% en 2013 (cuadro 1.1). Casi un millón de personas se dedica a las actividades agrícolas. Se calcula que la superficie cultivada es de media hectárea por habitante (la superficie cultivable disponible es de casi cuatro hectáreas por habitante).

4.2. Los principales cultivos alimentarios son los tubérculos (yuca, ñame), los cereales (maíz, sorgo y arroz paddy) y las leguminosas (alubias, hortalizas frescas). En general, durante el período objeto de examen aumentó la producción de los principales productos agrícolas (cuadro 4.1), debido a la aplicación de la política del Gobierno en materia de seguridad alimentaria, así como a las condiciones climáticas favorables.

Cuadro 4.1 Principales productos agrícolas: producción y rendimiento; 2005 y 2009-2014

	2005	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Producción (miles de toneladas)							
Yuca	678,2	895,7	908,8	998,5	959,9	902,9	1.153,1
Maíz	509,5	651,7	638,1	650,8	825,7	692,6	833
Ñame	585,4	704,4	710,5	727,7	864,4	661,2	786,4
Sorgo	206	237,7	244,7	243,3	250,9	285,3	307,6
Alubias secas	67,4	72,4	76,2	76,5	132,6	104,9	167,5
Arroz paddy	72,9	121,3	110,1	112,2	160,9	260,4	147,9
Aceite, nuez de palma	115	138	146,5	146	150	147	144,7
Hortalizas frescas, n.e.p.	135	136,5	137	135	145	141,2	136,3
Semillas de algodón	65,4	27,9	43	83,6	80,7	77,9	106
Rendimiento (toneladas por hectárea)							
Yuca	6,0	6,2	6,2	6,6	4,1	3,5	4,1
Maíz	1,2	1,3	1,2	1,2	1,2	0,9	1,2
Ñame	10,2	10,2	9,9	10,2	8,1	9,8	7,8
Sorgo	1,0	1,1	1,1	1,1	0,9	0,9	1,0
Alubias secas	0,4	0,4	0,4	0,4	0,5	0,3	0,5
Arroz paddy	2,2	2,7	2,3	2,5	1,7	2,8	1,8
Aceite, nuez de palma	8,5	8,5	8,5	8,6	8,6	8,6	8,7
Hortalizas frescas, n.e.p.	5,1	5,0	4,9	5,0	5,3	5,1	5,1
Semillas de algodón	0,5	0,7	0,7	0,8	0,7	0,7	0,8

Fuente: FAOSTAT. Consultado en: <http://faostat3.fao.org/download/Q/QC/F>.

4.3. El Ministerio de Agricultura, Ganadería e Hidráulica se encarga, entre otras tareas, de aplicar la política agrícola del Gobierno y cuenta asimismo con el respaldo de instituciones y organismos como el Instituto Toglés de Investigación Agronómica (ITRA), el Instituto de Asesoramiento y Apoyo Técnico (ICAT), la Agencia Nacional de Seguridad Alimentaria y la Central de Suministro y Gestión de Insumos Agrícolas (CAGIA).

4.4. En aplicación de las disposiciones comunitarias, desde 2014 existe un Consejo Nacional de Semillas y Plantas¹, cuyo cometido es apoyar al Ministerio de Agricultura, Ganadería e Hidráulica en la aplicación de la normativa sobre control de la calidad, certificación y comercialización de semillas y plantas. El Consejo tiene un Comité Técnico de Homologación de Especies y Obtenciones Vegetales que está facultado para adoptar una decisión sobre las obtenciones que se presenten para su inscripción en el catálogo oficial de especies y obtenciones vegetales. Las labores de homologación todavía no han comenzado.

4.5. La tenencia de tierras se rige por el Decreto relativo a la Tierra de 1906. Se ha iniciado un procedimiento para adoptar un nuevo Código de la Tierra. En la actualidad, únicamente los ciudadanos de la UEMAO, así como las comunidades que sean propietarias de terrenos, tienen el

¹ Decreto Nº 2014-121/PR, de 28 de mayo de 2011, relativo a la Creación, las Competencias, las Modalidades y el Funcionamiento del Consejo Nacional de Semillas y Plantas del Togo.

derecho absoluto de obtener un título de propiedad sobre la tierra. Se puede acceder a tierras con fines de explotación comercial mediante un contrato de arrendamiento o de préstamo, cuya duración máxima es de 99 años.

4.1.2 Política agrícola general

4.6. Durante el período objeto de examen, la política agrícola se ha caracterizado principalmente por la aplicación de la Estrategia de Recuperación de la Producción Agrícola (SRPA), en el período 2008-2010, y del Programa Nacional de Inversiones Agrícolas y Seguridad Alimentaria (PNIASA).

4.7. El PNIASA es la versión nacional de la política agrícola regional de África Occidental (ECOWAP). En el período 2010-2015 fue el principal marco que orientó la intervención del Gobierno en el sector agrícola. Con un costo total de 569.000 millones de francos CFA, el PNIASA tenía por finalidad aumentar los ingresos de los agricultores y mejorar la balanza comercial de los productos agrícolas, principalmente a través de las siguientes medidas: desarrollar las infraestructuras rurales, intensificar la producción de alimentos, diversificar y fomentar los cultivos para la exportación, mejorar la ganadería tradicional e impulsar las pymes que se dedican a la ganadería, intensificar la producción piscícola y apoyar la pesca continental y marítima. Según las autoridades, el PNIASA ha contribuido realmente a mejorar la seguridad alimentaria, tal como reflejan los excedentes agrícolas obtenidos.² Las autoridades han indicado asimismo que el PNIASA ha contribuido en efecto a mejorar el nivel de vida de los agricultores y a crear empleo.

4.8. La Central de Suministro y Gestión de Insumos Agrícolas es el organismo encargado de la gestión de los abonos, las semillas y los productos fitosanitarios. También se encarga de ejecutar el componente del PNIASA relativo a los insumos agrícolas. Mediante este Programa, el Estado subvenciona los insumos de los productores identificados como vulnerables. La selección de beneficiarios se realiza principalmente sobre la base de criterios de residencia y tipo de cultivo (maíz, arroz, sorgo o mijo). Por ejemplo, el solicitante debe contar con el aval del Comité Rural o Cantonal de Supervisión y disponer de una superficie cultivable de 0,5 a 1 hectárea. En cuanto a los abonos, se calcula que, para la campaña agrícola 2015-2016, el Estado concedió subvenciones por valor de 3.200 millones de francos CFA, lo que representa el 32,4% del precio de costo (cuadro 4.2).

Cuadro 4.2 Subvenciones concedidas por el Estado para los abonos, 2009-2015

	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Cantidad importada (toneladas)	25.000	30.000	35.000	30.000	40.000	45.000	30.000
Precio de costo (FCFA/tonelada)	462.634	234.551	324.719	376.070	326.022	270.767	325.440
Subvenciones							
- Tasa (% del precio de costo)	52,4	14,7	32,2	41,5	32,5	18,7	32,4
- Cuantía (miles de millones de FCFA)	6,1	1,0	3,7	4,7	4,2	2,3	3,2

Nota: El año corresponde a la campaña agrícola del año n/n+1.

Fuente: Información proporcionada por las autoridades del Togo.

4.9. La CAGIA se encarga asimismo de suministrar semillas a los productores. Obtiene las semillas comerciales certificadas de los multiplicadores de semillas y las almacena para la venta. También distribuye mazorcas de cacao y esquejes enraizados de cafetos, por lo general, a menos de la mitad del costo de producción.

4.10. En el marco del componente del PNIASA relativo a la mecanización agrícola, el Gobierno ha distribuido 357 tractores a crédito a los agricultores mediante una línea de crédito del Banco de Exportación e Importación de la India. Los tractores se suministran a precio de costo y libres de impuestos. Las condiciones de reembolso se determinan teniendo en cuenta la situación financiera de los agricultores, así como sus cultivos.

² Durante la campaña agrícola 2015-2016, la producción excedentaria de cereales, tubérculos y leguminosas representó el 8,8%, el 38,3% y el 62,2%, respectivamente, de la producción neta de esos cultivos.

4.11. La Agencia Nacional de Seguridad Alimentaria tiene como objetivo facilitar el acceso de las poblaciones a los productos alimenticios básicos. La ANSAT hace un seguimiento de los precios en los mercados y facilita los intercambios entre las zonas en que hay superávit y aquellas en que hay déficit. Con el fin de mantener unos precios remuneradores para los productores, hace compras al contado a los agricultores y, en períodos de abundancia, acumula existencias de seguridad (especialmente de arroz y maíz). Las compras de la ANSAT se reparten por regiones; así pues, en una región determinada, los productores se organizan para repartirse la cuota exigida por la ANSAT. Esta pone sus existencias a la venta cuando detecta una situación de escasez en los mercados, es decir, cuando los precios de consumo superan los umbrales establecidos. Asimismo, la ANSAT otorga financiación previa para la campaña agrícola de determinados productores, por lo que las cuentas se saldan después de vender los productos.

4.12. Están exentas del IVA las ventas en territorio nacional de productos agrícolas, pecuarios y pesqueros no elaborados de agricultores, criadores y pescadores artesanales de los países de la UEMAO. Sin embargo, las autoridades han indicado que, aparte del sector informal, el sector agroalimentario está sujeto en general al IVA, que se aplica tanto a los productos nacionales como a los importados. Las cooperativas y asociaciones de agricultores, así como las cajas de crédito agrícola, están exentas del impuesto sobre las sociedades.

4.13. En 2015, la parte del presupuesto destinada al sector agrícola fue de alrededor del 8%. Se financian determinados proyectos agrícolas mediante un fondo cuyos recursos proceden del Fondo de Kuwait. El Ministerio de Agricultura realiza el análisis técnico de los expedientes de solicitud de financiación. Los préstamos se conceden a un tipo de interés anual del 8% y su vencimiento depende del tipo de proyecto. En el marco del Proyecto Nacional de Promoción de las Empresas Rurales, se concede financiación a técnicos e ingenieros del Togo para alentarlos a que se instalen en zonas rurales.

4.14. La nueva política agrícola para 2030 está estructurada en torno a los cuatro componentes siguientes: el crecimiento sostenible y la valorización de la producción; la mejora del acceso a los factores de producción y la modernización de las infraestructuras; la promoción de la innovación tecnológica y la formación profesional; y la mejora de la gobernanza y el marco institucional.³

4.1.3 Políticas por subsectores

4.1.3.1 Producción agrícola

4.1.3.1.1 Algodón

4.15. El algodón sigue siendo el principal cultivo comercial del Togo. Este subsector continúa recuperándose de la crisis experimentada durante los años 2000; la producción de algodón bruto registró un nivel mínimo histórico de 16.900 toneladas durante la campaña 2009-2010.⁴ Desde entonces, su contribución a las exportaciones totales ha aumentado, pasando del 2,6% en 2009 al 8,9% en 2015 (gráfico 1.1). Alrededor de 300.000 familias se dedican a la producción de algodón.⁵ En el período objeto de examen, el rendimiento (por hectárea) del algodón bruto ha fluctuado debido a las condiciones climáticas, si bien se observa una tendencia ascendente.

4.16. El Gobierno togolés siguió aplicando medidas para revitalizar el subsector con el objetivo último de que esté compuesto por una sociedad algodonera privada con participación minoritaria del Estado.⁶ En 2009, esas medidas permitieron poner fin al monopolio de la compra de algodón a los productores del que disponía la Sociedad Togolesa del Algodón (sociedad del Estado), liquidarla y crear la Nueva Sociedad Algodonera del Togo (NSCT). La NSCT es una sociedad de economía mixta: el 60% pertenece al Estado y el 40% a la Federación Nacional de Asociaciones de Productores de Algodón (FNGPC). Por otra parte, el Gobierno saldó los atrasos de los productores y adoptó un marco reglamentario que establece las funciones y responsabilidades de todas las partes del subsector.

³ MAEH (2015), *Document de politique agricole pour la période 2016-2030*, diciembre de 2015.

⁴ FAOSTAT. Consultado en: <http://faostat3.fao.org/download/Q/QC/F>.

⁵ Información en línea de la Nueva Sociedad Algodonera del Togo. Consultada en: <http://nsct.tg/nsct/service/la-presentacion-de-la-nsct>.

⁶ République du Togo (2013), SCAPE 2013-2017.

4.17. La NSCT tiene una desmotadora con una capacidad de 100.000 toneladas anuales. La Federación Nacional de Asociaciones de Productores de Algodón agrupa a los productores. La NSCT otorga financiación previa para la compra de insumos y recibe el reembolso después de la venta del algodón bruto. El transporte del algodón bruto a las desmotadoras está a cargo de la NSCT y los transportistas privados. Se exporta toda la producción de fibra de algodón, mientras que la exportación del algodón bruto está prohibida.

4.18. Desde la campaña 2009-2010 está vigente un nuevo mecanismo de fijación de precios al productor.

4.1.3.1.2 Café y cacao

4.19. El café y el cacao son, junto con el algodón, los principales cultivos comerciales del Togo. El subsector se enfrenta a numerosas dificultades, especialmente debido al envejecimiento de las plantaciones y a la falta de abastecimiento de insumos, a lo que se suma el descenso de los precios mundiales. Así pues, la producción de cacao en grano pasó de un nivel máximo de 142.500 toneladas en 2011 a 15.000 toneladas en 2013, antes de volver a aumentar a 30.516 toneladas en 2014.⁷ La producción de café verde ha fluctuado debido a las condiciones climáticas; en 2014 fue de 15.500 toneladas.

4.20. El objetivo previsto por el Gobierno en el marco de la Estrategia de Crecimiento Acelerado y Promoción del Empleo (SCAPE) es que en 2017 la producción de café alcance 21.676 toneladas y la de cacao, 26.725 toneladas (frente a 14.220 toneladas en 2012). Para lograrlo, el Gobierno distribuye anualmente esquejes de cafetos y mazorcas de cacao a los productores; en 2015, se distribuyeron 70.000 mazorcas de cacao y 445.000 esquejes.⁸

4.21. Las actividades de comercialización y exportación del café o el cacao se reservan a operadores autorizados. Para conseguir una autorización, el operador debe cumplir las siguientes características: ser una persona física de nacionalidad togolesa o una persona jurídica con arreglo al derecho togolés, con sede en el Togo; aportar pruebas de una garantía bancaria del 20%, como mínimo, del valor f.o.b. de las exportaciones previstas; y contar con instalaciones de almacenamiento y conservación de los productos. El Comité de Coordinación de los Sectores del Café y del Cacao (CCFCC) expide las autorizaciones, que son válidas para una campaña agrícola y cuestan 2 millones de francos CFA. Entre las cargas que se imponen a la exportación figura un impuesto de 500 francos CFA por saco de 80 kg que perciben las prefecturas. Para financiarse, el CCFCC cobra 8 francos CFA por kg de producto exportado. En 2017, 15 operadores contaban con la autorización para exportar café y cacao.

4.22. La Federación de Asociaciones de Productores de Café y Cacao del Togo (FUPROCAT) agrupa a la mayoría de los productores. En septiembre de 2014 se estableció un Consejo Interprofesional del Cacao y el Café (CICC), que está adscrito al Instituto de Investigaciones Agrícolas del Togo.

4.1.3.2 Producción pesquera

4.23. El Togo tiene 56 km de litoral y una zona económica exclusiva de casi 15.375 km². La contribución del sector pesquero al PIB togolés ha disminuido durante el período objeto de examen (cuadro 1.1). El sector da empleo a 22.000 personas, de las cuales la mitad realiza actividades de elaboración y distribución. La pesca artesanal marítima es la actividad que predomina en el sector y representa casi el 80% de la producción pesquera. La aportación de la pesca industrial es marginal. El Togo exporta una buena parte de su producción en bruto o elaborada, y depende en gran medida de las importaciones para el consumo interno (cuyas necesidades anuales se estiman en unas 70.000 toneladas).

4.24. Por lo que respecta a la explotación pesquera, el PNIASA había fijado como objetivo lograr una producción anual de 35.400 toneladas a partir de 2015, impulsando la pesca en aguas interiores y la acuicultura de agua dulce.

⁷ FAOSTAT. Consultado en: <http://faostat3.fao.org/download/Q/QC/F>.

⁸ Información en línea. Consultada en: <http://news.icilome.com/?idnews=799524>.

4.25. En 2012, el Gobierno del Togo adoptó un documento de política sectorial sobre la pesca y la acuicultura. La aplicación de esta política sectorial ha contribuido a reformar el marco reglamentario, principalmente con la adopción de una nueva Ley de Pesca y Acuicultura y un nuevo Código de la Marina Mercante.⁹ La nueva Ley representa al mismo tiempo una transposición nacional de las directivas comunitarias relativas al comercio de productos pesqueros (informe común, sección 4.1.2), y en ella se prevé la creación de un Fondo de Desarrollo de las Actividades Pesqueras. Se está construyendo un nuevo puerto pesquero a 30 km de Lomé.

4.26. Las licencias de pesca se conceden para un período de un año. Con el fin de luchar contra la pesca ilegal, no declarada y no reglamentada (INDNR), las autoridades han suspendido el registro de embarcaciones de pesca y la concesión de licencias de pesca a embarcaciones extranjeras, y han retirado las licencias a los buques pesqueros sospechosos de realizar actividades ilícitas.

4.27. En febrero de 2017, el Togo depositó sus instrumentos de aceptación del Convenio, de 10 de marzo de 1988, para la represión de actos ilícitos contra la seguridad de la navegación marítima, así como del Protocolo de 2005 para la represión de actos ilícitos contra la seguridad de las plataformas fijas emplazadas en la plataforma continental.¹⁰ Estos dos acuerdos deberían entrar en vigor en el Togo en mayo de 2017.

4.28. Los operadores del sector de la pesca están exentos de derechos e impuestos por la compra del material y los equipos necesarios para el ejercicio de su actividad.¹¹ El Gobierno suministra asimismo redes de pesca a quienes practiquen la pesca artesanal.

4.1.3.3 Silvicultura y productos forestales

4.29. El sector forestal se rige principalmente por el Código Forestal de 2008¹² y el Decreto N° 84-N° 86, de 17 de abril de 1984, por el que se reglamenta la explotación forestal. El Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Forestales (MERF) se encarga de aplicar la legislación correspondiente. La explotación forestal se reserva a los operadores autorizados por el MERF. La autorización se concede por un período de un año y es renovable.

4.30. En 2011, las autoridades adoptaron medidas para reglamentar el comercio de especies forestales.¹³ Según la legislación, la exportación, la reexportación y el tránsito de recursos forestales están sujetos a la obtención de una autorización expedida por el Ministerio competente. Se prohíbe la exportación de trozas de especies forestales sin procesar de más de 20 cm de diámetro. Los operadores deben pagar un canon que se destina a la reforestación. Para un contenedor de 20 pies, el canon asciende a 50.000 francos CFA para la madera de teca procesada, 500.000 francos CFA para las trozas de teca y madera en rollos, 100.000 francos CFA para el resto de especies forestales y 100.000 francos CFA para las especies en tránsito.¹⁴

4.31. En 2016 se estableció una moratoria de 10 años con respecto a la tala, la comercialización, la importación y la reexportación de tablones de *pterocarpuserinaceus* ("teca falsa") para proteger el medio ambiente.¹⁵ Esta moratoria complementa a una medida de suspensión provisional de la tala y la comercialización de madera adoptada en mayo de 2016, así como a una medida de suspensión temporal de la reexportación de madera adoptada en mayo de 2015.

4.2 Minería, energía y agua

4.32. En el Togo, las sustancias minerales, los hidrocarburos, las aguas minerales y los yacimientos geotérmicos son propiedad del Estado, y se diferencian de la propiedad del suelo. El

⁹ Ley N° 2016-028, de 11 de octubre de 2016, relativa al Código de la Marina Mercante.

¹⁰ Información en línea de la Organización Marítima Internacional. Consultada en: <http://www.imo.org/es/about/conventions/statusofconventions/paginas/default.aspx>.

¹¹ Ley N° 64-16, de 11 de julio de 1964, relativa a la Exención de Derechos y Cargas Fiscales por la Adquisición de Materiales, Suministros, Equipos, Aparejos y Carburantes Destinados a la Pesca.

¹² Ley N° 2008-09, de 19 de junio de 2008, relativa al Código Forestal.

¹³ Resolución N° 011/MERF/CAB por la que se reglamenta la exportación y la reexportación de madera de teca y otros recursos forestales.

¹⁴ Resolución N° 011/MERF/CAB por la que se reglamenta la exportación y la reexportación de madera de teca y otros recursos forestales.

¹⁵ Decreto de 22 de junio de 2016 por el que se establece la moratoria de 10 años para el comercio de "teca falsa".

Estado puede decidir sobre su exploración o explotación mediante autorizaciones o permisos que, por lo general, se conceden por decreto. Para solicitarlos, las sociedades constituidas con arreglo a la legislación de un país extranjero deben demostrar que se han establecido en territorio togolés a través de una sociedad constituida según la legislación nacional o de una sucursal.

4.2.1 Productos de la minería

4.33. El Togo cuenta con importantes reservas de hierro, cromita, manganeso, bauxita, fosfatos y piedra caliza. En 2013, el sector de la minería aportó un 3,8% al PIB y representó el 5% de los ingresos del Estado y el 18,5% de las exportaciones.¹⁶ Los principales productos mineros exportados son el clínker, los fosfatos y el oro (producido artesanalmente).¹⁷

4.34. En el sector minero predominan cinco grandes empresas: la Nueva Sociedad de Fosfatos del Togo (SNPT); la West Africa Cement (WACEM) y SCANTOGO-Mines, que explotan piedra caliza para fabricar clínker; MM Mining, que explota hierro para su exportación; y POMAR, que explota mármol destinado a los mercados interno y externo. Unas 30 empresas se dedican a la producción de arena y áridos para el sector de la construcción y obras públicas. La SNPT es propiedad del Estado, al igual que el 10% de cada una de las otras cuatro grandes empresas.

4.35. Entre 2009 y 2016, el Gobierno del Togo expidió cinco permisos de exploración de manganeso y metales conexos, dos permisos de exploración y explotación de hidrocarburos, un permiso de exploración de diamantes y sus minerales, un permiso de explotación a gran escala de un yacimiento de mármol y piedras ornamentales y un permiso de explotación de materiales de construcción.¹⁸

4.36. El objetivo de la política minera del Togo es convertir a la industria de la minería en un instrumento de desarrollo y de lucha contra la pobreza. El Ministerio de Minas y Energía se encarga de formular y aplicar la política minera nacional.

4.37. El sector de la minería se rige por el Código Minero de 1996¹⁹ y la Ley Nº 2011-008 relativa a la Contribución de las Empresas Mineras al Desarrollo Local y Regional. Las autoridades han indicado que el Código Minero será revisado para completar el Código Comunitario, una vez concluida la revisión de este último. El ejercicio de la actividad minera está sujeto a la obtención de una autorización o permiso expedido por el Director General de Minas y Geología. La legislación distingue cuatro tipos de títulos mineros: la autorización de prospección, el permiso de exploración, el permiso de explotación y la autorización de explotación artesanal (cuadro 4.3).

Cuadro 4.3 Tipos de títulos mineros en el Togo, 2017

Título minero	Derechos conferidos	Duración y renovación
Autorización de prospección	Derecho no exclusivo de prospección de sustancias minerales en un perímetro máximo de 1.000 km ²	Dos años, renovable por un año en dos ocasiones
Permiso de exploración	Derecho exclusivo de prospección y exploración de sustancias minerales en un perímetro máximo de 200 km ²	Tres años, renovable por dos años en dos ocasiones
Permiso de explotación de materiales de construcción	Derecho de explotación de materiales de construcción	Cinco años, renovable por tres años varias veces
Permiso de explotación a pequeña escala	Reservado para las inversiones inferiores a 300 millones de FCFA	Cinco años, renovable por tres años varias veces
Permiso de explotación a gran escala	Reservado para las inversiones a partir de 300 millones de FCFA	20 años, renovable por 10 años varias veces
Autorización de explotación artesanal	Derecho a realizar actividades artesanales en un perímetro determinado	Un año, renovable por un año varias veces

Fuente: Código Minero e información proporcionada por las autoridades del Togo.

¹⁶ ITIE Togo (2013), *Rapport de conciliation des paiements et des recettes du secteur extractif au titre de l'année 2013*, julio de 2013. Consultado en: <http://itietogo.org/index/wp-content/uploads/2015/08/Rapport-Conciliation-ITIE-Togo-2013-Final.pdf>.

¹⁷ El Togo no es un gran productor de oro y sus exportaciones consisten sobre todo en la reexportación de productos procedentes de países limítrofes.

¹⁸ Información en línea. Consultada en: http://www.legitogo.gouv.tg/lois/recherche_mot_cle.php.

¹⁹ Ley Nº 96-004/PR, de 26 de febrero de 1996, relativa al Código Minero de la República Togolesa, modificada por la Ley Nº 2003-012, de 4 de octubre de 2003.

4.38. El Código Minero contempla concesiones aduaneras y fiscales para las empresas del sector, entre las que figuran la admisión temporal de materiales y equipos y una exoneración de los siguientes impuestos y tasas: IVA, impuesto sobre los salarios, impuesto de actividades económicas y contribución territorial, e impuesto sobre las sociedades. Las concesiones se otorgan únicamente durante el primer año de producción comercial de las empresas.

4.39. En 2009, el Togo se sumó a la Iniciativa para la Transparencia de las Industrias Extractivas (EITI) y, en mayo de 2013, obtuvo la condición de "País conforme". Ha publicado informes anuales que abarcan el período 2010-2013. A excepción de 2010, las disparidades detectadas en la reconciliación de pagos de las empresas mineras y los ingresos declarados por el Estado suelen ser inferiores al 1%, es decir, están por debajo del umbral aceptable definido por el Comité de la EITI.

4.40. Con el fin de aplicar las recomendaciones formuladas en los informes de la EITI, el Gobierno togolés puso en marcha un Proyecto de Desarrollo y Gobernanza de la Minería para crear capacidad institucional y fortalecer los sistemas de gobernanza de las principales instituciones que participan en la gestión del sector minero nacional. El proyecto comenzó a aplicarse en 2016.

4.41. En virtud de la legislación, el Estado togolés tiene derecho a tener una participación gratuita del 10% en las sociedades mineras que tengan un permiso de explotación a pequeña o gran escala. El Estado puede suscribir una participación adicional del 20%, que deberá pagar. Esto no afecta a las sociedades de explotación de materiales de construcción ni a las que realizan actividades artesanales. El Ministerio de Finanzas gestiona la participación del Estado en las sociedades mineras.

4.42. Todos los operadores que exploten recursos mineros deben contribuir al desarrollo local de la región donde realizan su actividad.²⁰ La contribución consiste en una participación financiera anual del 0,75% del volumen de negocios. Sin embargo, estas disposiciones no se aplican y algunas empresas pagan importes fijos establecidos al concluir los convenios de explotación.

4.43. El Togo es uno de los principales productores de fosfatos de África Subsahariana. Este subsector sigue siendo uno de los pilares de la economía togolesa, a pesar de las dificultades que afronta, debido sobre todo a la disminución de la demanda mundial y la consiguiente bajada de los precios, la renovación de los equipos de explotación y transporte, los conflictos sobre las tierras y el acceso a la energía. La Nueva Sociedad de Fosfatos del Togo (SNPT), creada en 2007 para reemplazar a la Oficina de Fosfatos del Togo, se sigue enfrentando a las mismas dificultades. En 2010, el Gobierno aplicó un Plan Estratégico de Reactivación en tres etapas: la modernización de la estructura productiva, la expansión del subsector mediante la explotación de carbonato de fosfato²¹ y la construcción de una planta de ácido fosfórico. En 2015, un consorcio formado por las empresas Elenilto y Wenfu ganó la licitación internacional para la construcción de una planta de producción de ácido fosfórico y abonos. Con el tiempo, la producción anual de la planta debería ser de 3 millones de toneladas de fosfato de roca concentrado, 1,3 millones de toneladas de fertilizantes y 0,5 millones de toneladas de ácido fosfórico. Las negociaciones siguen en curso.

4.44. Los productos mineros están sujetos a un canon anual del 10% del valor de mercado en el caso del clínker y del 5% del volumen de negocios de la SNPT, en el caso de los fosfatos.

4.2.2 Hidrocarburos

4.45. En el Togo no se explotan yacimientos de petróleo o gas natural. En 2010, el Gobierno firmó un contrato con la sociedad ENI para la explotación y producción de hidrocarburos en dos bloques marítimos (Oti 1 y Kara 1). Las labores de exploración confirmaron la existencia de petróleo, pero no se consideró que la explotación del yacimiento pudiera resultar rentable. No se están realizando más labores de exploración.

²⁰ Ley N° 2011-008 relativa a la Contribución de las Empresas Mineras al Desarrollo Local y Regional.

²¹ El Togo explotaría principalmente fosfato tricálcico, ya que aún no se han empezado a explotar los yacimientos de carbonato de fosfato.

4.46. La legislación sobre hidrocarburos²² distingue tres tipos de títulos petroleros: la autorización de prospección, que se otorga durante 2 años como máximo; el permiso de exploración, que se concede durante 3 años como máximo; y la concesión de explotación, que se otorga durante 30 años como máximo.

4.47. Los titulares de títulos petroleros y sus subcontratistas deben emplear con carácter prioritario personal de nacionalidad togolesa y dar preferencia a las empresas togolesas en los contratos de construcción, abastecimiento o prestación de servicios (con sujeción a condiciones equivalentes). Los incentivos fiscales específicos de que gozan los titulares de títulos petroleros se negocian con el Gobierno y figuran en los contratos petroleros. La Ley relativa al Código de Hidrocarburos prevé la adjudicación de contratos de reparto de la producción.

4.48. El Togo depende de las importaciones para cubrir sus necesidades de hidrocarburos. Las importaciones de productos del petróleo están sujetas a una autorización expedida por el Ministro de Comercio. La Dirección de Hidrocarburos se encarga del control de calidad, las medidas de seguridad y de que las infraestructuras cumplan los requisitos correspondientes. Dos sociedades garantizan la importación, el almacenamiento y la distribución de los productos del petróleo: la Sociedad de Almacenamiento del Togo (STE), que se encarga únicamente de la distribución local; y la Sociedad Togolesa de Almacenamiento de Lomé (STSL), que almacena los productos destinados a la reexportación y al consumo interno. La importación se efectúa por medio de licitaciones organizadas por un Comité de Seguimiento de las Fluctuaciones de los Precios de los Productos del Petróleo.

4.49. El Gobierno determina todos los meses el precio de venta al público de los productos del petróleo y del gas a través de un mecanismo de ajuste automático del precio de venta al público de los productos del petróleo, que se basa en los precios internacionales y tiene en cuenta las grandes fluctuaciones temporales. En la práctica, el precio se calcula todos los meses y se compara con el precio del mes anterior. Las fluctuaciones de un 5% en torno al precio vigente se repercuten íntegramente en el precio de venta al público del mes siguiente. Si las fluctuaciones superan el margen del 5%, se repercute una variación del 5% en el precio, y la diferencia se refleja progresivamente en ajustes posteriores. En cualquier caso, el precio de venta al público no puede aumentar más de un 30%.

4.50. Además de los gravámenes en aduana (informe común, secciones 3.1.4 y 4.2.1), los productos del petróleo están sujetos a un gravamen para financiar el Fondo de Carreteras.

4.2.3 Electricidad

4.51. La tasa de acceso a la electricidad en el Togo aumentó del 20% en 2010 al 33% en 2015, principalmente, gracias a la ejecución del Programa de Electrificación Rural, que permitió suministrar electricidad a cerca de 300 nuevas localidades. Sin embargo, esta tasa sigue estando lejos del objetivo del 66% establecido por la CEDEAO para 2015.

4.52. El Togo depende de las importaciones para cubrir una gran parte de su consumo de energía eléctrica. En 2013, las importaciones representaron el 85,5% de los 2,3 GWh de energía suministrada por la red eléctrica.²³ Nigeria y Ghana suministraron el 60% y 20,9% de esa energía, respectivamente.

4.53. El objetivo de la política nacional de energía es que para 2030 toda la población tenga acceso a una energía limpia, de calidad, competitiva y que proteja el medio ambiente; para ello se adoptarán todas las medidas necesarias para desarrollar un sistema de suministro de energía eficiente y sostenible, basado en iniciativas públicas y privadas, individuales y colectivas, capaces de fomentar el desarrollo económico y social del Togo. En 2010, la capacidad de generación del país era de 161 MW. El objetivo del Gobierno es lograr una capacidad de producción de 300 MW a partir de 2015 y 500 MW en 2020.

²² Ley Nº 99-003, de 18 de febrero de 1999, relativa al Código de Hidrocarburos de la República Togolesa.

²³ ARSE (2014), *Rapport d'activités 2013*. Autoridad de Reglamentación del Sector de la Electricidad. Consultado en: <http://www.arse.tg/wp-content/uploads/2015/01/Rapport-annuel-2013.pdf>.

4.54. El sector eléctrico del Togo cuenta con tres operadores principales: la Comunidad Eléctrica de Benin (CEB), con una capacidad instalada total de 105 MW (85 MW en el Togo y 25 MW en Benin); la Compañía de Energía Eléctrica del Togo (CEET), con una capacidad instalada total de 43,7 MW; y la sociedad ContourGlobal Togo S.A., productor independiente establecido recientemente que dispone de una capacidad instalada total cercana a los 100 MW. La CEET garantiza el servicio público nacional de distribución y venta de energía eléctrica; básicamente, se abastece de la CEB y de las importaciones procedentes de países vecinos y tiene un contrato de compraventa con ContourGlobal Togo S.A. de 25 años de duración. Hasta 2015, la CEB tenía el monopolio exclusivo de las actividades de transporte e importación y era el único comprador en el Togo (y en Benin); revendía la electricidad a la CEET, que tenía el monopolio de la distribución. En septiembre de 2015 se abolió el monopolio de la compra que tenía la CEB, lo que permitió a la CEET abastecerse con cualquier otro proveedor. Sin embargo, la CEB conserva el monopolio de la importación y el transporte de la energía eléctrica.

4.55. El sector se rige principalmente por el Acuerdo Internacional relativo al Código de Electricidad de Benin y el Togo, la Ley N° 2000-012 relativa al Sector de la Electricidad y las diferentes modificaciones. En virtud de la legislación, se considera que las actividades de producción, transporte, distribución, importación y exportación de energía eléctrica cumplen una función pública y son competencia exclusiva del Estado. El Estado puede atribuir su gestión mediante acuerdos o contratos de concesión.

4.56. La legislación distingue dos regímenes del ejercicio de la actividad en el sector: el régimen de autorización y el régimen de declaración. El régimen de declaración comprende las instalaciones utilizadas para cubrir las necesidades específicas de una comunidad o unidad de producción cuya capacidad instalada no supere los 500 kVA. El régimen de autorización se aplica a las instalaciones cuya capacidad instalada supera ese umbral y a aquellas que suministran una parte de su producción al público. La declaración y la solicitud de autorización deben dirigirse a la Autoridad de Reglamentación del Sector de la Electricidad (ARSE).

4.57. El Estado fija las tarifas de la electricidad, a propuesta de la CEET y previo dictamen técnico de la ARSE. Por lo general, la CEET propone una modificación cuando prevé que los ingresos no van a cubrir los gastos. La tarificación de la electricidad depende de muchos criterios, en particular, el voltaje, la potencia contratada, el tipo de cliente, el tramo horario y el tramo de consumo. Además de las tarifas, se aplican distintos tipos de cánones. Se grava un canon de 2.500 francos CFA mensuales por kVA por acometida. También se cobra un canon destinado al alumbrado público de 1 franco CFA/kWh a los clientes de tensión baja y 2 francos CFA/kWh a los clientes de "tensión media". En 2015, el precio medio de venta de la electricidad distribuida por la CEET se estimó en 122 francos CFA/kWh, con un precio de costo de 125 francos CFA/kWh.²⁴ El precio de venta, ligeramente inferior al costo de producción, era superior al precio de la electricidad importada. Los precios se mantienen bajos gracias a las subvenciones del Estado.

4.2.4 Agua

4.58. Durante el período objeto de examen, el Gobierno del Togo prosiguió con sus esfuerzos de acometer una reforma institucional del sector del agua y el saneamiento²⁵, especialmente mediante la adopción en 2010 del Código de Aguas²⁶, y de la Ley por la que se organizan los servicios públicos de agua potable y saneamiento colectivo de las aguas usadas domésticas.²⁷ El marco institucional se ha reforzado con la designación de la Autoridad de Reglamentación del Sector de la Electricidad como órgano regulador del sector del agua.

²⁴ Ntagungira, Carpophore (2015), *Problématique de l'accès à l'électricité au Togo*. BAfD, Afrique de l'Ouest Policy Notes n° 03, septiembre de 2015. Consultado en: https://www.afdb.org/fileadmin/uploads/afdb/Documents/Knowledge/Afrique_de_l_ouest_Policy_Note_03_-_septembre_2015.pdf.

²⁵ El primer conjunto de reformas consistió en particular en la transformación de la Empresa Nacional de Aguas del Togo en la Sociedad Togolesa de Abastecimiento de Aguas (TdE); la formalización de las relaciones entre el Estado y la TdE mediante la firma de un contrato de explotación en 2004 y la creación de un Fondo de Desarrollo del Sector del Agua Potable y Saneamiento en el Medio Urbano del Togo.

²⁶ Ley N° 2010-004, de 14 de junio de 2010, relativa al Código del Agua.

²⁷ Ley N° 2010-006, de 18 de junio de 2010, por la que se organizan los servicios públicos de agua potable y saneamiento colectivo de las aguas usadas domésticas (modificada por la Ley N° 2011-024, de 4 de julio de 2011).

4.59. Los servicios públicos de agua potable y saneamiento colectivo son competencia exclusiva del Estado, que puede ceder su gestión por medio de contratos de concesión, de arrendamiento o con reintegro de costos.²⁸ La delegación de los servicios públicos no puede durar más de 30 años en el caso de las concesiones, 15 años en el de los contratos de arrendamiento y 5 años en el de los contratos con reintegro de costos. La entidad designada puede ser una sociedad constituida con arreglo al derecho privado o público o, en el caso de los centros rurales, una organización comunitaria. En 2014, el Estado togolés firmó dos contratos de delegación: un contrato de arrendamiento por el que se atribuía la explotación de los servicios públicos de agua potable y saneamiento colectivo en zonas urbanas a la Sociedad Togolesa de Abastecimiento de Aguas (TdE); y un contrato de concesión con la Sociedad del Patrimonio de Aguas y Saneamiento en el Medio Urbano (SP-Eau) para la gestión de infraestructuras. En las zonas rurales, la Dirección de Hidráulica en el Medio Rural se encarga de organizar el sector del agua: realiza las perforaciones y cede la gestión a las colectividades territoriales.

4.60. En cuanto al régimen tributario, las entidades designadas para gestionar los servicios públicos de agua potable y saneamiento colectivo se rigen, en general, por la legislación ordinaria (sección 2.4.1). Sin embargo, se benefician de una exención de la contribución territorial (CFPB) con respecto a las infraestructuras y obras que el Estado pone a su disposición. El Estado fija los precios del agua. Las autoridades han indicado que, en la práctica, los precios son inferiores a los costos de producción; los operadores reciben subvenciones del Estado.

4.61. El Código de Aguas estipula que los bienes de interés público en el sector del agua abarcan, entre otros, las corrientes de agua; los lagos naturales o artificiales; las aguas subterráneas; el agua atmosférica; y los diques, embalses, malecones, esclusas y sistemas de riego destinados al uso público. Se permite la utilización libre del agua para fines domésticos, si bien debe enmarcarse en uno de los regímenes siguientes: el régimen de declaración, aplicable a la construcción de pozos ciegos y sumideros tradicionales para uso doméstico, así como a las obras de captación de aguas subterráneas; el régimen de autorización, aplicable a las actividades de prospección de aguas subterráneas y la construcción de estructuras permanentes para su extracción; y el régimen de concesión, aplicable al acondicionamiento y explotación de las fuentes minerales y termales, entre otras actividades.

4.62. La explotación de las capas freáticas se rige por el Código Minero. Las sociedades que explotan las capas de agua subterránea están sujetas al pago de un gravamen por toma de agua subterránea, de 100 francos CFA por metro cúbico de agua extraído, de cuya recaudación se encarga la Sociedad Togolesa de Abastecimiento de Aguas.

4.3 Sector manufacturero

4.63. La contribución del sector manufacturero al PIB togolés fluctuó entre el 7% y el 9% durante el período objeto de examen (cuadro 1.1). El sector estuvo dominado por la rama de la alimentación, bebidas y tabaco, que generaron más de la mitad del valor añadido del sector. Entre las demás ramas de actividad principales figuran las industrias textiles, los productos minerales no metálicos, las industrias de transformación de la madera y las industrias químicas. El tejido industrial se concentra en la Región Marítima, fundamentalmente en la zona portuaria.

4.64. El sector manufacturero se sigue enfrentando a numerosas limitaciones, como el bajo nivel de competitividad causado por los elevados costos de los factores de producción (agua, electricidad, teléfono); el escaso nivel de inversión, resultante de las dificultades de acceso al crédito y de su elevado costo; y la débil integración del sector con el resto de la economía, debido principalmente a las lagunas en la cadena de suministro local.

4.65. El Ministerio de Industria es el responsable de la aplicación de la política del Gobierno en materia de desarrollo industrial. Dicho Ministerio también tiene el respaldo de la Agencia de Promoción de las Inversiones y de la Zona Franca (API-ZF). Actualmente, las autoridades togolesas están trabajando en la creación de zonas económicas especiales en las cinco regiones del país, con el fin de descentralizar el tejido industrial. Se han adquirido emplazamientos en Kpomé (para descongestionar la zona portuaria) y en Adétipoké (para el establecimiento de una zona franca).

²⁸ Estos servicios públicos comprenden la captación, producción, transporte y distribución de agua potable, así como el saneamiento colectivo de las aguas usadas domésticas.

4.66. El Código de Inversiones (sección 2.4.2) y la Ley sobre la Zona Franca (sección 2.4.3) prevén, entre otras cosas, el marco general de inversiones en el sector. Las empresas que operan de conformidad con el Código de Inversiones o el régimen de zona franca se benefician de numerosos incentivos, lo cual mejorará previsiblemente su competitividad.

4.67. El Togo depende del mercado regional de la UEMAO y de la CEDEAO para una gran parte de sus exportaciones de productos industriales. En esos mercados, las exportaciones de las empresas togolesas establecidas en zona franca están sujetas a derechos de entrada. El plan de liberalización del comercio garantiza a las empresas establecidas en el territorio aduanero el acceso en régimen de franquicia con respecto a la mayor parte de los derechos e impuestos de entrada para las exportaciones al mercado regional. Para ello, estas empresas y sus productos deben acogerse al plan comunitario. En 2015, 51 empresas y 439 productos togoleses se acogieron al régimen preferencial de intercambios comunitarios (informe común, cuadro 3.5).

4.68. En 2015, el Togo adoptó una política industrial cuyo objetivo era construir una economía moderna, dinámica, competitiva y sumamente integrada en la economía regional.²⁹ Se trata de una reformulación de la Política Industrial Común de la UEMAO (informe común, sección 4.3), que se fundamenta en tres ejes principales: la creación de capacidad institucional del sector industrial; la garantía de la calidad de los productos industriales y de su competitividad; y el desarrollo de la industria y la promoción del agrocomercio a través del establecimiento de parques agroindustriales.

4.69. Las empresas industriales se benefician de varias ventajas destinadas a favorecer su desarrollo, a saber, un tipo impositivo del 30% en concepto de impuesto sobre las sociedades (frente al 37% para las sociedades comerciales), y un tipo favorable para el impuesto de actividades económicas (0,5%, 0,75% o 1%, según la actividad).

4.70. El Togo participó en el Programa Piloto Regional de Reestructuración y Modernización (PRMN) de la industria de los Estados miembros de la UEMAO. Dicho Programa forma parte de la Política Industrial Común de la UEMAO, y su objetivo es promover la competitividad de las empresas. En el Togo se seleccionaron ocho empresas: cuatro para la reestructuración y cuatro para la modernización. [Por confirmar.] La fase piloto del programa permitió establecer el sistema institucional y reestructurar una quincena de empresas agroindustriales.³⁰ Las inversiones materiales previstas en los distintos planes de reestructuración y modernización (RMN) de las empresas se estimaron en 1.100 millones de francos CFA, si bien su porcentaje de consecución fue del 48,5%. Las inversiones no materiales ascendieron a 230,3 millones de francos CFA, con un porcentaje de consecución del 41%. La asistencia no material consistió básicamente en la formación, la elaboración de manuales de procedimiento, el establecimiento de sistemas contables o de gestión y la reorganización de los servicios. Las inversiones no materiales corrieron a cargo principalmente del PRMN.³¹

4.71. Además, el Togo se beneficia del apoyo técnico de la Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial (ONUDI) en determinadas esferas, como el agrocomercio y la agroindustria.

4.4 Servicios

4.72. La contribución del sector de los servicios al PIB del Togo ha seguido creciendo desde el último examen de las políticas comerciales, pasando del 49% en 2009 al 53,5% en 2013 (cuadro 1.1). Este aumento se explica sobre todo por el desarrollo de las actividades comerciales y de los servicios de transporte conexos (incluidos los marítimos), y el incremento de los servicios prestados a las empresas.

²⁹ République togolaise (2015), *Politique industrielle du Togo*. Ministerio de Industria, octubre de 2015.

³⁰ Información en línea de la Oficina de Reestructuración y Modernización del Togo. Consultada en: <http://www.brmntogo.com/les-partenaires>.

³¹ UEMOA (2014), *Étude relative à l'évaluation de la phase pilote du programme de restructuration et de mise à niveau de l'industrie des États membres de l'UEMOA*. Informe final, enero de 2014. Consultado en: https://www.unido.org/fileadmin/user_media_upgrade/Resources/Evaluation/RAF_TERAF07001-PRMN-UEMOA_2013.pdf.

4.73. En el marco de la Ronda Uruguay, el Togo contrajo compromisos en virtud del Acuerdo General sobre el Comercio de Servicios en las esferas del turismo, los servicios de esparcimiento, culturales y deportivos, así como en los servicios de construcción y de ingenierías conexos.³² El Togo designó a la Dirección de Comercio Exterior como su servicio de información y punto de contacto en relación con el Acuerdo General sobre el Comercio de Servicios.

4.4.1 Principales subsectores

4.4.1.1 Telecomunicaciones y correos

4.4.1.1.1 Servicios de telecomunicaciones

4.74. El sector de las telecomunicaciones del Togo cuenta con cuatro operadores principales: Togo Telecom, operador de red fija y proveedor de servicios de Internet; Togo Cellulaire, la filial de telefonía móvil de Togo Telecom; Atlantique Télécom Togo (MooV), el segundo operador móvil; y CAFE Informatique et Télécommunications, proveedor de servicios de Internet.

4.75. Togo Telecom es una empresa pública que tiene el monopolio de la telefonía fija. Dispone de cinco accesos a Internet internacionales a través de la estación de cables submarinos del sistema de cable de África Occidental (WACS), lo cual le permite suministrar también servicios de Internet. Al 31 de diciembre de 2015, contaba con 247.368 abonados a la telefonía fija y 63.108 abonados a sus servicios de Internet (cuadro 4.4). Togo Cellulaire y MooV comparten el mercado de la telefonía móvil, con cuotas de mercado del 54% y el 46%, respectivamente.

Cuadro 4.4 Indicadores básicos de los servicios de telecomunicaciones, 2009-2015

	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Telefonía fija							
Número de abonados	200.119	234.250	233.443	263.442	364.223	350.716	247.368
Teledensidad (líneas por cada 100 habitantes)	3,48	3,78	3,68	4,06	5,48	5,15	3,59
Telefonía móvil							
Número de abonados (miles)	1.796,9	2.044,3	2.524,2	3.112,4	3.713,9	4.218,7	4.657,3
- Togo Cellulaire	1.216,2	1.217,8	1.314,7	1.261,3	2.026,8	2.398,4	2.516,6
- Atlantique Télécom Togo (MooV)	580,8	826,6	1.209,5	1.551,1	1.687,1	1.920,3	2.140,8
Teledensidad (líneas por cada 100 habitantes)	31,27	33,02	39,83	47,95	55,87	61,96	66,78
Internet							
Número de abonados	46.521	107.204	181.350	248.813	348.192	609.095	902.748

Fuente: Información facilitada por las autoridades togolesas.

4.76. El marco reglamentario de los servicios de telecomunicaciones ha sufrido importantes cambios durante el período objeto de examen. Estos cambios han consistido básicamente en la adopción de la Ley N° 2012-018 sobre las Comunicaciones Electrónicas (LCE) y de varios decretos de aplicación.³³ La Ley distingue cuatro regímenes de actividad: el régimen de licencia individual, aplicable al establecimiento y la explotación de redes de comunicaciones electrónicas abiertas al público, así como al suministro del servicio de telefonía al público; el régimen de autorización, para la instalación y explotación de redes independientes; el régimen de declaración (para los servicios de valor añadido y otros servicios); y el régimen de libre establecimiento (para las redes internas y otros servicios radioeléctricos).

³² Documento GATS/SC/106 de la OMC, de 30 de agosto de 1995.

³³ Decreto N° 2016-161/PR por el que se establece la organización y el funcionamiento de la Agencia Nacional del Espectro de Radiofrecuencias; Decreto N° 2016-103/PR relativo a las Modalidades de Gestión Administrativa, Técnica y Comercial del Dominio Internet Nacional ".tg"; Decreto N° 2015-091/PR por el que se establece la organización y el funcionamiento de la Autoridad de Reglamentación de las Comunicaciones Electrónicas y de Correos; Decreto N° 2014-112/PR relativo a la Interconexión y el Acceso a las Redes de Comunicaciones Electrónicas; Decreto N° 2014-088/PR relativo a los Regímenes Jurídicos aplicables a las Actividades de Comunicaciones Electrónicas; y Decreto N° 2011-120/PR relativo a la Identificación Sistemática y Obligatoria de los Abonados a los Servicios de Telecomunicaciones.

4.77. Las condiciones de obtención de licencias y autorizaciones se establecen en el Decreto N° 2014-088 por el que se establecen los regímenes jurídicos aplicables a las actividades de comunicaciones electrónicas. Las licencias individuales se otorgan mediante un proceso de solicitud de licencias, o una licitación si el número de licencias adjudicables es limitado.

4.78. El sector está regulado por la Autoridad de Reglamentación de los Sectores de Correos y Telecomunicaciones (ART&P). Actualmente está en curso el proceso de establecimiento de la Autoridad de Reglamentación de las Comunicaciones Electrónicas y de Correos (ARCEP), en sustitución de la ART&P. La reglamentación de los contenidos audiovisuales corresponde a la Alta Autoridad de las Comunicaciones (HAC).

4.79. Todos los operadores están obligados a contribuir al fondo de servicio universal (FSU) mediante el pago de un derecho anual del 2% sobre el volumen de negocios imponible. Desde 2008, el Gobierno ha optado por una estrategia que consiste en establecer cada año un programa de servicio universal y concertar convenios de realización con los operadores interesados. De este modo, los operadores pueden deducir los costos de las inversiones realizadas de su contribución al FSU.

4.80. Los operadores fijan libremente las tarifas de telefonía fija y móvil, aunque están sujetas a la aprobación de la autoridad de reglamentación. La legislación obliga a los operadores a estar interconectados. Las tarifas de interconexión son fijadas por la autoridad de reglamentación. En el ámbito internacional, los operadores pueden concertar acuerdos libremente. Los operadores que se considere que disponen de una posición significativa en un mercado pueden estar sujetos a obligaciones adicionales en cuanto a tarifas y acceso.

4.81. La ART&P puede efectuar un requerimiento o sancionar a un operador en caso de incumplimiento de las obligaciones. Las sanciones pueden consistir en una multa que puede alcanzar el 2% del volumen de negocios, la restricción del alcance y/o de la duración de la licencia, su suspensión o su retirada.

4.82. La coordinación del espectro del Estado y la gestión de las frecuencias radioeléctricas son competencia de la Agencia Nacional del Espectro de Radiofrecuencias (ANSR)³⁴, que establece, en particular, las modalidades de asignación o retirada de frecuencias radioeléctricas y control de su utilización, así como los derechos correspondientes. Sus recursos proceden principalmente de los derechos percibidos, las subvenciones del Estado y las remuneraciones de los servicios prestados. La ANSR todavía no está operativa.

4.83. En abril de 2016, el Gobierno adoptó medidas para suprimir los aranceles y el IVA sobre la importación de terminales y equipos informáticos destinados al consumo de los hogares, con el objetivo de facilitar más el acceso a los servicios de telecomunicaciones. Estas medidas entraron en vigor con la Ley de Finanzas de 2017. Para la importación de equipos de telecomunicaciones se exige la homologación por la ART&P.

4.84. Para la solución de diferencias se puede recurrir a la autoridad de reglamentación, que se debe pronunciar en un plazo de tres a seis meses, en función de la complejidad del caso. La decisión de la ART&P puede someterse a un recurso de revocación ante los tribunales.

4.4.1.1.2 Servicios postales

4.85. A finales de 2015, el mercado de los servicios postales del Togo estaba compuesto por la Sociedad de Correos del Togo (SPT) -operador público- y seis operadores privados: DHL International Togo (DHL), Pako Fedex, Afrique Express Holding Company, SDV Service Express (antes, Universal Express), Top Chrono y GETMA Togo.³⁵ La SPT y DHL International Togo dominan el mercado, con 91 y 96 puntos de presencia postal, respectivamente; los demás operadores disponen de una treintena de puntos de presencia postal. En 2015, el sector registró un volumen de negocios de 2.700 millones de francos CFA, de los cuales el 75% correspondió a la SPT. La SPT suministra casi de forma exclusiva los servicios de correo ordinario.

³⁴ Decreto N° 2016-161/PR por el que se establece la organización y el funcionamiento de la Agencia Nacional del Espectro de Radiofrecuencias.

³⁵ ART&P (2016), *Évolution des communications électroniques et du secteur postal, année 2015*. Consultado en: http://www.artp.tg/News_attach/Rapport_Evolution_2015_des_secteurs_regules.pdf.

4.86. Durante el período objeto de examen, no se han producido cambios en el marco reglamentario correspondiente a los servicios postales. El sector se rige por la Ley Nº 99-004/PR, de 15 de marzo de 1999, sobre los Servicios Postales, modificada por la Ley Nº 2002-023/PR. Según estas leyes, la explotación comercial del transporte de cartas (de hasta 2 kg) -incluidos los envíos certificados-, paquetes (de hasta 3 kg) y paquetes postales (de hasta 20 kg), requiere una autorización del ministerio encargado del sector de correos, previa recomendación de la autoridad de reglamentación. El suministro de servicios de giro postal, cheques postales y otros servicios financieros regidos por las Actas de la Unión Postal Universal, así como la fabricación de sellos y la instalación de buzones, son los ámbitos reservados a la SPT. Las autorizaciones se conceden para un período de cinco años.

4.87. Al expedir o renovar la autorización, los operadores están obligados al pago de un derecho de autorización cuya tasa se establece de forma proporcional al volumen de negocios previsto (o realizado) acumulado durante tres años, de la siguiente forma: el 3% con una percepción mínima de 4 millones de francos CFA para los operadores cuyo volumen de negocios sea inferior a 500 millones de francos CFA; el 2% para los operadores cuyo volumen de negocios esté comprendido entre 500 millones y 2.000 millones de francos CFA; y el 1,5% para los operadores con un volumen de negocios superior a 2.000 millones de francos CFA. Los operadores también deben abonar un derecho anual de explotación equivalente al 4% del volumen de negocios.

4.88. La legislación prohíbe la explotación abusiva de una posición dominante. La autoridad de reglamentación publica anualmente una lista de las empresas que considera que ocupan una posición dominante. Los precios de los servicios postales son fijados por los operadores de correos según la recomendación de la ART&P. Los precios de los servicios financieros prestados por la SPT se rigen por la legislación bancaria. Con el objetivo de diversificar sus actividades, la SPT establece asociaciones con otros operadores para la instalación de puntos de presencia postal, el suministro de servicios de pago de facturas y apertura de cuentas bancarias, y los servicios de transferencia de dinero.

4.4.1.2 Transporte

4.89. Los objetivos del Gobierno en el sector del transporte se centran particularmente en mejorar el mantenimiento de las infraestructuras viales y aumentar la competitividad del corredor togolés para el transporte de mercancías hacia los países sin litoral. El Ministerio de Transporte es el responsable de la elaboración y aplicación de la política del Gobierno en esta materia.

4.90. En 2014 se aprobó una Estrategia Nacional de Desarrollo del Transporte, cuyo objetivo era aumentar la contribución de este sector hasta alcanzar el 14% del PIB para 2030 (frente al 7% registrado en 2014). Dicha Estrategia no se ha empezado a aplicar hasta 2017.

4.91. El reparto de fletes para las mercancías en tránsito hacia los países del interior se rige por los convenios bilaterales en la materia. En general, una tercera parte del tráfico en tránsito recae en los operadores sujetos a la legislación togolesa.

4.4.1.2.1 Servicios portuarios y transporte marítimo, fluvial y lacustre

4.92. El transporte marítimo desempeña un papel clave en la economía togolesa. El Puerto Autónomo de Lomé presta la mayor parte de los servicios portuarios relacionados con la actividad marítima internacional del Togo. Durante el período objeto de examen, el tráfico global de este Puerto fue aumentando gradualmente al principio, pasando de 6,5 millones de toneladas en 2009 a 9,3 millones de toneladas en 2014 (cuadro 4.5). Posteriormente, llegó a 15,4 millones de toneladas en 2015, debido al auge de las actividades de transbordo. El volumen del tráfico de contenedores prácticamente se triplicó, hasta alcanzar 11,1 millones de toneladas en 2015. El volumen del tráfico asociado a las importaciones aumentó, mientras que el de las exportaciones se redujo, básicamente debido al tráfico en tránsito. Según las autoridades, esta disminución se explica en parte por la aplicación en el Togo de medidas relativas a la carga por eje, de las que el Togo es un país piloto. Dichas medidas han hecho que algunos operadores prescindan del Puerto Autónomo de Lomé.

Cuadro 4.5 Tráfico en el Puerto Autónomo de Lomé, 2009-2015

(Millones de toneladas, salvo indicación en contrario)

	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Tráfico global	6,5	8,0	8,2	7,8	8,7	9,3	15,4
- Importaciones	4,7	5,5	5,9	6,3	6,6	6,6	6,3
- Exportaciones	1,7	1,7	1,7	1,1	1,5	1,0	1,0
- Transbordos	0,9	0,8	0,6	0,3	0,6	1,7	8,1
Tráfico de contenedores	3,5	3,8	4,3	3,3	3,8	4,7	11,1
Tráfico en tránsito	1,8	2,4	2,8	2,9	2,3	2,9	2,6
Comunicaciones marítimas (número)	1.092	1.166	1.175	1.063	989	1.119	1.399

Fuente: Información proporcionada por las autoridades del Puerto Autónomo de Lomé.

4.93. El desarrollo de la infraestructura marítima ocupa un lugar central en la estrategia del Gobierno, cuyo objetivo es que el país se convierta en una plataforma para el tráfico en tránsito en la subregión. El Gobierno ha aplicado una serie de medidas con miras a que el Puerto Autónomo de Lomé sea el máximo exponente en la manipulación portuaria. Entre estas medidas figuran la creación de un tercer muelle; la construcción de una dársena; el establecimiento de una ventanilla única de comercio exterior; y la construcción de un aparcamiento para los camiones en espera de carga.

4.94. El Consejo Nacional de Cargadores del Togo (CNCT) se encarga principalmente de prestar asistencia a los importadores y exportadores en las operaciones de transporte, de gestionar el Observatorio Nacional de Transporte y de actualizar las estadísticas de exportación e importación. El CNCT se financia con el producto de los derechos aplicables a las cargas importadas o exportadas, en particular los que se cobran por la hoja electrónica de seguimiento de la carga (BESC), de cuya gestión se encarga el grupo Antaser. Desde 2016, la BESC es obligatoria para toda carga con destino u origen en el Togo. El importe de las tasas de la BESC es de 25 euros para las cargas procedentes de países africanos o europeos, y de 100 euros para las cargas procedentes de otros países. A los vehículos se les aplica una tasa única de 25 euros. Las tasas de expedición aumentaron considerablemente en septiembre de 2015, aunque posteriormente se restablecieron a sus precios anteriores.

4.95. El pesaje previo al embarque de los contenedores es obligatorio desde el 1º de julio de 2016.³⁶

4.4.1.2.2 Transporte aéreo

4.96. El Togo cuenta con dos aeropuertos internacionales (el Aeropuerto Internacional Gnassingbé Eyadéma (AIGE) y el de Niamtougou), cinco aeródromos nacionales y cuatro pistas de aterrizaje. La explotación y la gestión de los aeropuertos internacionales están en manos de la Sociedad Aeroportuaria de Lomé-Tokoin (SALT). El AIGE es el principal aeropuerto en cuanto a tráfico de pasajeros y de carga. Société Togolaise de Handling SA y Aero Transport SA-CA (ambas sociedades de derecho privado) se encargan de la asistencia en tierra en virtud de un contrato de concesión con la SALT. Los servicios de comidas corren a cargo de Lomé Catering SA.

4.97. En el Togo prestan servicio siete compañías aéreas internacionales: Air France, Royal Air Maroc, Asky Airlines, Ethiopian Airlines, Brussels Airlines, Air Côte d'Ivoire y CEIBA Intercontinental. Actualmente, ninguna compañía realiza vuelos a los destinos del interior del país. El AIGE acoge de promedio 123 vuelos regulares a la semana.³⁷

4.98. La reglamentación del transporte aéreo está en manos de la Agencia Nacional de Aviación Civil (ANAC-Togo), dependiente del Ministerio encargado de la aviación civil. Las actividades de transporte aéreo se rigen por el Código de Aviación Civil adoptado en 2007.³⁸ Según este Código, para ejercer una actividad de transporte o trabajos aéreos se requiere la obtención de una autorización. Igualmente, toda empresa interesada en llevar a cabo actividades de transporte

³⁶ Resolución Nº 021/MIT/CAB/SG/DGT/DAM relativa a la Verificación del Peso Bruto de los Contenedores para la Exportación.

³⁷ Información en línea de la Sociedad Aeroportuaria de Lomé-Tokoin. Consultada en: <http://aeroportdelome.com/la-salt/presentation>.

³⁸ Ley Nº 2007-007, de 22 de enero de 2007, relativa al Código de Aviación Civil del Togo.

aéreo público debe obtener un permiso de explotación de servicios aéreos. El Togo designó a las compañías Askya Airlines y Comfort Jet como sus compañías nacionales.

4.99. La presencia extranjera y los derechos de tráfico concedidos a las compañías extranjeras que vuelan al Togo se rigen en principio por las disposiciones de la UEMAO en lo que respecta a los demás Estados miembros; por las disposiciones de la Decisión de Yamusukro por lo que respecta a las compañías de otros países africanos; y por acuerdos bilaterales firmados con otros países, que se refieren por lo general a los derechos de las libertades tercera y cuarta. Está prohibido el cabotaje por una compañía extranjera. El Togo prioriza la tercera, cuarta y quinta libertades en los acuerdos bilaterales de servicios aéreos. Además, en abril de 2016, firmó un acuerdo de cielos abiertos con los Estados Unidos.

4.100. Durante el período objeto de examen, el Gobierno ha llevado a cabo actividades de inversión que han permitido dotar al AIGE de una nueva terminal. Estas actividades, cuyo importe ha rondado los 150 millones de dólares EE.UU., han permitido aumentar la capacidad de acogida anual a 2 millones de pasajeros y 50.000 toneladas de carga (frente a un nivel inicial de 600.000 pasajeros y 15.000 toneladas de carga). La nueva terminal está en funcionamiento desde 2016.

4.4.1.2.3 Transporte terrestre

4.101. Con una densidad de 20,6 km por cada 100 km², la red de carreteras del Togo comprende 1.724 km de carreteras nacionales asfaltadas, 1.355 km de carreteras nacionales no asfaltadas, 1.783 km de vías urbanas y 6.802 km de caminos rurales. El tránsito hacia los países fronterizos transcurre básicamente por tres corredores principales: la carretera nacional RN1 (o carretera comunitaria CU9 de la UEMAO) con destino a Burkina Faso; la carretera Lomé-Hillacondji y Lomé Afloa con destino a Benin y Ghana (tramo de la carretera comunitaria CU1); y la carretera comunitaria CU19 con destino a Benin.

4.102. En 2012, el Gobierno togolés creó la Sociedad Autónoma para la Financiación del Mantenimiento Vial (SAFER), en sustitución del Fondo de Mantenimiento Vial y de la Compañía Autónoma de Peajes y Mantenimiento Vial.³⁹ La SAFER tiene como objetivos movilizar los recursos destinados al mantenimiento vial, y construir y gestionar los puestos de peaje. Se financia con los impuestos especiales y los impuestos recaudados sobre los productos del petróleo, así como los ingresos generados por los puestos de peaje.

4.103. El acceso a la profesión de transportista se reserva a las personas y las empresas de los países miembros de la CEDEAO. El cabotaje no está permitido a los nacionales de dichos países. Las tarifas del transporte de pasajeros por carretera están reglamentadas. Existe un acuerdo bilateral de reparto de fletes que vincula al Togo con Burkina Faso, Malí y Níger.

4.104. El Togo dispone de una red ferroviaria de cerca de 500 km, compuesta por las líneas Lomé-Blitta (281 km), Togblécopé-Tabligbo (52 km), Lomé-Aného (45 km) y Lomé-Kpalimé (117 km).⁴⁰ Desde 2014 está en funcionamiento un nuevo tramo de 8 km que une Lomé con una fábrica de cemento en Ghana. El transporte ferroviario se utiliza para el cemento, los minerales de hierro y los fosfatos. En 2008, la explotación de la línea Lomé-Tabligbo fue concedida a la sociedad Togo Rail (filial de West African Cement), mientras que la de las líneas Lomé-Blitta y Lomé-Kpalimé fue confiada a MM Mining. Además, la Nueva Sociedad de Fosfatos del Togo dispone de una línea privada de 37 km que le permite transportar su producción de fosfatos de Hahotoé al puerto de Kpémé.

³⁹ Decreto N° 2012-013/PR, de 26 de marzo de 2012.

⁴⁰ Información en línea del Ministerio de Infraestructura y Transporte del Togo. Consultada en: <http://infrastructure.gouv.tg/fr/content/presentation-du-secteur-des-transports-au-togomissions-et-impact-socio-economique>.

4.4.1.3 Turismo

4.105. Según el último informe del Consejo Mundial de Viajes y Turismo, en 2016, la contribución directa del sector de los viajes y el turismo al PIB togolés se estimó en el 4,1%.⁴¹ El sector genera directamente 36.000 puestos de trabajo, es decir, el 3,3% del nivel total de empleo. El número de llegadas ha seguido una tendencia al alza durante el período objeto de examen, aunque en 2014 registró un descenso principalmente con motivo de la aparición de la fiebre hemorrágica del virus del Ébola en la subregión.

4.106. El Ministerio de Turismo es el responsable de la aplicación de la política del Gobierno en esta materia. Según la legislación, la construcción, la transformación y el acondicionamiento de un establecimiento turístico están sujetos a la obtención de una autorización del ministerio competente.

4.107. La Comisión Nacional de Autorización y Clasificación de Establecimientos de Turismo, operativa desde 2012, establece la clasificación de los establecimientos. Los hoteles, los albergues y los moteles se clasifican respectivamente en cinco, tres y cuatro categorías.⁴² La clasificación se basa en criterios relacionados en particular con los servicios ofrecidos, la calidad de la atención al cliente, la accesibilidad y los esfuerzos desplegados en materia de desarrollo sostenible. La clasificación se efectúa a petición del establecimiento y tiene una validez de cinco años. Todo establecimiento clasificado está obligado a exhibir un cartel en el que se indique la clasificación concedida.

4.108. La política nacional de turismo, adoptada en 2011, se basa en tres programas principales: la creación de capacidad institucional y de gestión en el sector; el acondicionamiento de los lugares turísticos y la adaptación de los establecimientos hoteleros y turísticos a las normas internacionales; y la promoción y comercialización del Togo como destino turístico en los mercados de procedencia de los turistas. En aplicación de esta política, se amplió el Aeropuerto Internacional de Lomé y se renovaron determinados establecimientos hoteleros de propiedad estatal. Así, en 2016, el Hôtel du 2 Février se transformó en un hotel de 5 estrellas y pasó a ser explotado por el grupo Kalyan Hospitality Development bajo la marca Radisson Blu. En los casos en que el hotel sigue siendo de propiedad estatal, la empresa de explotación obtiene una concesión de explotación de 25 años en contrapartida de las inversiones realizadas. El reparto de beneficios entre el Estado y la empresa de explotación debe comenzar una vez transcurridos los dos primeros años de explotación.

4.109. Desde 2017, las operaciones relacionadas con el turismo están sujetas a un tipo reducido del IVA del 10%.

4.110. La profesión de guía de turismo está reglamentada por el Decreto Nº 89-138, de 23 de agosto de 1989, por el que se reglamenta la profesión de guía de turismo.⁴³ El sector está abierto a los ciudadanos comunitarios.

4.4.1.4 Servicios financieros

4.4.1.4.1 Servicios bancarios

4.111. A finales de diciembre de 2015, el sistema bancario togolés estaba constituido por 13 bancos y dos instituciones financieras de carácter bancario (cuadro 4.6). Entre los cambios registrados durante el período objeto de examen figuran la entrada en el mercado de una sucursal de Sociétés Générales Bénin; la absorción del Banco de Desarrollo del Togo (BTD) por Orabank Togo; la expiración de la autorización de Cauris Investissement, un fondo de inversión; y la retirada de la autorización del Banco Regional de Solidaridad.⁴⁴ El sistema bancario se caracteriza

⁴¹ WTTC (2013), *Travel & Tourism Economic Impact 2016 - Togo*. Consejo Mundial de Viajes y Turismo. Consultado en: <https://www.wttc.org/-/media/files/reports/economic-impact-research/countries-2016/togo2016.pdf>.

⁴² Decreto Nº 89-137, de 23 de agosto de 1989, por el que se reglamentan y clasifican los establecimientos de turismo.

⁴³ La legislación se notificó a la OMC (documento S/C/N/584 de la OMC, de 27 de mayo de 2011).

⁴⁴ El Banco Regional de Solidaridad (BRS-Togo) fue absorbido en un principio por el BRS-Côte d'Ivoire, lo cual dio lugar al nacimiento de Orabank Côte d'Ivoire, que fue cedido a Orabank Togo en 2015.

por una fuerte concentración, dado que tres bancos poseen cerca de dos tercios de los activos del sistema.

4.112. La puesta en marcha del programa de desvinculación del Estado condujo a la privatización del BTD y del BIA-Togo. En ese mismo contexto, el BIA-Togo fue adquirido por Attijariwafa Bank, que desde entonces posee el 55% de sus acciones. No obstante, el Estado sigue siendo el accionista mayoritario en dos de los siete bancos en los que posee acciones.

Cuadro 4.6 Situación de las instituciones de crédito autorizadas a 31 de diciembre de 2015

Designación	Autorización (año)	Capital (miles de millones de FCFA)	Participación del Estado	Balance (miles de millones de FCFA)
Bancos				
Société Générale Bénin, sucursal del Togo	2014	..	..	29,8
Banco de África - Togo	2013	10,0	0,0%	86,9
Coris Bank International - Togo	2013	5,5	0,0%	36,7
Diamond Bank, sucursal del Togo	2010	..	..	196,6
Banco Popular de Ahorro y Crédito	2007	6,5	14,9%	54,8
Banque Atlantique - Togo	2005	10,1	0,0%	162,2
Banco Sahelosahariano de Inversión y Comercio - Togo	2005	8,1	0,0%	59,0
Orabank - Togo	2004	10,0	2,0%	479,1
Ecobank - Togo	1998	5,0	5,3%	345,5
Unión Bancaria del Togo (UTB)	1977	10,0	100,0%	236,2
Sociedad Bancaria Interafricana	1977	6,6	5,9%	10,8
Banco de Comercio e Industria del Togo	1974	7,0	91,5%	132,6
Banco Internacional para África en el Togo	1965	8,8	22,0%	94,2
Instituciones financieras				
Caja Regional de Refinanciación Hipotecaria de la UEMAO	2011	5,8	0,0%	103,3
Fondo de Garantía de Inversiones Privadas en el África Occidental	1995	13,0	0,0%	31,5

.. Información no disponible.

Fuente: Comisión Bancaria de la UEMAO (2016), *Rapport annuel 2015*. Consultado en: http://www.bceao.int/IMG/pdf/rapport_annuel_de_la_commission_bancaire_2015.pdf.

4.113. Los bancos y las instituciones financieras están sujetos a la reglamentación bancaria comunitaria y son supervisados por la Comisión Bancaria de la UEMAO (informe común, sección 4.4.4). Las solicitudes de autorización se presentan al Ministerio de Finanzas, que verifica su conformidad con la reglamentación bancaria y las transmite a la Comisión Bancaria para su aprobación.

4.4.1.4.2 Microfinanciación

4.114. Al 31 de diciembre de 2015, el sector de la microfinanciación y el microcrédito del Togo estaba compuesto por 183 instituciones (sistemas financieros descentralizados). El sector ha mantenido su dinamismo, caracterizado por un aumento de la clientela, del volumen de los depósitos y del de los créditos (cuadro 4.7). De hecho, el número de beneficiarios de los servicios financieros suministrados por los sistemas financieros descentralizados se incrementó más del doble entre 2010 y 2015, hasta alcanzar 1,8 millones. Durante ese período, los depósitos y los créditos crecieron a un ritmo anual del 11%, hasta llegar a 144.500 millones de francos CFA y 118.900 millones de francos CFA, respectivamente.

Cuadro 4.7 Datos de base sobre los sistemas financieros descentralizados, 2010-2015

	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Número de sistemas financieros descentralizados	198	196	196	196	181	183
Número de beneficiarios (miles)	871,8	1.035,2	1.246,6	1.652,3	1.495,2	1.790
- de los cuales, personas jurídicas	63,3	77,3	91,4	46,6	155,6	202,3
Volumen de depósitos	84,6	102,6	117	130,2	136,6	144,5
Volumen de créditos	70,3	89,5	101,9	109,5	111,5	118,9
Total de activos	106,7	137,7	148,2	165,6	178,3	..

.. No disponible.

Fuente: Información en línea del Ministerio de Finanzas. Consultada en: http://finances.gouv.tg/sites/default/files/documents/historique_de_la_microfinance1_.pdf.

4.115. Las instituciones de microfinanciación son supervisadas por el Ministerio de Economía a través de la Unidad de Apoyo y Seguimiento de las Instituciones Mutualistas o Cooperativas de Ahorro y Crédito (CAS-IMEC). Esta Unidad estudia las solicitudes de autorización de ejercicio de actividades, controla las actividades de dichas instituciones e impone sanciones en caso de infracción. La supervisión de las instituciones consideradas de gran tamaño se lleva a cabo juntamente con el Banco Central de los Estados de África Occidental (BCEAO).⁴⁵

4.116. El sector de la microfinanciación se rige por la Ley N° 2011-009, de 12 de mayo de 2011, por la que se reglamentan los sistemas financieros descentralizados. En 2014, el Gobierno se dotó de un Fondo Nacional de Financiación Inclusiva (FNFI) con objeto de ofrecer préstamos a la población excluida del sistema financiero clásico. Entre 2014 y 2016, se prestaron en torno a 25.000 millones de francos CFA a cerca de 700.000 personas. El Fondo se financia con las subvenciones estatales y las contribuciones de los diversos donantes y asociados para el desarrollo.

4.117. Los profesionales del sector de la microfinanciación se agrupan en la Asociación Profesional de Microfinanciación del Togo (APIM-Togo).

4.4.1.4.3 Servicios de seguros

4.118. El sector de los seguros del Togo se rige por el Código de Seguros de la Conferencia Interafricana de Mercados de Seguros (informe común, sección 4.4.3).

4.119. El mercado togolés de servicios de seguros está compuesto por 12 compañías de seguros directos, de las cuales 5 suministran servicios de seguros de vida⁴⁶ y 7 de daños⁴⁷; y por 2 compañías de reaseguros.⁴⁸ Se está estudiando una solicitud de autorización para la creación de una nueva compañía de seguros de vida. El número de corredores de seguros autorizados pasó de 19 en 2009 a 22 a finales de 2015. Según la información facilitada por las autoridades, entre 2009 y 2015, las primas emitidas netas de cancelaciones (de vida y distintas de las de vida) aumentaron de 29.200 millones de francos CFA a 48.200 millones de francos CFA. La presencia del Estado en el sector es marginal: solo posee el 0,57% del capital de la GTA-C2A IARDT.

4.120. En principio hay dos tipos de seguros obligatorios en el Togo: el seguro de responsabilidad civil para automóviles y el seguro de cargas importadas.⁴⁹ En la práctica, la obligación de asegurar las importaciones no se respeta. El Ministerio de Finanzas fija las tarifas mínimas de los seguros de responsabilidad civil para automóviles.

⁴⁵ Se trata de entidades que hayan registrado un volumen mínimo de depósitos o créditos de 2.000 millones de francos CFA durante dos ejercicios consecutivos.

⁴⁶ Beneficial Life Assurance SA; GTA-C2A Vie; Mutuelle d'Assurance de la Fatière des Unités Coopératives d'Épargne et de Crédit du Togo (MAFUCECTO); NSIA VIE Togo; y SUNU Assurances Vie Togo.

⁴⁷ Allianz Togo Assurance; OGAR Togo (antes, FEDAS Assurance SA); FIDELIA Assurances; GTA-C2A Incendie, Accidents, Risques Divers et Transport (IARDT); NSIA Togo; Saham Assurance Togo; y Sunu Assurances IARDT Togo.

⁴⁸ Se trata de la Compañía Común de Reaseguro de los Estados Miembros de la CIMA (CICA RE), y de Saham-RE, una filial del grupo Saham.

⁴⁹ Ley N° 87-07 por la que se establece la obligación de contratar seguros para las mercancías y domiciliarlos.

4.121. Los operadores se agrupan en el Comité de Compañías de Seguros del Togo (CAT), que defiende sus intereses ante los poderes públicos. En febrero de 2015 se adoptó un Código de Buena Conducta. La Asociación Profesional de Consultores de Seguros (APAC) defiende también los intereses de las aseguradoras. Además, se está creando un fondo de garantía automovilística.

4.122. Los productos de seguros están sujetos al impuesto sobre contratos de seguro, con los tipos siguientes⁵⁰: el 5% para los seguros a todo riesgo relativos a la navegación marítima, fluvial o aérea; el 25% para los seguros contra incendios; el 3% para los seguros de vida; el 0,20% para los seguros de crédito a la exportación; y el 6% para cualquier otro tipo de seguro.

⁵⁰ Código General de Impuestos, artículo 865.

5 APÉNDICE - CUADROS

Cuadro A1. 1 Estructura de las exportaciones, 2009-2016

	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Total mundial (millones de \$EE.UU.)	640,2	648,3	852,3	960,9	1.146,5	803,8	710,0	714,9
Total mundial (millones de €)	460,8	489,5	613,1	747,8	863,5	605,9	640,2	646,3
	(%)							
Total de los productos primarios	39,8	33,0	37,8	42,2	39,5	44,4	47,8	40,8
Agricultura	19,3	19,0	20,6	21,4	20,7	25,9	31,9	27,5
Productos alimenticios	16,1	15,8	14,3	14,1	15,1	18,1	22,3	19,7
1110 - Bebidas no alcohólicas, n.e.p.	1,7	1,9	1,7	1,6	2,8	1,4	2,4	5,4
0222 - Leche y crema, concentradas o edulcoradas	0,7	0,8	1,3	1,6	1,6	3,8	3,3	2,4
4222 - Aceite de palma y sus fracciones	0,3	0,0	0,0	1,7	3,8	2,2	3,8	2,3
0721 - Cacao en grano, entero o partido, crudo o tostado	5,3	5,5	4,0	1,0	1,3	3,6	3,5	1,6
1123 - Cerveza de malta (incluso ale, cerveza oscura fuerte y cerveza negra fuerte)	0,5	0,6	0,5	0,4	0,4	0,5	0,8	1,1
Materias primas agrícolas	3,2	3,2	6,3	7,3	5,6	7,8	9,6	7,8
2631 - Algodón (excepto borras (linters)), sin cardar ni peinar	2,6	2,8	5,9	7,0	5,2	7,2	8,9	7,1
Minería	20,5	14,0	17,2	20,8	18,8	18,5	15,9	13,4
Menas y otros minerales	19,8	13,5	13,3	13,8	13,6	17,0	14,5	11,7
2723 - Fosfatos de calcio naturales, fosfatos aluminocálcicos naturales y creta fosfatada	14,1	10,5	11,3	13,2	12,0	16,5	14,1	11,4
Metales no ferrosos	0,5	0,3	0,3	0,2	0,0	0,0	0,0	0,1
Combustibles	0,1	0,1	3,5	6,8	5,2	1,5	1,4	1,6
Manufacturas	59,5	63,7	58,3	54,1	56,7	50,4	48,4	55,7
Hierro y acero	6,6	7,4	5,1	3,7	6,8	3,6	3,2	2,8
6741 - Productos laminados planos, de hierro o de acero no aleado, revestidos o recubiertos con zinc	1,7	2,3	1,2	1,4	0,8	1,3	1,6	1,3
Productos químicos	11,6	12,2	12,5	8,8	8,3	8,6	11,9	12,7
5532 - Preparados de belleza o de maquillaje para el cuidado de la piel (excepto medicamentos), incluso preparados protectores contra los rayos solares o para el bronceado de la piel; preparados para manicuro o pedicuro	4,2	4,2	4,0	3,6	3,9	4,9	6,1	6,5
5629 - Abonos, n.e.p.	3,8	4,6	5,4	2,3	0,8	0,5	0,9	1,6
5822 - Otras planchas, hojas, películas, cintas y tiras de plásticos, no celulares ni reforzadas con laminados, apoyos o combinaciones análogas con otros materiales	1,0	1,2	1,3	1,3	1,0	1,2	1,4	1,3
Otras semimanufacturas	26,0	24,8	23,7	18,0	15,9	13,5	7,9	8,2
6612 - Cemento Portland, cemento alumináceo (ciment fondu), cemento de escorias, cemento hipersulfatado y cementos hidráulicos análogos, estén o no coloreados o en forma de clinkers	23,7	22,8	21,4	16,1	14,4	12,2	6,9	7,5
Maquinaria y material de transporte	3,2	5,0	3,1	10,8	13,1	5,7	5,9	12,4
Maquinaria para la producción de energía	0,1	0,8	0,1	0,0	0,5	0,3	0,5	0,4

	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Otra maquinaria no eléctrica	1,3	1,6	1,6	2,3	4,5	3,0	2,3	3,7
Maquinaria agrícola y tractores	0,0	0,2	0,0	0,0	0,0	0,1	0,0	0,0
Máquinas de oficina y equipo de telecomunicaciones	0,2	0,2	0,1	0,0	0,0	0,4	0,1	0,4
Otra maquinaria eléctrica	0,0	0,2	0,0	0,1	0,0	0,0	0,1	0,2
Productos de la industria del automóvil	0,7	1,7	0,9	1,2	1,2	1,1	1,5	2,4
7821 - Vehículos automotores para el transporte de mercancías	0,1	0,8	0,4	0,6	0,7	0,7	0,9	1,4
Otro material de transporte	0,9	0,5	0,3	7,0	7,0	0,9	1,4	5,3
7851 - Motocicletas (incluso velomotores) y velocípedos, provistos de motor auxiliar, con sidecar o sin él; sidecars	0,3	0,2	0,1	0,3	0,0	0,1	0,5	3,6
Textiles	1,5	2,3	3,1	2,4	2,8	3,4	2,8	2,7
6581 - Sacos y bolsas de materias textiles del tipo utilizado para embalar mercancías	0,0	1,1	1,3	1,3	1,7	2,1	1,2	1,1
Prendas de vestir	1,2	3,2	0,5	0,3	0,1	0,1	0,1	0,1
Otros bienes de consumo	9,4	8,8	10,4	10,3	9,7	15,5	16,5	16,6
8931 - Artículos para el transporte o envasado de mercancías, de materiales plásticos; tapones, tapas y otros cierres, de materiales plásticos	5,2	4,7	5,6	5,7	4,6	7,9	9,3	9,9
8999 - Artículos manufacturados, n.e.p.	1,7	1,3	1,4	1,9	2,2	3,5	3,2	3,0
8997 - Cestería, artículos de mimbre y otros artículos de materias trenzables, n.e.p.; escobas, cepillos, rodillos para pintar, enjugadores y estropajos	1,8	1,9	2,1	1,8	1,5	2,4	2,2	1,7
Otros	0,7	3,3	3,9	3,7	3,8	5,2	3,8	3,5
9710 - Oro no monetario (excepto minerales y concentrados de oro)	0,7	3,3	3,9	3,7	3,8	5,2	3,7	3,5

Fuente: Cálculos de la Secretaría de la OMC a partir de información de la Base de Datos Comtrade de la División de Estadística de las Naciones Unidas (CUCI Rev.3).

Cuadro A1. 2 Estructura de las importaciones, 2009-2016

	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Total mundial (millones de \$EE.UU.)	1.171,2	1.204,8	1.755,9	1.662,0	1.967,3	1.753,2	1.730,9	1.715,6
Total mundial (millones de €)	843,1	909,7	1.263,1	1.293,5	1.481,7	1.321,5	1.560,7	1.551,0
	(%)							
Total de los productos primarios	30,9	34,0	33,3	39,3	38,0	34,4	31,8	28,7
Agricultura	14,1	15,0	14,1	16,3	15,3	15,4	16,4	14,3
Productos alimenticios	12,6	13,4	12,9	15,0	14,2	14,0	15,3	13,1
0412 - Otros tipos de trigo (incluso escanda) y morcajo o tranquillón, sin moler	1,7	1,2	0,2	0,0	0,2	0,0	1,2	1,5
0342 - Pescado congelado (excepto filetes y pescado picado)	0,6	1,8	1,6	1,7	1,4	1,5	2,0	1,4
4222 - Aceite de palma y sus fracciones	0,3	0,3	0,5	0,4	1,6	0,6	2,4	1,1
0423 - Arroz semielaborado o elaborado, pulido o no, glaseado, semicocido o convertido (incluso arroz quebrado)	0,7	0,4	0,4	0,5	0,6	0,7	0,9	1,0
Materias primas agrícolas	1,5	1,6	1,3	1,2	1,1	1,3	1,2	1,2
2690 - Ropa vieja y otros artículos textiles viejos; trapos	0,9	0,9	0,8	0,8	0,8	0,9	0,9	1,0
Minería	16,8	19,0	19,1	23,0	22,7	19,0	15,3	14,4
Menas y otros minerales	3,0	3,1	2,2	0,9	0,4	0,3	0,3	0,5
Metales no ferrosos	0,2	0,4	0,3	0,4	0,3	0,2	0,9	0,4
Combustibles	13,5	15,5	16,7	21,7	22,1	18,5	14,2	13,6
334 - Aceites de petróleo (excepto los aceites crudos)	13,1	12,8	12,4	16,1	17,3	15,1	10,9	11,5
Manufacturas	69,1	66,0	66,7	60,7	62,0	65,6	68,2	70,3
Hierro y acero	4,2	4,3	4,3	4,2	6,7	4,2	4,2	4,7
6761 - Barras y varillas de hierro o acero, laminadas en caliente, enrolladas irregularmente	1,5	1,9	2,2	1,4	1,1	1,3	1,2	1,1
Productos químicos	16,8	16,7	15,4	16,0	16,7	15,4	18,6	18,0
5429 - Medicamentos n.e.p.	3,5	5,8	2,8	4,0	4,0	3,7	4,9	4,7
5711 - Polietileno	2,3	2,4	2,7	3,2	3,2	3,3	3,6	3,1
5629 - Abonos, n.e.p.	2,3	1,0	1,4	1,2	0,6	0,3	0,4	2,9
5751 - Polímeros de propileno o de otras olefinas	1,1	1,3	1,3	1,5	1,5	1,4	1,6	1,2
Otras semimanufacturas	11,4	12,9	10,2	9,4	9,7	10,5	10,9	7,5
6612 - Cemento Portland, cemento alumináceo (ciment fondu), cemento de escorias, cemento hipersulfatado y cementos hidráulicos análogos, estén o no coloreados o en forma de clinkers	7,0	7,3	5,1	5,5	4,4	4,6	2,3	1,4
Maquinaria y material de transporte	24,9	19,1	26,6	20,6	19,9	24,1	24,0	29,3
Maquinaria para la producción de energía	0,6	1,0	0,5	0,3	0,8	1,2	0,8	0,5
Otra maquinaria no eléctrica	8,5	4,5	6,4	4,9	7,7	9,5	8,5	10,5

	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
7443 - Grúas de brazo móvil; grúas (incluso grúas de cable); bastidores elevadores móviles; camiones de pórtico alto y camiones de faena provistos de grúas	0,0	0,1	0,1	0,1	0,5	1,4	0,9	5,3
Maquinaria agrícola y tractores	0,4	0,2	0,4	0,3	0,3	0,4	0,3	0,1
Máquinas de oficina y equipo de telecomunicaciones	3,8	4,0	2,9	1,9	1,4	2,0	3,3	3,1
Otra maquinaria eléctrica	5,8	3,0	1,5	1,2	2,0	3,3	3,5	4,5
7782 - Lámparas y tubos eléctricos de incandescencia o descarga para alumbrado (incluso unidades con reflector sellado y lámparas de rayos ultravioletas o infrarrojos); lámparas de arco; sus partes y piezas	0,1	0,0	0,1	0,0	0,0	0,1	0,1	1,7
Productos de la industria del automóvil	4,6	5,0	4,9	4,4	4,6	6,4	5,7	6,5
7812 - Vehículos automotores para el transporte de personas, n.e.p.	2,7	2,8	2,6	2,2	1,8	2,8	2,8	3,3
7821 - Vehículos automotores para el transporte de mercancías	0,9	1,3	1,4	1,1	1,8	2,4	1,4	1,4
Otro material de transporte	1,5	1,6	10,6	8,0	3,4	1,7	2,2	4,3
7851 - Motocicletas (incluso velomotores) y velocípedos, provistos de motor auxiliar, con sidecar o sin él; sidecars	1,0	1,1	1,2	1,0	0,8	0,9	1,4	2,1
7937 - Remolcadores y embarcaciones diseñadas para empujar otras embarcaciones	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	1,0
Textiles	5,5	5,1	5,3	5,4	4,8	6,2	5,2	5,6
6523 - Otros tejidos, con un contenido de algodón, en peso, del 85% o más, blanqueados, teñidos, estampados o acabados de otra forma, que no pesen más de 200 g/m ²	1,5	1,3	1,4	2,0	2,0	2,4	1,9	2,0
6518 - Hilados (excepto hilo de coser) de fibras discontinuas; monofilamentos sintéticos, n.e.p.; tiras y artículos análogos de materias textiles sintéticas de un ancho aparente no superior a 5 mm	1,0	1,2	1,3	1,6	1,5	1,6	1,8	2,0
Prendas de vestir	2,1	1,0	1,1	1,1	1,0	0,9	0,5	0,9
Otros bienes de consumo	4,3	6,8	3,7	4,0	3,1	4,2	4,7	4,2
Otros	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	1,0

Fuente: Cálculos de la Secretaría de la OMC a partir de información de la Base de Datos Comtrade de la División de Estadística de las Naciones Unidas (CUCI Rev.3).

Cuadro A1. 3 Destino de las exportaciones, 2009-2016

	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Total mundial (millones de \$EE.UU.)	640,2	648,3	852,3	960,9	1.146,5	803,8	710,0	714,9
Total mundial (millones de €)	460,8	489,5	613,1	747,8	863,5	605,9	640,2	646,3
	(%)							
América	0,1	3,4	1,8	0,3	3,0	1,0	3,8	3,2
Estados Unidos	0,1	1,8	0,3	0,3	0,5	0,4	0,6	0,7
Otros países de América	0,0	1,6	1,5	0,1	2,5	0,6	3,2	2,6
Canadá	0,0	0,0	0,1	0,1	0,1	0,0	2,2	2,6
Europa	7,5	19,1	10,7	23,1	14,2	12,0	9,7	6,7
UE (28)	6,6	18,1	7,2	19,9	11,8	8,7	8,7	6,4
Bélgica	1,8	2,2	1,0	2,3	0,6	1,4	3,0	1,4
Francia	0,7	4,4	1,1	0,5	4,1	1,4	1,4	1,2
Países Bajos	1,6	3,3	0,5	0,6	0,8	3,5	1,6	1,0
AELC	0,7	0,3	3,5	2,8	2,5	2,0	0,8	0,3
Otros países de Europa	0,1	0,6	0,0	0,4	0,0	1,3	0,2	0,0
Comunidad de Estados Independientes (CEI)	0,0	0,7	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
África	72,6	28,7	70,2	67,4	68,1	60,0	62,3	69,6
Benin	13,9	4,0	13,0	11,5	10,5	11,3	14,1	17,6
Burkina Faso	14,3	4,9	14,8	16,9	16,6	10,1	15,3	16,0
Malí	3,2	1,1	3,2	2,5	2,1	3,9	5,2	7,3
Níger	7,5	5,7	10,5	9,2	9,4	13,2	9,2	7,1
Côte d'Ivoire	2,8	0,5	4,1	3,3	1,9	2,4	3,7	6,1
Ghana	15,8	5,2	9,2	4,4	10,0	8,5	3,6	4,8
Nigeria	9,2	0,6	9,3	9,7	9,3	6,0	4,9	4,3
Senegal	1,1	0,5	0,9	0,8	0,9	0,6	0,8	1,2
Congo	0,4	0,1	0,3	0,5	0,3	0,4	0,5	1,2
Oriente Medio	0,2	0,3	1,0	0,8	0,9	3,2	3,4	3,6
Emiratos Árabes Unidos	0,0	0,2	0,2	0,1	0,0	1,3	2,2	2,5
República Libanesa	0,1	0,1	0,9	0,7	0,9	1,9	1,1	1,1
Asia	18,9	9,9	14,7	7,9	13,7	23,8	20,8	16,8
China	0,5	1,9	0,7	1,9	1,7	2,7	1,1	1,3
Japón	0,0	0,2	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Otros países de Asia	18,4	7,9	14,0	6,0	12,0	21,1	19,7	15,5
India	14,2	4,0	6,4	1,6	7,0	13,5	9,3	7,7
Malasia	0,3	0,2	2,1	1,1	0,2	1,0	2,4	2,4
Bangladesh	0,0	0,5	0,2	0,0	0,7	1,4	0,7	1,1
Indonesia	0,8	0,8	1,0	1,4	1,2	1,4	2,3	0,9
Australia	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	1,4	0,9
Otros	0,7	38,0	1,5	0,5	0,0	0,0	0,0	0,0
<i>Pro memoria:</i>								
UEMAO	42,7	16,8	46,5	44,2	41,3	41,6	48,5	55,5
Benin	13,9	4,0	13,0	11,5	10,5	11,3	14,1	17,6
Burkina Faso	14,3	4,9	14,8	16,9	16,6	10,1	15,3	16,0
Malí	3,2	1,1	3,2	2,5	2,1	3,9	5,2	7,3
Níger	7,5	5,7	10,5	9,2	9,4	13,2	9,2	7,1
Côte d'Ivoire	2,8	0,5	4,1	3,3	1,9	2,4	3,7	6,1
Senegal	1,1	0,5	0,9	0,8	0,9	0,6	0,8	1,2
Guinea-Bissau	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,3	0,1

Fuente: Cálculos de la Secretaría de la OMC a partir de información de la Base de Datos Comtrade de la División de Estadística de las Naciones Unidas.

Cuadro A1. 4 Origen de las importaciones, 2009-2016

	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Total mundial (millones de \$EE.UU.)	1.171,2	1.204,8	1.755,9	1.662,0	1.967,3	1.753,2	1.730,9	1.715,6
Total mundial (millones de €)	843,1	909,7	1.263,1	1.293,5	1.481,7	1.321,5	1.560,7	1.551,0
	(%)							
América	8,5	6,5	7,8	11,8	11,4	5,7	5,1	4,8
Estados Unidos	1,8	2,7	1,8	8,1	5,2	3,0	2,5	1,8
Otros países de América	6,8	3,8	6,0	3,7	6,3	2,7	2,6	3,0
Europa	42,4	37,1	40,1	35,6	35,8	40,4	34,3	31,9
UE (28)	40,4	34,7	29,2	33,7	33,3	38,6	32,6	29,1
Francia	11,7	13,6	9,5	9,4	7,8	9,4	9,4	8,9
Países Bajos	5,9	3,6	3,4	3,4	7,5	4,8	2,0	4,3
Bélgica	3,9	6,1	4,3	6,7	4,0	5,2	3,8	3,8
Alemania	3,3	2,7	2,9	1,8	2,5	3,8	3,7	2,9
España	1,5	1,1	2,5	2,7	4,5	4,7	3,9	1,8
Polonia	0,1	0,2	0,3	0,8	0,3	0,4	0,6	1,2
Italia	1,4	2,2	1,3	1,6	1,5	1,9	1,5	1,1
AELC	1,1	1,1	9,7	0,3	0,7	0,4	0,4	1,3
Suiza	0,2	0,3	0,2	0,2	0,3	0,4	0,3	1,3
Otros países de Europa	0,9	1,3	1,2	1,6	1,8	1,4	1,3	1,5
Turquía	0,9	1,3	1,2	1,6	1,8	1,4	1,3	1,5
CEI	0,4	0,8	3,1	2,2	3,9	4,6	2,6	4,2
Federación de Rusia	0,3	0,0	1,6	1,3	3,0	4,1	2,3	2,8
Ucrania	0,1	0,8	1,4	0,9	0,6	0,2	0,3	1,4
África	15,6	17,1	14,3	14,8	13,7	12,7	17,7	13,6
Ghana	3,3	2,8	2,5	4,3	4,8	3,6	3,4	3,5
Côte d'Ivoire	3,6	4,3	3,4	3,0	2,6	2,4	2,3	3,0
Nigeria	2,4	1,0	1,1	1,0	0,8	0,7	0,8	1,7
Marruecos	0,8	1,0	0,6	1,0	1,1	1,0	2,3	1,0
Sudáfrica	2,5	2,1	2,6	2,1	1,0	1,7	4,9	1,0
Oriente Medio	2,6	3,5	5,0	4,9	3,9	4,7	5,2	4,9
Reino de la Arabia Saudita	0,6	1,0	1,1	1,0	1,5	2,3	2,4	2,4
Emiratos Árabes Unidos	0,8	1,4	2,1	0,8	0,8	0,9	1,5	1,6
Asia	29,1	34,2	28,4	29,1	31,3	31,8	35,1	40,5
China	15,2	15,1	14,9	13,7	16,0	17,7	20,1	28,7
Japón	2,7	3,0	2,6	3,0	3,6	3,8	4,1	4,2
Otros países de Asia	11,3	16,1	10,9	12,3	11,7	10,3	11,0	7,6
India	2,2	4,0	2,8	3,2	2,9	3,2	3,8	2,8
República de Corea	1,0	1,3	1,3	2,2	1,2	1,4	1,1	1,2
Otros	1,4	0,8	1,4	1,6	0,0	0,0	0,0	0,0
<i>Pro memoria:</i>								
UEMAO	5,3	7,3	5,2	4,7	4,7	4,7	4,7	5,2
Côte d'Ivoire	3,6	4,3	3,4	3,0	2,6	2,4	2,3	3,0
Senegal	0,7	0,9	0,6	0,8	0,6	0,7	0,7	0,8
Benin	0,4	0,5	0,4	0,4	0,6	0,8	0,5	0,8
Burkina Faso	0,1	0,2	0,1	0,1	0,0	0,1	0,3	0,2
Guinea-Bissau	0,2	1,2	0,5	0,3	0,8	0,8	0,8	0,2
Malí	0,1	0,0	0,0	0,0	0,1	0,0	0,1	0,0
Níger	0,0	0,0	0,0	0,0	0,1	0,0	0,0	0,0
Togo	0,3	0,2	0,1	0,1	0,0	0,0	0,0	0,0

Fuente: Cálculos de la Secretaría de la OMC a partir de información de la Base de Datos Comtrade de la División de Estadística de las Naciones Unidas.