RESTRICTED

WT/TPR/S/375

6 de junio de 2018

(18-3455)

Órgano de Examen de las Políticas Comerciales

EXAMEN DE LAS POLÍTICAS COMERCIALES

INFORME DE LA SECRETARÍA

CHINA

El presente informe, preparado para el séptimo examen de las políticas comerciales de China, ha sido redactado por la Secretaría de la OMC bajo su responsabilidad. Como exige el Acuerdo por el que se establece el Mecanismo de Examen de las Políticas Comerciales (Anexo 3 del Acuerdo de Marrakech por el que se establece la Organización Mundial del Comercio), la Secretaría ha pedido aclaraciones a China sobre sus políticas y prácticas comerciales.

Cualquier pregunta técnica que se plantee en relación con este informe puede dirigirse a Masahiro Hayafuji (tel.: 022 739 5873); Pierre Latrille (tel.: 022 739 5266); Arne Klau (tel.: 022 739 5706); o Usman Ali Khilji (tel.: 022 739 6936).

En el documento WT/TPR/G/375 figura la exposición de políticas presentada por China.

Nota: El presente informe es de distribución reservada y no debe difundirse a la prensa hasta que haya finalizado la primera sesión de la reunión del Órgano de Examen de las Políticas Comerciales sobre China. Este informe ha sido redactado en inglés.

ÍNDICE

RESUMEN 9
1 ENTORNO ECONÓMICO 16
1.1 Principales características de la economía 16
1.2 Evolución económica reciente 16
1.2.1 Políticas monetaria y cambiaria 21
1.2.1.1 Política monetaria 21
1.2.1.2 Política cambiaria 22
1.2.2 Política y reforma fiscales 23
1.2.3 Otras medidas estructurales 25
1.2.4 Balanza de pagos 27
1.3 Evolución del comercio y la inversión 30
1.3.1 Tendencias y estructura del comercio de mercancías y servicios 30
1.3.2 Tendencias y estructura de la inversión extranjera directa 32
2 REGÍMENES DE COMERCIO E INVERSIÓN 34
2.1 Marco general 34
2.2 Marco y objetivos de la política comercial 35
2.2.1 Marco institucional 35
2.2.2 Formulación y objetivos de la política comercial 35
2.3 Acuerdos y arreglos comerciales 37
2.3.1 OMC 37
2.3.2 Acuerdos comerciales regionales y medidas unilaterales 37
2.3.3 Otros acuerdos y arreglos 39
2.4 Régimen de inversión 40
2.4.1 Marco reglamentario y acceso a los mercados 40
2.4.2 Procedimientos de examen y aprobación 44
2.4.3 Incentivos a la inversión extranjera 47
3 POLÍTICAS Y PRÁCTICAS COMERCIALES, POR MEDIDAS 50
3.1 Medidas que afectan directamente a las importaciones 50
3.1.1 Procedimientos y requisitos aduaneros y valoración en aduana 50
3.1.2 Normas de origen 52
3.1.3 Aranceles 52
3.1.3.1 Aranceles NMF aplicados 52
3.1.3.2 Contingentes arancelarios 54
3.1.3.3 Tipos consolidados 54
3.1.3.4 Aranceles preferenciales 55
3.1.3.5 Exenciones y concesiones arancelarias 56
3.1.4 Otras cargas que afectan a las importaciones 56
3.1.5 Prohibiciones, restricciones y licencias de importación 57
3.1.6 Medidas antidumping, compensatorias y de salvaguardia 61

3.1.6.1 Medidas antidumping 61
3.1.6.2 Medidas compensatorias 66
3.1.6.3 Medidas de salvaguardia 67
3.1.7 Otras medidas que afectan a las importaciones 68
3.2 Medidas que afectan directamente a las exportaciones 68
3.2.1 Procedimientos y requisitos aduaneros 68
3.2.2 Impuestos, cargas y gravámenes 68
3.2.3 Prohibiciones, restricciones y licencias de exportación 70
3.2.4 Apoyo y promoción de las exportaciones 71
3.2.5 Financiación, seguro y garantías de las exportaciones 73
3.3 Medidas que afectan a la producción y al comercio 75
3.3.1 Incentivos 75
3.3.2 Normas y otras prescripciones técnicas 80
3.3.2.1 Panorama general 80
3.3.2.2 Certificación de productos 83
3.3.2.3 Etiquetado y envasado 84
3.3.3 Prescripciones sanitarias y fitosanitarias 85
3.3.4 Política de competencia y controles de precios 86
3.3.4.1 Política de competencia 86
3.3.4.1.1 Marco legislativo e institucional 86
3.3.4.1.2 Acuerdos monopolísticos 89
3.3.4.1.3 Posiciones dominantes en el mercado 90
3.3.4.1.4 Fusiones y adquisiciones 91
3.3.4.1.5 Monopolios administrativos 93
3.3.4.1.6 Observancia 93
3.3.4.1.7 Cooperación internacional 94
3.3.4.2 Controles de precios 94
3.3.5 Comercio de Estado, empresas propiedad del Estado y privatización 97
3.3.6 Contratación pública 100
3.3.6.1 Panorama general 100
3.3.6.2 Marco jurídico e institucional 101
3.3.6.3 Métodos y procedimientos de contratación pública 103
3.3.6.4 Otras consideraciones políticas en la contratación pública 106
3.3.6.5 Mecanismo de reclamación por los proveedores 107
3.3.6.6 Adhesión al ACP y otra cooperación internacional 108
3.3.7 Derechos de propiedad intelectual 108
3.3.7.1 Panorama general 108
3.3.7.2 Propiedad industrial 110
3.3.7.2.1 Patentes 110
3.3.7.2.2 Marcas de fábrica o de comercio 113

3.3.7.2.3 Indicaciones geográficas 115
3.3.7.3 Derecho de autor y derechos conexos 116
3.3.7.4 Otros derechos de propiedad intelectual 117
3.3.7.4.1 Esquemas de trazado (topografías) de los circuitos integrados 117
3.3.7.4.2 Nuevas obtenciones vegetales 118
3.3.7.4.3 Información no divulgada y secretos comerciales 118
3.3.7.5 Observancia 119
3.3.7.5.1 Panorama general 119
3.3.7.5.2 Observancia por vía administrativa 120
3.3.7.5.3 Observancia por vía judicial 122
3.3.7.5.4 Observancia a nivel de las autoridades aduaneras 123
4 POLÍTICAS COMERCIALES, POR SECTORES 125
4.1 Agricultura, silvicultura y pesca 125
4.1.1 Características y evolución del mercado 125
4.1.2 Objetivos y administración de las políticas 127
4.1.3 Instrumentos de política 128
4.1.3.1 Medidas en frontera 128
4.1.3.1.1 Medidas que afectan a las importaciones 128
4.1.3.1.2 Medidas que afectan a las exportaciones 130
4.1.3.2 Medidas internas 131
4.1.3.2.1 Medidas de ayuda 131
4.1.3.2.2 Controles de precios y sistemas de sostenimiento de los precios del mercado 138
4.1.3.2.3 Otras medidas 140
4.1.3.3 Niveles de ayuda 141
4.1.3.3.1 Notificaciones a la OMC 141
4.1.3.3.2 Estimaciones de la OCDE relativas a la ayuda 141
4.2 Minería y energía 145
4.2.1 Minería 145
4.2.2 Energía 149
4.2.2.1 Panorama general y política ambiental 149
4.2.2.2 Carbón 152
4.2.2.3 Petróleo 152
4.2.2.4 Gas 153
4.2.2.5 Electricidad 154
4.3 Manufacturas 157
4.3.1 Evolución reciente 157
4.3.2 Subsectores seleccionados 159
4.3.2.1 Automóviles, y sus partes y componentes 159
4.3.2.2 Electrónica y tecnología de la información 160
4.3.2.3 Maquinaria y equipo 163

4.3.2.4 Hierro y acero 163
4.4 Servicios 166
4.4.1 Telecomunicaciones 166
4.4.1.1 Resumen estadístico 166
4.4.1.2 Marco normativo 167
4.4.2 Servicios financieros 173
4.4.2.1 Panorama general del mercado 174
4.4.2.2 Cambios en la reglamentación de los servicios bancarios 175
4.4.2.3 Cambios en la reglamentación de los servicios de seguros 178
4.4.2.4 Cambios en la reglamentación de los mercados de valores 178
4.4.2.5 Cambios en la reglamentación de los fondos de inversión y la gestión de activos 179
4.4.2.6 Cambios en la reglamentación de los fondos de pensiones 179
4.4.2.7 Cambios en la reglamentación de los pagos electrónicos 180
4.4.3 Servicios jurídicos 180
4.4.4 Servicios de contabilidad, auditoría y teneduría de libros 182
4.4.5 Servicios de asesoramiento tributario 184
4.4.6 Servicios de ingeniería y servicios integrados de ingeniería 185
4.4.7 Servicios de transporte por tuberías 186
5 APÉNDICE - CUADROS 190

GRÁFICOS

Gráfico 1.1 Composición del comercio de mercancías por productos, 2015 y 2016 31
Gráfico 1.2 Distribución geográfica del comercio de mercancías, 2015 y 2016 32
Gráfico 1.3 Inversión extranjera directa, 2000-2016 33
Gráfico 3.1 Distribución de los tipos arancelarios NMF aplicados, 2013, 2015 y 2017 54
Gráfico 3.2 Régimen de licencias de importación, por sección del SA, 2017 59
Gráfico 3.3 Medidas antidumping en vigor, por productos, 2013-2016 (fin del período) y al 30 de junio de 2017 65
Gráfico 3.4 Operaciones del Banco EXIM, 2012-2017 74
Gráfico 3.5 Solicitudes de patentes, por principales sectores de tecnología, 2002-2016 113
Gráfico 4.1 Valor de la producción 126
Gráfico 4.2 Volumen de la producción 126
Gráfico 4.3 Existencias de determinados productos básicos al comienzo de las campañas de comercialización de 2005/2006 a 2016/2017 140
Gráfico 4.4 Ayuda del compartimento verde y del compartimento ámbar, 2004-2010 143
Gráfico 4.5 OCDE - Medida de la ayuda, 2004-2016 144
Gráfico 4.6 Importaciones netas, producción y consumo de energía, 2016 150
Gráfico 4.7 Estructura de la producción y el consumo de energía, 2015 150
Gráfico 4.8 Estructura de la producción y el consumo de electricidad, 2015 154
Gráfico 4.9 Capacidad de generación instalada por tipo de energía primaria, 2015 154

CUADROS

Cuadro 1.1 Algunos indicadores macroeconómicos, 2013-2017 16

Cuadro 1.2 PIB por sectores, 2013-2017 18

Cuadro 1.3 Balanza de pagos, 2013-2017 27

Cuadro 1.4 Composición del comercio de servicios, 2013-2017 28

Cuadro 2.1 Reducciones y exenciones de derechos en el marco de los respectivos acuerdos de libre comercio de China en 2016 38

Cuadro 2.2 Datos resumidos sobre los ALC entre China y Georgia y entre China y Maldivas 39

Cuadro 2.3 Inversión extranjera directa sujeta a aprobación, 2017 46

Cuadro 3.1 Legislación de China relacionada con los procedimientos aduaneros, marzo de 2018 50

Cuadro 3.2 Estructura del arancel de China, 2013, 2015 y 2017 53

Cuadro 3.3 Análisis recapitulativo de los aranceles preferenciales de China, 2017 55

Cuadro 3.4 Impuestos especiales (o sobre el consumo), 2015-2017 57

Cuadro 3.5 Residuos sólidos que se prohibirá importar en China a partir de finales de 2017 60

Cuadro 3.6 Investigaciones antidumping y medidas impuestas, 2013-2017, al 30 de junio de 2017 64

Cuadro 3.7 Medidas antidumping en vigor, por interlocutor comercial o región, 2013-2017, al 30 de junio de 2017 64

Cuadro 3.8 Medidas antidumping en vigor, por productos y por origen, al 30 de junio de 2017 65

Cuadro 3.9 Investigaciones y medidas compensatorias, 2013-2017, al 30 de junio de 2017 66

Cuadro 3.10 Investigaciones en materia de derechos compensatorios iniciadas durante el período objeto de examen, al 30 de junio de 2017 67

Cuadro 3.11 Derechos de exportación, por tipo y capítulo del SA, 2017 69

Cuadro 3.12 Productos sujetos a contingentes y licencias de exportación 71

Cuadro 3.13 Medidas de ayuda para proyectos de transformación y modernización industrial 78

Cuadro 3.14 Diversas medidas de ayuda, 2015-2017 79

Cuadro 3.15 Normas aprobadas, 2015-2017 82

Cuadro 3.16 Normas departamentales relacionadas con el control de precios, 2017 95

Cuadro 3.17 Productos y servicios sujetos a controles de precios por parte del Gobierno central, 2017 96

Cuadro 3.18 Productos y servicios sujetos a controles de precios por parte de los Gobiernos locales, 2017 97

Cuadro 3.19 Las empresas públicas en la economía de China, 2009-2016 99

Cuadro 3.20 Las 10 mayores empresas públicas de China, 2016 99

Cuadro 3.21 Las 10 empresas cotizadas en las bolsas de Shanghái y Shenzhen que más ayudas públicas recibieron en 2016 100

Cuadro 3.22 Contratación pública, por tipos de compra, 2014-2016 101

Cuadro 3.23 Contratación pública, por métodos de contratación, 2014-2016 106

Cuadro 3.24 Resumen de la legislación sobre propiedad intelectual de China, 2017 109

Cuadro 3.25 Participación de China en los convenios internacionales sobre derechos de propiedad intelectual, mediados de 2017 110

Cuadro 3.26 Modificaciones recientes de la reglamentación relativa a las patentes, 2017 111

Cuadro 3.27 Modificaciones recientes de la reglamentación relativa a las patentes, 2014-2016 112

Cuadro 3.28 Solicitudes y registros de marcas de fábrica o de comercio, 2015-2017 115

Cuadro 3.29 Marco reglamentario general de la protección de las obtenciones vegetales, 2017 118

Cuadro 3.30 Observancia de la propiedad intelectual, 2014-2017 120

Cuadro 4.1 Principales indicadores de la agricultura, la ganadería, la silvicultura y la pesca, 2013-2017 125

Cuadro 4.2 Producción agrícola, 2013-2017 125

Cuadro 4.3 Principales productos agrícolas de exportación y de importación de China, 2013-2017 127

Cuadro 4.4 Contingentes arancelarios para productos agropecuarios y su utilización, 2015-2016 129

Cuadro 4.5 Productos agrícolas sujetos a contingentes y licencias de exportación en 2017 131

Cuadro 4.6 Volumen de los contingentes de exportación de harina de maíz, harina de arroz y harina de trigo, 2013-2017 131

Cuadro 4.7 Base jurídica de la ayuda a la agricultura, la silvicultura y la pesca, 2009-2014 132

Cuadro 4.8 Programas de ayuda y desembolsos presupuestarios, 2014-2017 133

Cuadro 4.9 Nuevos programas de subvenciones aplicados con carácter experimental durante el período objeto de examen 136

Cuadro 4.10 Precios mínimos de compra, 2012-2018 138

Cuadro 4.11 Distribución de la financiación del programa de seguros agrícolas entre las autoridades centrales y locales, y gasto público total en el programa 140

Cuadro 4.12 Indicadores de la OCDE relativos a la ayuda a la agricultura en China, 2007-2016 144

Cuadro 4.13 Principales productos del sector minero de China, 2014-2016 145

Cuadro 4.14 Régimen de inversión de la industria extractiva, 2015 y 2017 148

Cuadro 4.15 Reducción de la capacidad de producción de carbón, 2016-2018 149

Cuadro 4.16 Principales interlocutores comerciales de China respecto de las importaciones de petróleo, 2017 152

Cuadro 4.17 Inversión en capacidad de generación de energía por tipo de fuente, 2015 y 2016 155

Cuadro 4.18 Régimen de inversión en el sector eléctrico, 2015 y 2017 155

Cuadro 4.19 Planes de acción para el sector de la tecnología de la información y sus subsectores durante el período de 2016 a 2020 162

Cuadro 4.20 Capacidad de producción de acero en bruto en determinados países productores de acero del GFSEC, 2014-2016 164

Cuadro 4.21 Capacidad añadida en determinados países productores de acero del GFSEC, 2014-2016 165

Cuadro 4.22 Recortes permanentes de capacidad en determinados países productores de acero del GFSEC, 2014-2016 165

Cuadro 4.23 Precios de los servicios de telecomunicaciones en China como porcentaje del ingreso nacional bruto per cápita 167

Cuadro 4.24 Servicios de telecomunicaciones abiertos a la inversión extranjera 168

Cuadro 4.25 Compromisos en la esfera de los servicios de telecomunicaciones adquiridos por China en el marco del AGCS y su correspondencia en el nuevo catálogo de telecomunicaciones 169

RECUADROS

Recuadro 1.1 Iniciativa "Un Cinturón, una Ruta" 20

Recuadro 2.1 Resumen de los principales cambios introducidos en el Catálogo de Inversiones de 2017 41

Recuadro 3.1 Principales reglamentaciones y directrices sobre cuestiones relativas a la política de competencia 88

Recuadro 4.1 Características económicas y evolución del sector de los servicios de telecomunicaciones 167

Recuadro 4.2 Servicios financieros: resumen estadístico 174

APÉNDICE - CUADROS

Cuadro A1. 1 Exportaciones de mercancías de China por grupos de productos, 2013-2016 190

Cuadro A1. 2 Importaciones de mercancías de China por grupos de productos, 2013-2016 192

Cuadro A1. 3 Exportaciones de mercancías de China por destino, 2013-2016 193

Cuadro A1. 4 Importaciones de mercancías de China por origen, 2013-2016 194

Cuadro A1. 5 Inversión extranjera directa en China, 2013-2016 195

Cuadro A1. 6 Inversión extranjera directa en China, por sectores, 2013-2016 196

Cuadro A1. 7 Principales destinos de las inversiones extranjeras directas en el exterior, 2016 197

Cuadro A1. 8 Inversión extranjera directa en el exterior, por sectores, 2015 198

Cuadro A2. 1 Principales notificaciones efectuadas en el marco de los Acuerdos de la OMC (1º de enero de 2015 a 31 de marzo de 2018) 199

Cuadro A2. 2 Casos de solución de diferencias en los que ha intervenido China, 1º de enero de 2016 a 31 de marzo de 2018 202

Cuadro A2. 3 Sectores en los que la IED estaba/está restringida, 2015 y/o 2017 203

Cuadro A2. 4 Sectores en los que la IED estaba/está prohibida, 2015 y/o 2017 207

Cuadro A3. 1 Normas de origen preferenciales de China, 2017 210

Cuadro A3. 2 Resumen de los aranceles NMF aplicados en China, 2017 212

Cuadro A3. 3 Programas de subvenciones a nivel subcentral notificados a la OMC en 2016 214

RESUMEN

1. Durante el período objeto de examen, la economía china siguió siendo uno de los principales motores del crecimiento económico mundial. Sin embargo, el crecimiento del PIB real se ha ido moderando a medida que la economía se ajusta a la "nueva normalidad", lo cual supone unas tasas de crecimiento más estables, aunque más bajas, del 7% anual aproximadamente en el futuro previsible, así como una redistribución de los factores que contribuyen al crecimiento, que pasan de la inversión al consumo, de la demanda externa a la interna y de las manufacturas a los servicios. El PIB real aumentó un 6,7% en 2016, y se prevé que en 2017 crezca en torno al 6,8%. Durante el período objeto de examen casi dos tercios de ese crecimiento correspondieron al consumo. La participación de los servicios en el PIB superó por primera vez el 50% en 2015. Dentro de los servicios, las ventas a través del comercio electrónico y las importaciones de servicios de turismo han sido especialmente elevadas. En cambio, la proporción del PIB que corresponde al comercio de mercancías se ha reducido. La desigualdad de los ingresos y los niveles de pobreza han disminuido. El exceso de capacidad en algunos sectores de la energía y las manufacturas y la ayuda implícita a las empresas de propiedad estatal han aumentado a lo largo de varios años.

2. El Gobierno ha estado tratando de resolver estos problemas centrando los esfuerzos en la calidad y la sostenibilidad del crecimiento, más que en su cantidad. En el marco del Decimotercer Plan Quinquenal (2016-2020), las autoridades tienen el propósito de proseguir el proceso de reforma estructural de la economía, lo que incluye la promoción de la participación del sector privado en la economía y la reforma de las empresas estatales, aunque manteniendo la preponderancia de la propiedad pública. Otras medidas mencionadas en el Plan son la promoción de la competencia, la reforma fiscal, la reforma del sector financiero para aumentar la participación del capital privado en la banca y la ampliación de la oferta de servicios financieros, y la adopción de tipos de cambio y de interés determinados en mayor medida por el mercado. Las reformas han avanzado en muchas esferas, como la introducción de medidas para reducir la sobrecapacidad, reforzar los marcos para el endeudamiento de los gobiernos locales y hacer frente a los riesgos del sector financiero.

3. En 2016, el Banco Popular de China (PBOC) adoptó un enfoque para la política monetaria más basado en el mercado. El nuevo enfoque supone una gestión más rigurosa de la liquidez del sistema bancario por medio de un abanico más amplio de instrumentos, entre los que figuran las operaciones de recompra (o acuerdo de recompra inversa) y los servicios de crédito para conseguir una mejor asignación del capital y orientar los tipos de interés del mercado de forma que se ajusten mejor a los objetivos del Banco Popular de China. Con este nuevo sistema, el PBOC utiliza una horquilla, o banda, de tipos de interés en la que el límite superior se establece en función de las facilidades permanentes de crédito a un día, a siete días y a un mes, y el límite inferior es el interés que paga el PBOC por las reservas en depósito que rebasan el nivel exigido. China mantiene un régimen de tipo de cambio flotante dirigido que toma como referencia una cesta de monedas. Durante el período objeto de examen, el PBOC siguió aumentando la flexibilidad cambiaria. Asimismo, introdujo un factor anticíclico para la determinación de los tipos de cambio a fin de reflejar más adecuadamente los parámetros fundamentales de la economía china y los cambios habidos en el mercado cambiario internacional, así como para contrarrestar las volatilidades procíclicas y mitigar el "efecto de arrastre" en el mercado cambiario. La inflación, medida por el índice de precios al consumo, se elevó al 2% en 2016, lo que está dentro de la horquilla deseada por el PBOC, que es de entre el 2% y el 3%. En 2017, la tasa de inflación se cifró en el 1,6%.

4. Durante el período objeto de examen, China siguió aplicando una política fiscal proactiva, que estuvo guiada por una reestructuración del lado de la oferta y una adaptación a la "nueva normalidad". En 2016 el déficit fiscal aumentó hasta el 3,8% del PIB, frente al 3,4% de 2015. Este aumento se debió al descenso del porcentaje del PIB que corresponde a los ingresos fiscales, que se puede atribuir a la aplicación en todo el país de las reformas del IVA que se habían introducido con carácter experimental, lo que redujo considerablemente los ingresos fiscales procedentes de los impuestos indirectos.

5. El superávit por cuenta corriente de China se redujo durante el período objeto de examen. Se situó en 202.200 millones de dólares EE.UU. en 2016, un nivel equivalente al 1,8% del PIB. El menor superávit se debe, en gran medida, a la disminución del superávit en el comercio de mercancías, que se redujo como consecuencia de una caída de las exportaciones. En 2017, el

superávit por cuenta corriente equivalía al 1,3% del PIB. El déficit de la cuenta de servicios se siguió ampliando durante el período objeto de examen.

6. El comercio de mercancías (importaciones más exportaciones) disminuyó del 33,5% del PIB en 2015 al 31,2% en 2016, tras un descenso tanto de las exportaciones como de las importaciones. En las exportaciones siguen predominando los productos manufacturados, que representaron el 93,7% de las exportaciones totales de mercancías en 2016. Las manufacturas son también la mayor categoría de importaciones, y suponen aproximadamente el 65% de la factura de importación. En 2017, el comercio de mercancías representó el 32,3% del PIB. En 2016 (el último año para el que se disponía de datos), los principales destinos de las exportaciones de mercancías fueron los Estados Unidos; la Unión Europea; Hong Kong, China; el Japón; y la República de Corea. Conjuntamente, estos mercados representaron aproximadamente el 60% de todas las exportaciones. Las importaciones de China tuvieron su origen principalmente en la Unión Europea; la República de Corea; los Estados Unidos; el Territorio Aduanero Distinto de Taiwán, Penghu, Kinmen y Matsu (el Taipei Chino); el Japón; y los países de la ASEAN.

7. China sigue siendo uno de los principales receptores de inversión extranjera directa (IED) del mundo. Las entradas de IED han ido en aumento desde hace varios años y la tendencia continuó en 2016. Hong Kong, China fue el mayor inversor en China, con más del 80% de las entradas de IED, seguido de las Islas Vírgenes Británicas, Singapur y las Islas Caimán. Los sectores que recibieron más inversión fueron el sector manufacturero, el sector inmobiliario, los servicios de arrendamiento financiero y los servicios prestados a las empresas y el comercio mayorista y minorista. China invierte considerablemente en otros países. Las salidas de IED también han ido en aumento desde hace varios años, aunque el incremento no ha sido tan pronunciado como en el caso de las entradas de IED. Los principales destinos de las salidas de IED son Hong Kong, China; los Estados Unidos; las Islas Caimán; y las Islas Vírgenes Británicas. Por sectores, las inversiones se dirigen sobre todo a los servicios de arrendamiento financiero y los servicios prestados a las empresas, el sector bancario y manufacturero y el comercio mayorista y minorista.

8. China es miembro activo de la OMC. Tiene la condición de observador en el Comité de Contratación Pública y está negociando su adhesión al Acuerdo plurilateral sobre Contratación Pública (ACP). También tiene la condición de observador en el Acuerdo plurilateral sobre el Comercio de Aeronaves Civiles, y, como Parte en el Acuerdo sobre Tecnología de la Información (ATI), ha apoyado su ampliación. Durante el período objeto de examen, China ha sido parte en siete asuntos sometidos al mecanismo de solución de diferencias de la OMC: cinco veces como demandado y dos como reclamante. También ha participado en calidad de tercero en diez asuntos sometidos al Órgano de Solución de Diferencias (OSD). Durante el período objeto de examen, China presentó a la OMC diversas notificaciones, si bien algunas notificaciones, incluidas las correspondientes a las empresas comerciales del Estado, la ayuda interna y las subvenciones proporcionadas por el Gobierno central, continúan pendientes.

9. Durante el período objeto de examen, China amplió su red de acuerdos comerciales regionales con la firma de dos nuevos acuerdos, con las Maldivas y con Georgia, con lo que el total asciende a 17. El volumen del comercio de China abarcado por acuerdos de libre comercio sigue siendo escaso; podría aumentar considerablemente en el futuro si prosperan algunas de las negociaciones en curso sobre nuevos acuerdos y sobre la revisión de acuerdos existentes, puesto que conciernen a socios comerciales importantes. China sigue otorgando preferencias comerciales unilaterales a los PMA. En diciembre de 2017 otorgaba un trato de franquicia arancelaria al 97% de las líneas arancelarias de distintos PMA.

10. El Catálogo de Sectores para la Orientación de la Inversión Extranjera (Catálogo de Inversiones), que se revisa periódicamente, sigue siendo el principal instrumento de orientación de la IED en China. El Catálogo se revisó en 2017. En él, los proyectos de inversión extranjera se clasifican en la categoría de sectores en los que se alienta la inversión o en una "lista negativa" en la que se enumeran los sectores en los que se restringe o prohíbe la IED. Los proyectos que no figuran en la lista negativa se tienen que incluir en un registro. Los proyectos de la categoría de sectores en los que se alienta la inversión pueden ser objeto de un trato preferencial, como por ejemplo la exención de derechos de aduana para la importación de equipo. En la edición de 2017 del Catálogo se alienta la IED en sectores tales como la industria manufacturera avanzada, la alta tecnología, el ahorro energético y la protección del medio ambiente y los servicios modernos. Según las autoridades, en los proyectos de inversión extranjera no se imponen requisitos de

transferencia de tecnología. Durante el período objeto de examen, China siguió alentando la IED en las regiones central y occidental, donde los proyectos se pueden beneficiar de políticas favorables. La IED que suponga inversiones en empresas chinas podría estar sujeta a exámenes de seguridad nacional si la IED está relacionada con la defensa o si se considera que puede afectar a la seguridad nacional. Los proyectos con inversión extranjera están sujetos a aprobación o a inscripción en un registro. Los proyectos sujetos a aprobación están enumerados en un catálogo específico, mientras que la mayoría de los proyectos no incluidos en él están sujetos a inscripción en un registro. La aprobación requiere el examen del proyecto de inversión, y tienen que cumplirse varias condiciones.

11. El programa piloto de reforma del régimen de inversión extranjera, iniciado en 2013 con la creación de la Zona Franca Experimental (Shanghái) de China, se amplió a 11 zonas francas experimentales durante el período objeto de examen. El acceso de la IED a estas zonas se basa en una lista negativa. En todos los sectores que no figuran en la lista negativa, los inversores extranjeros deben recibir un trato similar al otorgado a las empresas nacionales con respecto a los requisitos y el procedimiento de establecimiento y aprobación. Salvo por lo que respecta a los procedimientos para el establecimiento regulados en la Ley de Sociedades, los inversores extranjeros no están sujetos a aprobación del Gobierno, sino solamente a la obligación de inscripción en el registro. Las autoridades consideran que la lista negativa que se aplica a las zonas francas experimentales es más abierta que el Catálogo de Inversiones que se aplica en todo el país. Las zonas francas experimentales se han convertido en un instrumento importante no solo para promover las inversiones, sino también para ayudar a aumentar las exportaciones. Las empresas ubicadas en una zona franca experimental pueden producir tanto en las zonas bajo control aduanero como en las que no lo están. Los pagos de aranceles por parte de las empresas ubicadas en zonas sujetas a control aduanero se suspenden, y solo se hacen efectivos cuando los productos finales se venden al resto de China. El total de las importaciones de la Zona Franca Experimental (Shanghái) de China en 2017 ascendió a 800.000 millones de yuan, mientras que las exportaciones se cifraron en 600.000 millones de yuan.

12. China ha proseguido sus esfuerzos de reforma y armonización de los procedimientos aduaneros. Aproximadamente un tercio de las importaciones se declara ahora a través de ventanillas únicas. El tiempo de despacho de las importaciones se ha reducido a 16,7 horas en promedio en 2017, frente a más de 22 horas en 2016. China aceptó el Acuerdo de Facilitación del Comercio en septiembre de 2015. Notificó sus compromisos de la categoría A, que abarcan la mayoría de las medidas, en junio de 2014 y los de la categoría B en junio de 2017. China no tiene compromisos de la categoría C. La fecha orientativa para la aplicación de la mayoría de los compromisos de la categoría B es febrero de 2020.

13. El promedio aritmético de los tipos NMF aplicados a diciembre de 2017 era del 9,3%, ligeramente por debajo de los niveles de 2013 y 2015. Una reforma arancelaria introducida en diciembre de 2017 redujo los aranceles NMF aplicados a unos 200 productos de consumo. Casi todas las líneas arancelarias (el 99,6%) son *ad valorem*. El tipo arancelario medio es del 14,6% para los productos agropecuarios (definición de la OMC) y del 8,5% para los productos no agropecuarios. Aproximadamente el 10% de las líneas arancelarias están exentas de derechos. Se aplican contingentes arancelarios a 47 líneas arancelarias. Todos los aranceles de China están consolidados.

14. Las importaciones, al igual que los productos fabricados en el país, están sujetas al impuesto sobre el valor añadido (IVA). El IVA que se aplica a las mercancías tiene dos tipos: el 11% (frente al 13% antes de julio de 2017) y el 17%. Existe un impuesto sobre el consumo, que se aplica a los siguientes productos: productos que representan un riesgo para la salud humana, el orden público y el medio ambiente; los bienes suntuarios; los productos que consumen mucha energía y los productos con un alto grado de elaboración; y los productos del petróleo no renovables y no reemplazables. Los tipos del impuesto siguen variando considerablemente de un producto a otro; pueden ser *ad valorem*, específicos o compuestos. Desde 2015, los impuestos al consumo que se aplican a los cosméticos y los automóviles de lujo han aumentado.

15. Desde el examen anterior de China no ha habido grandes cambios en los procedimientos de solicitud de las licencias de importación ni en las condiciones para su otorgamiento. Todos los años se publica un catálogo de productos sujetos a licencias de importación automáticas y no automáticas. En 2017, China incluyó 498 líneas arancelarias al nivel de 8 dígitos en el régimen de licencias de importación automáticas y 89 en el régimen de licencias de importación no

automáticas. Desde enero de 2018 está prohibida la importación a China de 24 tipos de residuos sólidos.

16. No ha habido cambios durante el período objeto de examen en el marco jurídico que regula las medidas comerciales especiales. A mediados de 2017, China contaba con 91 medidas antidumping, una medida de salvaguardia y cinco medidas compensatorias. El número total de medidas e investigaciones se ha mantenido relativamente constante durante el período objeto de examen. Las medidas antidumping estaban orientadas sobre todo hacia el Japón, los Estados Unidos, la Unión Europea y la República de Corea. Entre 2013 y 2017, la mayor parte de las medidas correspondió a los productos químicos y las resinas.

17. Durante el período objeto de examen, los tiempos de despacho de las exportaciones se redujeron de nuevo, hasta llegar a una media nacional de 1,1 horas en 2017. Los impuestos a la exportación se aplican sobre todo a los metales y los minerales. En octubre de 2017, 102 líneas arancelarias (al nivel de 8 dígitos del SA) estaban sujetas a derechos de exportación legales, el mismo número que en 2015, y 179 líneas arancelarias estaban sujetas a derechos provisionales, frente a 314 en 2015. El número de líneas arancelarias sujetas a licencias de exportación es de 524. En 2017 se aplicaron contingentes globales de exportación a 100 líneas arancelarias. Las autoridades indican que China no concedió ni mantuvo ninguna subvención a la exportación de productos agropecuarios durante el período objeto de examen. Los exportadores tienen derecho a desgravaciones del IVA, que normalmente son inferiores al IVA pagado.

18. Para promover las exportaciones, la Oficina de Desarrollo Comercial (TDB) del Ministerio de Comercio organiza exposiciones en mercados emergentes y actividades de formación orientadas a las exportaciones. También mantiene el sitio web del *China Trade Promotion* para la promoción del comercio chino y ofrece información general sobre los mercados extranjeros a través de diversas plataformas de servicios.

19. El Banco de Exportación e Importación de China (Banco EXIM) proporciona financiación pública para las exportaciones y la Corporación de Seguros de Crédito y Exportación (SINOSURE) ofrece seguros públicos para cubrir el crédito a la exportación. Las empresas de propiedad extranjera también pueden acceder a los servicios del Banco EXIM de China y SINOSURE. Los desembolsos de ambas instituciones aumentaron durante el período objeto de examen.

20. China presentó a la OMC diversas notificaciones sobre sus subvenciones hasta 2014. Sin embargo, para la mayoría de los proyectos no se facilitó información sobre la cuantía total de las subvenciones, y no se notificaron subvenciones para el período comprendido entre 2015 y 2017. Además, las autoridades no facilitaron ninguna información sobre subvenciones que fuera más allá de sus programas notificados. La información disponible de otras fuentes indica que China ha seguido proporcionando un apoyo considerable a la fabricación inteligente, las tecnologías avanzadas, los vehículos automóviles propulsados por energías alternativas y la pesca, entre otros. Según se informa, las cuantías dedicadas a estos programas son considerables.

21. Una enmienda a la Ley de Normalización introducida en 2017 permite la adopción de normas por parte de asociaciones tales como las cámaras de comercio o los grupos tecnológicos. Desde 2016 se han eliminado 1.301 normas consideradas innecesarias. En octubre de 2015 entró en vigor una Ley de Inocuidad de los Alimentos revisada. Durante el período objeto de examen, China presentó 94 notificaciones OTC y 21 notificaciones MSF. Se plantearon 22 preocupaciones comerciales específicas con respecto a las notificaciones OTC de China, y 8 con respecto a sus notificaciones MSF.

22. Desde el examen anterior de China se ha producido una novedad legislativa notable en la esfera de la política de competencia: la enmienda de la Ley de Represión de la Competencia Desleal, que entró en vigor el 1º de enero de 2018. La nueva Ley elimina las disposiciones que se solapaban con la Ley Antimonopolio, entre otras, las disposiciones que prohibían que las empresas de servicios públicos y las empresas monopolísticas exigieran a los consumidores que compraran productos designados, así como las disposiciones sobre las licitaciones colusorias. Además, la nueva Ley introduce disposiciones para evitar las actividades de competencia desleal realizadas por medios digitales a través de Internet, como la injerencia maliciosa.

23. China aplica a nivel central y provincial controles de los precios de los productos y servicios que se considera que tienen una repercusión directa en la economía nacional y en los medios de subsistencia de la población. Los productos básicos y servicios sujetos a controles de precios están enumerados en el Catálogo de Precios establecidos por el Gobierno central y en los catálogos de precios establecidos por los gobiernos locales. En enero de 2017 se eliminaron los controles sobre los precios de ciertos artículos, como los materiales explosivos, las hojas de tabaco, determinados medicamentos y algunos proyectos de construcción.

24. La participación del Estado en la economía sigue siendo considerable. Según una notificación presentada en 2015, las prescripciones relativas al comercio de Estado afectaban entre otros, a los siguientes productos: cereales, azúcar, tabaco, arroz, maíz, algodón, carbón, petróleo crudo, petróleo elaborado, abonos químicos, tungsteno, té, seda, antimonio y plata. El Estado sigue siendo accionista mayoritario en 99 de las 100 mayores empresas cotizadas en Bolsa. No se facilitó información sobre la ayuda financiera pública prestada a las empresas de propiedad estatal.

25. El régimen legislativo y reglamentario de la contratación pública apenas varió durante el período objeto de examen. El valor total de la contratación pública representó el 3,1% y el 4,2% del PIB en 2015 y 2016, respectivamente. Este porcentaje relativamente bajo puede reflejar el hecho de que importantes proyectos de infraestructura ejecutados por empresas de estatales no están sujetos a la Ley de Contratación Pública. La mayor parte de la contratación pública tiene lugar a nivel de los gobiernos subcentrales.

26. No ha habido prácticamente ningún cambio en las principales leyes de China relativas a los derechos de propiedad intelectual (DPI) desde el examen anterior. La observancia de los derechos de propiedad intelectual sigue siendo un problema importante en China. China ha seguido reforzando la observancia de los DPI, tanto a nivel administrativo como a nivel judicial. Durante el período objeto de examen, las autoridades publicaron diversos avisos y medidas a fin de fortalecer la capacidad de China para proteger y hacer cumplir los DPI, y el Tribunal Supremo del Pueblo estableció 11 tribunales adicionales especializados en DPI en varias ciudades.

27. El valor de la producción del sector de la agricultura, ganadería, silvicultura y pesca creció durante el período 2013-2017, aunque a un ritmo más lento que otros sectores. El empleo en el sector siguió cayendo, desde el 31,4% en 2013 hasta el 27,0% en 2017. China sigue siendo un país importador neto de productos agrícolas. Las importaciones de productos agrícolas, que en 2017 representaron el 6,3% de todas las mercancías importadas, se redujeron entre 2013 y 2016 (antes de repuntar en 2017); por otra parte, las exportaciones de productos agropecuarios aumentaron en 2017.

28. La estrategia agropecuaria más reciente de China tiene por objeto profundizar la reforma estructural del lado de la oferta mediante la mejora de las estructuras, la promoción de una producción respetuosa con el medio ambiente, la ampliación de la cadena industrial y de valor del sector, el fomento de la innovación y la consolidación del desarrollo rural. China también tiene previsto intensificar la reforma de los mecanismos de fijación de precios de los principales productos agropecuarios para fortalecer el papel que desempeñan los mecanismos del mercado y para reformar, con carácter experimental, el sistema de gestión de la tierra a fin de reducir el control sobre los derechos de explotación mientras se mantiene el principio de la propiedad colectiva de la tierra. No ha habido cambios en los regímenes de importación y exportación de productos agropecuarios durante el período objeto de examen. No ocurre lo mismo con el régimen de ayuda directa, que está siendo objeto de una compleja reforma estructural. China aún no ha terminado de reagrupar los programas de apoyo en megaprogramas, ni de modificar y descentralizar sus procedimientos de desembolso (el modelo denominado "de grandes programas especiales y gestión de listas de tareas"); se están poniendo a prueba numerosos programas específicos en varias regiones, con carácter experimental. También se están reformando los mecanismos de sostenimiento de los precios en China; algunos sistemas se han suprimido o reducido, ya sea en términos de alcance geográfico o en términos de precios de sostenimiento. Se han empezado a reducir las reservas constituidas de algunos productos. El nivel general de ayuda a la agricultura en China siguió aumentando durante el período objeto de examen.

29. En cuanto al sector minero, entre 2015 y 2017 no hubo cambios en la categoría de inversiones prohibidas en el Catálogo de Inversiones; esas prohibiciones incluyen la prospección y explotación de tungsteno, molibdeno, estaño, estibina, fluorita, tierras raras y minerales radiactivos. Se han introducido algunos cambios en las categorías en las que se alienta o restringe

la inversión en el ámbito de la minería. El uso de nuevas tecnologías en la minería, especialmente en el sector del petróleo y el gas, figura en la categoría alentada, mientras que la prospección y explotación de tipos de carbón especiales o raros y de grafito, así como la fundición y separación de tierras raras y la fundición de tungsteno, corresponden a la categoría de inversión restringida.

30. China es el mayor consumidor de energía del mundo. Importa entre el 16% y el 18% de toda la energía que consume. Las exportaciones de energía siguen siendo marginales. El carbón es un recurso abundante en el país y relativamente barato y, aunque en disminución, sigue representando un porcentaje muy elevado (el 62% en 2016) de la combinación primaria de fuentes energéticas. China ha puesto en práctica una política basada en consideraciones ambientales y de sobrecapacidad a fin de reducir ese porcentaje. Los objetivos a corto plazo son que, para 2020, la proporción de energías no fósiles en el consumo total de energía primaria sea del 15% aproximadamente, la proporción del consumo de gas natural sea del 10% y las emisiones de dióxido de carbono por unidad de PIB se reduzcan entre un 40% y un 45% en comparación con 2005.

31. Se alienta la inversión extranjera en todo tipo de proyectos de prospección y explotación petrolera, que está limitada a empresas conjuntas/cooperativas con inversión de capital chino y extranjero u otras formas de cooperación entre empresas chinas y extranjeras. Estas limitaciones se han suprimido en el caso de las pizarras y arenas bituminosas en el Catálogo de Inversiones de 2017. La inversión extranjera está permitida para la refinería y distribución de petróleo. La IED en gas de lutita y gas metano de yacimientos de carbón se liberalizó en el Catálogo de Inversiones de 2017. También se permite la inversión extranjera en el ámbito de la importación y distribución de gas. En cuanto a la energía eléctrica, la construcción y operación de redes de transmisión y distribución está comprendida en la categoría de inversiones restringidas del Catálogo de Inversiones de 2017. China está reformando su mercado de la electricidad, liberalizando los precios para los clientes que cumplen ciertos requisitos, creando organismos para su comercialización, liberalizando la distribución minorista y separando la distribución de energía de su generación.

32. Entre las principales iniciativas emprendidas por el Gobierno en los últimos años para promover el sector manufacturero en China figura la adopción del plan "China Manufactory 2025", que se puso en marcha en 2015. Para ponerlo en práctica, China tiene intención de establecer proyectos experimentales en ciudades, así como "zonas de demostración nacionales". Las autoridades indican que el plan se aplicará en igualdad de condiciones a todas las empresas establecidas en China. Se han introducido varias políticas sectoriales para promover el desarrollo de vehículos propulsados por energías alternativas, circuitos integrados y robótica, por ejemplo. Las autoridades señalan que reconocen el problema del exceso de capacidad existente en algunos sectores manufactureros, tales como el metalúrgico, y han adoptado medidas por reducir la capacidad en los últimos años.

33. En cuanto a las telecomunicaciones, China introdujo en noviembre de 2016 una nueva Ley de Ciberseguridad que tiene por objeto, entre otras cosas, garantizar la seguridad de la red y salvaguardar la soberanía del ciberespacio, la seguridad nacional y los intereses públicos de la sociedad. Esta ley impone diversos deberes relacionados con la seguridad a los operadores de redes (incluidos sus usuarios) y exige la certificación de la inspección de equipos de red esenciales y productos especializados de seguridad de las redes. También establece obligaciones adicionales para los operadores de infraestructuras críticas de información, así como prescripciones sobre la localización de datos. China también ha hecho más estricta la aplicación de la legislación existente relativa a la prohibición (en el caso de los particulares) o la limitación (en el caso de las empresas extranjeras) del uso de redes privadas virtuales (VPN) para acceder a Internet. China también ha seguido ampliando su sistema piloto de operadores de redes inalámbricas virtuales y desplegando su red móvil LTE de cuarta generación.

34. En cuanto a los servicios financieros, en junio de 2016 y julio de 2017 China publicó dos reglamentos de aplicación relativos a la concesión de licencias a las instituciones de compensación de tarjetas emitidas por bancos extranjeros. En marzo de 2017, China redujo los requisitos exigidos a los bancos extranjeros para poder suministrar ciertos servicios bancarios de inversión en el país e invertir en instituciones bancarias chinas. También liberalizó en parte los servicios de las agencias de calificación en julio de 2017 y, en noviembre de 2017, anunció que suprimiría las restricciones que limitaban la participación de un inversor extranjero en un mismo banco chino al 20% del capital y la participación extranjera agregada en las instituciones bancarias

al 25% como máximo. Durante el período objeto de examen, China abrió el mercado de los seguros a través de Internet a los operadores tanto extranjeros como nacionales, y permitió a las aseguradoras extranjeras las actividades de reaseguro en la Zona Franca Experimental (Shanghái) de China. Asimismo, China ha abierto más su mercado de bonos interbancarios.

35. La prestación de servicios jurídicos por empresas extranjeras en China está limitada a las oficinas de representación, excluye el derecho chino y prohíbe que las empresas extranjeras contraten juristas chinos calificados, a menos que estos renuncien a su título profesional. Las personas extranjeras no pueden presentarse al examen nacional para juristas. En China hay 287 oficinas de representación extranjeras, que operan en once provincias.

36. Únicamente está permitida la prestación de servicios de contabilidad a través de sociedades o empresas de responsabilidad limitada constituidas y gestionadas por contadores públicos titulados con licencia emitida por las autoridades chinas. Las personas extranjeras pueden presentarse al examen nacional para contables. Las empresas de contabilidad extranjeras están autorizadas a asociarse con empresas chinas y a concertar acuerdos contractuales con sus empresas asociadas en otros Miembros de la OMC. Las empresas de contabilidad pueden prestar servicios de asesoramiento tributario y de consultores en administración.

37. Las empresas de propiedad exclusivamente extranjera pueden prestar servicios de ingeniería en China. Los proveedores de servicios extranjeros deben ser arquitectos o ingenieros registrados, o empresas dedicadas en su país de origen a servicios de arquitectura, de ingeniería o de planificación urbana. El examen para ser agrimensor o ingeniero de diseño no está abierto a los extranjeros. China no ha suscrito acuerdos de reconocimiento mutuo de títulos de aptitud en diseño técnico con otros países o regiones, ni ha reconocido autónomamente las titulaciones obtenidas en otros países o regiones.

38. La mayor parte de la red principal de tuberías pertenece a tres empresas de propiedad extranjera que cotizan en la Bolsa de Hong Kong, China y tienen accionistas extranjeros. La participación extranjera está permitida; el Catálogo de Inversiones de 2017 clasifica el transporte por tuberías como un sector en el que se alienta la inversión y permite las redes de tuberías de propiedad exclusivamente extranjera, a condición de que se sometan a un examen de seguridad nacional. En 2014 se estableció un régimen experimental para el acceso de terceros que se pondrá a prueba durante cinco años.

1 ENTORNO ECONÓMICO

1.1 Principales características de la economía

1.1. La economía de China continuó siendo un importante motor del crecimiento mundial; según las autoridades chinas, representó aproximadamente el 30% de la expansión económica mundial durante el período objeto de examen.[1] Sin embargo, el crecimiento se ha ido moderando a medida que la economía se ajusta a la "nueva normalidad"[2], y los factores que más contribuyen al crecimiento, que antes eran la inversión, la demanda externa y la manufactura, pasan a ser el consumo, la demanda interna y los servicios. El cambio en la estructura del desarrollo es evidente: los servicios aportan en la actualidad más del 50% del PIB y la participación del comercio de mercancías en el PIB se ha reducido. El crecimiento ha propiciado el aumento de los ingresos en las zonas rurales; con ello ha disminuido la desigualdad de los ingresos y los niveles de pobreza.[3] En consecuencia, el PIB per cápita de China se elevó hasta los 8.124 dólares EE.UU. en 2016. Sin embargo, a pesar del notable crecimiento y de la reducción sin precedentes de la pobreza, las diferencias de ingresos entre los más ricos y los más pobres siguen siendo considerables.

1.2 Evolución económica reciente

1.2. El crecimiento del PIB real fue del 6,9% en 2015 y del 6,7% en 2016, menor que en los años anteriores (cuadro 1.1). Se prevé que en 2017 el PIB real crezca en torno al 6,8%. Durante el período objeto de examen, casi dos tercios de esa expansión correspondieron al consumo. Los factores que explican el crecimiento impulsado por el consumo son los altos niveles de creación de empleo, el aumento de los ingresos y la mejora de la cobertura de la red de seguridad social. El aumento del consumo se manifiesta en la importancia creciente del sector de los servicios, cuya participación en el PIB superó por primera vez el 50% en 2016 (cuadro 1.2). Dentro de los servicios, las ventas a través del comercio electrónico y las importaciones de servicios de turismo han sido especialmente elevadas.[4] Además, los servicios de intermediación financiera y el comercio mayorista y minorista también han experimentado un gran crecimiento durante los últimos años.

Cuadro 1.1 Algunos indicadores macroeconómicos, 2013-2017

	2013	2014	2015	2016	2017[a]
PIB nominal (miles de millones de ¥)	59.524,4	64.397,4	68.905,2	74.358,5	82.712,2
PIB nominal (miles de millones de $EE.UU.)	9.607,3	10.482,3	11.064,7	11.191,0	12.237,8
PIB real (miles de millones de ¥, precios de 2015)	60.073,5	64.457,5	68.905,2	73.514,5	..
PIB real (miles de millones de $EE.UU., precios de 2015)	9.695,9	10.492,1	11.064,7	11.064,0	..
PIB per cápita (¥)	43.852,0	47.203,0	50.251,0	53.980,0	..
PIB per cápita ($EE.UU.)	7.078	7.684	8.069	8.124	..
Cuentas nacionales					
PIB real (variación porcentual)	7,8	7,3	6,9	6,7	..
Demanda interna	8,1	7,2	7,2	7,4	..
Consumo	7,2	7,2	8,3	8,4	..
Inversiones	9,1	7,1	6,1	6,3	..
Fija	9,3	6,8	6,7	6,7	..
Contribución al crecimiento del PIB[b]					
Consumo	3,6	3,6	4,1	4,3	..
Inversiones	4,3	3,4	2,9	2,8	..
Exportaciones netas	-0,1	0,3	-0,1	-0,4	..

[1] El período de examen va de 2016 a 2018, sobre la base de los datos y la información disponibles a finales de marzo de 2018.

[2] La expresión "nueva normalidad" proviene de una declaración que hizo en 2014 Xi Jinping, Secretario General del Partido Comunista de China, en la que señaló que China estaba alcanzando una "nueva normalidad". Este término se ha venido utilizando posteriormente para referirse a las previsiones de tasas de crecimiento del 7% en un futuro previsible. Es una indicación de la previsión del Gobierno de un crecimiento económico moderado, pero tal vez más estable a medio y largo plazo.

[3] Entre 2014 y 2016, los ingresos per cápita disponibles de la población urbana de China crecieron a un ritmo medio del 6,3%, mientras que en el caso de la población rural el ritmo de crecimiento fue del 7,6%, lo que refleja que las diferencias de ingresos entre el campo y la ciudad se están reduciendo. Además, las autoridades señalaron que, desde 2011, más de 60 millones de personas habían salido de la pobreza, reduciendo así la incidencia de la pobreza del 10,2% a menos del 4%. En 2016, el coeficiente de Gini fue del 0,465, un 0,012 más bajo que en 2011.

[4] Economic Survey of China 2017. Información en línea de la OCDE. Consultado en: http://www.oecd.org/china/economic-survey-china.htm [23 de marzo de 2018].

	2013	2014	2015	2016	2017[a]
Tasa de desempleo (%)[c]	4,1	4,1	4,1	4,0	..
Precios y tipos de interés					
Inflación (IPC, variación porcentual)	2,6	2,0	1,4	2,0	1,6
Tipo de interés del crédito (%, promedio del período)	6,00	5,60	4,35	4,35	4,35
Tipo de interés de los depósitos (%, promedio del período)	3,00	2,75	1,50	1,50	1,50
Tipo de cambio					
¥ por $EE.UU. (promedio del período)	6,196	6,143	6,227	6,644	6,759
Índice de tipos de cambio efectivos reales (variación porcentual)[d]	6,3	3,2	10,7	-5,6	-2,2
Índice de tipos de cambio efectivos nominales (variación porcentual)	5,3	3,1	9,5	-6,5	-2,5
Indicadores monetarios					
Crédito interno neto (variación porcentual)	15,1	16,2	23,7	20,1	11,3
Dinero en sentido amplio, M2 (variación porcentual)	13,6	11,0	13,3	11,3	9,0
Coeficiente de reserva obligatoria (% de los depósitos bancarios)	19,5	19,5	17,5	17,0	..
Coeficiente excedente de reserva (% de los depósitos bancarios)	2,3	2,7	2,1	..	..
Política fiscal[e] (% del PIB)					
Balance financiero	-1,8	-1,8	-3,4	-3,8	..
Ingresos totales	21,7	21,8	22,1	21,5	..
Ingresos fiscales	18,6	18,5	18,1	17,5	..
Gastos totales	23,6	23,6	25,5	25,3	..
Deuda total de la Administración pública	..	..	38,7	36,7	..
Ahorro e inversión (fuente: Oficina Nacional de Estadística)					
PIB calculado por el método del gasto (miles de millones de ¥)	59.696,3	64.718,2	69.910,9	74.631,5	..
Gasto de consumo final (miles de millones de ¥)	30.033,8	32.831,3	36.226,7	40.017,6	..
Formación bruta de capital (miles de millones de ¥)	28.207,3	30.271,7	31.283,6	32.972,7	..
Exportaciones netas de bienes y servicios (miles de millones de ¥)	1.455,2	1.615,2	2.400,7	1.641,2	..
Ahorro (miles de millones de ¥)	29.662,5	31.886,9	33.684,3	34.613,9	..
Ahorro (% del PIB calculado por el método del gasto)	49,7	49,3	48,2	46,4	..
Inversiones (% del PIB calculado por el método del gasto)	47,3	46,8	44,7	44,2	..
Diferencia entre ahorro e inversión (% del PIB calculado por el método del gasto)	2,4	2,5	3,4	2,2	..
Ahorro e inversión (fuente: FMI)					
Ahorro nacional bruto (% del PIB)	48,8	49,0	47,5	45,9	..
Inversiones brutas (% del PIB)	47,3	46,8	44,7	44,2	..
Diferencia entre ahorro e inversión (% del PIB)	1,5	2,2	2,7	1,7	..
Sector externo (% del PIB, salvo otra indicación)					..
Saldo de la cuenta corriente	1,5	2,3	2,7	1,8	1,3
Comercio neto de mercancías	3,7	4,1	5,2	4,4	3,9
Valor de las exportaciones	22,4	21,4	19,4	17,8	18,1
Valor de las importaciones	18,6	17,3	14,2	13,4	14,2
Balanza de servicios	-1,3	-2,0	-2,0	-2,2	-2,2
Cuenta de capital	0,03	-0,00	0,00	-0,00	-0,00
Cuenta financiera	3,6	-0,5	-3,9	-3,7	1,2
Inversión directa (neta)	2,3	1,4	0,6	-0,4	0,5
Balanza de pagos	4,5	1,1	-3,1	-4,0	0,8
Exportaciones de mercancías[f] (variación porcentual)	8,9	4,4	-4,5	-7,2	11,4
Importaciones de mercancías[f] (variación porcentual)	7,7	1,1	-13,4	-4,2	16,0
Exportaciones de servicios[f] (variación porcentual)	2,7	5,9	-0,8	-4,1	-0,9
Importaciones de servicios[f] (variación porcentual)	17,5	30,9	0,7	1,3	6,9
Reservas públicas brutas[g] (miles de millones de $EE.UU.; final del período)	3.849,4	3.869,0	3.405,4	3.097,7	3.253,3
Divisas[h] (miles de millones de $EE.UU.; final del período)	3.821,3	3.843,0	3.330,4	3.010,5	3.139,9

	2013	2014	2015	2016	2017[a]
Deuda externa total (miles de millones de $EE.UU.; final del período)	1.532,8	1.779,9	1.383,0	1.415,8	1.710,6
Coeficiente del servicio de la deuda	1,6	2,6	5,0	6,1	..

.. No disponible.

a Estimaciones.
b El crecimiento del PIB multiplicado por el porcentaje respectivo de contribución.
c Desempleo registrado en zonas urbanas.
d Un incremento positivo del tipo de cambio efectivo real implica una apreciación del yuan con respecto a las demás monedas importantes del índice.
e Incluidos el Gobierno central y los gobiernos locales.
f Las tasas de crecimiento del comercio de bienes y servicios se basan en el valor en dólares de los Estados Unidos.
g Excluido el oro e incluidos los derechos especiales de giro y la situación de las reservas en el Fondo.
h Excluidos el oro, los derechos especiales de giro y la situación de las reservas en el Fondo.
i Por coeficiente del servicio de la deuda se entiende la relación entre el pago del principal y del interés de la deuda externa y los ingresos en divisas procedentes del comercio exterior y los servicios no comerciales en el año en curso.

Fuente: Información en línea de la Oficina Nacional de Estadística; información en línea de la Administración Estatal de Divisas; e información en línea del FMI.

Cuadro 1.2 PIB por sectores, 2013-2017

		2013	2014	2015	2016	2017
PIB por sectores, a precios constantes (variación porcentual anual)						
Agricultura, silvicultura y pesca		4,0	4,2	4,0	3,5	4,1
Industria[a]		7,7	7,0	6,0	6,0	6,4
Construcción		9,7	9,1	6,8	7,2	4,3
Servicios		8,3	7,8	8,2	7,7	8,0
	Comercio mayorista y minorista	10,5	9,7	6,1	7,1	7,1
	Transporte, almacenamiento y correos	6,6	6,5	4,1	6,6	9,0
	Restaurantes y hoteles	3,9	5,8	6,2	7,4	7,1
	Intermediación financiera	10,6	9,9	16,0	4,5	4,5
	Servicios inmobiliarios	7,2	2,0	3,2	8,6	5,6
	Otros	7,5	8,5	9,3	9.4	10,4
Participación de los principales sectores en el PIB corriente (%)						
Agricultura, silvicultura y pesca		9,6	9,3	9,1	8,9	8,2
Industria[a]		37,4	36,3	34,3	33,3	33,9
Construcción		6,9	7,0	6,8	6,7	6,7
Servicios		46,2	47,4	49,8	51,1	51,2
	Comercio mayorista y minorista	9,5	9,7	9,6	9,6	9,4
	Transporte, almacenamiento y correos	4,4	4,4	4,4	4,4	4,4
	Restaurantes y hoteles	1,7	1,7	1,8	1,8	1,8
	Intermediación financiera	6,9	7,2	8,4	8,2	7,9
	Servicios inmobiliarios	6,0	5,9	6,1	6,5	6,5
	Otros	17,7	18,4	19,5	20,6	21,1

a Con inclusión de las industrias extractivas, las manufacturas y la producción y el suministro de electricidad.

Fuente: Información en línea de la Oficina Nacional de Estadística de China.

1.3. A pesar del crecimiento, con el tiempo se han venido acumulando desequilibrios. El paso a un modelo de expansión basado en mayor medida en el consumo se ha visto impulsado principalmente por la desaceleración de las inversiones, más que por un repunte del consumo, ya que la contribución del consumo al crecimiento ha permanecido relativamente estable en los dos últimos decenios. Tras alcanzar un máximo del 42,1% en 2010, la tasa de ahorro de los hogares de China se fue reduciendo y se situó en el 37,1% en 2015. Sin embargo, sigue siendo elevada en comparación con los niveles de otros países y ha dado lugar a la acumulación de capital, que a su vez ha sido el motor del crecimiento chino durante muchos años.[5] No obstante, esa situación ha traído aparejados una asignación inadecuada del capital, una menor eficiencia de las inversiones y el exceso de capacidad en algunas industrias manufactureras y el sector inmobiliario, lo que ha hecho disminuir la contribución de la productividad total de los factores al crecimiento. Según la OCDE, gran parte de las inversiones empresariales se financiaron mediante deuda, gracias a las

[5] Economic Survey of China 2017. Información en línea de la OCDE. Consultado en: http://www.oecd.org/china/economic-survey-china.htm.

subvenciones de los intereses y las garantías implícitas de las empresas de propiedad estatal y otras entidades públicas; sin embargo, las autoridades mantienen que las actividades crediticias son independientes y dependen de las condiciones del mercado, sin injerencia del Gobierno. Las autoridades señalan también que, con arreglo a la Ley de Bancos Comerciales, los bancos comerciales chinos actúan con independencia y son responsables de sus pérdidas y ganancias; indican asimismo que los préstamos de los bancos comerciales deben tener en cuenta el rendimiento de los beneficios de capital netos de una empresa, la capacidad de pago de la deuda, la integridad y el desarrollo sostenible. Según las autoridades, la diferencia en los tipos de interés es un reflejo de la actuación independiente de los bancos comerciales y no depende del tipo de propiedad de las empresas. La gestión eficaz de las fuentes de riesgo, como un nivel excesivo del apalancamiento de las empresas, las burbujas inmobiliarias y las inversiones con un alto nivel de endeudamiento en los mercados de activos, ayudará a que el crecimiento siga en la senda de la sostenibilidad.

1.4. Las autoridades son conscientes de esos riesgos y centran sus esfuerzos en la calidad y la sostenibilidad del crecimiento más que en su cantidad, con miras a favorecer un desarrollo armonizado, ecológico, abierto, inclusivo y basado en la innovación. China sigue estando en una fase de transición a una vía de desarrollo más sostenible y las reformas han avanzado en muchas esferas, como la introducción de medidas para reducir la sobrecapacidad (secciones 4.2 y 4.3), reforzar los marcos para el endeudamiento de los gobiernos locales y hacer frente a los riesgos en el sector financiero.

1.5. Según un informe del FMI, China tiene el potencial para continuar creciendo a buen ritmo a medio plazo, pero tiene que acelerar el proceso de reformas para reequilibrar el crecimiento de modo que no dependa tanto del crédito en el futuro, empleando al mismo tiempo sus aún considerables reservas para suavizar la transición.[6] En el informe se sugiere que las autoridades chinas deben: impulsar más el consumo por medio del incremento del gasto social y de un código fiscal más progresivo; dotar de mayor protagonismo a las fuerzas del mercado mediante la reducción de las subvenciones implícitas a las empresas estatales y la apertura de más sectores fundamentales a la inversión privada; y desapalancar más el sector privado con el reforzamiento continuado de la reglamentación y la supervisión, un mayor reconocimiento de los activos tóxicos y una asignación de créditos que se base más en el mercado. El Gobierno no está de acuerdo con esa opinión y sostiene que la ley ofrece protección y trato igualitarios a todos los agentes del mercado. Además, por lo que respecta a los programas de subvenciones, las autoridades afirman que todas las empresas, independientemente del tipo de propiedad, reciben un trato igualitario y que no se conceden subvenciones específicas a las empresas propiedad del Estado; todas las empresas tienen derecho a recibir subvenciones si cumplen ciertos requisitos. Asimismo, China ha tomado una serie de medidas para favorecer el desapalancamiento de las empresas, como la adopción de un marco legal para las quiebras, las fusiones y reestructuraciones, la optimización de la estructura de la deuda de las empresas y la conversión de deuda en capital, entre otras.

1.6. El crecimiento futuro también podría verse impulsado por la Iniciativa "Un Cinturón, una Ruta" (recuadro 1), que tiene como finalidad fomentar la cooperación multinacional en materia de comercio, inversión y finanzas, y que aportará las infraestructuras y la conectividad que la región tanto necesita. Las autoridades prevén que la Iniciativa podría dar lugar a un aumento del nivel de comercio y desarrollo de los países participantes y propiciar una economía mundial abierta. No obstante, para aprovechar los beneficios que esa Iniciativa puede reportar, se precisa una dirección firme de los proyectos para garantizar que sean financieramente viables y que los países beneficiarios cuenten con la capacidad institucional y macroeconómica suficiente para gestionarlos.

[6] IMF Country Report 17/247. Información en línea del FMI. Consultado en: http://www.imf.org/en/Publications/CR/Issues/2017/08/15/People-s-Republic-of-China-2017-Article-IV-Consultation-Press-Release-Staff-Report-and-45170 [23 de agosto de 2018].

Recuadro 1.1 Iniciativa "Un Cinturón, una Ruta"

El Presidente de China, Xi Jinping, anunció la construcción de un Cinturón Económico de la Ruta de la Seda y una Ruta Marítima de la Seda del Siglo XXI en 2013. Esas dos iniciativas reciben también el nombre conjunto de Iniciativa "Un Cinturón, una Ruta".

En 2015, la Comisión Nacional de Desarrollo y Reforma (NDRC), el Ministerio de Relaciones Exteriores y el Ministerio de Comercio (MOFCOM) publicaron conjuntamente una hoja de ruta (Visión y Acciones para el Establecimiento Conjunto del Cinturón Económico de la Ruta de la Seda y la Ruta Marítima de la Seda del Siglo XXI) en la que se ponen de relieve las cinco prioridades de la Iniciativa: coordinación de las políticas (fomento de la cooperación intergubernamental); conectividad de las instalaciones (mejora de la infraestructura vial, energética y de información); comercio sin trabas (eliminación de los obstáculos al comercio y la inversión); integración financiera (profundización de la cooperación financiera, expansión de las operaciones bilaterales de liquidación y canje de monedas, establecimiento de nuevas instituciones financieras); y creación de lazos entre los pueblos (promoción de los intercambios culturales y de estudios, mayor cooperación en cuestiones de turismo e información epidemiológica). La Iniciativa también prevé reforzar la cooperación medioambiental y energética.

La Iniciativa "Un Cinturón, una Ruta" tiene por objeto constituir una red de puertos, carreteras, vías férreas, aeropuertos, centrales eléctricas, oleoductos, gasoductos, refinerías de petróleo y gas y zonas francas en la que también se incorporaría la infraestructura financiera, de tecnología de la información y de telecomunicaciones necesaria. Por tierra, la Iniciativa comprende la antigua ruta de la seda que conecta Asia con Europa; por mar, la Ruta Marítima de la Seda del Siglo XXI conectaría el este de China con Oriente Medio, África y Europa. La Iniciativa englobaría más de 65 países.

Además, la Iniciativa "Un Cinturón, una Ruta" persigue aumentar la conectividad entre los continentes asiático, europeo y africano, con el objetivo de mejorar las corrientes comerciales y estimular el crecimiento y el desarrollo económico regional a largo plazo, beneficiando así a todos los países participantes. A este respecto, el Gobierno ha suscrito más de 100 acuerdos de cooperación intergubernamental. Esos acuerdos reiteran el principio de establecimiento conjunto mediante consultas para satisfacer los intereses de todas las partes, se ajustan plenamente a los mecanismos de cooperación multilateral y bilateral en vigor y siguen las mejores prácticas internacionales.

Se prevé que la Iniciativa "Un Cinturón, una Ruta" exigirá un inmenso esfuerzo de financiación. Según ciertas estimaciones, en los 10 próximos años el Gobierno chino movilizará para esa iniciativa hasta 1 billón de dólares EE.UU. de financiación pública en el exterior. La mayor parte procederá de la financiación preferencial de deuda, pero otra parte será en forma de acciones. El Gobierno ha creado un grupo directivo para la Iniciativa, que se encarga de su planificación, coordinación y aplicación general y que depende de la Comisión Nacional de Desarrollo y Reforma (NDRC). Además, se han previsto unos instrumentos nuevos que permitirán asignar ese dinero a los proyectos y las iniciativas adecuados. Se trata, entre otros, del Fondo para la Ruta de la Seda, de reciente creación y dotado con 40.000 millones de dólares EE.UU., y de la asignación a las iniciativas, por parte del Gobierno, de grandes sumas procedentes de sus reservas de divisas y de varios de los bancos estatales más importantes; algunas organizaciones internacionales, como el Banco Asiático de Inversión en Infraestructura y el Nuevo Banco de Desarrollo podrían tomar parte en proyectos relacionados con la Iniciativa "Un Cinturón, una Ruta". China también espera cooperar con diferentes Gobiernos, empresas y fondos de inversión y crear así oportunidades que favorezcan a muchos proyectos compartidos e iniciativas de asociaciones público-privadas. Se calcula que, hasta el momento, en relación con esta Iniciativa, ya se han ejecutado proyectos o se ha decidido, firmado o recién comenzado su ejecución, por un valor total aproximado de 250.000 millones de dólares EE.UU. (PWC, *China's new silk route - the long and winding road*. (Consultado en: https://www.pwc.com/gx/en/issues/high-growth-markets/publications/china-new-silk-route.html [23 de marzo de 2018]).

Desde el punto de vista de China, el propósito de la Iniciativa "Un Cinturón, una Ruta" es promover y construir una nueva plataforma de cooperación internacional y crear nuevos motores de desarrollo compartido. Por ello, la Iniciativa se considera una manera eficaz e integrada de estimular el comercio y las exportaciones en los países participantes.

Las autoridades creen que el potencial de la Iniciativa "Un Cinturón, una Ruta" para estimular el comercio es enorme: con aranceles relativamente bajos sobre la mayoría de los productos en la mayor parte de los mercados, en la actualidad son los costos de transporte y las medidas no arancelarias los principales obstáculos a los que se enfrenta el comercio. La Iniciativa se orienta directamente a los costos de transporte. No obstante, si los Gobiernos van a maximizar la contribución de la Iniciativa al logro de sus objetivos de crecimiento y desarrollo, tendrán que acompañar la infraestructura física que se construya de infraestructura no física, concretamente, políticas e instituciones que apoyen a los emprendedores, las empresas y el comercio. Se espera que los países trabajen conjuntamente para reducir los obstáculos no arancelarios mediante la simplificación, la armonización o el reconocimiento mutuo de sus normas técnicas y sus reglamentos relativos a bienes y servicios. A este respecto, el Gobierno chino ha aportado 1 millón de dólares EE.UU. al Mecanismo para el Acuerdo sobre Facilitación del Comercio de la OMC.

Un factor fundamental para determinar si la Iniciativa "Un Cinturón, una Ruta" se traducirá en un crecimiento diversificado será si las pymes podrán beneficiarse de las nuevas oportunidades comerciales. Dado que las pymes representan la inmensa mayoría de las empresas y de los puestos de trabajo en cualquier país, su capacidad de aumentar su competitividad y funcionar en los mercados internacionales contribuye a que toda la sociedad pueda disfrutar de los beneficios del comercio. Por ejemplo, China y el Pakistán van a construir conjuntamente el Corredor Económico China-Pakistán. En el marco de ese proyecto, ambas partes construirán centrales eléctricas, carreteras y enlaces ferroviarios, crearán zonas económicas especiales en las que se concederá a las empresas desgravaciones fiscales y otros incentivos, y ampliarán el puerto de Gwadar, en la costa sur del Pakistán, cuya financiación, construcción y explotación correrá a cargo de China. Según las estimaciones del Consejo Empresarial del Pakistán, esos proyectos podrían representar el 20% del PIB del país en los próximos 5 años e impulsar el crecimiento en unos 3 puntos porcentuales.

1.2.1 Políticas monetaria y cambiaria

1.2.1.1 Política monetaria

1.7. Según las autoridades, la estabilidad de los precios es el principal objetivo de la política monetaria, pero no el único. Con arreglo a la Ley del Banco Popular de China (PBOC), la finalidad de la política monetaria es preservar la estabilidad del valor de la moneda y fomentar así el crecimiento económico. Sin embargo, puesto que China es una economía en transición, a la hora de tomar decisiones sobre la política monetaria se deben tener en cuenta otros objetivos, como el empleo, la balanza de pagos y la estabilidad del sector financiero.[7]

1.8. En el período objeto de examen, la adaptación a la "nueva normalidad" y la creación de un entorno monetario y financiero que condujese a la reforma estructural de la oferta orientaron la política monetaria. Por ello, durante el primer semestre de 2016 la política monetaria fue ligeramente flexible; en el segundo semestre de ese mismo año y en el primer semestre de 2017 la política monetaria tendió a ser neutral. Las autoridades consideran que su posición monetaria es neutral.[8]

1.9. A partir de 2016, el PBOC adoptó un enfoque para la política monetaria más basado en el mercado. El nuevo enfoque supone una gestión más rigurosa de la liquidez del sistema bancario por medio de un abanico más amplio de instrumentos, entre los que figuran las operaciones de recompra (o acuerdos de recompra inversa) y los servicios de crédito para conseguir una mejor asignación del capital y orientar los tipos de interés del mercado de forma que se ajusten mejor a los objetivos del PBOC. Con este nuevo sistema, el PBOC utiliza una horquilla o banda, de tipos de interés, en la que el límite superior se establece en función de las facilidades permanentes de crédito a un día, a siete días y a un mes, y el límite inferior es el interés que paga el PBOC por las reservas en depósito que rebasan el nivel exigido. El PBOC se centra en el tipo a 7 días del mercado interbancario (el crecimiento del agregado monetario M2, fijado en el 12% para 2017, sigue siendo el objetivo intermedio oficial), e influye en su posición dentro de la horquilla ajustando la liquidez en los mercados monetarios mediante operaciones de recompra o acuerdos de recompra inversa.

1.10. Las principales decisiones de política monetaria en lo que respecta a los tipos de interés de referencia de los préstamos y los depósitos siguen siendo responsabilidad del Consejo de Estado; el PBOC establece los tipos de los instrumentos de los mercados monetarios, como las operaciones de recompra y los servicios permanentes de crédito. En agosto de 2016, como consecuencia de la preocupación que suscitó una burbuja en el mercado de la deuda causada por el uso que hacían los inversores de una financiación a corto plazo más favorable (recompra a 7 días) para invertir en obligaciones a más largo plazo, el PBOC intervino y comenzó a utilizar instrumentos a más largo plazo, como los acuerdos de recompra a 14 días y los préstamos a medio plazo, que tienen un tipo de interés más elevado. Ello, a su vez, aumentó el costo del capital para los prestatarios y redujo la especulación. Además, debido a la mayor volatilidad en el mercado monetario durante el segundo semestre de 2016, el PBOC elevó dos veces en el primer trimestre de 2017 el tipo de compra para las operaciones de recompra inversa y el tipo de los servicios permanentes de crédito, en 10 puntos básicos. Conforme al nuevo marco, el PBOC ha podido elevar el costo del capital sin frenar el crecimiento de la economía. Ese enfoque permite al PBOC ser más proactivo y actuar de forma más directa en la aplicación de la política monetaria. Otra ventaja que presenta ese enfoque es que hace que los bancos utilicen el capital de manera más eficiente. En adelante,

[7] IMF Country Report 17/247.
[8] IMF Country Report 17/247.

con la inflación en aumento, se prevé que el PBOC mantendrá una política monetaria racional y neutral.

1.11. En 2016, la inflación, medida por el índice de precios al consumo (IPC), se elevó al 2%, lo que estaba dentro de la horquilla deseada por el PBOC, que era de entre el 2% y el 3%.[9] La subida de los precios se debió al incremento de los precios de los alimentos, los servicios y los bienes de consumo. Las autoridades atribuyen la subida de los precios de los servicios al crecimiento del consumo.[10] En los dos primeros trimestres de 2017, el crecimiento del IPC cayó al 1,4%, a causa principalmente del descenso del precio de los alimentos y del endurecimiento de la política monetaria, que provocó la ralentización de la subida de los precios de los bienes de consumo. Con todo, el crecimiento de los precios de los servicios se aceleró en el primer semestre de 2017.[11] En 2017 en su conjunto, el crecimiento del IPC fue del 1,6%.

1.2.1.2 Política cambiaria

1.12. China mantiene un régimen de tipo de cambio flotante dirigido que toma como referencia una cesta de monedas. Durante el período objeto de examen, el PBOC siguió aumentando la flexibilidad cambiaria.

1.13. A fin de reflejar más adecuadamente los parámetros fundamentales de la economía china y los cambios habidos en el mercado cambiario internacional, contrarrestar las volatilidades procíclicas y mitigar el "efecto de arrastre" en el mercado cambiario, el PBOC introdujo un factor anticíclico en la determinación de los tipos de cambio.

1.14. En el nuevo mecanismo de formación del tipo de cambio se combinan el tipo de cierre anterior, las fluctuaciones cambiarias con respecto a una cesta de monedas y el factor anticíclico. El factor anticíclico se calcula eliminando, el impacto de la cesta de monedas de la variación entre los tipos de cierre anteriores y la paridad central; de este modo, la fluctuación cambiaria refleja principalmente la oferta y la demanda del mercado. El factor anticíclico se determina mediante el ajuste del coeficiente anticíclico; ese coeficiente lo definen los bancos que establecen los tipos de cambio en función de los cambios que se han producido en los parámetros económicos fundamentales y del alcance del carácter procíclico del mercado de divisas.[12] Según las autoridades, el factor anticíclico de cada uno de esos bancos puede diferir del de los demás bancos. Todos los datos y la información que se utilizan al establecer el factor anticíclico provienen de información pública del mercado o de los bancos respectivos que establecen los tipos de cambio sin la intervención de terceros.

1.15. Las autoridades han indicado que ese nuevo mecanismo ha logrado contener el efecto del arrastre en el mercado de divisas, ha reforzado la función de los parámetros macroeconómicos fundamentales de China en la formación del tipo de cambio del yuan y ha mantenido la estabilización básica del tipo de cambio del yuan en un nivel razonable y equilibrado. A finales de 2017, la paridad central del tipo de cambio del yuan era de 6,78 yuan por dólar EE.UU., lo que supuso una apreciación del 2,51% con respecto al final del año anterior.

1.16. Según el FMI, la cesta de monedas no ha sustituido por completo al dólar como referencia; las autoridades han hecho progresos en la reducción de la vinculación con el dólar y en el aumento de la orientación del mercado hacia el tipo de cambio efectivo nominal. Además, la aplicación más rigurosa de medidas para la gestión de los movimientos de capital, unas perspectivas de crecimiento más favorables y un dólar estadounidense más débil han permitido reducir la intervención en el mercado de divisas y el riesgo a corto plazo de que se produzcan grandes salidas de capital. Asimismo, el FMI estima que el tipo de cambio efectivo real es acorde con los parámetros fundamentales de la economía.[13]

---

[9] IMF Country Report 17/247.

[10] PBOC China Monetary Policy Report Quarter Four 2016. Información en línea del Banco Popular de China. Consultado en: http://www.pbc.gov.cn/english/130727/130879/3007494/3272842/index.html [24 de marzo de 2018].

[11] PBOC China Monetary Policy Report Quarter Two 2017. Consultado en: http://www.pbc.gov.cn/english/130727/130879/3322165/index.html [24 de marzo de 2018].

[12] PBOC China Monetary Policy Report Quarter Two 2017.

[13] IMF Country Report 17/247.

1.17. Con miras a promover el comercio y la inversión bilaterales, el PBOC sigue fomentando el comercio directo entre el yuan y otras monedas. Por ello, en el período 2015-2016 se introdujo en el mercado interbancario de divisas el comercio directo del yuan frente a 13 monedas soberanas más.[14]

1.2.2 Política y reforma fiscales

1.18. Durante el período objeto de examen, China siguió aplicando una política fiscal proactiva, que estuvo guiada por una reestructuración del lado de la oferta y una adaptación a la "nueva normalidad". Las autoridades consideran que la política fiscal se ha utilizado eficazmente como estabilizador automático y regulador anticíclico, que ha contribuido así al desarrollo económico y social de forma sostenida y constante.

1.19. En 2016 el déficit fiscal aumentó hasta el 3,8% del PIB, frente al 3,4% en 2015. Este aumento se debió al descenso del porcentaje del PIB que corresponde a los ingresos fiscales, que pasó del 18,1% del PIB al 17,5% en ese mismo período. Los gastos totales también registraron un ligero descenso al disminuir del 25,5% del PIB al 25,3% durante el período objeto de examen. La deuda total del Estado se redujo del 38,7% del PIB en 2015 al 36,7% en 2016.

1.20. La disminución de los ingresos en porcentaje del PIB se puede atribuir a la aplicación en todo el país de las reformas del IVA que se habían introducido con carácter experimental, lo que redujo considerablemente los ingresos fiscales procedentes de los impuestos indirectos. En mayo de 2016 se optó por abandonar el impuesto sobre las actividades comerciales aplicado a los servicios en favor del IVA, que pasó a gravar también a los servicios financieros, el sector de la construcción, el mercado inmobiliario y los servicios relacionados con el modo de vida. El régimen del IVA es complejo: consta de 3 tipos impositivos (17, 11 y 6%) y de dos tipos de gravámenes (5 y 3%); en marzo de 2018, el Consejo de Estado anunció su intención de reducir algunos de los tipos del IVA a partir del 1º de mayo de 2018. Además de aumentar la neutralidad del sistema de impuestos indirectos de China, la reforma fiscal ha aligerado la carga impositiva sobre las empresas. Los ingresos derivados del IVA se reparten entre las autoridades nacionales y subnacionales. Otros factores que influyeron en la recaudación fiscal fueron los efectos retardados de la desaceleración económica y la elevada base de los ingresos fiscales procedentes tanto del sector financiero como de algunas partidas extrafiscales en 2015.

1.21. Por lo que respecta al gasto, aumentaron considerablemente los gastos de las comunidades urbanas y rurales, así como los gastos destinados a la protección social y el empleo, el desarrollo científico y tecnológico, los servicios médicos la atención de salud y la planificación familiar.

1.22. La Ley de Presupuesto, publicada en 2014, tiene por objeto reducir el gasto extrapresupuestario, consolidar el presupuesto y reforzar la gestión y supervisión del presupuesto mediante la mejora del sistema presupuestario para poder contar con un sistema normalizado y más transparente. De conformidad con esta Ley, el Estado debe adoptar presupuestos en cada uno de los cinco niveles de gobierno, de modo que el presupuesto nacional consta del presupuesto central y los presupuestos locales.[15] La Ley especifica también que un presupuesto general local de cualquier nivel debe incluir el presupuesto del gobierno del nivel de que se trate y el presupuesto general global del nivel de gobierno inmediatamente inferior. En general, el presupuesto se ejecuta sin que los gobiernos puedan introducir nuevas medidas para incrementar o reducir los ingresos o aumentar el gasto. Si se considera indispensable la adopción de una política o una medida de ese tipo y se requiere un ajuste presupuestario, deberá presentarse una solicitud al Comité Permanente del Congreso Nacional del Pueblo al mismo nivel para su examen y aprobación.[16]

[14] Esas 13 monedas son: la corona danesa, la corona noruega, la corona sueca, el dirham de los E.A.U., el dólar canadiense, el forint húngaro, el franco suizo, la lira turca, el peso mexicano, el rand sudafricano, el rial saudita, el won surcoreano y el zloty polaco.

[15] Los cinco niveles son los siguientes: Gobierno central; provincias, regiones autónomas y términos municipales dependientes directamente del Gobierno central; ciudades divididas en distritos y prefecturas autónomas; condados, condados autónomos, ciudades no divididas en distritos y distritos municipales; y municipios, municipios étnicos y ciudades menores.

[16] Artículo 68 de la Ley de Presupuesto, adoptada en la 10ª Reunión del Comité Permanente del 12º Congreso Nacional del Pueblo el 31 de agosto de 2014.

1.23. En agosto de 2016, el Consejo de Estado publicó las Orientaciones para la Promoción de la Reforma de la Distribución de las Competencias Fiscales y las Obligaciones de Gasto entre el Gobierno Central y los Gobiernos Locales (Guo Fa [2016] Nº 49).[17] En el marco de estas Orientaciones se deben reforzar las competencias fiscales del Gobierno central; intensificar los esfuerzos para garantizar que los gobiernos locales cumplen sus responsabilidades fiscales; reducir la superposición de competencias fiscales entre el Gobierno central y los gobiernos locales; establecer un sistema de ajuste dinámico del reparto de competencias; indicar claramente las obligaciones de gasto del Gobierno central y los gobiernos locales; eliminar las obligaciones de gasto correspondientes a competencias superpuestas; y subdividir las competencias fiscales y las obligaciones de gasto de los gobiernos de nivel inferior al provincial.[18]

1.24. Por otra parte, el Documento Nº 8 del Consejo de Estado, publicado en octubre de 2016, creó un marco de resolución que clasifica las entidades de gobierno local por nivel de riesgo y establece medidas correctivas.[19] Además, la Circular Conjunta Nº 50, publicada en abril de 2017, reforzó la prohibición de endeudamiento extrapresupuestario e instó a los gobiernos locales a corregir las prácticas ilegales para julio de 2017. Según un informe del FMI[20], pese a estas medidas, las entidades de financiación de los gobiernos locales siguen recurriendo fuertemente al préstamo. Además, las autoridades crean con cada vez mayor frecuencia fondos dirigidos por el Estado y fondos especiales de construcción destinados a financiar la infraestructura pública. Estas nuevas entidades de financiación se asemejan a los fondos de capital riesgo. Los fondos dirigidos por el Estado cuentan con una financiación combinada de origen presupuestario (un "tramo junior") y no presupuestario (un "tramo senior" con una rentabilidad uniforme) denominado "capital social", que incluye a las empresas públicas, las entidades de financiación de los gobiernos locales, los bancos y otras instituciones financieras. Los fondos especiales de construcción están financiados en su totalidad por bancos especializados. Ambos tipos de fondos siguen reuniendo capital, y a finales de 2016 sus activos representaban alrededor del 5% del PIB.

1.25. Según el FMI, la cuantía de la deuda "aumentada", que incluye la deuda de las entidades de financiación de los gobiernos locales y de entidades como los fondos dirigidos por el Estado, ascendió al 62% del PIB en 2016 y se prevé que aumente al 92% en 2022. El FMI señala que gran parte de ese gasto financiado con deuda no parece estar basado en el mercado y presenta unos resultados inciertos generados por entidades controladas en gran medida por el Estado. Así, el FMI considera que la deuda "aumentada" permite calcular con mayor exactitud el impulso fiscal y la posible carga de la deuda sobre las finanzas públicas; en 2014, se reconoció que dos tercios de la deuda de las entidades de financiación de los gobiernos locales (un 22% del PIB) eran obligaciones del Estado. Por otro lado, como consecuencia de las recientes reformas, especialmente de la Ley de Presupuesto de 2014 y los reglamentos posteriores que eliminaron legalmente la responsabilidad del Estado con respecto a esa deuda, se ha acentuado la incertidumbre sobre el grado en que la deuda "aumentada" puede llegar a convertirse en una carga para las finanzas públicas. Sin embargo, las autoridades discrepan de los conceptos de deuda y déficit "aumentados". Según las autoridades, la Ley de Presupuesto de 2014 y los reglamentos posteriores habían dejado claro que las entidades de financiación de los gobiernos locales eran empresas normales, lo que hacía que el nuevo endeudamiento no correspondiera al sector público. Se ha reconocido explícitamente que todas las obligaciones de los gobiernos locales se incluyen en las estadísticas oficiales de deuda pública, por lo que los gobiernos locales no asumirán en el futuro ninguna responsabilidad legal de reembolso con respecto a sus entidades de financiación, los fondos dirigidos por el Estado y los fondos especiales de construcción. Las autoridades declararon que muchos proyectos de entidades de financiación de los gobiernos locales eran de carácter comercial y estaban respaldados por activos inmobiliarios.[21]

1.26. Otras medidas fiscales adoptadas durante el período objeto de examen relativas a la reforma de la oferta y la reestructuración económica fueron las siguientes: un presupuesto de 100.000 millones de yuan para reducir la sobrecapacidad de acero y carbón (secciones 4.2 y 4.3);

[17] Información en línea del Gobierno de China (en chino). Consultada en: http://www.gov.cn/zhengce/content/2016-08/24/content_5101963.htm [24 de marzo de 2018].

[18] Información facilitada por las autoridades.

[19] Información en línea del Ministerio de Hacienda (en chino). Consultada en: http://www.mof.gov.cn/zhengwuxinxi/zhengcefabu/201611/t20161114_2457914.htm [11 de abril de 2018].

[20] FMI, Country Report Nº 17/248. Información en línea del FMI. Consultada en: http://www.imf.org/en/Publications/CR/Issues/2017/08/15/People-s-Republic-of-China-Selected-Issues-45171 [27 de marzo de 2018].

[21] FMI, Country Report Nº 17/247.

la reducción del número de locales comerciales mediante el aumento del porcentaje de compensación monetaria en la renovación de zonas urbanas degradadas y el fomento de la conversión de la deuda en capital comercialmente viable; la disminución temporal de la tasa de contribución (relación prima/pago) de los cinco seguros sociales y el fondo de la vivienda; el aumento de los recursos para mitigar la pobreza; y la elaboración de más medidas para promover la protección del medio ambiente, la conservación de energía y la reducción de emisiones. Además, se reformó el sistema fiscal para apoyar la reforma de las empresas públicas y la seguridad social (sección 3.3.5).[22] Entre las medidas específicas adoptadas destacan la creación para los gobiernos locales del fondo especial para la mitigación de la pobreza y un premio especial y un fondo de subvenciones dotados de 100.000 millones de yuan para que los gobiernos locales puedan destinarlos a los trabajadores afectados por la reducción de la sobrecapacidad (secciones 4.2 y 4.3).

1.2.3 Otras medidas estructurales

1.27. La reforma de las empresas públicas y el problema conexo de la sobrecapacidad son parte integrante del Decimotercer Plan Quinquenal y de la Política de Reestructuración de la Oferta. Con este telón de fondo, durante el período objeto de examen las autoridades siguieron aplicando medidas para reformar las empresas públicas y reducir la sobrecapacidad (secciones 3.3.5, 4.2 y 4.3). En septiembre de 2015 se publicaron las Directrices sobre la Profundización de la Reforma de las Empresas Públicas. En esas Directrices se identifican esferas prioritarias para las reformas, como la mejora del sistema empresarial moderno; la mejora de la administración de los activos estatales centrada en la gestión del capital; el desarrollo de la propiedad mixta; y el refuerzo de la supervisión para evitar la pérdida de activos estatales.

1.28. Se han logrado algunos avances en la reforma de la propiedad mixta, que permite la participación de capital privado en las empresas dirigidas por el Estado, y a finales de 2016 el 68% de las empresas públicas centrales controladas por la Comisión de Supervisión y Administración de Activos Estatales (SASAC) tenían accionistas no estatales en su capital. Además, varias empresas públicas con dificultades han anunciado planes de reestructuración, que parecen estar más centrados en operaciones de fusión y consolidación que en una reestructuración operativa. Según las autoridades, las empresas públicas de China han adoptado una serie de medidas entre las que destacan la consolidación horizontal de empresas de la misma categoría, la coordinación vertical de las fases iniciales y las fases avanzadas del proceso productivo y la integración profesional centrada en sectores clave; la mayor parte de las empresas estatales han logrado sus objetivos tras la reestructuración. Desde 2013, se han completado reestructuraciones en 32 empresas públicas centrales controladas por la SASAC. En 2016, el beneficio total obtenido por esas 32 empresas fue de 279.900 millones de yuan, lo que representó un aumento del 41,5% con respecto a 2013. Asimismo, se están realizando esfuerzos para reembolsar la deuda inviable. Según un informe del FMI, se ha reembolsado el 20% de la deuda "inviable" identificada de las empresas públicas centrales, si bien estas empresas siguen representando el 50% de la deuda inviable pendiente[23], una información que no comparten las autoridades. El objetivo de la SASAC de cerrar o reorganizar en los próximos tres años 345 empresas inviables (a través de fusiones, reestructuración de la deuda y la reforma de la gestión, entre otras medidas) parece más bien modesto, dado que este organismo controla alrededor de 40.000 empresas y que la mayoría de las empresas inviables son públicas.[24]

1.29. Por otro lado, en julio de 2016 el Consejo de Estado publicó Orientaciones sobre la Promoción del Ajuste Estructural y la Reestructuración de las Empresas Públicas Centrales.[25] En ellas se indica que para 2020 las empresas públicas centrales tendrán una posición estratégica más clara; la estructura general será más racional y los activos de propiedad estatal se distribuirán de forma más eficiente; la calidad del desarrollo mejorará; y se establecerá un grupo de empresas innovadoras y competitivas en el plano internacional.

1.30. En relación con el papel de las empresas públicas, el problema de la sobrecapacidad afecta tanto al sector público como al privado y tiene repercusiones nacionales e internacionales. Parece

[22] Información facilitada por las autoridades.
[23] FMI, Country Report Nº 17/247.
[24] FMI, Country Report Nº 17/247 y Country Report Nº 17/248.
[25] Información en línea del Gobierno de China (en chino). Consultada en: http://www.gov.cn/zhengce/content/2016-07/26/content_5095050.htm [4 de abril de 2018].

haber sobrecapacidad en al menos diez sectores: carbón, acero, cemento, vidrio plano, aluminio, productos químicos, papel, energía solar, construcción naval y centrales de carbón. Las empresas de estos sectores se caracterizan por tener bajas tasas de utilización de la capacidad y sufrir pérdidas. La sobrecapacidad también perjudica al crecimiento a medio plazo, al medio ambiente y a la estabilidad financiera. Conscientes de esos problemas, las autoridades, formularon los objetivos de reducción de capacidad y empleo en los sectores del carbón y el acero para el período 2016-2020 (secciones 4.2 y 4.3). Según los datos oficiales, las autoridades alcanzaron los objetivos de capacidad en 2016 y llevan camino de cumplir los objetivos de 2017, en parte gracias a la estricta observancia de las normas ambientales y reglamentarias. El empleo total en ambos sectores es un 26-27% inferior (entre 1,9 y 2,6 millones de personas) a los niveles de 2013. Sin embargo, parece que parte de esa reducción de capacidad se debió al cierre de plantas que ya no estaban en funcionamiento, y la reestructuración de la deuda pendiente de las empresas con sobrecapacidad sigue siendo limitada.[26]

1.31. Durante el período objeto de examen, el Banco Popular de China (PBOC) siguió recurriendo a la "restricción oficiosa del crédito" y a políticas crediticias para señalar y guiar los ajustes estructurales. Entre estas políticas cabe mencionar la eliminación del exceso de capacidad, la reducción de las existencias, el desapalancamiento, la reducción de los costos y la mejora de los puntos débiles. A este respecto, según los informes del PBOC sobre política monetaria correspondientes al cuarto trimestre de 2016 y al primer trimestre de 2017, se alentó y orientó a los bancos para que apoyasen la transformación de China en una potencia manufacturera y siguiesen ofreciendo servicios financieros adecuados que facilitasen el ajuste estratégico de la estructura industrial, la construcción de infraestructura y la reforma y el desarrollo de esferas clave (renovación de barrios de chabolas, galerías subterráneas de servicios, construcción naval, ferrocarriles, logística y energía).[27] En consonancia con la política de reestructuración de la oferta, se incitó a los bancos a impulsar la transformación industrial centrándose en ampliar el consumo de servicios; orientar los esfuerzos de las instituciones financieras hacia la búsqueda de nuevos acuerdos, productos y modos de suministro de servicios; e intensificar el apoyo financiero a las nuevas prioridades de consumo, como los servicios de jubilación y atención de salud. Los bancos siguen prestando servicios financieros preferenciales a las actividades relacionadas con la agricultura y a las pequeñas empresas. Durante el período objeto de examen, el PBOC promovió el programa piloto de préstamos para viviendas rurales garantizados por títulos de propiedad de la tierra y derechos de explotación de la tierra; alentó a las pequeñas y medianas empresas (pymes) a emitir instrumentos no financieros de financiación de la deuda de empresas; y prestó apoyo a las instituciones financieras autorizadas para emitir bonos financieros que permitan conceder préstamos a las pequeñas empresas.[28]

1.32. El PBOC instó a las instituciones bancarias a aplicar diversas políticas destinadas a prestar apoyo financiero para resolver los problemas de sobrecapacidad de los sectores del carbón y el acero (secciones 4.2 y 4.3). También mejoró el sistema de políticas de apoyo a la financiación verde e intensificó sus esfuerzos para fomentar este tipo de financiación.

1.33. Además, se aplicaron políticas de apoyo financiero a las estrategias nacionales, como el Plan de Desarrollo Coordinado de la Zona de Beijing-Tianjin-Hebei, el Desarrollo del Cinturón Económico del Río Yangtsé, la Iniciativa "Un Cinturón, una Ruta", y la Estrategia de Desarrollo de la Región Occidental, encaminadas a mejorar los servicios financieros para el desarrollo regional coordinado. Entre las medidas concretas adoptadas por el PBOC en el marco de la Iniciativa "Un Cinturón, una Ruta" destacan las siguientes: asignación de 100.000 millones de yuan al Fondo "Un Cinturón, una Ruta"; apoyo a las instituciones financieras para que financien en yuan actividades en el extranjero, con una cantidad inicial estimada en 300.000 millones de yuan que proporcionará ayuda en capital a las iniciativas "Un Cinturón, una Ruta"; colaboración con el FMI para establecer el Centro de Creación de Capacidad FMI-China; y promoción de una distribución de las instituciones financieras y los servicios orientada al establecimiento de redes. Además, el PBOC espera intensificar la cooperación con el Banco Europeo de Reconstrucción y Desarrollo, y apoyar la conexión entre la Iniciativa "Un Cinturón, una Ruta" y el Plan Europeo de Inversiones. También seguirá reforzando su colaboración con el Banco Africano de Desarrollo, la Corporación Financiera

[26] FMI, Country Report Nº 17/247.

[27] Información en línea del PBOC. Consultada en: http://www.pbc.gov.cn/english/130721/3272835/index.html [12 de abril de 2018].

[28] PBOC, China Monetary Policy Report Quarter Four 2016 y China Monetary Policy Report Quarter One 2017.

Internacional, el Banco Interamericano de Desarrollo y otras instituciones financieras internacionales en la esfera de la cofinanciación y otros ámbitos para potenciar las inversiones y la construcción en esferas conexas.

1.34. El PBOC siguió respaldando las políticas encaminados a mejorar los servicios financieros en relación con los medios de subsistencia de la población, como la reducción de la pobreza, el empleo y la educación. Asimismo, el PBOC aumentó la ayuda financiera para la actividad empresarial y la innovación a gran escala y promovió activamente los programas financieros piloto relacionados con la ciencia y la tecnología.[29]

1.2.4 Balanza de pagos

1.35. El superávit por cuenta corriente de China ha ido en aumento desde 2013; no obstante, esta tendencia se invirtió en 2016 cuando el superávit disminuyó a 202.2030 millones de dólares EE.UU. (1,8% del PIB) debido a una reducción de la diferencia entre el ahorro nacional bruto y la inversión bruta (cuadro 1.3). En 2017 continuó la disminución del superávit por cuenta corriente.

Cuadro 1.3 Balanza de pagos, 2013-2017

(Millones de dólares EE.UU.)

	2013	2014	2015	2016	2017
Cuenta corriente	**148.204**	**236.047**	**304.164**	**202.203**	**164.887**
Balanza de bienes y servicios	235.380	221.299	357.871	255.737	210.728
Balanza comercial	358.981	435.042	576.191	488.883	476.146
Exportaciones	2.148.589	2.243.761	2.142.753	1.989.519	2.216.458
Importaciones	1.789.608	1.808.720	1.566.562	1.500.636	1.740.312
Balanza de servicios	-123.602	-213.742	-218.320	-233.146	-265.417
Exportaciones	207.006	219.141	217.399	208.404	206.453
Importaciones	330.608	432.883	435.719	441.550	471.870
Ingresos	-78.442	13.301	-41.057	-44.013	-34.444
Crédito	183.973	239.372	223.200	225.818	257.336
Remuneración de empleados	17.790	29.911	33.105	26.883	21.683
Renta de la inversión	166.183	209.462	189.268	198.374	234.920
Otros	0	0	826	560	733
Débito	262.415	226.071	264.257	269.831	291.780
Remuneración de empleados	1.714	4.155	5.718	6.211	6.690
Renta de la inversión	260.701	221.916	258.380	263.406	284.833
Otros	0	0	158	215	257
Transferencias corrientes	-8.733	1.446	-12.649	-9.520	-11.398
Crédito	53.162	41.127	35.938	30.900	28.619
Débito	61.895	39.681	48.588	40.420	40.016
Cuenta de capital	**3.052**	**-33**	**316**	**-344**	**-97**
Cuenta financiera	**-88.331**	**-169.141**	**-91.523**	**27.250**	**57.003**
Activos	-651.666	-580.634	9.454	-231.985	-378.247
Pasivos	563.334	411.493	-100.977	259.579	435.343
Cuenta financiera (excluidos los activos de reserva)	343.048	-51.361	-434.462	-416.070	148.612
Inversión directa	217.958	144.968	68.099	-41.675	66.309
Inversión directa de China en el extranjero	-72.971	-123.130	-174.391	-216.424	-101.914
Inversión directa en China	290.928	268.097	242.489	174.750	168.224
Inversión de cartera	52.891	82.429	-66.470	-52.271	7.431
Activos	-5.353	-10.815	-73.209	-102.770	-109.387
Participaciones de capital	-2.531	-1.402	-39.679	-38.238	-37.697
Títulos de deuda	-2.822	-9.413	-33.530	-64.531	-71.690
Pasivos	58.244	93.244	6.739	50.499	116.818
Participaciones de capital	32.595	51.916	14.964	23.416	33.954
Títulos de deuda	25.649	41.328	-8.226	27.083	82.864
Derivados financieros (distintos de reservas) y opciones de compra de acciones por parte de empleados	0	0	-2.087	-5.384	471
Activos	0	0	-3.420	-6.550	1.474
Pasivos	0	0	1.333	1.166	-1.003
Otras inversiones	72.200	-278.758	-434.004	-316.741	74.400
Activos	-141.962	-328.909	-82.465	-349.906	-76.904
Créditos y anticipos comerciales	-60.266	-68.756	-45.966	-100.800	-19.400

[29] PBOC, China Monetary Policy Report Quarter Four 2016.

	2013	2014	2015	2016	2017
Préstamos	-31.947	-73.787	-47.464	-110.267	-39.732
Moneda y depósitos	-7.447	-185.604	-55.010	-64.280	-37.033
Otros activos	-42.302	-762	65.976	-74.560	19.261
Pasivos	214.162	50.151	-351.538	33.165	151.304
Créditos y anticipos comerciales	44.937	-2.079	-62.283	16.200	-1.200
Préstamos	93.443	-34.329	-166.667	-17.361	49.571
Moneda y depósitos	75.762	81.379	-122.552	9.062	105.455
Otros pasivos	21	5.181	-36	25.264	-2.521
Activos de reserva	-431.379	-117.780	342.939	448.681	-92.967
Errores y omisiones netos	-62.925	-66.873	-212.958	-229.453	-221.889

Fuente: Información en línea de la Administración Estatal de Divisas. Consultada en: http://www.safe.gov.cn/.

1.36. El superávit comercial se redujo de 576.200 millones de dólares EE.UU. en 2015 a 488.900 millones de dólares EE.UU. en 2016, debido principalmente a una disminución de las exportaciones superior a la de las importaciones. En 2017, el superávit siguió reduciéndose para situarse en 476.100 millones de dólares EE.UU.

1.37. El déficit de la balanza de servicios ha ido en aumento desde hace varios años, una tendencia que continuó en 2016 al alcanzarse una cifra de 233.146 millones de dólares EE.UU. Esta acentuación del déficit obedece tanto al aumento de los pagos de servicios como a la disminución de los ingresos. Dentro de los servicios aumentaron los pagos por viajes, que en 2016 supusieron cerca del 58% del total de los pagos por servicios, y disminuyeron los pagos por servicios de transporte, que ese mismo año representaron alrededor del 18% (cuadro 1.4). Los ingresos procedentes de otros servicios prestados a las empresas, telecomunicaciones, informática e información, y viajes aumentaron, mientras que los servicios de transporte, construcción y seguros y pensiones disminuyeron. En 2017, el déficit en los servicios se situó en 265.417 millones de dólares EE.UU.

Cuadro 1.4 Composición del comercio de servicios, 2013-2017

	2013	2014	2015	2016	2017
Crédito total (miles de millones de $EE.UU.)	207,0	219,1	217,4	208,4	206,5
	% del crédito total				
Servicios de manufactura en insumos físicos	11,2	9,8	9,4	8,9	8,8
Servicios de mantenimiento y reparación	0,0	0,0	1,7	2,5	2,9
Transporte	18,2	17,5	17,8	16,2	18,0
Viajes	25,0	20,1	20,7	21,3	15,8
Construcción	5,2	7,0	7,7	6,1	5,9
Servicios de seguros y de pensiones	1,9	2,1	2,3	1,9	2,0
Servicios financieros	1,5	2,1	1,1	1,5	1,6
Cargas por concepto de propiedad intelectual	0,4	0,3	0,5	0,6	2,3
Servicios de telecomunicaciones, de informática y de información	8,3	9,2	11,3	12,2	13,1
Otros servicios prestados a las empresas	27,6	31,4	26,9	27,8	28,4
Servicios personales, culturales y de esparcimiento	0,1	0,1	0,3	0,4	0,4
Bienes y servicios públicos	0,6	0,5	0,5	0,6	0,8
Débito total (miles de millones de $EE.UU.)	330,6	432,9	435,7	441,5	471,9
	% del débito total				
Servicios de manufactura en insumos físicos	0,02	0,03	0,04	0,04	0,04
Servicios de mantenimiento y reparación	0,0	0,0	0,3	0,4	0,5
Transporte	28,5	22,2	19,6	18,2	19,8
Viajes	38,9	52,5	57,3	56,6	54,6
Construcción	1,2	1,1	2,3	1,9	1,8
Servicios de seguros y de pensiones	6,7	5,2	2,0	2,9	2,4
Servicios financieros	1,1	1,1	0,6	0,5	0,3
Cargas por concepto de propiedad intelectual	6,4	5,2	5,1	5,4	6,1
Servicios de telecomunicaciones, de informática y de información	2,3	2,5	2,6	2,9	4,1
Otros servicios prestados a las empresas	14,3	9,4	9,1	9,8	9,0
Servicios personales, culturales y de esparcimiento	0,2	0,2	0,4	0,5	0,6
Bienes y servicios públicos	0,4	0,5	0,6	0,7	0,7

Fuente: Información en línea de la Administración Estatal de Divisas.

1.38. El déficit de la cuenta financiera (excluidos los activos de reserva) aumentó alrededor de un 4% hasta alcanzar 416.000 millones de dólares EE.UU. a finales de 2016. La inversión directa pasó

de un superávit de 68.000 millones de dólares EE.UU. en 2015 a un déficit de casi 42.000 millones de dólares EE.UU. en 2016. Este cambio de signo obedeció en parte a una considerable inversión de China en el extranjero en el marco de sus inversiones para la Iniciativa "Un Cinturón, una Ruta".[30] En cambio, se redujo el déficit de la cuenta de inversión de cartera, debido entre otras razones a la mayor liberalización de las inversiones de cartera y la cuenta de capital. En 2017, la cuenta financiera arrojó un superávit de 150.000 millones de dólares EE.UU.

Controles de capital

1.39. El yuan es plenamente convertible para las transacciones por cuenta corriente y parcialmente convertible para algunas transacciones por cuenta de capital. Los residentes y los no residentes pueden utilizar el yuan en la IED. No obstante, en lo que respecta a la inversión de cartera, los inversores extranjeros pueden invertir en los mercados de valores de China a través de inversores institucionales extranjeros calificados (QFII), inversores institucionales extranjeros calificados en yuan (RQFII), el programa de conectividad bursátil entre Shanghái y Hong Kong o entre Shenzhen y Hong Kong, el programa de conectividad de bonos y la inversión directa en el mercado de bonos interbancario. No se impone un límite máximo total o por transacción a las instituciones individuales en el programa de conectividad bursátil entre Shanghái y Hong Kong o Shenzhen y Hong Kong, el programa de conectividad de bonos y la inversión directa en el mercado de bonos interbancario. Desde mayo de 2016, China ha empezado a aplicar una política macroprudencial de gestión de las actividades financieras transfronterizas de todas las categorías. Las empresas e instituciones financieras nacionales ya no necesitan una aprobación previa para obtener préstamos extranjeros (a corto o largo plazo); la financiación transfronteriza interna o externa puede realizarse de forma independiente dentro del límite máximo del saldo ponderado por el riesgo de financiación transfronteriza. Sobre la base de la reglamentación en vigor en materia de gestión de divisas, no todas las instituciones nacionales necesitan la aprobación de la Administración Estatal de Divisas (SAFE) para ser titulares de cuentas de transacciones exteriores. Por ejemplo, cuando una institución no bancaria emite bonos en el extranjero, puede abrir las cuentas conexas de manera independiente si la autoridad de supervisión local exige la apertura de cuentas para depositar el capital reunido.[31]

1.40. Durante el período objeto de examen, el PBOC y la SAFE siguieron adoptando medidas para instaurar un mayor grado de liberalización y convertibilidad, entre las que destacan la aplicación de una política macroprudencial de gestión de la financiación transfronteriza en su totalidad. Actualmente se permite a las instituciones financieras llevar a cabo financiación transfronteriza de forma independiente, tanto en moneda nacional como extranjera, siempre que esas transacciones no superen el límite máximo de financiación transfronteriza de la institución en cuestión. Ese límite máximo se basa en el capital y los activos netos de la entidad.

1.41. En el período examinado siguió liberalizándose el mercado de bonos interbancario de China para fomentar la participación de instituciones extranjeras en las transacciones financieras nacionales. Además, en mayo de 2016 la SAFE suprimió el límite máximo total o por transacción para las instituciones individuales. Las instituciones extranjeras ya no están sujetas a control o aprobación para poder finalizar los trámites relativos a las transferencias de capital al extranjero y a la liquidación o la compra de divisas.

1.42. También se adoptaron medidas para liberalizar aún más los programas QFII y RQFII, en febrero y agosto de 2016 respectivamente, entre las que figuran la reducción de la cuantía máxima de las inversiones de cada institución, la simplificación de la gestión del procedimiento de aprobación de límites máximos y la relajación de las restricciones de período de bloqueo para facilitar en mayor medida las entradas y salidas de fondos. Se suprimió el requisito de porcentaje y envíos fraccionados impuesto a los RQFII para poder transferir fondos al extranjero y ahora se les exige utilizar yuan para las entradas y salidas de fondos.

[30] PBOC, China Monetary Policy Report Quarter Four 2016 y China Monetary Policy Report Quarter One 2017.

[31] La inversión de cartera en el país se canaliza por medio de inversores institucionales extranjeros calificados y está sujeta a un período mínimo de retención de tres meses, en la mayor parte de los casos, y a un límite máximo global de 80.000 millones de dólares EE.UU. La inversión de cartera en el exterior se canaliza por medio de inversores institucionales nacionales calificados, con sujeción a un límite máximo de 90.000 millones de dólares EE.UU.

1.3 Evolución del comercio y la inversión

1.3.1 Tendencias y estructura del comercio de mercancías y servicios

1.43. Las exportaciones de mercancías disminuyeron de 2,2735 billones de dólares EE.UU. en 2015 a 2,0976 billones en 2016. En ese mismo período también se redujeron las importaciones de mercancías, que pasaron de 1,6796 billones de dólares EE.UU. a 1,5879 billones. Sobre la base de los datos de la balanza de pagos, el comercio de mercancías (la suma de las exportaciones y las importaciones) se contrajo del 33,5% del PIB en 2015 hasta el 31,2% en 2016.

1.44. En cuanto a los servicios, las exportaciones se redujeron de 217.400 millones de dólares EE.UU. en 2015 a 206.500 millones en 2017, mientras que las importaciones aumentaron de 435.700 millones de dólares EE.UU. a 471.900 millones en ese mismo período. El comercio de servicios (la suma de las exportaciones y las importaciones) en porcentaje del PIB descendió al 5,5% en 2017.

1.45. En las exportaciones siguen predominando los productos manufacturados, que representaron el 93,7% de las exportaciones totales de mercancías en 2016 (gráfico 1.1 y cuadro A1.1). Dentro de las manufacturas se redujo la parte correspondiente, entre otros, al hierro y el acero, las prendas de vestir, el material de transporte, las máquinas de oficina y el equipo de telecomunicaciones, otras semimanufacturas y otros bienes de consumo. Según las autoridades, las exportaciones de hierro y acero y de otras industrias conexas se vieron afectadas por el proteccionismo en el comercio internacional, mientras que la disminución del porcentaje de las prendas de vestir se debió a un aumento de los costos de producción relativos de China. También se redujo la parte de las exportaciones en régimen de tráfico de perfeccionamiento.[32]

1.46. Las manufacturas también siguen siendo la principal categoría de importación; en 2016 representaron casi el 65% de las importaciones de mercancías, lo que supuso un ligero aumento con respecto al 64,2% registrado en 2015 (gráfico 1.1 y cuadro A1.2). Dentro del grupo de las manufacturas aumentó el porcentaje de las importaciones de circuitos electrónicos integrados y microconjuntos, y el de los productos de la industria del automóvil, mientras que se redujo el porcentaje de las importaciones en régimen de tráfico de perfeccionamiento, así como el de los productos primarios. En esta última partida, aumentó la proporción de las importaciones de productos agrícolas y disminuyó la de los combustibles. Las autoridades afirman que el desarrollo, la transformación y la modernización de la industria manufacturera nacional generó una mayor demanda de importación de circuitos integrados, microconjuntos y otros productos en 2016. Además, el aumento del consumo en China dio lugar a un incremento de las importaciones de automóviles.

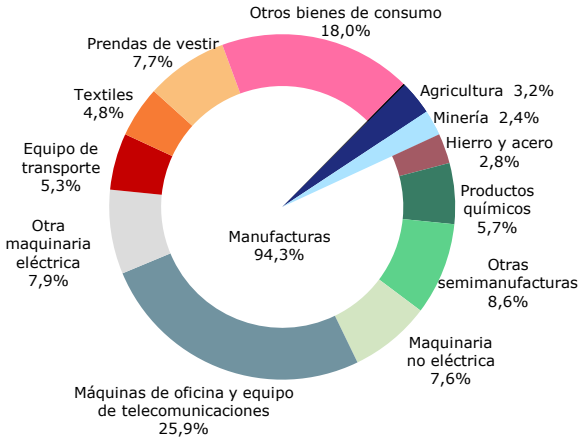
1.47. En 2016, los Estados Unidos siguieron siendo el principal destino de las exportaciones de China, seguidos de la Unión Europea (UE-28) y Hong Kong, China (gráfico 1.2 y cuadro A1.3). Durante el período objeto de examen, aumentó la parte correspondiente a los Estados Unidos, la UE-28 y el Japón, y disminuyó la de Oriente Medio y Asia en su conjunto, así como la de Hong Kong, China.

[32] En el marco del tráfico de perfeccionamiento, las mercancías importadas están exentas del pago de los derechos de importación siempre que sean objeto de elaboración y exportación dentro de un plazo determinado; la Administración de Aduanas cobra los derechos de importación si los productos no son exportados.

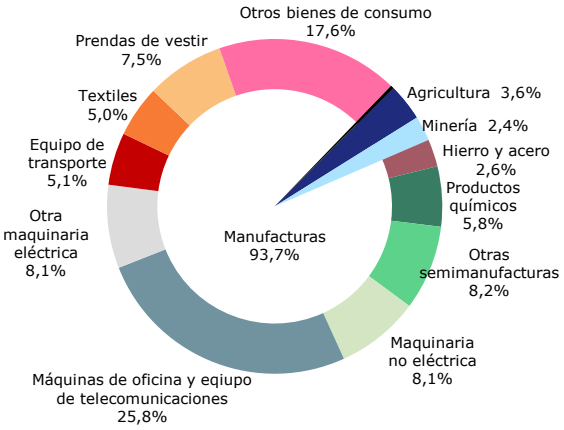
Gráfico 1.1 Composición del comercio de mercancías por productos, 2015 y 2016

2015 **2016**

Exportaciones (f.o.b.)

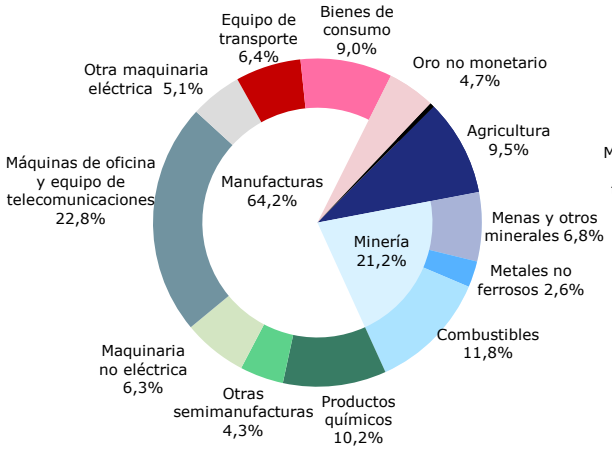


Total: 2,2735 billones de $EE.UU.

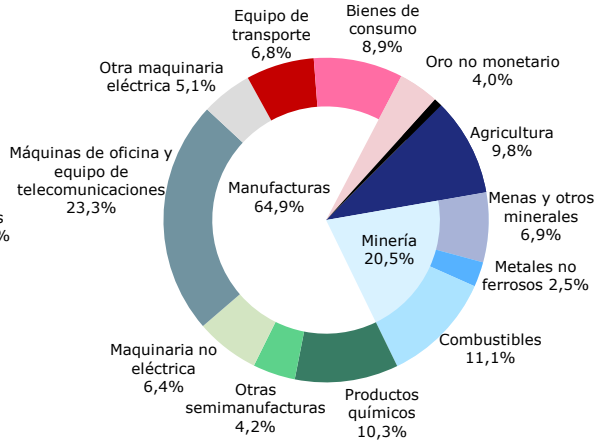


Total: 2,0976 billones de $EE.UU.

Importaciones (c.i.f.)



Total: 1,6796 billones de $EE.UU.



Total: 1,5879 billones de $EE.UU.

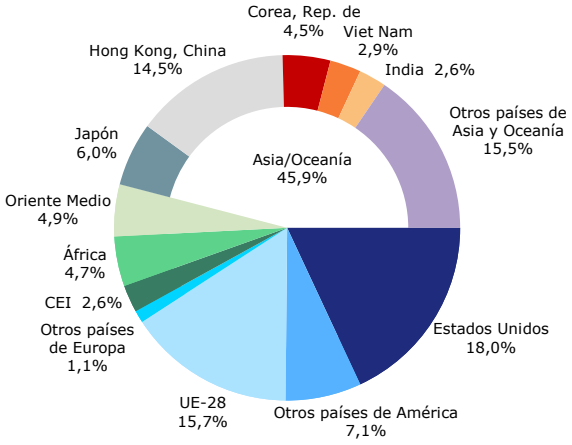
Fuente: División de Estadística de las Naciones Unidas, Base de Datos Comtrade (CUCI Rev.3).

1.48. En 2016, los principales mercados de origen de las importaciones de China fueron la UE-28, la ASEAN y la República de Corea (gráfico 1.2 y cuadro A1.4). En el período objeto de examen, aumentó la parte correspondiente a la UE-28, la ASEAN y el Japón, y disminuyó la de la República de Corea, los Estados Unidos y Oriente Medio.

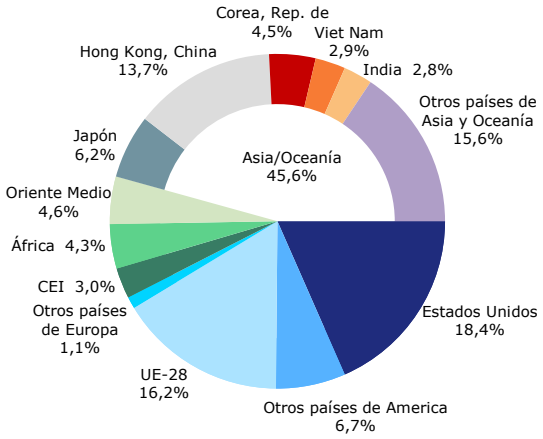
Gráfico 1.2 Distribución geográfica del comercio de mercancías, 2015 y 2016

2015 **2016**

Exportaciones (f.o.b.)

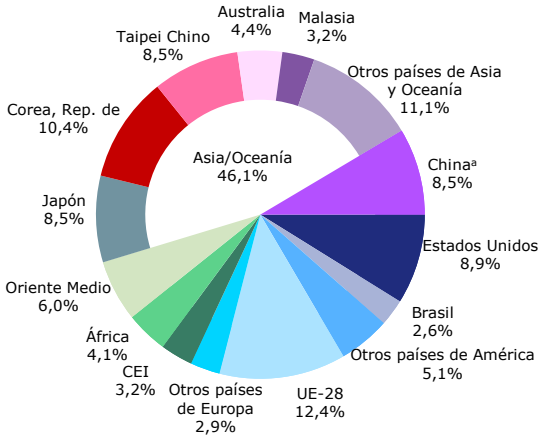


Total: 2,2735 billones de $EE.UU.

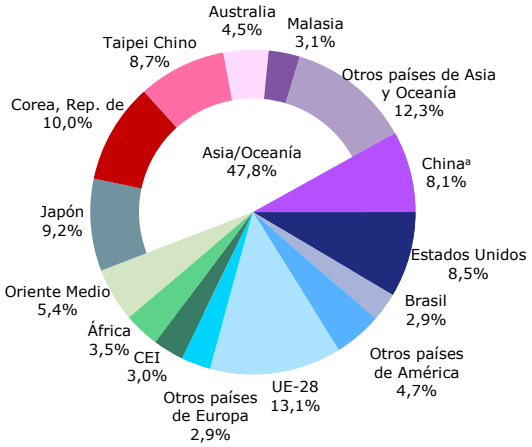


Total: 2,0976 billones de $EE.UU.

Importaciones (c.i.f.)



Total: 1,6796 billones de $EE.UU.



Total: 1,5879 billones de $EE.UU.

a Incluidos los bienes exportados desde China y posteriormente reimportados en China.

Fuente: División de Estadística de las Naciones Unidas, Base de Datos Comtrade.

1.3.2 Tendencias y estructura de la inversión extranjera directa

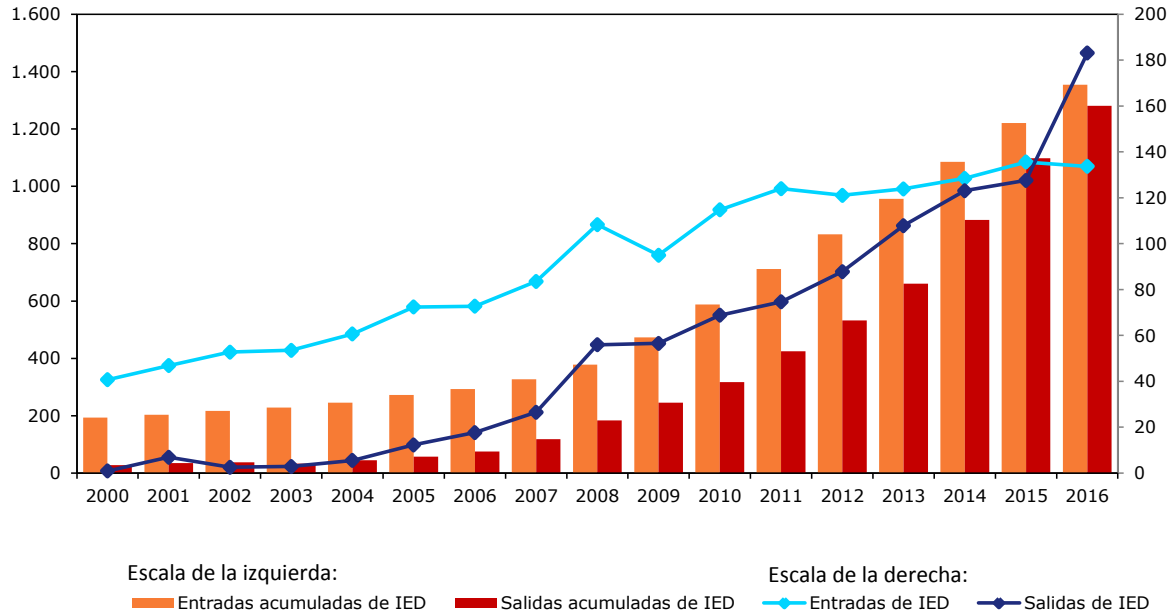
1.49. A fin de promover la inversión extranjera directa (IED), el Gobierno ha ido suprimiendo gradualmente las restricciones a esas entradas de fondos mediante una mayor liberalización de las 11 zonas francas experimentales existentes y varios programas de incentivos (sección 2.4). Además, se ha ampliado el alcance de las cuentas de libre comercio de las zonas francas experimentales, que permiten transferir libremente fondos a cuentas fuera de China continental, o

a partir de ellas[33], a fin de abarcar a todas las empresas de innovación tecnológica de Shanghái; el importe acumulado financiado a través de las cuentas de libre comercio ha alcanzado 1,1 billones de yuan. Asimismo, la financiación transfronteriza se ha hecho extensible a un mayor número de empresas e instituciones financieras en la zona de libre comercio experimental, y ha aumentado constantemente el número de empresas innovadoras transfronterizas financiadas en yuan. Según las autoridades, China ha puesto en marcha un sistema global de gestión macroprudencial de la financiación transfronteriza a nivel nacional, que se caracteriza por la integración de la moneda nacional y las divisas. Se ha seguido adelante de manera metódica con la reforma de la gestión de divisas, en ámbitos como la flexibilización de los controles del funcionamiento y la gestión centralizados de los fondos de divisas por parte de sociedades multinacionales y de las condiciones de las empresas participantes.

1.50. China sigue siendo uno de los principales receptores de inversión extranjera directa. Las entradas de IED han ido en aumento desde hace varios años y la tendencia continuó en 2016 (gráfico 1.3). La inversión en China estuvo encabezada por Hong Kong, China, que representó más del 80% de las entradas de IED, seguido de las Islas Vírgenes Británicas, Singapur y las Islas Caimán (cuadro A1.5). Los principales receptores de la inversión extranjera fueron el sector manufacturero, el sector inmobiliario, los servicios de arrendamiento financiero y los servicios prestados a las empresas y el comercio mayorista y minorista (cuadro A1.6).

Gráfico 1.3 Inversión extranjera directa, 2000-2016

(Miles de millones de $EE.UU.)



Fuente: Información en línea de la UNCTAD, Informe sobre las Inversiones en el Mundo 2017.

1.51. China sigue invirtiendo considerablemente en otros países. Las salidas de IED también han ido en aumento desde hace varios años, aunque el incremento no ha sido tan pronunciado como en el caso de las entradas (las salidas de IED disminuyeron ligeramente en 2016 con respecto a 2015, si bien se mantienen en niveles elevados). Los principales destinos de las salidas de IED son Hong Kong, China; los Estados Unidos; las Islas Caimán; y las Islas Vírgenes Británicas (cuadro A1.7). Por sectores, las inversiones se dirigen sobre todo a los servicios de arrendamiento financiero y los servicios prestados a las empresas, el sector bancario y manufacturero y el comercio mayorista y minorista (cuadro A1.8).

[33] Las transferencias de fondos entre cuentas de libre comercio y cuentas en China se consideran transacciones transfronterizas.

2 REGÍMENES DE COMERCIO E INVERSIÓN

2.1 Marco general

2.1. El Congreso Nacional del Pueblo (NPC) y su Comité Permanente ejercen el poder legislativo en China. La estructura del poder legislativo y la legislación (por ejemplo, la relación entre la Constitución y las leyes) se han mantenido básicamente sin cambios desde el anterior examen de las políticas comerciales de China.[1] El NPC elige al Presidente y al Vicepresidente de China.[2] De conformidad con la Constitución, el Presidente ratifica o deroga tratados y acuerdos importantes concertados con Estados extranjeros, en cumplimiento de las decisiones del Comité Permanente del NPC.[3] El Consejo de Estado (el Gobierno central) es el organismo ejecutivo y el órgano supremo de administración del Estado.[4]

2.2. El 18 de agosto de 2017, China estableció un tribunal de Internet en Hangzhou. El tribunal tiene competencia para juzgar en primera instancia asuntos civiles y administrativos relacionados con Internet comprendidos en la jurisdicción de los tribunales del pueblo de nivel inferior de Hangzhou.[5] Según el principio de "juicio en línea de asuntos en línea", el tribunal someterá a juicio, instruirá la causa, recabará las declaraciones, llevará a cabo los procedimientos judiciales y los procesos de arbitraje mediante una plataforma electrónica de litigación para que las partes puedan proseguir acciones judiciales sin tener que acudir personalmente al tribunal.

2.3. Por lo general, las autoridades encargadas de redactar la legislación deben publicar las disposiciones administrativas, reglamentos y proyectos de normas, o una descripción pertinente de los mismos, para la formulación de observaciones por el público durante un plazo no inferior a 30 días, excepto si las autoridades consideran que su publicación no es apropiada.[6]

2.4. Todas las normas, documentos normativos y demás medidas de política elaborados por los distintos departamentos del Consejo de Estado o por los gobiernos populares locales que se refieren o afectan al comercio deben cumplir las normas comerciales internacionales, incluido el Acuerdo de Marrakech por el que se establece la OMC y sus acuerdos complementarios, el Protocolo de Adhesión de China y el informe del Grupo de Trabajo sobre la Adhesión de China.[7] Aunque la Constitución no contiene disposiciones concernientes a la relación entre los tratados/acuerdos internacionales y la legislación nacional de China, las autoridades indican que, en la práctica, China siempre ha acatado las obligaciones derivadas de los tratados y ha transformado las disposiciones pertinentes de los tratados internacionales en legislación nacional aplicable de varias formas. El Derecho Civil establece que si cualquier tratado internacional concluido por China contiene disposiciones que difieran de las incluidas en la legislación nacional, se aplicarán las disposiciones del tratado internacional, salvo que China haya expresado reservas en relación con esas disposiciones. Se aplicará la práctica internacional en cuestiones no contempladas en la legislación china o en algún tratado internacional concluido por China.

---

[1] Documento WT/TPR/S/342/Rev.1 de la OMC, de 12 de octubre de 2016.

[2] El Presidente nombra o cesa al Primer Ministro, los Viceprimeros Ministros, los Consejeros de Estado, los Ministros encargados de Ministerios o comisiones, el Auditor General y el Secretario General del Consejo de Estado, en cumplimiento de las decisiones del NPC y su Comité Permanente.

[3] El Presidente también promulga normas en cumplimiento de las decisiones del NPC y su Comité Permanente.

[4] Presidido por el Primer Ministro, el Consejo de Estado está compuesto por Viceprimeros Ministros, Consejeros de Estado, Ministros encargados de Ministerios o comisiones, el Auditor General y el Secretario General.

[5] Entre los asuntos abarcados se incluyen los siguientes: compras, servicios, microcréditos y otras diferencias contractuales por Internet; litigios motivados por la titularidad del derecho de autor y la infracción de ese derecho en Internet; litigios motivados por la infracción del derecho a la personalidad de terceros en Internet; litigios motivados por la no asunción de responsabilidad relacionada con la compra de productos por Internet; litigios sobre los nombres de dominio en Internet y litigios administrativos derivados de la administración de Internet.

[6] Decisión del Consejo de Estado por la que se modifica el Reglamento sobre la Elaboración de Leyes y Reglamentos Administrativos y Decisión del Consejo de Estado por la que se modifica el Reglamento sobre la Elaboración de Leyes y Normas, publicadas el 22 de diciembre de 2017 (entrarán en vigor el 1º de mayo de 2018). Las observaciones públicas pueden presentarse a través del sitio web de la Oficina de Asuntos Legislativos del Consejo de Estado.

[7] Consejo de Estado, Guo Ban Fa Nº 29 [2014], Aviso de la Oficina General del Consejo de Estado sobre la Mejora de la Compatibilidad de las Políticas Comerciales.

2.5. Las leyes, normas nacionales y reglamentos relacionados con el comercio (incluidos los proyectos de estos textos para los que se solicitan observaciones del público) se publican en la Gaceta de Comercio Exterior y Cooperación Económica de China, del Ministerio de Comercio (MOFCOM).

2.6. Las decisiones administrativas pueden ser impugnadas en un plazo de seis meses por las personas que consideran que se han infringido sus derechos legítimos.[8] Pueden presentarse recursos a un departamento de un nivel superior al que ha emitido la decisión. Existen varias comisiones de reexamen administrativo independientes en el marco de un programa piloto, por ejemplo en Beijing, Guangdong, Guizhou, Hainan, Heilongjiang, Henan, Jiangsu y Shandong; las autoridades no tienen constancia del número total de provincias que han establecido este tipo de comisiones. La Oficina de Coordinación de Reclamaciones para Empresas con Inversión Extranjera y el Centro Nacional de Reclamaciones para Empresas con Inversión Extranjera del MOFCOM se ocupan de las reclamaciones presentadas por las empresas con inversión extranjera.[9] Entre enero de 2016 y mayo de 2017, se recibieron siete reclamaciones de inversores extranjeros.

2.2 Marco y objetivos de la política comercial

2.2.1 Marco institucional

2.7. En el marco del Gobierno central, la Comisión Nacional de Desarrollo y Reforma (NDRC) se encarga de formular y aplicar estrategias nacionales de desarrollo económico y social, planes a medio y largo plazo y planes anuales. Según las autoridades, la NDRC se encarga asimismo, entre otras cuestiones, de orientar, impulsar y coordinar las reformas del sistema económico y de realizar investigaciones sobre cuestiones importantes relacionadas con las reformas del sistema económico y la apertura al mundo exterior. Entre las competencias del MOFCOM se incluyen las siguientes: formular estrategias y políticas de desarrollo relacionadas con el comercio nacional y exterior y la cooperación económica internacional; elaborar leyes, reglamentos y normas departamentales en materia de comercio nacional y exterior, inversión extranjera y cooperación económica extranjera; orientar la labor general relacionada con la inversión extranjera; y formular y aplicar políticas en materia de inversión extranjera y planes de reforma. Los Ministerios de Agricultura, de Protección del Medio Ambiente, de Hacienda, de Industria y Tecnología de la Información, y de Transporte también intervienen en la formulación y aplicación de las políticas comerciales en sus esferas de competencia. En los últimos años, el Grupo Nacional de Orientación sobre el Proceso de Reforma Completa y en Profundidad ha emprendido reformas financieras y fiscales, entre otras.

2.8. El 17 de marzo de 2018, el 13º Congreso Nacional del Pueblo adoptó una decisión sobre el plan de reestructuración nacional del Consejo de Estado. El plan prevé, entre otras cosas, la creación del Ministerio de Recursos Naturales, el Ministerio de Ecología, el Ministerio de Agricultura y Asuntos Rurales, el Ministerio de Cultura y Turismo y la Comisión Nacional de Salud, así como la reestructuración del Ministerio de Ciencia y Tecnología y del Ministerio de Justicia. También se reestructurarán otros organismos y atribuciones del Consejo de Estado, como la Oficina Estatal de la Propiedad Intelectual y los sistemas impositivos nacionales y locales, y se establecerán los organismos siguientes: Administración Estatal de Reglamentación del Mercado, Administración Estatal de Radio y Televisión, Comisión de Reglamentación Bancaria y de Seguros de China, Agencia Estatal de Cooperación Internacional para el Desarrollo, Administración Estatal del Seguro Médico, Administración Estatal de Cereales y Reservas y Administración Estatal de Inmigración.

2.2.2 Formulación y objetivos de la política comercial

2.9. Las políticas económicas, comerciales, de inversión y de desarrollo de China se establecen en varios instrumentos jurídicos, incluidos el Plan Quinquenal de Desarrollo Económico y Social Nacional y diferentes catálogos que orientan la aplicación de las políticas generales. En estos se enumeran, entre otras cosas, los productos sujetos a licencias o impuestos de importación/exportación, las industrias que pueden recibir trato preferencial, y los sectores en los que se alienta, se restringe o se prohíbe la inversión.

[8] Ley de Procedimiento Administrativo (en chino). Consultada en: http://www.npc.gov.cn/wxzl/gongbao/2014-12/23/content_1892467.htm [27 de marzo de 2018].

[9] Decreto Nº 2006/2 del MOFCOM, de 1º de octubre de 2006 (en chino). Consultado en: http://www.mofcom.gov.cn/article/b/c/200609/20060903283275.shtml [18 de septiembre de 2017].

2.10. Según figura en el Decimotercer Plan Quinquenal de Desarrollo Económico y Social Nacional, los principales objetivos comerciales y de inversión de China son los siguientes: 1) acelerar la optimización y modernización del comercio; 2) mejorar la utilización del capital extranjero; y 3) promover el desarrollo constante y favorable de las inversiones extranjeras.

2.11. China estima que el sistema multilateral de comercio desempeña una función primordial en el proceso de apertura del país, y los acuerdos comerciales regionales (ACR) se consideran un complemento de dicho sistema. Según las autoridades, los dirigentes del país indicaron recientemente que el desarrollo económico de China había iniciado una nueva etapa al cambiar "velocidad por calidad"; China seguirá liberalizando su mercado y se propone lograr un desarrollo "más abierto, inclusivo y equilibrado" cuyos beneficios puedan compartirse entre toda la población.[10]

2.12. A fin de seguir modernizando el mercado interno, China se propone prestar una atención especial a la modernización de las industrias existentes, el desarrollo de industrias limpias y basadas en el conocimiento, y el sector de los servicios.

2.13. Según las autoridades, a China le sigue preocupando el exceso de capacidad de ciertas ramas de producción, la conservación de la energía y la protección del medio ambiente. A este respecto, el Catálogo de Sectores para la Orientación de la Inversión Extranjera (Catálogo de Inversiones) de 2017 fomenta la inversión extranjera en los sectores que adoptan el ajuste estructural de la industria y a la estrategia "China Manufacturing 2025"[11] (sección 4.3).

2.14. Con la ampliación de la Zona Franca Experimental (PFTZ), establecida en Shanghái en 2013, y el establecimiento de otras zonas francas experimentales (en Fujian, Guangdong y Tianjin en 2015 y en Chongqing, Henan, Hubei, Liaoning, Sichuan, Shanxi, y Zhejiang en 2017), China está considerando, entre otras posibilidades, el establecimiento de un nuevo marco reglamentario para la inversión extranjera, basado en la concesión de un trato nacional antes del establecimiento (es decir, que no se requiere aprobación alguna en el momento del establecimiento) para la inversión extranjera en actividades no incluidas en una lista negativa (véase *infra*) y, con el tiempo, aplicar las experiencias satisfactorias en todo el país.

2.15. China sigue promoviendo su "Política de Inversión en el Extranjero", ya que considera que las inversiones directas en el exterior son una forma de promover el comercio, así como de integrarse en las cadenas mundiales de producción, valor y logística. Entre los objetivos de la Iniciativa "Un Cinturón, una Ruta", anunciada en 2014, figura la promoción de la conectividad y la cooperación mediante el desarrollo de infraestructura entre los países de la ruta original de la seda a través de Asia Central, Asia Occidental, Oriente Medio y Europa.[12]

2.16. La Decisión sobre Determinadas Esferas Fundamentales para la Profundización de las Reformas Globales de 2013 siguió configurando las políticas de comercio e inversión de China durante el período objeto de examen, sobre todo en relación con las reformas judiciales.[13]

2.17. Más recientemente, en abril de 2017, el Consejo de Estado publicó las Tareas Prioritarias para la Profundización de la Reforma Económica, que señalan la intención de China de profundizar las reformas económicas mediante una reforma estructural de la oferta, especialmente en esferas como la delegación de facultades y la simplificación de la administración, las empresas y activos de propiedad estatal, la política fiscal, la tributación y las finanzas.[14] Además, en la reunión del

[10] Xi Jinping, "Secure a Decisive Victory in Building a Moderately Prosperous Society in All Respects and Strive for the Greater Success of Socialism with Chinese Characteristics for a New Era", discurso pronunciado en el 19° Congreso Nacional del Partido Comunista de China, 18 de octubre de 2017. Consultado en: "http://www.xinhuanet.com/english/download/Xi_Jinping's_report_at_19th_CPC_National_Congress.pdf [28 de marzo de 2018].

[11] También denominada "Made in China 2025".

[12] Información en línea del Gobierno de China. Consultada en: http://english.gov.cn/archive/publications/2015/03/30/content_281475080249035.htm [20 de septiembre de 2017].

[13] Documento WT/TPR/S/342/Rev.1 de la OMC, de 12 de octubre de 2016.

[14] Información en línea del Gobierno de China. Consultada en: http://www.gov.cn/zhengce/content/2017-04/18/content_5186856.htm [25 de agosto de 2017].

Comité Central del Partido Comunista de China (26 de junio de 2017)[15], los dirigentes del país indicaron su intención de aplicar una estrategia de apertura más proactiva para atraer la inversión y la tecnología extranjeras. En la reunión se examinaron y adoptaron varios "dictámenes" o "planes", entre los se incluyen los siguientes: a) Plan de Aplicación de la Reestructuración de las Empresas del Gobierno Central; b) Dictámenes sobre la Mejora de la Seguridad de las Empresas y las Inversiones Extranjeras; c) Plan de Establecimiento del Tribunal de Internet en Hangzhou; d) Informe Resumido sobre los Progresos de las Zonas Francas Experimentales de China (Guangdong), China (Tianjin) y China (Fujian).

2.18. Según las autoridades, desde el anterior examen de las políticas comerciales no se han modificado las relaciones entre el Gobierno central y los gobiernos provinciales de China en el contexto del marco institucional relacionado con las prácticas y la política comerciales.

2.3 Acuerdos y arreglos comerciales

2.3.1 OMC

2.19. China es Miembro de la OMC desde el 11 de diciembre de 2001. Se han realizado seis exámenes de sus políticas comerciales, el anterior en julio de 2016. China tiene la condición de observador en el Comité de Contratación Pública y está negociando su adhesión al Acuerdo plurilateral sobre Contratación Pública (ACP). Presentó su quinta oferta al Comité en diciembre de 2014.[16] Es parte en el Acuerdo sobre Tecnología de la Información (ATI), y ha apoyado su ampliación.[17] También tiene la condición de observador en el Acuerdo plurilateral sobre el Comercio de Aeronaves Civiles. El 4 de septiembre de 2015, China depositó su instrumento de aceptación del Protocolo de Enmienda para insertar el Acuerdo sobre Facilitación del Comercio en el Anexo 1A del Acuerdo sobre la OMC. China notificó sus compromisos de la categoría A en junio de 2014 y los compromisos de la categoría B en junio de 2017. China no ha contraído compromiso de la categoría C (sección 3.1.1).

2.20. En la Undécima Conferencia Ministerial, la delegación de China señaló que el 19° Congreso Nacional del Partido Comunista de China, celebrado en octubre de 2017, adoptó el pensamiento del líder nacional sobre el socialismo con características chinas para una nueva era. En el informe presentado durante el Congreso Nacional se indica que China apoya el sistema multilateral de comercio y promueve el desarrollo de una economía mundial abierta.

2.21. Durante el período objeto de examen, China presentó a la OMC varias notificaciones que abarcan una amplia gama de acuerdos (cuadro A2.1). No obstante, siguen pendientes algunas notificaciones, incluidas las relativas a las empresas comerciales del Estado, la ayuda interna y las subvenciones otorgadas por el Gobierno central.

2.22. En el marco del sistema de solución de diferencias de la OMC, entre el 1º de enero de 2016 y el 31 de marzo de 2018, China ha sido parte en seis asuntos como demandado y en dos como reclamante (cuadro A2.2). También participó en calidad de tercero en 10 asuntos sometidos al Órgano de Solución de Diferencias (OSD).

2.3.2 Acuerdos comerciales regionales y medidas unilaterales

2.23. Las autoridades indican que la estrategia de acelerar la aplicación de acuerdos de libre comercio (ALC) es un elemento importante de la nueva ronda de liberalización del comercio de China. Desde 2002, China ha firmado 16 acuerdos de libre comercio con 24 países o regiones, entre los que se incluyen: la ASEAN; Australia; Chile; Costa Rica; Georgia; Hong Kong, China; Islandia; Macao, China; Maldivas; Nueva Zelandia; el Pakistán; el Perú; la República de Corea; Singapur; Suiza y el Taipei Chino.

2.24. Según las estadísticas de la Administración General de Aduanas de China (GAC), en 2016, el volumen del comercio entre China y sus interlocutores en el marco de ALC representó el 38,8% del volumen total del comercio exterior de China (si se incluyen el Taipei Chino; Hong Kong, China; y

[15] Información en línea del Gobierno de China (en chino). Consultada en: http://www.gov.cn/xinwen/2017-06/26/content_5205603.htm [25 de agosto de 2017].
[16] Documento GPA/ACC/CHN/45 de la OMC, de 5 de enero de 2015.
[17] Documento WT/L/956 de la OMC, de 28 de julio de 2015.

Macao, China) y el 25,4% (si se excluyen el Taipei Chino; Hong Kong, China; y Macao, China). En 2016, se otorgaron exenciones o reducciones de derechos por valor de 42.200 millones de yuan cuando las empresas chinas importaron productos de los interlocutores en el marco de ALC. En el cuadro 2.1 se ofrece información más detallada sobre estas reducciones o exenciones de derechos por acuerdo.

Cuadro 2.1 Reducciones y exenciones de derechos en el marco de los respectivos acuerdos de libre comercio de China en 2016

Acuerdo	Reducciones y exenciones de derechos (100 millones de ¥)
Zona de libre comercio ASEAN-China	256
Acuerdo Marco de Cooperación Económica	50
Acuerdo de Libre Comercio entre China y Nueva Zelandia	27
Acuerdo de Libre Comercio entre China y Australia	23
Tratado de Libre Comercio entre China y Chile	17
Acuerdo de Libre Comercio entre China y la República de Corea	8
Acuerdo de Libre Comercio entre China y Singapur	8
Acuerdo Comercial Asia-Pacífico	7
Acuerdo para establecer una Asociación Económica más Estrecha (CEPA) entre China continental y Hong Kong, China	5
Acuerdo de Libre Comercio entre China y Suiza	4
Acuerdo de Libre Comercio entre China y el Pakistán	2
Tratado de Libre Comercio entre China y el Perú	2
Medidas de reducción arancelaria a cero para los productos agropecuarios procedentes del Taipei Chino	1
Acuerdo de libre comercio entre China e Islandia	0,2
Tratado de Libre Comercio entre China y Costa Rica	0,1
Acuerdo para establecer una Asociación Económica más Estrecha (CEPA) entre China continental y Macao, China	4,5
Total	411

Fuente: Información facilitada por las autoridades de China.

2.25. Según las autoridades, como próxima etapa, China se propone establecer una red de acuerdos de libre comercio de alto nivel, inicialmente con los países vecinos, antes de hacerla extensiva a los países que participan en la Iniciativa "Un Cinturón, una Ruta" y después a cualquier país del mundo. Junto con sus interlocutores en acuerdos de libre comercio, China se propone seguir reduciendo los aranceles y los obstáculos no arancelarios para impulsar la apertura mutua del comercio de mercancías e intentar conseguir beneficios mutuos y resultados positivos para todos. Entretanto, China tiene la intención de trabajar activamente para lograr la apertura del comercio de servicios y de las esferas de inversión, promover la facilitación y la liberalización del comercio de servicios y las inversiones, y crear un mejor acceso al mercado y condiciones de protección de las inversiones para los inversores chinos que participan en el mercado mundial.

2.26. Durante el período objeto de examen se firmaron los siguientes ALC: el Acuerdo de Libre Comercio entre China y Georgia, firmado en mayo de 2017, y el Acuerdo de Libre Comercio entre China y Maldivas, firmado en diciembre de 2017. En el cuadro 2.2 figuran los principales datos sobre el comercio en relación con estos dos acuerdos.

2.27. China está negociando actualmente siete ALC, a saber, el Acuerdo de Asociación Económica Amplia Regional, el Acuerdo de Libre Comercio entre China, el Japón y la República de Corea, el Acuerdo de Libre Comercio entre China y el Consejo de Cooperación del Golfo, el Acuerdo de Libre Comercio entre China y Sri Lanka, el Acuerdo de Libre Comercio entre China e Israel, el Acuerdo de Libre Comercio entre China y Noruega y el Acuerdo de Libre Comercio entre China y Mauricio. China está negociando asimismo una segunda etapa para tres de sus ALC, a saber, el Acuerdo de Libre Comercio entre China y el Pakistán, el Acuerdo de Libre Comercio entre China y Singapur y el Acuerdo de Libre Comercio entre China y Nueva Zelandia. Mientras tanto, se están negociando las revisiones de los ALC entre China y el Pakistán, China y Singapur, China y Chile y China y Nueva Zelandia.

2.28. En cuanto a la relación con Hong Kong, China, el 28 de junio de 2017 se firmó un Acuerdo para establecer una Asociación Económica más Estrecha (CEPA) entre China continental y la Región Administrativa Especial de Hong Kong, que se aplica desde el 1º de enero de 2018. Este

Acuerdo incluye el acceso, la protección y la promoción de la inversión. Por lo que respecta al acceso de la inversión a esferas no incluidas en el Acuerdo sobre el Comercio de Servicios en el marco del CEPA (como las manufacturas), la Región Administrativa Especial de Hong Kong tiene acceso a China continental por conducto de la lista negativa que incluye 26 medidas no conformes. Se establecen nuevas medidas de apertura para la construcción naval y aeronáutica, la explotación de recursos y energía y los instrumentos de inversión en los mercados financieros. La Región Administrativa Especial de Hong Kong recibirá el trato más favorable en las esferas de inversión a las que se aplica el Acuerdo. China continental y la Región Administrativa Especial de Hong Kong brindan una protección recíproca a las inversiones en caso de expropiación, compensación o transferencia. El Acuerdo incluye un sistema específico de solución de diferencias entre inversores y Gobierno.

Cuadro 2.2 Datos resumidos sobre los ALC entre China y Georgia y entre China y Maldivas

Datos resumidos sobre los ALC en los que participa China				
Acuerdo de Libre Comercio entre China y Georgia				
Partes	China y Georgia			
Fecha de firma/entrada en vigor	13 de mayo de 2017/1º de enero de 2018			
Período de transición para la plena aplicación	**Categoría**	**% de líneas arancelarias**		**Período de transición (a partir de la entrada en vigor)**
		China	**Georgia**	
	A	90,9	96,5	A partir de la entrada en vigor
	B	3	0	5 años
	C	6,1	3,5	Excluido de la liberalización
Principales productos excluidos de la liberalización	Trigo duro, maíz para siembra, trigo duro para siembra, habas de soja amarilla, granos aplastados o en copos (avena), almidón de patata, azúcar granulado, leche en polvo para lactantes, cigarrillos que contengan tabaco, cigarros (puros), cigarritos (puritos) y cigarrillos que contengan tabaco, etc.			
Comercio de mercancías (2016)	Importaciones procedentes de Georgia: 170 millones de $EE.UU. Exportaciones destinadas a Georgia: 547 millones de $EE.UU.			
Documentos conexos de la OMC	Aún no notificados			
Otras esferas abarcadas	Servicios, DPI, competencia, comercio electrónico, inversiones, disposiciones horizontales jurídicas e institucionales (incluida la solución de diferencias).			
Sitios web pertinentes	http://fta.mofcom.gov.cn http://www.mfa.gov.ge/Home.aspx?lang=en-US			
Acuerdo de Libre Comercio entre China y Maldivas				
Partes	China y Maldivas			
Fecha de firma/entrada en vigor	7 de diciembre de 2017/Aún no en vigor			
Período de transición para la plena aplicación	**Categoría**	**% de líneas arancelarias**		**Período de transición (a partir de la entrada en vigor)**
		China	**Maldivas**	
	A	91,1	70,3	A partir de la entrada en vigor
	B	4,3	20,3	5 años
	C	0	5,0	8 años
	E	4,6	4,4	Excluido
Principales productos excluidos de la liberalización	Para China: arroz, trigo, algodón, aceites comestibles, azúcar, tabaco, madera, periódicos, etc. Para Maldivas: productos pesqueros, productos de carne de porcino, vinos, cigarrillos, licores, etc.			
Comercio de mercancías (2016)	Importaciones procedentes de Maldivas: 0,24 millones de $EE.UU. Exportaciones destinadas a Maldivas: 320 millones de $EE.UU.			
Documentos conexos de la OMC	Aún no notificados			
Otras esferas abarcadas	Servicios, inversiones			
Sitios web pertinentes	http://fta.mofcom.gov.cn http://www.trade.gov.mv/			

Fuente: Secretaría de la OMC e información facilitada por las autoridades de China.

2.3.3 Otros acuerdos y arreglos

2.29. China sigue otorgando preferencias unilaterales a los países menos adelantados (PMA). Según las autoridades, a finales de 2017, China había otorgado un trato de franquicia arancelaria al 97% de las líneas arancelarias de 36 PMA, según lo convenido en las notas diplomáticas; el 94% de las líneas arancelarias de 3 PMA y el 61% de las líneas arancelarias de un PMA. Durante el período objeto de examen, se retiró de la lista de PMA a los que China otorga preferencias

unilaterales a Samoa (1º de enero de 2017) y a Guinea Ecuatorial (4 de junio de 2017).[18] Gambia y San Tomé y Príncipe empezaron a recibir un trato de franquicia arancelaria en 2017.

2.4 Régimen de inversión

2.4.1 Marco reglamentario y acceso a los mercados

2.30. Las principales leyes que regulan la inversión extranjera directa en China son la Ley de Empresas Conjuntas de Capital con Inversión China y Extranjera, la Ley de Empresas Conjuntas Contractuales con Inversión China y Extranjera, y la Ley de Empresas con Inversión Extranjera, así como sus reglamentos y normas administrativos conexos. Las empresas con inversión extranjera en China se rigen por esas leyes, reglamentos y normas, y por la Ley de Sociedades.[19] Según las autoridades, el MOFCOM y los departamentos competentes están elaborando una nueva ley de inversión extranjera.

2.31. El 3 de septiembre de 2016, el Comité Permanente del Congreso Nacional del Pueblo (NPC) aprobó las modificaciones de cuatro leyes, entre ellas la Ley de Empresas con Inversión Extranjera, cuya modificación entró en vigor el 1º de octubre de 2016.[20] Esa enmienda se refiere a la administración del registro de las empresas con inversión extranjera que no están sujetas a las Medidas Administrativas Especiales (Lista Negativa) relativas al Acceso de la Inversión Extranjera a las Zonas Francas Experimentales (véase *infra*).[21] En la lista negativa para la inversión adoptada el 8 de octubre de 2016 figuran las inversiones clasificadas en las categorías de inversiones restringidas y prohibidas.

2.32. El Catálogo de Sectores para la Orientación de la Inversión Extranjera (Catálogo de Inversiones) sigue siendo el principal instrumento de orientación de la IED en China. Su última revisión tuvo lugar en 2017.[22] El Catálogo de 2017 contiene: 1) una lista de sectores en los que se alienta la IED; y 2) la lista negativa para la inversión, en la que se enumeran los sectores en los que se restringe o prohíbe la IED, entre otras medidas.[23] Los proyectos de la categoría de sectores en los que se alienta la inversión pueden ser objeto de un trato preferencial, por ejemplo, la exención de derechos de aduana para la importación de equipo.

2.33. Desde octubre de 2016, las empresas con inversión extranjera que invierten en proyectos incluidos en la lista negativa (categoría restringida) deben someterse a un examen y a un proceso de aprobación. Además, es necesario registrar la inversión extranjera directa en sectores y proyectos que no estén especificados en la lista. Según las autoridades, la lista negativa se

[18] Tras la aprobación del Consejo de Estado, se otorga un trato de franquicia arancelaria durante un período de transición de tres años a los PMA que han dejado de tener esa condición recientemente.

[19] Ley de Sociedades (revisada en 2013). Información en línea de Invest in China. Consultada en: http://www.fdi.gov.cn/1800000121_39_4814_0_7.html [19 de septiembre de 2017].

[20] Información en línea del Congreso Nacional del Pueblo (en chino). Consultada en: http://www.npc.gov.cn/npc/xinwen/2016-09/03/content_1996747.htm [12 de septiembre de 2017].

[21] El 8 de octubre de 2016, el Ministerio de Comercio elaboró e introdujo las Medidas Provisionales para el Establecimiento y la Modificación del Registro de Empresas con Inversión Extranjera que, entre otras cosas, facilitan información sobre los procedimientos de registro en línea. Información en línea del MOFCOM (en chino). Consultada en: http://www.mofcom.gov.cn/article/b/c/201610/20161001404974.shtml [13 de septiembre de 2017]. El 30 de julio de 2017 se publicó la Decisión sobre la Revisión de las Medidas Provisionales para el Establecimiento y la Modificación del Registro de Empresas con Inversión Extranjera (Orden Nº 2 [2017] del MOFCON); esta Orden tenía por finalidad promover reformas en los sistemas administrativos aplicables a la inversión extranjera y ponía de relieve la orientación hacia una simplificación de la administración y una descentralización de competencias. Información en línea del MOFCOM (en chino). Consultada en: http://www.mofcom.gov.cn/article/b/c/201707/20170702617582.shtml [30 de enero de 2018].

[22] MOFCOM y NDRC, Catálogo de Sectores para la Orientación de la Inversión Extranjera de 2017 (Orden de Modificación de 2017), Guo Fa Nº 4 [2017] (en chino). Consultado en: http://www.mofcom.gov.cn/article/b/c/201706/20170602600841.shtml [4 de abril de 2018]. La versión anterior se publicó en 2015. Información en línea del MOFCOM. Consultada en: http://www.mofcom.gov.cn/article/b/c/201503/20150300911747.shtml [4 de abril de 2018].

[23] En general, los proyectos de la categoría de sectores en los que se alienta la inversión (los que las autoridades están interesadas en fomentar) son los que utilizan mejor tecnología y son menos contaminantes, mientras que los sectores "restringidos" son los que se considera que utilizan una tecnología obsoleta, sobreexplotan recursos naturales escasos o dañan el medio ambiente. Los proyectos "prohibidos" son los que contaminan el medio ambiente, destruyen los recursos naturales o son contrarios a los intereses sociales o públicos.

aplicará, en principio, en todo el país, si bien están exentan las medidas relacionadas con la seguridad nacional y la prudencia financiera. En el Catálogo de 2017 se sigue estableciendo que las disposiciones de cualquiera de los acuerdos preferenciales o de libre comercio firmados por China prevalecerán sobre el Catálogo. El Catálogo de 2017 entró en vigor en abril de 2017 y reemplazó al de 2015.

2.34. En el recuadro 2.1 y en los cuadros A2.3 y A2.4 se ponen de relieve las principales diferencias entre el Catálogo de 2017 y el de 2015. En el Catálogo de 2017 se eliminó el requisito de que los accionistas chinos gozaran de una posición dominante en sectores como la contabilidad y la auditoría, el recuento para el transporte marítimo extranjero, la fabricación de baterías para vehículos propulsados por energías alternativas, la transformación de aceites y grasas comestibles, y la producción de combustibles líquidos de origen biológico. Algunas actividades que se habían clasificado en 2015 en la categoría de sectores en los que se alienta la inversión, con determinados requisitos de composición del accionariado y la alta dirección, se han reclasificado en la lista negativa en el Catálogo de 2017. Con el Catálogo de 2017 se busca fomentar la IED en sectores tales como la industria manufacturera avanzada, la alta tecnología, el ahorro energético y la protección del medio ambiente y los servicios modernos. Las autoridades señalan que las actividades restringidas o prohibidas para la inversión extranjera y nacional ya no aparecen en el Catálogo de Inversiones de 2017; su eliminación no significa que estén abiertas a la inversión extranjera.

Recuadro 2.1 Resumen de los principales cambios introducidos en el Catálogo de Inversiones de 2017

Categoría de sectores a los que se alienta la inversión

1) Actividades eliminadas de la categoría de sectores a los que se alienta la inversión:

Manufacturas:

1. Fabricación de equipos para el transporte ferroviario (solo se permite la constitución de empresas conjuntas de capital o de empresas conjuntas contractuales)
2. Fabricación de motores de turbina de gas ligero
3. Fabricación y mantenimiento de equipos de ingeniería naval (incluidos los módulos; la participación china debe ser mayoritaria)
4. Fabricación de cigüeñales de motores diésel de velocidad baja y media para buques (la participación china debe ser mayoritaria)
5. Fabricación de equipos combinados de bombeo y almacenamiento con una potencia nominal igual o superior a 350 MW: turbina de bombeo y regulador de velocidad; equipos combinados de gran capacidad, velocidad variable y turbina de bombeo reversible; motor generador y equipo auxiliar, como dispositivos de arranque y ceba

Servicios:

1. Contabilidad y auditoría (el socio principal debe ser de nacionalidad china)
2. Construcción y explotación de los principales proyectos de ordenación de las aguas para uso general (la participación china debe ser mayoritaria (mayoría relativa)

2) Actividades añadidas a la categoría de sectores en los que se alienta la inversión:

Manufacturas:

1. Fabricación de equipo médico inteligente de emergencia
2. Fabricación de sensores de vigilancia hidrológica
3. Investigación, desarrollo y fabricación de equipos de realidad virtual y realidad aumentada
4. Investigación, desarrollo y fabricación de componentes fundamentales de equipos de impresión en 3D

Energía:

1. Construcción y explotación de estaciones de repostaje de hidrógeno

Servicios:

1. Construcción y explotación de parques de estacionamiento urbanos

Categoría de sectores en los que se restringe la inversión/Medidas restrictivas

1) Actividades eliminadas de la categoría de sectores en los que se restringe:

Energía:

1. Dentro de redes eléctricas pequeñas, construcción y explotación de centrales eléctricas que utilicen equipos de generación térmica por condensación de vapor alimentados con carbón, de una potencia unitaria inferior o igual a 300.000 kW, y de centrales termoeléctricas que utilicen equipos de generación térmica provistos de turbinas de extracción de vapor de condensación alimentados con carbón, de una potencia unitaria inferior o igual a 100.000 kW

Servicios:

5. Construcción y explotación de grandes parques temáticos

2) Actividades eliminadas de la categoría de sectores en los que se restringe la inversión como consecuencia de la supresión de las restricciones de acceso impuestas a la inversión extranjera:

Minería:

1. Prospección y exploración de fuentes no tradicionales de petróleo, como los esquistos bituminosos, las arenas petrolíferas y el gas de esquisto (aplicable a las empresas conjuntas de capital o a las empresas conjuntas contractuales)
2. Prospección y extracción de metales nobles (oro, plata y grupo del platino)
3. Selección y explotación de minas de litio

Manufacturas:

1. Producción e investigación y desarrollo en el ámbito de la tecnología de redes electrónicas para automóviles y de los controladores electrónicos EPS (aplicable a las empresas conjuntas de capital)
2. Producción de baterías (densidad de energía superior o igual a 110 Wh/kg y ciclo de vida de 2.000 ciclos como mínimo - requisito de que la inversión extranjera no supere el 50%
3. Fabricación de equipos para el transporte ferroviario (aplicable a empresas conjuntas de capital o a empresas conjuntas contractuales)
4. Fabricación y mantenimiento de equipos de ingeniería naval (incluidos los módulos) - requisito de que la participación china sea mayoritaria
5. Fabricación de cigüeñales de motores diésel de velocidad baja y media para buques - requisito de que la participación china sea mayoritaria
6. Diseño y fabricación de satélites civiles, y fabricación de cargas útiles de satélites civiles - requisito de que la participación china sea mayoritaria
7. Transformación de aceites comestibles de habas de soja, semillas de nabo (nabina) o de colza, cacahuete (maní), semillas de algodón, semillas de té, girasol y palma -requisito de que la participación china sea mayoritaria-; transformación de arroz, harina y azúcar en bruto; y transformación avanzada de maíz
8. Fabricación de combustibles líquidos de origen biológico (combustible de etanol y biodiésel)
9. Fundición de metales raros, incluidos el molibdeno, el estaño (excepto sus compuestos) y el antimonio (incluidos los óxidos y los sulfuros)
10. Fabricación de motocicletas (la participación china no debe ser inferior al 50% del capital y una misma empresa extranjera puede establecer como máximo dos empresas conjuntas que fabriquen el mismo tipo de vehículos (motocicletas) en China)
11. Empresas de investigación crediticia y de servicio de clasificación de valores

Servicios:

1. Contabilidad o auditoría - requisito de que el socio principal sea de nacionalidad china
2. Construcción y explotación de los principales proyectos de ordenación de las aguas para uso general - requisito de que la participación china sea mayoritaria (mayoría relativa)
3. Empresas de transporte de pasajeros por carretera
4. Construcción y explotación de grandes mercados mayoristas de productos agropecuarios
5. Empresas de recuento para el transporte marítimo (limitado a empresas conjuntas de capital/cooperativas chino-extranjeras)

Categoría de sectores en los que se prohíbe la inversión

1) Actividades eliminadas de la categoría de sectores en los que se prohíbe la inversión:

Manufacturas:

1. Elaboración de los medicamentos chinos tradicionales enumerados en el Reglamento sobre Conservación y Gestión de Recursos Medicinales Silvestres Chinos y Plantas Raras y Amenazadas en China
2. Tallado de marfil
3. Transformación de hueso de tigre

Energía:

1. Construcción y gestión de centrales eléctricas convencionales de condensación alimentadas con carbón con una capacidad unitaria que no supere 300.000 kW, dentro de una gran red eléctrica, y de centrales eléctricas de condensación alimentadas con carbón, con extracción de vapor y un sistema de condensación de doble uso, cuya capacidad unitaria no supere 200.000 kW

Servicios:

1. Construcción y gestión de reservas naturales y de humedales de importancia internacional
2. Construcción de campos de golf y villas
3. Proyectos que pongan en peligro la seguridad de las instalaciones militares y su funcionamiento

2) Actividades añadidas a la categoría de sectores en los que se prohíbe la inversión:

1. Medición de movimiento de tierras
2. Edición de libros, diarios, publicaciones, productos audiovisuales y publicaciones electrónicas
3. Servicios de vídeo a la carta y servicios de instalación de sistemas de recepción de señales
4. Servicios de noticias e información digitales, y servicios de difusión pública de información por Internet
5. Institutos de investigación de ciencias sociales

Fuente: Catálogo de Industrias para la orientación de la Inversión Extranjera (versiones de 2015 y 2017) e información facilitada por las autoridades de China.

2.35. Las autoridades señalan que el Gobierno nunca ha utilizado las leyes, reglamentos y políticas chinas en vigor para imponer la transferencia de tecnología como requisito previo a la entrada de IED, ni ha emitido leyes, reglamentos o políticas que obliguen a los inversores a transferir su tecnología.[24]

2.36. El Consejo de Estado también ha venido elaborando una lista negativa para el acceso a los mercados, que se aplica tanto a empresas nacionales como extranjeras; la versión más reciente se publicó el 2 de marzo de 2016.[25] La lista se aplica con carácter experimental en 15 municipios y provincias, entre ellos Tianjin, Shanghái, Fujian y Guangdong. Según las autoridades, su aplicación se hará extensiva a todo el país en 2018. Mientras que la lista negativa para la inversión solo se aplica a los inversores extranjeros, la lista negativa para el acceso a los mercados concierne tanto a los inversores nacionales como a los extranjeros. Para invertir en China, un inversor extranjero debe cumplir primero las prescripciones de la lista negativa del Catálogo de Inversiones y, a continuación, las de la lista negativa para el acceso a los mercados.

2.37. En relación con las medidas aplicables a empresas y proyectos con inversión extrajera en las zonas francas experimentales, en 2017 se revisaron las Medidas Administrativas Especiales (Lista Negativa) relativas al Acceso de la Inversión Extranjera a las Zonas Francas Experimentales (sección 3.2.4).[26] Las autoridades consideran que la Lista Negativa tiene ventajas significativas frente al Catálogo de Inversiones de 2017 en lo que respecta a la apertura y la transparencia,

[24] No obstante, algunos Miembros manifestaron su preocupación acerca de las prescripciones *de facto* sobre la transferencia de tecnología comunicadas por China. Documentos WT/TPR/M/342 y WT/TPR/M/342/Rev.1 de la OMC, de 26 de septiembre de 2016 y 28 de octubre de 2016, respectivamente. Algunos Miembros cuestionaron las prescripciones de China en materia de licencias de tecnología en la reunión del Consejo del Comercio de Mercancías del 26 de marzo. Información en línea de la OMC. Consultada en: https://www.wto.org/spanish/news_s/news18_s/good_28mar18_s.htm.

[25] Información en línea de La Comisión Nacional de Desarrollo y Reforma (en chino). Consultada en: http://www.ndrc.gov.cn/gzdt/201604/W020160412311161765167.pdf [15 de septiembre de 2017].

[26] Información en línea del Gobierno de China (en chino). Consultada en: http://www.gov.cn/zhengce/content/2017-06/16/content_5202973.htm [14 de septiembre de 2017].

entre otros aspectos, puesto que ofrece un mayor nivel de apertura en los sectores de la minería, la industria manufacturera, el transporte, los servicios comerciales y las actividades financieras.

2.38. La IED en forma de fusiones y adquisiciones está sujeta a exámenes antimonopolio[27], cuyo objetivo es evaluar sus efectos en el mercado (sección 3.1.6). Siguen en vigor las directrices para evaluar el impacto de los exámenes antimonopolio publicadas en 2011.[28] Durante el período objeto de examen se publicaron varios documentos de orientación, como las Orientaciones sobre la Normalización de los Nombres de las Solicitudes de Concentración de Empresas[29], de 14 de febrero de 2017, encaminadas a facilitar pautas claras a las partes interesadas y a mejorar la previsibilidad de la observancia.[30] Además, según las autoridades, en 2015 se modificaron los procedimientos para los exámenes; el departamento y la oficina de tramitación de expedientes se encargan ahora, respectivamente, de la aceptación y el examen, a fin de mejorar el nivel profesional del examen.

2.39. La IED que suponga inversiones en empresas chinas puede estar sujeta a exámenes de seguridad nacional si la IED está relacionada con la defensa o si se considera que puede afectar a la seguridad nacional (sección 3.3.4). En el período examinado apenas se modificó la legislación pertinente. Las autoridades afirman que no se ha denegado ninguna solicitud de IED desde 2015.

2.40. China ha suscrito acuerdos bilaterales de inversión con 131 países y regiones, entre ellos el acuerdo bilateral entre China e Indonesia concluido en 2016.[31]

2.4.2 Procedimientos de examen y aprobación

2.41. Como se ha descrito anteriormente, el establecimiento o la modificación de empresas con inversión extranjera que invierten en proyectos con inversión extranjera[32] que no figuran en la

[27] Los reglamentos administrativos en materia de IED en fusiones y adquisiciones son los siguientes: artículo 31 de la Ley Antimonopolio, de 1º de agosto de 2008 (en chino), consultado en: http://www.gov.cn/flfg/2007-08/30/content_732591.htm. [15 de septiembre de 2017]; Disposiciones del Consejo de Estado relativas a los Umbrales para la Declaración de Concentración de Empresas, de 3 de agosto de 2008 (en chino), consultadas en: http://www.gov.cn/zwgk/2008-08/04/content_1063769.htm [15 de septiembre de 2017]; Reglamento sobre Fusiones y Adquisiciones de Empresas Nacionales por Inversores Extranjeros, de 22 de junio de 2009 (en chino), consultado en: http://www.mofcom.gov.cn/article/b/f/200907/20090706416939.shtml [15 de septiembre de 2017]; Medidas relativas al Examen de la Concentración de Empresas, de 1º de enero de 2010 (en chino), consultadas en: http://fldj.mofcom.gov.cn/article/c/200911/20091106639145.shtml [19 de septiembre de 2017]; Medidas relativas a la Notificación de la Concentración de Empresas, de 1º de enero de 2010 (en chino), consultadas en: http://fldj.mofcom.gov.cn/article/c/200911/20091106639149.shtml [19 de septiembre de 2017]; y Disposiciones relativas al Examen de Seguridad Nacional de las Adquisiciones de Empresas Nacionales por Inversores Extranjeros, de 1º de septiembre de 2011 (en chino), consultadas en: http://www.mofcom.gov.cn/aarticle/b/c/201108/20110807713530.html [19 de septiembre de 2017].

[28] Disposiciones Provisionales sobre la Evaluación del Impacto de la Concentración de Empresas sobre la Competencia, de 5 de septiembre de 2011. Información en línea del Gobierno de China (en chino). Consultada en: http://www.gov.cn/zwgk/2011-09/02/content_1939083.htm [18 de septiembre de 2017].

[29] Información en línea de la Oficina Antimonopolio del Ministerio de Comercio (en chino). Consultada en: http://fldj.mofcom.gov.cn/article/c/201702/20170202514617.shtml [18 de septiembre de 2017].

[30] Además, en noviembre de 2015 se publicó el texto modelo de la supervisión fiduciaria. Información en línea de la Oficina Antimonopolio del Ministerio de Comercio (en chino). Consultada en: http://fldj.mofcom.gov.cn/article/c/201511/20151101196166.shtml [18 de septiembre de 2017].

[31] Se trata de los siguientes: Albania, Alemania, Arabia Saudita, Argelia, Argentina, Armenia, Australia, Austria, Azerbaiyán, Bahamas, Bahrein, Bangladesh, Barbados, Belarús, Bélgica, Benin, Bolivia, Bosnia y Herzegovina, Botswana, Brunei Darussalam, Bulgaria, Cabo Verde, Camboya, Camerún, Canadá, Chad, Chile, Chipre, Colombia, Congo, Costa Rica, Côte d'Ivoire, Croacia, Cuba, Dinamarca, Djibouti, Ecuador, Egipto, Emiratos Árabes Unidos, Eslovenia, España, Estonia, Etiopía, ex República Yugoslava de Macedonia, Federación de Rusia, Filipinas, Finlandia, Francia, Gabón, Georgia, Ghana, Grecia, Guinea, Guinea Ecuatorial, Guyana, Hungría, India, Indonesia, Irán, Islandia, Israel, Italia, Jamaica, Japón, Jordania, Kazajstán, Kenya, Kuwait, Letonia, Líbano, Libia, Lituania, Luxemburgo, Madagascar, Malasia, Malí, Malta, Marruecos, Mauricio, México, Moldova, Mongolia, Mozambique, Myanmar, Namibia, Nigeria, Noruega, Nueva Zelandia, Omán, Países Bajos, Pakistán, Papua Nueva Guinea, Perú, Polonia, Portugal, Qatar, Reino Unido, República Checa, República de Corea, República Democrática del Congo, República Democrática Popular Lao, República Eslovaca, República Kirguisa, República Popular Democrática de Corea, Rumania, Serbia, Seychelles, Sierra Leona, Singapur, Siria, Sri Lanka, Sudáfrica, Sudán, Suecia, Suiza, Tailandia, Tanzanía, Tayikistán, Trinidad y Tabago, Túnez, Turkmenistán, Turquía, Ucrania, Uganda, Uruguay, Uzbekistán, Vanuatu, Viet Nam, Yemen, Zambia y Zimbabwe.

lista negativa para la inversión están sujetos a un procedimiento de registro a través de un sistema integrado de información para la gestión de la inversión extranjera.[33] Las empresas colectivas con inversión extranjera deben registrarse en el Departamento de Industria y Comercio; no se requiere aprobación previa. Los requisitos impuestos por la Administración Estatal de Industria y Comercio (SAIC) en materia de registro son los mismos que rigen para las empresas nacionales, pero pueden variar ligeramente en función de la actividad. Las sociedades anónimas se registran de conformidad con la Ley de Sociedades, y las sociedades colectivas de conformidad con la Ley de Sociedades Colectivas.[34] Las disposiciones sobre los requisitos relativos al capital en el marco de la Ley de Sociedades, modificada por última vez en 2013, no han experimentado grandes cambios desde el anterior examen de China.

2.42. Los procedimientos y requisitos para la aprobación y el registro de proyectos con inversión extranjera están estipulados en un documento de 2014 de la NDRC.[35] Además de los requisitos del Catálogo de Inversiones, los proyectos sujetos a aprobación son los que figuran en el Catálogo de Proyectos de Inversión sujetos a Aprobación Gubernamental.[36] Para obtener la aprobación, un proyecto de inversión debe someterse a examen y cumplir varias condiciones, incluidas las relacionadas con el impacto del proyecto en el medio ambiente y la utilización de los terrenos.

2.43. Para que se pueda llevar a cabo el registro, el solicitante debe establecer una empresa; solicitar una licencia comercial; registrarse ante las autoridades competentes en materia fiscal, aduanera o de control de divisas, entre otros ámbitos, y ante los organismos de reglamentación pertinentes; y presentar los documentos exigidos a las autoridades locales.[37] El registro lo gestionan las autoridades locales competentes. Si las autoridades locales consideran que un proyecto con inversión extranjera no es apto para el registro, la autoridad pertinente deberá emitir un dictamen por escrito sobre las razones en que basa su decisión en un plazo de siete días hábiles.[38] Según las autoridades, el registro de proyectos con inversión extranjera está sujeto básicamente a los mismos requisitos que el de proyectos de inversores nacionales.

2.44. La última versión del Catálogo de Proyectos de Inversión sujetos a Aprobación Gubernamental se publicó en diciembre de 2016. En el Catálogo se indica en qué casos están sujetos a aprobación los proyectos con inversión extranjera, así como las autoridades encargadas

[32] Por proyectos con inversión extranjera se entienden las empresas conjuntas/cooperativas, las empresas de propiedad exclusivamente extranjera y las asociaciones con inversión extranjera, así como la fusión de empresas extranjeras con empresas nacionales, las nuevas inversiones en empresas con inversión extranjera y las reinversiones por extranjeros. Véase el artículo 2 de las Medidas Administrativas para la Aprobación y el Registro de Proyectos de Inversión Extranjera, NDRC Nº 12 [2014]. Consultado en: http://www.sdpc.gov.cn/zcfb/zcfbl/201405/W020140521524444536751.pdf [18 de septiembre de 2017].

[33] Información en línea del MOFCOM (en chino). Consultada en: http://www.mofcom.gov.cn/article/b/c/201610/20161001404974.shtml [13 de septiembre de 2017], e información en línea del Congreso Nacional del Pueblo (en chino). Consultada en: http://www.npc.gov.cn/npc/xinwen/2016-09/03/content_1996747.htm [1º de septiembre de 2017].

[34] Medidas relativas a la Administración del Establecimiento de Sociedades Colectivas en el Territorio de China por Empresas o Personas Extranjeras. Información en línea del Gobierno de China (en chino). Consultada en: http://www.gov.cn/zwgk/2009-12/02/content_1478238.htm [18 de septiembre de 2017].

[35] Medidas Administrativas para la Aprobación y el Registro de Proyectos de Inversión Extranjera, NDRC Nº 12 [2014]. Información en línea de la NDRC (en chino). Consultada en: http://www.sdpc.gov.cn/zcfb/zcfbl/201405/W020140521524444536751.pdf [18 de septiembre de 2017]; y Decisión sobre la Revisión de Determinados Artículos de las Medidas Administrativas para la Verificación, la Aprobación y el Registro de Proyectos de Inversión en el Extranjero y de las Medidas Administrativas para la Verificación, la Aprobación y el Registro de Proyectos de Inversión Extranjera, NDRC Nº 20 [2014]. Información en línea de la NDRC (en chino). Consultada en: http://www.sdpc.gov.cn/gzdt/201501/W020150115586334332592.pdf [18 de septiembre de 2017].

[36] Circular del Consejo de Estado, Guo Fa Nº 53 [2014]. Información en línea del Gobierno de China (en chino). Consultada en: http://www.gov.cn/zhengce/content/2014-11/18/content_9219.htm [18 de septiembre de 2017]. Circular del Consejo de Estado, Guo Fa Nº 72 [2016]. Información en línea del Gobierno de China (en chino). Consultada en: http://www.gov.cn/zhengce/content/2016-12/20/content_5150587.htm [18 de septiembre de 2017].

[37] Esos documentos comprenden: la descripción del proyecto y de los inversores; los documentos justificantes para registrar una empresa; la carta de intenciones de inversión; y la resolución pertinente del consejo de administración en el caso de un proyecto destinado a la ampliación de capital o un proyecto de fusión o adquisición (artículo 18 del Aviso Nº 12 de la NDRC [2014]).

[38] Artículo 20 del Aviso Nº 12 de la NDRC [2014].

del procedimiento.[39] La aprobación es competencia de diversos organismos, en función de la cuantía invertida o del lugar donde se lleva a cabo el proyecto (cuadro 2.3).[40] En virtud de la última versión del Catálogo, los gobiernos provinciales pueden aprobar proyectos sujetos a restricciones en los que la inversión extranjera no supere 300 millones de dólares EE.UU. (frente a 100 millones en la versión anterior). También se revocó el requisito de aprobación de 2 actividades y se delegó la facultad de aprobación a los gobiernos locales para 15 actividades. En el Catálogo figuran proyectos específicos que requieren la aprobación gubernamental, tanto para las empresas nacionales como extranjeras, en esferas como la agricultura, la energía, el transporte, la tecnología de la información, las materias primas, la fabricación de maquinaria, la industria ligera, la alta y nueva tecnología y la construcción en zonas urbanas. En el caso de los proyectos que entrañan un exceso de capacidad "grave" -incluidos los sectores del acero, el aluminio electrolítico, el cemento, el vidrio para ventanas y las embarcaciones-, el proceso de aprobación se describe en un texto legislativo específico.[41] Las autoridades afirman que, de conformidad con las prescripciones de las políticas vigentes, los proyectos destinados a ampliar la capacidad de cualquiera de estos sectores están estrictamente prohibidos.

Cuadro 2.3 Inversión extranjera directa sujeta a aprobación, 2017

Categoría de proyecto de inversión	Umbral y requisito de participación	Organismo encargado de la aprobación
Restringido	Menos de 300 millones de $EE.UU.	Gobierno a nivel provincial
	300 millones de $EE.UU. o más	NDRC
	2.000 millones de $EE.UU. o más	NDRC (aprobación) Consejo de Estado para el registro

Fuente: Guo Fa Nº 72 [2016].

2.45. Según las autoridades, las solicitudes relativas a proyectos con inversión extranjera suelen aprobarse siempre que no tengan un impacto negativo en la seguridad nacional, el medio ambiente o el interés público, y cumplan las leyes, reglamentos, catálogos, planes y políticas industriales pertinentes.[42]

2.46. El programa piloto de reforma del régimen de inversión extranjera mediante el establecimiento de zonas francas experimentales, iniciado en 2013 con la creación de la Zona Franca Experimental (Shanghái) de China (CSPFTZ), se amplió en 2017 para abarcar otras 7 zonas francas experimentales en Liaoning, Zhejiang, Henan, Hubei, Chongqing, Sichuan y Shaanxi; actualmente existen 11 zonas francas en China. El acceso a la inversión extranjera en esas 11 zonas francas se basa en las Medidas Administrativas Especiales (Lista Negativa de 2017) relativas al Acceso de la Inversión Extranjera a las Zonas Francas Experimentales.[43] En la Lista se indican los sectores en que se restringen o prohíben las inversiones extranjeras; esta lista reemplazó a la de 2015.[44] En todos los sectores que no figuran en este documento, los inversores extranjeros recibirán un trato similar al otorgado a las empresas nacionales con respecto a los requisitos y el procedimiento de establecimiento y aprobación.[45] Los inversores extranjeros no

[39] En el Catálogo también se establecen los requisitos de verificación para las inversiones en el extranjero (artículo 11 del Catálogo de Proyectos de Inversión sujetos a Aprobación Gubernamental (versión de 2016). Guo Fa Nº 72 [2016]).

[40] En el Catálogo se indican los organismos encargados de la aprobación así como los requisitos para obtenerla.

[41] Orientaciones para la Solución de los Problemas Graves de Sobrecapacidad, Guo Fa Nº 41 [2013].

[42] Artículo 16 del Aviso Nº 12 de la NDRC [2014]. Entre ellos figuran el Catálogo de Sectores para la Orientación de la Inversión Extranjera y el Catálogo de Sectores Prioritarios para la Inversión Extranjera en las Regiones Central y Occidental de China.

[43] Información en línea del Gobierno de China (en chino). Consultada en: http://www.gov.cn/zhengce/content/2017-06/16/content_5202973.htm [18 de septiembre de 2017]. Se eliminaron 10 entradas y 27 medidas de la lista anterior y se suavizaron las restricciones en algunos sectores, como el transporte, los servicios comerciales, el sector financiero, la industria manufacturera y la minería.

[44] Aviso de la Oficina General del Consejo de Estado sobre las Medidas Administrativas Especiales (Lista Negativa) relativas al Acceso de la Inversión Extranjera a las Zonas Francas Experimentales, de 8 de abril de 2015, Guo Ban Fa Nº 23 [2013]. Información en línea del Gobierno de China (en chino). Consultada en: http://www.gov.cn/zhengce/content/2015-04/20/content_9627.htm [19 de septiembre de 2017].

[45] Así pues, no necesitan obtener la aprobación del Gobierno; en lugar de ello, están sujetos a un procedimiento de registro simplificado, además del procedimiento de constitución en sociedad exigido por la Administración Estatal de Industria y Comercio. Con arreglo a las nuevas Medidas para el Registro, este procedimiento debe completarse dentro de los 30 días siguientes a la constitución en sociedad o al registro de los contratos y estatutos de la empresa con inversión extranjera.

están sujetos a aprobación gubernamental, salvo en lo que respecta a los procedimientos de constitución en sociedad regulados por la Ley de Sociedades.

2.47. En la Lista Negativa de 2017 figuran 95 esferas prohibidas o restringidas (frente a 122 en la de 2015). Entre los cambios introducidos en esa Lista destacan la reducción del número de sectores restringidos o prohibidos para los inversores extranjeros y la reducción del número de sectores en que los inversores extranjeros solo pueden participar por medio de una empresa conjunta con una empresa china o con una participación china mínima en el capital. También se han suprimido determinadas disposiciones de la Lista Negativa de 2015, como la prohibición de que los inversores extranjeros inviertan en establecimientos de servicio de acceso a Internet y el requisito de una participación mayoritaria china en la fabricación de determinados motores diésel y cigüeñales.

2.48. Desde 2013, el Consejo de Estado ha publicado tres planes para la Zona Franca Experimental (Shanghái) de China: 1) el Plan General 2013 para la Zona Franca Experimental (Shanghái) de China; 2) el Plan 2013 de Profundización de la Reforma y la Apertura de la Zona Franca Experimental (Shanghái) de China; y 3) el Plan 2017 de Profundización de las Reformas Globales y la Apertura de la Zona Franca Experimental (Shanghái) de China, publicado el 30 de marzo de 2017.[46] Todos estos planes están actualmente en vigor. Según las autoridades, el Plan 2017 tiene por finalidad desarrollar la zona de modo que, entre otros objetivos, se cumplan las normas internacionales y se aplique un régimen de libre comercio e inversión basado en normas, en un entorno empresarial favorable.

2.49. La Circular del Consejo de Estado sobre la Publicación de las Medidas Provisionales para el Examen de Seguridad Nacional de la Inversión Extranjera en las Zonas Francas Experimentales de 2015 sigue estando en vigor a fin de controlar posibles riesgos para la seguridad nacional.[47] En la Circular se aclaran las normas sobre los exámenes de seguridad de las inversiones extranjeras que puedan afectar a la seguridad nacional o en que participen inversores sensibles, los objetivos de adquisición, las industrias y la tecnología.

2.50. Con arreglo a las normas sobre las zonas francas experimentales, las inversiones realizadas por empresas extranjeras se someterán a un examen estricto en los casos en que conlleven una participación mayoritaria en empresas relacionadas con los ámbitos siguientes: militar, productos agrícolas fundamentales, energía y recursos naturales, infraestructuras, transporte, cultura, productos y servicios informáticos, tecnología básica y fabricación de equipo relacionado con la seguridad nacional. El examen se realiza no solo en el caso de las fusiones y adquisiciones extranjeras, sino también en el de cualquier otro tipo de inversión extranjera, incluidos el arrendamiento financiero, las transacciones extraterritoriales y la reinversión por empresas con inversión extranjera.[48]

2.4.3 Incentivos a la inversión extranjera

2.51. La mayor parte de los bienes de capital importados para su uso en proyectos en los sectores en que se alienta la inversión conforme al Catálogo de Inversiones pueden quedar exentos de derechos de aduana. No se benefician de ese trato los productos que figuran en el Catálogo de Productos Importados para Proyectos de Inversión Extranjera sin Exención de Derechos o en el Catálogo de Equipos y Productos Técnicos Fundamentales sin Derecho a Exenciones Fiscales

[46] Aviso del Consejo de Estado sobre la Impresión y Publicación del Plan de Profundización de las Reformas Globales y la Apertura de la Zona Franca Experimental (Shanghái) de China, Guo Fa Nº 23 [2017]. Información en línea del Gobierno de China (en chino). Consultada en: http://www.gov.cn/zhengce/content/2017-03/31/content_5182392.htm [10 de abril de 2018].

[47] Aviso de la Oficina General del Consejo de Estado sobre la Impresión y Publicación de las Medidas Provisionales para el Examen de Seguridad Nacional de la Inversión Extranjera en las Zonas Francas Experimentales, Guo Ban Fa Nº 24 [2015]. Información en línea del Gobierno de China (en chino). Consultada en: http://www.gov.cn/zhengce/content/2015-04/20/content_9629.htm [19 de septiembre de 2017].

[48] En el marco del examen se evaluará el impacto de la inversión extranjera en la seguridad nacional, la estabilidad económica, el orden social, la moralidad, la seguridad en Internet y el desarrollo de tecnología clave en relación con la seguridad del Estado. No obstante, la Circular no contiene información detallada sobre cómo llevar a cabo la evaluación o sobre la definición de estos factores. Un comité conjunto, integrado por representantes de la Comisión Nacional de Desarrollo y Reforma, el MOFCOM y otros organismos, se encargará de efectuar los exámenes.

(última revisión en 2017, en vigor desde el 1º de enero de 2018).[49] Según las autoridades, los incentivos fiscales que ofrece el Gobierno están encaminados a fomentar la modernización de la industria mediante la innovación tecnológica, impulsar el desarrollo regional coordinado, mejorar la protección del medio ambiente, alentar la conservación de la energía y la reducción de emisiones, apoyar el desarrollo de las pymes y lograr un desarrollo sostenible.

2.52. En el marco de los proyectos en los sectores enumerados en el Catálogo de Sectores Prioritarios para la Inversión Extranjera en las Regiones Central y Occidental de China, quedan exentas de derechos de aduana las importaciones de equipo dentro del ámbito estipulado por las políticas pertinentes.[50] Se sigue aplicando un tipo reducido del impuesto sobre la renta de las sociedades del 15% a los inversores, tanto nacionales como extranjeros, siempre que cumplan determinadas condiciones y participen en proyectos en los que se alienta la inversión en las regiones correspondientes.[51]

2.53. El Catálogo de Ramas de Producción Prioritarias para la Inversión Extranjera en las Regiones Central y Occidental de China se revisó por última vez el 17 de febrero de 2017 para ampliar su alcance sectorial: en la actualidad abarca 639 sectores (139 más que el Catálogo anterior). Se han añadido sectores relacionados con el equipo agrícola moderno, la alta y nueva tecnología, los servicios, las industrias de alta intensidad de mano de obra, la construcción de infraestructura, la industria del automóvil y la electrónica, entre otras actividades. Según cada provincia, la edición de 2017 del Catálogo tuvo, entre otros, los siguientes objetivos: promover la transformación y la modernización de las ramas de producción tradicionales; apoyar el desarrollo industrial con alta y nueva tecnología; acelerar el desarrollo del sector de los servicios; potenciar el desarrollo de industrias de alta intensidad de mano de obra; y reforzar la infraestructura y las actividades conexas.

2.54. China sigue promoviendo la IED en las empresas de alta tecnología y las actividades de I+D; los centros de I+D "calificados", nacionales o extranjeros, pueden solicitar la exención del derecho de importación y del IVA respecto de las importaciones de equipo de I+D "calificado".[52]

2.55. En virtud de la Ley de la República Popular China del Impuesto sobre la Renta de las Sociedades, se sigue otorgando un trato fiscal preferencial a las empresas que cumplen los requisitos exigidos. En las zonas experimentales para el desarrollo del comercio de servicios basado en la innovación se han aplicado desde 2016 políticas preferenciales del impuesto sobre la renta de las sociedades para las empresas de servicios de alta tecnología[53]; en 2017, se pusieron en marcha políticas experimentales de tributación personal, entre otros destinatarios, para empresas de inversión de riesgo, en ocho zonas experimentales de innovación y reforma global: Beijing-Tianjin-Hebei, Shanghái, Guangdong, Anhui, Sichuan, Wuhan, Xi'an y Shenyang, y el Parque Industrial de Suzhou.[54] Se siguen concediendo preferenciales fiscales a las empresas de alta tecnología establecidas desde el 1º de enero de 2008 en una zona económica especial o en la Nueva Área de Pudong en Shanghái. Los ingresos obtenidos en cualquiera de estas zonas están exentos del impuesto sobre la renta de las sociedades durante dos años -aquel en el que se

[49] Información en línea del Ministerio de Hacienda. Consultada en: http://gss.mof.gov.cn/zhengwuxinxi/zhengcefabu/201801/t20180105_2793555.html [10 de abril de 2018].

[50] Entre esas políticas figura el Aviso Nº 43 de 2008 emitido conjuntamente por el Ministerio de Hacienda, la Administración General de Aduanas y la Administración Estatal de Impuestos.

[51] Se trata de Chongqing, Sichuan, Guizhou, Yunnan, Tíbet, Shaanxi, Gansu, Ningxia, Qinghai, Corporación de Producción y Construcción de Xinjiang, Xinjiang, Mongolia Interior, Guangxi, Prefectura Autónoma de Xiangxi Tujia y Miao (provincia de Hunan), Prefectura Autónoma de Enshi Tujia y Miao (provincia de Hubei), Prefectura Autónoma Coreana de Yanbian (provincia de Jilin), y Ganzhou (provincia de Jiangxi).

[52] Anuncio Nº 5 [2017] de la SAT sobre las Medidas Administrativas relativas a la Devolución del IVA sobre los Equipos Nacionales Adquiridos por Centros de I+D. Información en línea de la Administración Estatal de Impuestos (en chino). Consultada en: http://www.chinatax.gov.cn/n810341/n810755/c2531251/content.html; y Circular Caishui Nº 121 [2016]. Consultada en: http://www.chinatax.gov.cn/n810341/n810755/c2389878/content.html [18 de septiembre de 2017].

[53] Respuesta del Consejo de Estado relativa a la aprobación de las zonas experimentales para un desarrollo del comercio de servicios basado en la innovación, Guo Han Nº 40 [2016] , 25 de febrero de 2016 (en chino). Consultada en: http://www.gov.cn/zhengce/content/2016-02/25/content_5046212.htm [26 de septiembre de 2017].

[54] Aviso de Políticas Experimentales de Tributación Personal para Empresas de Inversión de Riesgo e Inversores Providenciales, Cai Shui Nº 38 [2017], 28 de abril de 2017 (en chino). Consultado en: http://www.chinatax.gov.cn/n810341/n810755/c2590818/content.html [26 de septiembre de 2017].

obtuvieron los ingresos derivados de la producción o las actividades y el año siguiente-, y entre el tercer y el quinto año están sujetos a un tipo preferencial del 50% del tipo impositivo legal, que es del 25%.

3 POLÍTICAS Y PRÁCTICAS COMERCIALES, POR MEDIDAS

3.1 Medidas que afectan directamente a las importaciones

3.1.1 Procedimientos y requisitos aduaneros y valoración en aduana

3.1. Los procedimientos aduaneros están regulados por varios instrumentos legislativos (cuadro 3.1). Además, la Administración General de Aduanas de la República Popular China (GAC) publica anuncios y decretos administrativos de aduanas para introducir y aplicar modificaciones en los procedimientos aduaneros.[1] Entre septiembre de 2015 y diciembre de 2017 la GAC publicó 190 anuncios y 9 decretos, que estaban relacionados, sobre todo, con procedimientos para las mercancías en tránsito, progresos en el despacho sin documentación impresa, la promoción del uso de ventanillas únicas (que funcionan en todos los puertos desde 2017), la aplicación de acuerdos de libre comercio, operadores autorizados, comercio electrónico y calificación de las empresas en función de sus antecedentes crediticios.

3.2. China ha proseguido sus esfuerzos de reforma y armonización de los procedimientos aduaneros en sus 42 zonas aduaneras, con un total de más de 200 oficinas. En junio de 2016 se puso en marcha con carácter experimental la Reforma para la Integración Nacional del Despacho de Aduana y en julio de 2017 se empezó a aplicar en todo el país. La reforma abarca todo el proceso de declaración de importaciones y tiene como principal objetivo mejorar la eficiencia de los procedimientos de despacho. Las autoridades indican que en 2017 el tiempo de despacho se redujo a un promedio de 16,7 horas en todo el país, frente a más de 22 horas en 2016. Las autoridades indican que aproximadamente un tercio de las importaciones se declara ahora a través de ventanillas únicas.

Cuadro 3.1 Legislación de China relacionada con los procedimientos aduaneros, marzo de 2018

Instrumento	Fecha de promulgación o enmienda
Ley de Aduanas	Orden Nº 50, de 1987, enmendada en 2000 y 2013 (en chino; enmendada por última vez el 28 de diciembre de 2013). Consultado en: http://www.npc.gov.cn/npc/xinwen/2013-12/30/content_1821988.htm [21 de marzo de 2018]
Reglamento sobre Derechos de Importación y Exportación	Decreto del Consejo de Estado Nº 392, de 29 de octubre de 2003. Consultado en: http://english.mofcom.gov.cn/aarticle/policyrelease/internationalpolicy/200705/20070504715851.html [21 de marzo de 2018]
Disposiciones sobre la tramitación por la administración de Aduanas de las declaraciones de importación y exportación de mercancías	Decreto Nº 103 de la GAC, de 2004, enmendado por el Nº 218, de 2014 (en chino, enmendado por última vez el 13 de marzo de 2014). Consultado en: http://www.customs.gov.cn/publish/portal0/tab399/info265127.htm [21 de marzo de 2018]
Normas de la Administración de Aduanas sobre la Gestión de la Percepción de Derechos sobre las Importaciones y las Exportaciones	Decreto Nº 124 de la GAC, de 2005, enmendado por el Decreto Nº 218 de la GAC, de 2014 (en chino, enmendado por última vez el 13 de marzo de 2014). Consultado en: http://www.customs.gov.cn/publish/portal0/tab399/info4487.htm [21 de marzo de 2018]

Fuente: Información facilitada por las autoridades de China.

3.3. Antes de realizar una declaración de aduana, los importadores deben registrarse como operadores de comercio exterior en el Ministerio de Comercio de la República Popular China (MOFCOM) o en sus órganos autorizados. Las empresas con inversión extranjera pueden registrarse como operadores de comercio exterior, para lo cual deben presentar una copia del certificado de aprobación de empresa con inversión extranjera. Las declaraciones de importación deben presentarse en papel y en formato electrónico, o mediante el procedimiento sin documentación impresa; puede presentarlas una persona física o una empresa especializada en declaraciones de aduana.

[1] Información en línea de la GAC entre la que figura un listado completo de leyes y reglamentos relacionados con las aduanas, en chino. Consultado en: http://www.customs.gov.cn/customs/302249/302266/302267/index.html [21 de marzo de 2018].

3.4. Los importadores deben cumplir las prescripciones en materia de inspección y cuarentena de la Administración de Aduanas y la Administración Estatal General de Supervisión de la Calidad, Inspección y Cuarentena de China (AQSIQ), de conformidad con lo dispuesto en la legislación y en el Catálogo de Mercancías de Importación y Exportación sujetas a Inspección Obligatoria.[2] El Catálogo se modifica cada año, para agregar o eliminar productos, según sea necesario para proteger la salud de las personas y de los animales o preservar los vegetales y el medio ambiente, así como para impedir el fraude y salvaguardar la seguridad nacional.[3]

3.5. Las empresas se clasifican en distintos grupos en función de un análisis de riesgos. La inspección y supervisión aduaneras, incluidas las de las exportaciones, dependen de la calificación de la empresa (sección 3.2.1). Los productos importados por empresas calificadas como empresas de alto riesgo son sometidos a inspección, mientras que otras exportaciones se despachan por una vía rápida o mediante un "examen de bajo riesgo". Las empresas se asignan, en función de su calificación crediticia, a la categoría de empresas autorizadas, empresas de integridad general o empresas deshonestas.

3.6. Siguen existiendo unas 134 "zonas especiales bajo supervisión aduanera", que se rigen por diferentes reglamentos, sobre todo en las zonas francas experimentales (secciones 2.4.1 y 3.2.4). El Consejo de Estado aprueba las zonas especiales bajo supervisión de China, y el servicio aduanero las supervisa. Existen seis tipos de zonas especiales bajo supervisión: zonas bajo control aduanero, zonas de elaboración para la exportación, parques logísticos bajo control aduanero, puertos francos, zonas francas integradas y zonas industriales transfronterizas. Las autoridades indican que no se han producido cambios de importancia en sus normas y reglamentos. China también aplica diferentes procedimientos aduaneros en determinadas zonas, a veces con carácter experimental, para determinar su eficacia.[4]

3.7. China depositó su instrumento de aceptación del Protocolo de Enmienda para insertar el Acuerdo sobre Facilitación del Comercio (AFC) en el Anexo 1A del Acuerdo sobre la OMC el 4 de septiembre de 2015. Notificó sus compromisos de la categoría A, que abarcan la mayoría de las medidas, en junio de 2014[5] y los de la categoría B en junio de 2017.[6] China no tiene compromisos de la categoría C. La fecha orientativa para la aplicación de la mayoría de los compromisos de la categoría B es febrero de 2020, salvo por lo que respecta a lo dispuesto en el párrafo 9 del artículo 10 sobre la admisión temporal de mercancías, que se aplicó en noviembre de 2016. De conformidad con el AFC, China ha notificado que las siguientes autoridades son servicios de información: el GAC, para el despacho de aduana; la AQSIQ, para la inspección y la cuarentena de las importaciones y exportaciones; y el Ministerio de Transporte, para el tráfico en tránsito.[7]

3.8. No se han producido cambios en las normas y procedimientos de valoración en aduana de China desde su examen anterior. El valor en aduana se determina sobre la base del valor de transacción y, cuando este no puede utilizarse, se aplican los demás métodos de valoración por orden sucesivo, según se estipula en el Acuerdo sobre Valoración en Aduana de la OMC.

3.9. Las decisiones administrativas de la aduana se pueden recurrir. Las autoridades indican que entre 2015 y 2017 hubo 486 casos de revisión administrativa y 142 litigios sobre cuestiones de clasificación, valoración y país de origen.

---

[2] Anuncio Nº 146 [2014] de la GAC y la AQSIQ (en chino). Consultado en: http://www.aqsiq.gov.cn/xxgk_13386/jlgg_12538/zjgg/2014/201501/t20150106_429636.htm [21 de marzo de 2018].

[3] Reglamento de Aplicación de la Ley de la República Popular China de Inspección de los Productos de Importación y Exportación, Orden Nº 447 del Consejo de Estado. Consultado en: http://www.asianlii.org/cn/legis/cen/laws/irftlotprocoioiaec1072 [21 de marzo de 2018].

[4] Decreto Nº 209 de la GAC, de 27 de junio de 2013, Medidas de Supervisión Aduanera en la Nueva Zona de Hengqin (en chino). Consultado en: http://www.customs.gov.cn/publish/portal0/tab49660/info623256.htm [21 de marzo de 2018]; y Decreto Nº 208 de la GAC, de 27 de junio de 2013, Enfoque (Provisional) Normativo de la GAC sobre la Amplia Zona Experimental de Pingtan (en chino). Consultado en: http://www.customs.gov.cn/publish/portal0/tab49660/info623257.htm.

[5] Documentos WT/PCTF/CHN/1 y G/TFA/N/CHN/1/Add.1 de la OMC, de 1º de junio de 2014 y 24 de noviembre de 2017.

[6] Documentos G/TFA/N/CHN/1 y G/TFA/N/CHN/1/Add.2 de la OMC, de 6 de junio de 2017 y 14 de febrero de 2018.

[7] Documento G/TFA/CHN/2 de la OMC, de 1º de noviembre de 2017.

3.1.2 Normas de origen

3.10. China continúa aplicando normas de origen preferenciales y no preferenciales. No se han producido cambios en las reglamentaciones relativas a estas normas desde el examen anterior.[8]

3.11. Las normas de origen preferenciales se aplican de conformidad con lo especificado en los diversos acuerdos preferenciales suscritos por China (cuadro A3.1). También se emplean para otorgar un trato preferencial a las importaciones procedentes de los PMA. En general, entre los criterios utilizados para determinar el origen figuran los siguientes: cambio de la clasificación arancelaria; si el producto se ha obtenido totalmente en una parte; valor de contenido regional; operación de elaboración; u otros requisitos. La mayoría de los ALC prevén la posibilidad de acumulación bilateral. Desde el último examen de las políticas comerciales de China, se han notificado a la OMC normas de origen de los ALC suscritos con Australia y la República de Corea.[9]

3.12. Las normas de origen no preferenciales se emplean para aplicar el tipo arancelario NMF; acreditar el origen de las mercancías objeto de medidas antidumping, compensatorias y de salvaguardia; velar por la imposición de límites a los contingentes de importación y a los contingentes arancelarios para determinados países; y determinar el origen de las mercancías importadas adquiridas por el Estado.

3.1.3 Aranceles

3.1.3.1 Aranceles NMF aplicados

3.13. El Arancel de China comprende tipos NMF, tipos arancelarios "de acuerdo", tipos arancelarios preferenciales especiales, tipos arancelarios generales y tipos aplicados dentro de contingentes arancelarios. Además, se aplican tipos arancelarios provisionales, que suelen ser inferiores a los tipos NMF, durante un período especificado (normalmente un año).[10]

3.14. El arancel NMF aplicado por China en 2017 se componía de 8.547 líneas al nivel de 8 dígitos del Sistema Armonizado de 2017. La mayor parte de las líneas arancelarias (el 99,6%) están sujetas a aranceles *ad valorem*, y 34 líneas arancelarias (el 0,4% del total) están sujetas a tipos específicos. Una reforma arancelaria introducida en diciembre de 2017 redujo los aranceles NMF aplicados a unos 200 productos de consumo.

3.15. El promedio aritmético de los tipos NMF aplicados a diciembre de 2017 era del 9,3%, ligeramente por debajo de los niveles de 2013 y 2015. El arancel aplicado a los productos agropecuarios (definición de la OMC) era más alto, del 14,6%, lo cual supone un pequeño descenso con respecto a los niveles de 2015 y 2013 (cuadro 3.2). El promedio del arancel aplicado a los productos no agropecuarios también se redujo ligeramente desde 2013, al 8,5%. El porcentaje de aranceles superiores al 15% (crestas arancelarias internacionales) se redujo al 13,9%, en comparación con el 14,4% en 2015, mientras que el porcentaje de los aranceles sujetos a crestas arancelarias nacionales descendió ligeramente, al 1,8%.

3.16. La distribución de los aranceles NMF aplicados por China no ha cambiado sustancialmente desde el anterior examen. En 2017, el arancel NMF aplicado por China incluía 78 tipos arancelarios

[8] Reglamento sobre el Lugar de Origen de las Mercancías Importadas y Exportadas (Orden Nº 416 del Consejo de Estado). Véase también el documento G/RO/N/132 de la OMC, de 7 de septiembre de 2015.

[9] Documentos G/RO/N/137 y G/RO/N/138 de la OMC, de 11 de abril de 2016.

[10] Los tipos establecidos en los acuerdos se aplican a los productos importados de los países y territorios aduaneros con los que China ha concertado acuerdos comerciales preferenciales (sección 2). Los tipos preferenciales especiales constituyen preferencias unilaterales que se aplican a las importaciones originarias de los países menos adelantados con los que China ha concluido un acuerdo comercial. Los tipos generales se aplican a los productos cuyo origen no puede determinarse, a los productos procedentes de países que no han concertado un acuerdo comercial recíproco con China, a los países que no son Miembros de la OMC y a algunos territorios de los Estados miembros de la UE. Cuando un país aparece en varias listas, se le aplica el más favorable, teniendo en cuenta las normas de origen. Los derechos provisionales los fija anualmente la Comisión Arancelaria del Consejo de Estado y habitualmente se aplican del 1º de enero al 31 de diciembre de cada año. Esos derechos se aplican en régimen NMF y sustituyen a los derechos NMF para las líneas afectadas. Los tipos de los derechos provisionales son inferiores a los tipos NMF y, en algunos casos, solamente se aplican a una parte de una línea arancelaria.

ad valorem distintos (frente a 54 en 2015)[11], en una horquilla de entre el 0% y el 65% (cuadro A3.2) El 42,8% de todos los aranceles oscilaba entre el 5% y el 10%, un nivel ligeramente inferior al de 2015 (cuadro 3.1). El porcentaje de líneas libres de derechos ha aumentado marginalmente, y el porcentaje de líneas con tipos superiores al 25% se ha reducido levemente.

Cuadro 3.2 Estructura del arancel de China, 2013, 2015 y 2017

	Tipo NMF aplicado				Tipo actual consolidado[b]	Tipo final consolidado[b]
	2013	2015	2017	2017[a]		
Líneas arancelarias consolidadas (% del total de líneas arancelarias)	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
Promedio aritmético de los tipos	9,4	9,5	9,5	9,3	9,8	9,6
Productos agropecuarios (definición de la OMC)	14,8	14,8	14,8	14,6	15,1	15,1
Productos no agropecuarios (definición de la OMC)	8,6	8,6	8,6	8,5	9,0	8,7
Líneas arancelarias libres de derechos (% del total de líneas arancelarias)	9,8	9,7	9,8	9,8	7,5	10,3
Promedio aritmético de los tipos de las líneas sujetas a derechos únicamente	10,5	10,5	10,5	10,3	10,7	10,7
Contingentes arancelarios (% del total de líneas arancelarias)	0,6	0,6	0,6	0,6	0,6	0,6
Aranceles no *ad valorem* (% del total de líneas arancelarias)	0,5	0,5	0,4	0,4	0,0	0,0
"Crestas" arancelarias nacionales (% del total de líneas arancelarias)[c]	2,1	2,2	2,0	1,8	2,1	2,1
"Crestas" arancelarias internacionales (% del total de líneas arancelarias)[d]	14,4	14,4	14,6	13,9	15,6	15,4
Desviación típica global de los tipos arancelarios	7,5	7,5	7,5	7,4	7,6	7,7
Coeficiente de variación de los tipos arancelarios	0,8	0,8	0,8	0,8	0,8	0,8
Tipos "de puro estorbo" aplicados (% del total de líneas arancelarias)[e]	2,9	2,9	2,9	3,2	2,7	2,5
Número de líneas	8.238	8.285	8.547	8.547	8.547	8.547
Tipos *ad valorem*	7.385	7.437	7.671	7.669	7.903	7.666
Libres de derechos	810	806	838	840	644	881
Tipos específicos	35	34	34	34	0	0
Tipos alternativos	3	3	3	3	0	0
Otros[f]	5	5	1	1	0	0

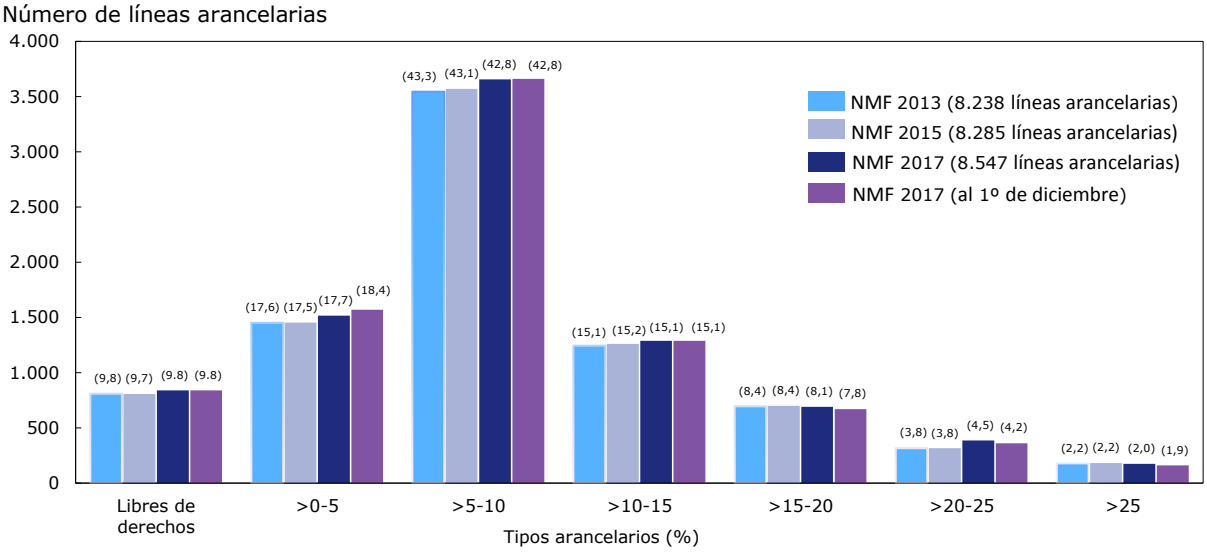
a Al 1º de diciembre de 2017. Se incluyen los recortes arancelarios aplicados plenamente al nivel de 8 dígitos (179 líneas arancelarias).
b Los tipos consolidados están basados en el Arancel de 2017. Los tipos consolidados finales se aplicarán plenamente para 2023 a más tardar.
c Las crestas arancelarias nacionales se definen como los tipos que exceden del triple del promedio global de los tipos aplicados.
d Las crestas arancelarias internacionales se definen como los tipos superiores al 15%.
e Los tipos "de puro estorbo" son los superiores a cero, pero inferiores o iguales al 2%.
f Tipos *ad valorem* si el precio es inferior o igual a determinada cuantía, o tipos compuestos si el precio es superior.

Nota: El Arancel de 2013 y el de 2015 se basan en la nomenclatura del SA de 2012; el Arancel de 2017, se basa en la nomenclatura del SA de 2017.
Los cálculos se basan en el nivel de las líneas arancelarias nacionales (8 dígitos); se excluyen los tipos aplicables dentro de los contingentes y se incluyen los equivalentes *ad valorem* de los tipos no *ad valorem* comunicados por las autoridades, cuando se conocen.
En los cálculos se utilizan los tipos provisionales cuando se aplican en su totalidad al nivel de 8 dígitos.

Fuente: Fuente: Cálculos de la Secretaría de la OMC basados en datos facilitados por las autoridades de China y en información en línea del Ministerio de Hacienda.

[11] El aumento del número de tipos arancelarios se debe a la aplicación del Acuerdo sobre Tecnología de la Información II.

Gráfico 3.1 Distribución de los tipos arancelarios NMF aplicados, 2013, 2015 y 2017



Nota: Las cifras entre paréntesis corresponden al porcentaje del total de líneas. El Arancel de 2013 y el de 2015 se basan en el SA de 2012, y el de 2017, en el SA de 2017.

Fuente: Cálculos de la Secretaría de la OMC basados en datos facilitados por las autoridades y en información en línea del Ministerio de Hacienda de la República Popular China.

3.1.3.2 Contingentes arancelarios

3.17. Desde el examen anterior de China no se han producido cambios en la lista de productos sujetos a contingentes arancelarios, ni en los tipos aplicados dentro y fuera de los contingentes, ni en el sistema de asignación. En 2017 se aplicaban contingentes arancelarios respecto de 47 líneas arancelarias de los siguientes capítulos del SA: 10 (trigo y morcajo (tranquillón), maíz y arroz), 11 (harina de cereales, excepto de trigo o de morcajo (tranquillón), y grañones de cereales), 17 (azúcar de caña o de remolacha), 31 (abonos minerales o químicos), 51 (lana cardada o peinada) y 52 (algodón). Todos los tipos aplicados dentro de los contingentes son *ad valorem*. Los tipos aplicables fuera de los contingentes son, en la mayoría de los casos, iguales a los tipos consolidados. La notificación más reciente de utilización de contingentes arancelarios es de 2014.[12] Las tasas de utilización de los contingentes arancelarios de China varían considerablemente de un producto a otro (sección 4.1.3.1.1).

3.18. En septiembre de 2017, el Órgano de Solución de Diferencias de la OMC acordó establecer un grupo especial para resolver sobre la reclamación presentada por los Estados Unidos acerca de la administración de los contingentes arancelarios impuestos por China respecto de determinados productos agropecuarios importados.[13]

3.1.3.3 Tipos consolidados

3.19. Cuando China pasó a formar parte de la OMC, consolidó el 100% de sus aranceles a tipos *ad valorem* comprendidos entre el 0% y el 65% para los productos agropecuarios (según la definición de la OMC) y entre el 0% y el 50% para los productos no agropecuarios. El promedio aritmético de los tipos consolidados actuales es del 9,8% (el 15,1% para los productos agropecuarios y el 9,0% para los no agropecuarios); los tipos consolidados finales se tienen que aplicar para 2023 a más tardar. Si bien todos los aranceles se consolidaron a tipos *ad valorem*, los aranceles NMF aplicados a 38 líneas arancelarias son a tipos no *ad valorem*. Las autoridades indican que, en la práctica, los equivalentes *ad valorem* no son superiores a los tipos consolidados, puesto que se aplica el tipo más bajo.

[12] Documento G/AG/N/CHN/30 de la OMC, de 2 de febrero de 2016.
[13] Serie de documentos WT/DS/517 de la OMC.

3.1.3.4 Aranceles preferenciales

3.20. China aplica aranceles preferenciales en el marco de sus acuerdos comerciales bilaterales y regionales. Chile y Nueva Zelandia tienen los tipos arancelarios más bajos en promedio, seguidos de Costa Rica, Islandia y los países de la ASEAN (cuadro 3.3). El porcentaje de líneas arancelarias libres de derechos en los ALC de China oscilan entre el 9,8% (ALC con Australia) y el 95,7% (Islandia). Desde 2015, los aranceles preferenciales han disminuido en el caso de Macao, China; el Perú; y Suiza.

Cuadro 3.3 Análisis recapitulativo de los aranceles preferenciales de China, 2017

	Total		Productos agropecuarios (definición de la OMC)		Productos no agropecuarios (definición de la OMC)	
	Promedio (%)	Líneas libres de derechos[a] (%)	Promedio (%)	Líneas libres de derechos[a] (%)	Promedio (%)	Líneas libres de derechos[a] (%)
NMF	9,5	9,8	14,8	8,0	8,6	10,1
Tipos arancelarios "de acuerdo"						
APTA[b]	8,9	10,0	13,8	9,0	8,1	10,2
ASEAN[c]	0,8	94,4	1,7	93,6	0,7	94,5
Hong Kong, China (CEPA)[d]	7,0	31,8	12,3	22,8	6,2	33,3
Macao, China (CEPA)[d]	7,2	27,3	10,0	36,0	6,8	26,0
Taipei Chino (ECFA)[e]	8,8	17,1	14,6	9,3	7,9	18,4
Pakistán (ALC)	6,0	35,4	11,4	23,6	5,1	37,2
Chile (ALC)	0,4	97,2	2,0	94,8	0,2	97,6
Nueva Zelandia (ALC)	0,4	97,4	2,0	94,5	0,2	97,8
Singapur (ALC)	4,7	43,2	8,7	41,9	4,0	43,4
Perú (ALC)	1,9	73,0	4,5	46,6	1,4	77,2
Costa Rica (ALC)	0,7	93,8	3,0	85,0	0,3	95,2
Islandia (ALC)	0,7	95,7	2,9	91,2	0,3	96,4
Suiza (ALC)	4,8	23,6	9,2	15,5	4,1	24,9
Australia (ALC)	9,1	9,8	13,7	8,0	8,4	10,1
Corea, República de (ALC)	6,7	20,1	11,4	19,1	6,0	20,3
Tipos preferenciales aplicables a los PMA						
Aranceles preferenciales especiales "de acuerdo" aplicables a:						
Bangladesh y la RDP Lao en el marco del APTA	9,2	11,1	14,6	8,0	8,4	11,5
Camboya	8,7	15,9	12,0	29,3	8,2	13,8
RDP Lao	9,0	13,6	12,7	23,0	8,4	12,1
Myanmar	9,0	13,7	13,8	13,9	8,2	13,7
PMA1 (35 países)	0,7	96,5	2,4	93,4	0,4	97,0
PMA2 (Benin, Timor-Leste, Myanmar)	1,1	94,4	2,9	92,0	0,8	94,8
PMA3 (Bangladesh)	5,1	61,1	9,1	56,4	4,4	61,9
Pro memoria:						
Bangladesh[f]	4,8	61,2	8,6	56,6	4,2	61,9
Camboya[g]	0,5	97,1	1,5	94,7	0,3	97,5
RDP Lao[h]	0,8	94,5	1,6	94,4	0,7	94,5
Myanmar[i]	0,7	95,7	1,6	94,4	0,6	95,9
Singapur[j]	0,8	94,4	1,7	93,6	0,7	94,5
República de Corea[k]	6,7	20,2	11,3	19,5	6,0	20,3

a Líneas libres de derechos en porcentaje del total de líneas arancelarias.
b Los tipos preferenciales en el marco del APTA son aplicables a la República de Corea, Sri Lanka, Bangladesh, la India y la RDP Lao.
c Los tipos preferenciales en el marco de la ASEAN son aplicables a Brunei Darussalam, Camboya, Filipinas, Indonesia, Malasia, Myanmar, la RDP Lao, Singapur, Tailandia y Viet Nam.
d Acuerdo para establecer una Asociación Económica más Estrecha.
e Acuerdo Marco de Cooperación Económica a través del Estrecho.
f Sobre la base de los tipos más bajos entre los aplicables a dos PMA -Bangladesh y la RDP Lao- en el marco del APTA y los tipos preferenciales aplicables en el marco del APTA.
g Sobre la base de los tipos más bajos entre los aplicables en el marco de la ASEAN y los tipos preferenciales especiales aplicables a Camboya y a 14 PMA.
h Sobre la base de los tipos más bajos entre los aplicables en el marco de la ASEAN, los tipos preferenciales especiales aplicables a la RDP Lao, y a Bangladesh y a la RDP Lao en el marco del APTA, y los tipos preferenciales aplicables en el marco del APTA.
i Sobre la base de los tipos más bajos entre los aplicables en el marco de la ASEAN y los tipos preferenciales especiales aplicables a Myanmar y a 14 PMA.
j Sobre la base de los tipos más bajos entre los aplicables en el marco de la ASEAN y en el marco del ALC con Singapur.
k Sobre la base de los tipos más bajos entre los aplicables en el marco del ALC a la República de Corea y en el marco del APTA.

Nota: Los cálculos se basan en el nivel de las líneas arancelarias nacionales (8 dígitos); se excluyen los tipos aplicables dentro de los contingentes, y se incluyen los tipos equivalentes *ad valorem* de los

tipos no *ad valorem* comunicados por las autoridades, cuando se conocen. En los cálculos se utilizan los tipos provisionales cuando se aplican en su totalidad al nivel de 8 dígitos.

Fuente: Cálculos de la Secretaría de la OMC basados en datos facilitados por las autoridades de China.

3.21. China también otorga trato arancelario preferencial a las importaciones procedentes de países menos adelantados. El esquema de mayor alcance, que se aplica a 35 PMA, establece un arancel preferencial promedio del 0,7% y una proporción de líneas libres de derechos del 96,5%.

3.1.3.5 Exenciones y concesiones arancelarias

3.22. Se aplican exenciones arancelarias a las importaciones siguientes: 1) mercancías en un solo envío respecto de las cuales se estima que los derechos aplicables son inferiores a 50 yuan; 2) materiales publicitarios y muestras sin valor comercial; 3) artículos donados por organizaciones internacionales o gobiernos extranjeros; 4) mercancías dañadas antes de ser despachadas en aduana; 5) combustibles y provisiones para consumo por buques en tránsito por China; y 6) mercancías importadas para uso diario de valor inferior a 8.000 yuan por persona al día. Las mercancías elaboradas o exportadas dentro de un plazo determinado pueden ser objetos de concesiones arancelarias.

3.23. Además, pueden aplicarse exenciones y reducciones de derechos de conformidad con las disposiciones establecidas en la reglamentación pertinente del Consejo de Estado y a las mercancías importadas en zonas designadas, para empresas específicas o para usos específicos.[14] Por ejemplo, los productos importados quedan exentos de derechos de importación y otros impuestos cuando entran en zonas especiales bajo supervisión aduanera.

3.24. No había información disponible sobre la importancia efectiva de las concesiones o exenciones arancelarias, por ejemplo en términos de condonación de ingresos gubernamentales.

3.1.4 Otras cargas que afectan a las importaciones

3.25. Las importaciones, al igual que los productos fabricados en el país, están sujetas al impuesto sobre el valor añadido (IVA). La Administración de Aduanas recauda el IVA sobre las importaciones en nombre de la Administración Estatal de Impuestos y sobre la base del precio c.i.f. más el derecho de importación. Si las mercancías están sujetas además al impuesto (especial) sobre el consumo, el IVA se calcula incluyendo el importe de dicho impuesto. El IVA que se aplica a las mercancías tiene dos tipos: el 11% (frente al 13% antes de julio de 2017) y el 17%. El tipo más bajo se aplica a diversos productos de alimentación, maquinaria agrícola y libros. Desde el examen anterior no ha cambiado la lista de los productos exentos del IVA. Siguen estando exentos del IVA los productos agropecuarios de producción nacional vendidos directamente por los productores, pero no los importados. Según indican las autoridades, los principales beneficiarios de esta disposición son los pequeños agricultores.

3.26. El impuesto (especial) sobre el consumo se aplica a los productos que representan un riesgo para la salud humana, el orden público y el medio ambiente; los bienes suntuarios; los productos que consumen mucha energía y los productos con un alto grado de elaboración; y los productos del petróleo no renovables y no reemplazables. Los tipos del impuesto siguen variando considerablemente de un producto a otro; pueden ser *ad valorem*, específicos o compuestos. Si se considera necesario, se pueden modificar los tipos impositivos y la lista de los productos sujetos al impuesto; desde 2015 se han introducido modificaciones en los cosméticos y los automóviles de lujo (cuadro 3.4).

[14] Ley de Aduanas, artículo 57.

Cuadro 3.4 Impuestos especiales (o sobre el consumo), 2015-2017

Producto	2015	2016	2017 (y principios de 2018)
Tabaco			
Cigarros (puros)	36%	36%	36%
Cigarrillos:			
Procedimiento aplicado a la producción			
Precio superior a 70 ¥ por cartón	56% más 0,003 ¥ por cigarrillo	56% más 0,003 ¥ por cigarrillo	56% más 0,003 ¥ por cigarrillo
Precio inferior a 70 ¥ por cartón	36% más 0,003 ¥ por cigarrillo	36% más 0,003 ¥ por cigarrillo	36% más 0,003 ¥ por cigarrillo
Venta al por mayor	11% más 0,005 ¥ por cigarrillo	11% más 0,005 ¥ por cigarrillo	11% más 0,005 ¥ por cigarrillo
Picadura de tabaco	30%	30%	30%
Bebidas alcohólicas y alcohol			
Alcohol destilado de cereales, patata o uva	20% más 0,5 ¥ por 500 g (o por 500 ml)	20% más 0,5 ¥ por 500 g (o por 500 ml)	20% más 0,5 ¥ por 500 g (o por 500 ml)
Vino amarillo de arroz	240 ¥ por tonelada	240 ¥ por tonelada	240 ¥ por tonelada
Cerveza de malta cuyo precio en fábrica sea equivalente o superior a 3.000 ¥ (sin IVA) por tonelada	250 ¥ por tonelada	250 ¥ por tonelada	250 ¥ por tonelada
Cerveza de malta cuyo precio en fábrica sea inferior a 3.000 ¥ (sin IVA) por tonelada	220 ¥ por tonelada	220 ¥ por tonelada	220 ¥ por tonelada
Otras bebidas alcohólicas fermentadas	10%	10%	10%
Determinados cosméticos	30%	30%	15%[a]
Joyas preciosas, perlas, jade y piedras preciosas			
Joyas de oro, plata y platino, y diamantes	5%	5%	5%
Perlas, jade y piedras preciosas	10%	10%	10%
Cohetes y artículos para fuegos artificiales	15%	15%	15%
Gasolina			
Gasolina para motores y gasolina de aviación (con un contenido de plomo superior a 0,013 g por litro)	1,52 ¥ por litro	1,52 ¥ por litro	1,52 ¥ por litro
Gasolina para motores y gasolina de aviación (con un contenido de plomo inferior a 0,013 g por litro)	1,52 ¥ por litro	1,52 ¥ por litro	1,52 ¥ por litro
Gasóleo	1,2 ¥ por litro	1,2 ¥ por litro	1,2 ¥ por litro
Queroseno de aviación	1,2 ¥ por litro	1,2 ¥ por litro	1,2 ¥ por litro
Nafta	1,52 ¥ por litro	1,52 ¥ por litro	1,52 ¥ por litro
Disolventes	1,52 ¥ por litro	1,52 ¥ por litro	1,52 ¥ por litro
Lubricantes	1,52 ¥ por litro	1,52 ¥ por litro	1,52 ¥ por litro
Fueloil	1,2 ¥ por litro	1,2 ¥ por litro	1,2 ¥ por litro
Vehículos de motor			
Vehículos de pasajeros con menos de nueve asientos, de cilindrada:			
- inferior a 1.000 ml	1%	1%	1%
- superior a 1.000 ml, pero inferior a 1.500 ml	3%	3%	3%
- superior a 1.500 ml, pero inferior a 2.000 ml	5%	5%	5%
- superior a 2.000 ml, pero inferior a 2.500 ml	9%	9%	9%
- Superior a 2.500 ml, pero inferior a 3.000 ml	12%	12%	12%
- superior a 3.000 ml, pero inferior a 4.000 ml	25%	25%	25%
- igual o superior a 4.000 ml	40%	40%	40%
Vehículos ligeros o medianos para pasajeros de uso comercial	5%	5%	5%
Vehículos de gran lujo	n/a	n/a	10%[b]
Yates	10%	10%	10%
Relojes de lujo de precio superior a 10.000 ¥ por unidad	20%	20%	20%
Equipo de golf	10%	10%	10%
Revestimentos de madera maciza	5%	5%	5%
Palillos para comer, desechables	5%	5%	5%
Pilas	4%	4%	4%
Pinturas	4%	4%	4%

n/a No se aplica.

a En octubre de 2016 dejaron de aplicarse impuestos indirectos sobre los cosméticos ordinarios para la preservación de la belleza y el maquillaje. Para los "cosméticos de lujo", el tipo arancelario se revisó y se fijó en el 15%.

b Desde diciembre de 2016, los vehículos de gran lujo (definidos como los vehículos con un precio superior a 1,3 millones de yuan, sin contar el IVA) están sujetos a un impuesto al consumo del 10%.

Fuente: Información facilitada por las autoridades de China.

3.1.5 Prohibiciones, restricciones y licencias de importación

3.27. China clasifica las importaciones en tres categorías: no restringidas, restringidas y prohibidas. La importación de mercancías restringidas se administra mediante licencias o contingentes de importación, aunque estos últimos no se han aplicado durante el período objeto

de examen. Las licencias no automáticas no establecen diferencias en cuanto al origen de los productos.

3.28. El régimen de licencias de importación de China incluye licencias automáticas y no automáticas. Además, las licencias se utilizan para asignar contingentes arancelarios. Por otra parte, China impone licencias de importación a sustancias específicas de doble uso con objeto de proteger la seguridad nacional y el interés público y cumplir lo dispuesto en acuerdos internacionales pertinentes.[15]

3.29. Todos los años se publica un Catálogo de Mercancías sujetas al Régimen de Licencias Automáticas de Importación. Todos los productos incluidos en el Catálogo se pueden importar libremente; las licencias de importación se mantienen únicamente con fines estadísticos. En 2017, China incluyó en el régimen de licencias automáticas de importación 49 categorías de productos (correspondientes a 498 líneas arancelarias al nivel de 8 dígitos, 102 más que en 2015). Entre ellos estaban los productos agropecuarios a granel, las materias primas (minerales, cenizas, combustibles, productos químicos inorgánicos, metales) y productos mecánicos y eléctricos.[16]

3.30. Además, el Catálogo de Desechos Sólidos No Restringidos asigna 18 líneas arancelarias que se pueden utilizar como materias primas (el mismo número que en 2015) al régimen de licencias automáticas de importación.[17]

3.31. No ha habido grandes cambios en los procedimientos de solicitud de las licencias de importación automáticas, ni en las condiciones para su otorgamiento, desde el examen anterior de las políticas comerciales.[18] Las licencias automáticas de importación tienen una validez de seis meses, prorrogable en ciertos casos. Las solicitudes se pueden presentar ante el Ministerio de Comercio o ante instituciones autorizadas por este. La autoridad responsable de emitir las licencias aprueba las solicitudes con carácter inmediato. Las licencias de importación automáticas no son transferibles.

3.32. Los productos sujetos al régimen de licencias no automáticas figuran en el Catálogo de Mercancías sujetas al Régimen de Licencias de Importación[19] que se publica anualmente, y también en el Catálogo de Importaciones Restringidas de Desechos Sólidos. En 2017, el Catálogo de Mercancías sujetas al Régimen de Licencias de Importación incluía 89 líneas arancelarias al nivel de 8 dígitos del SA que estaban sujetas al régimen de licencias no automáticas de importación, el mismo número que en 2015, mientras que el Catálogo de Importaciones Restringidas de Desechos Sólidos[20] incluía 29 líneas, frente a 52 en 2015 (gráfico 3.2). Al igual que en 2015, las importaciones sujetas a licencias no automáticas se componían principalmente de maquinaria y equipo electrónico usados y de sustancias que agotan la capa de ozono. Los procedimientos de obtención de una licencia de importación no automática no han cambiado desde el examen anterior.

[15] Documento G/LIC/N/3/CHN/14 de la OMC, de 29 de noviembre de 2016.

[16] Catálogo de Mercancías sujetas al Régimen de Licencias Automáticas de Importación (2017), Anuncio Conjunto Nº 84 [2016] del MOFCOM y la GAC (en chino). Consultado en: http://www.mofcom.gov.cn/article/b/c/201612/20161202454762.shtml.

[17] Anexo 3 del Anuncio relativo a la Modificación de los Catálogos para la Gestión de los Desechos Importados, Anuncio Nº 39 [2017] del MEP, el MOFCOM, la NDRC, la GAC y la AQSIQ, de 10 de agosto de 2017 (en chino). Consultado en: http://www.zhb.gov.cn/gkml/hbb/bgg/201708/t20170817_419811.htm.

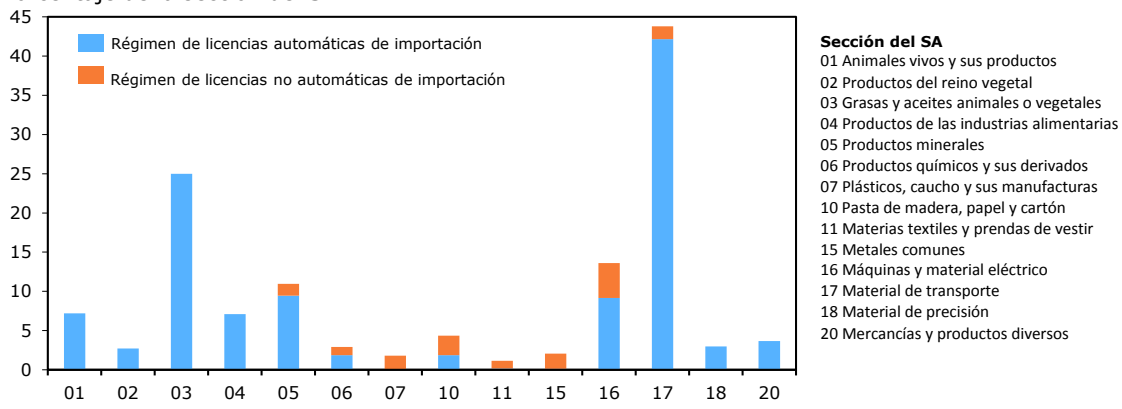
[18] Para más información sobre el procedimiento de obtención de licencias automáticas de importación, véase la última notificación presentada por China en virtud del párrafo 3 del artículo 7 del Acuerdo sobre Procedimientos para el Trámite de Licencias de Importación (documento G/LIC/N/3/CHN/14 de la OMC, de 29 de noviembre de 2016).

[19] Catálogo de Mercancías sujetas al Régimen de Licencias de Importación (2017), Anuncio Nº 85 [2016] del MOFCOM, la GAC y la AQSIQ, de 30 de diciembre de 2016 (en chino). Consultado en: http://wms.mofcom.gov.cn/article/zcfb/g/201612/20161202454764.shtml [21 de marzo de 2018].

[20] Anexo 2 del Anuncio relativo a la Modificación de los Catálogos para la Gestión de los Desechos Importados, Anuncio Nº 39 [2017] del MEP, el MOFCOM, la NDRC, la GAC y la AQSIQ, de 10 de agosto de 2017 (en chino). Consultado en: http://www.zhb.gov.cn/gkml/hbb/bgg/201708/t20170817_419811.htm.

Gráfico 3.2 Régimen de licencias de importación, por sección del SA, 2017

Porcentaje de la sección del SA



Nota: Los cálculos se basan en el Arancel de 2018 al nivel de 8 dígitos.

Fuente: Cálculos de la OMC basados en datos facilitados por las autoridades de China.

3.33. La Ley de Comercio Exterior establece que China puede prohibir importaciones por razones de seguridad nacional, interés social, moral pública, salud de las personas, sanidad animal y vegetal, protección del medio ambiente o balanza de pagos, y para cumplir compromisos contraídos en virtud de acuerdos internacionales. El Catálogo de Productos Sujetos a Prohibiciones de Importación publicado por el MOFCOM enumera todos los productos prohibidos.[21] En la notificación presentada por China en 2015 figuraban 365 productos (al nivel de 8 dígitos del SA), principalmente máquinas y material de transporte.[22] Además, los artículos prohibidos relacionados con los desechos sólidos se enumeran en el Catálogo de Importaciones Prohibidas de Desechos Sólidos. El 9 de enero de 2017, el Ministerio de Protección del Medio Ambiente publicó el Anuncio relativo a la Actualización del Catálogo de Productos Sujetos a Prohibiciones de Importación (Anuncio Nº 3 [2017]) por el que siete residuos sólidos pasaban del Catálogo de Residuos Sólidos Utilizados como Materias Primas y Sujetos a Restricciones de Importación al Catálogo de Residuos Sólidos Sujetos a Prohibiciones de Importación.[23]

3.34. El 18 de julio de 2017, China notificó el Catálogo de Importaciones de Residuos Sólidos Prohibidas en China para Finales de 2017, que incluía 4 clases y 24 tipos de desechos sólidos (cuadro 3.5).[24] Las autoridades consideran que esta prohibición de importación no influye en la distribución de mercancías importadas legalmente.

3.35. La Ley de Comercio Exterior establece que las autoridades también pueden restringir o prohibir las importaciones en las "industrias incipientes" (sin más definición), en los sectores de la agricultura, ganadería y pesca y en la industria de los metales preciosos. Las autoridades indican que no se recurrió a esta disposición durante el período objeto de examen.

[21] Información en línea de la GAC (en chino). Consultado en: http://www.customs.gov.cn/publish/portal0/tab3400/info5315.htm [22 de marzo 2018].

[22] Documentos G/MA/QR/N/CHN/1, G/MA/QR/N/CHN/2 y G/MA/QR/N/CHN/3 de la OMC, de 24 de abril de 2015.

[23] Anuncio relativo la Actualización del Catálogo de Productos Sujetos a Prohibiciones de Importación, Anuncio Nº 3 [2017] del Ministerio de Protección del Medio Ambiente, el Ministerio de Comercio, la Comisión Nacional de Desarrollo y Reforma, la Administración General de Aduanas y la Administración Estatal General de Supervisión de la Calidad, Inspección y Cuarentena, de 9 de enero de 2017 (en chino). Consultado en: http://www.zhb.gov.cn/gkml/hbb/bgg/201701/t20170119_395009.htm.

[24] Documento G/TBT/N/CHN/1211 de la OMC, de 18 de julio de 2017.

Cuadro 3.5 Residuos sólidos que se prohibirá importar en China a partir de finales de 2017

Nº	Categoría	Código SA	Nombre del residuo
1	Residuos domésticos de plástico	3915100000	Desechos y recortes de polivinilo
2			Película de compuestos del aluminio, para embalaje
3		3915200000	Desechos y recortes de polímeros de estireno
4		3915300000	Desechos y recortes de polímeros de cloruro de vinilo
5		3915901000	Desechos y recortes de PET, excluidos los desechos de botellas (tetrabrik) de PET para bebidas
6			Desechos de botellas (tetrabrik) de PET para bebidas
7		3915909000	Desechos y recortes de otros plásticos, excluidos los desechos de recortes de discos
8			Desechos de recortes de discos
9	Escoria de vanadio	2619000021	Escoria de vanadio generada por fundición de acero, con un contenido del 20% o más en peso de pentóxido de vanadio (excluida la escoria granulada generada por fundición de acero)
10		2619000029	Otra escoria de vanadio generada por fundición de acero (excluida la escoria granulada generada por fundición de acero)
11		2620999011	Escoria, mineral calcinado y residuos con otros metales y sus compuestos, con un contenido del 20% o más en peso de pentóxido de vanadio (excluidos los generados por fundición de acero)
12		2620999019	Escoria, mineral calcinado y residuos con otros metales y sus compuestos, con un contenido de más del 10% y hasta el 20% en peso de pentóxido de vanadio (excluidos los generados por fundición de acero)
13	Residuos de papel mezclados	4707900090	Otro papel o cartón reciclado (incluidos los desechos y recortes sin clasificar)
14	Residuos de materias primas textiles	5103109090	Otra lana caída de animal de pelo fino
15		5103209090	Otros desechos de pelo fino de animal (incluidos los desechos del hilado y excluidas las fibras recicladas)
16		5103300090	Otros desechos de pelo ordinario de animal (incluidos los desechos del hilado y excluidas las fibras recicladas)
17		5104009090	Otras fibras recicladas de pelo fino u ordinario de animal
18		5202100000	Desechos del hilado de algodón (incluidos los desechos de hilo de algodón)
19		5202910000	Fibra de algodón reciclada
20		5202990000	Otros desechos de algodón
21		5505100000	Desechos de fibras sintéticas (incluidos las borras, los desechos de algodón y las fibras recicladas)
22		5505200000	Desechos de fibras artificiales (incluidos las borras, los desechos de algodón y las fibras recicladas)
23		6310100010	Desechos de tejidos clasificados, nuevos o sin usar (incluidos los desechos de hilos, cordeles, cuerdas, cordones y sus productos), de materiales textiles
24		6310900010	Otros desechos de tejidos nuevos o sin usar (incluidos los desechos de hilos, cordeles, cuerdas, cordones y sus productos), de materiales textiles

Fuente: Documento G/TBT/N/CHN/1211 de la OMC, de 18 de julio de 2017.

3.36. Además, las prohibiciones que se aplican a las importaciones en el marco del tráfico de perfeccionamiento figuran en el Catálogo de Productos Prohibidos en el marco del Tráfico de Perfeccionamiento. El 2 de diciembre de 2015, el MOFCOM y la GAC publicaron conjuntamente la Circular relativa a la Actualización del Catálogo de Productos Prohibidos en el marco del Tráfico de Perfeccionamiento[25], en el que tres líneas arancelarias (al nivel de 8 dígitos del SA), incluidas las líneas 26161000 (minerales de plata y sus concentrados), 26179090 (los demás minerales y concentrados) y 39152000 (desechos y recortes de polímeros de estireno) se suprimieron con respecto al Catálogo de 2014. Los demás productos sujetos a estas prohibiciones no han variado desde el anterior examen.

[25] Circular Nº 59 [2015], de 2 de diciembre de 2015, relativa a la Actualización del Catálogo de Productos Prohibidos en el marco del Tráfico de Perfeccionamiento, Ministerio de Comercio y Administración General de Aduanas (en chino). Consultado en: http://www.customs.gov.cn/publish/portal0/tab399/info779914.htm.

3.1.6 Medidas antidumping, compensatorias y de salvaguardia

3.1.6.1 Medidas antidumping

3.37. A finales de junio de 2017 había 91 medidas antidumping en vigor, con lo que el número de medidas se ha mantenido en un nivel relativamente constante desde el examen anterior. Por lo que se refiere a los sectores afectados por las medidas antidumping, los productos químicos representaban el 44% del total de medidas en vigor al 30 de junio de 2017. La duración media de las medidas aplicadas aumentó ligeramente, hasta 6,7 años, frente a 6,5 años cuando tuvo lugar el examen anterior. A este respecto, las autoridades indican que, normalmente, se pone fin a las medidas antidumping después de un máximo de diez años.

3.38. La Ley de Comercio Exterior[26], el Reglamento Antidumping[27] y varias normas publicadas, algunas de ellas provisionales, constituyen el marco jurídico para la realización de investigaciones antidumping y la aplicación de medidas antidumping.[28] No ha habido cambios en el marco institucional y procedimental, ni en la legislación relativa a las medidas antidumping, desde el examen anterior.

3.39. El MOFCOM es el organismo encargado de iniciar y realizar las investigaciones antidumping, así como de determinar la existencia de dumping, de daño y de la relación causal entre ambos. Recientemente se han realizado cambios internos en el MOFCOM con respecto a las funciones asignadas a sus distintas oficinas. En abril de 2014 se estableció, dentro del MOFCOM, la Oficina de Medidas Comerciales Correctivas e Investigaciones. Actualmente esa Oficina es la responsable de las investigaciones y determinaciones en materia de medidas antidumping, derechos compensatorios y salvaguardias. En cambio, en lo que respecta a las investigaciones antidumping relacionadas con productos agropecuarios, la investigación sobre la existencia de daño la realizan conjuntamente el MOFCOM y el Ministerio de Agricultura.

3.40. La iniciación de las investigaciones antidumping se rige por las Normas Provisionales del Ministerio de Comercio Exterior y Cooperación Económica sobre la Iniciación de una Investigación Antidumping.[29] Las investigaciones antidumping se pueden iniciar a petición de una parte interesada. Cuando las investigaciones se van a realizar en nombre de una rama de producción nacional, pueden presentar peticiones por escrito ante el MOFCOM personas físicas o jurídicas o cualquier organización competente que represente a dicha rama de producción. El MOFCOM debe decidir, dentro de los 60 días siguientes a la fecha de recepción de la solicitud, si hay razones válidas para iniciar una investigación. El MOFCOM también puede iniciar una investigación antidumping por iniciativa propia si tiene pruebas suficientes de la existencia de dumping, del daño causado y de la relación causal entre ambos.

3.41. El MOFCOM permite a las partes interesadas acceder a información. De conformidad con las Normas Provisionales sobre el Acceso a la Información No Confidencial, todas las partes interesadas pueden acceder a la información no confidencial que se presente, y se les permite hacer búsquedas en los documentos, leerlos, transcribirlos y copiarlos. De conformidad con las Normas Provisionales sobre la Divulgación de Información en Investigaciones Antidumping, el MOFCOM notifica a las partes pertinentes de una investigación antidumping los datos y la información esenciales, las pruebas y las razones en que se basa la determinación de la existencia de dumping y el cálculo del margen de dumping, en un plazo de 20 días desde la fecha en que se anuncia la determinación preliminar.

3.42. El MOFCOM tiene que hacer una determinación preliminar de la existencia de dumping, daño y relación causal entre ambos. Si la determinación preliminar es afirmativa, se pueden aplicar medidas antidumping provisionales, por lo general, en forma de derechos antidumping provisionales, o se puede solicitar la constitución de un depósito, una fianza u otro tipo de garantía. La decisión de aplicar derechos antidumping provisionales corresponde a la Comisión Arancelaria del Consejo de Estado (SCTC), por recomendación del MOFCOM, pero si se trata de medidas de otro tipo (constitución de un depósito, una fianza u otro tipo de garantía), la decisión la toma directamente el MOFCOM. Las medidas provisionales no se pueden adoptar antes de que

[26] Documento G/ADP/N/1/CHN/2/Suppl.4 de la OMC, de 1º de diciembre de 2004.
[27] Documento G/ADP/N/1/CHN/2/Suppl.3 de la OMC, de 20 de octubre de 2004.
[28] Documentos G/ADP/N/1/CHN/2/Suppl.1, 2, 4, 5 y 6 de la OMC.
[29] Documento G/ADP/N/1/CHN/2/Suppl.1 de la OMC, de 18 de febrero de 2003.

transcurran 60 días desde la fecha de publicación de la decisión de inicio de la investigación, y no pueden prolongarse más de cuatro meses, aunque en "circunstancias especiales" se pueden prorrogar hasta los nueve meses. Según información proporcionada por las autoridades, las "circunstancias especiales" se refieren a casos en los que las autoridades investigadoras examinan si un derecho inferior al margen de dumping bastaría para eliminar el daño a la rama de producción nacional.[30]

3.43. Si hace una determinación preliminar afirmativa de la existencia de dumping, daño y relación causal entre ambos, el MOFCOM continúa la investigación para determinar el margen de dumping y el daño. Una investigación antidumping debe completarse dentro de los 12 meses siguientes a la fecha en que se anuncie la decisión de iniciarla (18 meses cuando concurran circunstancias especiales, como los casos que presenten dificultades técnicas).

3.44. En el plazo de 45 días desde el anuncio de la determinación preliminar, el exportador puede ofrecer compromisos relativos a los precios, o el MOFCOM puede proponérselos al exportador. De conformidad con las Normas Provisionales sobre los Compromisos relativos a los Precios[31], para aceptar un compromiso, el MOFCOM tiene que tener en cuenta el daño determinado, la posibilidad de elusión y el interés público. Si el compromiso relativo a los precios se acepta, el MOFCOM puede suspender o dar por terminada la investigación antidumping, que puede reanudarse si el exportador incumple el compromiso relativo a los precios, o si el MOFCOM lo considera necesario por otras razones.[32] Los exportadores y los productores que ofrezcan un compromiso relativo a los precios pueden retirarse en cualquier momento, pero tienen que anunciar su retirada al MOFCOM con 30 días de antelación.

3.45. De conformidad con las Normas Provisionales sobre la Utilización de Muestras[33] (Normas sobre la utilización de Muestras), el MOFCOM debe determinar por separado el margen de dumping correspondiente a cada exportador o productor individual declarante. Sin embargo, cuando el número de exportadores o productores es tan grande que esa determinación resultaría excesivamente gravosa e impediría concluir oportunamente la investigación, el MOFCOM puede utilizar muestras. El MOFCOM está facultado para seleccionar a los exportadores y productores que se incluirán en la muestra y determina por separado el margen de dumping que corresponde a cada exportador y productor individual seleccionado. El margen de dumping correspondiente a los exportadores y productores declarantes que no sean objeto de un examen por separado se determina sobre la base del promedio ponderado del margen de dumping establecido para los exportadores y productores incluidos en la muestra, que se calcula excluyendo los márgenes de dumping nulos o *de minimis* (inferiores al 2%). Las autoridades investigadoras generalmente toman muestras de forma aleatoria, atendiendo a los volúmenes de exportación. Las normas sobre las muestras también autorizan al MOFCOM a recurrir a la toma de muestras de productos si hay demasiados tipos de productos objeto de investigación. Los procedimientos y formas de determinar la existencia de dumping son similares a los empleados para seleccionar la muestra de exportadores y productores.

3.46. Una vez determinada la existencia de dumping, daño y relación causal entre ambos, así como el margen de dumping y el daño, el MOFCOM presenta sus constataciones y formula recomendaciones a la SCTC, que adopta la decisión de imponer o no derechos antidumping. Posteriormente se publica la determinación definitiva. Hasta la fecha, la SCTC no ha rechazado ni modificado ninguna propuesta del MOFCOM.

3.47. Los derechos antidumping no pueden exceder del margen de dumping establecido en la determinación. China no cuenta con disposiciones sobre la norma del derecho inferior. Aunque el Reglamento Antidumping de China no impide la imposición de un derecho inferior al margen de dumping, la autoridad investigadora no examina si un derecho inferior al margen de dumping bastaría para eliminar el daño.

3.48. La determinación definitiva puede ser objeto de recurso por las partes interesadas, que, si no quedan satisfechas, pueden solicitar un reexamen administrativo por el Departamento de Tratados y Legislación o llevar el caso directamente a los tribunales. La decisión resultante de un

[30] Documento G/ADP/Q1/CHN/54/Suppl.1 de la OMC, de 2 de mayo de 2005.
[31] Documento G/ADP/N/1/CHN/2/Suppl.1 de la OMC, de 18 de febrero de 2003.
[32] Documento G/ADP/N/2/Suppl.2 de la OMC, de 14 de abril de 2003.
[33] Documento G/ADP/N/1/CHN/2/Suppl.1 de la OMC, de 18 de febrero de 2003.

reexamen administrativo también puede ser sometida a los tribunales. Las autoridades indicaron que, desde 2015, había habido un recurso de revisión administrativa y un caso ante los tribunales. El producto en cuestión era el acero magnético laminado plano de grano orientado importado del Japón, Corea del Sur y la Unión Europea. En enero de 2017 el MOFCOM puso en marcha una revisión administrativa y mantuvo la decisión original. En febrero de 2017, el solicitante presentó una demanda contra la determinación y la decisión de la revisión administrativa. En enero de 2018 el caso aún se encontraba pendiente ante los tribunales.

3.49. De conformidad con las Normas Provisionales sobre la Devolución de los Derechos Antidumping, los importadores pueden solicitar la devolución en los tres meses siguientes al pago si pueden aportar pruebas de que el derecho antidumping pagado era superior al margen de dumping. El MOFCOM examina las solicitudes y presenta una propuesta de decisión a la SCTC. En el período objeto de examen no se presentaron solicitudes de devolución.

3.50. El artículo 56 del Reglamento Antidumping permite la imposición de medidas de retorsión en los casos en que un interlocutor comercial impone medidas antidumping "de forma discriminatoria" a las exportaciones procedentes de China. Las autoridades indican que China no ha aplicado el Artículo 56 durante el período objeto de examen y tampoco tiene previsto revisar las disposiciones.

3.51. El MOFCOM puede realizar un examen de nuevo exportador y determinar por separado el margen de dumping que corresponda al nuevo exportador que ha exportado el producto en cantidades suficientes como para que constituyan la base para determinar el precio normal de exportación. El solicitante del examen de nuevo exportador tiene que demostrar que no está vinculado a ninguno de los exportadores sujetos al derecho antidumping. Las partes interesadas pueden solicitar un examen después de que haya entrado en vigor la determinación definitiva en la investigación inicial y dentro de los tres meses siguientes a la exportación efectiva. En un plazo de 30 días hábiles contados a partir de la fecha de recepción de la solicitud, el MOFCOM decidirá si inicia un examen de nuevos exportadores, y completará el examen en un plazo de nueves meses. El período objeto de investigación para el examen de nuevos exportadores abarca los seis meses anteriores a la presentación de la solicitud. Las autoridades indican que no ha habido exámenes de nuevos importadores desde 2015.

3.52. Las medidas antidumping definitivas pueden mantenerse por un período máximo de cinco años, pero pueden prorrogarse tras un examen. El Reglamento Antidumping de China contiene disposiciones acerca de los exámenes "por extinción" y los reexámenes "intermedios". Por lo que se refiere a los exámenes por extinción, el MOFCOM publica un aviso seis meses antes de la fecha de expiración prevista de la medida e inicia un examen en el caso de que la rama de producción nacional aporte pruebas suficientes de que la supresión del derecho probablemente daría lugar a la continuación o la repetición del dumping y del daño. Si no se ha presentado una solicitud de examen por extinción y el MOFCOM decide no iniciar un examen por extinción por su cuenta, la medida antidumping deja de aplicarse automáticamente y se publica un aviso público. El MOFCOM también puede iniciar un reexamen intermedio, de oficio o a petición de una parte interesada, siempre que haya transcurrido un período de tiempo prudencial. Ambos exámenes se tienen que llevar a cabo en el plazo de doce meses desde la fecha de inicio. Las normas por las que se rige el reexamen intermedio figuran en las Normas Provisionales del Ministerio de Comercio Exterior y Cooperación Económica relativas al Reexamen Intermedio sobre la existencia de dumping y el margen de dumping, pero no hay normas específicas sobre los exámenes por extinción.

3.53. China inició cinco investigaciones antidumping en 2016, frente a once en 2015, y en el primer semestre de 2017 inició nueve. Los 16 casos iniciados en 2015 y 2016 dieron lugar a medidas provisionales, mientras que en 2013-2014 solo fue así en el 89% de los casos. En 2016 se dictaron once órdenes de imposición de derechos antidumping, cinco más que en 2015 (cuadro 3.6).

Cuadro 3.6 Investigaciones antidumping y medidas impuestas, 2013-2017, al 30 de junio de 2017

	2013	2014	2015	2016	2017
Investigaciones iniciadas	11	7	11	5	9
Medidas provisionales	11	5	8	8	4
Medidas definitivas	8	12	5	11	2
Medidas que expiraron	1	23	17	6	6
Medidas en vigor	**113**	**102**	**90**	**95**	**91**

Fuente: Documentos de la OMC G/ADP/N/244/CHN, de 17 de octubre de 2013; G/ADP/N/252/CHN, de 5 de febrero de 2014; G/ADP/N/259/CHN, de 18 de septiembre de 2014; G/ADP/N/265/CHN, de 23 de enero de 2015; G/ADP/N/272/CHN, de 9 de octubre de 2015; G/ADP/N/280/CHN, de 10 de marzo de 2016; G/ADP/N/286/CHN, de 7 de septiembre de 2016; G/ADP/N/294/CHN, de 15 de marzo de 2017; y G/ADP/N/300/CHN, de 4 de agosto de 2017.

3.54. A finales de junio de 2017, en China había 91 órdenes de imposición de derechos antidumping en vigor, en comparación con 95 en 2016. Las medidas afectaban a las importaciones procedentes de 14 países o territorios (13 cuando se hizo el anterior examen). De entre todos los interlocutores comerciales afectados, las importaciones procedentes del Japón y los Estados Unidos fueron las que estuvieron sujetas al mayor número de medidas antidumping, y a cada uno de estos países le correspondió aproximadamente el 21% del total. Les siguen la Unión Europea (19%) y la República de Corea (11%), a los que en 2016 correspondió el 16% y el 12%, respectivamente (cuadro 3.7).

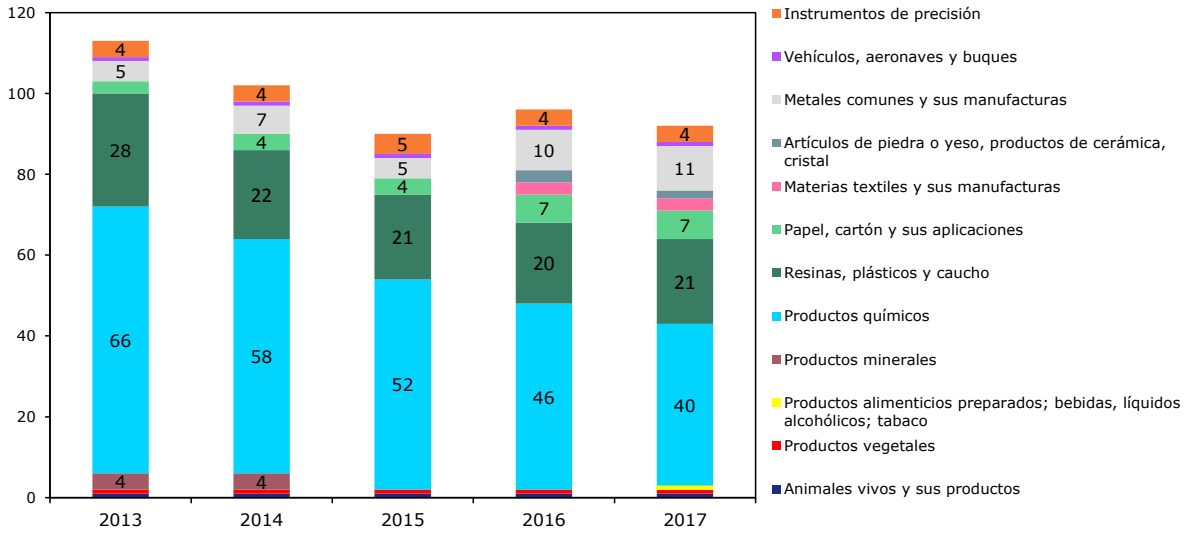
Cuadro 3.7 Medidas antidumping en vigor, por interlocutor comercial o región, 2013-2017, al 30 de junio de 2017

Interlocutor comercial/región	2013	2014	2015	2016	2017
Japón	22	18	18	20	19
Estados Unidos	20	22	19	20	19
República de Corea	16	11	10	11	10
Unión Europea	15	15	15	17	17
Taipei Chino	11	10	8	7	7
Federación de Rusia	6	5	4	3	1
India	4	5	5	5	5
Singapur	4	3	4	4	5
Tailandia	3	2	2	3	3
Otros países de América		2	2	2	2
Otros países de Asia (incluida Nueva Zelandia)	8	5	0	1	1
Otros países de Europa	4	4	3	2	2
Total	**113**	**102**	**90**	**95**	**91**

Fuente: Documentos de la OMC G/ADP/N/244/CHN, de 17 de octubre de 2013; G/ADP/N/252/CHN, de 5 de febrero de 2014; G/ADP/N/259/CHN, de 18 de septiembre de 2014; G/ADP/N/265/CHN, de 23 de enero de 2015; G/ADP/N/272/CHN, de 9 de octubre de 2015; G/ADP/N/280/CHN, de 10 de marzo de 2016; G/ADP/N/286/CHN, de 7 de septiembre de 2016; G/ADP/N/294/CHN, de 15 de marzo de 2017; y G/ADP/N/300/CHN, de 4 de agosto de 2017.

3.55. Entre 2013 y 2017, la mayor parte de las medidas correspondió a los productos químicos, resinas, plásticos y caucho (gráfico 3.3). A finales de junio de 2017, los productos químicos representaban el 43% de estas órdenes, mientras que el 23% correspondía a resinas, plásticos y caucho y el 12% a metales comunes (cuadro 3.8). El 58% de las órdenes de imposición de derechos antidumping llevaban más de cinco años en vigor, frente al 60,8% en el momento del anterior examen de las políticas comerciales de China.

Gráfico 3.3 Medidas antidumping en vigor, por productos, 2013-2016 (fin del período) y al 30 de junio de 2017



Fuente: Documentos de la OMC G/ADP/N/252/CHN, de 5 de febrero de 2014; G/ADP/N/265/CHN, de 23 de enero de 2015; G/ADP/N/280/CHN, de 10 de marzo de 2016; G/ADP/N/294/CHN, de 15 de marzo de 2017; y G/ADP/N/300/CHN, de 4 de agosto de 2017.

Cuadro 3.8 Medidas antidumping en vigor, por productos y por origen, al 30 de junio de 2017

Interlocutores comerciales	a)	b)	c)	d)	e)	f)	g)	h)	i)	j)	k)	Total
Japón	7	4	4	2	1	1	1					20
Estados Unidos	7	4	2	2			1	1		1	1	19
Unión Europea	8	2	4	1	1				1			17
República de Corea	5	2	1		1	1						10
Taipei Chino	4	3										7
India	4				1							5
Singapur	3	2										5
Tailandia	2	1										3
Brasil				1								1
Canadá				1								1
Francia		1										1
Italia		1										1
Federación de Rusia		1										1
Turquía						1						1
Total	**40**	**21**	**11**	**7**	**4**	**3**	**2**	**1**	**1**	**1**	**1**	**92**

Productos:
a) Productos de las industrias químicas y de las industrias conexas.
b) Resinas, plásticos y sus manufacturas; caucho y sus manufacturas.
c) Metales comunes y sus manufacturas.
d) Papel, cartón y sus aplicaciones.
e) Instrumentos, relojes, aparatos de grabación y reproducción.
f) Materias textiles y sus manufacturas
g) Manufacturas de piedra o yeso frajuable; productos de cerámicos; vidrio.
h) Animales vivos y productos del reino animal.
i) Productos del reino vegetal.
j) Productos de las industrias alimentarias; bebidas, líquidos alcohólicos y vinagre; tabaco.
k) Vehículos, aeronaves y buques.

Fuente: Documento G/ADP/N/300/CHN de la OMC, de 4 de agosto de 2017.

3.56. Entre enero de 2016 y junio de 2017 se iniciaron 13 exámenes por extinción y 8 reexámenes intermedios. Los 13 exámenes por extinción dieron lugar a una prórroga de los derechos antidumping. Los resultados de los reexámenes intermedios iniciados estaban aún pendientes a finales de junio de 2017. Además, 12 órdenes expiraron sin reexamen.

3.1.6.2 Medidas compensatorias

3.57. La Ley de Comercio Exterior, el Reglamento sobre Medidas Compensatorias -promulgado en 2001 y modificado el 31 de marzo de 2004- y varias normas publicadas constituyen el marco jurídico para la aplicación de medidas compensatorias. Las leyes y los reglamentos principales no han cambiado durante el período objeto de examen.[34]

3.58. Las investigaciones en materia de derechos compensatorios están sujetas a un procedimiento similar al de las investigaciones antidumping. La principal diferencia es que el Gobierno del país o territorio exportador interviene en la investigación, ya sea a participando en consultas con el MOFCOM antes de su inicio o respondiendo a cuestionarios. Si se llega a una solución mutuamente aceptable, el MOFCOM puede decidir no iniciar una investigación. Otras diferencias son la ausencia de normas publicadas sobre la utilización de muestras y compromisos relativos a los precios y la ausencia de normas sobre reexámenes intermedios o revisiones judiciales.

3.59. El número de investigaciones iniciadas en materia de derechos compensatorios se ha mantenido constante durante el período objeto de examen (cuadro 3.9). Se iniciaron dos investigaciones sobre derechos compensatorios: una sobre granos de destilación desecados procedentes de los Estados Unidos, en 2016, y una sobre orto-cloro-para-nitroanilina procedente de la India, en 2017. La investigación iniciada en 2016 llegó a la conclusión de que existían tanto una subvención como un daño, y también un vínculo causal entre ambos, lo que dio lugar a órdenes de imposición de derechos compensatorios. El caso iniciado en 2017 se está investigando en la actualidad. El 30 de junio de 2017 había cinco medidas compensatorias en vigor que afectaban a las importaciones de la Unión Europea y de los Estados Unidos (cuadro 3.10). La medida compensatoria más antigua estaba en vigor desde hacía más de siete años.

Cuadro 3.9 Investigaciones y medidas compensatorias, 2013-2017, al 30 de junio de 2017

	2013	2014	2015	2016	2017
Investigaciones iniciadas	1	0	0	1	1
Medidas provisionales	1	1	0	1	0
Medidas definitivas	0	2	0	0	1
Medidas que expiraron	1	0	1	0	0
Medidas en vigor	3	5	4	4	5

Fuente: Documentos de la OMC G/SCM/N/95/CHN, de 16 de mayo de 2013; G/SCM/N/267/CHN/Rev.1, de 4 de marzo de 2014; G/SCM/N/274/CHN, de 15 de septiembre de 2014; G/SCM/N/281/CHN, de 28 de enero de 2015; G/SCM/N/281/CHN, de 28 de enero de 2015; G/SCM/N/289/CHN, de 22 de octubre de 2015; G/SCM/N/298/CHN, de 17 de marzo de 2016; G/SCM/N/305/CHN, de 5 de septiembre de 2016; G/SCM/N/313/CHN, de 1 de marzo de 2017; y G/SCM/N/321/CHN, de 7 de agosto de 2017.

3.60. En el marco de los ACR suscritos por China continental con Hong Kong, China y Macao, China, las partes renunciaron al derecho a utilizar medidas compensatorias. Con arreglo a los ACR suscritos por China con Australia, Chile, Georgia, Islandia, Nueva Zelandia, el Pakistán y la República de Corea, las partes conservan los derechos que les corresponden en virtud del Acuerdo Antidumping y el Acuerdo sobre Subvenciones y Medidas Compensatorias. En los ACR suscritos por China con la ASEAN, Costa Rica, el Perú, Singapur y Suiza, las partes se atienen a las obligaciones contraídas en virtud de esos acuerdos.

[34] Documentos de la OMC G/SCM/N/1/CHN/1/Suppl.1, de 18 de febrero de 2003; G/SCM/N/1/CHN/1/Suppl.3, de 20 de octubre de 2004; y G/SCM/N/1/CHN/1/Suppl.4, de 1º de diciembre de 2004.

Cuadro 3.10 Investigaciones en materia de derechos compensatorios iniciadas durante el período objeto de examen, al 30 de junio de 2017

Interlocutores	Producto	Inicio	Medidas provisionales	Medidas definitivas	Volumen de las importaciones como % del consumo interno aparente o como % del total de las importaciones
Estados Unidos	Granos de destilación desecados con o sin solubles	12 de enero de 2016	30 de septiembre de 2016 10,0%-10,5% Todos los demás: 10,7%	12 de enero de 2017 11,2%-11,4% Todos los demás: 12%	99,96% del total de las importaciones
India	Orto-cloro-para-nitroanilina	13 de febrero de 2017			44% del consumo interno aparente

Fuente: Documentos de la OMC G/SCM/N/305/CHN, de 5 de septiembre de 2016; G/SCM/N/313/CHN, de 1º de marzo de 2017; y G/SCM/N/321/CHN, de 7 de agosto de 2017.

3.1.6.3 Medidas de salvaguardia

3.61. Durante el período objeto de examen, China inició una investigación en materia de salvaguardias sobre el azúcar. La investigación se inició en septiembre de 2016[35]; el 22 de mayo de 2017 se impusieron medidas de salvaguardia definitivas en forma de un derecho *ad valorem* adicional del 45%. El derecho se aplica a las importaciones que excedan del contingente existente, y se reducirá al 35% en el plazo de tres años.[36]

3.62. Las leyes y los reglamentos que rigen las medidas de salvaguardia en China no han cambiado durante el período objeto de examen. La Ley de Comercio Exterior, modificada en abril de 2004[37], el Reglamento sobre Salvaguardias, -promulgado en 2001 y modificado por última vez en octubre de 2004[38]- y otras normas publicadas constituyen la normativa sobre investigaciones en materia de salvaguardias y la aplicación de medidas.[39]

3.63. El MOFCOM, y en concreto la Oficina de Medidas Comerciales Correctivas e Investigaciones, está a cargo de investigar y determinar si se ha producido un aumento de las importaciones y si se ha causado daño. Si una investigación está relacionada con productos agropecuarios, la investigación y la determinación de la existencia de daño deben llevarse a cabo conjuntamente con el Ministerio de Agricultura. Las investigaciones pueden iniciarse tras la presentación de una solicitud escrita por una parte interesada que represente a la rama de producción nacional. La solicitud debe contener información detallada en relación con el aumento cuantitativo del producto importado durante al menos cinco años, así como un análisis de las razones del aumento de las importaciones. El MOFCOM también puede iniciar una investigación de oficio si tiene pruebas suficientes del daño.

3.64. El MOFCOM debe examinar las pruebas aportadas por el solicitante y decidir si procede iniciar una investigación dentro de los 60 días siguientes a la fecha de recepción de la solicitud escrita; este plazo podría prorrogarse en casos especialmente complejos. Se puede imponer una medida de salvaguardia provisional durante un período máximo de 200 días contados a partir de la fecha de entrada en vigor fijada en el aviso público.

3.65. Las medidas definitivas podrán adoptar la forma de aumentos arancelarios o restricciones cuantitativas. Sobre la base de las constataciones y recomendaciones del MOFCOM, la Comisión Arancelaria del Consejo de Estado formula una determinación definitiva sobre si procede o no adoptar medidas en forma de incremento de los aranceles. La decisión de adoptar una medida definitiva en forma de restricción cuantitativa la toma directamente el MOFCOM. Las medidas de salvaguardia definitivas no pueden prolongarse más de cuatro años, si bien este período se puede

[35] Documento G/SG/N/6/CHN/2 de la OMC.
[36] Documento G/SG/N/8/CHN/2/Suppl.1 de la OMC.
[37] Documento G/SG/N/1/CHN/2/Suppl.4 de la OMC.
[38] Documento G/SG/N/1/CHN/2/Suppl.3 de la OMC.
[39] Documento G/SG/N/1/CHN/2/Suppl.2 de la OMC, de 15 de abril de 2003.

prorrogar si se considera necesario para evitar o subsanar un daño grave. El período de aplicación de una medida de salvaguardia y toda prórroga de la misma no podrá exceder de diez años.

3.66. Si la duración de una medida de salvaguardia excede de tres años, el MOFCOM deberá realizar un examen a mitad de período de esa medida. Cuando el período de aplicación de una medida de salvaguardia sea superior a un año, la medida aplicada se liberalizará progresivamente a intervalos regulares durante el período de aplicación.

3.67. Los ACR concertados con Nueva Zelandia y Singapur establecen que una parte podrá excluir a las mercancías importadas originarias de la otra parte de la imposición de una medida de salvaguardia, a condición de que las importaciones de esas mercancías no causen daño. En cambio, los ACR con la ASEAN, Australia, Chile, Costa Rica, Georgia, Islandia, el Pakistán, el Perú, la República de Corea y Suiza disponen que las partes mantendrán los derechos que les corresponden en virtud del artículo XIX del GATT de 1994 y el Acuerdo sobre Salvaguardias de la OMC. En todos los ACR se excluye la imposición simultánea de una salvaguardia global y una salvaguardia bilateral en virtud de ese ACR.

3.1.7 Otras medidas que afectan a las importaciones

3.68. Parecería que no se han producido cambios en las demás medidas de China que afectan a las importaciones desde su examen anterior.

3.2 Medidas que afectan directamente a las exportaciones

3.2.1 Procedimientos y requisitos aduaneros

3.69. Antes de realizar una declaración de aduana, los exportadores deben registrarse como "operadores de comercio exterior" en el Ministerio de Comercio o en sus órganos autorizados. Las empresas con inversión extranjera también pueden registrarse como operadores de comercio exterior, para lo cual deben presentar una copia del certificado de aprobación de empresa con inversión extranjera. Las declaraciones de exportación deben presentarse en papel y en formato electrónico, o mediante el procedimiento sin documentación impresa; puede presentarlas el expedidor o una empresa especializada en declaraciones de aduana autorizada por el expedidor.

3.70. Los exportadores deben cumplir los requisitos establecidos en el Catálogo de Mercancías de Importación y Exportación sujetas a Inspección Obligatoria, que se modifica cada año. Las exportaciones de determinados artículos -como los productos químicos peligrosos, los artículos para fuegos artificiales, los encendedores, los juguetes y los cochecitos para niños, los productos alimenticios, y las tierras raras- están sujetas a inspección. Esos productos deben ser inspeccionados en su lugar de producción. El embalaje de los productos químicos peligrosos y otros productos peligrosos de exportación también debe someterse a pruebas e inspección.

3.71. Las empresas se clasifican en distintos grupos en función de un análisis de riesgos. Como sucede con los procedimientos de importación, la inspección y supervisión aduaneras dependen de la calificación de la empresa (sección 3.1.1). Los productos exportados por empresas calificadas como empresas de alto riesgo son sometidos a inspección, mientras que las demás exportaciones se despachan por una vía rápida o mediante un "examen de exportaciones de bajo riesgo". En el marco de la Reforma del Despacho de Aduana Nacional[40], anunciada el 28 de junio de 2017, se han adoptado varias medidas para facilitar y agilizar el despacho de los productos de exportación, como la simplificación de la tramitación de la documentación, el aumento del número de centros de prevención de riesgos y un mayor desarrollo de las ventanillas únicas. Según las autoridades, aproximadamente una tercera parte de las exportaciones se declara actualmente a través de ventanillas únicas. Las autoridades también señalan que los tiempos de despacho de las exportaciones se han reducido de nuevo, hasta llegar a una media nacional de 1,1 horas en 2017.

3.2.2 Impuestos, cargas y gravámenes

3.72. Los derechos de exportación se basan en el Reglamento sobre Derechos de Importación y Exportación. Según las autoridades, se aplican para proteger el medio ambiente del país y ahorrar

[40] Información en línea de la Administración General de Aduanas de la República Popular China (GAC) (en chino). Consultado en: http://www.customs.gov.cn/customs/302249/302266/302267/711020/index.html [22 de marzo de 2018].

energía y recursos escasos. Cada año se publica la lista de productos sujetos a derechos de exportación. Las exportaciones pueden estar sujetas a derechos de exportación "legales" y provisionales.[41]

3.73. Los derechos de exportación se calculan sobre la base del valor de transacción de las exportaciones más el costo del transporte, las tasas conexas y el costo del seguro. En 2017, todos los derechos de exportación eran *ad valorem*, salvo los aplicados a dos líneas arancelarias relativas a abonos. Ciertas partidas están exentas de derechos de exportación.[42] En determinadas circunstancias pueden concederse también exenciones o reducciones de derechos.[43]

3.74. En octubre de 2017, 102 líneas arancelarias (al nivel de 8 dígitos) estaban sujetas a derechos de exportación legales, el mismo número que en 2015, y 179 líneas arancelarias estaban sujetas a derechos provisionales, lo que supuso un descenso frente a las 314 líneas de 2015 (cuadro 3.11). La reducción del número de líneas arancelarias sujetas a derechos de exportación fue el resultado, en parte, de la aplicación de las decisiones adoptadas en el marco de procedimientos de solución de diferencias de la OMC. El tipo más alto (50%) se aplica a los minerales de estaño y sus concentrados (partida 2609 del SA).

3.75. No se ha facilitado a la Secretaría información relativa a los ingresos fiscales procedentes de los derechos de exportación.

Cuadro 3.11 Derechos de exportación, por tipo y capítulo del SA, 2017

Capítulo del SA	Derechos legales		Derechos provisionales	
	Nº de líneas	Intervalo (%)	Nº de líneas	Intervalo (%)
Total	102	20-50	180	0-35
03 Pescados y crustáceos	1	20	0	n.a.
05 Productos de origen animal, n.e.p.	4 (1)	40	1	0
25 Tierras y piedras; yesos	0	n.a.	8	10-15
26 Minerales metalíferos, escorias y cenizas	7 (2)	20-50	25	0-20
27 Combustibles, aceites y ceras minerales	0	n.a.	11	3-15
28 Productos químicos inorgánicos	3 (1)	20-30	2	5-10
29 Productos químicos orgánicos	1 (1)	40	1	0
31 Abonos	0	n.a.	6	5-30
41 Pieles y cueros en bruto	2	20	0	n.a.
44 Madera y manufacturas de madera	0	n.a.	6	10-15
47 Pasta de madera, papel o cartón	0	n.a.	16	10
72 Fundición, hierro y acero	17 (5)	20-40	38	10-20
74 Cobre y sus manufacturas	32 (32)	30	33	0-15
75 Níquel y sus manufacturas	4 (4)	40	5	5-15
76 Aluminio y sus manufacturas	24 (24)	20-30	24	0-15
79 Cinc y sus manufacturas	4 (4)	20	4	0-15
81 Los demás metales comunes	3 (1)	20	0	n.a.

n.a. No se aplica.

Nota: Las cifras entre paréntesis de la columna relativa a los "derechos legales" se refieren al número de líneas arancelarias sujetas tanto a un derecho de exportación legal como a un derecho de exportación provisional. Se incluyen las líneas en las que el derecho de exportación se aplica solo parcialmente.

Fuente: Arancel Aduanero de Importación y Exportación, 2017.

[41] Documento WT/TPR/S/342/Rev.1 de la OMC, de 12 de octubre de 2016, sección 3.2.2.

[42] Se trata de los productos siguientes: productos importados que se exportan desde el territorio aduanero en el plazo de un año a partir de la fecha de importación por estar dañados, ser de mala calidad o no ajustarse a las especificaciones; productos exportados en un solo envío a los que se aplican derechos estimados en no más de 50 yuan; material publicitario y muestras sin valor comercial; material donado; y combustibles, suministros, bebidas y provisiones utilizados por vehículos que se encuentran en tránsito.

[43] Entre ellos se incluyen: exportaciones en las zonas económicas especiales y otras zonas especialmente designadas; exportaciones realizadas por determinadas empresas, por ejemplo, empresas conjuntas de capital chino y extranjero, empresas conjuntas contractuales chinas y extranjeras, y empresas con inversión exclusivamente extranjera; exportaciones destinadas a fines específicos y materiales donados para el bienestar público; y pequeñas transacciones en frontera.

3.2.3 Prohibiciones, restricciones y licencias de exportación

3.76. El Estado puede restringir o prohibir las exportaciones para mantener la seguridad nacional y la moralidad pública; proteger la salud de las personas y de los animales o preservar los vegetales; proteger el medio ambiente; proteger recursos naturales agotables que escasean o que requieren una "protección eficaz"; organizar la "gestión de las actividades de exportación"; cumplir los compromisos internacionales de China; o en cualquier otra circunstancia establecida en una ley o en un reglamento administrativo.

3.77. El Ministerio de Comercio, en colaboración con otros departamentos competentes, prepara y publica un Catálogo de Mercancías sujetas a Restricciones o Prohibiciones de Exportación, que se actualizó por última vez en 2008.[44] En consecuencia, los productos sujetos a prohibiciones de exportación no han variado durante el período objeto de examen, y son, entre otros, los siguientes: objetos arqueológicos, bezoar, almizcle, musgo negro, ciertas plantas, huesos, marfil, arenas naturales (capítulo 25 del SA), amianto, derivados halogenados de los hidrocarburos, productos químicos orgánicos (capítulo 29 del SA), abonos (no tratados químicamente); madera sin elaborar; y algunos productos de platino.[45]

3.78. China impone licencias de exportación a sustancias específicas de doble uso, con objeto de proteger la seguridad nacional y el interés público y cumplir sus obligaciones en el marco de los acuerdos internacionales pertinentes.[46] El valor de las exportaciones de mercancías sujetas a licencias de exportación en 2016 ascendió a 25.100 millones de dólares EE.UU., lo que equivale al 1,2% aproximadamente de las exportaciones de China.

3.79. Las restricciones a la exportación adoptan la forma de contingentes o licencias. China impone contingentes de exportación globales y por destinos. Cada mes de diciembre se publica la lista de productos sujetos a contingentes y los volúmenes de esos contingentes para el año siguiente.[47] Según la información facilitada por las autoridades, en 2017 se aplicaron contingentes globales de exportación a 100 líneas arancelarias al nivel de 8 dígitos del SA. No se han añadido más productos a esa lista desde 2015, pero sí se han eliminado algunos, concretamente el talco a granel, la magnesia, el antimonio y sus productos y el indio y sus productos. En la actualidad, esos productos están sujetos a licencias de exportación.

3.80. Las mercancías sujetas a restricciones lo están a licencias de exportación no automáticas. El Ministerio de Comercio publica anualmente el Catálogo de Mercancías sujetas al Régimen de Licencias de Exportación[48], en el que se enumeran las mercancías que están sujetas a contingentes de exportación (licencias), licitación de contingentes de exportación (licencias) y licencias generales de exportación; los productos mencionados no han variado durante el período examinado (cuadro 3.12). En el caso de las exportaciones sujetas a contingentes, el exportador debe obtener acceso al contingente antes de solicitar una licencia. Además, para "mantener el sistema de comercio exterior", las declaraciones de exportación de determinados productos sujetos a licencias de exportación (por ejemplo, regaliz, algunos tipos de productos de magnesia, tierras raras, antimonio y sus productos, y arenas naturales) solo podrán despacharse en puertos designados al efecto cuando se exporten al Taipei Chino; Hong Kong, China; y Macao, China.[49]

---

[44] Anuncio Nº 96 [2018] de la GAC (en chino). Consultado en: http://www.mofcom.gov.cn/aarticle/b/c/200812/20081205948343.html [22 de marzo de 2018].

[45] Documentos G/MA/QR/N/CHN/2 y G/MA/QR/N/CHN/3 de la OMC, de 24 de abril de 2015.

[46] Documento G/LIC/N/CHN/14 de la OMC, de 29 de noviembre de 2016.

[47] Información en línea del MOFCOM. Consultado en: http://www.mofcom.gov.cn/article/b/c/201712/20171202690523.shtml [22 de marzo de 2018].

[48] Anuncio Conjunto Nº 94 [2014] del MOFCOM y la GAC.

[49] Por ejemplo, los puertos designados para despachar declaraciones de exportación relativas a tierras raras son los puestos aduaneros de Tianjin, Shanghái, Qingdao, Huangpu, Hohhot, Nanchang, Ningbo, Nanjing y Xiamen.

Cuadro 3.12 Productos sujetos a contingentes y licencias de exportación

Productos	Régimen aplicable	Observaciones
Productos sujetos a contingentes y licencias de exportación		
Arroz, maíz, trigo, algodón, carbón	Contingente de exportación (licencia)	El contingente es asignado por la Comisión Nacional de Desarrollo y Reforma La licencia es expedida por el Ministerio de Comercio
Harina de trigo; harina de maíz; harina de arroz; madera aserrada; ganado bovino y porcino y pollos, vivos (para su exportación a Hong Kong, China y Macao, China); ganado porcino vivo (destinado a Hong Kong, China y Macao, China); petróleo crudo; petróleo refinado; plata; y fosfato mineral	Contingente de exportación (licencia)	El contingente es asignado por el MOFCOM
Juncos y sus productos, talco a granel (en polvo), magnesia, y regaliz y sus productos	Licitación del contingente de exportación (licencia)	El contingente es asignado por el MOFCOM
Productos sujetos a licencia		
Ganado bovino y porcino y pollos, vivos (para mercados distintos de las regiones administrativas especiales de Hong Kong y Macao); carne de bovino, de porcino y de pollo fresca, refrigerada; carne de bovino, de porcino y de pollo congelada; bauxita; tierras raras; parafina; tungsteno; carborundo; platino (para tráfico de perfeccionamiento); determinados metales y productos de metal; molibdeno y sus productos; arenas naturales; productos del petróleo (aceites, grasas, aceites lubricantes); ácido cítrico; sales de penicilina industriales; vitamina C; ácido sulfúrico; sulfato de disodio; motocicletas (incluidas las todoterreno) y sus motores y cuadros; y vehículos automóviles (incluso totalmente por montar) y sus chasis; antimonio, indio; estaño y sus productos	Licencia de exportación	Se concede una licencia al exportador que haya firmado el correspondiente contrato de exportación
Sustancias que agotan la capa de ozono, y productos de alúmina, coque y tungsteno, carburo de silicio, manganeso y fluorita	Licencia de exportación	Se requiere un permiso de exportación antes de solicitar una licencia

Fuente: Anuncio Conjunto Nº 76 de 2015 del MOFCOM y la GAC (en chino). Consultado en: http://wms.mofcom.gov.cn/article/zcfb/g/201512/20151201225345.shtml; e información facilitada por las autoridades de China.

3.81. Además de la lista de mercancías sujetas a licencia de exportación en el comercio general, en el Catálogo de Mercancías sujetas al Régimen de Licencias de Exportación también se indican las licencias de exportación que se aplican al comercio fronterizo. En enero de 2018 había 44 categorías de mercancías sujetas a licencias de exportación en el comercio general. El número de líneas arancelarias al nivel de 8 dígitos del SA sujetas a licencias de exportación en 2018 es de 524.

3.2.4 Apoyo y promoción de las exportaciones

3.82. Las autoridades indicaron que China no concedió ni mantuvo ninguna subvención a la exportación de productos agropecuarios durante los años 2013 y 2014.[50] No se ha facilitado información a la OMC sobre los años 2015 y 2016.

3.83. Los exportadores tienen derecho a desgravaciones del IVA. Las tasas de desgravación varían en función de los productos, si bien suelen ser inferiores al IVA pagado. Actualmente esas tasas son del 17%, 15%, 13%, 11%, 9%, 5% y 0%. Las dos tasas de desgravación más frecuentes son la del 17%, que se aplica aproximadamente al 29% de todas las líneas arancelarias, y la del 0%, que se aplica al 22% de las líneas. Ciertas mercancías no pueden

[50] Documento G/AG/N/CHN/29 de la OMC, de 2 de febrero de 2016.

beneficiarse de desgravación.[51] Si se considera el valor de las exportaciones, más del 70% de las mercancías exportadas se benefician de tasas de desgravación del 17% y del 15%. En general, las frutas y los frutos de cáscara están sujetos a la tasa de desgravación del 5%, mientras que las especies amenazadas de animales y plantas no se benefician de desgravación. Según las autoridades, la distribución de las tasas de desgravación del IVA se utiliza para contribuir a la protección del medio ambiente, el ahorro de energía y la reducción de emisiones. Así pues, las desgravaciones se utilizan para desincentivar la producción y la exportación de productos contaminantes. Las modificaciones realizadas en el sistema de desgravaciones desde el último examen de las políticas comerciales comprenden la reintroducción de la desgravación del 13% del IVA para las exportaciones de productos a base de maíz (incluidos el almidón y el etanol), que anteriormente era del 11%, y el aumento del 11% al 13% del IVA para las exportaciones de productos electrónicos y mecánicos y de petróleo elaborado.

3.84. Hay otros mecanismos de apoyo a las exportaciones. La Oficina de Desarrollo Comercial (TDB) del Ministerio de Comercio organiza exposiciones en mercados emergentes y actividades de formación orientadas a las exportaciones. También mantiene el sitio web *China Trade Promotion* para la promoción del comercio chino y ofrece información general sobre los mercados extranjeros a través de diversas plataformas de servicios. Desde el último examen, la Oficina de Desarrollo Comercial ha publicado numerosos documentos sobre políticas de comercio exterior, ha facilitado información práctica en sus sitios web y ha proporcionado información comercial a través de su plataforma WeChat.

3.85. El Servicio para Empresas Chinas de Reclamaciones relativas a Operaciones Comerciales en el Extranjero presta a las empresas chinas servicios de tramitación de reclamaciones, asesoría, creación de bases de talentos y apoyo a las empresas emergentes.

3.86. Las zonas francas se han convertido en un importante instrumento para la promoción de las exportaciones y las inversiones y para la aplicación con carácter experimental de las reformas de las políticas (sección 2.4.1). La primera zona franca de China continental, la Zona Franca de Shanghái, se creó en agosto de 2013. Se amplió en abril de 2015 y en la actualidad cubre una superficie de 121 kilómetros cuadrados.

3.87. La producción de las empresas instaladas en la Zona Franca de Shanghái puede proceder tanto de las zonas que están bajo control aduanero como de las que no lo están. Los pagos de aranceles por parte de las empresas ubicadas en zonas sujetas a control aduanero se suspenden, y solo se hacen efectivos cuando los productos finales se venden al resto de China. La Zona Franca de Shanghái dispone asimismo de un mecanismo especial para la solución de diferencias, que cuenta con un procedimiento de arbitraje regido por normas de arbitraje independientes promulgadas por el Centro de Arbitraje Internacional de Shanghái. Si bien estaba previsto inicialmente que esa Zona Franca dispusiera de acceso sin filtros a Internet[52], las restricciones no se han eliminado.

3.88. Las importaciones totales de la Zona Franca de Shanghái en 2017 ascendieron a 800.000 millones de yuan, mientras que las exportaciones se elevaron a 600.000 millones de yuan. El valor añadido en ese mismo año se situó en 800.000 millones de yuan; el número estimado de empleados era de 2,75 millones de personas. De las 86.000 empresas radicadas en esa Zona Franca en 2017, 34.000 estaban situadas en las zonas bajo control aduanero. La mayoría de las empresas son de propiedad china.

3.89. En 2015 se establecieron más zonas francas en Guangdong, Fujian y Tianjin. En marzo de 2017, el Gobierno aprobó la creación de siete zonas francas nuevas, todas ellas con sectores prioritarios diferentes, que se ubicarán en Liaoning, Zhejiang, Henan, Hubei, Chongqing, Sichuan y Shaanxi.

[51] Entre los productos que no pueden beneficiarse de la desgravación del IVA figuran los siguientes: productos de gran consumo de energía, productos muy contaminantes y productos relacionados con la explotación de recursos; y especies amenazadas de la fauna y la flora.

[52] "China to lift ban on Facebook - but only within Shanghai free-trade zone", South China Morning Post, de 24 de septiembre de 2013. Consultado en: http://www.scmp.com/news/china/article/1316598/exclusive-china-lift-ban-facebook-only-within-shanghai-free-trade-zone [22 de marzo de 2018].

3.2.5 Financiación, seguro y garantías de las exportaciones

3.90. Como mínimo, son dos las instituciones públicas que conceden financiación, seguro y garantías de las exportaciones: el Banco de Exportación e Importación de China (Banco EXIM), que financia las exportaciones; y la Corporación de Seguros de Crédito y Exportación de China (SINOSURE), que ofrece seguros del crédito de exportación y garantías conexas. Las empresas de propiedad extranjera también pueden acceder a los servicios del Banco EXIM y SINOSURE.

3.91. El Banco EXIM ofrece financiación para la importación y la exportación de bienes de equipo y servicios y para los proyectos de construcción e inversiones en el extranjero emprendidos por empresas chinas. Concede créditos a la exportación para el comprador y para el vendedor. Los créditos a la exportación para el comprador consisten en préstamos concedidos en yuan o en divisas a prestatarios extranjeros, mientras que los créditos a la exportación para el vendedor consisten en préstamos en yuan o en divisas otorgados a empresas nacionales que exportan embarcaciones, equipo, productos electromecánicos, productos agrícolas, productos culturales y servicios. Las autoridades han indicado que los préstamos se conceden a tipos de interés comerciales. El Banco EXIM también dispone de líneas especiales de crédito y diferentes instrumentos financieros para las pymes. El Banco mantiene dos instrumentos preferenciales destinados a la ayuda oficial para el desarrollo que presta el Gobierno de China a los países en desarrollo y que consisten en préstamos del Estado en condiciones de favor y créditos preferenciales a la exportación para el comprador. El Banco EXIM es el único banco designado por el Gobierno de China para ofrecer esas modalidades de financiación.[53] Las condiciones de financiación del Banco EXIM no han variado desde 2015.

3.92. El número de operaciones de crédito a la exportación para vendedores y para compradores ha aumentado significativamente desde 2015 (gráfico 3.4).

3.93. La Corporación de Seguros de Crédito y Exportación (SINOSURE), de propiedad estatal, es la agencia oficial de seguros de crédito a la exportación de China. Ofrece seguros de crédito a la exportación a largo y medio plazo, seguros de inversión en el extranjero, seguros de crédito a la exportación a corto plazo, seguros de crédito interno, garantías de créditos y reaseguros relacionados con los seguros de crédito a la exportación y servicios de cobro de deudas. SINOSURE tiene como objetivo promover las exportaciones chinas de bienes, tecnologías y servicios, especialmente bienes de capital de alta tecnología y elevado valor añadido, y ayudar a las empresas nacionales a invertir en el extranjero, proporcionando seguros contra riesgos de impago.[54]

3.94. SINOSURE ofrece seguros de crédito a la exportación a corto, medio y largo plazo, así como seguros de inversión en el extranjero. Hay varios tipos de seguros de crédito a la exportación a corto plazo, de una duración máxima de dos años: a) el seguro de cobertura general, que cubre riesgos tanto comerciales como políticos; b) las pólizas de seguro para compradores o contratos específicos, que cubren además los riesgos del comprador resultantes de medidas adoptadas por el país del comprador, tales como la imposición de restricciones o prohibiciones a la importación o la cancelación o no renovación de una licencia de importación; c) la póliza de seguro contra el incumplimiento de contrato por el comprador, que cubre el riesgo de impago; d) el seguro de cobertura general para pymes, que cubre los riesgos de cantidades exigibles por empresas exportadoras en relación con pagos efectuados mediante cartas de crédito o por otros medios; y e) el seguro de crédito fácil para pymes.[55]

3.95. Uno de los instrumentos de seguro a medio y largo plazo es el Programa de Seguros de Crédito para Compradores, que cubre los casos de impago por prestatarios o avalistas sujetos a contratos de crédito a causa de determinados riesgos políticos y comerciales.[56] Las instituciones financieras chinas y extranjeras, así como las instituciones financieras extranjeras con sucursales en China, pueden beneficiarse del programa si poseen activos de valor total superior a

[53] Información en línea del Banco EXIM de China. Consultado en: http://english.eximbank.gov.cn/tm/en-TCN/index_640.html.

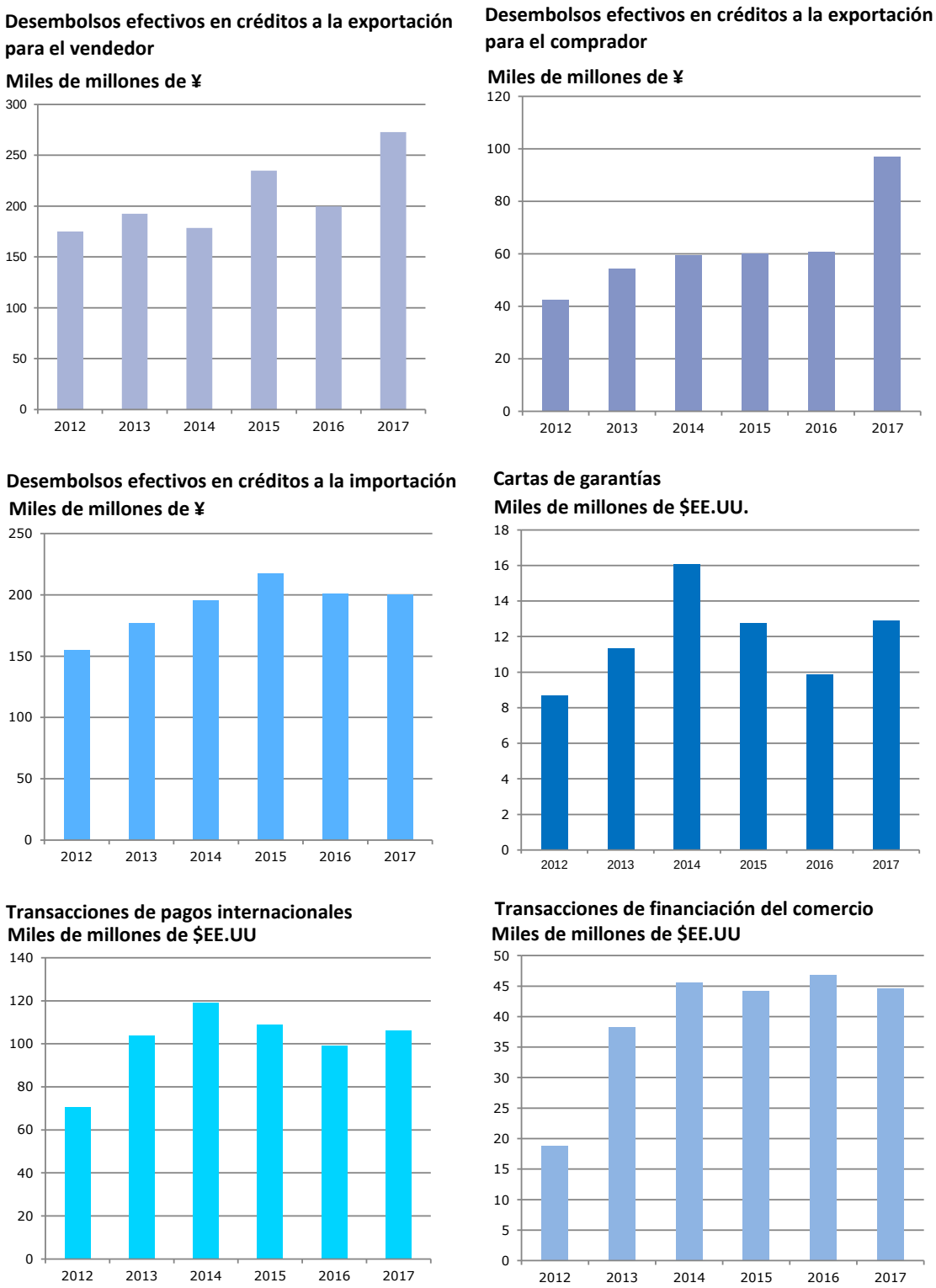
[54] Información en línea de SINOSURE. Consultado en: http://www.sinosure.com.cn/sinosure/english/Company%20Profile.html.

[55] Información en línea de SINOSURE. Consultado en: http://www.sinosure.com.cn/sinosure/english/products_short.htm.

[56] Información en línea de SINOSURE.

10.000 millones de dólares EE.UU. y tienen una buena trayectoria de cooperación con las entidades de crédito a la exportación. El plazo del crédito es, por lo general, de 2 a 15 años. Se aplican condiciones similares al Programa de Seguros de Crédito de Proveedores, que cubre los casos de quiebra o impago de los importadores.

Gráfico 3.4 Operaciones del Banco EXIM, 2012-2017



Fuente: Información en línea del Banco de Importación y Exportación de China y datos facilitados por las autoridades de China.

3.96. El Programa de Seguros de Inversión en el Extranjero tiene la finalidad de promover las inversiones en el extranjero por empresas y organizaciones financieras chinas mediante el aseguramiento de las pérdidas económicas que pueda sufrir un inversor en el extranjero a causa de riesgos políticos en el país receptor. El Programa ofrece seguros de capital y seguros de responsabilidad civil. Las inversiones directas pueden beneficiarse del Programa, que ofrece seguros contra las pérdidas de capital e ingresos o de capital e intereses causadas directamente por los riesgos asegurados, a saber, expropiaciones, restricciones a la transferencia y la conversión de divisas, daños o incapacidad para operar debidos a la guerra o disturbios de carácter político, e incumplimiento de compromisos.

3.3 Medidas que afectan a la producción y al comercio

3.3.1 Incentivos

3.97. Durante el período examinado, China siguió ofreciendo una serie de incentivos financieros a diferentes sectores e industrias. Según las autoridades, con la aplicación de estas medidas se pretende acelerar la transformación y la modernización de las industrias tradicionales, impulsar las industrias incipientes, estimular la innovación, fomentar el desarrollo de zonas remotas, mejorar la competitividad de las pymes y atraer IED. También se concedió ayuda destinada a la protección del medio ambiente, la reducción de emisiones y el ahorro energético. En general, los encargados del Gobierno central o los gobiernos locales, son en general quienes otorgan las ayudas, en forma de preferencias fiscales, transferencias directas y acceso al crédito.

3.98. En los Planes Quinquenales del Gobierno central se describen a grandes rasgos las políticas y ramas de producción que se consideran esferas de apoyo prioritarias. Por ejemplo, en el Decimotercer Plan Quinquenal (2016-2020) se destaca la importancia de la capacidad de innovación.[57] En ese texto se aboga por incrementar la innovación en la agricultura, la ganadería, las industrias emergentes estratégicas, la fabricación inteligente y los servicios. Aunque el Plan no establece ninguna medida concreta, sirve de referencia para la elaboración de las políticas de ayuda a nivel central y subcentral.

3.99. El Decimotercer Plan Quinquenal otorga una especial importancia al desarrollo de industrias emergentes estratégicas. El Consejo de Estado publicó un Plan Nacional para el Desarrollo de Industrias Emergentes Estratégicas[58] donde se señalaban 69 tareas en relación con estas industrias y con la innovación que se consideraba fundamentales para el período 2016-2020. El Plan afecta a las siguientes industrias: información y tecnología, equipos de alta tecnología y nuevos materiales, bioindustria, vehículos automóviles propulsados por energías alternativas, ahorro energético y protección del medio ambiente, creatividad digital, sectores aeroespacial y marítimo, y tecnología nuclear.

3.100. En diciembre de 2016, la Comisión Nacional de Desarrollo y Reforma (NDRC) publicó unas nuevas Medidas Provisionales sobre la Gestión de las Subvenciones a la Inversión y la Deducción de Intereses Previstas en el Presupuesto Central.[59] En ellas se establece que las subvenciones a la inversión y la deducción de intereses pueden concederse a industrias y sectores en la esfera de los servicios sociales y públicos y de la infraestructura pública; en el sector agropecuario y en zonas rurales; en la protección y restauración del medio ambiente; en las principales esferas científicas y tecnológicas; y en la gestión social y la seguridad nacional.

3.101. En diciembre de 2016 la NDRC también promulgó unas Medidas Provisionales relativas a la Gestión de la Inversión (Subvención) en Proyectos de Desarrollo Industrial de Alta Tecnología prevista en el Presupuesto Central.[60] En ellas se establece que el Gobierno puede conceder

[57] Información en línea del Gobierno de China (en chino). Consultada en: http://www.gov.cn/xinwen/2016-03/17/content_5054992.htm [22 de marzo de 2018].

[58] Circular del Consejo de Estado sobre la Impresión y Distribución del Plan Nacional para el Desarrollo de Industrias Emergentes Estratégicas, Guo Fa Nº 67 [2016]. Consultada en: http://www.gov.cn/zhengce/content/2016-12/19/content_5150090.htm (en chino).

[59] Orden Nº 45 de la Comisión Nacional de Desarrollo y Reforma. Consultada en: http://www.ndrc.gov.cn/zcfb/zcfbl/201612/t20161208_829543.html (en chino).

[60] Circular de la Comisión Nacional de Desarrollo y Reforma sobre la Impresión y Distribución de las Medidas Provisionales relativas a la Gestión de la Inversión (Subvención) en Proyectos de Desarrollo Industrial de Alta Tecnología Prevista en el Presupuesto Central, Fa Gai Gao Ji Gui Nº 2514 [2016]. Consultada en: http://www.ndrc.gov.cn/zcfb/gfxwj/201612/t20161219_830385.html (en chino).

subvenciones a la inversión y deducciones de intereses a proyectos de promoción de la alta tecnología, con inclusión de proyectos innovadores de creación de capacidad, proyectos piloto de Internet y macrodatos, proyectos de desarrollo de infraestructura de información y tecnología, y proyectos regionales de concentración y promoción industrial. Sin embargo, no se dispone todavía de información detallada sobre las medidas concretas.

3.102. Además de los Planes Quinquenales del Gobierno central, también existen planes quinquenales sectoriales destinados a industrias específicas. Por ejemplo, en diciembre de 2016 la NDRC y la Administración Nacional de la Energía publicaron el Decimotercer Plan Quinquenal para la Innovación Tecnológica en el Sector de la Energía[61], donde China señalaba cinco ámbitos específicos y un total de 149 proyectos clave que se debían desarrollar y respaldar en el período 2016-2020. Otro ejemplo de ello es el Decimotercer Plan Quinquenal para la Industria del Carbón, que en diciembre de 2016 publicaron la NDRC y la Administración Nacional de la Energía. En él se indica que los productores de carbón pueden recibir ayuda crediticia en diferentes formas.[62] Sin embargo, estos planes quinquenales sectoriales solo establecen orientaciones de política y políticas sectoriales, pero no detallan las medidas de ayuda concretas que se van a aplicar.

3.103. Los diversos Ministerios, el Banco Popular de China y la NDRC pueden aprobar medidas de apoyo más concretas para ramas de producción específicas, siempre que cuenten con la autorización del Consejo de Estado. Por ejemplo, en 2016 el Ministerio de Hacienda (MOF) incrementó de 0,2 a 0,3 yuan por metro cúbico la subvención a la producción y utilización de metano procedente de capas carboníferas.[63] El 27 de julio de 2015 la NDRC, el Ministerio de Industria y Tecnología de la Información (MIIT) y el MOF publicaron conjuntamente la segunda entrega del catálogo de promoción de vehículos automóviles que ahorran energía y son respetuosos con el medio ambiente (vehículos para el transporte de personas de cilindrada no superior a 1,6 litros).[64] Los consumidores que adquieren alguno de los automóviles incluidos en el catálogo (donde solo figuran automóviles producidos en China) reciben una subvención del Gobierno de 3.000 yuan. Las autoridades han señalado que esta política finalizó en diciembre de 2015. No había datos disponibles sobre el gasto total destinado a este programa.

3.104. En julio de 2016 China notificó los programas de ayuda que había mantenido a nivel subcentral durante el período comprendido entre 2001 y 2014.[65] La notificación contiene 100 programas distintos correspondientes a 19 administraciones provinciales. Estos programas concedían incentivos a: industrias específicas; productos y empresas de "marcas famosas"; pymes; empresas de comercio exterior; empresas con participación extranjera; regiones menos desarrolladas; y zonas rurales (cuadro A3.3). Esta notificación no incluye los programas de ayuda mantenidos por 13 provincias. Las autoridades señalaron que estos programas iban a figurar en una futura notificación que abarcaría los años 2015 y 2016.

3.105. Para la mayoría de proyectos no se facilitó información sobre la cuantía total de las subvenciones. Además, solo 5 de los programas seguían en vigor cuando se presentó la notificación, mientras que 95 ya habían expirado. Algunos de los programas mantenidos a nivel de los gobiernos subcentrales tienen el mismo nombre que los proyectos correspondientes del nivel central, como en el caso de la subvención para electrodomésticos.

---

[61] Decimotercer Plan Quinquenal para la Innovación Tecnológica en el Sector de la Energía, Guo Neng Ke Ji [2006] Nº 397 (en chino). Consultado en: http://zfxxgk.nea.gov.cn/auto83/201701/t20170113_2490.htm [22 de marzo de 2018].

[62] Circular de la NDRC y la Administración Nacional de la Energía sobre la Impresión y Distribución del Decimotercer Plan Quinquenal para la Industria del Carbón, Fa Gai Neng Yuan Nº 2714 [2016] (en chino). Consultada en: http://www.ndrc.gov.cn/zcfb/zcfbtz/201612/t20161230_833687.html [22 de marzo de 2018].

[63] Circular sobre las Normas para la Subvención de la Extracción y la Utilización de Metano (Gas) procedente de Capas Carboníferas, Cai Jian Nº 31 [2016] (en chino). Consultada en: http://jjs.mof.gov.cn/zhengwuxinxi/zhengcefagui/201602/t20160226_1787180.html [22 de marzo de 2018].

[64] Información en línea de la NDRC (en chino). Consultada en: http://www.ndrc.gov.cn/zcfb/zcfbgg/201507/t20150728_743103.html [22 de marzo de 2018].

[65] Documentos de la OMC G/SCM/N/95/CHN/Suppl.1, G/SCM/N/123/CHN/Suppl.1, G/SCM/N/155/CHN/Suppl.1, G/SCM/N/186/CHN/Suppl.1, G/SCM/N/220/CHN/Suppl.1, G/SCM/N/253/CHN/Suppl.1 y G/SCM/N/284/CHN/Suppl.1, de 29 de julio de 2016. Los programas de ayuda mantenidos a nivel central se notificaron el 30 de octubre de 2015 (documento G/SCM/N/284/CHN de la OMC) y se describieron en el anterior Informe de la Secretaría.

3.106. Durante el período examinado, varios Miembros presentaron una serie de comunicaciones en las que se abordaban, entre otras cuestiones, a la notificación por parte de China de las subvenciones otorgadas a nivel central, su cumplimiento de las obligaciones en materia de notificación de subvenciones, sus políticas fiscales preferenciales, la notificación de las subvenciones concedidas a nivel subcentral, sus subvenciones al sector del acero y su programa de "marcas famosas".[66] China respondió por escrito a las preguntas formuladas en algunas de esas comunicaciones.[67] En concreto, China aportó información adicional sobre los beneficiarios y los criterios de admisibilidad de los diversos programas. También señaló que, con frecuencia, el importe total del gasto y de los ingresos condonados no está disponible, ya que se carece de un sistema estadístico de gastos fiscales.

3.107. En enero de 2018 no se había notificado ninguna subvención correspondiente al período comprendido entre 2015 y 2017. Las autoridades indicaron que se publicaría una notificación para los años 2015 y 2016 antes de que se celebrara la reunión de examen de las políticas comerciales.

3.108. Además de los programas notificados, hay otros programas vigentes para respaldar diversas ramas de producción y atraer inversión extranjera. Sin embargo, no se facilitó a la Secretaría información que fuera más allá de lo indicado en los programas notificados.

3.109. Asimismo, cada provincia o ciudad puede proporcionar un determinado apoyo financiero a una rama de producción específica durante un período concreto, que se suma a las ayudas que concede el Gobierno central. Por ejemplo, según algunos informes, en 2016 hubo más de 15 provincias, regiones autónomas y municipios que concedieron subvenciones financieras a proyectos del sector fotovoltaico.[68]

3.110. China también presta apoyo específico a proyectos destinados a revitalizar y modernizar determinadas regiones. De conformidad con lo dispuesto en los Dictámenes del Comité Central del Partido Comunista de China y del Consejo de Estado sobre la Revitalización General de la Antigua Base Industrial del Nordeste de China[69], así como en el Decimotercer Plan Quinquenal y en el Decimotercer Plan Quinquenal para la Revitalización del Nordeste de China[70], el Estado respalda proyectos de transformación industrial y modernización de las bases de demostración[71] (cuadro 3.13), a fin de acelerar la transformación y modernización de las antiguas ciudades industriales. La mayor parte de estas medidas de ayuda no se limitan necesariamente a antiguas ciudades industriales o a industrias de alta intensidad de recursos.

3.111. El Catálogo de Sectores Prioritarios para la Inversión Extranjera en las Regiones Central y Occidental de China contiene las medidas de ayuda para estas regiones; este Catálogo fue revisado en febrero de 2017 (sección 2.4). Los proyectos en sectores incluidos en el Catálogo pueden beneficiarse de políticas preferenciales, en particular la exención de los aranceles aplicados a los equipos importados y tipos preferenciales del impuesto sobre la renta.

3.112. Las pymes también pueden ser receptoras de ayuda. En el Plan de Promoción del Desarrollo de las Pequeñas y Medianas Empresas (2016-2020)[72], publicado por el Ministerio de Industria y Tecnología de la Información, se señalan los objetivos y los proyectos fundamentales para promocionar las pymes durante el período abarcado por el Decimotercer Plan Quinquenal.

---

[66] Documentos G/SCM/Q2/CHN/54-60 y 67-71 de la OMC.

[67] Documentos G/SCM/Q2/CHN/61-66 y 72-73 de la OMC.

[68] Síntesis de las nuevas políticas de subvenciones de 2016, 22 de marzo de 2016. Consultada en: http://www.ssechina.com/news/24707_for_guangfufadian_text.htm.

[69] Dictámenes del Comité Central del Partido Comunista de China y del Consejo de Estado sobre la Revitalización General de la Antigua Base Industrial del Nordeste de China. Consultados en: http://www.gov.cn/gongbao/2016-05/10/content_5070739.htm (en chino).

[70] Decimotercer Plan Quinquenal para la Revitalización del Nordeste de China. Consultado en: http://www.ndrc.gov.cn/zcfb/zcfbghwb/201612/W020161219594214175674.pdf (en chino).

[71] Dictámenes sobre la Ayuda a la Transformación y la Modernización de las Antiguas Ciudades Industriales y las ciudades intensivas en recursos, Fa Gai Zheng Xing Gui Nº 1966 [2016]. Consultadas en: http://www.ndrc.gov.cn/zcfb/gfxwj/201610/t20161009_821994.html (en chino).

[72] Plan de Promoción del Desarrollo de las Pequeñas y Medianas Empresas (2016-2020), Gong Xin Bu Gui Nº 223 [2016], 28 de junio de 2016. Consultado en: http://www.miit.gov.cn/n1146285/n1146352/n3054355/n3057527/n3057529/c5060464/content.html (en chino).

Sin embargo, no se facilitó información detallada sobre las medidas concretas adoptadas a lo largo del período examinado.

3.113. Durante el período objeto de examen, China siguió concediendo ayuda a la fabricación inteligente, las tecnologías avanzadas, los vehículos automóviles propulsados por energías alternativas y la pesca (cuadro 3.14). Los desembolsos destinados a estos programas parecen ser importantes.[73] Sin embargo, no se facilitaron las cifras oficiales de los gastos correspondientes a estos programas de ayuda.

Cuadro 3.13 Medidas de ayuda para proyectos de transformación y modernización industrial

Política de apoyo	Medidas conexas
Política industrial	Fondo para la Orientación del Capital de Riesgo en aras de la Industria Nacional Emergente[a] Fondo Nacional para el Desarrollo de las Pequeñas y Medianas Empresas[b] Fondo Especial para la Transformación y Modernización Industrial (China Manufacturing 2025)[c] Fondo Nacional para la Construcción Especializada Políticas fiscales preferenciales para la adquisición y utilización de aparatos que fomentan el ahorro energético, la protección del medio ambiente y la producción segura
Política de innovación	Fondo Nacional para la Transferencia y Comercialización de Tecnología[d] Fondo de Inversión Industrial[e] Financiación de Garantías en materia de Propiedad Intelectual[f]
Política de inversión	Fondo Especial para Mejorar la Competitividad Básica del Sector Manufacturero Fondo Especial para el Fomento y Desarrollo de las Industrias Emergentes en el Nordeste de China Fondo Especial de Subvenciones para Grandes Proyectos de Revitalización en el Nordeste de China y para Proyectos de Cooperación Interprovincial[g]; Medidas Provisionales sobre la Gestión de las Subvenciones a la Inversión y la Deducción de Intereses Previstas en el Presupuesto Central[h]
Política financiera	Fondo de Inversión Industrial[i] Diversificación de los canales de financiación para respaldar los proyectos industriales innovadores

a Comisión Nacional de Desarrollo y Reforma: el Fondo para la Orientación del Capital de Riesgo en aras de la Industria Nacional Emergente estará operativo en breve, 25 de agosto de 2016. Consultado en: http://www.gov.cn/ (en chino).

b Fondo Nacional valorado en 60 billones de yuan para apoyar el desarrollo de las pymes. Consultado en: http://www.gov.cn/ (en chino).

c Ministerio de Industria y Tecnología de la Información y Ministerio de Hacienda, Gong Xin Ting Lian Gui Nº 53 [2017], 24 de mayo de 2017. Consultado en: http://www.miit.gov.cn/ (en chino).

d Ministerio de Hacienda y Ministerio de Ciencia y Tecnología, Cai Jiao Nº 289 [2011], 4 de julio de 2011. Consultado en: http://www.nfttc.gov.cn/ (en chino).

e Comisión Nacional de Desarrollo y Reforma, Fa Gai Cai Jin Gui Nº 2800 [2016], 30 de diciembre de 2016. Consultado en: http://cjs.ndrc.gov.cn/ (en chino).

f Oficina Estatal de la Propiedad Intelectual, Guo Zhi Ban Han Guan Zi Nº 145 [2016], 18 de marzo de 2016. Consultado en: http://www.sipo.gov.cn/ (en chino).

g Comisión Nacional de Desarrollo y Reforma, Fa Gai Zhen Xing Nº 1102 [2015], 19 de mayo de 2015. Consultado en: http://www.ndrc.gov.cn/ (en chino).

h Orden Nº 45 de la Comisión Nacional de Desarrollo y Reforma, de 5 de diciembre de 2016. Consultada en: http://www.ndrc.gov.cn/ (en chino).

i Comisión Nacional de Desarrollo y Reforma, Fa Gai Cai Jin Gui Nº 2800 [2016], 30 de diciembre de 2016. Consultado en: http://cjs.ndrc.gov.cn/ (en chino).

Fuente: Información recopilada por la Secretaría de la OMC.

[73] Por ejemplo, gasto anual en concepto de subvenciones a la pesca a lo largo de 2013 se estimó en 40.400 millones de yuan (T.G. Mallory (2016), Fisheries subsidies in China: Quantitative and qualitative assessment of policy coherence and effectiveness. Marine Policy (68), 2016, 74-82).

Cuadro 3.14 Diversas medidas de ayuda, 2015-2017

Sector	Tipo de ayuda	Legislación
Fabricación inteligente Fabricación industrial fundamental Fabricación ecológica	Asignaciones financieras	Circular de la Oficina del Ministerio de Industria y Tecnología del Ministerio de Hacienda sobre la Puesta en Marcha del Proceso de Reestructuración y Modernización Industrial en 2017 (China Manufacturing 2025)[a] (Gong Xin Ting Lian Gui Nº 53 [2017])
Vehículos automóviles propulsados por nuevas energías alternativas	Asignaciones financieras Exención fiscal	Circular sobre la Promoción de Vehículos Propulsados por Energías Alternativas en 2016-2020[b] (Cai Jian Nº 134 [2015]) Anuncio relativo a la Exención del Impuesto sobre la Compra de Vehículos aplicable a los Automóviles Propulsados por Energías Alternativas[c]
Sociedades de microfinanciación	Exención del IVA; Tipo preferencial del impuesto sobre la renta	Circular sobre la Política Fiscal aplicable a las Sociedades de Microfinanciación[d] (Cai Shui Nº 48 [2017])
Pymes	Tipo preferencial del impuesto sobre la renta	Circular sobre la Ampliación del Alcance del Impuesto Preferencial para las PYME[e] (Cai Shui Nº 43 [2017])
Empresas de diseño y fabricación de grandes aeronaves	Devolución del IVA Exención fiscal	Circular sobre la Política en materia de IVA para Grandes Aviones de Pasajeros y Nuevas Llegadas[f] (Cai Shui Nº 141 [2016]) Circular sobre la Política relativa al Impuesto sobre el Patrimonio y la Política relativa al Impuesto sobre el Uso del Suelo Urbano aplicables a las Empresas de Diseño y Fabricación de Grandes Aviones de Pasajeros y sus Motores[g] (Cai Shui Nº 133 [2016])
Servicios de tecnología avanzada	Tipo preferencial del impuesto sobre la renta	Circular sobre la Política relativa al Impuesto sobre la Renta para Promocionar las Empresas de Servicios de Tecnología Avanzada en Áreas Experimentales de Innovación y Desarrollo del Comercio de Servicios (Cai Shui Nº 122 [2016])
Sector manufacturero	Devolución fiscal	Circular sobre el Incremento de la Desgravación Fiscal aplicable a las Exportaciones de Artículos Mecánicos y Eléctricos y de Petróleo Refinado[h] (Cai Shui Nº 113 [2016])
Industria de programas informáticos y circuitos integrados	Trato fiscal preferencial	Circular sobre la Política relativa al Impuesto sobre la Renta para la Industria de Programas Informáticos y Circuitos Integrados[i] (Cai Shui Nº 49 [2016])
Producción de energía renovable	Devolución del IVA	Circular sobre la Política en materia de IVA para la Producción de Energía Eólica (Cai Shui Nº 74 [2015])
Pesca	Pago por transferencia	Circular sobre el Ajuste de la Subvención del Petróleo para la Acuicultura y la Pesca Nacionales a fin de Promover el Desarrollo Sostenible y Saludable de la Pesca[j] (Cai Jian Nº 499 [2015])

a Ministerio de Industria y Tecnología de la Información y Ministerio de Hacienda, Gong Xin Ting Lian Gui Nº 53 [2017], 24 de mayo de 2017. Consultado en: http://www.miit.gov.cn/.

b Ministerio de Hacienda, Ministerio de Ciencia y Tecnología, Ministerio de Industria y Tecnología de la Información y Comisión Nacional de Desarrollo y Reforma, Cai Jian Nº 134 [2015], 22 de abril de 2015. Consultado en: http://jjs.mof.gov.cn/.

c Anuncio Nº 53 [2014] del Ministerio de Industria y Tecnología de la Información, el Ministerio de Hacienda y la Administración Estatal de Impuestos, 1º de agosto de 2014. Consultado en: http://www.chinatax.gov.cn/.

d Ministerio de Hacienda y Administración Estatal de Impuestos, Cai Shui Nº 48 [2017], 9 de junio de 2017. Consultado en: http://www.mof.gov.cn/.

e Ministerio de Hacienda y Administración Estatal de Impuestos, Cai Shui Nº 43 [2017], 6 de junio de 2017. Consultado en: http://szs.mof.gov.cn/.

f Ministerio de Hacienda y Administración Estatal de Impuestos, Cai Shui Nº 141 [2016], 15 de diciembre de 2016. Consultado en: http://szs.mof.gov.cn/.

g Ministerio de Hacienda y Administración Estatal de Impuestos, Cai Shui Nº 133 [2016], 28 de octubre de 2016. Consultado en: http://szs.mof.gov.cn/.

h Ministerio de Hacienda y Administración Estatal de Impuestos, Cai Shui Nº 113 [2016], 4 de octubre de 2016. Consultado en: http://szs.mof.gov.cn/.

i Ministerio de Hacienda, Administración Estatal de Impuestos, Comisión Nacional de Desarrollo y Reforma y Ministerio de Industria y Tecnología de la Información, Cai Shui Nº 49 [2016], 4 de mayo de 2016. Consultado en: http://szs.mof.gov.cn/.

j Ministerio de Hacienda y Ministerio de Agricultura, Cai Jian Nº 499 [2015], 25 de junio de 2015. Consultado en: http://jjs.mof.gov.cn/.

Fuente: Información recopilada por la Secretaría de la OMC.

3.3.2 Normas y otras prescripciones técnicas

3.3.2.1 Panorama general

3.114. En China hay cinco tipos de normas: nacionales, de ramas de producción/sectoriales, locales, empresariales y de asociaciones. Las normas de los tres primeros tipos pueden ser voluntarias u obligatorias (reglamentos técnicos). Las normas nacionales se elaboran para su adopción a nivel nacional; mientras que las normas de ramas de producción/sectoriales, que también son aplicables a nivel nacional, se elaboran cuando no existe una norma nacional pero es necesario cumplir condiciones específicas en determinado ámbito profesional a nivel nacional. Las normas también se pueden elaborar a nivel local (normas locales) cuando no existen normas nacionales o de ramas de producción/sectoriales. No obstante, si se elaboran normas nacionales equivalentes, estas sustituyen a las normas locales y a las normas de ramas de producción/sectoriales, salvo cuando las normas locales son más estrictas que las nacionales. Se pueden elaborar normas empresariales para una empresa cuando no existen normas nacionales, de ramas de producción/sectoriales o locales. Una enmienda de 2017 a la Ley de Normalización introdujo la nueva categoría correspondiente a las normas de asociaciones. Estas normas pueden ser adoptadas, por ejemplo, por cámaras de comercio o asociaciones tecnológicas.

3.115. De la gestión del sistema de normalización del país se ocupa la Administración de Normalización de China (SAC), que depende de la Administración Estatal General de Supervisión de la Calidad, Inspección y Cuarentena (AQSIQ). La SAC se encarga de la coordinación general y la gestión unificada del sistema nacional de normalización, así como de la elaboración de las políticas y estrategias nacionales de normalización. También se ocupa de aprobar, numerar y publicar las normas nacionales, tanto voluntarias como "obligatorias" (que es como se denominan los reglamentos técnicos en China). En el desempeño de sus funciones y actividades, la SAC cuenta con la colaboración de la NDRC, la Administración Estatal de Productos Alimenticios y Farmacéuticos (SFDA), la Asociación China de Normas (CAS), varios Ministerios, y las asociaciones de normalización locales y sectoriales.[74] La CAS y algunas ONG afiliadas a la AQSIQ, como el Instituto Nacional Chino de Normalización (CNIS), prestan apoyo a la SAC y a otras instituciones en la elaboración de las normas mediante la investigación y la cooperación internacional encaminadas a promover la utilización de mejores prácticas internacionales al elaborar las normas en China.[75] La CAS también se ocupa de informar sobre la utilización y aplicación adecuadas de las normas.

3.116. El Ministerio de Industria y Tecnología de la Información (MIIT) se encarga principalmente de la elaboración y la revisión de las normas en las esferas siguientes: productos químicos, productos petroquímicos, siderurgia, metales no ferrosos, tierras raras, oro, materiales de construcción, maquinaria, vehículos automóviles, transporte marítimo, aviación, industria ligera, textiles, embalaje, industria aeroespacial, productos armamentísticos para uso civil, productos nucleares, electrónica y comunicaciones. El Instituto de Normalización Electrónica de China (CESI), dependiente del MIIT, se ocupa de la normalización en la esfera de la electrónica. La Asociación de Normas de Comunicaciones de China (CCSA), organizada con la autorización del MIIT y registrada en el Ministerio de Asuntos Civiles, lleva a cabo actividades de normalización en la esfera de la tecnología de la información y las comunicaciones. La Administración de Productos Alimenticios y

[74] Tanto las empresas nacionales como las empresas con inversión extranjera registradas pueden participar en actividades nacionales de normalización. Deben presentar una solicitud para participar en el comité técnico correspondiente, conforme a lo establecido en las Disposiciones Administrativas sobre el Comité Técnico Nacional de Normalización Profesional (Guo Biao Wei Ban Nº 3 [2009]). Las Disposiciones, el formulario de registro para los miembros del Comité Técnico Nacional de Normalización y demás información pertinente sobre el Comité Técnico pueden consultarse en: http://www.sac.gov.cn (documento G/TBT/M/300/Add.1 de la OMC, de 9 de septiembre de 2014).

[75] La CAS es una asociación pública nacional de organizaciones y personas que participan en la normalización voluntaria en todo el territorio de China. Cuenta con la autorización del Ministerio de Asuntos Civiles y está encabezada por la AQSIQ. Sus principales actividades son: la investigación en materia de políticas, leyes y reglamentos relativos a la normalización; el suministro de servicios de certificación; y la divulgación de conocimientos sobre la normalización. El CNIS es un organismo nacional de investigación sin fines de lucro afiliado a la AQSIQ, que participa en las actividades de investigación en materia de normalización y cuyas principales funciones son realizar investigaciones estratégicas y amplias sobre la normalización, hacer estudios con miras a elaborar una gama de normas fundamentales, y suministrar servicios de información autorizada sobre las normas. Asociación China de Normas (CAS), consultado en: http://www.chinacsrmap.org/Org_Show_EN.asp?ID=539; e Instituto Nacional Chino de Normalización (CNIS), consultado en: http://en.cnis.gov.cn/faq/201305/t20130527_14361.shtml.

Farmacéuticos de China (CFDA) elabora normas con arreglo a la Ley de Administración de Productos Farmacéuticos. La propia CFDA y la Comisión Nacional de Salud y Planificación Familiar elaboran las normas aplicables a los productos alimenticios con arreglo a la Ley de Inocuidad de los Alimentos.

3.117. La AQSIQ se ocupa en el ámbito nacional de cuestiones de calidad, metrología, inspección de entrada y salida, cuarentena de fauna y flora, certificación, acreditación, normalización y medidas administrativas de observancia de la ley. Además, vela por que tanto las importaciones como las exportaciones cumplan los reglamentos técnicos y las prescripciones de certificación.[76] La AQSIQ tiene a su cargo la Administración Nacional de Certificación y Acreditación de China (CNCA), al igual que el servicio de información OTC de China. Es también el organismo responsable de presentar las notificaciones OTC.

3.118. La Ley de Normalización, de 1988, modificada en enero de 2018[77], y el Reglamento de Aplicación de la Ley de Normalización, de 1990, son los principales textos legislativos que regulan las normas en China. Según las autoridades, la modificación de 2018 debería servir para facilitar la elaboración de normas orientadas al mercado, lograr una participación más activa en las actividades internacionales de normalización y mejorar la gestión del proceso de normalización.

3.119. El procedimiento de formulación de normas nacionales se establece en las Medidas relativas a la Administración de las Normas Nacionales, Orden Nº 10 de 24 de agosto de 1990.[78] El proceso de formulación corresponde en su mayor parte a organismos públicos, mientras que la rama de producción respectiva desempeña una función de apoyo. La Administración de Normalización de China organiza la elaboración de las normas nacionales mediante un proceso que consiste en varias etapas: una etapa previa de investigación, la iniciación del proyecto, la redacción del proyecto de norma, la solicitud de opiniones, el examen de los contenidos técnicos, la aprobación y la publicación. Las normas nacionales se publican en *China Standard Press*. Se examinan cinco años después de su puesta en aplicación para comprobar si siguen siendo válidas y necesarias en su forma actual, o si deben modificarse o anularse. Si se decide derogar la norma, se publica un aviso de anulación. En el caso de que la norma se mantenga, se publicarán los resultados del examen, y cualquier modificación de la norma figurará en el Plan de Elaboración o Revisión de Normas Nacionales.

3.120. Las normas de ramas de producción/sectoriales son formuladas por los comités técnicos pertinentes. Los órganos de normalización de los Ministerios competentes, con el apoyo de los institutos de normalización y los comités técnicos del sector, se encargan de establecer los planes de elaboración de normas de ramas de producción/sectoriales y de aprobar las normas correspondientes. La mayor parte de las normas nacionales de ramas de producción/sectoriales son archivadas y guardadas en el Archivo Nacional de Normas. Los organismos de normalización de las provincias, regiones autónomas y términos municipales, bajo la responsabilidad directa del Gobierno central, formulan las normas locales, de conformidad con las Medidas Administrativas relativas a las Normas Locales. Las normas de ramas de producción/sectoriales y locales también deben examinarse dentro de los cinco años siguientes a su puesta en aplicación. En cuanto a las normas empresariales, las empresas determinan el procedimiento para su formulación.

3.121. Las normas chinas se dividen en "normas obligatorias" (reglamentos técnicos) y normas voluntarias. Los reglamentos técnicos se refieren principalmente a la protección de la salud y los bienes de las personas y su seguridad, y generalmente son aplicables a los medicamentos, la inocuidad de los alimentos, los medicamentos veterinarios y los plaguicidas; la seguridad en el trabajo y en el transporte; la construcción; las emisiones en el medio ambiente; y la terminología técnica. Cuando se elabora un reglamento técnico, debe establecerse que este constituirá una norma obligatoria. A tal fin, en el caso de las normas nacionales, en la etapa de iniciación del proyecto, el organismo de normalización recurre a expertos para que dictaminen sobre la necesidad y viabilidad del carácter obligatorio de la norma propuesta y se determina de qué tipo

[76] Ley de Inspección de Mercancías de Importación y Exportación, de 2002. Consultada en: http://www.china.org.cn/english/government/207371.htm; y Reglamento de Aplicación de la Ley de Inspección de Mercancías de Importación y Exportación. Consultado en: http://english.mofcom.gov.cn/article/policyrelease/Businessregulations/201303/20130300045852.shtml.

[77] Información en línea del CNP (en chino). Consultada en: http://www.npc.gov.cn/npc/xinwen/2017-11/04/content_2031446.htm [10 de abril de 2018].

[78] Información en línea del MOFCOM (en chino). Consultada en: http://tradeinservices.mofcom.gov.cn/article/zhengce/flfg/201710/756.html [10 de abril de 2018].

de norma se tratará. Luego, el procedimiento de elaboración y publicación de una norma difiere un poco del de un reglamento técnico: en la etapa del examen técnico, las normas obligatorias deben someterse a un examen público mediante la celebración de reuniones, y el plazo para la presentación de observaciones no puede durar menos de dos meses. Asimismo, según las autoridades, antes de su aprobación, las normas obligatorias que afectan al comercio y no derivan de la adopción (sin modificaciones) de una norma internacional, deben notificarse a la OMC. En principio, las normas voluntarias no pueden convertirse en obligatorias, ya que el carácter de la norma se habrá determinado al inicio del proceso de elaboración. No obstante, en un reglamento técnico se puede hacer referencia a una norma (voluntaria), lo que da a esta carácter obligatorio. Los organismos gubernamentales, como la NDRC y el MIIT, tienen la facultad de aprobar y promulgar reglamentos técnicos que pueden hacer referencia a normas voluntarias, confiriendo así a estas carácter obligatorio.

3.122. A finales de 2017, había un total de 35.081 normas nacionales (2.118 obligatorias y 32.597 voluntarias). Según las autoridades, al término del citado año, el 74,3% de las normas obligatorias y el 85,9% de las voluntarias eran adopciones o adaptaciones de normas internacionales, frente al 74,3% y el 75,2%, respectivamente, a finales de 2014. El 2,2% de las normas nacionales aprobadas en 2017 eran obligatorias, mientras que en 2015 lo eran el 5,9% (cuadro 3.15).[79] Las autoridades también señalan que, desde enero de 2016, se han eliminado 1.301 normas que se consideraron innecesarias (entre ellas, 414 normas obligatorias), y que 1.077 normas obligatorias han pasado a ser voluntarias.

Cuadro 3.15 Normas aprobadas, 2015-2017

	2015	2016	2017
Normas nacionales	1.930	1.763	3.811
Obligatorias	113	23	84
Voluntarias	1.817	1.740	3.724
Normas sectoriales	4.414	3.849	3.990
Obligatorias	78	84	84
Voluntarias	4.344	3.765	3.912
Normas locales	4.004	3.728	4.774
Obligatorias	125	80	62
Voluntarias	3.879	3.648	4.712

Fuente: Información facilitada por las autoridades de China.

3.123. Entre enero de 2016 y noviembre de 2017, China presentó 94 notificaciones OTC, la mayoría de ellas en virtud del párrafo 9 del artículo 2.[80] La mayor parte de los reglamentos técnicos notificados se aplicaron para regular el mercado y proteger la salud y seguridad de las personas y el medio ambiente, y se referían a productos médicos, vehículos de carretera, reciclaje y equipo eléctrico y electrónico.

3.124. Entre enero de 2016 y febrero de 2018, los Miembros plantearon en el Comité de Obstáculos Técnicos al Comercio 22 preocupaciones comerciales específicas referidas a medidas OTC mantenidas o previstas por China, de las cuales 13 eran preocupaciones nuevas.[81] Estas preocupaciones hacen referencia a una amplia variedad de temas, entre ellos la reglamentación de productos específicos (cosméticos, productos médicos, muebles, productos químicos, vehículos o carbón) y la nueva legislación sobre normas y seguridad informática.

3.125. En enero de 2016 entró en vigor la versión modificada de la Ley de Prevención y Control de la Contaminación Atmosférica con el objetivo de endurecer los controles sobre la emisión de contaminantes atmosféricos y regular la formulación de normas sobre la protección del medio ambiente. La Ley define requisitos de calidad para el carbón, los combustibles, las pinturas y sus productos conexos.

[79] Documento G/TBT/M/300/Add.1 de la OMC, de 9 de septiembre de 2014.

[80] Documentos de la serie G/TBT/N/CHN/ de la OMC, del 1º de enero de 2016 al 30 de noviembre de 2017.

[81] Preocupaciones comerciales específicas Nºs 294, 296, 428, 456, 457, 466, 477, 489, 490, 493, 597, 508, 509, 526, 527, 533, 534, 536, 537 y 538.

3.126. El 1º de julio de 2017 entró en vigor la Ley de Medicina Tradicional China, cuyo artículo 50 dispone que el Gobierno elaborará un sistema de normas sobre esta disciplina que se publicará en línea. Además, el Gobierno promueve la creación de un sistema internacional de normas para esta medicina.

3.3.2.2 Certificación de productos

3.127. Las Leyes y Reglamentos que rigen el sistema de certificación de China no han experimentado cambios desde su anterior examen. China tiene un sistema de certificación voluntaria así como un sistema de certificación de productos obligatoria. La Administración Nacional de Certificación y Acreditación de China (CNCA), que depende de la AQSIQ, se encarga de la gestión de ambos sistemas. La certificación y la acreditación se rigen por los instrumentos siguientes: la Ley de Calidad de los Productos; la Ley de Inspección de Mercancías de Importación y Exportación; el Reglamento sobre Certificación y Acreditación; el Reglamento sobre la Certificación Obligatoria de Productos[82], así como las Medidas relativas a la Administración de los Órganos de Certificación; las Medidas relativas a la Administración de los Certificados y las Marcas de Certificación; las Medidas relativas a la Administración de la Certificación de Productos Orgánicos; y las Medidas relativas a la Administración de la Certificación de Productos de Bajo Consumo Energético y Bajas Emisiones de Carbono.

3.128. El sistema de certificación obligatoria de productos de China, que se aplica tanto a los productos nacionales como a las importaciones, se estableció en 2001 para asegurar la conformidad de los productos con las prescripciones técnicas. Los productos sujetos a certificación obligatoria figuran en el Catálogo para la Certificación Obligatoria de Productos (Catálogo CCC); estos no se pueden vender o importar en China sin la Certificación Obligatoria de China (CCC) y la correspondiente marca CCC.[83] El sistema de CCC se basa principalmente en las normas nacionales obligatorias. Los productos enumerados en el Catálogo solo pueden salir de la fábrica o ser vendidos, importados o utilizados en otras actividades comerciales una vez certificados y etiquetados.

3.129. El Catálogo CCC lo aprueban y publican conjuntamente la AQSIQ y la CNCA, además de los departamentos administrativos industriales pertinentes si se necesita la aprobación del organismo regulador del sector. La CNCA se encarga de la administración general y la aplicación del sistema de certificación obligatoria de productos. Esto incluye la actualización del Catálogo CCC; la redacción y la promulgación del reglamento de aplicación de la certificación obligatoria de los productos que figuran en el Catálogo CCC; el diseño y la aprobación de las marcas de certificación; el establecimiento de las prescripciones para la CCC; la designación de los organismos de certificación, los laboratorios de ensayo y los organismos de inspección; la evaluación de la conformidad para la CCC; la designación del organismo que expide las marcas CCC; y la tramitación de las reclamaciones y los recursos relacionados con la certificación obligatoria de productos. La CNCA también puede autorizar a las Oficinas de Calidad y Supervisión Técnica y las Oficinas de Inspección y Cuarentena de Entrada y Salida a nivel local a actuar como organismos locales de supervisión de la certificación para los productos enumerados en el Catálogo CCC en las zonas bajo su jurisdicción. Las importaciones que ya han obtenido la marca CCC son objeto de un muestreo aleatorio para verificar la conformidad.

3.130. En 2017, en el Catálogo CCC figuraban 170 productos, entre ellos: vehículos automóviles y componentes de seguridad, neumáticos para vehículos automóviles, cables eléctricos, conmutadores de circuitos, aparatos eléctricos de baja tensión, motores de baja potencia, herramientas eléctricas, electrodomésticos, equipo de imagen y sonido (excluido el equipo para servicios de radiodifusión), equipo de tecnología de la información, equipo terminal de telecomunicaciones, vidrio de seguridad, maquinaria agrícola, equipo de extinción de incendios, productos de protección de la seguridad, productos LAN (red de área local) inalámbricos, productos de decoración, productos de remodelación y juguetes.

3.131. Para obtener la marca CCC, debe presentarse una solicitud a los organismos de certificación acreditados designados por la CNCA, que están autorizados a expedir la certificación de varios productos sujetos a este requisito. En el marco del presente examen, las autoridades

[82] Decreto Nº 117 [2009] de la AQSIQ. Consultado en: http://www.aqsiqccc.com/en/aqsiq/ccc-5.html.
[83] Decreto Nº 5 [2002] de la AQSIQ, Medidas Administrativas para la Certificación Obligatoria de Productos.

han señalado que existen 25 organismos de certificación obligatoria.[84] La solicitud debe acompañarse de la documentación justificante exigida por las normas de certificación de productos de que se trate. La CNCA establece un comité de examen, que, para evaluar las solicitudes, examina los expedientes y organiza reuniones y audiencias.[85] El proceso también puede incluir pruebas de muestras de productos en un laboratorio de ensayo designado por la CNCA en China, así como la inspección de fábricas por representantes de un organismo de certificación designado por la CNCA. El informe resultante del proceso es analizado por la CNCA, que debe tomar una decisión en un plazo de 10 días, o 15 días en circunstancias especiales. Si un producto cumple las prescripciones de certificación, se expide la CCC y se notifica al solicitante dentro de los 90 días siguientes a la fecha de aceptación de la solicitud. La CNCA publica la decisión en su sitio web. Una vez expedida una CCC, los organismos de certificación inspeccionan con regularidad las instalaciones de producción. La frecuencia depende del nivel de seguridad y la estabilidad de la calidad del producto, y la clasificación de la empresa productora. Las solicitudes de renovación de la CCC deben presentarse 90 días antes de la expiración del certificado. Las CCC tienen una validez de cinco años contados a partir de la fecha de aprobación de la solicitud.

3.132. En determinadas circunstancias, pueden concederse exenciones respecto al requisito de la CCC. Pueden quedar exentos: los productos utilizados en actividades de investigación y pruebas, los productos utilizados para probar líneas de producción con el fin de importar tecnología, y los productos utilizados para el mantenimiento de equipo; los productos utilizados como complemento de las líneas de producción de una fábrica (excepto los suministros de oficina); y los productos importados temporalmente, las piezas de repuesto o materiales importados en régimen de tráfico de perfeccionamiento, las partes de máquinas destinadas a su transformación y ulterior exportación como una máquina completa, o los productos utilizados exclusivamente para exposiciones comerciales.

3.3.2.3 Etiquetado y envasado

3.133. Las leyes y reglamentos de etiquetado, marcado y envasado se centran principalmente en los alimentos, los medicamentos, los productos cosméticos, los dispositivos médicos y las semillas. Estas normas no han experimentado cambios importantes desde el examen anterior. Las prescripciones en materia de etiquetado y envasado de los alimentos figuran en las Disposiciones relativas al Etiquetado de Alimentos (Decreto Nº 123 de la AQSIQ), las Disposiciones relativas a la Supervisión y Administración de la Producción de Aditivos Alimentarios (Decreto Nº 127 de la AQSIQ) y el Anuncio sobre Cuestiones relacionadas con el Uso de Marcas de Licencias Corporativas de Producción de Alimentos (Anuncio Nº 34 de la AQSIQ [2010]).

3.134. Se deben adjuntar una etiqueta y un manual de instrucciones (si procede) en chino a los aditivos alimentarios o alimentos preenvasados importados. En esas etiquetas y manuales de instrucciones se debe especificar el origen del producto, así como el nombre, la dirección y los datos de contacto del agente nacional que importa el producto.

3.135. El Reglamento de Aplicación de la Ley de Administración de Productos Farmacéuticos, de 6 de febrero de 2016, el Reglamento sobre el Control de Plaguicidas, de 8 de febrero de 2017, y el Reglamento de Control de los Dispositivos Médicos, de 4 de mayo de 2017, contienen nuevas normas en materia de etiquetado, marcado y envasado; cada uno de estos textos reemplazó al Reglamento anterior en su respectivo ámbito.

[84] Entre ellos: el Centro de Certificación de la Calidad de China; el Centro de Certificación de Tecnología para la Seguridad de China; el Centro de Certificación de la Calidad de los Productos Agrícolas de China; el Centro de Certificación del Vidrio de Seguridad de China; el Centro de Evaluación de la Conformidad de los Productos; el Centro de Certificación de los Productos de Lucha contra Incendios de China, dependiente del Ministerio de Seguridad Pública; y el Centro de Certificación de la Industria del Automóvil de China. (La lista de organismos de certificación obligatoria de productos puede consultarse en el sitio web de la CNCA (en chino). Consultado en: http://www.cnca.gov.cn/cnca/rdht/qzxcprz/jcjgglj/4731.html [10 de abril de 2018]).

[85] En los exámenes se evalúan las capacidades técnicas y la credibilidad del solicitante, y se analiza la eficacia en función de los costos. Deben completarse en un plazo de 30 días hábiles. Información en línea de la CNCA. Consultada en: http://www.cnca.gov.cn/bsdt/szxkxm/qzscprzjgsyshjcjgzdsp/201203/t20120320_4448.shtml.

3.3.3 Prescripciones sanitarias y fitosanitarias

3.136. El principal texto legislativo por el que se rigen las prescripciones sanitarias y fitosanitarias de China no ha sido modificado desde el anterior examen. La última revisión de la Ley de Inocuidad de los Alimentos entró en vigor el 1º de octubre de 2015, y en ella se destacaban las siguientes cuestiones: 1) la gestión de los riesgos relativos a la inocuidad alimentaria; 2) la gestión de la inocuidad de los alimentos en el origen; 3) la responsabilidad principal que tienen los productores y operadores alimentarios de garantizar la inocuidad de los alimentos; 4) la responsabilidad que tienen los gobiernos locales de garantizar la inocuidad alimentaria; 5) la supervisión y gestión de la inocuidad alimentaria; 6) la gobernanza social de la inocuidad alimentaria; y 7) la sanción de las infracciones graves de la Ley de Inocuidad de los Alimentos.[86]

3.137. Sin embargo, durante el período examinado China introdujo diversas reglamentaciones relacionadas con las prescripciones sanitarias y fitosanitarias que adoptaron la forma, entre otras, de Decretos de la AQSIQ. Algunas de ellas son: las Medidas sobre la Supervisión y Administración de la Inspección y Cuarentena para la Entrada y Salida de Cereales (Decreto Nº 177, de 2016, de la AQSIQ); las Medidas para la Administración de Unidades y Personal dedicados a la Cuarentena de Entrada y Salida (Decreto Nº 181, de 2016, de la AQSIQ); las Medidas Administrativas sobre las Licencias Sanitarias en Frontera (Decreto Nº 182, de 2016, de la AQSIQ); las Medidas sobre la Supervisión y Administración de la Inspección y Cuarentena para la Entrada de Animales Acuáticos (Decreto Nº 183, de 2016, de la AQSIQ); y las Medidas Administrativas sobre la Cuarentena para la Entrada y Salida de Cruceros (Decreto Nº 185, de 2016, de la AQSIQ).

3.138. Cuatro instituciones dirigen el sistema sanitario y fitosanitario de China, a saber: la Comisión Nacional de Salud y Planificación Familiar, la Administración de Productos Alimenticios y Farmacéuticos de China, el Ministerio de Agricultura y la AQSIQ. Sus competencias respectivas se han mantenido prácticamente sin cambios durante el período objeto de examen[87], si bien en julio de 2016 se introdujeron una serie de cambios de organización internos en la Administración de Productos Alimenticios y Farmacéuticos de China.

3.139. En el Catálogo de Productos Básicos sujetos a Inspección y Cuarentena de Entrada y Salida se enumeran todas las importaciones y exportaciones sujetas a inspección obligatoria por las autoridades de cuarentena e inspección de entrada y salida antes de su comercialización en China o su salida del país. Con respecto a las importaciones, en noviembre de 2017 el Catálogo contenía 4.591 líneas arancelarias al nivel de 8 dígitos del SA. En 2017 se modificaron las condiciones reglamentarias de unas 200 líneas arancelarias.

3.140. Las empresas extranjeras que fabrican, importan, elaboran y almacenan alimentos deben estar registradas en la CNCA para que sus productos alimenticios puedan ser importados en China.[88] Además, en la Ley de Inocuidad de los Alimentos, de 2015, se establece una reglamentación especial para determinados alimentos o productos relacionados con la alimentación (por ejemplo, los suplementos[89], los "preparados alimenticios para usos medicinales especiales"[90], y los preparados para lactantes y preparados complementarios y demás alimentos especiales), que están sujetos a supervisión y administración. Las empresas que fabrican estos productos deben cumplir trámites de registro o solicitud especiales, establecer un sistema de gestión de la calidad de la producción, y presentar un informe de "autoinspección" a la administración de productos alimenticios y farmacéuticos del Gobierno local. Además, la Ley de Inocuidad de los Alimentos establece que los importadores de productos alimenticios deben crear un sistema de registro de la

[86] OMC, Examen de las políticas comerciales de China (2015).
[87] OMC, Examen de las políticas comerciales de China (2015).
[88] Decreto Nº 145 [2012] de la AQSIQ, Medidas Administrativas para el Registro de Fabricantes Extranjeros de Alimentos Importados. Consultado en: http://www.chinatt315.org.cn/qwfb/2012-3/31/39530.aspx; y última versión del Catálogo de Fabricantes Extranjeros de Productos Alimenticios Importados (en chino). Consultado en: http://www.aqsiq.gov.cn/xxgk_13386/jlgg_12538/zjgg/2013/201305/t20130503_355293.htm [5 de abril de 2018] y https://cdn.chemlinked.com/file/OtherNews/The_Implementation_Catalogue.pdf [5 de abril de 2018].
[89] Los importadores de suplementos que son importados por primera vez deben registrarse en la Administración de Productos Alimenticios y Farmacéuticos de China. Los importadores de vitaminas o minerales no están obligados a registrarse, sino solamente a presentar un expediente.
[90] Para una definición, véase la Norma Nacional GB 29922-2013. Consultado en: http://www.lndoh.gov.cn/zxfw/bjcx/spaqbz/201405/P020140514421230724630.pdf.

importación y venta de los alimentos y aditivos alimentarios que incluya, entre otros datos: el nombre del producto, sus especificaciones, la cantidad, la fecha de producción, y el número de lote de la producción y la importación; el tiempo de conservación del producto o los aditivos alimentarios; y el nombre, la dirección y los datos de contacto del exportador. Los trámites de registro y solicitud varían en función del producto.

3.141. La AQSIQ es el servicio nacional de información sobre MSF de China. Entre enero de 2016 y noviembre de 2017 China presentó 21 notificaciones sobre medidas sanitarias o fitosanitarias adoptadas o en proyecto.[91] La mayoría de las medidas notificadas hacían referencia a la salud de las personas o la inocuidad de los alimentos; muchas estaban relacionadas con suplementos o aditivos alimenticios. Ninguna de las notificaciones se refería a medidas de emergencia.

3.142. Durante el período examinado los Miembros presentaron ocho preocupaciones comerciales específicas en el Comité MSF sobre medidas sanitarias o fitosanitarias mantenidas por China, tres de las cuales fueron formuladas por primera vez. Estas preocupaciones son: falta de transparencia con respecto a determinadas medidas sanitarias o fitosanitarias; restricciones a la importación en respuesta al accidente de la central nuclear de Fukushima; medidas aplicables a la carne de bovino; procedimientos de cuarentena y pruebas para el pescado; restricciones a la importación motivadas por la peste porcina africana, el virus Schmallenberg y la influenza aviar; proyecto de modificación del reglamento referido a los organismos modificados genéticamente; y prohibición a la importación de mangostán fresco.[92]

3.3.4 Política de competencia y controles de precios

3.3.4.1 Política de competencia

3.3.4.1.1 Marco legislativo e institucional

3.143. La política de competencia de China se rige por la Ley Antimonopolio, la Ley de Represión de la Competencia Desleal y la Ley de Precios. Durante el período examinado se modificó la Ley de Represión de la Competencia Desleal, lo que permitió eliminar los solapamientos con la Ley Antimonopolio.

3.144. Los principales objetivos de la Ley Antimonopolio son salvaguardar la competencia leal en el mercado y mejorar la eficiencia económica, y al mismo tiempo proteger los intereses de los consumidores y del público. Esta Ley es aplicable a las actividades contrarias a la competencia que tengan efecto en el mercado interno chino, tanto si se llevan a cabo en China como en el extranjero. La Ley se centra en prevenir, identificar y combatir tres tipos de conducta monopolística: la concertación de acuerdos monopolísticos; el abuso de posición dominante en el mercado; y las concentraciones de empresas que tengan o probablemente tengan el efecto de eliminar o restringir la competencia. La Ley es aplicable a las actividades en todos los sectores de la economía y de todo tipo de empresas, con excepción de las asociaciones o arreglos concertados de productores agropecuarios y organizaciones económicas rurales en la producción, elaboración, venta, transporte y almacenamiento de productos agropecuarios.

3.145. La Ley Antimonopolio establece que el Estado protegerá los intereses comerciales legítimos de las empresas públicas que posean una participación de control en industrias que afecten al sustento de la economía nacional y sean importantes para la seguridad nacional, así como los de aquellas empresas públicas que hayan obtenido legalmente derechos exclusivos de producción y venta. Según determina esta Ley, el Estado supervisa y regula las operaciones de estas compañías, así como los precios de los productos y servicios que suministran. En este sentido, China promulgó Leyes y Reglamentos que permiten concentrar la producción de determinados sectores en monopolios, cuasimonopolios u oligopolios autorizados, tales como la Ley de Correos (1986), la Ley de Ferrocarriles (1991), la Ley de Aviación Civil (1995), la Ley de Electricidad (1996), el Reglamento sobre Telecomunicaciones (2000) y la Ley de Bancos Comerciales, en su versión enmendada.

[91] Documentos G/SPS/N/CHN/1042-1060 de la OMC.
[92] Preocupaciones comerciales específicas N°s 184, 354, 392, 395, 405, 406 y 416.

3.146. Un cambio legislativo reseñable que se ha introducido en la política de competencia desde que se celebró el anterior examen de China, en 2016, ha sido la enmienda a la Ley de Represión de la Competencia Desleal, una modificación que fue aprobada el 4 de noviembre de 2017 y que entró en vigor el 1º de enero de 2018. Es la primera modificación que se introduce en esta Ley desde su adopción en 1993. La nueva versión de la Ley suprime solapamientos con la Ley Antimonopolio, al eliminar: i) las disposiciones que prohibían a las empresas de servicios públicos o monopolísticas exigir a los consumidores la compra de productos designados, impidiendo así que otras compañías gozaran de una situación de competencia leal; ii) las disposiciones que prohibían a los organismos públicos abusar de sus poderes administrativos para imponer a los consumidores la adquisición de productos designados, o para restringir la entrada en el mercado interregional; y iii) las disposiciones sobre las licitaciones colusorias.[93] La versión enmendada de la Ley introduce nuevas disposiciones para prevenir la utilización de medios tecnológicos en Internet para realizar actividades de competencia desleal, como las intromisiones maliciosas.[94]

3.147. Con arreglo al artículo 9 de la Ley Antimonopolio, el Consejo de Estado creó una Comisión Antimonopolio con el fin de que organizara, coordinara y orientara la labor antimonopolio y de que realizara tareas tales como: i) analizar y elaborar políticas sobre competencia; ii) organizar actividades de investigación y análisis de la competencia en el conjunto del mercado y publicar informes de evaluación; iii) formular y publicar directrices antimonopolio; y iv) coordinar la aplicación administrativa de la Ley Antimonopolio. El Comité está presidido por un Viceprimer Ministro e integrado por Ministros o altos funcionarios de los Ministerios y las comisiones reglamentarias competentes del Consejo de Estado. El Ministerio de Comercio sirve de Oficina General de la Comisión y se encarga del trabajo cotidiano.

3.148. Algunos miembros de instituciones académicas consideran que el actual marco institucional para la aplicación de la política de competencia de China no puede garantizar plenamente el funcionamiento de dicha política, ya que: i) el reparto de competencias que establece la Ley Antimonopolio entre tres organismos menoscaba la coherencia legislativa y política; y ii) la falta de autonomía de los tres organismos hace que la política de competencia pueda verse influida por las políticas industriales, que en ocasiones pueden entrar en conflicto con la política de competencia.[95]

3.149. El Ministerio de Comercio, la Comisión Nacional de Desarrollo y Reforma (NDRC) y la Administración Estatal de Industria y Comercio (SAIC) asumen, en sus respectivos ámbitos de competencia, diferentes aspectos de la labor de reglamentación antimonopolio. Concretamente, la Oficina Antimonopolio del Ministerio de Comercio tiene a su cargo la realización de exámenes antimonopolio en caso de concentración de empresas. La NDRC y la SAIC se ocupan de cuestiones específicas relacionadas con la vigilancia de los acuerdos monopolísticos, el abuso de posición dominante en el mercado y el abuso de facultades administrativas. La Oficina de Supervisión de los Precios y Lucha contra los Monopolios de la NDRC se encarga de investigar y sancionar las infracciones de las normas en la materia relacionadas con los precios, en tanto que la Oficina de Observancia de las Disposiciones contra los Monopolios y la Competencia Desleal de la SAIC se ocupa de las cuestiones relativas a los acuerdos de monopolio, el abuso de posición dominante en el mercado y el abuso de facultades administrativas para eliminar o restringir la competencia

[93] Cuando en 1993 se promulgó por primera vez la Ley de Represión de la Competencia Desleal, todavía no habían sido aprobadas ni la Ley Antimonopolio ni la Ley de Licitaciones. Por esta razón, la Ley de Represión de la Competencia Desleal incluía disposiciones que regulaban determinados comportamientos monopolísticos y la licitación colusoria, unas disposiciones que, más adelante, se solaparon con el contenido de la Ley Antimonopolio y de la Ley de Licitaciones cuando estas fueron aprobadas. Con la enmienda a la Ley de Represión de la Competencia Desleal se pretendía armonizar esta norma con las otras dos mediante la eliminación de esos solapamientos.

[94] El artículo 12 de la versión enmendada de la Ley de Represión de la Competencia Desleal dispone actualmente que los operadores del mercado no utilizarán medios tecnológicos para obstruir o perjudicar el funcionamiento normal de los productos o servicios de red suministrados legalmente por otros operadores, influyendo en la elección de los usuarios o de cualquier otra forma. Un listado no exhaustivo de estos comportamientos prohibidos podría ser: 1) insertar un enlace o un elemento que fuerce al usuario a visitar otro sitio web en los productos o servicios de red suministrados legalmente por otros operadores, sin el consentimiento de estos; 2) inducir a error, engañar o forzar a los usuarios para que modifiquen, apaguen o desinstalen los productos o servicios de red suministrados legalmente por otros operadores; y 3) lograr maliciosamente que los productos o servicios de red sean incompatibles con los productos o servicios de Internet suministrados legalmente por otros operadores. Los incumplimientos graves de estas disposiciones pueden ser sancionados con multas de entre 500.000 yuan y 3 millones de yuan.

[95] Véase William Kovacic, "Competition Policy and State-owned Enterprises in China", *World Trade Review (2017)*.

(comportamientos no relacionados con los precios). Cada organismo ha promulgado varias normas departamentales en sus respectivas esferas de competencia. En el cuadro 3.1 se enumeran las principales reglamentaciones y directrices en materia de competencia.

3.150. La Comisión Antimonopolio del Consejo de Estado está elaborando unas Directrices Antimonopolio relativas al Ejercicio Abusivo de los Derechos de Propiedad Intelectual. El 23 de marzo de 2017 se publicó en línea el borrador de estas Directrices para recabar observaciones del público. El objetivo de estas Directrices es orientar acerca de cómo se puede aplicar la Ley Antimonopolio a las infracciones de los derechos de propiedad intelectual, así como mejorar la transparencia en la aplicación de las normas antimonopolio. Según las autoridades, la redacción de las Directrices ya ha finalizado; el documento resultante fue remitido a la Oficina Antimonopolio del Consejo de Estado y está abierto a la formulación de observaciones públicas. Las infracciones de la Ley Antimonopolio están sujetas a sanciones administrativas, con inclusión de multas, decomiso de ganancias ilegales y órdenes de cese y desistimiento, que pueden ser impuestas por el MOFCOM, la SAIC o la NDRC, según la naturaleza de cada caso. La NDRC puede delegar su competencia a las comisiones de desarrollo y reforma provinciales correspondientes, y estas pueden delegar los casos a un nivel inferior. La SAIC puede abrir ella misma una investigación en casos de monopolio, o autorizar para ello a las administraciones de industria y comercio provinciales. La SAIC puede asumir la investigación de los casos que ha abierto, o bien delegar esa investigación a las correspondientes administraciones de industria y comercio provinciales o subprovinciales, o a las administraciones homólogas de los municipios con planificación autónoma. En los casos de investigaciones iniciadas por una administración de industria y comercio, la administración de industria y comercio provincial puede delegar la investigación y los trabajos pertinentes a determinados organismos, entre ellos las administraciones de industria y comercio municipales. Además de esas medidas administrativas, las partes perjudicadas por infracciones de disposiciones antimonopolio pueden recurrir a los tribunales. A fin de crear un entorno más favorable a la competencia, el 1º de junio de 2016 el Consejo de Estado publicó los Dictámenes sobre el Establecimiento de un Sistema de Examen de la Competencia Leal en el marco del Desarrollo de Sistemas Orientados al Mercado (Guo Fa Nº 34, de 2016). En estos Dictámenes se establece un plan integral para crear y aplicar un sistema de examen de la competencia leal. Estos Dictámenes disponen que todas las políticas y medidas relacionadas con actividades económicas orientadas al mercado se someterán a un examen de competencia leal antes de su publicación. La NDRC y la SAIC han ido adoptando iniciativas conjuntas en colaboración con los departamentos pertinentes para impulsar la puesta en práctica de los Dictámenes.

Recuadro 3.1 Principales reglamentaciones y directrices sobre cuestiones relativas a la política de competencia

Reglamentación general (emitida por el Consejo de Estado/Comisión Antimonopolio)

- Directrices de la Comisión Antimonopolio del Consejo de Estado para la Definición de Mercado Pertinente (24 de mayo de 2009)

Reglamentación sobre monopolios relacionados con los precios (emitida por el Consejo de Estado/NDRC)

- Normas sobre la Prohibición del Dumping (Precios Inferiores al Coste) (Orden Nº 2 [1999] de la SDPC)
- Normas sobre la Prohibición del Fraude de Precios (Orden Nº 15 [2001] de la SDPC)
- Normas sobre la Prohibición del Monopolio de Precios (Orden Nº 7 [2010] de la NDRC)
- Normas sobre los Procedimientos Administrativos para la Aplicación de la Legislación contra la Fijación de Precios (Orden Nº 8 [2010] de la NDRC)
- Disposiciones del Consejo de Estado sobre Sanciones Administrativas por Infracciones relacionadas con los Precios (Decreto Nº 585 [2010] del Consejo de Estado)
- Normas de Procedimiento sobre Sanciones Administrativas relacionadas con los Precios (Orden Nº 22 [2013] de la NDRC)

Reglamentación sobre monopolios no relacionados con los precios (emitida por el Consejo de Estado/SAIC)

- Determinadas Disposiciones sobre la Prohibición de la Competencia Desleal en Ventas con Prima (Orden Nº 19 [1993] de la SAIC)
- Determinadas Disposiciones sobre la Prohibición de Prácticas Anticompetitivas en los Sectores de los Servicios Públicos (Orden Nº 20 [1993] de la SAIC)
- Reglamento Provisional sobre la Prohibición de las Prácticas de Licitación Colusorias (Orden Nº 82 [1998] de la SAIC)
- Disposiciones de Procedimiento de la SAIC sobre la Prohibición del Abuso de Facultades Administrativas para Eliminar o Restringir la Competencia (Orden Nº 41 [2009] de la SAIC)
- Disposiciones de la SAIC relativas a los Procedimientos de Investigación de Acuerdos Monopolísticos y Abusos de Posición Dominante en el Mercado (Orden Nº 42 [2009] de la SAIC)
- Disposiciones de la SAIC sobre la Prohibición de los Acuerdos Monopolísticos (Orden Nº 53 [2010] de la SAIC)
- Disposiciones de la SAIC sobre la Prohibición del Abuso de Posiciones Dominantes en el Mercado (Orden Nº 54 [2010] de la SAIC)
- Disposiciones de la SAIC sobre la Supresión del Abuso de Facultades Administrativas para Eliminar o Restringir la Competencia (Orden Nº 55 [2010] de la SAIC)
- Disposiciones sobre la Prohibición del Abuso de los Derechos de Propiedad Intelectual para Eliminar o Restringir la Competencia (Orden Nº 74 [2015] de la SAIC)

Reglamentación sobre fusiones (emitida por el Consejo de Estado/Ministerio de Comercio)

- Disposiciones del Consejo de Estado sobre los Umbrales para la Notificación Previa de Concentración de Empresas (Decreto Nº 529 [2008] del Consejo de Estado)
- Medidas relativas al Cálculo del Volumen de Negocio para la Declaración de Concentración de Empresas en el Sector Financiero (Orden Nº 10 [2009] del MOFCOM, el PBOC, la CBRC, la CSRC y la CIRC)
- Medidas relativas a la Notificación de la Concentración de Empresas (Orden Nº 11 [2009] del MOFCOM)
- Medidas relativas al Examen de la Concentración de Empresas (Orden Nº 12 [2009] del MOFCOM)
- Normas Provisionales sobre la Evaluación del Impacto de la Concentración de Empresas sobre la Competencia (Anuncio Nº 55 [2011] del MOFCOM)
- Disposiciones Provisionales sobre la Investigación de Concentraciones de Empresas No Notificadas (Orden Nº 6 [2011] del MOFCOM)
- Disposiciones Provisionales sobre las Normas Aplicables en los Casos Simples de Concentración de Empresas (Anuncio Nº 12 [2014] del MOFCOM)
- Orientaciones (Provisionales) sobre la Notificación de Casos Simples de Concentración de Empresas (18 de abril de 2014)
- Orientaciones sobre la Notificación de la Concentración de Empresas (18 de abril de 2014, enmienda a la versión anterior, emitida el 5 de enero de 2009)
- Acuerdo de Delegación de la Supervisión (modelo de texto, no vinculante) (27 de noviembre de 2015)
- Normas (Provisionales) sobre la Imposición de Condiciones Restrictivas Adicionales para la Concentración de Empresas (Orden Nº 6 [2014] del MOFCOM)
- Orientaciones sobre la Reglamentación de los Nombres de las Notificaciones relativas a Casos de Concentración de Empresas (14 de febrero de 2017)

Fuente: Información facilitada por las autoridades de China.

3.3.4.1.2 Acuerdos monopolísticos

3.151. La Ley Antimonopolio y sus reglamentos de aplicación[96] prohíben seis tipos de acuerdos horizontales, consistentes en: 1) fijar precios; 2) limitar la disponibilidad de productos; 3) dividir los mercados; 4) restringir la compra o desarrollo de nuevas tecnologías; 5) boicotear transacciones de forma conjunta; y 6) otros acuerdos confirmados por las autoridades. También prohíben tres tipos de acuerdos verticales, consistentes en: 1) fijar los precios de los productos revendidos a un tercero; 2) restringir los precios más bajos de los productos revendidos a un tercero; y 3) otros acuerdos confirmados por las autoridades. La prohibición se aplica no solo a los acuerdos monopolísticos escritos o verbales sino también a los comportamientos concertados entre empresas, sin acuerdo explícito escrito o verbal. Para determinar la existencia de comportamientos monopolísticos, el mercado pertinente se puede definir según el tipo de producto, el ámbito

[96] Entre ellos figuran las Disposiciones de la NDRC relativas a la Prohibición de los Monopolios de Precios (Decreto Nº 2010/7 de la NDRC), las Disposiciones de la SAIC sobre la Prohibición de los Acuerdos Monopolísticos (Decreto Nº 2010/53 de la SAIC), las Disposiciones de la SAIC sobre la Prohibición del Abuso de Posiciones Dominantes en el Mercado (Decreto Nº 2010/54 de la SAIC) y las Disposiciones de la SAIC sobre la Prohibición del Abuso de Derechos de Propiedad Intelectual para Impedir o Restringir la Competencia.

geográfico o tecnologías específicas.[97] Las asociaciones profesionales tienen prohibido organizar o facilitar la concertación de acuerdos monopolísticos entre sus miembros. La NDRC se ocupa de los acuerdos monopolísticos que relacionados con los precios y la SAIC de los que no están relacionados con los precios. Las normas de aplicación al respecto se detallan en las Normas de la NDRC sobre la Prohibición de los Monopolios de Precios (Orden Nº 7 [2010] de la NDRC) y en las Disposiciones de la SAIC sobre la Prohibición de los Acuerdos Monopolísticos (Orden Nº 53 [2010] de la SAIC).

3.152. La Ley Antimonopolio prevé la imposición de sanciones administrativas por concertar y aplicar un acuerdo monopolístico, incluidas las siguientes: dictado de una orden para poner fin a la actividad infractora; decomiso de toda ganancia ilegal; e imposición de una multa no inferior al 1% ni superior al 10% de las ventas realizadas el año anterior. Si ese acuerdo monopolístico aún no se ha aplicado, la multa no podrá exceder de 500.000 yuan. La colaboración voluntaria con la autoridad investigadora o la aportación de pruebas materiales durante la investigación podrán dar lugar a la reducción o al levantamiento de la sanción.

3.3.4.1.3 Posiciones dominantes en el mercado

3.153. La Ley Antimonopolio y sus normas de aplicación prohíben que las empresas que ocupan posiciones dominantes en el mercado abusen de ellas para adoptar determinadas conductas. Por ejemplo, estas empresas tienen prohibido: vender productos a precios injustificadamente elevados o comprar productos a precios injustificadamente bajos; sin razones válidas, vender productos a precios inferiores al costo o aplicar precios distintos a diversas contrapartes en igualdad de condiciones; sin razones válidas, negarse a realizar transacciones con sus contrapartes o realizar compras o ventas vinculantes de productos; negar a las contrapartes el acceso a las instalaciones esenciales en condiciones razonables; e imponer condiciones de comercio poco razonables. Si bien la existencia de una posición dominante en el mercado se determina sobre la base de una serie de factores, como las cuotas de mercado, la competitividad, la capacidad financiera y las condiciones técnicas, también se puede determinar que existe una posición dominante cuando: una sola empresa cuenta con la mitad del mercado pertinente total; la cuota de mercado conjunta de dos empresas alcanza dos tercios del mercado total; o la cuota de mercado conjunta de tres empresas equivale a tres cuartas partes del total. Todas las decisiones se toman caso por caso.

3.154. Las principales normas de aplicación relacionadas con el abuso de posición dominante en el mercado figuran en las Normas de la NDRC sobre la Prohibición de los Monopolios de Precios (Orden Nº 7 [2010] de la NDRC) y en las Disposiciones de la SAIC sobre la Prohibición del Abuso de Posiciones Dominantes en el Mercado (Orden Nº 54 [2010] de la SAIC). Las normas de la NDRC relativas a las investigaciones se recogen en sus Normas sobre los Procedimientos Administrativos para la Aplicación de la Legislación contra la Fijación de Precios (Orden Nº 8 [2010] de la NDRC) y las de la SAIC se especifican en sus Disposiciones relativas a los Procedimientos de Investigación de Acuerdos Monopolísticos y Abusos de Posición Dominante en el Mercado (Orden Nº 42 [2009] de la SAIC) y en las Normas sobre los Procedimientos Administrativos Sancionadores del Departamento Administrativo de Industria y Comercio (Orden Nº 28 [2007] de la SAIC).

3.155. La Orden Nº 74, de 2015, de la SAIC prohíbe explícitamente abusar de los derechos de propiedad intelectual (DPI) para eliminar o restringir la competencia. Además de prohibir la utilización de los DPI para alcanzar acuerdos monopolísticos[98], esta Orden también prohíbe utilizar los DPI para abusar de una posición dominante en el mercado. Concretamente, la Orden prohíbe a los titulares de DPI que gozan de una posición dominante en el mercado llevar a cabo cualquiera de las siguientes prácticas capaces de eliminar o restringir la competencia: negarse a conceder licencias sobre DPI esenciales; restringir las transacciones; realizar operaciones vinculantes; imponer condiciones restrictivas; discriminar de forma injustificada a licenciatarios en caso de igualdad de méritos. La Orden también requiere que los DPI sean obligatoriamente objeto de licencia si se consideran un servicio fundamental en virtud de los criterios que se especifican en la

[97] Véanse las Directrices de la Comisión Antimonopolio del Consejo de Estado para la Definición de Mercado Pertinente, emitidas el 24 de mayo de 2009. Consultadas en: http://www.lawinfochina.com/display.aspx?lib=law&id=7575&CGid.

[98] Los titulares de DPI proporcionan una cláusula de resguardo basada en la cuota de mercado. Para las empresas competidoras, el umbral es el 20% del mercado, o el hecho de que haya al menos cuatro tecnologías sustitutivas disponibles en el mercado; y para las empresas no competidoras, el umbral es el 30% del mercado, o el hecho de que haya al menos dos tecnologías sustitutivas disponibles en el mercado.

Orden. Asimismo, la Orden prohíbe la concertación de acuerdos abusivos de normalización en materia de propiedad intelectual. En general las investigaciones se basan en el "principio de razonabilidad" o en un análisis caso por caso.

3.156. Las empresas que incumplen las disposiciones pertinentes pueden ser sancionadas con el decomiso de toda ganancia ilegal y con multas de un importe no inferior al 1% ni superior al 10% de las ventas realizadas el año anterior.

3.3.4.1.4 Fusiones y adquisiciones

3.157. La Ley Antimonopolio establece que, antes de emprender cualquier actividad, todas las concentraciones que superen ciertos umbrales han de notificarse al Ministerio de Comercio para obtener su aprobación.[99] Las concentraciones pueden tomar forma de: a) fusión; b) adquisición de acciones o activos que otorgan el control sobre otras empresas; c) control obtenido por determinadas empresas sobre otras empresas mediante contrato u otras fórmulas, o por contar con una influencia decisiva sobre otras empresas. En caso de fusión, cada participante en ella debe presentar una notificación.

3.158. Los umbrales se establecieron en las Disposiciones del Consejo de Estado (Decreto Nº 529 [2008] del Consejo de Estado), y se reafirmaron en las Orientaciones sobre las Solicitudes para la Concentración de Empresas de 2014. Estos umbrales son los siguientes: a) un volumen agregado de negocio mundial de todas las empresas implicadas superior a 10.000 millones de yuan durante el año anterior a la fusión, y un volumen de negocio en China continental de al menos dos de las empresas implicadas superior a 400 millones de yuan cada una; o b) un volumen de negocio agregado en China continental de todas las empresas implicadas superior a 2.000 millones de yuan durante el año anterior a la fusión, y un volumen de negocio en China de al menos dos de las empresas implicadas superior a 400 millones de yuan cada una. Además, las Medidas del MOFCOM relativas a la Notificación de la Concentración de Empresas (Orden Nº 11 [2009] del MOFCOM) disponen que las actividades de concentración múltiple entre las mismas entidades en un período de dos años se consideran una única transacción, y que su valor es la suma de las cifras de negocio que representan las transacciones. En ese caso, aun cuando cada una de las distintas acciones suponga un volumen inferior al umbral, si la cifra de negocio total es superior al umbral de notificación, las actividades de concentración deberán notificarse a fin de obtener la autorización. Esta exigencia también se reafirma en las Orientaciones de 2014. Los métodos para el cálculo del volumen de negocio en el sector financiero fueron publicadas conjuntamente en 2009 por el MOFCOM y las comisiones de supervisión competentes.[100]

3.159. Según se prevé en las Disposiciones del Consejo de Estado de 2008 y en las Disposiciones Provisionales sobre la Investigación de Concentraciones de Empresas No Notificadas (Orden Nº 6 [2011] del Ministerio de Comercio), el Ministerio de Comercio puede iniciar investigaciones para determinar si las actividades de concentración no notificadas deberían haberse notificado y haber sido objeto de un examen antimonopolio. Las partes en la concentración consideradas infractoras pueden ser sancionadas con una multa no superior a 500.000 yuan si la investigación determina que la concentración no notificada debería haberse autorizado mediante un examen antimonopolio. El Ministerio de Comercio puede también ordenar la revocación de la concentración.

3.160. La documentación de notificación debe incluir la propia notificación, una explicación del impacto de la concentración sobre la competencia en el mercado pertinente, el acuerdo de concentración, el informe financiero de todas las empresas implicadas correspondiente al año previo, así como otros documentos requeridos por las autoridades. Tras recibir la notificación y la documentación justificante, el MOFCOM realiza un examen preliminar de la notificación y, en un plazo de 30 días, decide si es necesario realizar un nuevo examen. Se debe informar por escrito del resultado del examen preliminar a las empresas interesadas. Si el MOFCOM decide realizar otro examen, este debe finalizase en un plazo de 90 días, contado a partir de la fecha de adopción de esa decisión. El MOFCOM puede aprobar la concentración, rechazarla o autorizarla con condiciones. La decisión definitiva también se debe remitir por escrito a las empresas involucradas. En los casos

[99] Además del MOFCOM, también pueden participar en los exámenes de las fusiones la SAIC y los organismos de reglamentación sectorial.

[100] Los métodos figuran en las Medidas relativas al Cálculo del Volumen de Negocio para la Declaración de Concentración de Empresas en el Sector Financiero (Orden Nº 10 [2009] del MOFCOM, el PBOC, la CBRC, la CSRC y la CIRC).

en que no se apruebe la concentración propuesta, esta decisión se debe justificar a las partes afectadas. En determinadas circunstancias, el Ministerio de Comercio puede prorrogar el plazo para realizar el examen, pero no por más de 60 días.

3.161. La Ley Antimonopolio dispone que el MOFCOM deberá considerar los siguientes factores cuando realice el examen: a) la cuota de mercado que las empresas participantes tengan en el mercado afectado y su poder de control sobre el mismo; b) el grado de concentración de mercado resultante para el mercado afectado; c) el efecto de la concentración en el acceso al mercado y el progreso tecnológico; d) la influencia de la concentración en los consumidores y las demás empresas; e) el efecto de la concentración en el desarrollo económico nacional; y f) otros elementos que puedan tener un efecto en la competencia en el mercado. Las autoridades han indicado que se aplican los mismos criterios a todas las empresas, incluidas las estatales.

3.162. A fin de facilitar la notificación, el MOFCOM aprobó unos procedimientos de examen abreviados para aplicarlos a los casos definidos como "simples". Las normas que rigen estos casos figuran en las Disposiciones Provisionales sobre las Normas Aplicables en los Casos Simples de Concentración de Empresas (Anuncio Nº 12 [2014] del MOFCOM) y en las Orientaciones (Provisionales) sobre la Notificación de Casos Simples de Concentración de Empresas (18 de abril de 2014).[101] Los casos simples se deben publicar durante 10 días en el sitio web del Ministerio de Comercio para que el público pueda formular observaciones. Según las autoridades, para los casos simples se requiere documentación más sencilla y se realizan menos consultas, lo que redunda en un procedimiento más eficiente y breve. Las autoridades afirmaron que en 2017 se tardaron en promedio 29,1 días para iniciar los exámenes antimonopolio de concentración de empresas y 32,2 días para adoptar una decisión, lo que supuso abreviar un 14% y un 4,7%, respectivamente, los plazos de 2016. Además, el 97,8% de los exámenes de casos simples realizados en 2017 quedaron concluidos durante la fase preliminar.

3.163. El Decreto Nº 6, de 2014, del MOFCOM establece que podrá imponer condiciones restrictivas adicionales para mitigar los efectos adversos de una concentración en la competencia. Las Disposiciones permiten la aplicación de condiciones restrictivas de tres tipos: a) condiciones estructurales que requieren la desinversión de activos tangibles, derechos de propiedad intelectual y otros activos intangibles, o derechos e intereses conexos, entre otros; b) condiciones que requieren la adopción de determinadas medidas, tales como exigir que las empresas participantes en una concentración pongan a disposición de otros sus respectivas redes, plataformas y otras infraestructuras o sus tecnologías esenciales sujetas a licencia (con inclusión de patentes, tecnologías patentadas y otros derechos de propiedad intelectual), o bien poner fin a contratos de exclusividad, entre otras cosas; y c) condiciones generales que combinan las condiciones estructurales con las condiciones que requieren la adopción de medidas.

3.164. Además, la Ley Antimonopolio dispone que, en los casos de adquisición de una empresa nacional por un inversor extranjero o de participación de un inversor extranjero en concentraciones por otros medios, también deberá llevarse a cabo un examen sobre la seguridad nacional si las autoridades consideran que esta se ve afectada por la operación. Las autoridades señalan que el examen de la concentración de empresas y el de la seguridad nacional se realizan conforme a dos procedimientos distintos. El MOFCOM se encarga de examinar la concentración, y las autoridades responsables de la seguridad nacional se ocupan de los aspectos relacionados la seguridad nacional.

[101] Un caso de concentración se considerará simple si: a) en el mismo mercado afectado, la cuota de mercado total de todas las empresas que participan en la concentración es inferior al 15%; b) existe una relación de integración de las fases iniciales y las fases avanzadas del proceso productivo entre las empresas que participan en la concentración, y la cuota de mercado de tales empresas en ambos mercados inicial y avanzado es inferior al 25%; c) las empresas participantes en la concentración no se hallan en el mismo mercado afectado ni tienen una relación de integración de las fases iniciales y las fases avanzadas del proceso productivo, y su cuota de mercado en cada uno de los mercados afectados por la concentración es inferior al 25%; d) las empresas participantes en la concentración tienen intención de establecer una empresa mixta en el extranjero que no intervendrá en actividades económicas de ningún tipo dentro del territorio de China; e) las empresas participantes en la concentración tienen intención de adquirir el capital o los activos de una empresa extranjera que no interviene en actividades económicas de ningún tipo dentro del territorio de China; o f) una empresa mixta controlada conjuntamente por dos o más empresas pasará a ser controlada por una o varias de esas empresas tras la concentración.

3.3.4.1.5 Monopolios administrativos

3.165. La Ley Antimonopolio prohíbe de forma general los monopolios administrativos, con inclusión del trato solo con interlocutores designados, la obstrucción de la libre circulación de productos por las regiones, la restricción de las licitaciones, la restricción de las inversiones o del establecimiento de sucursales, la imposición de prácticas monopolísticas a las empresas y la promulgación de normas con elementos que eliminen o restrinjan la competencia. En la Orden Nº 55, de 2010, de la SAIC se explican con más detalle las prohibiciones definidas en la Ley Antimonopolio. Las Disposiciones de la NDRC relativas a la Prohibición de los Monopolios de Precios contienen prescripciones similares centradas en las infracciones relacionadas con los precios. Como medidas correctivas contra los monopolios administrativos la Ley Antimonopolio prevé órdenes de cese y desistimiento dictadas por la autoridad superior, así como sanciones disciplinarias a los funcionarios directamente responsables y a las personas que estén directamente implicadas. Además, las autoridades responsables de la aplicación de la Ley Antimonopolio pueden plantear sugerencias a la autoridad superior sobre la base de la legislación. Las Órdenes de la SAIC Nº 53, de 2011, (Disposiciones de la SAIC sobre la Prohibición de los Acuerdos Monopolísticos) y Nº 54, de 2011, (Disposiciones de la SAIC sobre la Prohibición del Abuso de Posiciones Dominantes en el Mercado) establecen los recursos administrativos para ello.

3.166. Algunos analistas opinan que los monopolios administrativos siguen planteando problemas en China.[102] Se considera que el Gobierno central puede intervenir en la asignación de recursos y en la entrada en el mercado y que los Gobiernos locales pueden prohibir la venta de productos no locales para proteger los sectores de sus zonas que más ingresos aportan. Sin embargo, las autoridades de China no comparten este punto de vista.

3.3.4.1.6 Observancia

3.167. Desde que en agosto de 2008 entró en vigor la Ley Antimonopolio, la NDRC y las autoridades provinciales responsables de la observancia de las disposiciones contra los monopolios de precios se han ocupado de 150 casos, que han resultado en la imposición de multas por un importe total aproximado de 11.000 millones de yuan. Entre enero de 2016 y diciembre de 2017, las autoridades abordaron 44 casos antimonopolio e impusieron multas por un valor de casi 1.000 millones de yuan. Estos casos afectan, entre otros, a los siguientes sectores: transporte, medicina y salud, educación, transporte marítimo internacional, automóviles y partes de automóviles, turismo, entrega urgente y construcción. Entre los monopolios investigados hay tanto acuerdos monopolísticos como abusos de posición dominante en el mercado. Asimismo, entre las compañías investigadas hay empresas estatales, empresas con inversión extranjera, empresas privadas y asociaciones profesionales.

3.168. Entre enero de 2016 y junio de 2017, la SAIC y las administraciones de industria y comercio provinciales investigaron 33 casos de supuesto monopolio y concluyeron 23 casos. Los casos se referían a esferas como el suministro de agua, la electricidad, el suministro de gas, el tabaco, la sal, las telecomunicaciones, la banca, los seguros, los medicamentos y la atención sanitaria, la radiodifusión y la televisión, el transporte marítimo y portuario, la venta de petróleo, los muebles, los fuegos artificiales, los servicios de auditoría, los dispositivos criptográficos y los materiales de envasado de alimentos, así como a diversas entidades empresariales y asociaciones profesionales conexas. En el sitio web de la SAIC se pueden consultar las sanciones administrativas impuestas en los casos concluidos.

3.169. Entre julio de 2016 y junio de 2017, el Ministerio de Comercio recibió un total de 386 solicitudes de aprobación de concentraciones de empresas, aceptó 355 solicitudes y cerró 359 casos (contando casos arrastrados de años anteriores). Del conjunto de casos finalizados, 356 fueron aprobados sin condiciones, lo que representaba alrededor del 99%; 3 fueron aprobados con reservas, lo que equivalía al 1%; y ninguno fue denegado. Las resoluciones correspondientes a los exámenes de los casos están publicadas en línea. El Ministerio de Comercio también investigó casos de presuntas concentraciones que no se habían notificado, e impuso sanciones en siete de ellos. Asimismo, este Ministerio supervisó la ejecución de 20 casos que previamente había aprobado con reservas.

[102] Véase William Kovacic, "Competition Policy and State-owned Enterprises in China", World Trade Review (2017).

3.170. Además, la SAIC ha creado departamentos de supervisión industrial, comercial y de mercados con el fin de llevar a cabo campañas especiales en materia de observancia de la legislación, y con ello combatir de forma centralizada las restricciones de la competencia y el monopolio en los sectores de los servicios públicos, en particular en las siguientes esferas clave: suministro de agua, electricidad y gas, transporte público y servicios funerarios. En las campañas se han abordado actos ilícitos relacionados con cobros no autorizados, transacciones forzadas, servicios forzados, la inclusión de condiciones comerciales adicionales poco razonables y la creación de obstáculos industriales para evitar la competencia en los sectores de los servicios públicos. De 2016 a 2017 se abordaron un total de 1.510 casos relacionados con la competencia desleal en el ámbito de la restricción de la competencia.

3.3.4.1.7 Cooperación internacional

3.171. China participa en actividades relacionadas con la política de competencia en el marco del APEC, la OCDE y la UNCTAD. Mantiene su labor de cooperación internacional sobre cuestiones de política de competencia con las autoridades responsables de esta materia de otros países o grupos de países. Las autoridades señalaron que, desde 2016, China ha firmado un memorando de entendimiento sobre cooperación bilateral antimonopolio con el Reino Unido, el Brasil y España. China también ha firmado los memorandos de entendimiento sobre cooperación en materia de legislación y política de competencia con los países BRICS. En el marco del ALC entre China y Corea ambos países acordaron cooperar y coordinarse de forma exhaustiva para aplicar las políticas de competencia. En el ALC entre China y Australia se reconoce la importancia de la política de competencia y se acuerda intensificar la cooperación técnica en este ámbito. Además, en el ALC entre China e Islandia y el ALC entre China y Suiza también se acuerda llevar a cabo, en la medida necesaria, consultas, intercambios de información y actividades de cooperación técnica sobre la observancia de las políticas de competencia. Según las autoridades, en los últimos años la SAIC también ha participado en las negociaciones entre China, el Japón y Corea, China y la Unión Económica Euroasiática, China y Singapur (actualización), China y Nueva Zelandia (actualización), China y Chile, China y el Perú (actualización) y China y Noruega, así como en relación con el Acuerdo de Inversión entre China y la UE. China no pertenece a la Red Internacional de Competencia y, tal como se indicaba en el examen anterior, no hay un plazo preciso para que China considere la posibilidad de incorporarse a la red.

3.3.4.2 Controles de precios

3.172. La Ley de Precios de la República Popular China autoriza al Gobierno a fijar u orientar los precios de un reducido grupo de productos y servicios.[103] El artículo 18 de la Ley de Precios faculta a las autoridades competentes para controlar, cuando sea necesario, los precios de: i) los productos que tienen una importancia significativa para la economía nacional y para los medios de subsistencia de la población; ii) una serie limitada de productos raros; iii) los productos sujetos a monopolios naturales; iv) los servicios de utilidad pública clave; y v) los servicios públicos clave. Además, las leyes y reglamentos sobre sectores específicos de la industria o los servicios pueden incluir disposiciones acerca de la administración de los precios en sus respectivos ámbitos, que reiteren que las correspondientes empresas y proveedores de servicios deben seguir los principios y normas establecidos en la Ley de Precios. Entre estas leyes y reglamentos figuran la Ley de Administración de Productos Farmacéuticos, la Ley de Ferrocarriles, la Ley de Correos, la Ley de Enseñanza Obligatoria, la Ley de Servicios Notariales, la Decisión del Comité Permanente del Congreso Nacional del Pueblo sobre la Administración de la Autenticación Judicial, la Ley de Aviación Civil y la Ley de Bancos Comerciales. En el cuadro 3.16 se resumen las leyes y reglamentos relacionados con los controles de precios.

[103] Información en línea del MOFCOM. Consultada en: http://english.mofcom.gov.cn/article/policyrelease/Businessregulations/201303/20130300046121.shtml [11 de abril de 2018].

Cuadro 3.16 Normas departamentales relacionadas con el control de precios, 2017

Leyes/reglamentos	
Catálogo de Precios establecidos por el Gobierno Central	Orden Nº 29 [2015] de la NDRC
Reglamento sobre la Fijación de Precios por el Gobierno	Orden Nº 7 [2017] de la NDRC
Medidas sobre la Vigilancia y Auditoría de los Costos en la Fijación de Precios por el Gobierno	Orden Nº 8 [2017] de la NDRC
Medidas sobre las Audiencias relativas a la Fijación de Precios por el Gobierno	Orden Nº 2 [2008] de la NDRC
Reglamento sobre la Prohibición del Dumping a Precios Bajos	Orden Nº 2 [1999] de la Comisión Estatal de Planificación[a]
Reglamento sobre la Prohibición del Fraude en los Precios	Orden Nº 15 [2001] de la Comisión Estatal de Planificación
Reglamento sobre la Aplicación del Marcado de Precios en los Productos y Servicios	Orden Nº 8 [2000] de la Comisión Estatal de Planificación
Medidas Administrativas sobre los Criterios relativos a los Gravámenes por el Vertido de Contaminantes (anuladas el 1º de enero de 2018)	Orden Nº 31 [2003] de la Comisión Estatal de Planificación, el Ministerio de Hacienda, el Ministerio de Protección del Medio Ambiente y la Comisión Estatal de Economía y Comercio
Disposiciones sobre Vigilancia de Precios	Orden Nº 1 [2003] de la NDRC
Medidas Administrativas sobre el Precio del Agua Suministrada en el marco de Proyectos de Conservación	Orden Nº 4 [2003] de la NDRC y del Ministerio de Recursos Hídricos

a La Comisión Estatal de Planificación es la predecesora de la Comisión Nacional de Desarrollo y Reforma (NDRC), y fue sustituida por esta última en 2008, en el marco de la reorganización interna del Consejo de Estado.

Fuente: Información facilitada por las autoridades de China.

3.173. Los controles de precios son de dos tipos: "precios fijados por el Gobierno" o "precios orientados por el Gobierno". Los primeros son precios fijos determinados por las autoridades competentes, mientras que los segundos los determinan las empresas, pero dentro de un rango de precios que establecen los correspondientes departamentos de fijación de precios u otros departamentos gubernamentales conexos, entre cuyos límites los precios reales pueden fluctuar. Los productos básicos y servicios sujetos a controles de precios están enumerados en el Catálogo de Precios establecidos por el Gobierno central y en los catálogos de precios establecidos por los gobiernos locales de las provincias, las regiones autónomas y los términos municipales, y aprobados por el Consejo de Estado. El actual Catálogo de Precios establecidos por el Gobierno Central fue publicado por la NDRC el 8 de agosto de 2015 (Orden Nº 29 [2015] de la NDRC) y entró en vigor el 1º de enero de 2016.[104]

3.174. La determinación de los precios fijados por el Gobierno o los precios orientados por el Gobierno varía en función del tipo de producto o servicio. Entre los criterios utilizados en su formulación figuran los siguientes: situación del mercado; promedio de los costos sociales; factores económicos, regionales y estacionales; y necesidades de desarrollo y sociales. El Consejo de Estado o las autoridades locales competentes se encargan de anunciar los ajustes introducidos en los precios de los productos sujetos a control.

3.175. Tras la eliminación del control de precios sobre los materiales explosivos, los artículos militares, las hojas de tabaco, determinados medicamentos, algunos servicios competitivos del transporte ferroviario, determinados servicios postales y algunos proyectos de construcción, se eliminaron del Catálogo de Precios establecidos por el Gobierno central el precio de la sal común y las tasas por la autenticación de documentos de identidad, y desde enero de 2017 han dejado de estar sujetos a la fijación de precios por el Gobierno. Actualmente, entre los productos sujetos a fijación u orientación de precios por parte del Gobierno figuran la electricidad, el agua suministrada en el marco de proyectos de conservación, los productos del petróleo refinados, el gas natural, los medicamentos especiales, las tasas por servicios postales importantes, los servicios básicos de banca comercial, el transporte por ferrocarril, las tarifas de transporte de pasajeros en las rutas aéreas nacionales de aviación civil y en la sección interior de las rutas aéreas internacionales de aviación civil (excepto en las rutas competitivas) y los servicios

[104] Catálogo de Precios establecidos por el Gobierno Central (en chino). Consultado en: http://jgs.ndrc.gov.cn/zcfg/201510/W020151021286335139043.pdf [5 de abril de 2018].

portuarios monopolísticos. Actualmente, menos del 3% de la economía está sujeta a controles de precios (cuadro 3.17).

Cuadro 3.17 Productos y servicios sujetos a controles de precios por parte del Gobierno central, 2017

Producto	Cobertura/justificación
Precios fijados por el Gobierno	
Electricidad	Entre los precios fijados por el Gobierno figuran los precios del transporte y la distribución de electricidad de las redes eléctricas a nivel provincial o superior y las tarifas de inyección y de venta a los consumidores cuando no hay competencia de mercado. Justificación: servicios públicos y monopolio natural. Las autoridades prevén que esos precios sean liberalizados gradualmente. Actualmente, el 25% de la electricidad se suministra a precios determinados por el mercado.
Suministro de agua en el marco de proyectos de conservación	El Gobierno fija el precio del agua suministrada en el marco de proyectos de conservación directamente dependientes del Gobierno central o de varias provincias (varios distritos o varias ciudades). Justificación: servicios de utilidad pública y monopolio natural.
Tasas por servicios básicos de banca comercial y servicios de información crediticia, y tasas por transacciones con tarjetas bancarias	El Gobierno central fija las tasas por transferencias de remesas, remesas en efectivo, retiradas de efectivo, operaciones con billetes y otros servicios básicos de los bancos comerciales; las tasas por transacciones con tarjetas bancarias y servicios de información crediticia son fijadas u orientadas por el Gobierno. Justificación: falta de competencia efectiva en esos tipos de actividades, que son de naturaleza monopolística.
Tasas de autenticación de calificaciones académicas y títulos universitarios	El Gobierno fija las tasas de autenticación de calificaciones académicas y títulos universitarios. Justificación: servicios públicos.
Tasas por servicios postales importantes	El Gobierno fija los precios de envío postal de cartas, paquetes de peso no superior a 10 kg, remesas postales y distribución postal de revistas y periódicos. Justificación: los servicios postales están estrechamente relacionados con los medios de subsistencia de la población y son servicios públicos, al tiempo que algunas empresas de servicios postales llevan a cabo operaciones de carácter exclusivo.
Medicamentos especiales y sangre	El Gobierno fija el precio máximo en fábrica y el precio máximo de venta de los estupefacientes y la primera categoría de sustancias psicotrópicas, así como el precio de la sangre para transfusiones suministrada por los bancos de sangre. Justificación: la actividad es económicamente importante, afecta a los medios de subsistencia de la población y al interés público, y no se desarrolla en condiciones de plena competencia en el mercado.
Precios orientados por el Gobierno	
Productos petroleros refinados	El Gobierno orienta el precio al por menor de los productos del petróleo refinados. El precio se determina sobre la base del precio del petróleo crudo en el mercado internacional y una tasa de transformación, así como los impuestos y los costos de transporte en China. Justificación: falta de competencia en el mercado.
Gas natural	El Gobierno central orienta o fija el precio en planta de algunos tipos de gas natural continental en todas las provincias y el precio del transporte por tuberías a larga distancia entre provincias. El precio de distribución y venta del gas transportado por tuberías está regulado por los gobiernos locales, y normalmente está sujeto a fijación de precio por el Gobierno. Justificación: el gas natural tiene importancia fundamental para el público y el sistema de explotación del gas natural debe reformarse ampliamente antes de liberalizar los precios.
Precios del transporte por ferrocarril	El Gobierno orienta o fija en su mayoría los precios de los billetes de los pasajeros y del transporte de cargas y equipajes por ferrocarril (excepto cuando hay competencia). Justificación: servicios públicos y monopolio natural.
Tarifas de servicios portuarios monopolísticos	El Gobierno orienta los precios de los servicios monopolísticos prestados en los puertos de pesca y los puertos principales a lo largo de la costa, en el curso principal del río Yangtsé y en todos los demás puertos abiertos a embarcaciones de pabellón extranjero. Justificación: servicios públicos y monopolio natural.

Producto	Cobertura/justificación
Tarifas de transporte de pasajeros en las rutas aéreas nacionales de aviación civil y en la sección interior de las rutas aéreas internacionales de aviación civil	Las tarifas de transporte de pasajeros en las rutas aéreas nacionales de aviación civil están orientadas por el Gobierno (excepto en las rutas competitivas). Las líneas aéreas pueden situar sus tarifas, como máximo, un 25% por encima de la tarifa de referencia, sin límite inferior. Justificación: falta de competencia y monopolio natural de los aeropuertos y sus servicios conexos.

Fuente: Información facilitada por las autoridades de China; información en línea de la NDRC; y Catálogo de Precios establecidos por el Gobierno Central de 2016 (Orden Nº 29 [2015] de la NDRC).

3.176. Durante el período examinado no se modificó el conjunto de productos y servicios cuyos precios están fijados u orientados por los Gobiernos locales (cuadro 3.18). Además, el Gobierno mantiene su política de precios mínimos de compra para el arroz sin_descascarillar y el trigo en las principales áreas de producción de estos cereales.

Cuadro 3.18 Productos y servicios sujetos a controles de precios por parte de los Gobiernos locales, 2017

Producto	Tipo de control/justificación	Reglamentación
Tasas de protección ambiental	Las tasas por la utilización por compensación y la comercialización de los derechos de vertido de contaminantes y las tasas de eliminación de desechos peligrosos están reguladas por los gobiernos locales. Justificación: servicios de utilidad pública.	Medidas relativas a la Administración de la Recaudación de las Tasas sobre el Vertido de Contaminantes[a]
Tasas de eliminación de basuras domésticas en las zonas urbanas	Las tasas de eliminación de desechos domésticos en las zonas urbanas están reguladas por los gobiernos locales. Justificación: servicios de utilidad pública.	Circular sobre la Imposición de Tasas de Eliminación de Basuras Domésticas en las Zonas Urbanas y la Promoción de la Eliminación de Basuras mediante Tratamientos Industriales[b]
Tasas de eliminación de aguas residuales	Las tasas de eliminación de aguas residuales están reguladas por los gobiernos locales. Justificación: servicios de utilidad pública.	Medidas relativas a la Administración de la Recaudación de las Tasas sobre el Vertido de Contaminantes
Precios de bienes inmuebles y tasas de servicios conexos	Las viviendas económicas y el alquiler de viviendas de bajo precio, así como las tasas por servicios relacionados con bienes inmuebles, están sujetos a la orientación de precios de los gobiernos locales. Justificación: servicio público.	Medidas Administrativas relativas a las Viviendas Económicas[c] Medidas Administrativas relativas al Alquiler de Viviendas de Bajo Precio[d]
Entrada a lugares de interés turístico	Los precios están sujetos a fijación u orientación por los gobiernos locales. Justificación: servicio público.	Ley de Turismo[e]

a Decreto Nº 31, de 28 de febrero de 2003, de la Comisión Nacional de Desarrollo y Planificación, el Ministerio de Hacienda, la Administración Estatal de Protección del Medio Ambiente y el Comité Nacional de Economía y Comercio. Consultado en: http://www.chinalaw.gov.cn/.
b Ji Jia Ge Nº 872 [2002], de 7 de junio de 2002. Consultado en: http://www.mohurd.gov.cn/.
c Jian Zhu Fang Nº 258 [2007], de 19 de noviembre de 2007. Consultado en: http://www.gov.cn/.
d Fa Gai Jia Ge Nº 405 [2005], de 14 de marzo de 2005. Consultado en: http://www.sdpc.gov.cn/.
e Decreto del Presidente Nº 3, de 25 de abril de 2013. Consultado en: http://www.gov.cn/.

Fuente: Información facilitada por las autoridades de China.

3.3.5 Comercio de Estado, empresas propiedad del Estado y privatización

3.177. China presentó su última notificación completa de empresas comerciales del Estado en 2015.[105] Según las autoridades, se está elaborando una nueva notificación. La legislación por la que se rige el comercio de Estado no ha cambiado desde 2014, como tampoco han cambiado las razones para mantener esa práctica o los productos sujetos a ella. Según las autoridades, los fines del comercio de Estado son los siguientes: asegurar la estabilidad del suministro y de los precios de los productos abarcados; preservar la seguridad alimentaria; y proteger los recursos naturales agotables y no reciclables y el medio ambiente.

[105] Documentos G/STR/N/10-15/CHN y G/STR/N/10-15/CHN/Corr.1 de la OMC, de 19 de octubre de 2015 y 2 de diciembre de 2016, respectivamente. El período abarcado por la notificación es 2003-2014.

3.178. Las empresas comerciales del Estado de China tienen el derecho exclusivo de importar o exportar los siguientes productos: cereales, azúcar, tabaco, arroz, maíz, algodón, carbón, petróleo crudo, petróleo elaborado, abonos químicos, tungsteno, té, seda, antimonio y plata (sección 4.2). Las autoridades señalan que el funcionamiento de las empresas comerciales del Estado se rige por el mecanismo del mercado, sin injerencia del Gobierno.

3.179. Durante el período examinado, China respondió a las preguntas que le formularon en el Grupo de Trabajo sobre las Empresas Comerciales del Estado. Las preguntas fueron planteadas por Australia, la Unión Europea y los Estados Unidos.[106] En diciembre de 2017 un Miembro presentó una contranotificación en el Grupo de Trabajo sobre las empresas comerciales del Estado de China, en la que enumeró siete compañías que en su opinión debían figurar en esa categoría.[107]

3.180. En la economía china, la propiedad pública coexiste con diversas modalidades de propiedad privada. La participación del Estado va de la propiedad total, y la propiedad mayoritaria a la propiedad como un accionista más. El sector privado es dominante en industrias tales como la del vestido, los alimentos y el montaje para la exportación, mientras que las empresas públicas predominan en sectores como la energía; los servicios públicos; y los servicios de transporte, financieros, de telecomunicaciones, de enseñanza y de atención sanitaria. Las empresas públicas pueden ser de dos tipos: entidades comerciales y entidades de protección social.

3.181. El número de empresas industriales públicas se ha mantenido prácticamente constante en los últimos años, si bien su participación en el conjunto total de activos y beneficios ha disminuido (cuadro 3.19). Las empresas públicas y sus filiales de propiedad mixta también desempeñan un papel importante en los mercados bursátiles. A finales de 2016, las filiales de empresas públicas de propiedad mixta acumulaban el 61% de los activos totales de las compañías cotizadas.

3.182. En su calidad de representante del Gobierno, la Comisión de Supervisión y Administración de Activos Estatales (SASAC) se encarga de aportar capital a las empresas públicas que gestiona y de nombrar a sus altos directivos. En enero de 2018 la SASAC tenía 98 empresas públicas a su cargo (frente a las 106 que tenía en enero de 2016), de las cuales 82 cotizaban en bolsas nacionales o internacionales. La reducción del número de empresas supervisadas por la SASAC se debe a la actual reestructuración de las empresas públicas. A mediados de 2017, las empresas controladas por la SASAC contaban con alrededor de 11 millones de empleados, y en 2016 sus activos tenían un valor total aproximado de 50 billones de yuan. No se dispone de información sobre el importe total de las inyecciones de capital.

3.183. La SASAC supervisa cinco de las diez mayores empresas públicas (cuadro 3.20). El Estado sigue siendo accionista mayoritario en 99 de las 100 mayores empresas chinas cotizadas en Bolsa.

3.184. Durante el período examinado han continuado las reformas de las empresas públicas sobre la base de las Orientaciones sobre la Profundización de la Reforma de las Empresas Públicas, que fueron publicadas en agosto de 2015 por el Gobierno central y el Consejo de Estado.[108] Este documento establece que el Gobierno impulsará un sistema de participación en el capital de las empresas públicas comerciales y fomentará la inversión privada, pero a su vez conservará el liderazgo en la gestión de las empresas públicas. Estas Orientaciones instan a desarrollar un entorno normativo propicio para la reforma de las empresas públicas, pero no ofrecen información detallada acerca de cómo lograrlo.

[106] Documentos G/STR/Q1/CHN/3-8 de la OMC, 10 de marzo de 2016 - 16 de marzo de 2017.

[107] Documento G/STR/Q1/CHN/9-G/C/W/749 de la OMC, de 13 de diciembre de 2017. En este documento se sostiene que las siguientes compañías deberían considerase empresas comerciales del Estado: China National Tobacco Import & Export Co. (posteriormente pasó a denominarse China Tobacco International Inc.), China National Offshore Oil Corporation, Sinochem Group, China International Petroleum and Chemicals Co. Ltd., China National Agricultural Means of Production Group Co., Chinatex Corporation y Xinjiang Yin Long International Agriculture Cooperation Co. Ltd.

[108] Orientaciones sobre la Profundización de la Reforma de las Empresas Públicas del Gobierno central y el Consejo de Estado, de 13 de septiembre de 2015. Consultadas en: http://www.gov.cn/zhengce/2015-09/13/content_2930440.htm.

Cuadro 3.19 Las empresas públicas en la economía de China, 2009-2016

Sector	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Sector industrial[a]						
Número total de empresas	325.609	369.813	377.888	377.888	383.148	378.599
Número de empresas públicas[b]	17.052	18.574	18.808	18.808	19.273	19.022
Número de empresas públicas (en %)	5,2	5,0	5,0	5,0	5,0	5,0
Activos totales (miles de millones de ¥)	67.580	87.075	95.678	95.678	102.340	108.587
Activos totales de las empresas públicas[b] (miles de millones de ¥)	28.167	34.399	37.131	37.131	39.740	41.770
Parte de las empresas públicas (en %)	41,7	39,5	38,8	38,8	38,8	38,5
Beneficios totales (miles de millones de ¥)	6.140	6.838	6.815	6.815	6.619	7.192
Beneficios totales de las empresas públicas[b] (miles de millones de ¥)	1.646	1.592	1.451	1.451	1.142	1.232
Parte de las empresas públicas (en %)	26,8	23,3	21,3	21,3	17,2	17,1
Construcción						
Número de empresas	72.280	78.919	81.141	81.141	80.911	..
Número de empresas públicas	4.642	3.847	3.753	3.753	3.603	..
Número de empresas públicas (en %)	6,4	4,9	4,6	4,6	4,5	..
Valor de la producción bruta (miles de millones de ¥)	11.646	15.931	17.671	17.671	18.076	..
Valor de la producción bruta de las empresas públicas (miles de millones de ¥)	2.044	2.616	2.207	2.207	2.177	..
Parte de las empresas públicas (en %)	17,5	16,4	12,5	12,5	12,0	..

.. No disponible.

a Con inclusión de la minería, las manufacturas, y la producción y el suministro de electricidad, gas y agua.

b Las cifras se refieren a las empresas públicas, incluidas las empresas con participación del Estado.

Fuente: Oficina Nacional de Estadística de China, *Statistical Yearbook (varios números).*

Cuadro 3.20 Las 10 mayores empresas públicas de China, 2016

Nombre de la empresa	Ingresos (miles de millones de $EE.UU.)
1. China National Petroleum[a]	263
2. Industrial and Commercial Bank of China	148
3. China State Construction Engineering[a]	144
4. China Construction Bank	135
5. Agricultural Bank of China	117
6. Bank of China	114
7. China Mobile Communications[a]	107
8. China Life Insurance	105
9. China Railway Engineering[a]	97
10. China Railway Construction[a]	95

a Dependiente de la SASAC.

Fuente: Fortune Global 500.

3.185. En 2017 la NDRC emitió los Dictámenes sobre la Labor Fundamental de Profundización de la Reforma del Sistema Económico.[109] En ellos se establece que China mantendrá un sistema que incluya la propiedad corporativa, la participación accionarial y la propiedad mixta, que fomentará las fusiones y adquisiciones de las empresas centrales, pero que también reducirá el tamaño de las empresas públicas sobredimensionadas a fin de mejorar su eficacia y calidad. Además, la Comisión de Reglamentación de Valores de China también respalda las fusiones y adquisiciones de empresas públicas. En 2016 se alcanzaron 678 acuerdos de fusiones y adquisiciones entre empresas públicas cotizadas, con un volumen de transacciones de 1,02 billones de yuan, equivalente al 43% del volumen de las fusiones y adquisiciones totales.[110]

[109] Dictámenes sobre la Labor Fundamental de Profundización de la Reforma del Sistema Económico de 2017 (en chino), Guo Fa Nº 27 [2017], de 13 de abril de 2017, de Consultados en: http://www.gov.cn/zhengce/content/2017-04/18/content_5186856.htm [10 de abril de 2018].

[110] Noticias en línea de Xinlang, 15 de agosto de 2017. Consultadas en: http://news.sina.com.cn/c/2017-08-15/doc-ifyixipt1836540.shtml.

3.186. Las autoridades señalan que las empresas públicas están sujetas a los mismos tipos impositivos que las empresas privadas. También indican que estas empresas no gozan de acceso preferencial a determinados insumos, tales como la electricidad, la tierra, las materias primas o el crédito.

3.187. Muchas empresas públicas siguen recibiendo ayuda financiera. En 2016, alrededor de 3.000 empresas cotizadas en las bolsas de Shanghái y Shenzhen recibieron ayuda gubernamental por valor de 123.215 millones de yuan[111] (en comparación con los 89.421 millones de yuan de 2014). Siete de las diez empresas que más ayuda recibieron en 2016 eran públicas, frente a las nueve de 2014 (cuadro 3.21). Las empresas que recibieron ayuda financiera pertenecen principalmente a los sectores de los productos químicos, los automóviles, la excavación y el acero. La ayuda destinada a las compañías de fabricación de automóviles se incrementó, mientras que la destinada a las empresas del sector del acero se redujo.

Cuadro 3.21 Las 10 empresas cotizadas en las bolsas de Shanghái y Shenzhen que más ayudas públicas recibieron en 2016

	Empresa	Subvención gubernamental (millones de ¥)	Sector	De propiedad
1	Petro China	5.779	Petróleo	Sí
2	China Petroleum & Chemical Corp.	3.987	Petróleo	Sí
3	SAIC Motor Corp. Ltd	2.547	Automóvil	Sí
4	BOE Technology Group Co Ltd	1.915	Semiconductores	Sí
5	Midea Group	1.330	Electrodomésticos	No
6	CRRC Corp. Ltd	1.325	Equipo de transporte	Sí
7	TCL Corp.	1.112	Electrónica	No
8	Offshore Oil Engineering Corp. Ltd	1.060	Excavación	Sí
9	Yili Industrial Group Ltd	1.058	Alimentos y bebidas	Sí
10	Focus Media	1.037	Servicios de información	No

Fuente: Datos recabados por la Secretaría de la OMC a partir de diversas fuentes (Caixin Media, base de datos iFinD), cuya información procede de informes anuales y estados financieros de las empresas citadas.

3.188. En septiembre de 2016 10 empresas públicas crearon el Fondo para la Reforma Estructural de China, que tiene por objetivo optimizar la gestión de las empresas del Gobierno central a través de la financiación de la reestructuración de empresas públicas, de fusiones y adquisiciones en el extranjero y del ajuste de la capacidad. China espera que este Fondo sirva para incrementar la integración industrial y para mejorar el rendimiento y la eficacia de las operaciones de capital. En enero de 2018, el capital desembolsado del Fondo era de 65.000 millones de yuan.

3.189. La Ley Antimonopolio permite a las empresas públicas ejercer actividades exclusivas en sectores considerados vitales para la economía de China y para preservar la seguridad nacional (sección 3.3.4). Con arreglo al artículo 7 de la Ley Antimonopolio pueden concederse también derechos exclusivos de producción y venta.

3.3.6 Contratación pública

3.3.6.1 Panorama general

3.190. Según los datos facilitados por las autoridades chinas, el valor total de la contratación pública en China fue de 2,11 billones de yuan en 2015 y de 3,11 billones de yuan en 2016 (último año sobre el que se dispone de datos), lo que equivale al 3,1% y al 4,2% del PIB, respectivamente (cuadro 3.22). Este porcentaje relativamente bajo puede reflejar el hecho de que importantes proyectos de infraestructura ejecutados por empresas estatales no están sujetos a la Ley de Contratación Pública. La mayor parte de la contratación pública tiene lugar a nivel de los gobiernos subcentrales. La contratación de las entidades locales representó en 2016 un 95% del

[111] Información en línea de Caixin, 2 de mayo de 2017. Consultada en: http://datanews.caixin.com/2017-05-02/101085363.html.

valor total de la contratación pública china; ese mismo año, la contratación del Gobierno central representó un 5%.[112]

Cuadro 3.22 Contratación pública, por tipos de compra, 2014-2016

(Miles de millones de yuan)

	2014	2015	2016
TOTAL	**1.730,5**	**2.107,1**	**3.109,0**
Bienes	**523**	**657,1**	**724**
Entidades del Gobierno central	30,2	75,8	97,3
Entidades de los gobiernos locales	492,8	581,3	626,7
Servicios de construcción e ingeniería	**1.014,1**	**1.115,5**	**1.363,1**
Entidades del Gobierno central	24,3	26,1	35,4
Entidades de los gobiernos locales	989,8	1.089,4	1.327,7
Otros servicios	**193,4**	**334,4**	**1.021,9**
Entidades del Gobierno central	8,4	14,0	22,8
Entidades de los gobiernos locales	185,0	115,9	999,1
Contratación total del Gobierno central	**62,9**	**115,9**	**155,5**
Contratación total de los gobiernos locales	**1.667,6**	**1.991,1**	**2.935,5**

Fuente: Información facilitada por las autoridades chinas.

3.3.6.2 Marco jurídico e institucional

3.191. Desde el anterior examen no se han producido cambios importantes en el régimen legislativo y la reglamentación de la contratación pública en China. La Ley de Contratación Pública (modificada por última vez en 2014[113]) y su Reglamento de Aplicación (promulgado el 1º de marzo de 2015) siguen siendo las disposiciones legislativas básicas que regulan las actividades de contratación pública en China. En la legislación se establecen los principios generales de la contratación pública, las funciones de las partes que intervienen en las actividades de contratación, los métodos y procedimientos de contratación, las normas de contratación, el mecanismo de licitaciones competitivas, la supervisión de la contratación y los deberes de vigilancia de los órganos públicos competentes, así como las correspondientes responsabilidades jurídicas. La Ley se aplica a los contratos enumerados en el Catálogo de Contratación Centralizada y a los de un valor superior al valor de umbral.[114] La Ley y su Reglamento conexo se aplican a los órganos estatales, las instituciones públicas y las organizaciones sociales financiadas a través de recursos fiscales ordinarios; por consiguiente, los contratos que adjudiquen las empresas públicas no están incluidos. La Ley también establece que sus disposiciones no se aplican a lo siguiente: a la contratación realizada con préstamos de Gobiernos extranjeros u organizaciones internacionales; a la contratación de emergencia motivada por desastres naturales o a la relacionada con la seguridad nacional; a la contratación en el marco de un acuerdo con el prestatario y/o proveedor de fondos que no contenga ninguna disposición especial respecto de la contratación; y a la contratación militar.

3.192. La Ley de Licitaciones (que entró en vigor el 1º de enero de 2000, tres años antes de la promulgación de la Ley de Contratación Pública) es, de hecho, el instrumento legislativo que regula el régimen de contratación de las empresas públicas. En concreto, establece que todos los contratos de proyectos de construcción de un valor inferior al valor de umbral (incluidos los grandes proyectos de infraestructura, los proyectos de servicios públicos, los proyectos financiados

[112] Entre los 31 gobiernos a escala provincial que comunican datos sobre la contratación pública al Gobierno central, las 10 entidades locales contratantes más importantes son las provincias/municipios de Guangdong, Jiangsu, Shandong, Zhejiang, Henan, Guangxi, Anhui, Chongqing, Shanghai y Jiangxi.

[113] La enmienda de 2014 eliminó el sistema de acreditación de las calificaciones de las agencias contratantes que intervienen en la contratación pública. En sustitución del sistema anterior de acreditación se estableció un nuevo sistema de registro, que simplifica los requisitos de acceso en este sector.

[114] No existen unos valores de umbral uniformes para todo el país. El Consejo de Estado publica los valores de umbral para la contratación a escala del Gobierno central, a la que se aplica la Ley de Contratación Pública, mientras que las distintas provincias, municipios y regiones autónomas promulgan sus propios valores de umbral. Por ejemplo, para 2017 y 2018 los valores de umbral a escala del Gobierno central, publicados el 21 de diciembre de 2016 por la Oficina General del Consejo de Estado, son 1 millón de yuan para los bienes y servicios y 1,2 millones de yuan para los proyectos de construcción. El valor de umbral para 2017 publicado por el Gobierno del Municipio de Tianjin el 30 de agosto de 2016 es de 200.000 yuan para todos los bienes, servicios y proyectos de construcción. El valor de umbral para la contratación descentralizada en 2017, publicado por el Gobierno del Municipio de Tianjin el 30 de agosto de 2016, es de 200.000 yuan para todos los bienes, servicios y servicios de construcción.

total o parcialmente por el Estado o por un programa estatal de financiación y los proyectos financiados por organizaciones internacionales y gobiernos extranjeros por medio de préstamos y fondos de ayuda) deben regirse por sus disposiciones. En el Reglamento de Aplicación de la Ley de Contratación Pública se reafirma que si se utiliza la licitación para la contratación de proyectos de construcción, en los procedimientos de litación se aplicará la Ley de Licitación. El Reglamento de Aplicación de la Ley de Licitaciones, que entró en vigor el 1º de febrero de 2012, está actualmente en curso de modificación para facilitar la utilización de la licitación electrónica y tener en cuenta la evolución de las prácticas de licitación. Las modificaciones propuestas fueron publicadas por la NDRC el 29 de agosto de 2017 para recibir comentarios.[115] Otros instrumentos legislativos que pueden repercutir en la contratación pública son la Ley de Presupuesto, la Ley de Contratos, la Ley de Calidad de los Productos, la Ley de Precios y la Ley Antimonopolio.

3.193. El Ministerio de Hacienda también ha publicado una serie de reglamentos administrativos sobre diferentes aspectos de la contratación pública con objeto de poner en práctica los principios y normas que contiene la Ley de Contratación Pública y su Reglamento de Aplicación. Las principales medidas administrativas de este tipo son: i) las Medidas Administrativas sobre las Licitaciones para la Contratación Pública de Bienes y Servicios (Orden Nº 18, de 2004, del MOF, modificada por la Orden Nº 87, de 2017, del MOF,); ii) las Medidas Administrativas sobre Métodos de Contratación Pública Sin Licitación (Orden Nº 74, de 2013, del MOF, promulgada el 19 de diciembre de 2013 y en vigor desde el 1º de febrero de 2014; iii) las Medidas Administrativas sobre la Publicación de Información sobre la Contratación Pública (Orden Nº 19, de 2004, del MOF, promulgada el 11 de agosto de 2004 y en vigor desde el 11 de septiembre de 2004; y iv) y el Reglamento del Mecanismo de Consulta y Reclamación sobre la Contratación Pública, (Orden Nº 94, de 2017, del MOF, promulgado el 26 diciembre de 2017 y en vigor desde el 1º de marzo de 2018.[116]

3.194. Durante el período objeto de examen, el Reglamento Administrativo de las Licitaciones para la Contratación Pública de Bienes y Servicios fue modificado en 2017 para: i) aclarar el papel de las entidades contratantes en las distintas etapas de la contratación con objeto de mejorar su intervención o su responsabilidad, ampliar su margen de actuación discrecional en la contratación y mejorar en general la transparencia del sistema de contratación pública; ii) aumentar la integridad, la eficiencia y la aplicación del principio de relación óptima entre costo y calidad en la contratación pública; y iii) reducir los costes que supone para los proveedores la participación en la contratación pública. La enmienda del Reglamento Administrativo (Orden Nº 87, de 2017, del MOF) entró en vigor el 1º de octubre de 2017.

3.195. Las autoridades han promovido también en los últimos años la utilización de alianzas público-privadas en la esfera de la contratación pública para incentivar la intervención de fondos privados en el suministro de bienes y servicios públicos por el Estado. El 31 de diciembre de 2014, el Ministerio de Hacienda publicó las Medidas Administrativas sobre la Contratación Pública de Proyectos de Alianzas Público-Privadas (Circular del MOF, Caiku Nº 215, de 2014). Según las autoridades, estas Medidas Administrativas se aplican principalmente al proceso de selección de socios privados por las entidades contratantes. La reglamentación se basa en las mejores prácticas internacionales, en particular, las Disposiciones Legales Modelo de la CNUDMI sobre Proyectos de Infraestructura con Financiación Privada. Las normas concretas aplicables a los proyectos en los que intervienen alianzas público-privadas son semejantes a las aplicables a la contratación pública convencional. No obstante, introducen unos requisitos más exigentes de transparencia y de vigilancia en el proceso de contratación.

[115] Entre las principales enmiendas propuestas a la Ley de Licitaciones y a su Reglamento de Aplicación cabe citar las siguientes: 1) fomento del uso de medios electrónicos en la licitación y los concursos; y reconocimiento de que los documentos y datos electrónicos tienen la misma validez que los documentos en papel; 2) autorización para que se incluyan en los pliegos de condiciones requisitos de innovación, conservación de la energía y protección del medio ambiente; 3) ajuste del plazo para la presentación de ofertas en línea, que pasa de 20 días como mínimo a 10 días como mínimo; 4) aclaración de que el criterio del precio más bajo solo se debe utilizar para evaluar las ofertas si el producto correspondiente está sujeto a las normas técnicas o de rendimiento ordinarias, o si la entidad contratante no ha establecido para los productos ningún requisito especial de carácter técnico o respecto de su rendimiento; y 5) introducción del requisito de que los licitantes publiquen información sobre la ejecución del contrato.

[116] Información en línea del Ministerio de Hacienda. Consultada en: http://tfs.mof.gov.cn/zhengwuxinxi/caizhengbuling/201801/t20180102_2791704.html [3 de abril de 2018].

3.196. Con arreglo a la legislación pertinente, el MOF y los distintos departamentos de hacienda de los gobiernos a escala subcentral son las autoridades responsables de la supervisión de la contratación pública en sus respectivos niveles, lo que incluye la promulgación de las normas de aplicación pertinentes, la supervisión de las actividades de contratación y la tramitación de las reclamaciones de los proveedores. La SASAC y los departamentos locales de supervisión y administración de activos estatales son responsables, en los distintos niveles, de formular y supervisar la contratación de las empresas públicas.

3.3.6.3 Métodos y procedimientos de contratación pública

3.197. La contratación pública puede estar centralizada o descentralizada, dependiendo de si está incluida, o no, en los Catálogos de Contratación Centralizada. La contratación centralizada es obligatoria si su objeto son bienes, servicios o proyectos de construcción enumerados en los Catálogos de Contratación Centralizada. Los artículos incluidos en los Catálogos son habitualmente bienes o servicios sujetos a normas tecnológicas unificadas. La finalidad de la contratación centralizada es reducir los costos gracias a la realización de adquisiciones en gran escala. No existe un catálogo ni umbrales uniformes para todo el país. El Consejo de Estado publica y actualiza un Catálogo de Contratación Centralizada único para la contratación a escala del Gobierno central, mientras que los gobiernos a escala provincial publican sus propios Catálogos de Contratación Centralizada para la contratación a escala provincial y local. Las adquisiciones de artículos incluidos en los Catálogos de Contratación Centralizada deberán ser realizadas por los organismos competentes. La Ley de Contratación Pública establece que estos organismos adquieran bienes y servicios de calidad a un precio inferior al precio medio de mercado. En lo que respecta a los bienes, servicios y proyectos de construcción no incluidos en los Catálogos, las entidades contratantes pueden realizar la contratación por sí mismas o a través de organismos profesionales de contratación, respetando las normas establecidas en la Ley de Contratación Pública o en la Ley de Licitaciones. En 2015, China adoptó un sistema nacional de registro de los organismos profesionales de contratación, que así estarán incluidos en la lista que las entidades contratantes pueden utilizar para llevar a cabo un proceso de contratación descentralizado. Basándose en las disposiciones de las Medidas Provisionales sobre los Organismos de Gestión de la Contratación Pública (Cai Ku Nº 2 [2018]), para ser incluidos en la lista, los organismos de contratación deben facilitar la información requerida en el portal provincial (de la provincia en que hayan realizado el procedimiento de registro comercial e industrial) del sitio web dedicado a la contratación pública de China. A finales de noviembre de 2017, estaban registrados en línea más de 9.800 organismos de contratación.[117] Según la información de los departamentos pertinentes, entre 2015 y 2016 el 52,3% de la contratación se realizó de forma centralizada.

3.198. La Ley de Contratación Pública conserva la disposición relativa a la compra de productos nacionales (artículo 10), a la que no afectó la modificación de 2014. La disposición establece que las entidades deben contratar bienes, proyectos de construcción y servicios nacionales, con las excepciones siguientes: i) cuando los bienes, los proyectos de construcción o los servicios requeridos no estén disponibles en China o, si lo están, no puedan adquirirse en condiciones comerciales razonables; ii) cuando los bienes, los proyectos de construcción y los servicios se adquieran para su uso en el extranjero; o iii) cuando se disponga otra cosa en otras leyes o reglamentos administrativos. No se han establecido criterios para determinar lo que son productos nacionales, pero las autoridades indican que el Gobierno aplica las mismas normas a las empresas nacionales y a las empresas con inversión extranjera, y en la práctica China aplica un régimen no discriminatorio e igual a todos los productos fabricados en China con independencia del grado de vinculación con el extranjero o de participación de capital extranjero de los fabricantes.[118] Las Medidas Administraciones relativas a la Contratación Pública de Productos Importados (promulgadas por el Ministerio de Hacienda el 27 de diciembre de 2017) exige la aprobación previa de la contratación de productos importados.[119] Las autoridades indican que no se dispone de

[117] La dirección del sitio web es: http://www.ccgp.gov.cn.

[118] El Ministerio de Hacienda publicó el 21 de mayo de 2010 un proyecto de Medidas Administrativas sobre la Contratación Pública de Productos Nacionales, para que el público pudiera formular observaciones. El proyecto de Medidas tiene por objetivo definir los productos nacionales como productos manufacturados dentro del territorio aduanero de China cuyo contenido nacional sea superior al 50% del costo total. Desde entonces no se ha producido ninguna novedad al respecto.

[119] Las autoridades confirman que no se han producido cambios en las políticas de contratación de bienes y servicios importados. Para facilitar la contratación de productos importados, la Oficina General del Ministerio de Hacienda publicó una Circular sobre Asuntos Relacionados con la Simplificación y el Uso Óptimo de la Modificación de los Métodos de Contratación Pública y sobre la Aprobación Previa y Examen de los

información sobre la contratación pública efectiva que incluya los bienes, los servicios y los proyectos de construcción de origen nacional.

3.199. La Ley de Contratación Pública, su Reglamento de Aplicación y las Medidas Administrativas pertinentes establecen seis métodos de contratación, a saber: i) licitación pública; ii) licitación selectiva; iii) petición de precios; iv) negociación competitiva; v) consultas competitivas; y vi) contratación de proveedor único. Las autoridades indican que estos métodos se utilizan tanto a nivel central como a nivel local. En las Medidas Administrativas sobre las Licitaciones para la Contratación Pública de Bienes y Servicios modificadas (Orden Nº 87, de 2017, del MOF) figuran las normas concretas que regulan el procedimiento de licitación pública y licitación selectiva y en las Medidas Administrativas relativas a los Métodos de Contratación Pública sin Licitación (Orden Nº 74, de 2013, del MOF) y en las Medidas Provisionales sobre la Administración del Método de Consultas Competitivas (Circular del MOF, Caiku Nº 214, de 2014) figuran las normas relativas a los otros cuatro métodos.

3.200. Por licitación pública se entiende un método de contratación en virtud del cual la entidad contratante, por medio de un anuncio de la contratación, invita a unos proveedores no definidos a que participen en una licitación. Es el método principal de contratación, obligatorio para compras cuyo valor exceda de los umbrales específicos establecidos en las circulares del Gobierno.[120] Por ejemplo, a escala del Gobierno central, el valor de umbral para la licitación pública de bienes y servicios en 2017-2018 es de 2 millones de yuan (superior al límite anterior de 1,2 millones de yuan); el umbral para los proyectos de construcción se mantuvo en 2 millones de yuan. Para usar métodos distintos de la licitación pública en contratos de un valor superior a los umbrales correspondientes se necesita la aprobación de las autoridades competentes en materia de financiación.

3.201. Por licitación selectiva se entiende aquella en la que la entidad contratante selecciona al azar entre los proveedores calificados no menos de tres, y a continuación envía a los proveedores seleccionados una invitación a participar en una licitación. Este método se puede utilizar cuando los bienes o servicios que vayan a ser contratados sean especiales y solo se puedan obtener de un número limitado de proveedores, o cuando el costo de celebrar una licitación pública represente una proporción excesiva del valor total de las partidas adquiridas. La entidad contratante puede realizar un examen previo de la calificación de los proveedores, por sí misma o a través de un organismo contratante, basándose en los criterios detallados en el anuncio publicado de control previo de las calificaciones, o bien puede seleccionar a los proveedores a partir de la lista para usos múltiples de proveedores calificados establecida por las autoridades competentes en materia de financiación. La entidad contratante también puede recomendar por escrito algunos proveedores calificados. Si se utiliza la lista para usos múltiples o la lista de proveedores recomendados, el número de proveedores que figure en la lista no debe ser inferior al doble de los proveedores seleccionados al azar.

3.202. Con arreglo a las Medidas Administrativas relativas a las Licitaciones para la Contratación Pública de Bienes y Servicios, el anuncio de la licitación y de la calificación previa debe publicarse en los medios de comunicación que establezcan las autoridades competentes en materia de financiación de un nivel superior al nivel provincial. La duración de la publicación no debe ser inferior a cinco días hábiles. El período de tiempo que debe transcurrir entre la publicación de los anuncios de la licitación o de la calificación previa y el final del plazo para obtener los pliegos de condiciones de la licitación o de la calificación previa no debe ser inferior tampoco a cinco días hábiles. Las Medidas Administrativas modificadas no establecen un plazo mínimo que deba respetarse para que los proveedores presenten sus ofertas o la documentación para la calificación previa.[121] En una licitación selectiva debe haber no menos de tres proveedores/licitadores

Productos Importados por las Entidades Contratantes Financiadas a Escala Central (Circular del MOF, Caibanku Nº 416, de 2016). Las autoridades no disponen de información sobre el porcentaje de bienes y servicios importados con respecto al total de contratación pública.

[120] Los valores de umbral para que la licitación pública sea obligatoria no están definidos uniformemente en todo el país, sino que dependen de la fuente de financiación. El umbral para las contrataciones a escala central es establecido por el Consejo de Estado; el umbral a escala subcentral y a escala local es establecido por las autoridades provinciales. Por debajo de estos umbrales, las entidades contratantes pueden utilizar discrecionalmente cualquier método de contratación.

[121] Las Medidas Administrativas de 2004 establecían un plazo mínimo de 20 días para que los proveedores presentasen sus ofertas.

calificados que compitan entre sí. Si hubiese menos de tres proveedores o licitadores calificados, la licitación se dará por terminada.

3.203. Las Medidas prevén dos tipos de métodos de evaluación de las ofertas: el método del precio más bajo y el método de la valoración global. El método de la comparación entre precios y resultados fue abolido cuando las Medidas fueron modificadas. Con arreglo al método del precio más bajo, el licitador que cumpla todos los requisitos sustantivos previstos en el anuncio de la licitación y que ofrezca el precio más bajo será el adjudicatario del contrato. Este método se aplica a la contratación de bienes y servicios con especificaciones técnicas normales. Con arreglo al método de la valoración global, se tienen también en cuenta para valorar las ofertas, además del precio, otros factores como el nivel tecnológico, la capacidad de respetar las cláusulas del contrato y los servicios postventa. Con arreglo a este método, el peso total del precio en la valoración total no será inferior al 30% en el caso de los bienes y no inferior al 10% en el caso de los servicios. La licitación que obtenga la máxima calificación ganará el contrato.

3.204. Se pueden utilizar métodos distintos de la licitación cuando el valor del contrato sea inferior a los umbrales que hacen obligatorio el uso de la licitación pública. También se pueden utilizar para contratos de valor superior a los valores de umbral si concurren circunstancias especiales, y siempre que se cuente con la aprobación previa de las autoridades competentes en materia de financiación. El método de negociación competitiva puede utilizarse si concurren las siguientes circunstancias: i) si tras un intento de proceso de licitación, ningún proveedor ha presentado una oferta o las ofertas presentadas no cumplen los requisitos de la licitación, o cuando se haya intentado un segundo proceso de licitación que también haya fracasado; ii) en caso de urgencia y si ningún método de licitación puede satisfacer las exigencias de tiempo; iii) si no es posible formular las especificaciones o requisitos debido a la complejidad técnica o la naturaleza especial de los bienes o servicios que vayan a contratarse, o iv) si el valor total de los bienes y servicios que vayan a contratarse no se puede determinar de antemano. Con arreglo a este método, un equipo de negociación debe elegir no menos de tres proveedores entre todos los proveedores calificados para participar en la negociación. Una vez concluida la negociación, el equipo de negociación pedirá a todos los proveedores que hayan participado en ella que presenten sus precios de oferta finales dentro de un plazo especificado. Será elegido el proveedor que satisfaga las necesidades que motivan la contratación al precio más bajo.

3.205. El método de las consultas competitivas fue introducido por las Medidas Provisionales para la Administración de las Consultas Competitivas en la Contratación Pública (Circular del MOF, Caiku Nº 214, de 2014). En la mayoría de sus aspectos, este método es semejante al método de negociación competitiva, salvo los criterios de evaluación. En el método de las consultas competitivas se utiliza un criterio de calificación general, en lugar del criterio del precio más bajo. En las Medidas Provisionales se exige que se invite al menos a tres proveedores para que participen en las consultas competitivas. El peso del precio en la valoración final debe situarse entre el 30% y el 60% cuando se trate de un contrato de bienes y entre el 10% y el 30% cuando se trate de un contrato de servicios. Este método se puede aplicar a: i) la contratación de servicios; ii) la contratación en los casos en que no sea posible establecer especificaciones detalladas o requisitos específicos debido a su complejidad técnica o a su carácter especial; iii) la contratación en los casos en que no sea posible calcular el precio de antemano; iv) la contratación de obras artísticas, patentes y tecnologías patentadas; v) los proyectos de la investigación científica para los que no sea suficiente la competencia en el mercado; vi) los proyectos de construcción no sujetos a licitación con arreglo a la Ley de Licitaciones y su Reglamento de Aplicación.

3.206. El método de la petición de precios puede utilizarse para la contratación de bienes sujetos a especificaciones y normas uniformes y que estén disponibles de modo directo a precios que fluctúen muy poco. Se establece un equipo de petición de precios que pregunta a los proveedores calificados sobre los precios. De entre todos los proveedores calificados se debe contactar a un mínimo de tres. El contrato se adjudicará al proveedor que ofrezca el precio más bajo.

3.207. El método de contratación de proveedor único puede utilizarse cuando se trate de bienes o servicios que solo pueda suministrar un proveedor, cuando estos bienes o servicios no puedan obtenerse de otros proveedores por tratarse de una situación de urgencia imprevisible, o cuando sea necesaria la contratación de bienes o servicios adicionales del mismo proveedor para garantizar la compatibilidad de los productos o servicios. Para asegurar la transparencia, deberá publicarse información sobre los proyectos que no puedan ser sometidos al método ordinario de

licitación pública, para recibir observaciones del público, y, antes de procederse a una contratación de proveedor único, transmitirse a las autoridades competentes en materia de financiación para que aprueben el método.

3.208. Según la información facilitada por las autoridades, en 2016 la contratación mediante licitación pública representó el 64,1% del total de las contrataciones, las negociaciones competitivas representaron el 4,2% y la licitación selectiva un 1% (cuadro 3.23).

Cuadro 3.23 Contratación pública, por métodos de contratación, 2014-2016

(Miles de millones de yuan)

Año	Método de contratación						
	Total	Licitación pública	Licitación selectiva	Negociaciones competitivas	Consultas competitivas	Petición de precios	Contratación de proveedor único
2014	1.730,5	1.462,1	45,8	72,1	..	63,5	52,2
2015	2.107,1	1.641,4	40,1	121,1	..	78	122,3
2016	3.109,0	1.992,9	31,1	130,6	..	..	..

.. No disponible.

Fuente: Información facilitada por las autoridades chinas.

3.209. Para aumentar la transparencia y conseguir que el público tenga una mayor información sobre la contratación pública, además de las Medidas Administrativas sobre la Publicación de Información respecto de la Contratación Pública (Orden, Nº 19, de 2004, del MOF), el Ministerio de Hacienda ha publicado la Circular sobre las Medidas para Promover la Divulgación de la Información sobre la Contratación Pública (Circular del MOF, Cai Ku Nº 135, de 2015,). En la Circular se exige que las entidades contratantes publiquen información sobre la contratación pública y las licitaciones en los medios de comunicación que designe el Ministerio de Hacienda de manera oportuna, exhaustiva y uniforme.[122] En la Circular se establece el alcance, el contenido y los requisitos de la información que se publique. La información publicada ha de incluir: i) las leyes, reglamentos, medidas administrativas y normas relativas a la contratación pública; ii) la información relativa a los procedimientos concretos de contratación pública, por ejemplo, los anuncios de contratos, los pliegos de condiciones, el valor presupuestario de un procedimiento concreto de contratación, los anuncios de adjudicación de contratos, los contratos, etc.; y iii) información relativa a la vigilancia y las sanciones, por ejemplo, decisiones sobre las impugnaciones de licitaciones, decisiones sobre las sanciones derivadas de la vigilancia y supervisión de los contratos, resultados de la evaluación de la actuación de los organismos autorizados para realizar la contratación centralizada, los antecedentes de comportamientos ilegales o deshonestos, etc. Las decisiones sobre la adjudicación de contratos deben publicarse en los medios designados antes de que transcurran dos días hábiles desde que fueron adoptadas.

3.210. Para mejorar la eficiencia en la contratación pública, China promueve la utilización de la tecnología de la información y la adopción gradual del sistema de contratación por vía electrónica. China promueve también la normalización de la contratación pública, así como el refuerzo de las medidas de supervisión e inspección.

3.3.6.4 Otras consideraciones políticas en la contratación pública

3.211. El artículo 9 de la Ley de Contratación Pública dispone que la contratación pública deberá realizarse de modo que se facilite el logro de objetivos de la política estatal de desarrollo económico y social, lo que incluye la protección del medio ambiente, las ayudas a las regiones subdesarrolladas o en las que hay minorías étnicas, y la promoción del desarrollo de las pymes.

[122] Los medios de comunicación designados por el Ministerio de Hacienda para publicar información sobre contratación pública son, entre otros: el China Finance and Economic News, el China Government Procurement Newspaper, el China Government Procurement Magazine y el China State Finance Magazine. No obstante, para facilitar el acceso a información sobre la contratación pública por las partes interesadas, toda la información publicada en los medios de comunicación debe publicarse simultáneamente en el sitio web dedicado a la contratación pública de China. Los gobiernos a escala subcentral pueden elegir por sí mismos los medios de comunicación en que publicarán información sobre la contratación pública. Cuando se trate de contratos a escala de gobiernos subcentrales por un valor superior a 5 millones de yuan, la información sobre el contrato debe publicarse simultáneamente en la parte principal del sitio web dedicado a la contratación pública de China.

3.212. En las Medidas Provisionales para la Promoción del Desarrollo de Pequeñas y Medianas Empresas a través de la Contratación Pública (Circular, Caiku Nº 181, de 2011, del MOF) se detallan las políticas concretas en favor de las pymes, lo que incluye las reservas de contratos, las preferencias de precios y el fomento de la licitación conjunta y la subcontratación. La política de reservas de contratos exige que las autoridades presupuestarias reserven no menos del 30% de la cuantía de la contratación anual a los proveedores que sean pymes. Dentro del porcentaje reservado, la parte reservada a las pequeñas empresas y microempresas no ha de ser inferior al 60%. En virtud de la política de preferencia de precios, las pequeñas empresas y microempresas pueden optar a una preferencia de precios en la evaluación de las ofertas del 6% al 10%.[123] Cuando pequeñas empresas y microempresas presenten una oferta en consorcio con otras empresas y la participación de las pequeñas empresas y microempresas en el valor total de la oferta supere el 30%, el consorcio podrá optar a una preferencia de precios del 2% al 3%. También se alienta a las grandes empresas adjudicatarias de contratos públicos a que subcontraten a pymes.[124]

3.213. En cuanto a la protección del medio ambiente, China adopta políticas destinadas a dar un trato más favorable en la contratación pública a los productos que ahorran energía y a los que son inocuos para el medio ambiente. Las políticas concretas figuran en la Circular de la Oficina General del Consejo de Estado sobre el Establecimiento de un Régimen Obligatorio de Contratación Pública de Productos de Bajo Consumo Energético (Guobanfa Nº 51, de 2007) y el Dictamen del Ministerio de Hacienda y de la Administración General de Protección del Medio Ambiente sobre el Procedimiento para la Contratación Pública de Productos con Etiquetado Medioambiental (Ministerio de Hacienda, Caiku Nº 90, de 2006). Las autoridades competentes publican y actualizan periódicamente listas separadas de productos de bajo consumo energético y de productos inocuos para el medio ambiente. Las computadoras de sobremesa y algunos productos más deben estar incluidos en estas listas para que puedan ser adquiridos. Se da prioridad a la adquisición de los productos de bajo consumo energético e inocuos para el medio ambiente.

3.214. Las autoridades han señalado que, desde 2015, la contratación pública no se condiciona a la "innovación autóctona".

3.3.6.5 Mecanismo de reclamación por los proveedores

3.215. En la Ley de Contratación Pública se prescribe que los departamentos de hacienda de los distintos niveles de gobierno se encarguen de examinar las reclamaciones de los proveedores sobre la contratación pública en sus respectivos niveles. Los licitantes pueden impugnar la decisión de la entidad contratante y presentar una reclamación ante el departamento de hacienda o ante los tribunales. En las Medidas relativas a la Tramitación de las Reclamaciones de los Proveedores en la esfera de la Contratación Pública (Orden Nº 20, de 11 de agosto de 2004, del Ministerio de Hacienda) se establece el procedimiento concreto para ello.

3.216. Con arreglo a la Ley y a su Reglamento, si un proveedor considera que los pliegos de condiciones, el desarrollo del procedimiento o los resultados finales son perjudiciales para sus intereses, puede hacer alegaciones ante la entidad contratante o el organismo encargado de la contratación. Si el proveedor no se considera satisfecho con la respuesta o si no hay respuesta, podrá presentar una reclamación ante el departamento de hacienda del mismo nivel que la entidad contratante. El departamento de hacienda investigará la reclamación y formulará su decisión antes de que transcurran 30 días hábiles desde la recepción de la reclamación. El reclamante, si no queda satisfecho con la decisión del departamento de hacienda o si este no formula una decisión dentro del plazo establecido, podrá solicitar un examen administrativo o presentar una demanda judicial.

3.217. En 2015 (último año sobre el que se dispone de datos), los departamentos de hacienda de los diversos niveles de toda China admitieron a trámite 2.629 reclamaciones planteadas por proveedores en la esfera de la contratación pública. Las autoridades han señalado que los

[123] Al evaluarse las ofertas, las presentadas por las pequeñas empresas o microempresas competirán con otras ofertas partiéndose del supuesto de que el precio ofrecido originalmente por ellas es entre un 6% y un 10% inferior. Cuando se ejecute el contrato, las pequeñas empresas y microempresas recibirán el precio original en su totalidad.

[124] No hay ninguna política de preferencia de precios para alentar la subcontratación. No obstante, la cuantía de los subcontratos se tiene en cuenta para calcular las reservas de contratos.

departamentos de hacienda de los distintos niveles han seguido mejorando el sistema de tramitación de las reclamaciones desde el examen anterior y han establecido un mecanismo de cooperación y coordinación multidepartamental y de notificación de las infracciones.

3.3.6.6 Adhesión al ACP y otra cooperación internacional

3.218. China adquirió la condición de observador en el ACP en 2002. En 2007 inició las negociaciones para su adhesión al ACP y posteriormente presentó seis ofertas de acceso al mercado en las que ofrecía unos compromisos de apertura del mercado que gradualmente se fueron ampliando. Durante el período 2008-2017 se celebraron numerosos debates sobre la adhesión de China. La quinta oferta revisada de China, que se presentó el 23 de diciembre de 2014[125], abarca entidades y proyectos de todo tipo e incluye mejoras en ámbitos de interés para las diversas partes. Por ejemplo, se han añadido más entidades locales, todos los proyectos de construcción quedan abarcados y las empresas públicas se han incluido por primera vez en la oferta. No obstante, sigue habiendo grandes diferencias entre esta oferta y las expectativas de algunas partes en el ACP, especialmente en términos de cobertura de los contratos militarmente no sensibles, de las entidades a escala de los gobiernos subcentrales y de las empresas públicas. La delegación china ha indicado en el curso de varias reuniones celebradas en 2017 por el Comité de Contratación Pública que llegado el momento presentaría una nueva oferta revisada que daría respuesta a las últimas preocupaciones manifestadas por las partes en el ACP.[126] El Comité de Contratación Pública ha mencionado varias veces su convicción de que la adhesión de China al ACP, si se producía en los términos adecuados, comportaría importantes ventajas tanto para China como para el sistema multilateral.

3.219. China no ha incluido ni negociado ninguna cláusula de acceso al mercado de contratación pública en sus acuerdos de libre comercio con sus interlocutores comerciales. Según las autoridades, la conclusión de la adhesión al ACP antes de una liberalización a escala bilateral o regional del mercado de la contratación pública sigue siendo prioritaria para China.

3.3.7 Derechos de propiedad intelectual

3.3.7.1 Panorama general

3.220. En 2016, el Consejo de Estado aprobó el establecimiento del sistema de la Conferencia Interministerial Conjunta para la Aplicación de la Estrategia Nacional de Propiedad Intelectual integrado por 31 departamentos (anteriormente 28).[127] Bajo la dirección del Consejo de Estado, la Conferencia se ocupa de la planificación y la coordinación generales de la aplicación de la Estrategia Nacional de Propiedad Intelectual.[128] La Conferencia está presidida por el Comisionado de la Oficina Estatal de la Propiedad Intelectual (SIPO), dependiente del Consejo de Estado.[129] En diciembre de 2016, el Consejo de Estado publicó el Decimotercer Plan Nacional Quinquenal sobre la Protección y la Utilización de los Derechos de Propiedad Intelectual (Plan de 2016), en el que se establecen 10 objetivos en materia de protección y utilización de los derechos de propiedad intelectual (DPI) que habrán de alcanzarse para 2020.[130] De conformidad con el Plan de

[125] Documento GPA/ACC/CHN/45 de la OMC, de 5 de enero de 2015.

[126] Véase el Informe (2017) del Comité de Contratación Pública: GPA/145, de 16 de noviembre de 2017.

[127] El 5 de junio de 2008 se publicaron las Líneas Generales de la Estrategia Nacional de Propiedad Intelectual. En noviembre de 2014, la Oficina General del Consejo de Estado publicó el Plan de Acción para Profundizar la Aplicación de la Estrategia Nacional de Propiedad Intelectual (2014-2020). Información en línea de la SIPO. Consultada en: http://english.sipo.gov.cn/news/ChinaIPNews/2015/201501/P020150114538677226855.pdf [14 de diciembre de 2017]. En diciembre de 2015, el Consejo de Estado publicó los Diversos Dictámenes sobre la Aceleración del Proceso de Construcción de la Nación con Sólidas Competencias en materia de Propiedad Intelectual en el Nuevo Contexto. Información en línea de la SIPO. Consultada en: http://english.sipo.gov.cn/news/ChinaIPNews/2015/201512/P020151230397526248167.pdf [29 de marzo de 2018].

[128] Información en línea del Gobierno de China. Consultada en: http://www.gov.cn/zhengce/content/2016-03/30/content_5059662.htm [14 de diciembre de 2017].

[129] Puede hallarse información sobre la estrategia de propiedad intelectual de China, a nivel nacional, regional e industrial, en el sitio web de la Oficina (en chino): http://www.nipso.cn. En el sitio web de la SIPO también se facilita información sobre las políticas de China en materia de DPI (http://english.sipo.gov.cn).

[130] Información en línea de la SIPO. Consultada en: http://english.sipo.gov.cn/news/ChinaIPNews/2017/201701/P020170125311344929064.pdf y http://www.sipo.gov.cn/tz/201708/t20170823_1317997.html.

Acción 2014-2020, los Dictámenes de 2015 y el Plan de 2016, en abril de 2017 la Conferencia publicó el nuevo Plan de Promoción anual para el año 2017.[131]

3.221. En la Estrategia "China Manufacturing 2025", en particular en las secciones 2.4 y 4.3, se subraya la importancia de la protección y la observancia de la propiedad intelectual.

3.222. Además, el 15 de marzo de 2017 la Quinta Sesión Plenaria del 12º Congreso Nacional del Pueblo adoptó las Disposiciones Generales del Código Civil, que desarrollan los Principios Generales del Código Civil de la República Popular China promulgados en 1986. Las Disposiciones entraron en vigor el 1º de octubre de 2017 y, según las autoridades, constituyen el primer texto legislativo chino en el que se mencionan explícitamente las indicaciones geográficas y otras materias de propiedad intelectual.[132]

3.223. Las principales leyes de China en materia de DPI y las respectivas modificaciones apenas han variado desde el anterior examen (cuadro 3.24).[133]

Cuadro 3.24 Resumen de la legislación sobre propiedad intelectual de China, 2017

Forma	Legislación principal	Ámbito de aplicación	Duración
Patentes	Ley de Patentes (modificada por última vez en 2008)	Las invenciones y los modelos de utilidad para los que se otorgarán derechos de patente serán nuevos y creativos y tendrán uso práctico.	20 años contados a partir de la fecha de presentación de la solicitud.
Marcas de fábrica o de comercio	Ley de Marcas de Fábrica o de Comercio (modificada por última vez en agosto de 2013)	Se puede presentar una solicitud de registro de una marca como marca de fábrica o de comercio; esa marca contiene una palabra, emblema, letra del alfabeto, número, símbolo tridimensional, combinación de colores o sonido, o cualquier combinación de esos elementos, que identifique los productos de una persona física, una persona jurídica u otra organización y los distinga de los de otras.	10 años contados a partir de la fecha de aprobación del registro.
Derecho de autor y derechos conexos	Ley de Derecho de Autor (modificada por última vez en 2010)	Obras de literatura, arte, ciencias naturales, ciencias sociales, ingeniería y tecnología, creadas en cualquiera de las siguientes formas: 1) obras escritas; 2) obras orales; 3) obras musicales, teatrales, "quyi", coreográficas y acrobáticas; 4) obras de bellas artes y arquitectura; 5) obras fotográficas; 6) obras cinematográficas y obras creadas con un proceso análogo al de la cinematografía; 7) obras gráficas, por ejemplo dibujos o diseños de ingeniería, y dibujos o modelos de productos, mapas y bocetos, y modelos; 8) programas informáticos; y 9) otras obras previstas en leyes y reglamentos administrativos.	La duración de la protección del derecho de autor en el caso de personas físicas es la de toda la vida de estas más 50 años; cuando se trate de la obra de una persona jurídica u otra organización o de obras cinematográficas y fotográficas, la duración de la protección es de 50 años; la protección de los programas informáticos se concede a partir de la fecha en que se terminó su elaboración; las producciones audiovisuales, las emisiones de radiodifusión y las interpretaciones o ejecuciones en público gozan de protección durante 50 años a partir del primer día de producción, radiodifusión o interpretación; la duración de la protección de los dibujos y modelos tipográficos es de 10 años.
Esquemas de trazado (topografías) de los circuitos integrados	Reglamento sobre la Protección de los Esquemas de Trazado de los Circuitos Integrados (promulgado en 2001)	Cualquier esquema de trazado que sea original en el sentido de que sea el resultado del esfuerzo intelectual de su creador y no sea corriente entre los creadores de esquemas de trazado y los fabricantes de circuitos integrados en el momento de su creación.	15 años contados a partir de la fecha de su creación.
Obtenciones vegetales	Reglamento sobre la Protección de las Obtenciones Vegetales (modificado por última vez en 2014)	Variedades vegetales cultivadas artificialmente u obtenidas de plantas silvestres descubiertas, que sean nuevas, distintivas, homogéneas, estables y tengan su propio nombre.	20 años, a contar desde la fecha de la autorización, en el caso de vides, árboles forestales y árboles ornamentales, y 15 años en el caso de otras obtenciones vegetales.

Fuente: Información facilitada por las autoridades de China.

[131] Información en línea de la SIPO (en chino). Consultada en: http://211.157.104.86:8080/ogic/view/govinfo!detail.jhtml?id=3485 [11 de abril de 2018].

[132] Artículo 123, las Disposiciones.

[133] Documentos de la OMC IP/N/1/CHN/P/2, IP/N/1/CHN/P/3, IP/N/1/CHN/C/1 (versión de 2001), IP/N/1/CHN/L/1/Rev.1 e IP/N/1/CHN/9 (modificación de 2013).

3.224. China es miembro de la Organización Mundial de la Propiedad Intelectual (OMPI) y participa en diversos convenios y tratados internacionales relacionados con los derechos de propiedad intelectual (cuadro 3.25).

Cuadro 3.25 Participación de China en los convenios internacionales sobre derechos de propiedad intelectual, mediados de 2017

Organización internacional	Convenio	Situación	Fecha de adhesión (o de firma o ratificación)
OMPI	Tratado de la OMPI sobre Derecho de Autor	En vigor	9 de junio de 2007
	Tratado de la OMPI sobre Interpretación o Ejecución y Fonogramas (WPPT)	En vigor	9 de junio de 2007
	Arreglo de Estrasburgo	En vigor	19 de junio de 1997
	Arreglo de Locarno	En vigor	19 de septiembre de 1996
	Protocolo de Madrid	En vigor	1º de diciembre de 1995
	Tratado de Budapest	En vigor	1º de julio de 1995
	Arreglo de Niza	En vigor	9 de agosto de 1994
	Tratado de Cooperación en materia de Patentes (PCT)	En vigor	1º de enero de 1994
	Convenio Fonogramas	En vigor	30 de abril de 1993
	Convenio de Berna	En vigor	15 de octubre de 1992
	Arreglo de Madrid (Marcas)	En vigor	4 de octubre de 1989
	Convenio de París	En vigor	19 de marzo de 1985
	Convenio de la OMPI	En vigor	3 de junio de 1980
	Tratado de Beijing	Ratificado	(ratificado el 9 de julio de 2014)
	Tratado de Marrakech para las personas con discapacidad visual	Firmado	(firmado el 28 de junio de 2013)
	Tratado de Singapur	Firmado	(firmado el 29 de enero de 2007)
	Tratado sobre el Derecho de Marcas (TLT)	Firmado	(firmado el 28 de octubre de 1994)
	Tratado de Washington	Firmado	(firmado el 1º de mayo de 1990)
UPOV	Convenio de la UPOV	En vigor	23 de abril de 1999
UNESCO	Convención Universal sobre Derecho de Autor	En vigor	30 de octubre de 1992

Fuente: Información en línea de la OMPI. Consultada en: http://www.wipo.int/treaties/es/ShowResults.jsp?country_id=38C.

3.3.7.2 Propiedad industrial

3.3.7.2.1 Patentes

3.225. La Oficina Estatal de la Propiedad Intelectual (SIPO) sigue encargándose de recibir y tramitar las solicitudes de patentes y de otorgar las patentes. Las oficinas administrativas locales de DPI se ocupan de examinar y resolver las controversias respecto de patentes.

3.226. La Ley de Patentes y el Reglamento de Aplicación de la Ley de Patentes constituyen el marco legislativo y reglamentario por el que se rige la protección mediante patente de las invenciones, los modelos de utilidad y los dibujos y modelos industriales.[134]

3.227. El procedimiento de solicitud y registro de patentes establecido en la Ley de Patentes no ha variado desde el examen anterior. La SIPO puede iniciar un examen sustantivo, si así lo pide el solicitante antes de que transcurra un plazo de tres años contados a partir de la fecha de la solicitud (o la fecha a partir de la cual se reconoce la prioridad), pues de no hacerlo se considera que la solicitud ha sido retirada. El tiempo medio requerido para llevar a término el examen sustantivo con respecto a una patente de invención era de 21,8 meses en 2014. Las decisiones sobre las solicitudes de patentes pueden ser reexaminadas por la Junta de Reexamen de Patentes. Cuando un solicitante pide a la SIPO que realice un examen sustantivo de su solicitud de patente de invención, la petición debe presentarse en un plazo de tres años contados a partir de la fecha

[134] Otros reglamentos sobre patentes que cabe citar son las Medidas relativas al Registro de Contratos de Licencia para la Explotación de Patentes, las Medidas relativas a la Concesión Obligatoria de Licencias para la Explotación de Patentes, las Normas de la SIPO sobre el Reexamen Administrativo, las Medidas Administrativas relativas al Examen Prioritario de las Solicitudes de Patentes de Invenciones y las Medidas relativas a la Observancia por Vía Administrativa de la Legislación sobre Patentes. Documentos de la OMC IP/N/1/CHN/3 de 15 de diciembre de 2010, IP/N/1/CHN/P/2 de 21 de diciembre de 2010, IP/N/1/CHN/4 de 24 de agosto de 2011 e IP/N/1/CHN/P/3 de 26 de agosto de 2011.

de la solicitud (o la fecha a partir de la cual se reconoce la prioridad) o, de lo contrario, se considerará que se ha retirado la solicitud. En 2016, the Junta de Reexamen de Patentes aceptó 13.107 solicitudes de reexamen, 17.623 de las cuales se llevaron a término.

3.228. De conformidad con el artículo 69 de la Ley de Patentes, se permiten las importaciones paralelas de productos patentados.

3.229. Se pueden conceder licencias obligatorias de patentes por razones de interés público o en caso de emergencia nacional o en situaciones extraordinarias.[135] Al mes de enero de 2018, China no ha otorgado ninguna licencia obligatoria.

3.230. Durante el período objeto de examen, la SIPO formuló y revisó varias normas departamentales (cuadro 3.26).

Cuadro 3.26 Modificaciones recientes de la reglamentación relativa a las patentes, 2017

Normas departamentales	Principales modificaciones	Fecha de entrada en vigor
Medidas Administrativas relativas al Examen Prioritario de las Solicitudes de Patentes de Invenciones	1. Ampliación del alcance del examen prioritario 2. Mejora de las condiciones para el examen prioritario 3. Simplificación de la tramitación de los exámenes prioritarios 4. Optimización del proceso de examen	1º de agosto de 2017
Disposiciones sobre la Reglamentación de las Actividades relacionadas con la Solicitud de Patentes	1. Aumento de los tipos de comportamiento clasificados como solicitudes de patentes atípicas 2. Fortalecimiento de las medidas de acción relativas a las solicitudes de patentes atípicas	1º de abril de 2017
Directrices para el Examen de las Patentes	1. Cambio del término "módulo de función" por el de "módulo de programa" 2. Posibilidad de incluir el programa en los componentes de un dispositivo explícito (físico y no físico) 3. Aclaración del sentido de la expresión "programa informático *per se*" 4. Supresión del "Caso 9" en la sección 3	1º de abril de 2017
Medidas de la SIPO relativas a la Elaboración y Reglamentación de los Documentos Normativos	Fortalecimiento de la gestión de los documentos normativos	1º de febrero de 2017
Medidas relativas a la Observancia por Vía Administrativa de la Legislación sobre Patentes	1. Puesta de relieve de los principios del imperio de la ley 2. Normalización de los procedimientos de observancia de la legislación 3. Modificación de disposiciones conexas para adaptarlas al desarrollo de Internet	1º de julio de 2015
Medidas relativas a la Administración del Organismo de Patentes	1. Supresión de los requisitos de financiación para el establecimiento de una oficina de patentes 2. Mejora de la gestión de la información del Organismo de Patentes 3. Fortalecimiento de la reglamentación relativa al Organismo de Patentes	1º de mayo de 2015

Fuente: Información facilitada por las autoridades de China; e información en línea del Gobierno de China y de la SIPO, consultada en: http://www.gov.cn/zhengce/2017-07/12/content_5209847.htm, http://www.gov.cn/xinwen/2017-03/09/content_5175542.htm, http://www.sipo.gov.cn/zcfg/zcjd/201703/t20170331_1309157.html, http://www.sipo.gov.cn/zwgg/jl/201612/t20161216_1306658.html, http://www.sipo.gov.cn/zcfg/zcjd/201506/t20150609_1128705.html y http://www.sipo.gov.cn/zcfg/zcjd/201505/t20150518_1118734.html.

[135] También puede concederse una licencia obligatoria en caso de que el titular de la patente, sin justificación para ello, haya rechazado las solicitudes de autorización de la explotación de una patente en condiciones razonables o no haya explotado suficientemente los derechos de patente durante tres años o utilice esos derechos de forma que suprima o restrinja la competencia mediante el abuso de los DPI protegidos por una patente (WT/TPR/S/342/Rev.1).

3.231. En 2016, la SIPO publicó el Plan de Ejecución de Proyectos de Mejora de la Calidad de las Patentes, en el que se identificaban cuatro esferas fundamentales con respecto a la mejora de la calidad: solicitud de patentes; Organismo de Patentes; examen de patentes; y protección y utilización de patentes.[136]

3.232. Durante el período objeto de examen, las solicitudes y las concesiones de patentes siguieron aumentando a un ritmo rápido. En 2016 fueron presentadas por ciudadanos chinos 1.204.981 solicitudes de patentes para invenciones, de las que se concedieron 302.136; 631.949 solicitudes de patentes para dibujos y modelos industriales, de las que se concedieron 429.710; y 1.468.295 solicitudes de patentes para modelos de utilidad. El número de solicitudes de patentes presentadas por ciudadanos chinos en el marco del Tratado de Cooperación en materia de Patentes aumentó de 30.548 en 2015 a 44.992 en 2016 (cuadro 3.27).

3.233. Según información procedente de la OMPI, en 2016 había 1.772.203 patentes de invenciones en vigor en China, lo que situaba al país en el tercer lugar entre los miembros de la OMPI. Los principales sectores objeto de las solicitudes de patentes de invenciones recibidas por la SIPO en el período 2000-2016 fueron los siguientes: aparatos electrónicos, ingeniería electrónica, energía eléctrica (6,7% del total); tecnología informática (6,45%); comunicación digital (6,12%); material de medida (5,95%); productos farmacéuticos (5,04%); y metalurgia (4,18%), entre otros. Las solicitudes se repartían entre los diferentes sectores de tecnología, como demuestra el hecho de que ninguno de ellos alcanzara el 10% del total y de que la categoría "Otros sectores" representara el 48,84% del total (gráfico 3.5).[137]

Cuadro 3.27 Modificaciones recientes de la reglamentación relativa a las patentes, 2014-2016

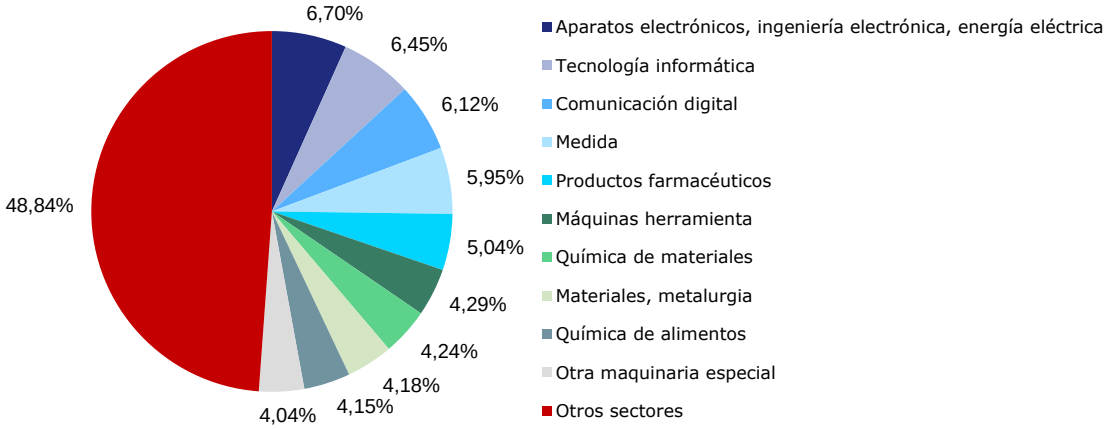
	2014	2015	2016
Solicitudes de patentes (invenciones)			
Residentes	801.135	968.251	1.204.981
No residentes	127.042	133.613	133.522
Solicitudes internacionales (sistema PCT)	26.169	30.548	44.992
Patentes (invenciones) concedidas			
Residentes	162.680	263.436	302.136
No residentes	70.548	95.880	102.072
Solicitudes relativas a dibujos o modelos industriales			
Residentes	548.428	551.481	631.949
No residentes	16.127	17.578	18.395
Registros de dibujos o modelos industriales			
Residentes	346.751	464.807	429.710
No residentes	14.825	17.852	16.425
Solicitudes relativas a modelos de utilidad			
Residentes	861.053	1.119.714	1.468.295
No residentes	7.458	7.863	7.682

Fuente: Datos facilitados por las autoridades de China; e información en línea de la OMPI, consultada en: http://www.wipo.int/ipstats/es/statistics/country_profile/profile.jsp?code=CN.

[136] Información en línea del Gobierno de China (en chino), consultada en: http://www.gov.cn/xinwen/2017-03/09/content_5175542.htm; e información en línea de la SIPO (en chino), consultada en: http://www.sipo.gov.cn/mtsd/201711/t20171129_1320536.html y http://www.gov.cn/xinwen/2017-06/09/content_5201134.htm.

[137] Información en línea de la OMPI. Consultada en: http://www.wipo.int/ipstats/es/statistics/country_profile/profile.jsp?code=CN.

Gráfico 3.5 Solicitudes de patentes, por principales sectores de tecnología, 2002-2016



Fuente: Información en línea de la OMPI. Consultada en: http://www.wipo.int/ipstats/es/statistics/country_profile/profile.jsp?code=CN.

3.3.7.2.2 Marcas de fábrica o de comercio

3.234. El organismo encargado del examen de las solicitudes, el registro y la administración de las marcas de fábrica o de comercio sigue siendo la Oficina de Marcas de Fábrica o de Comercio (TMO), dependiente de la Administración Estatal de Industria y Comercio (SAIC). A nivel provincial e inferior, son las autoridades locales encargadas del cumplimiento de la ley las que se ocupan de la administración de las marcas de fábrica o de comercio. La Junta de Examen y Adjudicación de Marcas de Fábrica o de Comercio tiene a su cargo la solución de diferencias relativas a marcas de fábrica o de comercio y está asimismo encargada del examen de las decisiones adoptadas por la TMO y de la resolución de las diferencias relativas a marcas de fábrica o de comercio. Según las autoridades, transcurren unos ocho meses desde que se acepta una solicitud hasta que se notifica la expedición de una certificación y la duración del examen en las diferencias relativas a marcas de fábrica o de comercio es de 12 meses aproximadamente.

3.235. La Ley de Marcas de Fábrica o de Comercio, su Reglamento de Aplicación y diversas normas emitidas por la SAIC siguen constituyendo el fundamento legal del sistema de registro y protección de las marcas de fábrica o de comercio.[138] Durante el período objeto de examen no se introdujo ninguna modificación en la Ley de Marcas de Fábrica o de Comercio.[139]

3.236. El registro en la TMO es un requisito previo para obtener protección en el marco de la Ley de Marcas de Fábrica o de Comercio. Los solicitantes extranjeros deben presentar sus solicitudes sobre la base de reciprocidad entre su país de origen y China, o de un tratado internacional en el que ambos países sean parte, a menos que se haya concluido un acuerdo entre su país de origen y China. Podrá rechazarse el registro si la marca entraña copia, imitación o traducción de marcas notoriamente conocidas que no se hayan registrado en China para bienes y servicios idénticos o similares, o si la marca entraña copia, imitación o traducción de marcas notoriamente conocidas que se hayan registrado en China para bienes y servicios que no se consideren idénticos o similares a los bienes y servicios en cuestión. Los anteriores titulares de los derechos o las partes interesadas pertinentes disponen de un plazo de cinco años para impugnar el registro de una marca de fábrica o de comercio y solicitar su anulación a la Junta de Examen y Adjudicación de Marcas de Fábrica o de Comercio. No se aplica esa limitación del plazo para la impugnación en casos de registro abusivo.

[138] Las normas relacionadas con la administración de las marcas de fábrica o de comercio en China, información en línea de la Oficina de Marcas de Fábrica o de Comercio (en chino), consultada en: http://sbj.saic.gov.cn; y el Reglamento de Aplicación de la Ley de Marcas de Fábrica o de Comercio, Decreto Nº 651 del Consejo de Estado (en chino), consultado en: http://www.gov.cn/zhengce/2014-04/30/content_2670953.htm [5 de abril de 2018].

[139] La Ley de Marcas de Fábrica o de Comercio se modificó por última vez en agosto de 2013, modificación que entró en vigor en mayo de 2014. El Reglamento de Aplicación de la Ley de Marcas de Fábrica o de Comercio también se revisó, en abril de 2014, y el Reglamento de Examen y Adjudicación de Marcas de Fábrica o de Comercio fue objeto de revisión en virtud de la Orden Nº 65 de la SAIC, de 28 de mayo de 2014. Para más información, véase el documento WT/TPR/S/342/Rev.1.

3.237. Si la TMO se niega a registrar una marca de fábrica o de comercio, el solicitante podrá recurrir la decisión ante la Junta de Examen y Adjudicación de Marcas de Fábrica o de Comercio; el recurso debe presentarse dentro de los 15 días siguientes a la recepción de la notificación de la decisión. En la recientemente modificada Ley de Marcas de Fábrica o de Comercio se especifica el plazo en el que la Junta debe adoptar su decisión. Si la Junta confirma la decisión de la TMO, el solicitante podrá recurrir a los tribunales dentro de los 30 días siguientes a la notificación.

3.238. Actualmente, la Ley de Marcas de Fábrica o de Comercio de China y su Reglamento de Aplicación no contienen disposiciones o normas sobre cuestiones relacionadas con las importaciones paralelas.

3.239. Se otorga protección a las marcas de fábrica o de comercio en el comercio electrónico a través de varias circulares u otro tipo de medidas, entre ellas la Circular de la SAIC sobre los Dictámenes relativos a la Extensión de la Observancia Interprovincial al Comercio de Productos a través de Internet y sus Servicios Conexos (Gong Shang Shi Zi 2011/11), publicada el 27 de mayo de 2011, y las Medidas relativas a la Administración del Comercio por Internet, modificadas y promulgadas por la SAIC en enero de 2014, así como una interpretación judicial emitida por el Tribunal Supremo del Pueblo en relación con la responsabilidad de los intermediarios de Internet (Normas del Tribunal Supremo del Pueblo sobre Varias Cuestiones relativas a la Aplicación de la Ley en la Resolución Judicial de Diferencias Civiles relacionadas con la Infracción del Derecho de Comunicación a través de las Redes de Información), en vigor a partir del 1º de enero de 2013. Según las autoridades, desde 2014 the SAIC, junto con otras autoridades competentes, ha llevado a cabo varias campañas especiales de supervisión para investigar actos ilegales tales como el abuso, la infracción o la falsificación de marcas de fábrica o de comercio de gran prestigio y de marcas de fábrica o de comercio extranjeras, y para combatir los delitos de infracción de marcas de fábrica o de comercio en línea, dando prioridad a las plataformas de comercio en línea, las infracciones de marcas de fábrica o de comercio en línea y la venta de productos falsificados o de mala calidad.

3.240. Durante el período objeto de examen se introdujeron varias modificaciones en las disposiciones o normas con miras a seguir fortaleciendo la protección de las marcas de fábrica o de comercio. El Tribunal Supremo del Pueblo emitió una interpretación judicial sobre la resolución judicial de asuntos administrativos referentes a la autorización y reafirmación de derechos relacionados con marcas de fábrica o de comercio[140], que entró en vigor el 1º de marzo de 2017. La interpretación se refería a la resolución judicial de asuntos administrativos relativos a la autorización y reafirmación de marcas de fábrica o de comercio, con inclusión de sentencias sobre el carácter distintivo de la marca de fábrica o de comercio, y a la protección de marcas de fábrica o de comercio notoriamente conocidas.

3.241. El artículo 13 de la Ley de Marcas de Fábrica o de Comercio dispone que el titular de una marca de fábrica o de comercio notoriamente conocida por el sector pertinente del público podrá presentar una solicitud de protección de esa marca en virtud de la Ley si considera que existe infracción. Según las autoridades, de conformidad con la Ley, se puede otorgar "protección entre las distintas clases" de mercancías y servicios pertinentes de marcas de fábrica o de comercio notoriamente conocidas que se hayan registrado en China; si una marca de fábrica o de comercio no registrada en China es notoriamente conocida, se puede otorgar protección a las mercancías similares.

3.242. Las autoridades chinas han indicado que durante el período objeto de examen la prioridad fue facilitar el registro de marcas de fábrica o de comercio. El 14 de julio de 2016, la SAIC publicó los Dictámenes sobre la Promoción Activa de la Reforma destinada a Facilitar el Registro de Marcas de Fábrica o de Comercio[141], que tenían por objeto simplificar el procedimiento de registro de dichas marcas. El 4 de enero de 2017, la TMO y la Junta de Examen y Adjudicación de Marcas de Fábrica o de Comercio publicaron la revisión de las Normas de Examen y Sustanciación de los

[140] Disposiciones del Tribunal Supremo del Pueblo sobre Varias Cuestiones relativas a la Resolución Judicial de Asuntos Administrativos referentes a la Autorización y Reafirmación de Derechos relacionados con Marcas de Fábrica o de Comercio, texto de la interpretación judicial. Consultado en: http://www.court.gov.cn/zixun-xiangqing-34732.html.

[141] Información en línea de la SAIC (en chino). Consultada en: http://sbj.saic.gov.cn/zcfg/sbxzgz/201607/t20160726_232871.html [11 de abril de 2018].

Procedimientos Judiciales.[142] El 30 de marzo de 2017 publicaron el Anuncio sobre el Ajuste de los Criterios de Tarificación para el Registro de Marcas de Fábrica o de Comercio, en el que se comunicaba que los derechos de registro de esas marcas se reducirían en un 50%.[143] El 14 de noviembre de 2017, la SAIC publicó los Dictámenes sobre la Profundización de la Reforma destinada a Facilitar el Registro de Marcas de Fábrica o de Comercio y la Promoción Efectiva de la Eficiencia del Registro de Marcas de Fábrica o de Comercio[144] para seguir optimizando el proceso de examen y mejorar la eficiencia de los exámenes. La TMO ha venido desarrollando un sistema en línea que tiene por objeto, entre otras cosas, permitir que la presentación de solicitudes, la petición de información y la publicación de anuncios en relación con marcas de fábrica o de comercio se realicen en línea.

3.243. Durante el período objeto de examen, el número de solicitudes y registros de marcas de fábrica o de comercio siguió aumentando. En 2017 fueron presentadas por ciudadanos chinos 5.538.980 solicitudes de marcas de fábrica o de comercio (cuadro 3.28). Desde la introducción de la marca sonora en la Ley de Marcas de Fábrica o de Comercio en 2014 hasta finales de enero de 2016, la TMO había publicado 45 solicitudes de marcas sonoras.

Cuadro 3.28 Solicitudes y registros de marcas de fábrica o de comercio, 2015-2017

	2015	2016	2017
Solicitudes			
Residentes	2.699.156	3.526.827	5.538.980
No residentes	116.687	112.347	141.951
Sistema de Madrid	60.205	52.191	67.244
Registros			
Residentes	2.077.037	2.119.032	2.656.039
No residentes	99.852	97.497	97.147
Sistema de Madrid	49.552	38.416	41.886

Fuente: Datos facilitados por las autoridades de China; e información en línea de la OMPI, consultada en: http://www.wipo.int/ipstats/es/statistics/country_profile/profile.jsp?code=CN.

3.3.7.2.3 Indicaciones geográficas

3.244. Además de las Disposiciones Generales del Código Civil, la Administración Estatal de Industria y Comercio (SAIC), la Administración Estatal General de Supervisión de la Calidad, Inspección y Cuarentena (AQSIQ) y el Ministerio de Agricultura (MOA) otorgan protección a indicaciones geográficas de diferentes tipos en virtud de sus respectivas leyes y reglamentos.[145] La SAIC protege las indicaciones geográficas como marcas colectivas y marcas de certificación de conformidad con la Ley de Marcas de Fábrica o de Comercio, su Reglamento de Aplicación y los Procedimientos para el Registro y la Administración de Marcas Colectivas y de Certificación.[146] La AQSIQ protege las indicaciones geográficas de productos con arreglo a las Disposiciones relativas a la Protección de las Indicaciones Geográficas de Productos[147] y las Normas de Aplicación relativas a la Protección de las Indicaciones Geográficas de Productos.[148] Las indicaciones geográficas de productos agrícolas pueden registrarse en el Ministerio de Agricultura con arreglo a las Medidas relativas a la Administración de las Indicaciones Geográficas de Productos Agrícolas.[149]

[142] China Industry and Commerce, Annual Development Report on China's Trademark Strategy of 2016. Consultado en: http://sbj.saic.gov.cn/tzgg/201712/W020171208360338316693.pdf [11 de abril de 2018].

[143] Información en línea de la SAIC (en chino). Consultada en: http://sbj.saic.gov.cn/tzgg/201703/t20170330_261012.html [2 de marzo de 2018].

[144] Información en línea de la SAIC (en chino). Consultada en: http://sbj.saic.gov.cn/tzgg/201711/t20171117_270420.html [11 de abril de 2018].

[145] Documento WT/TPR/S/342/Rev.1 de la OMC, de 12 de octubre de 2016.

[146] Además, en las Medidas para la Administración de los Signos Especiales de los Productos con Indicaciones Geográficas, publicadas por la SAIC el 30 de enero de 2007, se identifican los signos especiales de las indicaciones geográficas que otorga la SAIC. Información en línea de la SAIC (en chino). Consultada en: http://sbj.saic.gov.cn/zcfg/sbgfxwj/200702/t20070206_232898.html [14 de diciembre de 2017].

[147] Información en línea de la AQSIQ (en chino). Consultada en: http://www.aqsiq.gov.cn/xxgk_13386/jlgg_12538/zjl/20052006/200610/t20061027_239289.htm [11 de abril de 2018].

[148] Información en línea de la AQSIQ (en chino). Consultada en: http://kjs.aqsiq.gov.cn/dlbzcpbhwz/zcfg/zxzcxx/201011/t20101115_168661.htm [11 de abril de 2018].

[149] Información en línea del MOA (en chino). Consultada en: http://www.moa.gov.cn/zwllm/tzgg/bl/200801/t20080109_951594.htm [11 de abril de 2018].

3.245. El 28 de marzo de 2016, la AQSIQ promulgó las Medidas relativas a la Protección de las Indicaciones Geográficas Extranjeras (Medidas)[150], con miras a fortalecer la protección y la administración de las indicaciones geográficas extranjeras. Esas Medidas regulan, entre otras cosas, la solicitud de registro, el examen y la anulación de las indicaciones geográficas extranjeras para las que se trate de obtener protección en China. La protección de las indicaciones geográficas se otorga sobre la base de reciprocidad, es decir, a productos originarios de países que hayan establecido las correspondientes relaciones de comunicación y cooperación con China.[151] La AQSIQ publicó también Planes de Acción Especiales para la Protección y la Mejora de la Calidad de las Indicaciones Geográficas Nacionales, con el fin de mejorar la protección de las indicaciones geográficas y de promover la cooperación interregional e internacional.[152]

3.246. Con objeto de aplicar los Dictámenes de la Oficina de la Comisión Estatal de Reforma del Sector Público sobre el Perfeccionamiento del Régimen de Protección y Administración de las Indicaciones Geográficas, desde 2016 la SAIC realiza trabajos de investigación pertinentes, convoca reuniones de coordinación a nivel de toda la industria y celebra consultas con otras autoridades competentes, con inclusión del Ministerio de Agricultura y la AQSIQ, para examinar y establecer un mecanismo conjunto de certificación de las indicaciones geográficas.

3.3.7.3 Derecho de autor y derechos conexos

3.247. Durante el período objeto de examen se publicaron algunos avisos relativos a la protección del derecho de autor de las obras en línea; entre ellos figura el Aviso sobre el Fortalecimiento de la Administración de los Derechos de Autor de las Obras Literarias en Línea, que entró en vigor el 11 de noviembre de 2016.[153] Ese Aviso contiene prescripciones sobre el fortalecimiento de la administración de los derechos de autor en la esfera de la ciberliteratura.[154] En septiembre de 2017, la Administración Nacional del Derecho de Autor de China (NCAC) publicó el Plan de Acción relativo a la Protección de los DPI de Empresas con Financiación Extranjera.[155]

3.248. La NCAC sigue administrando el derecho de autor a escala nacional; a nivel provincial, el registro y la administración están a cargo también de las respectivas oficinas locales de administración del derecho de autor.

3.249. El marco legislativo y reglamentario por el que se rige la protección del derecho de autor se encuentra en la Ley de Derecho de Autor y los reglamentos conexos, por ejemplo, el Reglamento de Aplicación de la Ley de Derecho de Autor, el Reglamento sobre la Protección de los Programas Informáticos, el Reglamento sobre la Administración Colectiva del Derecho de Autor, el Reglamento sobre la Protección del Derecho de Divulgación de Información a través de las Redes, y las Medidas Provisionales sobre el Pago por las Estaciones de Radio y de Televisión de una Remuneración por la Radiodifusión de Grabaciones de Sonido. El derecho de autor abarca: la autoría; la revisión; la integridad; la reproducción; la distribución; el alquiler; la exhibición; la representación; la presentación; la radiodifusión; la comunicación a través de redes; la cinematografía; la adaptación; la traducción; la compilación; y demás derechos de los titulares de derechos de autor. Los titulares de derechos de autor o los titulares de derechos conexos pueden autorizar a organizaciones de administración colectiva del derecho de autor sin ánimo de lucro para que ejerzan sus derechos.

---

[150] Información en línea de la AQSIQ (en chino). Consultada en: http://kjs.aqsiq.gov.cn/dlbzcpbhwz/zcfg/zxzcxx/201604/t20160413_464279.htm [12 de abril de 2018].

[151] Artículo 6, Medidas relativas la Protección de las Indicaciones Geográficas Extranjeras de Productos.

[152] Información en línea de la AQSIQ. http://www.aqsiq.gov.cn/xxgk_13386/tzdt/zztz/201609/t20160921_474373.htm.

[153] Información en línea de la NCAC (en chino). Consultada en: http://www.ncac.gov.cn/chinacopyright/contents/483/308182.html. En julio de 2015 entró en vigor el Aviso sobre la Prohibición de la Divulgación por los Proveedores de Servicios de Música en Internet de Obras Musicales sin Autorización. Información en línea de la NCAC (en chino). Consultada en: http://www.ncac.gov.cn/chinacopyright/contents/483/255725.html [14 de diciembre de 2017]. El 14 de octubre de 2015, la NCAC publicó también el Aviso sobre la Reglamentación del Derecho de Autor del Servicio de Discos en Línea con miras a fortalecer la administración del derecho de autor sobre los servicios de almacenamiento de información en línea. Información en línea de la NCAC (en chino). Consultada en: http://www.ncac.gov.cn/chinacopyright/contents/483/266843.html [14 de diciembre de 2017].

[154] Información en línea de la NCAC. Consultada en: http://www.ncac.gov.cn/chinacopyright/contents/483/308182.html [29 de marzo de 2018].

[155] Información en línea del MOFCOM. Consultada en: http://www.mofcom.gov.cn/article/ae/ai/201709/20170902645803.shtml [29 de marzo de 2018].

3.250. El procedimiento de solicitud previsto en la Ley de Derecho de Autor no ha variado desde el anterior examen de China. La duración de la protección en el caso de personas físicas y de determinadas obras[156] es la de toda la vida de esas personas más 50 años.[157] La protección de los programas informáticos se concede a partir de la fecha en que se terminó su elaboración. La duración de la protección de los dibujos y modelos tipográficos es de 10 años.

3.251. El registro es voluntario y no constituye un requisito para obtener protección del derecho de autor.[158] Al igual que en el anterior período de examen, la Ley de Derecho de Autor prevé la concesión de licencias de derechos de autor y la transferencia de derechos. La infracción del derecho de autor se castiga con multas (también como en el anterior período de examen).[159]

3.252. De conformidad con las Medidas Provisionales de 2010 sobre el Pago por las Estaciones de Radio y de Televisión de una Remuneración por la Radiodifusión de Grabaciones de Sonido, las organizaciones de radiodifusión siguen estando obligadas a pagar una remuneración a los titulares del derecho de autor por la radiodifusión de obras musicales. Con el apoyo y la coordinación que presta la NCAC, la Sociedad de Derechos de Autor de Obras Musicales de China lleva a cabo iniciativas destinadas a salvaguardar sus derechos legales frente a las estaciones de radio y de televisión que no han pagado remuneraciones por las obras radiodifundidas.

3.253. En enero de 2018 había cinco organizaciones de administración colectiva del derecho de autor en China[160], de las que la mayor por el número de miembros (más de 14.000) es la Sociedad China del Derecho de Autor sobre las Imágenes. En 2017, la Sociedad de Derechos de Autor de Obras Musicales de China, con 8.907 miembros, recibió los ingresos anuales más elevados derivados de las licencias (200 millones de yuan), seguida de la Asociación de Derechos de Autor de Obras Audiovisuales de China, con 177 miembros, que recaudó unos 186 millones de yuan. La Sociedad de Derechos de Autor de Obras Escritas, con más de 9.260 miembros, recibió 5,2 millones de yuan en concepto de regalías por obras escritas en 2017 y la Asociación China del Derecho de Autor sobre Películas Cinematográficas (86 miembros) obtuvo unos ingresos anuales de 160.000 yuan en 2016.

3.3.7.4 Otros derechos de propiedad intelectual

3.3.7.4.1 Esquemas de trazado (topografías) de los circuitos integrados

3.254. Los esquemas de trazado (topografías) de los circuitos integrados están protegidos por el Reglamento sobre la Protección de los Esquemas de Trazado de los Circuitos Integrados y sus Normas de Aplicación, que no han sido objeto de modificaciones desde el anterior examen de China. La SIPO es el organismo encargado del registro de los esquemas de trazado (topografías) de los circuitos integrados. La duración de la protección es de 10 años a partir de la fecha de presentación de la solicitud de registro o de la fecha de la primera explotación comercial en cualquier lugar del mundo, si esta última fuera anterior. Independientemente de que se haya registrado o explotado comercialmente, un esquema de trazado está protegido hasta 15 años después de la fecha de su creación. En circunstancias especiales, o para corregir prácticas de competencia desleal, se puede otorgar una licencia "no voluntaria" para explotar el esquema de trazado. Hasta la fecha no se ha expedido ninguna licencia "no voluntaria".

[156] Entre ellas figuran las obras de una persona jurídica u otra organización; las obras creadas en el curso de un empleo y cuyos derechos de autor correspondan a una persona jurídica u otra organización; y las obras cinematográficas y fotográficas. Las producciones audiovisuales, las emisiones de radiodifusión y las interpretaciones o ejecuciones en público gozan también de protección durante 50 años a partir del primer día de producción, radiodifusión o interpretación.

[157] En caso de haber más de un titular del derecho de autor, la protección se otorga hasta 50 años después de la muerte del último titular del derecho superviviente.

[158] Los ciudadanos chinos y las personas jurídicas u otras organizaciones chinas gozan automáticamente de protección del derecho de autor sobre sus obras; esto también se aplica a los extranjeros cuyas obras se publiquen por primera vez en China. La protección del derecho de autor de las obras publicadas en el extranjero no ha variado desde el anterior examen.

[159] Documento WT/TPR/S/342/Rev.1 de la OMC, de 12 de octubre de 2016.

[160] La Sociedad de Derechos de Autor de Obras Musicales de China, la Asociación de Derechos de Autor de Obras Audiovisuales de China, la Asociación China del Derecho de Autor sobre Películas Cinematográficas, la Sociedad de Derechos de Autor de Obras Escritas y la Sociedad China del Derecho de Autor sobre las Imágenes.

3.3.7.4.2 Nuevas obtenciones vegetales

3.255. En China, el fundamento jurídico de la protección de las nuevas obtenciones vegetales se encuentra en varias leyes y reglamentos (cuadro 3.29), que apenas han variado desde el anterior examen.[161] Entre ellos cabe citar el Reglamento sobre la Protección de las Obtenciones Vegetales, que regula el procedimiento de solicitud y la protección de las nuevas obtenciones vegetales; ese Reglamento prevé un período de protección de 20 años, a contar desde la fecha de la autorización, en el caso de vides, árboles forestales y árboles ornamentales, y de 15 años en el caso de otras obtenciones vegetales. Las Normas de Aplicación (Parte Agricultura) y las Normas de Aplicación (Parte Silvicultura) establecen disposiciones sobre la protección de las obtenciones vegetales en los sectores de la agricultura y la silvicultura, respectivamente, y las Normas relativas a la Junta de Examen de Obtenciones Vegetales regulan el procedimiento de examen para la autorización de nuevas obtenciones vegetales.

Cuadro 3.29 Marco reglamentario general de la protección de las obtenciones vegetales, 2017

Leyes/reglamentos	Autoridad emisora	Última modificación
Reglamento sobre la Protección de las Obtenciones Vegetales	Consejo de Estado	29 de julio de 2014
Normas de Aplicación del Reglamento sobre la Protección de las Obtenciones Vegetales (Parte Agricultura)	Ministerio de Agricultura	25 de abril de 2014
Normas de Aplicación del Reglamento sobre la Protección de las Obtenciones Vegetales (Parte Silvicultura)	Ministerio de Silvicultura	25 de enero de 2011
Medidas de Ejecución Administrativa relativas a la Protección de las Obtenciones Vegetales Forestales	Ministerio de Silvicultura	30 de diciembre de 2015
Normas relativas a la Junta de Examen de Obtenciones Vegetales	Ministerio de Agricultura	13 de febrero de 2001
Interpretación del Tribunal Supremo del Pueblo sobre algunas Cuestiones concernientes a la Sustanciación de Litigios relativos a Obtenciones Vegetales	Tribunal Supremo del Pueblo	5 de febrero de 2001
Interpretación del Tribunal Supremo del Pueblo sobre algunas Cuestiones concernientes a la Aplicación de la Ley en la Sustanciación de Litigios relativos a Infracciones de Derechos sobre Obtenciones Vegetales	Tribunal Supremo del Pueblo	12 de enero de 2007
Ley de Semillas	Comité Permanente del Congreso Nacional del Pueblo	4 de noviembre de 2015
Disposiciones relativas a los Casos de Infracción de Derechos sobre Obtenciones Vegetales en el Sector de la Agricultura	Ministerio de Agricultura	12 de diciembre de 2002

Fuente: Información facilitada por las autoridades de China.

3.3.7.4.3 Información no divulgada y secretos comerciales

3.256. No existen leyes o reglamentos específicos por los que se rija la protección de la información no divulgada y los secretos comerciales. En varias leyes y reglamentos, como la Ley de Represión de la Competencia Desleal, el Código Penal, la Ley del Trabajo, el Reglamento de Aplicación de la Ley de Administración de Productos Farmacéuticos y el Reglamento sobre la Administración de Productos Químicos Agrícolas, se establecen disposiciones conexas para la protección de la información no divulgada y los secretos comerciales. El 4 de noviembre de 2017, el Comité Permanente del Congreso Nacional del Pueblo publicó una modificación de la Ley de

[161] Entre los cambios introducidos en los últimos años figura una modificación del Reglamento sobre la Protección de las Obtenciones Vegetales, publicada por el Consejo de Estado el 29 de julio de 2014, que establece que la solicitud relativa a una nueva variedad vegetal obtenida en un país extranjero debe presentarse a las administraciones encargadas de la agricultura o la silvicultura a nivel provincial. La Ley de Semillas modificada, que entró en vigor el 1º de enero de 2016, incluye un capítulo adicional dedicado a la "Protección de las nuevas obtenciones vegetales", en el que se modifican las disposiciones relativas a las sanciones por infracción de sus disposiciones y se aumentan las indemnizaciones y sanciones por infracción de los derechos sobre nuevas obtenciones vegetales.

Represión de la Competencia Desleal que entró en vigor el 1º de enero de 2018.[162] Con el fin de fortalecer la protección de los secretos comerciales, la Ley fue objeto de varias modificaciones: por ejemplo, se redefinieron los secretos comerciales, se identificaron más comportamientos infractores y se aumentaron las sanciones por infracción de secretos comerciales. Según las autoridades, en virtud de la modificación se mejoró la definición de secretos comerciales; se añadió el concepto de "fraude" al acceso indebido a secretos comerciales; se añadió una disposición según la cual los departamentos de inspección y supervisión y sus empleados tendrán la obligación de mantener la confidencialidad de los secretos comerciales de que tengan conocimiento en sus investigaciones; y se fortalecieron las sanciones administrativas por infracción de secretos comerciales y otros actos de competencia desleal mediante, por ejemplo, el aumento del importe de las multas.

3.257. El Reglamento de Aplicación de la Ley de Administración de Productos Farmacéuticos, modificado por última vez en febrero de 2016[163], protege los datos de pruebas y de otro tipo obtenidos por esfuerzo propio y no divulgados que presenten fabricantes o vendedores a fin de obtener autorización para fabricar o vender un producto farmacéutico que contenga nuevos elementos químicos. Se prohíbe la utilización de esos datos de pruebas y de otro tipo no divulgados con fines comerciales inadecuados. El plazo de protección del fabricante o vendedor es de seis años, a contar desde la autorización de la fabricación o venta del producto farmacéutico. Durante ese período, las autoridades deben denegar la aprobación de otras solicitudes que entrañen la utilización de los mismos datos. En el Reglamento sobre la Administración de Productos Químicos Agrícolas, que se modificó por última vez en marzo de 2017, se prevé un plazo de protección similar con respecto a los datos no divulgados sobre productos químicos agrícolas.[164]

3.258. La SAIC tiene a su cargo la observancia por vía administrativa de la legislación o los reglamentos relativos a la información no divulgada y la protección de los secretos comerciales. El Ministerio de Seguridad Pública está encargado de las investigaciones penales.[165] Además, los tribunales pueden ocuparse de asuntos civiles y penales.

3.3.7.5 Observancia

3.3.7.5.1 Panorama general

3.259. La cuestión de la observancia de los DPI sigue siendo un importante desafío para China. La observancia de los DPI se asegura en el país a nivel administrativo y judicial: la observancia por vía administrativa está a cargo de los organismos gubernamentales competentes, en tanto que de la observancia por vía judicial se ocupan las autoridades encargadas de la seguridad pública, los órganos de la fiscalía y los tribunales.[166] Con arreglo a la reglamentación, todas las autoridades encargadas de la seguridad pública por encima de los niveles de prefectura y ciudad realizan actividades de coordinación en relación con las infracciones de los DPI y han dado a las organizaciones instrucciones de coordinar y realizar acciones encaminadas a desarticular las actividades de infracción y falsificación. El Ministerio de Seguridad Pública ha concluido asimismo acuerdos de coordinación y cooperación con otros organismos, entre ellos, las autoridades aduaneras, para que faciliten información puntual sobre las infracciones de DPI y la pronta intervención de las autoridades de seguridad pública. En el cuadro 3.30 se ofrece un resumen de las medidas relacionadas con la observancia de los DPI adoptadas por las autoridades durante el período objeto de examen.

[162] Información en línea del NPC (en chino). Consultada en: http://www.npc.gov.cn/npc/xinwen/2017-11/04/content_2031432.htm [12 de abril de 2018].

[163] Información en línea del Gobierno de China (en chino). Consultada en: http://www.gov.cn/gongbao/content/2016/content_5139391.htm [14 de diciembre de 2017].

[164] Información en línea del Gobierno de China (en chino). Consultada en: http://www.gov.cn/zhengce/content/2017-04/01/content_5182681.htm [12 de abril de 2018].

[165] Además, los tribunales del Pueblo pueden entender en causas civiles y penales relacionadas con la información no divulgada o con la protección de secretos comerciales.

[166] Para más información, véase el documento WT/TPR/S/342/Rev.1 de la OMC.

Cuadro 3.30 Observancia de la propiedad intelectual, 2014-2017

	2014	2015	2016	2017
Asuntos tramitados por organismos gubernamentales (nivel administrativo)				
Patentes				
Número de diferencias	24.479	35.844	48.916	..
Derecho de autor				
Número de diferencias/sanciones administrativas	4.728	3.477	3.065	..
Imposición de multas (millones de ¥)	13,49	9,75	134,1	..
Asuntos trasladados a organismos judiciales	366	160	189	..
Empresas inspeccionadas	1.063.061	846.140	878.013	..
Número de operaciones ilícitas prohibidas	8.686	9.340	6.243	..
Talleres clandestinos descubiertos	482	392	325	..
Marcas de fábrica o de comercio				
Número de diferencias	37.200	30.700	28.000	26.985
Asuntos trasladados a organismos judiciales	300	164	203	172
Importe de las multas (millones de ¥)	490	501	350	443
Asuntos tramitados por las aduanas en la frontera	23.860	23.227	17.496	..
Asuntos sometidos a los tribunales				
Asuntos civiles relativos a DPI admitidos en primera instancia	95.522	109.386	136.534	201.039
Asuntos civiles relativos a DPI resueltos en primera instancia	94.501	101.324	131.813	192.938
Asuntos sobre patentes admitidos	9.195	11.607	12.357	..
Asuntos sobre patentes resueltos	9.174	10.182	11.738	..
Asuntos sobre marcas de fábrica o de comercio admitidos	23.272	24.168	27.185	..
Asuntos sobre marcas de fábrica o de comercio resueltos	22.358	22.289	26.692	..
Asuntos sobre derecho de autor admitidos	51.351	66.690	86.989	..
Asuntos sobre derecho de autor resueltos	52.254	62.822	84.129	..
Asuntos sobre contratos técnicos admitidos	949	1.480	2.401	..
Asuntos sobre contratos técnicos resueltos	908	1.292	2,004	..
Asuntos sobre competencia desleal admitidos	1.302	2.181	2.286	..
Asuntos sobre competencia desleal resueltos	1.195	1.802	2.234	..
Otros asuntos sobre DPI admitidos	2.304	3.260	5.316	..
Otros asuntos sobre DPI resueltos	2.211	2.937	5.113	..
Asuntos civiles relativos a DPI admitidos en segunda instancia	11.957	15.114	20.793	..
Asuntos civiles relativos a DPI resueltos en segunda instancia	11.553	15.025	20.334	..

.. No disponible.

Fuente: Información facilitada por las autoridades de China.

3.3.7.5.2 Observancia por vía administrativa

3.260. El Grupo Director Nacional de Lucha contra la Infracción de los DPI y los Productos Falsificados es el responsable de organizar campañas contra la infracción de los DPI y contra las mercancías falsificadas, así como de estudiar y formular políticas y medidas pertinentes.[167] Además, supervisa la labor que se lleva a cabo en varias regiones y la que realizan los departamentos pertinentes, así como la tramitación de los casos más importantes en relación con la infracción de DPI y con mercancías falsificadas. En septiembre de 2017, el Grupo publicó su Informe sobre la evolución reciente de la protección de los DPI y el entorno empresarial en China[168], en el que se resumía la labor y la experiencia de los últimos años en relación con la protección de los DPI.

[167] El Grupo Director, presidido por el Vicepresidente del Consejo de Estado, está formado por el Tribunal Supremo del Pueblo y la Fiscalía Suprema del Pueblo, y por 30 organismos entre los que cabe mencionar los ministerios y órganos del Consejo de Estado encargados de los DPI, de la supervisión de la calidad, de la regulación del mercado y de la lucha contra el crimen.

[168] Información en línea del Grupo Director (en chino). Consultada en: http://www.ipraction.gov.cn/article/xxgk/wj/201709/20170900156759.shtml [11 de abril de 2018].

3.261. Durante el período objeto de examen, las autoridades publicaron diversos avisos y medidas con miras a reforzar la capacidad de China para proteger y hacer respetar los DPI. Entre ellos cabe citar los Dictámenes sobre la Protección Estricta de las Patentes, publicados por la SIPO en noviembre de 2016; los Dictámenes sobre el Fortalecimiento de la Labor de Lucha contra las Infracciones de DPI y la Fabricación y Venta de Productos Falsificados o Falsos en el Nuevo Contexto, publicados el 9 de marzo de 2017[169]; y los Puntos Nacionales Esenciales en la Lucha contra las Infracciones de la Propiedad Intelectual y la Fabricación y Venta de Productos Falsificados o Falsos (2017)[170], anunciadas el 15 de mayo de 2017, en las que se identificaban cuestiones fundamentales relacionadas con la lucha contra las infracciones durante el próximo período.

3.262. En septiembre de 2017, el Grupo Director Nacional de Lucha contra la Infracción de los DPI y los Productos Falsificados publicó el Plan de Acción relativo a la Protección de los Derechos de Propiedad Intelectual de Empresas con Inversión Extranjera, centrado, entre otras cosas, en la lucha contra las infracciones de los secretos comerciales de empresas con inversión extranjera, la protección de las marcas de fábrica o de comercio extranjeras y la lucha contra la piratería en Internet y otras infracciones del derecho de autor.[171]

3.263. Para combatir las infracciones de la propiedad intelectual y la falsificación, en agosto de 2017 el Grupo Director puso en marcha una campaña especial, la "operación Qingfeng en la Ruta de la Seda", en la que participaron 10 provincias y términos municipales de toda la región del "Cinturón Económico de la Ruta de la Seda".[172] Según las autoridades, entre julio y noviembre de 2016 la NCAC, la Oficina Nacional de Información de Redes de Internet, el Ministerio de Industria y Tecnología de la Información (MIIT) y el Ministerio de Seguridad Pública llevaron a cabo una campaña especial ("Swordnet 2016") para combatir la transmisión no autorizada por Internet de obras literarias, noticias, películas cinematográficas y programas de televisión, así como otros actos de infracción y piratería; entre julio y noviembre de 2017 llevaron a cabo la campaña "Swordnet 2017" para rectificar cuestiones de derecho de autor relacionadas con el cine y la televisión, la prensa, las tiendas de aplicaciones informáticas y las plataformas de comercio electrónico. Según las autoridades, durante la campaña "Swordnet 2017" las autoridades locales inspeccionaron más de 60.000 sitios web, cerraron más de 2.500 sitios web infractores o piratas, suprimieron más de 700.000 enlaces infractores o piratas, confiscaron más de 2,7 millones de productos infractores o pirateados, abrieron e investigaron más de 500 casos de infracción, y resolvieron, junto con los departamentos encargados de la seguridad pública, más de 50 asuntos penales. Las autoridades consideran que las autoridades locales se centraron en las esferas principales, como la reglamentación de las fuentes, la gestión del uso, el examen y la evaluación, la mejora del mecanismo a largo plazo y la mayor utilización de programas informáticos autorizados.

3.264. La SIPO proporciona orientación en relación con la observancia por vía administrativa de la legislación sobre patentes en todo el país. En los últimos años ha adoptado varias políticas y medidas encaminadas a fortalecer su propia capacidad para hacer respetar la protección de los DPI. Durante el período objeto de examen, la SIPO continuó la operación "convoy", campaña especial centrada en llevar a cabo inspecciones intensivas y en la rectificación de las medidas de observancia respecto a la circulación, producción, importación y exportación de mercancías infractoras de patentes. En 2016 publicó un Aviso sobre el Fortalecimiento del Mecanismo de Colaboración para la Observancia de la Legislación sobre Patentes en la Esfera del Comercio Electrónico, como orientación para que las oficinas locales de propiedad intelectual establecieran un mecanismo de protección de las patentes en la esfera del comercio electrónico. También estableció el Centro de Colaboración (Zhejiang) para la Observancia de la Legislación sobre Patentes en la Esfera del Comercio Electrónico, que se ocupa de la colaboración con las organizaciones encargadas de la observancia de la legislación en los casos de reclamación respecto de la protección de patentes entre plataformas de comercio electrónico en Zhejiang.

---

[169] Información en línea del Gobierno de China (en chino). Consultada en: http://www.gov.cn/zhengce/content/2017-03/22/content_5179592.htm [11 de abril de 2018].

[170] Información en línea del Gobierno de China (en chino). Consultada en: http://www.gov.cn/zhengce/content/2017-05/31/content_5198504.htm [12 de abril de 2018].

[171] Información en línea del MOFCOM (en chino). Consultada en: http://www.mofcom.gov.cn/article/ae/ai/201709/20170902645803.shtml [12 de abril de 2018].

[172] Información en línea del Grupo Director. Consultada en: http://english.ipraction.gov.cn/article/TopNews/201708/20170800152006.shtml [11 de abril de 2018].

3.265. Por lo que se refiere al derecho de autor, la NCAC es el organismo responsable de la observancia por vía administrativa. En 2015 publicó el Plan Nacional de Trabajo 2015 para Combatir las Infracciones del Derecho de Autor y la Falsificación en el Sector de la Prensa y la Edición (Derecho de Autor), que contiene disposiciones para luchar contra la falsificación y contra las violaciones de la privacidad y del derecho de autor.[173] La NCAC ha continuado la campaña "Network Sword", en cuyo marco las autoridades locales encargadas del derecho de autor han investigado asuntos relacionados con infracciones en línea del derecho de autor y actos de piratería. Según las autoridades, la campaña "Network Sword" 2017 se centró en mantener la reglamentación del derecho de autor en línea.[174]

3.266. Bajo la dirección de la TMO, los departamentos de industria, comercio y regulación del mercado a diferentes niveles participan en la labor de observancia por vía administrativa de la legislación sobre marcas de fábrica o de comercio. Según las autoridades, en 2017 esos departamentos investigaron y tramitaron en China 26.985 casos de infracción y falsificación de marcas de fábrica o de comercio por valor de 333,5 millones de yuan, confiscaron 443,1 millones de yuan y remitieron 172 asuntos penales a órganos judiciales.

3.267. El 20 de septiembre de 2017, la TMO puso en marcha una campaña de "trazabilidad" para combatir las infracciones de marcas de fábrica o de comercio. La campaña se centró en la protección de las marcas de fábrica o de comercio notoriamente conocidas, las indicaciones geográficas, las marcas de fábrica o de comercio extranjeras y las marcas de fábrica o de comercio consagradas. Las autoridades consideran que la campaña ha prevenido y contenido efectivamente los riesgos de infracción de marcas de fábrica o de comercio a nivel regional e industrial.

3.3.7.5.3 Observancia por vía judicial

3.268. Durante el período objeto de examen, China prosiguió sus esfuerzos encaminados a reforzar la capacidad de observancia por vía judicial de la protección de la propiedad intelectual. En julio de 2016, el Tribunal Supremo del Pueblo publicó sus Dictámenes sobre la Promoción de la Sustanciación "Tres en Uno" de Asuntos Civiles, Administrativos y Penales relacionados con Derechos de Propiedad Intelectual en los Tribunales de Todo el País[175] con miras a optimizar la asignación de los recursos judiciales y mejorar la efectividad general de la protección judicial. Por sustanciación "tres en uno" se entiende la sustanciación unificada de asuntos penales, civiles y administrativos por un tribunal especial de DPI. En diciembre de 2017, el Tribunal Supremo del Pueblo había establecido 11 tribunales especiales de DPI, en las ciudades de Nanjing, Suzhou, Wuhan, Chengdu, Hefei, Ningbo, Hangzhou, Jinan, Qingdao, Fuzhou y Shenzhen.[176]

3.269. En 2016, el Tribunal Supremo del Pueblo publicó las Líneas Generales de la Protección Judicial de la Propiedad Intelectual en China (2016-2020). En ellas se definían los principios relativos a la protección judicial de la propiedad intelectual y se proponían varias medidas centradas en el establecimiento de un sistema de política de protección judicial de la propiedad intelectual coordinado y abierto. Según las autoridades, se trata de la primera vez que el Tribunal Supremo del Pueblo formula y publica líneas generales de protección orientadas a la resolución de asuntos relacionados con la propiedad intelectual. El Tribunal Supremo del Pueblo siguió publicando varios informes anuales sobre asuntos relacionados con la propiedad intelectual y la observancia por vía judicial de los DPI, entre los que cabe citar los siguientes: protección judicial de la propiedad intelectual por los tribunales chinos; diez asuntos importantes y cincuenta asuntos típicos relacionados con los derechos de propiedad intelectual sustanciados en tribunales chinos; y el Informe anual del Tribunal Supremo del Pueblo sobre asuntos relacionados con la propiedad intelectual.

---

[173] Información en línea de la NCAC (en chino). Consultada en: http://www.ncac.gov.cn/chinacopyright/contents/483/252445.html [12 de abril de 2018].

[174] Información en línea de la NCAC (en chino). Consultada en: http://www.ncac.gov.cn/chinacopyright/contents/10873/346912.html [12 de abril de 2018].

[175] Información en línea del Tribunal Supremo del Pueblo. Consultada en: http://gongbao.court.gov.cn/Details/8622d4b6e92256eb4cdfb4dcdd6585.html [12 de abril de 2018].

[176] Los 11 tribunales se establecieron en las siguientes fechas: Nanjing (19 de enero de 2017), Suzhou (19 de enero de 2017), Wuhan (22 de febrero de 2017), Chengdu (9 de enero de 2017), Hefei (30 de agosto de 2017), Ningbo (8 de septiembre de 2017), Hangzhou (8 de septiembre de 2017), Jinan (28 de septiembre de 2017), Qingdao (30 de septiembre de 2017), Fuzhou (28 de septiembre de 2017) y Shenzhen (26 de diciembre de 2017).

3.270. El Tribunal Supremo del Pueblo promulgó varias disposiciones y medidas relativas al funcionamiento de los tribunales de derechos de propiedad intelectual, entre ellas las siguientes: Orientaciones (Provisionales) para la Elección del Mediador Técnico de los Tribunales de DPI; Disposiciones Provisionales del Tribunal Supremo del Pueblo sobre Varias Cuestiones relativas a la Participación de los Investigadores Técnicos de los Tribunales de Derechos de Propiedad Intelectual en los Procedimientos Judiciales; y Dictámenes (Provisionales) sobre la Selección y el Nombramiento de Jueces para los Tribunales de Derechos de Propiedad Intelectual.

3.3.7.5.4 Observancia a nivel de las autoridades aduaneras

3.271. Las autoridades aduaneras están encargadas de la observancia de los DPI en la frontera, de conformidad con la Ley de Aduanas, el Reglamento sobre la Protección en Aduana de los Derechos de Propiedad Intelectual y las Normas de la Administración de Aduanas de Aplicación del Reglamento sobre la Protección en Aduana de los Derechos de Propiedad Intelectual. Los titulares de marcas de fábrica o de comercio, derechos de autor, derechos conexos y derechos de patente que reciben protección en virtud de las leyes y reglamentos y que guardan relación con la importación o exportación de mercancías pueden solicitar a las autoridades aduaneras la retención de mercancías sospechosas de infracción. En los casos en que los derechos no estén registrados en la Administración General de Aduanas (GAC), las autoridades aduaneras están facultadas para suspender el despacho de las mercancías infractoras de esos derechos mediante actuaciones de oficio.

3.272. En abril de 2014, la GAC publicó el Reglamento de Aplicación (Provisionales) sobre la Divulgación por la Administración de Aduanas, de conformidad con la Legislación, de Información sobre Casos de Sanciones Administrativas por la Importación y Exportación de Productos Infractores de Derechos de Propiedad Intelectual; ese Reglamento exigía la divulgación de información sobre casos de sanciones administrativas relacionadas con DPI en el portal web de la Administración de Aduanas. En 2015, la Administración de Aduanas divulgó información sobre más de 1.000 casos de sanciones administrativas relacionadas con DPI, cifra que aumentó a 1.900 en 2016.[177]

3.273. Con miras a alentar a las empresas a presentar a las autoridades aduaneras declaraciones de protección de DPI, el 1º de noviembre de 2015 la GAC suprimió la tasa de declaración en aduana para la protección de DPI (800 yuan por declaración).

3.274. Desde 2015, la Administración de Aduanas lleva a cabo la campaña especial de "QingFeng" para combatir las infracciones de los DPI en la frontera, con el fin de intensificar el análisis del riesgo y el control de productos fundamentales, como alimentos, productos farmacéuticos, partes de automóviles, productos mecánicos y eléctricos, teléfonos móviles y sus partes y equipo médico, así como en las principales rutas y puertos marítimos, con miras a luchar contra la infracción de los DPI de manera más centrada y específica.[178] Entre 2015 y 2017, la Administración de Aduanas confiscó alrededor de 53.300 envíos de mercancías infractoras, valorados en unos 520 millones de yuan. Según las autoridades, para seguir combatiendo las infracciones transfronterizas, en 2016-2017 la Administración de Aduanas llevó a cabo cuatro operaciones especiales con el Servicio de Aduanas de los Estados Unidos, dos operaciones especiales con el Servicio de Aduanas de Rusia y más de 10 operaciones especiales con la Administración de Aduanas de Hong Kong y el Servicio de Aduanas de Macao; también ha finalizado un Plan de Acción sobre la Cooperación Aduanera entre la UE y China en materia de Derechos de Propiedad Intelectual (2018-2020) con las Aduanas de la UE, y ha examinado un documento de cooperación bilateral con el Servicio de Aduanas de Kazajstán.

3.275. En julio de 2016 se celebró una Conferencia de Alto Nivel sobre Propiedad Intelectual para los Países de la Iniciativa "Un Cinturón, una Ruta".[179] Los 48 países que asistieron a ella adoptaron las Iniciativas Comunes para el Fortalecimiento de la Cooperación entre los Países de la Iniciativa

[177] Información y datos facilitados por las autoridades de China.

[178] Información en línea del Gobierno de China (en chino). Consultada en: http://www.gov.cn/zhengce/content/2015-04/09/content_9585.htm [12 de abril de 2018].

[179] Información en línea de la SIPO. Consultada en: http://english.sipo.gov.cn/specialtopic/tbar [11 de abril de 2018].

"Un Cinturón, una Ruta" en la Esfera de la Propiedad Intelectual.[180] En mayo de 2017, la SIPO y la Organización Mundial de la Propiedad Intelectual (OMPI) firmaron un Acuerdo sobre el Fomento de la Cooperación en materia de Propiedad Intelectual entre los países del "Cinturón y la Ruta" entre el Gobierno de la República Popular China y la OMPI con el fin de intercambiar información y experiencias sobre la protección de los DPI y promover el conocimiento de dicha protección entre las empresas de los países en cuestión.[181]

[180] Información en línea de la SIPO. Consultada en: http://english.sipo.gov.cn/specialtopic/tbar/headlines/201607/t20160727_1282731.html [11 de abril de 2018].

[181] Información en línea de la OMPI. Consultada en: http://www.wipo.int/about-wipo/en/offices/china/news/2017/news_0001.html [11 de abril de 2018].

4 POLÍTICAS COMERCIALES, POR SECTORES

4.1 Agricultura, silvicultura y pesca

4.1.1 Características y evolución del mercado

4.1. El valor de la producción del sector de la agricultura, ganadería, silvicultura y pesca creció durante el período 2013-2017, aunque a un ritmo más lento que otros sectores; como porcentaje del PIB, se redujo del 9,6% en 2013 al 8,2% en 2017 (cuadro 4.1). Al mismo tiempo, el empleo en el sector siguió cayendo, del 31,4% en 2013 al 27% en 2017.

Cuadro 4.1 Principales indicadores de la agricultura, la ganadería, la silvicultura y la pesca, 2013-2017

	2013	2014	2015	2016	2017
Contribución al PIB corriente (%)	9,6	9,3	9,1	8,9	8,2
Tasa de crecimiento real (%)	4,0	4,2	4,0	3,5	4,1
Empleo (% del empleo total)[a]	31,4	29,5	28,3	27,7	27,0
Porcentaje del valor de la producción bruta (%)[b]					
Agricultura	55,1	55,7	56,1	55,3	56,5
Silvicultura	4,2	4,3	4,3	4,3	4,6
Ganadería	30,4	29,5	29,0	29,6	27,6
Pesca	10,3	10,5	10,6	10,8	11,3

a Porcentaje del empleo total correspondiente al sector primario, incluida la minería; no se dispone de datos sobre el empleo en la agricultura, la silvicultura, la ganadería y la pesca, respectivamente.
b Incluidos los servicios auxiliares.

Fuente: Información en línea de la Oficina Nacional de Estadística.

4.2. En el período 2013-2016, el valor de la producción de productos agrícolas básicos siguió aumentando, hasta alcanzar en 2016 la cifra de 10,055 billones de yuan (cuadro 4.2). La evolución comparativa del volumen y el valor durante ese período varía considerablemente según el producto (gráficos 4.1 y 4.2). Por lo que se refiere al ganado porcino, el valor aumentó debido a la subida de los precios, en tanto que la producción disminuyó ligeramente con respecto al nivel máximo alcanzado en 2014. En el caso del maíz, el volumen se mantuvo en gran medida estable desde 2013, mientras que el valor de la producción registró un aumento constante. En el caso del algodón, el valor disminuyó más que el volumen. Las autoridades no han facilitado datos sobre el volumen de producción de cereales, frutas y otros frutos y hortalizas.

Cuadro 4.2 Producción agrícola, 2013-2017

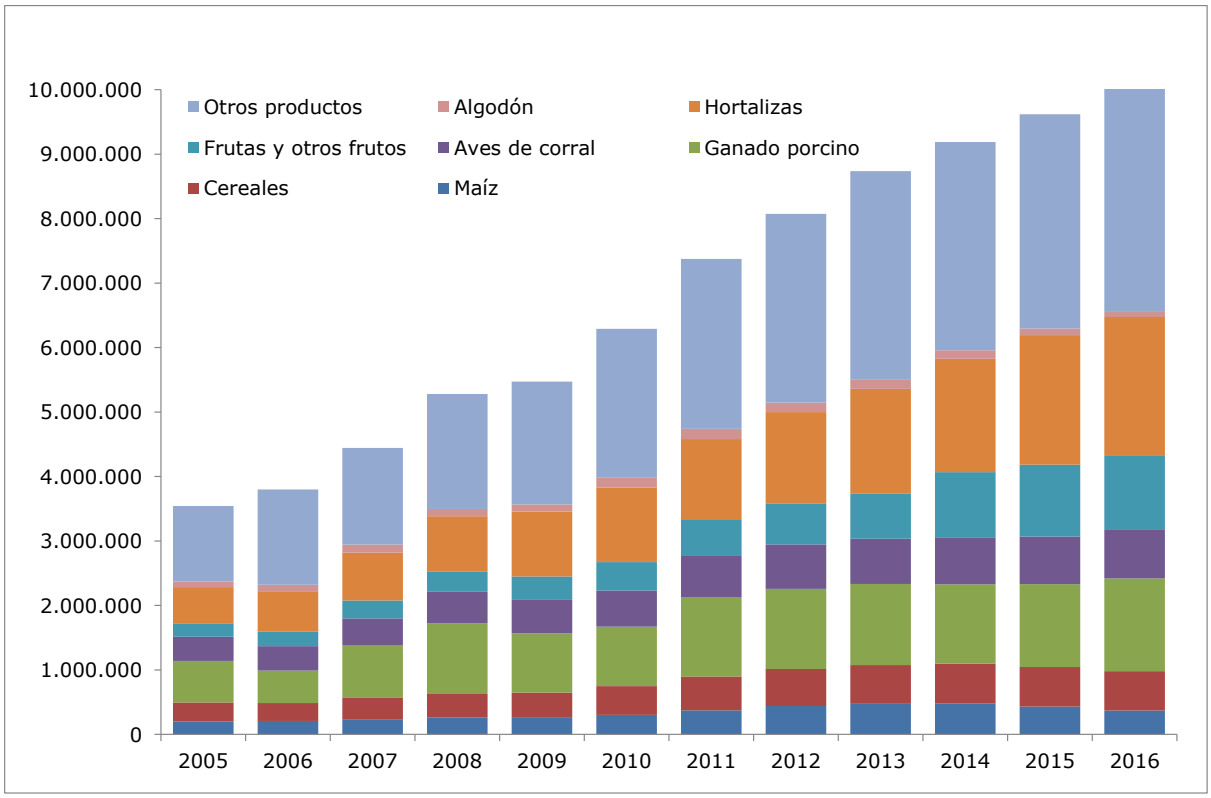
	Valor de la producción de la agricultura, la silvicultura, la ganadería y la pesca	Maíz	Cereales	Ganado porcino	Aves de corral	Frutas y otros frutos	Hortalizas	Algodón
Millones de ¥								
2013	8.736.069	475.520	601.460	1.256.060	703.221	696.898	1.626.247	142.203
2014	9.189.183	479.173	619.302	1.229.759	739.378	1.011.947	1.757.014	130.934
2015	9.617.574	431.493	612.906	1.285.965	739.547	1.115.353	2.009.154	104.142
2016	10.054.073	372.268	608.911	1.439.154	761.912	1.150.096	2.141.818	93.049
Miles de toneladas								
2013	..	218.489	..	54.930	17.984	..	..	6.299
2014	..	215.646	..	56.714	17.507	..	..	6.178
2015	..	224.632	..	54.865	18.263	..	..	5.603
2016	..	219.552	..	52.991	18.882	..	..	5.299
2017	..	215.891	..	53.401	18.972	..	..	5.486

.. No disponible.

Fuente: Información facilitada por las autoridades.

Gráfico 4.1 Valor de la producción

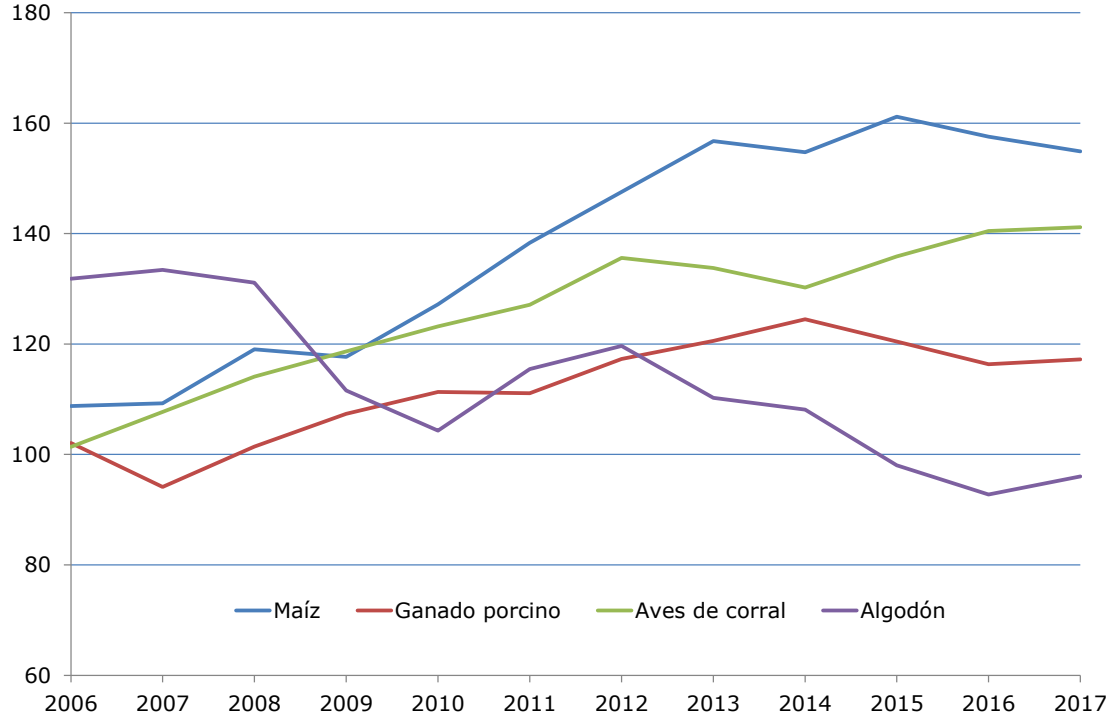
(Millones de yuan)



Fuente: Datos facilitados por las autoridades.

Gráfico 4.2 Volumen de la producción

(2005 = 100)



Fuente: Datos facilitados por las autoridades.

4.3. China sigue siendo un país importador neto de productos agrícolas, aunque en 2017 las importaciones de esos productos representaron tan solo el 6,3% de las importaciones totales de mercancías y en el período 2013-2016 el valor de las importaciones (en dólares EE.UU.) disminuyó (antes de repuntar en 2017). Los cinco principales productos agrícolas de exportación por líneas arancelarias (al nivel de 4 dígitos del SA) fueron las frutas y las hortalizas, constituyeron menos del 30% de las exportaciones totales de productos agrícolas. En cuanto a las importaciones, alrededor de una tercera parte de las importaciones totales de productos agrícolas correspondió a las habas de soja y solo una octava parte a las cuatro líneas arancelarias siguientes combinadas (cuadro 4.3).

Cuadro 4.3 Principales productos agrícolas de exportación y de importación de China, 2013-2017

	2013	2014	2015	2016	2017
Exportaciones					
Productos agrícolas (millones de $EE.UU.)	47.625,4	50.440,5	50.585,9	52.646,3	54.689,2
Cinco principales productos de exportación al nivel de 4 dígitos del SA (% del total):					
0712 Hortalizas secas	4,8	4,8	5,6	6,2	7,3
0703 Cebollas	3,8	3,8	4,7	6,0	5,0
2008 Frutas u otros frutos, conservados, n.e.p.	5,6	5,3	5,1	4,8	5,0
2005 Las demás hortalizas preparadas o conservadas	3,6	3,7	3,7	3,8	3,9
0808 Manzanas, peras y membrillos, frescos	2,9	2,7	2,9	3,7	3,7
Productos agrícolas (% de las exportaciones totales)	2,2	2,2	2,2	2,5	2,4
Productos agrícolas (tasa de crecimiento, %)	7,2	5,9	0,3	4,1	3,9
Pesca (millones de $EE.UU.)	19.434,6	20.867,7	19.569,6	19.999,6	20.408,9
Pesca (% de las exportaciones totales)	0,9	0,9	0,9	1,0	0,9
Pesca (tasa de crecimiento, %)	7,2	7,4	-6,2	2,2	2,0
Importaciones					
Productos agrícolas (millones de $EE.UU.)	112.483,8	114.731,2	109.407,0	103.574,6	116.418,5
Cinco principales productos de importación al nivel de 4 dígitos del SA (% del total):					
1201 Habas (porotos, frijoles, fréjoles) de soja (soya)	33,8	35,1	31,8	32,8	34,0
1901 Preparaciones alimenticias a base de cereales, harina o leche	1,8	1,8	2,6	3,3	3,8
0203 Carne de animales de la especie porcina	1,0	0,9	1,3	3,1	1,9
1511 Aceite de palma y sus fracciones	4,4	3,8	3,4	2,8	3,0
0206 Despojos comestibles (excepto de aves)	1,4	1,3	1,2	2,4	1,9
Productos agrícolas (% de las importaciones totales)	5,8	5,9	6,5	6,5	6,3
Productos agrícolas (tasa de crecimiento, %)	6,3	2,0	-4,6	-5,3	12,4
Pesca (millones de $EE.UU.)	6.182,4	6.827,8	6.556,2	7.086,9	8.285,4
Pesca (% de las importaciones totales)	0,3	0,3	0,4	0,4	0,4

Fuente: Información facilitada por las autoridades.

4.1.2 Objetivos y administración de las políticas

4.4. El Gobierno se encarga de establecer el marco de la política agrícola general y las normas para su aplicación. El Ministerio de Agricultura (MOA) y otras instituciones, entre ellas la Comisión Nacional de Desarrollo y Reforma (NDRC), el Ministerio de Hacienda (MOF) y el Ministerio de Comercio (MOFCOM), se ocupan de la aplicación de la política agrícola. El marco jurídico que regula el sector no ha sido objeto de cambios importantes desde el anterior examen.

4.5. Los objetivos de política más generales declarados en el Duodécimo Plan Quinquenal (2011-2015) y en el Decimotercer Plan Quinquenal (2016-2020) de acelerar la modernización del sector para mejorar el bienestar de los agricultores se reiteraron en el Documento Nº 1 de 2017 del Comité Central del Partido Comunista de China. En este documento se pide que se profundice la reforma estructural por el lado de la oferta en el sector agrícola, mediante la mejora de las estructuras, la promoción de una producción respetuosa con el medio ambiente, la ampliación de la cadena industrial y de valor del sector, el fomento de la innovación y la consolidación del desarrollo rural compartido. En ese contexto, se debe garantizar la seguridad de los cultivos de cereales a nivel nacional. China se propone intensificar la reforma de los mecanismos de fijación

de precios de los principales productos agropecuarios para fortalecer el papel que desempeñan los mecanismos del mercado y asegurar así que los agricultores vendan su cosecha a precios razonables. Uno de los objetivos fundamentales es elevar la producción de productos de alta calidad sobre la base de una producción ecológica e innovadora. Para lograr ese objetivo, el país seguirá absteniéndose de incrementar el uso de plaguicidas y abonos, controlará enérgicamente el uso del agua en el sector y potenciará la investigación. Con la reforma también se pretende reforzar la supervisión de la calidad y el sistema de normas para los productos agrícolas, controlar la contaminación del suelo y alentar a las empresas agrícolas a que obtengan certificaciones internacionales. China tiene previsto promover la exportación de productos agrícolas competitivos y la explotación transfronteriza de empresas agrícolas.

4.6. El desarrollo rural y el incremento continuo de los ingresos de los agricultores son también objetivos fundamentales de la política agrícola. El Gobierno se propone aumentar el gasto fiscal, así como los créditos destinados a los agricultores y al desarrollo de la agricultura y el campo. Se alienta a los trabajadores migrantes de zonas rurales a urbanas a que regresen a las zonas rurales y creen empresas; al mismo tiempo se va a intensificar la formación de agricultores profesionales, incluidos los gerentes agrícolas profesionales. Las autoridades propondrán políticas tributarias favorables a las iniciativas empresariales en las zonas rurales, además de brindar apoyo en materia de financiación, uso de tierras y seguridad social. Se alienta a los gobiernos locales a que creen parques e incubadoras empresariales para los trabajadores que regresen a sus lugares de origen.

4.7. Durante el período considerado, el sistema de ordenación territorial de China no varió[1], salvo en lo que se refiere a la percepción de un derecho de uso de la tierra a partir de 2015. No obstante, en el Documento Central Nº 1 de 2017 se indica que se aplicará una reforma de la tierra rural sobre la base de programas y experiencias piloto.[2] Esa reforma está encaminada a asegurar la separación de la propiedad colectiva, los derechos contractuales de las unidades familiares agrícolas y los derechos de explotación de las tierras rurales, para que los agricultores puedan ganar más mediante la transferencia de sus derechos sobre las tierras a individuos o conglomerados.[3]

4.1.3 Instrumentos de política

4.1.3.1 Medidas en frontera

4.1.3.1.1 Medidas que afectan a las importaciones

4.8. Todos los productos agropecuarios (definición de la OMC), a excepción de algunos productos de origen animal, están sujetos a tipos aplicados *ad valorem*.[4] En 2017, el arancel medio aplicado a los productos agropecuarios se mantuvo invariable en el 14,8%. Entre los grupos de productos que se beneficiaban de una protección arancelaria superior a la media figuraban los azúcares y artículos de confitería (30,9%); los cereales y las preparaciones a base de cereales (23,3%); el

[1] Las tierras de labranza pertenecen a colectivos de aldeas, que suscriben contratos con cada hogar, actualmente de una "duración no inferior a 30 años". Durante el período de vigencia del contrato, los agricultores tienen garantizados los derechos de ocupación, explotación y aprovechamiento derivados de la tenencia de la tierra (OMC (2014), *Examen de las políticas comerciales - China*).

[2] Sobre la base de los Dictámenes de la Oficina General del Comité Central del Partido Comunista de China y la Oficina General del Consejo de Estado relativos a la Mejora de las Medidas destinadas a Separar la Propiedad de las Tierras Rurales del derecho de gestión por contrato, de octubre de 2016. Además de mantener el principio de la propiedad colectiva de la tierra, la reforma flexibilizará el control de los derechos de explotación de las tierras. Los titulares de esos derechos podrán ocupar y cultivar las tierras y tratar de obtener beneficios de ellas durante un determinado período. Los derechos de explotación de las tierras obtenidos mediante contratos de transferencia gozarán de igual protección para asegurar la estabilidad de los ingresos de explotación, siempre que la titularidad de los derechos colectivos y contractuales de los agricultores reciba protección en virtud de la legislación. Además, la reforma aclarará numerosas cuestiones que se plantean tras la expiración de los contratos, fomentará la explotación de las tierras en una escala adecuada e impedirá la división de las tierras mediante el fomento de las transferencias de tierras, la compra de acciones, las administraciones fiduciarias y las retiradas.

[3] Por "conglomerados" se entiende las "entidades constituidas o no en sociedades que, de manera independiente, se dedican a actividades de producción y explotación conformes a las disposiciones de las leyes y reglamentos de China".

[4] Esos productos corresponden a seis líneas arancelarias del Capítulo 2 del SA (carne y despojos comestibles de aves) y a una línea arancelaria del Capítulo 5 del SA (productos de origen animal).

algodón (22%); las bebidas, los líquidos alcohólicos y el tabaco (21,8%); y el café y el té (14,9%). El promedio aritmético de los aranceles aplicados a las semillas oleaginosas, las grasas y los aceites (que incluyen las habas de soja, uno de los principales productos de importación de China) era el más bajo (10,5%) entre los correspondientes a los productos agropecuarios (cuadro A3.2). Además, la variabilidad de los aranceles era mayor en el caso de los productos agropecuarios (desviación típica de 11,3) que en el de los productos no agrícolas (desviación típica de 6,3), y especialmente alta en el caso de los cereales y las preparaciones a base de cereales (desviación típica de 20,6), y los azúcares y artículos de confitería (desviación típica de 16,7). En 2017, el promedio aritmético de los aranceles NMF aplicados a la madera y los productos forestales[5] era del 0,6%, y el de los aplicados al pescado y los productos de pescado del 10,1%.

4.9. China sigue utilizando contingentes arancelarios. Desde el anterior examen no ha habido cambios sustanciales por lo que se refiere a los productos sujetos a contingentes arancelarios, los tipos arancelarios aplicados o el sistema para asignar esos contingentes (cuadro 4.4). Tampoco han variado los tipos aplicables dentro y fuera de los contingentes; todos ellos son *ad valorem*, excepto el tipo aplicable fuera del contingente para una clase de algodón (subpartida 52.01.00.00 del SA). Las importaciones de esa clase de algodón fuera del contingente pueden estar sujetas a un derecho variable que depende del precio del algodón, pero que no puede exceder del 40% (es decir, del tipo consolidado para el algodón). Con arreglo a ese sistema, China fija un precio de umbral (15 yuan/kg en 2015). Las importaciones están sujetas a un derecho específico de 0,57 yuan/kg cuando su precio es igual o superior al precio de umbral; cuando el precio de importación es inferior al precio de umbral se aplica un tipo *ad valorem* basado en una formula.[6] En lo que se refiere a los demás productos, los tipos aplicables fuera de los contingentes son, en la mayoría de los casos, iguales a los tipos consolidados.

Cuadro 4.4 Contingentes arancelarios para productos agropecuarios y su utilización, 2015-2016

Productos	Tipos fuera del contingente	Tipos dentro del contingente	Cantidad del contingente arancelario	Importaciones dentro del contingente	
				2015	2016
	(%)		(toneladas)		
Trigo (7 líneas)			9.636.000	5.535.000	3.004.000
Trigo y morcajo (tranquillón) (4 líneas)	65	1			
Harina de trigo o de morcajo (tranquillón) (1 línea)	65	6			
Grañones y sémola de trigo (1 línea)	65	9			
"Pellets" de trigo (1 línea)	65	10			
Maíz (5 líneas)			7.200.000	3.266.000	2.599.000
Maíz para siembra (1 línea)	20	1			
Maíz, excepto para siembra (1 línea)	65	1			
Harina de maíz (1 línea)	40	9			
Grañones y sémola de maíz (1 línea)	65	9			
"Pellets" de maíz (1 línea)	65	10			
Arroz (14 líneas)			5.320.000	2.271.000	2.579.000
Arroz (10 líneas)	65	1			
Harina de arroz (2 líneas)	40	9			
Sémola de arroz (2 líneas)	10	9			
Azúcar (7 líneas)	50	15	1.945.000	1.945.000	1.945.000
Lana, sin cardar ni peinar (6 líneas)	38	1	287.000	287.000	287.000
Algodón (2 líneas)	40	1	894.000	894.000	894.000

Nota: El número de líneas arancelarias indicado entre paréntesis se refiere al Arancel de 2015.

Fuente: Documento G/AG/N/CHN/30 de la OMC, de 2 de febrero de 2016; y Ministry of Finance (2015), *Customs Tariff of Imports and Export of the People's Republic of China*, 2015.

4.10. La NDRC está encargada de asignar los contingentes de cereales y algodón y el MOFCOM adjudica el resto. Algunos productos sujetos a contingentes arancelarios (por ejemplo, los cereales, el algodón y el azúcar) también están sujetos a comercio de Estado. En esos casos, una parte del contingente se asigna a empresas comerciales del Estado y el resto a otras empresas.

[5] Se trata de las partidas 4401, 4402, 4403, 4406, 4407, 4409, 4501 y 4502 y el Capítulo 47 del SA.

[6] El tipo variable se calcula aplicando una fórmula que se puede consultar en: Ministry of Finance (2015), *Customs Tariff of Import and Export of the People's Republic of China 2015* (The Legal Texts), Beijing, página 442.

Los métodos de administración de los contingentes arancelarios descritos por China en su notificación a la OMC (cuadro MA.1, G/AG/N/CHN/2) no han variado.

4.11. La importación de cereales (trigo, maíz, arroz), azúcar, tabaco y algodón está sujeta a comercio de Estado.[7]

4.12. En 2017, el tipo del IVA aplicable a los productos agrícolas nacionales e importados era del 11%.[8] Sin embargo, los productos agrícolas producidos y vendidos directamente por los agricultores siguen estando exentos del IVA. La hoja de tabaco (es decir, el tabaco en hoja secado al sol y el tabaco en hoja tostado) comprada en China está sujeta al impuesto aplicable a la hoja de tabaco, del 20%.[9] Según las autoridades, ese impuesto no se aplica a la hoja de tabaco importada.

4.13. Desde 2015 no se han introducido modificaciones importantes en el régimen de licencias de importación de China aplicable a los productos agrícolas.[10]

4.1.3.1.2 Medidas que afectan a las exportaciones

4.14. China no mantiene ni ha establecido subvenciones a la exportación de productos agropecuarios. Además, en su respuesta al cuestionario sobre competencia de las exportaciones, distribuido el 31 de octubre de 2016[11], China indicó que aplicaba programas de financiación de las exportaciones (es decir, créditos a la exportación, garantías de créditos a la exportación y programas de seguro) que abarcaban, entre otras cosas, los productos agropecuarios.

4.15. Según las autoridades, China no proporcionó ayuda alimentaria en 2015. En 2016, en respuesta al llamamiento de las Naciones Unidas o a petición de los países receptores, China prestó ayuda alimentaria por un valor total de 12,5 millones de dólares EE.UU. a través del Programa Mundial de Alimentos (PMA) y el Comité Internacional de la Cruz Roja (CICR) a Etiopía, Jordania, Líbano, Somalia y Siria. El PMA y el CICR decidieron qué tipos de alimentos se proporcionaban, a fin de satisfacer las necesidades en materia de nutrición de los países receptores. Toda la ayuda alimentaria se suministró en efectivo y no se permitieron las reexportaciones.

4.16. En general, las exportaciones de productos agropecuarios no están sujetas a impuestos de exportación. En 2018 el impuesto de exportación se aplica a cinco líneas arancelarias a nivel de 8 dígitos. Estos productos no están sujetos al régimen de reembolso de los impuestos de exportación.[12]

4.17. Las exportaciones de algodón, arroz, maíz y tabaco están sujetas a comercio de Estado. Esos productos, excepto el tabaco, están además sujetos a contingentes de exportación, que administra la NDRC y solo se asignan a empresas comerciales del Estado. El trigo también está sujeto a contingentes de exportación.

4.18. Las exportaciones de animales vivos de las especies bovina y porcina y aves de corral a la RAE de Hong Kong y la RAE de Macao siguen sujetas a contingentes específicos para esos destinos, que se distribuyen mediante un sistema de licencias de exportación. De 2013 a 2017, los contingentes anuales eran de 1.882.400 cabezas para los animales vivos de la especie bovina, de 57.200 cabezas para los de la especie porcina y de 6,4 millones de unidades para los pollos vivos. Hay otros productos sujetos a contingentes de exportación y otras restricciones, que se

[7] Véanse los documentos G/STR/N/10-15/CHN y G/STR/N/10-15/CHN/Corr.1 de la OMC, de 19 de octubre de 2015 y 2 de diciembre de 2016, respectivamente. El período de notificación es 2003-2014.

[8] La Administración Estatal de Impuestos y el Ministerio de Hacienda publicaron la Circular sobre las Políticas destinadas a Simplificar y Consolidar los Tipos del Impuesto sobre el Valor Añadido (IVA) (Cai Shui Nº 37 [2017]), por la que se redujo del 13% al 11% el tipo impositivo aplicable a los productos agrícolas.

[9] Decreto Nº 464 [2006] del Consejo de Estado, Reglamento Provisional sobre el Impuesto Aplicable a la Hoja de Tabaco. Consultado en: http://www.gov.cn/zwgk/2006-05/10/content_277505.htm.

[10] Anuncio Nº 34 [2015] del MOFCOM y la GAC. Consultado en: http://www.mofcom.gov.cn/article/b/c/201508/20150801078101.shtml [5 de abril de 2018].

[11] Documento G/AG/W/125/Rev.7/Add.2.

[12] A saber, 03019210 (anguilas), 05061000 (oseína y huesos acidulados), 05069011 (harina de huesos y desperdicios de huesos, con el contenido, de ganado bovino y ovino), 05069019 (las demás harinas de huesos y desperdicios de huesos) y 05069090 (los demás huesos y cuernos).

administran también mediante licencias (cuadro 4.5). En 2017 se aplicaban licencias de exportación a 73 líneas arancelarias (71 en 2013) al nivel de 8 dígitos del SA correspondientes a productos agropecuarios, que representaban el 19% (el 15,8% en 2013) de las mercancías totales sujetas a licencias de exportación.[13]

Cuadro 4.5 Productos agrícolas sujetos a contingentes y licencias de exportación en 2017

Productos	Tipo de licencia	Observaciones
Productos sujetos a contingentes y licencias		
Arroz, maíz, trigo y algodón	Licencia para contingentes de exportación	La NDRC asigna el contingente y el MOFCOM expide la licencia
Animales vivos de las especies bovina y porcina y aves de corral (exportación a Hong Kong, China y Macao, China); y maíz, arroz y trigo	Licencia para contingentes de exportación	El MOFCOM asigna el contingente
Productos sujetos a licencia		
Animales vivos de las especies bovina y porcina y aves de corral (destinados a mercados distintos de Hong Kong, China y Macao, China); y carnes de bovino, de porcino y de pollo congeladas o refrigeradas	Licencia de exportación	La licencia se concede si el exportador tiene el correspondiente contrato de exportación

Fuente: Decreto Nº 88 [2017] del MOFCOM y la GAC. Consultado en: http://www.mofcom.gov.cn/article/b/c/201712/20171202690523.shtml.

4.19. En el cuadro 4.6 se indica el volumen de los contingentes de harina de maíz, harina de trigo y harina de arroz de 2013 a 2017.

Cuadro 4.6 Volumen de los contingentes de exportación de harina de maíz, harina de arroz y harina de trigo, 2013-2017

(Toneladas)

Producto	2013	2014	2015	2016	2017
Harina de maíz	25.000	25.000	6.400	1.000	1.050
Harina de arroz	25.000	23.300	1.050	1.000	700
Harina de trigo	403.300	394.700	470.000	248.000	258.400

Fuente: Información facilitada por las autoridades.

4.20. En 2017 siguieron aplicándose prohibiciones generales de exportación a ocho productos agrícolas[14]; otros productos tampoco podían exportarse si se elaboraban "en régimen de tráfico de perfeccionamiento".[15]

4.1.3.2 Medidas internas

4.1.3.2.1 Medidas de ayuda

4.21. En 2015, China presentó al Comité de Agricultura de la OMC una notificación relativa a las ayudas otorgadas al sector agrícola antes de 2010.[16] En el marco del Acuerdo sobre Subvenciones

[13] Catálogo de Mercancías sujetas a Licencias de Exportación de 2015, Decreto Nº 94 [2014] del MOFCOM y la GAC. Consultado en: http://www.mofcom.gov.cn/article/b/c/201412/20141200854859.shtml; y Catálogo de Mercancías sujetas a Licencias de Exportación de 2016, Anuncio Nº 76 [2015] del MOFCOM y la GAC. Consultado en: http://wms.mofcom.gov.cn/article/zcfb/g/201512/20151201225345.shtml, http://www.mofcom.gov.cn/article/b/c/201412/20141200854859.shtml y http://wms.mofcom.gov.cn/article/zcfb/g/201512/20151201225345.shtml.

[14] Se trata de los siguientes productos: bezoar, musgo negro, huesos, marfil, almizcle, algunas plantas utilizadas en la fabricación de perfumes (dos líneas arancelarias del SA) y algunas plantas de uso medicinal (OMC (2014), *Examen de las políticas comerciales - China*, Ginebra).

[15] Esos productos son: algunos productos de origen animal, bebidas (por ejemplo, agua mineral y líquidos alcohólicos), pieles finas sin curtir y capullos de gusanos de seda (OMC (2014), *Examen de las políticas comerciales - China*, Ginebra).

[16] La notificación más reciente de China sobre la ayuda interna abarca el período 2009-2010 (documento G/AG/N/CHN/28 de la OMC, de 6 de mayo de 2015).

y Medidas Compensatorias (Acuerdo SMC), China notificó varios programas de ayuda que se aplicaron durante el período 2009-2014 (cuadro 4.7).[17]

Cuadro 4.7 Base jurídica de la ayuda a la agricultura, la silvicultura y la pesca, 2009-2014

Descripción	Año de puesta en aplicación	Forma de la subvención	Base jurídica
Subvención para fomentar las cepas y semillas de calidad superior	2002	Asignaciones financieras	Circulares Cai Nong Nº 16 y Nº 17 de 2004 del MOF Circular Cai Nong Nº 440 de 2009 del MOF
Subvenciones globales a los insumos agrícolas	2006	Asignaciones financieras	Circular Guo Ban Fa Nº 16 de 2006 de la Oficina General del Consejo de Estado Circular Cai Jian Nº 1 de 2009 del MOF
Subvenciones directas a los agricultores	2004	Asignaciones financieras	Circular Guo Fa Nº 17 de 2004 del Consejo de Estado
Subvención para la adquisición de maquinaria y herramientas agrícolas	2004	Asignaciones financieras	Circular Cai Nong Nº 11 de 2005 del MOF
Desarrollo integral de la agricultura	1988	Asignaciones financieras	Decreto Nº 84 del MOF
Fondo para las Cooperativas Económicas Especializadas de Agricultores	2003	Asignaciones financieras	Circular Cai Nong Nº 87 de 2004 del MOF Circular Cai Nong Nº 156 de 2013 del MOF
Fondo para Subvencionar la Formación de los Trabajadores Migrantes de las Zonas Rurales	2004	Asignaciones financieras	Circular Cai Nong Nº 18 de 2005 del MOF
Fondo de Subvenciones para la Transformación de los Logros Científicos en la Agricultura y la Promoción de los Servicios Técnicos	1999	Asignaciones financieras	Circular Guo Ke Ban Cai Zi Nº 417 de 2001 del Ministerio de Ciencia y Tecnología (MOST) Circular Cai Nong Nº 81 de 2004 del MOF Circular Cai Nong Nº 31 de 2014 del MOF
Fondo de Subvenciones para Instalaciones de Conservación de Agua en Pequeñas Tierras de Cultivo y para Grandes Proyectos Nacionales de Construcción destinados a la Protección de los Recursos Hídricos y el Suelo	1983	Asignaciones financieras	Circular Cai Nong Nº 335 de 2009 del MOF Circular Cai Nong Zi Nº 54 de 2012 del MOF
Subvención para la prevención de catástrofes y el socorro en el sector de la producción agrícola	2001	Asignaciones financieras	Circular Cai Nong Nº 232 de 2001 del MOF Circular Cai Nong Nº 3 de 2013 del MOF
Subvención para la prevención y la lucha contra las plagas y enfermedades de los bosques	1980	Asignaciones financieras	Circular Cai Nong Nº 44 de 2005 del MOF
Fondo de Subvenciones para Proteger los Recursos Agrícolas y el Medio Ambiente	1984	Asignaciones financieras	Circular Cai Nong Nº 139 de 2004 del MOF Circular Cai Nong Nº 32 de 2014 del MOF
Reducciones o exenciones del impuesto sobre la renta de las sociedades para las empresas que participen en proyectos agrícolas, forestales, ganaderos y pesqueros que cumplan las normas pertinentes	2008	Exención y reducción del impuesto sobre la renta de las sociedades	Ley de la República Popular China del Impuesto sobre la Renta de las Sociedades (2007) Reglamento de Aplicación de la Ley de la República Popular China del Impuesto sobre la Renta de las Sociedades (2007) Circular Cai Shui Nº 149 de 2008 del MOF Aviso Complementario sobre el Alcance de las Actividades de Elaboración Preliminar de los Productos Agropecuarios con un Régimen Preferencial del Impuesto sobre la Renta de las Sociedades (Cai Shui Nº 26 de 2011)
Políticas fiscales preferenciales para las importaciones realizadas por la Corporación de Reservas de Cereales de China	2009	Exención del IVA de importación	Circular del Ministerio de Hacienda, la Administración General de Aduanas y la Administración Estatal de Impuestos sobre la Política aplicable a las Exportaciones Estatales de Cereales y Aceites durante la Vigencia del Decimotercer Plan Quinquenal (Cai Guai Shui Nº 12 [2016]).
Trato fiscal preferencial otorgado al té vendido en las zonas fronterizas	1994	Exención del IVA	Circular Cai Shui Nº 60 de 1994 del MOF Circular Cai Shui Nº 71 de 2001 del MOF Circular Cai Shui Nº 103 de 2006 del MOF Circular Cai Shui Nº 141 de 2009 del MOF Circular Cai Shui Nº 89 de 2011 del MOF Circular Cai Shui Nº 73 de 2016 del MOF
Trato fiscal preferencial para los productos importados con objeto de sustituir las plantaciones de adormidera	2000	Exención del arancel y del IVA de importación	Circular Cai Shui Nº 63 de 2000 del MOF

[17] Documento G/SCM/N/220/CHN - G/SCM/N/253/CHN - G/SCM/N/284/CHN de la OMC, de 30 de octubre de 2015.

Descripción	Año de puesta en aplicación	Forma de la subvención	Base jurídica
Políticas fiscales preferenciales para las importaciones de semillas (plantones), ganado de cría (aviar), alevines (para cría), y fauna y flora silvestres para la reproducción durante el período del "Undécimo Plan Quinquenal" y del "Duodécimo Plan Quinquenal"	2006	Exención del IVA de importación	Circular sobre la Política de Impuestos a la Importación en función de la Procedencia de la Semillas aplicable durante la Vigencia del Decimotercer Plan Quinquenal por el Ministerio de Hacienda y la Administración Estatal de Impuestos (Cai Guai Shui Nº 26 [2016])

Fuente: Documento G/SCM/N/220/CHN - G/SCM/N/253/CHN - G/SCM/N/284/CHN de la OMC, de 30 de octubre de 2015; e información facilitada por las autoridades.

4.22. La subvención para fomentar las cepas y semillas de calidad superior, las subvenciones directas a los agricultores (arroz, trigo y maíz) y la subvención global a los insumos agrícolas se combinaron, con carácter experimental, en una nueva "subvención para apoyar y preservar la agricultura". La fase piloto tuvo lugar en 2015 en cinco provincias: Anhui, Zhejiang, Hunan, Shandong y Sichuan. Los objetivos de la reforma eran la preservación de la productividad de las tierras de cultivo y la realización adecuada de economías de escala en la ordenación de las tierras cultivables. Los criterios relativos a la subvención se formularon en función de las condiciones locales. Las cuantías de la subvención estaban vinculadas a la superficie de tierra cultivable contratada por las unidades familiares rurales, y no a las variedades de productos. En 2016, el Ministerio de Hacienda y otros departamentos, como el Ministerio de Agricultura, hicieron extensiva esa reforma a todo el país, sobre la base de los resultados de la fase piloto.

4.23. En 2017 se combinaron 19 "programas de pagos especiales por transferencia" en 10 programas. Se estudiará y aplicará un modelo de ordenación denominado "grandes programas especiales + lista de tareas". Según las autoridades, los objetivos de la reforma son reagrupar programas en grandes programas generales, distribuir los fondos de una vez en lugar de a plazos y delegar la ejecución en los gobiernos locales mediante el establecimiento de "listas de tareas", permitiendo a dichos gobiernos adaptar las políticas a las condiciones locales y mejorando al mismo tiempo los mecanismos de gestión de la ejecución del presupuesto, así como modificar las modalidades de determinadas políticas para transferirlas, desde la perspectiva de la OMC, del compartimento ámbar al compartimento verde. No se ha facilitado información sobre cómo se transformarían y reagruparían en esos nuevos programas los programas de subvenciones notificados a la OMC (descritos en el cuadro 4.7 *supra*). No obstante, sobre la base de las sucesivas asignaciones presupuestarias a programas agrícolas durante el período 2014-2017, la Secretaría ha reunido información sobre la evolución de los programas y la cuantía asignada a cada uno de ellos. Ahora bien, esos datos pueden no estar completos. En el cuadro 4.8 se detalla esa información.

Cuadro 4.8 Programas de ayuda y desembolsos presupuestarios, 2014-2017

(Centenares de millones de yuan)

2014	2014	2015[a], 2016	2015[b]	2016[c]	2017[d]	2017[e]
Agricultura						
Fondo de Subvenciones para Primas de Seguros Agrícolas y Forestales	119,83	Fondo de Subvenciones para Primas de Seguros Agrícolas y Forestales	125,30	135,67	Fondo de Subvenciones para Primas de Seguros Agrícolas y Forestales	146,70
Fondo para el Desarrollo Integral de la Agricultura	341,00	Fondo para el Desarrollo Integral de la Agricultura	365,00	383,00	Fondo para el Desarrollo Integral de la Agricultura	365,00
Fondo de Subvenciones para Proteger los Recursos Agrícolas y el Medio Ambiente	179,85	Fondo de Subvenciones para Proteger los Recursos Agrícolas y el Medio Ambiente	199,92	230,42	Fondo de Subvenciones para Proteger los Recursos Agrícolas y el Medio Ambiente	218,60
Fondo para Subvencionar la Prevención de Epizootias	50,18	Fondo para Subvencionar la Prevención de Epizootias	59,27	60,06	Fondo para Subvencionar la Prevención de Epizootias	60,11
Fondo para la Prevención de Catástrofes y el Socorro en el Sector de la Producción Agrícola	31,71	Fondo para la Prevención de Catástrofes y el Socorro en el Sector de la Producción Agrícola	34,67	34,53	Fondo para la Prevención de Catástrofes y el Socorro en el Sector de la Producción Agrícola y para el Control de Grandes Inundaciones y el Socorro en Caso de Fuertes Sequías (nuevo	73,00

2014	2014	2015[a], 2016	2015[b]	2016[c]	2017[d]	2017[e]
Control de Grandes Inundaciones y el Socorro en Caso de Fuertes Sequías	28,45	Control de Grandes Inundaciones y el Socorro en Caso de Fuertes Sequías	28,60	37,50	programa)	
Fondo para el Desarrollo de una Producción Agrícola Moderna	130,10	Fondo para el Desarrollo de una Producción Agrícola Moderna	201,70	198,50	Fondo para el Desarrollo de la Producción Agrícola (este Fondo tiene por objeto abarcar varias subvenciones y fondos anteriores)[f] (nuevo programa)	1.913,10
Subvención para la adquisición de maquinaria y herramientas agrícolas	227,55	Subvención para la adquisición de maquinaria y herramientas agrícolas	227,55	228,09		
Fondo de Subvenciones para la Transformación de los Logros Científicos en la Agricultura y la Promoción de los Servicios Técnicos	126,14	Fondo de Subvenciones para la Transformación de los Logros Científicos en la Agricultura y la Promoción de los Servicios Técnicos	152,45	152,30		
Fondo de Apoyo al Desarrollo de la Ganadería	39,83					
Fondo de Apoyo a la Formación de los Agricultores	11,62					
Fondo para las Cooperativas Económicas Especializadas de Agricultores	20,00					
Subvenciones globales a los insumos agrícolas	1.077,15	Subvención para apoyar y preservar la agricultura (con arreglo a la reforma de "las tres subvenciones", la subvención para fomentar las cepas y semillas de calidad superior, la subvención directa a los agricultores (arroz, trigo y maíz) y la subvención global a los insumos agrícolas se combinaron en la subvención para apoyar y preservar la agricultura)[g]	1.434,91	1.404,91		
Subvención para fomentar las cepas y semillas de calidad superior	207,23					
Subvención directa a los agricultores (arroz, trigo y maíz) (*Esta subvención formaba parte de otro programa de transferencias especiales (relativo a la constitución de existencias), por lo que no se había incluido en los 19 programas de transferencias especiales a la agricultura. Se ha incluido aquí para ilustrar la reforma de las tres subvenciones).	..					
Subvenciones a las instituciones financieras rurales para la concesión de préstamos	26,19	Fondo Fiscal Especial para el Desarrollo Financiero Inclusivo[h]	157,74	162,74	Fondo Fiscal Especial para el Desarrollo Financiero Inclusivo	152,50
Incentivos adicionales a las instituciones financieras de concesión de préstamos agrícolas a nivel de condado	26,03					

2014	2014	2015[a], 2016	2015[b]	2016[c]	2017[d]	2017[e]
Fondo de Subvenciones para Instalaciones de Conservación de Agua en Pequeñas Tierras de Cultivo y para Grandes Proyectos Nacionales de Construcción destinados a la Protección de los Recursos Hídricos y el Suelo	228,08	Fondo de Subvenciones para Instalaciones de Conservación de Agua de Tierras de Cultivo y para Grandes Proyectos Nacionales de Construcción destinados a la Conservación del Agua y el Suelo	436,06	392,43	Fondo para la Conservación de los Recursos Hídricos[i]	651,53
Fondo Fiscal Especial para Reducir la Pobreza	424,55					
Fondo para Subvencionar los Recursos Hídricos Locales						
		Subvención vinculada a los precios indicativos	356,84	538,49	Subvención vinculada a los precios indicativos	603,68
		Fondos de subvenciones para la confirmación, el registro y la expedición de certificados del derecho a la gestión de las tierras rurales por contrato	45,80	60,00	Fondos de subvenciones para la confirmación, el registro y la expedición de certificados del derecho a la gestión de las tierras rurales por contrato	54,36
Silvicultura y conservación de los recursos hídricos						
Fondo para Subvencionar la Silvicultura	301,90	Fondo para Subvencionar la Silvicultura	350,55	418,37	Fondo para la Reforma y el Desarrollo de la Silvicultura	464,23
Fondo para la Renovación Integral de los Embalses de Ríos y Lagos	322,84	Fondo para la Renovación Integral de los Embalses de Ríos y Lagos	288,86	182,80	Fondo para la Conservación de los Recursos Hídricos[j]	651,53
Fondo para la Prevención y el Control de las Inundaciones a Nivel Nacional	40,14	Fondo para la Prevención y el Control de las Inundaciones a Nivel Nacional	41,06	14,50		
Fondo para la Reinstalación de Embalses Grandes y Medianos	34,00	Fondo para la Reinstalación de Embalses Grandes y Medianos	36,40	36,40	Fondo para la Reinstalación de Embalses Grandes y Medianos	36,40
					Fondo para la Protección Ecológica y la Restauración Forestal	410

.. No disponible.

a Presupuesto del Gobierno para 2015, http://yss.mof.gov.cn/2015czys/201503/t20150324_1206399.html (en chino).
b http://yss.mof.gov.cn/2015js/201607/t20160713_2354962.html (en chino).
c http://yss.mof.gov.cn/2016js/201707/t20170713_2648693.html (en chino).
d Presupuesto del Gobierno para 2017, http://yss.mof.gov.cn/2017zyys/201703/t20170324_2565746.html (en chino).
e Las cifras correspondientes a 2017 proceden del proyecto de presupuesto para ese año.
f http://www.mof.gov.cn/zhengwuxinxi/caizhengwengao/2017wg/wg201706/201708/t20170818_2676160.html, http://www.mof.gov.cn/zhengwuxinxi/caizhengwengao/wg2016/wg201608/201612/t20161215_2483056.html (en chino).
g Http://www.moa.gov.cn/zwllm/zcfg/qnhnzc/201604/t20160426_5108762.htm (en chino).
h Http://jrs.mof.gov.cn/zxzyzf/phjrfzzxzj/201612/t20161229_2508630.html (en chino).
i Http://www.mof.gov.cn/zhengwuxinxi/caizhengwengao/201708/t20170814_2672544.html (en chino).
j Http://www.mof.gov.cn/gp/xxgkml/nys/201612/t20161212_2512266.html (en chino).

Fuente: Información recopilada por la Secretaría de la OMC.

4.24. Además, durante el período objeto de examen se establecieron varios programas nuevos que se aplicaron con carácter experimental en diversas provincias o zonas agrícolas. En el cuadro 4.9 se describen las principales características de esos nuevos programas y los correspondientes desembolsos presupuestarios.

Cuadro 4.9 Nuevos programas de subvenciones aplicados con carácter experimental durante el período objeto de examen

Programa	Objetivo	Regiones/zonas piloto/beneficiarias	Superficie abarcada	Instrumentos/ mecanismos	Asignaciones presupuestarias
Plan de Estudio y Aplicación de Ensayos de Rotación de Cultivos y Sistemas de Barbecho	- Promover la rehabilitación de las tierras cultivadas y el desarrollo agrícola sostenible - Eliminar las diferencias entre la oferta y la demanda de cereales - Estabilizar los ingresos de los agricultores	- Zonas frías/frescas de la región nororiental - Zonas agropastorales de transición de la región septentrional (con inclusión de la Región Autónoma de Mongolia Interior y las provincias de Liaoning, Jilin y Heilongjiang) - Zonas de acuíferos y zonas contaminadas con metales pesados - Zonas en proceso de grave degradación ecológica, inclusión del acuífero de Heilonggang, en la provincia de Hebei, y la zona contaminada con metales pesados de Changzhutan, en la provincia de Hunan - Zonas en proceso de desertificación rocosa de la región sudoccidental (provincias de Guizhou y Yunnan) - Zonas en proceso de grave degradación ecológica de la región noroccidental (provincia de Gansu)	2016: 15 millones de mu[a] 2017: 3,6 millones de mu	Subvenciones en forma de mecanismos de compensación para asegurar que los agricultores que recurran a la rotación de cultivos o al barbecho no sufran pérdidas de ingresos - Los plazos prescritos y las regiones prescritas se decidirán sobre la base de las instrucciones del Gobierno, pero se establecerán diferenciaciones locales y se evitará la coacción	..
Proyecto Piloto de Desarrollo Integrado de los Sectores Primario, Secundario y Terciario en Zonas Rurales. (Orientaciones de la Oficina General del Consejo de Estado sobre la Facilitación del Desarrollo Integrado de los Sectores Primario, Secundario y Terciario en Zonas Rurales (Guo Ban Fa Nº 93 [2015])	- Incrementar los ingresos de los agricultores - Ampliar la cadena industrial agrícola	Por ejemplo, el proyecto relativo al té del condado de Meitan		Subvenciones e incentivos para instituciones de investigación científica, asociaciones industriales y empresas líderes Incentivos y subvenciones para instituciones financieras	De 2015 a 2017: 5.700 millones de ¥

Programa	Objetivo	Regiones/zonas piloto/beneficiarias	Superficie abarcada	Instrumentos/ mecanismos	Asignaciones presupuestarias
Nueva serie de políticas de subvención y recompensa a la conservación ecológica de los pastizales (Circular sobre la Publicación del Plan General para una Nueva Serie de Iniciativas destinadas a la Reconversión de Tierras de Cultivo en Bosques por la Comisión Nacional de Desarrollo y Reforma, el Ministerio de Hacienda, la Administración Estatal de Silvicultura, el Ministerio de Agricultura y el Ministerio de Ordenación del Territorio y los Recursos) (2016)	- Aumentar la cubierta vegetal - Reducir la pérdida de agua y de suelo y los riesgos de tormentas de arena	Zonas con grandes pastizales en las ciudades de Zhangjiakou y Chengde, a fin de construir y reforzar la barrera ecológica para el desarrollo integrado de Beijing y Tianjin	De 2014 a 2017: 42,4 millones de mu	Programas de compensación para contrarrestar la pérdida de ingresos de los pastores como consecuencia de las prohibiciones y restricciones impuestas al pastoreo	1.500 ¥ por mu para los bosques y 800 ¥ por mu para los pastizales; esas cifras se aumentaron a 1.000 ¥ por mu para los pastizales en 2016 y a 1.600 ¥ por mu para los bosques en 2017
Fondo de Subvenciones para Instalaciones de Conservación de Agua en Tierras de Cultivo y la Protección de los Recursos Hídricos y el Suelo (Circular del Ministerio de Hacienda y el Ministerio de Recursos Hídricos sobre la impresión y distribución de las Medidas Administrativas para la Utilización del Fondo de Subvenciones para Instalaciones de Conservación de Agua de Tierras de Cultivo y para la Conservación del Agua y el Suelo (Cai Nong Nº 226 [2015]))	- Apoyar el desarrollo de proyectos de conservación de agua en las tierras de cultivo - Mejorar las condiciones de riego y drenaje en las tierras de cultivo			En 2017, el Fondo de Subvenciones para Instalaciones de Conservación de Agua en Tierras de Cultivo y la Protección de los Recursos Hídricos y el Suelo se incorporó en el Fondo para la Conservación de los Recursos Hídricos. Las Medidas Administrativas relativas al Fondo se establecen en la Circular del Ministerio de Hacienda y el Ministerio de Recursos Hídricos sobre la Impresión y Distribución de las Medidas Administrativas relativas a la Utilización del Fondo para la Conservación de los Recursos Hídricos (Cai Nong Nº 181 [2016])	2016: 39.997 millones de ¥
Mejora de las políticas fiscales para una nueva serie de iniciativas destinadas a la reconversión de tierras de cultivo en bosques y en pastizales		Sin diferenciaciones regionales	De 2014 a 2017: 3,72 millones de mu		2017: 21.100 millones de ¥ La subvención se aumentó de 800 a 1.000 ¥ por mu en 2016, y se iba a incrementar de 1.500 a 1.600 ¥ en 2017

.. No disponible.

a 1 mu = 0,06 hectáreas.

Fuente: Información facilitada por las autoridades.

4.1.3.2.2 Controles de precios y sistemas de sostenimiento de los precios del mercado

4.25. Con efecto a partir del 1º de enero de 2016, algunos productos agrícolas (los cereales, el algodón, los aceites vegetales comestibles, el azúcar y la seda) y la hoja de tabaco fueron eliminados de la lista de productos sujetos a controles de precios.[18]

4.26. Aunque se han suprimido los controles de precios aplicados a la hoja de tabaco, el Estado sigue teniendo la facultad exclusiva de administrar el derecho a producir, fabricar, vender, transportar e importar y exportar tabaco y productos del tabaco. Las entidades privadas pueden importar o exportar esos productos en el marco de una licencia expedida por la Administración del Monopolio Estatal de Tabacos/Corporación Nacional China de Tabaco. La compra de hoja de tabaco y la repartición de la hoja de tabaco y de la hoja de tabaco obtenida mediante proceso de resecado entre las provincias y otras jurisdicciones se realizan con arreglo a un plan elaborado por el departamento de planificación del Consejo de Estado. La producción anual total de cigarrillos y cigarros (puros) de cada provincia y otras jurisdicciones también se determina con arreglo a un plan.

4.27. Aparte de la lista de productos sujetos a controles de precios, en las principales zonas productoras se siguen aplicando precios mínimos de compra para el arroz y el trigo (cuadro 4.10).[19] La NDRC, en consulta con el Ministerio de Agricultura y otros organismos gubernamentales, establece cada año esos precios. En 2015, tras varios años de aumentos graduales, el precio mínimo de compra para el arroz no se incrementó con respecto al año anterior, y en los años siguientes se aplicaron reducciones. Asimismo, el precio mínimo de compra para el trigo se redujo para 2018, tras mantenerse durante cuatros años en 2.300 yuan por tonelada. La empresa estatal Sinograin debe comprar cereales al precio mínimo de compra cuando el precio del mercado desciende por debajo del precio mínimo durante tres días consecutivos. También puede encomendar a otras entidades comerciales del Estado que lo hagan.[20]

Cuadro 4.10 Precios mínimos de compra, 2012-2018

(Yuan/tonelada)

Precio mínimo de compra (¥/tonelada)	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Trigo	2.040	2.240	2.360	2.360	2.360	2.360	2.300
Arroz - temprano de grano largo no glutinoso	2.400	2.640	2.700	2.700	2.660	2.600	..
Arroz - tardío de grano largo no glutinoso	2.500	2.700	2.760	2.760	2.760	2.720	..
Arroz - de grano redondo no glutinoso	2.800	3.000	3.100	3.100	3.100	3.000	..

.. No disponible.

Fuente: Información facilitada por las autoridades; e Información Actualizada sobre Políticas y Mercados de la FAO. Consultado en: http://www.fao.org/giews/food-prices/food-policies/es/ [diciembre de 2017].

4.28. Las reservas de maíz, arroz, habas de soja y trigo que mantienen las autoridades centrales y locales se utilizan para regular la oferta y la demanda de cereales, estabilizar el mercado de cereales y hacer frente a los desastres naturales importantes u otras situaciones de emergencia.[21] Entre los criterios utilizados para establecer y ajustar el nivel de las existencias figuran la población, la producción, el consumo y la importación y exportación. En lo referente a las existencias públicas de cereales, la rotación total equivale cada año al 30% aproximadamente de las existencias totales.

[18] Documento Nº 29 [2015] de la NDRC, de 8 de octubre de 2015. Consultado en: http://www.sdpc.gov.cn/zcfb/zcfbl/201510/t20151020_755152.html [5 de abril de 2018].

[19] En el caso del trigo, en seis provincias: Hebei, Jiangsu, Anhui, Shandong, Henan y Hubei; en el del arroz temprano de grano largo no glutinoso, en cinco provincias/regiones: Anhui, Jiangxi, Hubei, Hunan y Guangxi; y en el del arroz semitardío (con inclusión del arroz tardío de grano largo no glutinoso y el arroz de grano redondo no glutinoso), en 11 provincias/regiones: Liaoning, Jilin, Heilongjiang, Jiangsu, Anhui, Jiangxi, Henan, Hubei, Hunan, Guangxi y Sichuan. La superficie y la producción totales de esas zonas productoras de trigo y arroz representan alrededor del 70-80% de las cifras correspondientes a todo el país.

[20] OCDE (2013), Agricultural Policy Monitoring and Evaluation 2013 - OECD Countries and Emerging Economies, OECD publishing, París, página 123. Consultado en: http://dx.doi.org/10.1787/agr_pol-2013-en [diciembre de 2017].

[21] Se han eliminado todos los programas de precios de compra de existencias temporales de semillas de nabo (nabina), patatas cebada de montaña y ganado porcino.

4.29. Por lo que respecta al algodón, en 2014 China dejó de aplicar el sistema de precios de compra y el programa de constitución de existencias, que fueron sustituidos con carácter experimental en la Región Autónoma de Xinjiang por un mecanismo con arreglo al cual se establece un precio de referencia para el algodón. Ese precio era de 19.800 yuan por tonelada en 2014, de 19.100 yuan en 2015, y de 18.600 yuan en 2016 y 2017. A través del nuevo mecanismo, si el precio del mercado cae por debajo del precio de referencia, el Gobierno central otorga a los cultivadores de algodón una subvención. Durante la aplicación del programa piloto de reforma de los precios de referencia del algodón, el precio del mercado de ese producto descendió por debajo del precio de referencia, situación que activó el mecanismo de subvenciones. Cuando se redactó el presente informe no se habían facilitado datos relativos a los gastos correspondientes. En 2017 se estableció un límite con arreglo al cual solo se beneficia del mecanismo el 85% de la producción nacional de algodón. En estos momentos no existe ningún plan para generalizar este programa piloto, ni tampoco hay medidas de ayuda destinada específicamente a la producción de algodón en otras regiones.

4.30. En 2014 se estableció un programa de subvenciones similar para las habas de soja en cuatro provincias: Mongolia Interior, Liaoning, Jilin y Heilongjiang. En 2014, 2015 y 2016, el precio de referencia de las habas de soja era de 4.800 yuan/tonelada. En 2017 se suprimió la política de precios de referencia de las habas de soja. En 2016 se comunicó que se iba a suspender el programa de almacenamiento temporal de existencias de maíz.[22]

4.31. Se ha informado de que los niveles relativamente elevados de producción nacional, las importaciones y la aplicación de los sistemas de precios mínimos de compra y de existencias dieron lugar a una considerable acumulación de existencias de algunos productos (gráfico 4.3). Según las estimaciones, al comienzo de la campaña de comercialización de 2017/2018 las existencias de trigo ascendían a 111 millones de toneladas, y las de arroz blanqueado a 86,5 millones de toneladas. Por otra parte, las existencias de algodón y maíz han disminuido con respecto a los niveles máximos alcanzados en 2015/2016 y 2016/2017, respectivamente.[23] Además, los precios mínimos de sostenimiento del arroz y el trigo se han reducido, y se proseguirá la reforma de los sistemas de recolección, almacenamiento y fijación de precios de productos agrícolas.[24]

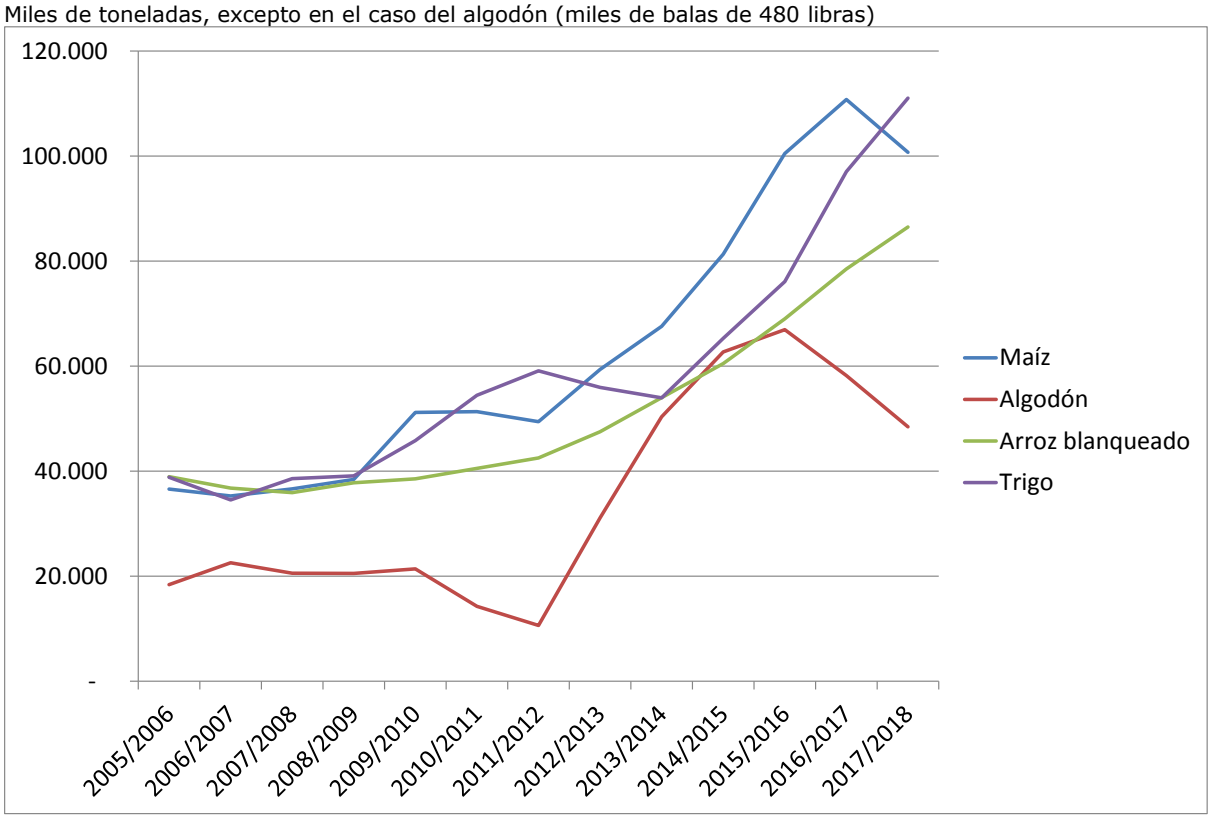
[22] Información en línea de la FAO, Seguimiento y análisis de los precios alimentarios. Consultado en: http://www.fao.org/giews/food-prices/food-policies/detail/es/c/410005/ [diciembre de 2017].

[23] Servicio Exterior de Agricultura del USDA. Base de datos en línea de producción, suministro y distribución. Consultado en: https://apps.fas.usda.gov/psdonline/app/index.html#/app/advQuery [marzo de 2018].

[24] Documento Nº 1 de 2018 del Comité Central del Partido Comunista de China y el Consejo de Estado, de 4 de febrero de 2018.

Gráfico 4.3 Existencias de determinados productos básicos al comienzo de las campañas de comercialización de 2005/2006 a 2016/2017

Miles de toneladas, excepto en el caso del algodón (miles de balas de 480 libras)



Fuente: https://apps.fas.usda.gov/psdonline/app/index.html#/app/advQuery [marzo de 2018].

4.1.3.2.3 Otras medidas

4.32. En el marco de un programa de seguros agrícolas subvencionados, el Gobierno central y los gobiernos locales subvencionan las primas de los seguros, de modo que los agricultores solo pagan del 20% al 30% de la prima. El programa de seguros cubre desastres naturales tales como las lluvias torrenciales, las inundaciones y las sequías, pero no así los ingresos ni los niveles de producción. La distribución de la financiación entre el Gobierno central y los gobiernos locales varía según el cultivo (cuadro 4.11).

Cuadro 4.11 Distribución de la financiación del programa de seguros agrícolas entre las autoridades centrales y locales, y gasto público total en el programa

	Cultivos	Cría de ganado	Silvicultura no comercial	Silvicultura comercial	Variedades tibetanas y caucho natural	Gasto total
Gobierno central	40% en las regiones central y occidental; 35% en la región oriental	50% en las regiones central y occidental; 40% en la región oriental	50%	30%	40%	2015: 14.730 millones de ¥ 2016: 15.830 millones de ¥
Gobiernos locales	25%	30%	40%	25%	25%	n.d.

n.d. No disponible.

Fuente: Información facilitada por las autoridades.

4.33. Además del apoyo prestado a los hogares rurales mediante el acceso al sistema de seguros, el Banco Popular de China (PBOC) ha seguido adoptando medidas para incrementar la penetración financiera en las zonas rurales fomentando la innovación en materia de productos y servicios financieros rurales. Como resultado de esas y otras políticas, han aumentado los préstamos

agrícolas. En 2014, esos préstamos representaron el 28% (el 26,5% en 2015) del total de préstamos del sistema bancario y ascendieron a 23,6 billones de yuan (26,3 billones de yuan en 2015), lo que supone un incremento interanual del 13%.[25] Además, el PBOC ha establecido para las instituciones financieras a nivel de los condados niveles de referencia respecto de los nuevos depósitos. Las instituciones financieras tendrán más flexibilidad para reestructurar y cancelar los préstamos agrícolas fallidos. Como consecuencia de ello, en 2014 el PBOC redujo en 0,5 puntos porcentuales los coeficientes de reserva obligatoria para los bancos comerciales que cumplieran los requisitos cautelares y cuyos préstamos a la agricultura, las zonas rurales y los agricultores alcanzaran una determinada proporción.[26]

4.34. Por lo que respecta al desarrollo rural, en 2016 el Gobierno aumentó la capacidad crediticia de las instituciones financieras rurales mediante la concesión de subvenciones financieras específicas a esas instituciones y el establecimiento de tres fondos para transferencias especiales destinados a garantizar las subvenciones de los tipos de interés. Además, se integraron en fondos subvencionados proyectos nuevos de cooperación de capital gubernamental y social (asociaciones público-privadas), y se establecieron fondos especiales para el desarrollo financiero inclusivo.

4.1.3.3 Niveles de ayuda

4.1.3.3.1 Notificaciones a la OMC

4.35. La notificación más reciente de China sobre la ayuda interna abarcaba los años civiles 2009 y 2010.[27] Esa notificación mostraba que no se había otorgado ninguna ayuda del compartimento azul (programas de limitación de la producción) y que la ayuda notificada en el marco del compartimento verde había disminuido de un máximo de 593.000 millones de yuan en 2008 a 534.000 millones de yuan (gráfico 4.4). La principal categoría de ayuda fue la de servicios generales, que representó entre el 47% y el 61% de la ayuda total notificada en el marco del compartimento verde y, dentro de los servicios generales, la principal categoría de ayuda fue la de servicios de infraestructura.

4.36. La ayuda notificada en el marco del compartimento ámbar (incluida la ayuda *de minimis*) había seguido aumentando, hasta alcanzar en 2010 la cifra de 123.000 millones de yuan, y el precio administrado no fue nunca inferior al precio representativo fijo, como había ocurrido con algunos productos en años anteriores. Además, aunque a principios del decenio de 2000 los programas abarcaban algunos cereales alimenticios (trigo, arroz, maíz y habas de soja) y el algodón, a ellos se habían ido sumando las semillas de nabo (nabina) (en 2005), el ganado porcino (2007), las patatas (2009), y los cacahuetes y la cebada (2010).

4.1.3.3.2 Estimaciones de la OCDE relativas a la ayuda

4.37. El método utilizado en la OMC para calcular el nivel de ayuda otorgada en los compartimentos ámbar, azul y verde es diferente del que se emplea en los informes anuales de la OCDE de seguimiento y evaluación de las políticas agropecuarias en los países de la OCDE para calcular el valor de la ayuda, que se expresa en varios indicadores, entre ellos los siguientes: la estimación de la ayuda a los productores (EAP) en el caso de las transferencias brutas de los consumidores y contribuyentes a los productores del sector agrícola; la estimación de la ayuda total (EAT) en el de las transferencias al sector agrícola en general; y las transferencias para un solo producto (TSP) en el de las transferencias para productos específicos. Como se ha indicado anteriormente, la EAP representa el valor de las transferencias a los productores, a diferencia de la ayuda del compartimento ámbar, el compartimento azul y el compartimento verde, con la que se mide el cumplimiento de los compromisos contraídos en la OMC. Por consiguiente, el valor de la

[25] Guo, Pei (2015), Agriculture Finance for Sustaining Food Security. Consultado en: http://www.fao.org/fsnforum/sites/default/files/files/120_FSN_APEC/Sep_9a.pdf; e información facilitada por las autoridades.

[26] People's Bank of China (2015), *Annual Report 2014*. Consultado en: http://www.pbc.gov.cn/eportal/fileDir/image_public/UserFiles/english/upload/File/20146.15.pdf.

[27] Documento G/AG/N/CHN/28 de la OMC, de 6 de mayo de 2015.

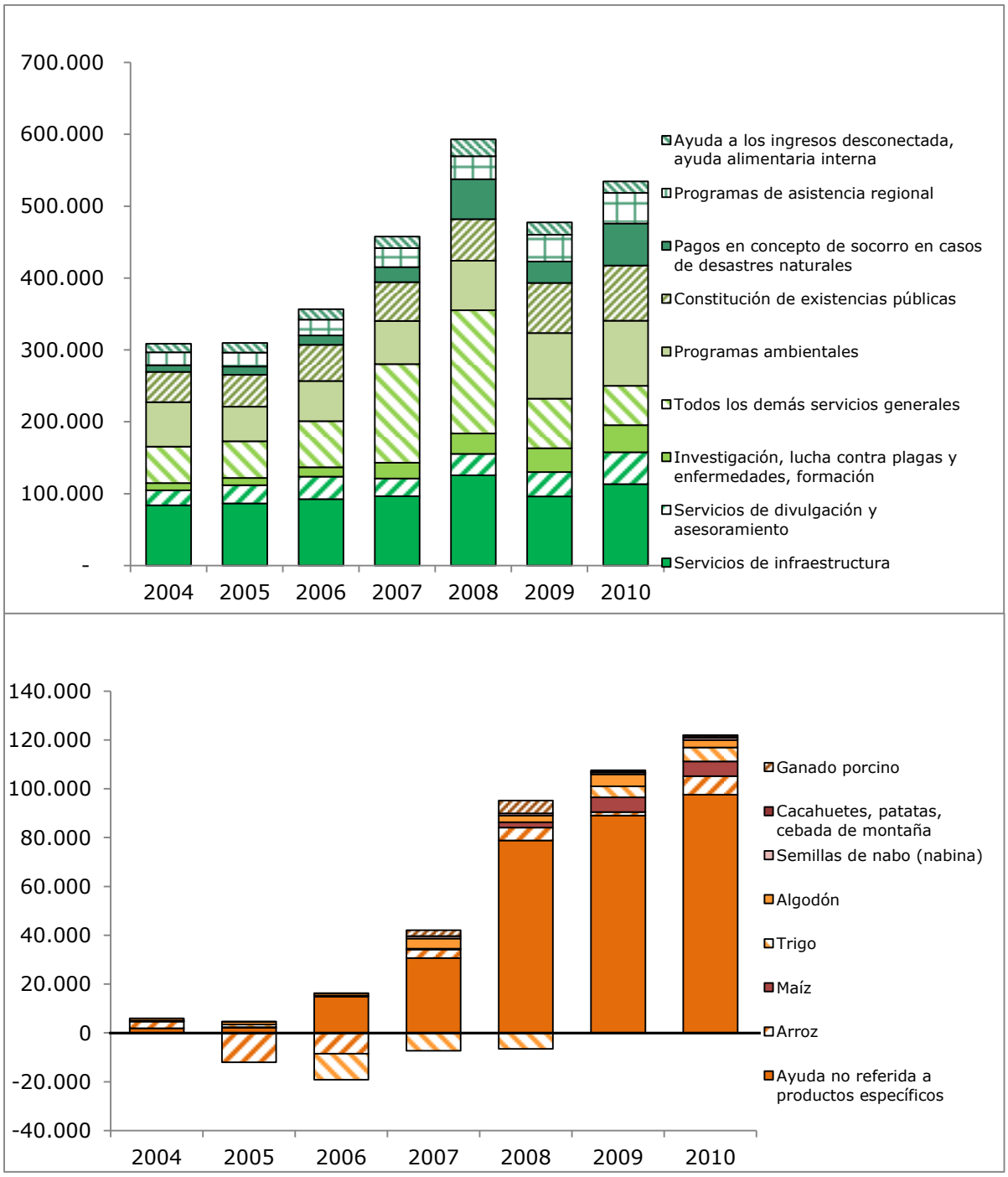
ayuda que se notifica a la OMC no es compatible ni comparable con los valores calculados por la OCDE.[28]

4.38. Según la OCDE, la ayuda total a la agricultura aumentó de forma constante, pasando de 807.000 millones de yuan en 2011 a 1,727 billones de yuan en 2015, y después descendió a 1,641 billones de yuan en 2016. La mayoría de la ayuda total a la agricultura procede del sostenimiento de los precios del mercado derivado de la protección arancelaria, las compras públicas y otros programas (gráfico 4.5). Como consecuencia de ello, los precios internos son en general superiores a los precios de importación, en particular en los casos del trigo y de la leche, en los que los coeficientes de protección nominal al productor (la relación entre el precio recibido por los productores y el precio en frontera) fueron de 1,78 y 1,73, respectivamente. La estimación de la ayuda a los productores (EAP) representó el 14,5% de los ingresos agrícolas brutos en China, frente al 18,8% en los países de la OCDE en su conjunto.

4.39. La medida en que se ha utilizado la política pública para reducir las fluctuaciones de los precios puede verse por la evolución del coeficiente de protección nominal (CPN) al productor, que fue de 0,99 en 2008, año en que los precios de los productos básicos fueron relativamente elevados, lo que indica que los precios internos fueron inferiores a los precios de importación durante ese año. Además, el sostenimiento de los precios del mercado (SPM) y las transferencias para un solo producto (TSP) fueron negativos en el caso de varios productos, como la leche, las habas de soja, el arroz y el maíz, lo que implica que las medidas de política redujeron los ingresos de los productores en algunos años (cuadro 4.12).

[28] OCDE (2017), *Agricultural Policy Monitoring and Evaluation 2017*, OECD Publishing, París. Consultado en: http://dx.doi.org/10.1787/agr_pol-2017-en [diciembre de 2017].

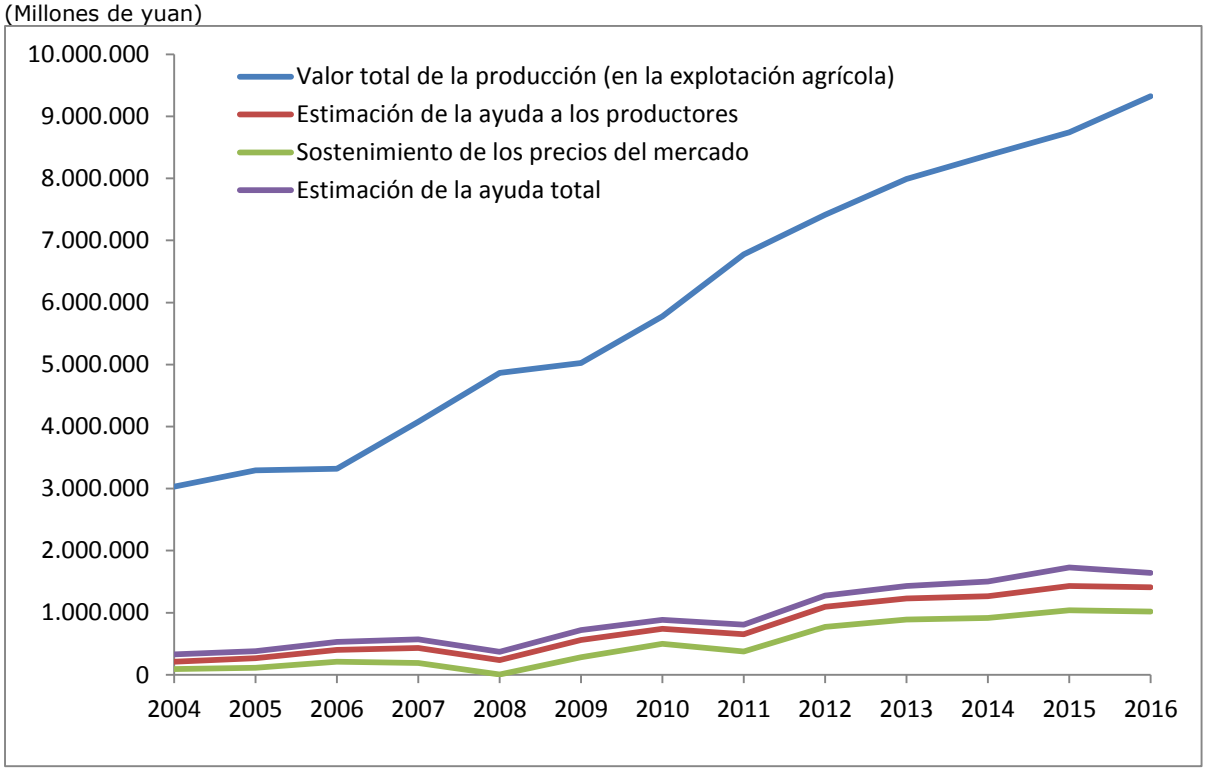
Gráfico 4.4 Ayuda del compartimento verde y del compartimento ámbar, 2004-2010



Fuente: Secretaría de la OMC, sobre la base de las notificaciones recibidas.

Gráfico 4.5 OCDE - Medida de la ayuda, 2004-2016

(Millones de yuan)



Fuente: OCDE, base de datos EAP. Consultado en: http://www.oecd.org/tad/agricultural-policies/producerandconsumersupportestimatesdatabase.htm [diciembre de 2017].

Cuadro 4.12 Indicadores de la OCDE relativos a la ayuda a la agricultura en China, 2007-2016

(Millones de yuan (excepto el coeficiente CPN)

	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Valor total de la producción	4.078,4	4.862,8	5.024,6	5.776,7	6.775,9	7.413,0	7.993,3	8.372,8	8.741,6	9.327,3
EAT	568,4	370,4	719,2	884,7	806,7	1.276,4	1.431,4	1.500,6	1.727,3	1.640,8
EAP	430,8	235,2	559,1	738,0	654,6	1.096,1	1.228,6	1.267,7	1.431,7	1.409,9
SPM	187,5	3,1	284,6	499,0	376,0	772,1	888,6	914,9	1.037,8	1.018,8
CPN al productor	1,05	0,99	1,06	1,09	1,05	1,12	1,13	1,13	1,14	1,12
Trigo										
Valor de la producción	166,0	186,2	212,8	228,1	244,1	262,2	287,3	304,4	303,1	282,3
TSP	55,3	64,5	65,2	64,4	34,8	78,7	82,4	103,2	109,2	123,7
SPM	55,3	64,5	65,2	64,4	34,8	78,7	82,4	103,2	109,2	123,7
CPN al productor	1,50	1,53	1,44	1,39	1,17	1,43	1,40	1,51	1,56	1,78
Maíz										
Valor de la producción	191,5	232,8	248,2	314,4	405,7	466,3	472,8	473,7	450,7	382,4
TSP	32,9	-36,1	40,5	50,0	6,6	64,2	110,4	125,4	143,3	107,9
SPM	32,9	-36,1	40,5	50,0	6,6	64,2	110,4	125,4	143,3	107,9
CPN al productor	1,21	0,87	1,19	1,19	1,02	1,16	1,30	1,36	1,47	1,39
Arroz										
Valor de la producción	315,3	365,0	386,6	462,0	540,8	564,0	555,9	580,8	591,7	581,0
TSP	-2,3	-240,4	-168,6	-2,3	-56,3	162,1	176,3	185,2	210,8	168,4
SPM	-2,3	-240,4	-168,6	-2,3	-56,3	162,1	176,3	185,2	210,8	168,4
CPN al productor	0,99	0,60	0,70	1,00	0,91	1,40	1,46	1,47	1,55	1,41

	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Habas de soja										
Valor de la producción	43,5	55,3	52,4	55,9	57,8	60,9	54,0	51,0	41,0	45,9
TSP	3,7	-4,7	12,2	10,1	7,3	14,5	12,6	11,2	16,6	17,2
SPM	3,7	-4,7	12,2	10,1	7,3	14,5	12,6	11,2	13,6	14,3
CPN al productor	1,09	0,92	1,30	1,22	1,15	1,31	1,30	1,28	1,50	1,45
Leche										
Valor de la producción	75,9	95,1	97,6	111,5	124,5	136,7	143,5	154,9	147,1	142,0
TSP	-22,0	-21,2	32,7	16,2	24,3	45,1	42,3	46,8	73,2	58,1
SPM	-22,5	-21,9	32,0	16,2	24,3	45,1	42,3	46,8	73,2	58,1
CPN al productor	0,78	0,81	1,52	1,18	1,25	1,51	1,44	1,46	2,05	1,73
Carne de vacuno										
Valor de la producción	109,5	156,3	165,9	184,8	225,9	300,7	346,8	341,5	330,5	334,1
TSP	-1,9	1,8	19,8	23,8	29,9	38,5	44,1	43,4	41,4	42,3
SPM	-1,9	1,8	19,8	23,8	29,9	38,5	44,1	43,4	41,4	42,3
CPN al productor	1,00	1,00	1,16	1,16	1,16	1,16	1,16	1,16	1,16	1,16
Carne de porcino										
Valor de la producción	907,2	856,1	722,3	798,4	1.155,3	1.069,0	1.092,1	1.024,3	1.132,4	1.214,0
TSP	-2,6	134,7	100,1	99,5	158,8	112,3	109,3	101,6	111,0	132,2
SPM	-7,8	126,4	89,6	99,5	158,8	112,3	109,3	101,6	111,0	132,2
CPN al productor	1,00	1,16	1,16	1,16	1,16	1,16	1,16	1,16	1,16	1,16
Carne de aves de corral										
Valor de la producción	286,1	281,2	283,2	331,2	363,9	375,0	374,8	386,3	387,0	398,5
TSP	41,5	42,2	40,8	43,7	52,8	47,6	45,0	49,2	48,0	51,7
SPM	41,5	42,2	40,8	43,7	52,8	47,6	45,0	49,2	48,0	51,7
CPN al productor	1,17	1,17	1,17	1,17	1,17	1,17	1,17	1,18	1,18	1,18

Fuente: OCDE, base de datos EAP. Consultado en: http://www.oecd.org/tad/agricultural-policies/producerandconsumersupportestimatesdatabase.htm [diciembre de 2017].

4.2 Minería y energía

4.2.1 Minería

4.40. Los principales productos del sector minero de China figuran en el cuadro 4.13.

Cuadro 4.13 Principales productos del sector minero de China, 2014-2016

Productos minerales	2014	2015	2016
Petróleo crudo (millones de toneladas)	211	215	200
Gas natural (miles de millones de m^3)	130,2	134,6	136,9
Gas de lutita (miles de millones de m^3)	1.247	4.425	7.882
Carbón (miles de millones de toneladas)	3,87	3,75	3,41
Metales ferrosos (miles de millones de toneladas), de los cuales,	1.523	1.386	1.287
minerales de hierro (miles de millones de toneladas)	1.514	1.381	1.281
1 Metales no ferrosos (millones de toneladas)	325	323	291
Metales preciosos (millones de toneladas)	134	125	122
Elementos raros, elementos de las tierras raras y elementos dispersos (millones de toneladas)	31	20	23
Materiales auxiliares metalúrgicos (por ejemplo cannonita) (millones de toneladas)	103	106	105
Materias químicas (millones de toneladas)	262	258	263
Materiales de construcción y otros minerales no metálicos (miles de millones de toneladas)	3.924	3.587	3.627
Aguas subterráneas y agua mineral (millones de toneladas)	13	14	13

Fuente: Información facilitada por las autoridades de China.

4.41. Las principales leyes y reglamentaciones relacionadas con la minería son las siguientes: Ley de Recursos Minerales (modificada el 27 de agosto de 2009); Ley de Exploración y Explotación de Recursos en los Fondos Marinos (en vigor desde el 1º de mayo de 2016); Reglamento de

Aplicación de la Ley de Recursos Minerales (Decreto Nº 152, de 26 de marzo de 1994, del Consejo de Estado); Reglamento sobre el Registro para Explorar Recursos Mineros mediante el Sistema de Bloques (Decreto Nº 240, de 12 de febrero de 1998, del Consejo de Estado, modificado el 29 de julio de 2014); Procedimiento para la Administración del Registro de Derechos de Extracción de Recursos Minerales (Decreto Nº 241, de 12 de febrero de 1998, del Consejo de Estado, modificado el 29 de julio de 2014); Medidas para la Administración de la Transferencia de Derechos de Prospección de Minerales y Derechos Mineros (Decreto Nº 242, de 12 de febrero de 1998, del Consejo de Estado, modificadas el 29 de julio de 2014); Reglamento sobre la Explotación de Recursos Petroleros Continentales en Cooperación con Empresas Extranjeras (Decreto Nº 131, de 7 de octubre de 1993, del Consejo de Estado, modificado el 18 de julio de 2013); Reglamento sobre la Explotación de Recursos Petroleros Marinos en Cooperación con Empresas Extranjeras (modificado el 18 de julio de 2013); y Reglamento Provisional relativo al Impuesto sobre los Recursos, de 25 de diciembre de 1993 (modificado el 30 de septiembre de 2011 y en vigor desde el 1º de noviembre de 2011).

4.42. Con arreglo a las leyes y reglamentaciones, la Oficina de Ordenación del Territorio y los Recursos a nivel central o provincial otorga los permisos o licencias de prospección a los titulares por un período de tres años, salvo las licencias de prospección de petróleo o gas, que son válidas durante siete años.[29] En caso de descubrirse recursos mineros, los titulares de licencias de prospección tienen prioridad para la obtención de un "derecho minero" dentro de la zona autorizada para la prospección[30] y pueden transferir el permiso de prospección siempre que se aprueben y se cumplan las condiciones de transferencia.

4.43. Entre las obligaciones de los titulares de los permisos de prospección figuran el compromiso de realizar los gastos mínimos de prospección y abonar las tasas por los permisos de prospección que se hayan previsto.[31] Los titulares deben asimismo empezar y finalizar la labor de prospección en el plazo indicado en el permiso de prospección, sin perjuicio de que pueda concederse una prórroga.[32]

4.44. Para solicitar el derecho de prospección, el solicitante debe presentar el plan de prospección y análisis topográfico, acompañado de mapas y otros datos relevantes para su examen por las autoridades locales. Tras realizar el análisis topográfico de los minerales principales, se realizará una evaluación completa preliminar sobre el potencial industrial de los depósitos de minerales en la zona de prospección.[33]

4.45. Las actividades extractivas requieren la obtención de un derecho minero. El titular del derecho minero se denomina "concesionario". La duración de la licencia de explotación se determina según el tamaño de la mina: 30 años para las minas grandes, 20 años para las minas medianas y 10 años para las minas pequeñas. La definición de las minas grandes, medianas y pequeñas varía según los minerales y la tecnología de extracción pertinentes.[34] Los concesionarios

[29] Si el titular de la licencia desea prorrogar el período de prospección, lo solicitará a las autoridades facultadas para expedir licencias a más tardar 30 días antes de que caduque la licencia de prospección. La prórroga de la licencia de prospección no podrá exceder de dos años en cada ocasión.

[30] La unidad geográfica básica de prospección y análisis topográfico es una zona de 1' de longitud por 1' de latitud. El tamaño máximo para un proyecto de prospección y análisis topográfico es 40 unidades básicas en el caso de minerales metálicos, minerales no metálicos y minerales radiactivos y de 2.500 unidades básicas en el caso del petróleo y el gas natural.

[31] Actualmente la tasa es de 100 yuan por km^2 al año durante los primeros tres años y a partir del cuarto año se incrementa en 100 yuan adicionales por km^2 al año. La tasa máxima está limitada a 500 yuan por km^2 al año.

[32] La labor de prospección deberá realizarse de acuerdo con el plan de prospección. El titular debe asegurar que no se llevan a cabo actividades extractivas no autorizadas en las zonas de prospección designadas.

[33] En las actividades de prospección de minerales no metálicos frágiles, minerales líquidos, minerales combustibles, explosivos y solubles, o minerales que contienen elementos radiactivos, el titular del permiso debe utilizar los métodos indicados por los departamentos pertinentes e instalar el equipo de seguridad necesario. Los resultados de la prospección y las estadísticas de las reservas de distintos tipos de minerales se gestionarán de forma centralizada y, por tanto, se recabarán o compilarán para su remisión a las autoridades competentes. Los informes de prospección sobre depósitos minerales y otros datos sobre la prospección se enviarán gratuitamente a las autoridades para su uso. Durante el período de validez del permiso, el titular podrá vender datos geológicos a usuarios privados a un precio negociado entre las partes.

[34] El titular del derecho minero podrá solicitar una prórroga de la licencia al departamento de registro pertinente a más tardar 30 días antes de que expire la licencia.

pueden vender los productos minerales en el mercado interior chino. Las exportaciones de carbón, petróleo crudo, petróleo elaborado, tungsteno, antimonio y plata son objeto de prescripciones en materia de comercio de Estado (sección 3.3.5).[35] Se han eliminado los contingentes de exportación para las tierras raras y se han sustituido por un régimen de licencias de exportación (sección 3.2.3); las exportaciones de tierras raras y productos conexos siguen estando sujetas a inspección y a derechos de exportación provisionales.[36]

4.46. Se aplican condiciones específicas alternativas y adicionales a los sectores del petróleo y el gas. Por ejemplo, para solicitar una licencia de prospección de petróleo o gas, el solicitante debe presentar también un documento del Consejo de Estado que apruebe el establecimiento de una empresa petrolera o la explotación de petróleo y gas natural, así como un certificado que acredite la condición de persona jurídica de la empresa minera. En la actualidad, entre las empresas petroleras autorizadas por el Consejo de Estado para realizar actividades de explotación de petróleo o gas se incluyen la China National Petroleum Corporation (CNPC), la Corporación Petroquímica China (SINOPEC), la China National Offshore Oil Corporation (CNOOC) y la Shaanxi Yanchang Petroleum (Group) Co. Ltd.

4.47. En mayo de 2017, el Consejo de Estado publicó "los Diversos Dictámenes sobre la Profundización de la Reforma del Sistema Petrolero y Gasístico", que en principio autoriza a "operadores del mercado calificados" que cumplan los requisitos de acceso (por definir) a participar en actividades convencionales de explotación de petróleo o gas. Según las autoridades, el objetivo de la reforma es abandonar gradualmente un sistema de explotación dirigido por grandes empresas petroleras/gasísticas de propiedad estatal y apostar por la participación de múltiples operadores económicos en el sector. Las modalidades concretas de esta apertura al sector privado están en proceso de estudio.

4.48. China aplica un sistema de regalías a los recursos minerales. Los principales impuestos aplicables incluyen el impuesto sobre los recursos, las tasas por derechos mineros y la plusvalía por transferencia de derechos mineros. Actualmente, la explotación de petróleo crudo y gas natural se grava con un impuesto sobre los recursos que representa entre el 5% y el 10% del importe de las ventas.

4.49. En el cuadro 4.14 se describe el régimen de inversión aplicable al sector minero durante el período objeto de examen y su reciente liberalización parcial.

4.50. No existe un régimen de inversión minera específico para las zonas francas experimentales. La extracción de recursos minerales fuera del territorio de una de estas zonas por parte de una empresa minera radicada en una zona franca experimental deberá cumplir las leyes y reglamentaciones sobre la extracción de recursos minerales y las políticas administrativas pertinentes. Una empresa no puede extraer recursos petrolíferos y de gas fuera del territorio de una zona franca experimental con las condiciones aplicables dentro de la zona franca experimental.

4.51. China permite que las sociedades, empresas y otras organizaciones económicas extranjeras, así como los particulares extranjeros, inviertan en la prospección y explotación de los recursos minerales situados en su territorio y en las aguas bajo su jurisdicción. La inversión extranjera directa y la participación extranjera están presentes en las actividades de prospección y explotación de minerales.

4.52. Las empresas internacionales de servicios relacionados con yacimientos petrolíferos suministran servicios convencionales y no convencionales y equipos técnicos relacionados con la prospección y explotación de petróleo y gas. Las empresas extranjeras de petróleo y gas no tienen derecho a realizar actividades independientes de prospección y explotación de bloques nacionales de petróleo y gas; deben firmar contratos de participación en la producción con empresas petroleras y gasísticas nacionales. Mediante este instrumento jurídico, las corporaciones multinacionales han accedido a las fases iniciales del proceso de producción en el mercado del petróleo y el gas en China.

[35] Véanse los documentos G/STR/N/10-15/CHN y G/STR/N/10-15/CHN/Corr.1 de la OMC, de 19 de octubre de 2015 y 2 de diciembre de 2016, respectivamente. El período abarcado por la notificación es 2003-2014.

[36] Documento WT/TPR/S/342/Rev.1 de la OMC, de 12 de octubre de 2016.

4.53. El carbón es objeto de una política específica de reducción de la capacidad de producción (sección 1.1). Durante el período examinado, el Consejo de Estado publicó el 1º de febrero de 2016 las Directrices para la Reducción de la Sobrecapacidad en el Sector del Carbón (Guo Fa Nº 7 [2016]). En las Directrices se indica que, además de la capacidad de producción obsoleta ya eliminada, a partir de 2016 se adoptarán medidas para suprimir aproximadamente otras 500 millones de toneladas de capacidad de producción. Las Directrices establecen asimismo que se lograrán reducciones adicionales mediante un proceso de reestructuración y fusión. En octubre de 2017 se había conseguido reducir la capacidad de producción en 440 millones de toneladas aproximadamente (cuadro 4.15). El objetivo de reducir 150 millones de toneladas adicionales de capacidad de producción en 2018 se definió en el *Informe anual sobre la labor del Gobierno* publicado en marzo de 2018.[37]

Cuadro 4.14 Régimen de inversión de la industria extractiva, 2015 y 2017

	2015	2017
Actividades en las que se alienta la inversión	Prospección y explotación de petróleo y gas natural (incluidos petróleo y gas no convencionales, como la pizarra y la arena bituminosas, el gas de lutita y el gas de yacimientos de carbón) y utilización de gas grisú (limitado a empresas conjuntas contractuales o de capital chino-extranjeras)	Prospección y explotación de petróleo y gas natural, así como utilización de gas grisú
	Mejora de la extracción de petróleo (mediante la prestación de servicios de ingeniería), así como desarrollo y aplicación de nuevas tecnologías conexas	Mejora de la extracción de petróleo (mediante la prestación de servicios de ingeniería), así como desarrollo y aplicación de nuevas tecnologías conexas
	Desarrollo y aplicación de nuevas tecnologías para la prospección y explotación de petróleo en zonas de prospección geofísica, perforación, registro de pozos, registro de lodos de perforación y explotación de pozos profundos	Desarrollo y aplicación de nuevas tecnologías para la prospección y explotación de petróleo en zonas de prospección geofísica, perforación, registro de pozos, registro de lodos de perforación y explotación de pozos profundos
	Desarrollo y aplicación de nuevas tecnologías para mejorar la tasa de utilización de residuos de la extracción minera y aplicación integral de tecnología de restauración ecológica en zonas mineras	Desarrollo y aplicación de nuevas tecnologías para mejorar la tasa de utilización de residuos de la extracción minera y aplicación integral de tecnología de restauración ecológica en zonas mineras
	Prospección y explotación de minas que escasean en China (como las minas de silvinita y cromita) y separación de minerales	Prospección y explotación de minas que escasean en China (como las minas de silvinita y cromita) y separación de minerales
Actividades en las que se restringe la inversión		Prospección y explotación de petróleo y gas natural (incluido el gas de yacimientos de carbón y excluidos la pizarra y la arena bituminosas, el gas de lutita, etc.) (limitado a empresas conjuntas contractuales o de capital chino-extranjeras)
	Prospección y explotación de tipos de carbón especiales o raros (accionistas mayoritarios de nacionalidad china)	Prospección y explotación de tipos de carbón especiales o raros (accionistas mayoritarios de nacionalidad china)
	Prospección y explotación de grafito	Prospección y explotación de grafito
	Fundición y separación de tierras raras (limitado a empresas conjuntas contractuales o de capital chino-extranjeras); fundición de tungsteno	Fundición y separación de tierras raras (limitado a empresas conjuntas contractuales o de capital chino-extranjeras); fundición de tungsteno
	Prospección y explotación de metales nobles (oro, plata, familia del platino)	
	Extracción y preparación de las menas de litio	
	Fundición de molibdeno, estaño (excepto sus compuestos), antimonio (incluidos los óxidos y los sulfuros) y otras tierras raras	

[37] *Informe anual sobre la labor del Gobierno 2018*. Consultado en: http://www.gov.cn/zhuanti/2018lh/2018zfgzbg/zfgzbg.htm (en chino).

	2015	2017
Actividades en las que se prohíbe la inversión	Prospección y explotación de tungsteno, molibdeno, estaño, estibio y fluorita	Prospección y explotación de tungsteno, molibdeno, estaño, estibio y fluorita
	Prospección, explotación y preparación de las menas de tierras raras	Prospección, explotación y preparación de las menas de tierras raras
	Prospección, explotación y preparación de las menas de minerales radiactivos	Prospección, explotación y preparación de las menas de minerales radiactivos

Fuente: MOFCOM y NDRC, Catálogo de Sectores para la Orientación de la Inversión Extranjera de 2017 y 2015 (en chino). Consultado en: http://www.mofcom.gov.cn/article/b/c/201706/20170602600841.shtml y http://www.mofcom.gov.cn/article/b/c/201503/20150300911747.shtml.

Cuadro 4.15 Reducción de la capacidad de producción de carbón, 2016-2018

(Millones de toneladas)

	Objetivos	Aplicación efectiva
2016	250[a]	290[a]
2017	150[b]	150[c]
2018	150[d]	..

.. No disponible.

Fuente: a: Información en línea de la Comisión Nacional de Desarrollo y Reforma; consultada en: http://www.ndrc.gov.cn/524_848401.html (en chino); b: anexo 2, Plan de Reducción de la Capacidad de Producción de Carbón 2017; consultado en: http://www.chinatax.gov.cn/n810341/n810755/c2665717/content.html (en chino); c: Según las autoridades, en octubre de 2017 se había logrado el objetivo de ese año de reducir 150 millones de toneladas de capacidad de producción; consultado en: http://finance.people.com.cn/n1/2017/1213/c1004-29702767.html o http://www.stats.gov.cn/tjsj/sjjd/201801/t20180118_1575270.html (en chino); d: *Informe anual sobre la labor del gobierno 2018*; consultado en: http://www.gov.cn/zhuanti/2018lh/2018zfgzbg/zfgzbg.htm (en chino).

4.2.2 Energía

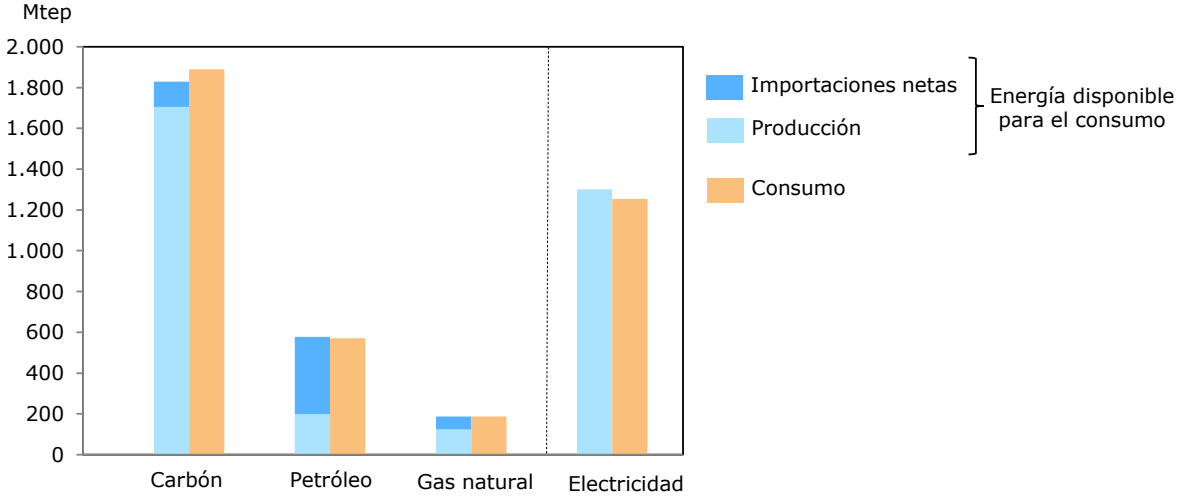
4.2.2.1 Panorama general y política ambiental

4.54. China es el mayor consumidor de energía del mundo. En 2016, el consumo total de energía alcanzó 3.000 millones de kilotoneladas equivalentes de petróleo (Ktep) y está previsto que llegue a los 3.300 millones de Ktep para 2021. Aunque el consumo de energía per cápita de China es aproximadamente la mitad que en el Japón y un tercio del de los Estados Unidos, aumenta de manera constante.

4.55. En 2016, las importaciones netas de energía de China ascendieron a 544 millones de toneladas equivalentes de petróleo (Mtep) y las exportaciones netas a 84 Mtep; el consumo total de energía fue de 3.051 Mtep. En el gráfico 4.6 se proporcionan más detalles sobre las importaciones netas, la producción y el consumo de energía por fuentes de energía en 2016.

4.56. En el gráfico 4.7 se muestra la combinación de fuentes de energía en el suministro total de energía primaria en China y su consumo por tipos de actividad económica.

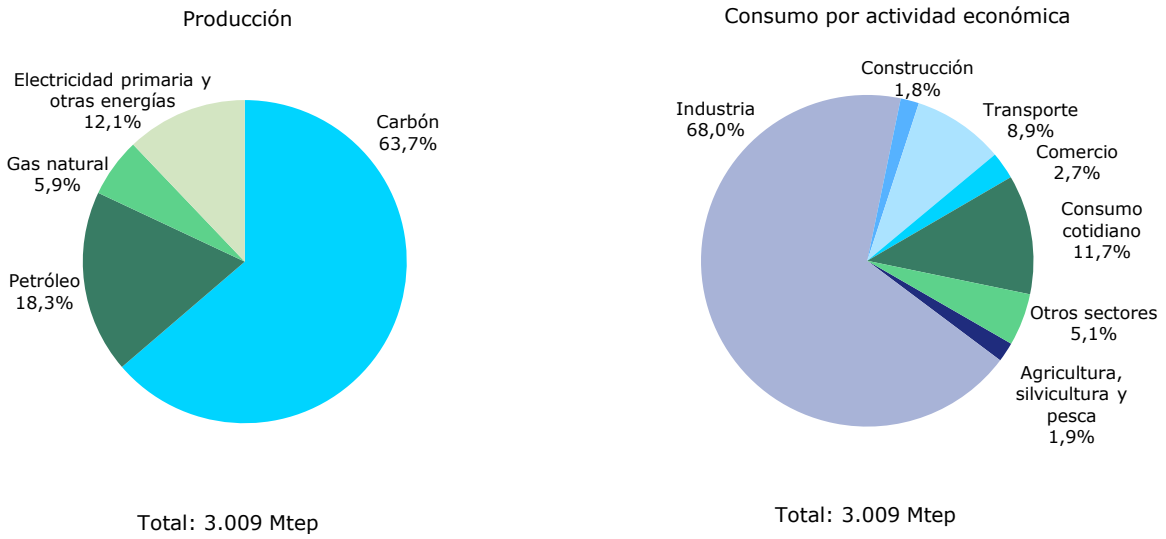
Gráfico 4.6 Importaciones netas, producción y consumo de energía, 2016



Nota: Las importaciones netas de electricidad equivalen a -2,8 Mtep.

Fuente: Cálculos de la OMC basados en datos facilitados por las autoridades de China.

Gráfico 4.7 Estructura de la producción y el consumo de energía, 2015



Fuente: Cálculos de la OMC basados en datos facilitados por las autoridades.

4.57. El carbón, un recurso abundante y relativamente barato en China, representa aún una parte considerable, aunque a la baja, de la combinación de fuentes de energía primaria. Esa parte fue del 62% en 2016 (en comparación con el 63,7% en 2015), por lo que se cumplió el objetivo definido en 2013 en el Plan de Acción para la Prevención y el Control de la Contaminación Atmosférica de llegar a menos del 65% para 2017. Este Plan establece asimismo el objetivo de que las energías no fósiles representen un 13% del consumo en la combinación de fuentes de energía en 2017.

4.58. Análogamente, la Ley de Prevención y Control de la Contaminación Atmosférica, modificada en 2015, contiene medidas específicas sobre la prevención y el control de la contaminación atmosférica causada por la combustión de carbón y otros tipos de energía. Prevé, entre otras cosas, que las autoridades centrales y locales adopten medidas para mejorar la estructura energética, optimizar la utilización de carbón para que resulte más limpio y efectivo y reducir gradualmente la proporción de carbón en el consumo de energía primaria. Una de las medidas

concretas derivadas de la Ley fue atribuir prioridad a las centrales eléctricas que utilizasen energía limpia para suministrar electricidad.[38]

4.59. El Gobierno también ha tomado medidas voluntarias para reducir la capacidad de producción de carbón y ha adoptado una serie de medidas encaminadas a disminuir la proporción del carbón en la combinación de fuentes de energía de China, en el marco del Plan Energético Quinquenal 2016-2020 publicado en enero de 2017. Entre esas medidas se incluyen las siguientes: propiciar que en las ciudades se sustituya el carbón por el gas natural; endurecer las normas de calidad del aire; y cancelar la construcción prevista de más de 100 centrales alimentadas con carbón. Entre 2014 y 2016, China cerró centrales eléctricas anticuadas alimentadas con carbón que eran muy contaminantes y consumían mucha energía, lo que supuso una reducción de 15 millones de kWh. Se publicó un Plan de Trabajo para fomentar la transformación de centrales alimentadas con carbón, a fin de ahorrar energía y reducir las emisiones. A finales de 2017, China había concluido la transformación de centrales que representaban 700 millones de kWh y el 71% de la capacidad total instalada de centrales alimentadas con carbón.

4.60. Los objetivos más amplios definidos en el Plan de Trabajo son que, para 2020, la proporción de energías no fósiles en el consumo total de energía primaria se sitúe en torno al 15% y la proporción del consumo de gas natural sea del 10% y las emisiones de dióxido de carbono por unidad de PIB se reduzcan entre un 40% y un 45% en cooperación con 2005.[39]

4.61. China está aplicando activamente una política de disociación del crecimiento económico y el consumo de energía mediante una mayor eficiencia energética. Durante el período del Decimotercer Plan Quinquenal (2016-2020), el objetivo nacional de reducción del consumo energético por unidad del PIB es del 15% y los objetivos intermedios se definen anualmente. En 2015, el consumo energético por unidad del PIB se redujo un 5,6%, un porcentaje que superó el objetivo del 3,1%, y en 2016 descendió un 5% (frente a un objetivo del 3,4%). En los primeros tres trimestres de 2017, el consumo energético por unidad del PIB descendió un 3,8%.

4.62. En diciembre de 2017, la Comisión Nacional de Desarrollo y Reforma (NDRC) publicó el Plan de Creación de un Mercado para el Comercio de Derechos de Emisión de Carbono (Sector de Generación de Electricidad). En el Plan se definen los principios rectores para crear un mercado de emisiones de carbono unificado en China, a fin de controlar eficazmente y reducir gradualmente las emisiones de carbono y gases de efecto invernadero en el país y promover un desarrollo ecológico y con bajas emisiones de carbono. Los principios rectores prevén que el Plan estará orientado al mercado e impulsado por el Gobierno y se basará en un enfoque progresivo, normas unificadas, una amplia participación, la igualdad y la transparencia. El Plan estipula la puesta en marcha de un sistema nacional de comercio de derechos de emisión de carbono para el sector de generación de energía y la creación de un mercado de carbono en tres etapas.[40]

4.63. El 29 de diciembre de 2016, la NDRC y la Administración Nacional de la Energía publicaron un documento de estrategia con un mayor horizonte temporal y objetivos aún más amplios: la Estrategia para una Revolución en la Producción y el Consumo de Energía (2016-2030). El documento prevé la llegada de una "revolución energética" en China y establece el objetivo

[38] Entre otras medidas se incluyen las siguientes: mayor supervisión y vigilancia del comportamiento ambiental de ocho provincias y municipios en Beijing-Tianjin-Hebei, el Delta del Río Yangtsé y el Delta del Río de las Perlas y 28 ciudades clave a lo largo del canal de transmisión de contaminación atmosférica de Beijing-Tianjin-Hebei; elaboración de un plan para prevenir las pérdidas de calefacción por parte de los residentes; y un programa para alentar el desarrollo y la utilización de la energía geotérmica, en particular, en el norte de China.

[39] Para 2030, la proporción del consumo de energías no fósiles debería situarse en torno al 20% y la proporción del consumo de gas natural en torno al 15%. Las emisiones de dióxido de carbono por unidad de PIB deberían disminuir entre un 60% y un 65% respecto de los valores registrados en 2005. Las emisiones de carbono deberían registrar su valor más alto hacia 2030 y se hará todo lo posible para lograr antes este objetivo.

[40] El Plan establece asimismo prescripciones sobre un sistema de vigilancia, notificación y control de las emisiones de carbono, un sistema de gestión de cuotas de las principales unidades de emisión, sistemas relacionados con transacciones en el mercado, un sistema de comunicación de datos sobre las emisiones de carbono, un sistema de registro de los derechos de emisiones de carbono, un sistema de comercio de derechos de emisiones de carbono y un sistema de liquidación del comercio de derechos de emisiones de carbono.

estratégico de crear un sistema energético ecológico, con bajas emisiones de carbono, moderno y altamente eficiente.[41]

4.2.2.2 Carbón

4.64. Como se ha mencionado *supra*, el carbón es una parte esencial de la combinación de energías primarias, así como de la combinación de fuentes de energía eléctrica en China. El consumo de carbón se divide casi a partes iguales entre el uso industrial (especialmente en los sectores del cemento, los abonos y el acero) y la generación de electricidad. Por ello, la mayoría de las medidas ambientales relacionadas con la energía tienen por objetivo reducir la producción total de carbón y su participación relativa en las distintas combinaciones de fuentes de energía de China. El marco jurídico por el que se rige la inversión extranjera en el sector del carbón se describe en la sección del informe dedicada a la minería.

4.2.2.3 Petróleo

4.65. China es el segundo mayor consumidor de petróleo del mundo, después de los Estados Unidos, y el mayor importador del mundo. El transporte es uno de los principales factores que impulsan la demanda de petróleo.

4.66. En 2016, Rusia superó a la Arabia Saudita y se convirtió en el mayor exportador de petróleo a China. En 2017, China importó 59.538 millones de toneladas de petróleo crudo de Rusia, lo que representa un incremento interanual del 13,5%. La Arabia Saudita y Angola ocuparon el segundo y el tercer puesto después de Rusia y exportaron, respectivamente, 52.181 millones de toneladas y 50.418 millones de toneladas, lo que representa un incremento interanual del 2,3% y el 15,3%, respectivamente. Los tres países representaron el 38,7% de las importaciones totales de petróleo de China en 2017. Entre los 10 principales países exportadores de petróleo a China, las exportaciones del Irán, Omán y los Emiratos Árabes Unidos han registrado un descenso del 0,5%, 11,6% y 16,6%, respectivamente, como se ilustra en el cuadro 4.16.

Cuadro 4.16 Principales interlocutores comerciales de China respecto de las importaciones de petróleo, 2017

Clasificación	Interlocutor comercial	Cantidad (10.000 toneladas)	Tasa de crecimiento interanual (%)	Valor (100 millones de $EE.UU.)	Tasa de crecimiento interanual (%)
1	Rusia	5.953,8	13,5	237,8	40,8
2	Arabia Saudita	5.218,1	2,3	205,2	31,8
3	Angola	5.041,8	15,3	199,1	43,6
4	Iraq	3.681,6	1,7	138,1	29,5
5	Irán	3.115,4	-0,5	119,3	27,5
6	Omán	3.100,7	-11,6	122,6	9,9
7	Brasil	2.309,3	20,6	90,2	49,3
8	Venezuela	2.176,3	8,0	65,5	42,8
9	Kuwait	1.824,3	11,7	70,7	46,4
10	E.A.U.	1.015,9	-16,6	41,5	7,3
	Total	41.947,5	10,1	1.629,0	39,6

Fuente: Información facilitada por las autoridades de China.

4.67. La política petrolera del Gobierno se define en el Decimotercer Plan Energético Quinquenal (2016-2020). Los objetivos del Plan son aumentar las reservas de petróleo crudo y la eficiencia de la recuperación de yacimientos petroleros tradicionales, así como acelerar la explotación de la pizarra y la arena bituminosas y ampliar la correspondiente red de tuberías de petróleo crudo y productos refinados. Para contribuir a estos objetivos, en el Catálogo de Proyectos de Inversión

[41] Vincula el objetivo de construir una "civilización ecológica" con el de impulsar una "revolución energética". Para lograrlo, incluye 13 iniciativas estratégicas en el sector de la energía, a saber: la Iniciativa "Nación Ahorradora de Energía", la Iniciativa sobre el Consumo Total de Energía y el Control de la Intensidad Energética, la Iniciativa de Demostración de una Zona de Emisiones de Carbono casi Nulas, la Iniciativa sobre la Gestión de la Demanda de Electricidad, la Iniciativa sobre la Utilización de Carbón Limpio, la Iniciativa sobre el Fomento y la Utilización del Gas Natural, la Iniciativa para Avanzar hacia Energías No Fósiles, la Iniciativa sobre Energías Renovables en Zonas Rurales, la Iniciativa de Promoción de un Internet de la Energía, la Iniciativa sobre Adelantos en materia de Tecnologías y Equipos Energéticos Esenciales, la Iniciativa sobre la Reforma Estructural del Suministro de Energía, la Iniciativa de Actualización y Mejora de las Normas Energéticas y la Iniciativa de Cooperación Energética "Un Cinturón, una Ruta".

sujetos a Aprobación Gubernamental de 2013 se suprimió la obligación de que las empresas titulares de derechos de concesión obtuviesen la aprobación preliminar del Consejo de Estado para proyectos de explotación de petróleo y gas y se sustituyó por la obligación de presentar el proyecto a las instituciones públicas pertinentes.

4.68. Se alienta la inversión extranjera en proyectos de prospección y explotación petrolera, que está limitada a empresas conjuntas/cooperativas con inversión de capital chino y extranjero o a otras formas de cooperación entre empresas chinas y extranjeras, incluidos los contratos de participación en la producción, un instrumento jurídico que permite a China retener los derechos de prospección, al tiempo que los interlocutores extranjeros pueden gestionar la prospección, explotación y producción como asociados. Estas limitaciones se han suprimido en el caso de las pizarras y arenas bituminosas en el Catálogo de Inversiones de 2017.

4.69. Las fases iniciales convencionales del proceso de producción en el sector del petróleo y gas están dominadas por unas cuantas empresas de propiedad estatal. Puede haber participación de capital extranjero en esas fases solo si se firman contratos de participación en la producción con las empresas de propiedad estatal. La China National Petroleum Corporation (CNPC), la Corporación Petroquímica China (SINOPEC) y la China National Offshore Oil Corporation (CNOOC) están autorizadas a cooperar con inversores extranjeros en la explotación de yacimientos petrolíferos marítimos y terrestres. En el marco de los contratos participación en la producción, los interlocutores chinos son titulares de los derechos de prospección y explotación, mientras que los extranjeros se ocupan de gestionar la prospección, la explotación y la producción. Los contratos de participación en la producción de petróleo y gas convencionales concluidos entre empresas de propiedad estatal e interlocutores extranjeros no precisan la aprobación del MOFCOM.

4.70. En 2013, la capacidad de refinación de China en las fases ulteriores del proceso productivo fue de 14 millones de barriles diarios, 11 millones de los cuales fueron producidos por empresas de propiedad estatal. Los inversores extranjeros pueden participar en proyectos de refinación sin limitación alguna por lo que respecta a la forma jurídica. En este sector participan algunos inversores extranjeros.

4.71. La distribución de gasolina está controlada en su mayor parte por la China National Petroleum Corporation (CNPC) y la Corporación Petroquímica China (SINOPEC). Los inversores extranjeros pueden participar en el sector de distribución al por menor. Un único inversor extranjero no puede establecer más de 30 estaciones de servicio. Si el mismo inversor extranjero establece una cadena de estaciones de servicio con más de 30 filiales que venden distintos tipos y marcas de petróleo elaborado de varios proveedores, la construcción y explotación de las estaciones de servicio estarán bajo el control de la parte china. En este sector participan algunos inversores extranjeros.

4.2.2.4 Gas

4.72. China es el tercer mayor consumidor de gas del mundo, mientras que la proporción del gas en la generación de electricidad es actualmente del 6%. En 2015, el gas utilizado para generar energía representó el 16% del consumo total de gas y en 2016 pasó al 17%. Además de para generar energía, el gas se emplea principalmente como combustible para la calefacción y la cocina en zonas urbanas, el transporte y la fabricación de materias primas químicas y productos químicos. En 2015, la producción de gas natural licuado (GNL) fue de 6,378 millones de toneladas equivalentes de petróleo; se importaron 24,13 millones de toneladas equivalentes de petróleo y no se realizaron exportaciones. La producción de gas licuado de petróleo (GLP) fue de 35,21 millones de toneladas equivalentes de petróleo; se importaron 14,29 millones de toneladas equivalentes de petróleo y se exportaron 1,73 millones de toneladas. Además de la producción de GNL y GLP, China tiene un potencial considerable en gases no convencionales, por ejemplo gas de lutita y gas metano de yacimientos de carbón. En 2017 se liberalizaron los requisitos aplicables a las inversiones extranjeras en este ámbito para favorecer su desarrollo.

4.73. La distribución de gas natural está controlada en su mayor parte por la China National Petroleum Corporation (CNPC) y la Corporación Petroquímica China (SINOPEC), en tanto que las empresas privadas desempeñan una función más importante en el sector de la distribución de gas al por menor. Los inversores de otros Miembros de la OMC, en particular de Hong Kong, China,

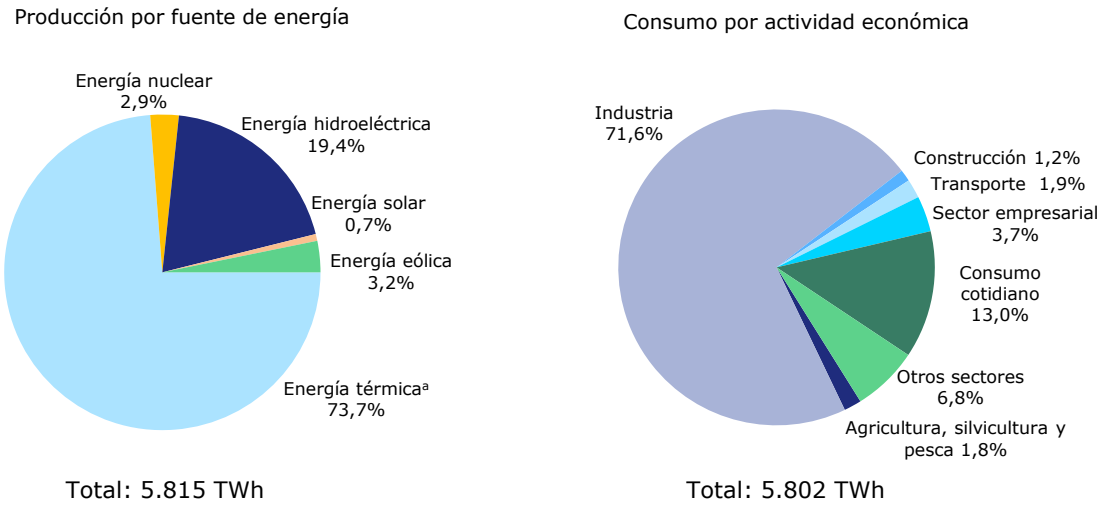
están presentes tanto en el segmento de importación como en el de distribución de gas al por menor en zonas urbanas.

4.2.2.5 Electricidad

4.74. En el gráfico 4.8 se muestran la producción de electricidad, por fuente de energía primaria, y el consumo de electricidad, por tipo de actividad económica, en 2015.

4.75. En el gráfico 4.9 se muestra la capacidad de generación instalada por tipo de fuente de energía en 2015 y en el cuadro 4.17 se indica la inversión en capacidad de generación, por tipo de fuente de energía, en 2015 y 2016.

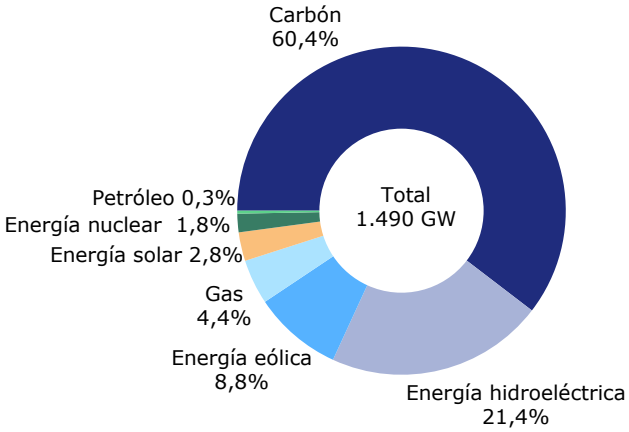
Gráfico 4.8 Estructura de la producción y el consumo de electricidad, 2015



a La energía térmica incluye el carbón, el petróleo, el gas natural y el combustible de biomasa.

Fuente: Cálculos de la OMC basados en datos facilitados por las autoridades de China.

Gráfico 4.9 Capacidad de generación instalada por tipo de energía primaria, 2015



Fuente: Oficina Nacional de Estadística (2016).

Cuadro 4.17 Inversión en capacidad de generación de energía por tipo de fuente, 2015 y 2016

Indicador		Unidad (millones de ¥)	2015	2016
Inversión en capacidad de generación de energía	Energía hidroeléctrica	100	789	612
	Energía térmica	100	1.163	1.174
	Energía nuclear	100	565	506
	Energía eólica	100	1.200	896
	Generación de energía solar	100	218	..

.. No disponible.

Fuente: Información facilitada por las autoridades de China.

4.76. La política de inversión presente y futura en centrales eléctricas tiene por objeto aumentar la proporción de energías no fósiles (incluida la nuclear) y renovables. La nueva capacidad instalada representa alrededor del 40% del total mundial y la capacidad de energía hidroeléctrica, eólica y fotovoltaica en curso de instalación sigue situando a China en el primer lugar del mundo.

4.77. El Catálogo de Inversión de 2017 determina el régimen de inversión extranjera en el sector eléctrico y estipula que la construcción y explotación de redes eléctricas están comprendidas en la categoría de actividades restringidas y deben ser controladas por China. En este contexto, las "redes eléctricas" se refieren tanto a la red de transmisión como a la de distribución. Los inversores extranjeros pueden participar en la construcción y explotación de redes eléctricas mediante acuerdos de asociación con empresas chinas, si bien las redes deben estar bajo el control de China. Actualmente, las empresas chinas de redes incluyen la State Grid Corporation, la China Southern Power Grid, la Inner Mongolia Power (Group) Co., Ltd., y varias empresas a nivel provincial.

4.78. En el cuadro 4.18 se describe más detalladamente el régimen de inversión extranjera en el sector eléctrico y su evolución reciente.

Cuadro 4.18 Régimen de inversión en el sector eléctrico, 2015 y 2017

	Catálogo de 2015	Catálogo de 2017
Actividades en las que se alienta la inversión	Construcción y explotación de centrales eléctricas ultra-supercríticas con una capacidad unitaria igual o superior a 600.000 kW	Construcción y explotación de centrales eléctricas ultra-supercríticas con una capacidad unitaria igual o superior a 600.000 kW
	Construcción y explotación de centrales de producción combinada de calor y electricidad a contrapresión (de tipo extracción); de centrales de producción combinada de frío, calor y electricidad; y de centrales de producción combinada de calor y electricidad con una capacidad igual o superior a 300.000 kW	Construcción y explotación de centrales de producción combinada de calor y electricidad a contrapresión; de centrales de producción combinada de frío, calor y electricidad; y de centrales de producción combinada de calor y electricidad con una capacidad igual o superior a 300.000 kW
	Construcción y explotación de grandes plantas de refrigeración por aire con una capacidad unitaria igual o superior a 600.000 kW en zonas con escasez de agua	Construcción y explotación de grandes plantas de refrigeración por aire con una capacidad unitaria igual o superior a 600.000 kW en zonas con escasez de agua
	Construcción y explotación de centrales de producción eléctrica de ciclo combinado con gasificación integrada y otros proyectos de generación de energía a partir de carbón limpio	Construcción y explotación de centrales de producción eléctrica de ciclo combinado con gasificación integrada y otros proyectos de generación de energía a partir de carbón limpio
	Construcción y explotación de centrales eléctricas con una capacidad unitaria igual o superior a 300.000 kW mediante combustión en lecho fluido, ganga de carbón, limo de carbón, etc.	Construcción y explotación de proyectos de generación de electricidad con una capacidad unitaria igual o superior a 300.000 kW mediante combustión en lecho fluido, ganga de carbón, limo de carbón, etc.
	Construcción y explotación de centrales hidroeléctricas con la finalidad principal de generar electricidad	Construcción y explotación de centrales hidroeléctricas con la finalidad principal de generar electricidad
	Construcción y explotación de centrales nucleares (accionista mayoritario es de nacionalidad china)	Construcción y explotación de centrales nucleares

	Catálogo de 2015	Catálogo de 2017
	Construcción y explotación de nuevas centrales de generación de energía eléctrica (a partir, aunque no exclusivamente, de energía solar, eólica, geotérmica, mareomotriz, de las corrientes, undimotriz y de biomasa)	Construcción y explotación de nuevas centrales de generación de energía eléctrica (a partir, aunque no exclusivamente, de energía solar, eólica, geotérmica, mareomotriz, de las corrientes, undimotriz y de biomasa)
	Construcción y explotación de la red eléctrica (el accionista mayoritario de nacionalidad china)	Construcción y explotación de la red eléctrica
	Utilización del agua de mar (utilización directa o desalinización del agua de mar)	Utilización del agua de mar (utilización directa o desalinización del agua de mar)
	Construcción y explotación de plantas de suministro de agua	Construcción y explotación de plantas de suministro de agua
	Construcción y explotación de plantas de recursos hídricos renovables	Construcción y explotación de plantas de recursos hídricos renovables
	Construcción y explotación de plantas de tratamiento de aguas residuales	Construcción y explotación de plantas de tratamiento de aguas residuales
	Construcción y explotación de estaciones de carga para vehículos y estaciones de sustitución de baterías	Construcción y explotación de estaciones de carga para vehículos y estaciones de sustitución de baterías
		Construcción y explotación de estaciones de repostaje de hidrógeno
Actividades en las que se restringe la inversión		Construcción y explotación de centrales nucleares (el accionista mayoritario es de nacionalidad china)
		Construcción y explotación de la red eléctrica (el accionista mayoritario es de nacionalidad china)
	Dentro de la pequeña red eléctrica, construcción y gestión de centrales eléctricas convencionales de condensación de vapor alimentadas con carbón con una capacidad unitaria igual o inferior a 300.000 kW y de centrales eléctricas de condensación alimentadas con carbón, con extracción de vapor, con sistema de cogeneración de doble uso, con una capacidad unitaria de 100.000 kW	
	Construcción y explotación de redes de tuberías para el gas, la calefacción, el suministro de agua y el alcantarillado en ciudades con una población superior a 500.000 habitantes (el accionista mayoritario es de nacionalidad china)	Construcción y explotación de redes de tuberías para el gas, la calefacción, el suministro de agua y el alcantarillado en ciudades con una población superior a 500.000 habitantes (el accionista mayoritario es de nacionalidad china)
Actividades en las que se prohíbe la inversión	Dentro de la gran red eléctrica, construcción y gestión de centrales eléctricas convencionales de condensación de vapor alimentadas con carbón con una capacidad unitaria no superior a 300.000 kW y de centrales eléctricas de condensación alimentadas con carbón, con extracción de vapor, con sistema de cogeneración de doble uso, con una capacidad unitaria no superior a 200.000 kW	

Fuente: MOFCOM y NDRC, Catálogo de Sectores para la Orientación de la Inversión Extranjera de 2017 y 2015 (en chino). Consultado en: http://www.mofcom.gov.cn/article/b/c/201706/20170602600841.shtml y http://www.mofcom.gov.cn/article/b/c/201503/20150300911747.shtml.

4.79. En marzo de 2015, el Comité Central del Partido Comunista de China y el Consejo de Estado publicaron los Diversos Dictámenes sobre la Profundización de la Reforma del Sistema Eléctrico (Zhong Fa Nº 9 [2015]).[42] Estos Dictámenes tienen por objeto liberalizar la generación y utilización de energía de acuerdo con principios orientados al mercado y tener debidamente en cuenta el interés público.[43]

[42] Información en línea de la NDRC (en chino). Consultada en: http://tgs.ndrc.gov.cn/zywj/201601/t20160129_773852.html [6 de abril de 2018].

[43] Posteriormente, la NDRC y la Administración Nacional de la Energía publicaron seis Documentos de Apoyo a la Reforma del Sistema de Electricidad (Fa Gai Jing Ti Nº 2752, de 2015), que contenían las orientaciones de la reforma, así como numerosos reglamentos de aplicación y proyectos piloto, en particular: el

4.80. La reforma prevé la liberalización de los precios de la electricidad (en particular, los precios industriales), excepto las tarifas de transmisión y distribución (T y D) y las tarifas aplicadas con fines de bienestar público (es decir, para uso residencial, agrícola y en servicios públicos importantes, así como para otros fines de bienestar público determinados por el Gobierno). Las tarifas de transmisión y distribución (T y D) se fijan en distintos voltajes de conformidad con el principio de "costos + beneficios razonables". En 2017, el Estado finalizó el proceso de aprobación de las tarifas de transmisión y distribución del conjunto de las 33 redes eléctricas provinciales, lo que permitió reducir 48.000 millones de yuan en derechos de acceso a la red para las empresas industriales y comerciales. En el marco de la reforma se alienta a los grandes consumidores industriales y comerciales (de momento, consumo superior a 110 KW) a adquirir la electricidad a empresas de generación mediante contratos directos de compra a precios negociados. Se van a reducir las subvenciones cruzadas y se va a someter a prueba una plataforma de comercialización de electricidad en tiempo real.

4.81. Las "Normas de Gestión para la Entrada y la Salida de Compañías Eléctricas" y Normas de Gestión para la Liberalización Ordenada de las Empresas de Distribución de Electricidad, publicadas por la NDRC y la NEA en octubre de 2016 (Fa Gai Jing Ti Nº 2120, de 2016), han abierto el mercado de venta al por menor a inversores no estatales.[44] A finales de 2017, había alrededor de 3.000 compañías eléctricas inscritas en el organismo de comercio de energía de China. Se requieren activos por valor de 20 millones de yuan como mínimo para constituir una compañía eléctrica. También se permitió que las cinco empresas de distribución actuales constituyeran sus propias empresas de venta al por menor.

4.82. Se han establecido organismos de comercialización en todas las provincias para vincular las redes eléctricas y las empresas de distribución al por menor y para comercializar electricidad en condiciones de mercado. También se han creado dos organismos nacionales de comercialización (Centro de Comercio de Beijing y Centro de Comercio de Guangzhou) y una Coalición Nacional de Organismos Comercializadores de Energía. Además, ocho provincias o regiones autónomas, como Yunnan y Shanxi, han establecido organismos de comercialización constituidos en sociedades anónimas. Excepto en estos ocho casos, los organismos comercializadores de energía son entidades públicas sin fines de lucro. Proporcionan servicios de comercialización de la energía abiertos y transparentes a los operadores del mercado, bajo la supervisión reglamentaria del Gobierno. Los organismos comercializadores se encargan principalmente de la construcción, explotación y gestión de las plataformas de comercialización, la organización de las relaciones comerciales, la presentación de pruebas de liquidación y el suministro de servicios pertinentes, el registro de contratos bilaterales firmados por los usuarios y las empresas de generación de energía, la inscripción y la gestión de los operadores del mercado y la divulgación y publicación de información sobre el mercado. En 2017, la comercialización de energía orientada el mercado en China alcanzó los 1.630 TWh, un incremento del 45% respecto del año anterior, y representó el 26% del consumo total de energía.

4.83. En agosto de 2017 se puso en marcha en Guangdong, Zhejiang, Shanxi, Shandong, Fujian, Sichuan y Gansu el proyecto piloto de "mercados al contado", en los que la electricidad se comercializa al contado y no en función de contratos a medio y largo plazo.

4.3 Manufacturas

4.3.1 Evolución reciente

4.84. De acuerdo con el *China Statistical Yearbook 2017*, el sector manufacturero[45] de China representó aproximadamente el 33,3% de su PIB en 2016, en comparación con el 34,3% en 2015;

Aviso de la NDRC y la NEA sobre la Unificación de los Proyectos Piloto para la Reforma Progresiva de la Distribución de Energía (Fa Gai Jing Ti Nº 2480, de 2016), la Respuesta de la Oficina General de la NDRC y la División de Asuntos Generales de la NEA sobre el acuerdo acerca del establecimiento de un proyecto piloto para la reforma progresiva de la distribución de energía en Ningdong (Fa Gai Ban Jing Ti Nº 570, de 2017) y el Aviso de la NDRC y la NEA sobre la Unificación del Segundo Lote de Proyectos Piloto para la Reforma Progresiva de la Distribución de Energía, de 21 de noviembre de 2017.

[44] Información en línea de la NEA (en chino). Consultada en: http://www.nea.gov.cn/2016-10/11/c_135746081.htm [6 de abril de 2018].

[45] Clasificado como "industria" en el *Yearbook*.

la participación del sector en el empleo en las zonas urbanas fue aproximadamente del 27,3% en 2016, en comparación con el 28% en 2015.[46]

4.85. Entre las principales iniciativas emprendidas por el Gobierno en los últimos años para promover el sector manufacturero en China figura la adopción del plan "*China Manufacturing 2025*", que se puso en marcha el 8 de mayo de 2015[47]; se trata de un plan nacional decenal para modernizar ampliamente el sector manufacturero de China. Las autoridades afirman que el plan contiene estrategias para diversos sectores, incluidos los "sectores emergentes estratégicos", que se habían anunciado previamente.[48] En el plan se especifica una estrategia en tres fases, nueve actividades prioritarias[49], diez sectores fundamentales[50] y cinco proyectos principales.[51] Sus principios rectores son impulsar el sector manufacturero mediante la innovación, dar prioridad a la calidad sobre la cantidad, lograr un desarrollo ecológico, optimizar la estructura de la industria china y potenciar el talento humano. Los objetivos de la estrategia en tres fases son que China llegue a ser un importante país manufacturero para 2025 (fase 1); que pueda competir con las potencias manufactureras desarrolladas para 2035 (fase 2); y que se convierta en una potencia manufacturera de primer orden para 2049 (fase 3). Con miras a aplicar la estrategia, China tiene previsto establecer proyectos experimentales en ciudades y agrupaciones urbanas, así como zonas de demostración nacionales, para poner en práctica el plan "*China Manufacturing 2025*". China tiene también previsto, entre otras cosas, poner en marcha un proyecto especial para aumentar la diversidad y mejorar la calidad. Las autoridades indican que el plan se aplicará en igualdad de condiciones a todas las empresas establecidas en China. En el momento de redactar el presente informe, no se habían emprendido aún proyectos experimentales ni se habían adoptado otras medidas de política.

4.86. Las autoridades reconocen el problema de exceso de capacidad existente en algunos sectores manufactureros, tales como el metalúrgico, y han adoptado medidas para reducir la capacidad en los últimos años.

4.87. China es parte en el Acuerdo sobre Tecnología de la Información (ATI) y ha apoyado su ampliación.[52]

4.88. En 2016 (el año más reciente para el que se disponía de datos), las manufacturas representaron el 93,7% de las exportaciones de China y el 64,9% de sus importaciones. En 2017, el promedio aritmético de los aranceles NMF aplicados a las manufacturas (CIIU 3) fue del 9,5%.

4.89. China promueve las actividades de investigación y desarrollo (I+D). Al calcular el impuesto sobre la renta, es posible deducir en el mismo ejercicio el 150% del gasto real en I+D destinado a desarrollar tecnologías, productos y técnicas nuevos si los activos tangibles no se incluyen en la cuenta de resultados del ejercicio; si se constituyen activos tangibles, el 150% del costo de los activos intangibles se amortizará en un período no inferior a 10 años. Además, en lo que respecta a los gastos en actividades de I+D de las pyme tecnológicas, si los activos tangibles no se incluyen aún en la cuenta de resultados corrientes, se deducirá antes de impuestos otro 75% del gasto real

[46] Información en línea de la Oficina Nacional de Estadística, *China Statistical Yearbook*. Consultada en: http://www.stats.gov.cn/tjsj/ndsj/2017/indexeh.htm [15 de marzo de 2018].

[47] Información en línea del Gobierno de China (en chino), *China Manufacturing 2025*. Consultada en: http://www.gov.cn/zhengce/content/2015-05/19/content_9784.htm [15 de marzo de 2018].

[48] Información en línea de la NDRC (en chino). Consultada en: http://www.ndrc.gov.cn/zcfb/zcfbgg/201303/t20130307_531611.html [15 de marzo de 2018].

[49] Las nueve actividades prioritarias son: mejorar la innovación en el sector manufacturero; fortalecer la base industrial; potenciar las manufacturas ecológicas; impulsar la reestructuración del sector manufacturero; internacionalizar las manufacturas; integrar la tecnología de la información y la industria; promover las marcas chinas; impulsar avances decisivos en los sectores más importantes; y promover las manufacturas basadas en los servicios y los servicios relacionados con las manufacturas.

[50] Esos sectores son los siguientes: nueva tecnología de la información; herramientas de control numérico y robótica; equipo aerospacial y aeronáutico; equipo de ingeniería oceánica y buques de alta tecnología; equipo ferroviario moderno; vehículos que ahorran energía y propulsados por nuevas energías; equipo eléctrico; maquinaria agrícola; nuevos materiales; y medicina y equipo médico biológicos.

[51] Esos proyectos son los siguientes: proyecto de construcción de un centro de innovación manufacturera (base de investigaciones tecnológicas industriales); proyecto de fabricación inteligente; proyecto de mejora de la base industrial; proyecto de fabricación ecológica; y proyecto de innovación en equipos de alta gama.

[52] Documento WT/L/956 de la OMC, de 28 de julio de 2015.

en I+D. Si se constituyen activos tangibles, el 175% del costo de los activos intangibles se amortizará antes de impuestos en el período indicado *supra*.

4.90. La deducción de la base imponible de los costos de I+D tiene como finalidad apoyar las actividades de I+D en China. En el momento de preparar el presente informe no se dispuso de datos sobre el importe de los ingresos sacrificados como resultado de la deducción fiscal.

4.91. El MIIT es el principal organismo de reglamentación del sector manufacturero y se encarga de formular estrategias, planes y normas para el sector industrial y vigilar el funcionamiento de ese sector. La NDRC se encarga también de coordinar el desarrollo del sector industrial, promover el uso de tecnologías y equipos esenciales y preparar estrategias de modernización industrial. El Ministerio de Ciencia y Tecnología (MOST) interviene también en las políticas industriales de la actividad manufacturera de alta tecnología.

4.3.2 Subsectores seleccionados

4.3.2.1 Automóviles, y sus partes y componentes

4.92. En 2016, los ingresos primarios de explotación de los grandes fabricantes de automóviles alcanzaron un valor de 8,1347 billones de yuan, en comparación con 7,1069 billones de yuan en 2015.[53] La importación de determinados automóviles está sujeta a un requisito de licencia automática de importación.[54] De conformidad con la Política Comercial sobre el Sector del Automóvil publicada en 2005, la importación de vehículos usados y sus partes y componentes está prohibida.[55]

4.93. La producción de automóviles, incluidos los "vehículos propulsados por energías alternativas", está sujeta a la aprobación de la NDRC y del MIIT. El 6 de enero de 2017, el MIIT publicó las Disposiciones sobre la Administración del Acceso de los Fabricantes de Vehículos Propulsados por Energías Alternativas y sus Productos (Disposiciones sobre el Acceso), que entraron en vigor el 1º de julio de 2017.[56] Estas Disposiciones exigen que los fabricantes de vehículos propulsados por energías alternativas dominen las tecnologías necesarias para el desarrollo y la fabricación de ese tipo de vehículos; Las Disposiciones se aplican por igual a todas las empresas que desempeñan su actividad en China, tanto nacionales como extranjeras. Según las autoridades, ninguna disposición obliga a las empresas extranjeras a transferir tecnología. El 27 de septiembre de 2017, el MIIT publicó las Medidas Administrativas para la Aplicación de Políticas Paralelas, incluido el Cálculo del Promedio Global de Consumo de Combustible de los Vehículos de Pasajeros y el Sistema de Puntos para los Vehículos Propulsados por Energías Alternativas.[57]

4.94. El 2 de junio de 2015 se publicaron las Disposiciones sobre la Administración de las Nuevas Empresas de Vehículos Exclusivamente Eléctricos de Pasajeros (Orden Nº 27 de la NDRC y del MIIT).[58] En las Disposiciones se especifican las condiciones requeridas para obtener la autorización gubernamental para establecer una empresa de fabricación de vehículos eléctricos de pasajeros. Por ejemplo, las empresas de capital chino y extranjero interesadas han de tener suficiente experiencia en I+D en la esfera de los vehículos exclusivamente eléctricos de pasajeros y dominar las tecnologías y capacidades pertinentes para solicitar la autorización de proyectos de

[53] Información en línea de la Oficina Nacional de Estadística, *China Statistical Yearbook*. Consultada en: http://www.stats.gov.cn/tjsj/ndsj/2016/indexeh.htm y http://www.stats.gov.cn/tjsj/ndsj/2017/indexeh.htm [20 de marzo de 2018].

[54] Catálogo de Mercancías sujetas al Régimen de Licencias Automáticas de Importación (2017), Anuncio conjunto del MOFCOM y de la GAC Nº 84 [2016] (en chino). Consultado en: http://www.mofcom.gov.cn/article/b/c/201612/20161202454762.shtml [19 de marzo de 2018].

[55] Información en línea del MOFCOM: Política Comercial sobre el Sector del Automóvil (en chino). Consultada en: http://www.mofcom.gov.cn/article/swfg/swfgbh/201101/20110107348825.shtml [19 de marzo de 2018].

[56] Información en línea del MIIT. Consultada en: http://www.miit.gov.cn/n1146290/n4388791/c5466114/content.html [15 de marzo de 2018].

[57] Información en línea del MIIT. Consultada en: http://www.miit.gov.cn/n1146295/n1146557/n1146624/c5824932/content.html [29 de marzo de 2018].

[58] Información en línea del MIIT. Consultada en: http://www.miit.gov.cn/n1146295/n1146557/n1146624/c4446472/content.html [15 de marzo de 2018].

inversión en el establecimiento de empresas de fabricación de vehículos exclusivamente eléctricos de pasajeros o en la producción de tales vehículos.

4.95. En marzo de 2017, China anunció un plan para promover el desarrollo de la industria de baterías eléctricas para vehículos.[59] El plan se propone, entre otros objetivos, establecer un Centro de Innovación sobre Baterías Eléctricas y poner en marcha un Proyecto de Mejora de las Baterías Eléctricas.

4.96. En abril de 2017, China anunció un plan de desarrollo a medio y largo plazo para el sector del automóvil con los objetivos siguientes: mejorar el sistema de innovación e incentivar el desarrollo independiente; fortalecer la capacidad básica mediante un sistema de cadenas industriales; y lograr avances importantes en sectores clave, tales como los de vehículos propulsados por energías alternativas, vehículos inteligentes conectados a redes y vehículos de bajo consumo energético.[60]

4.97. En el Catálogo de Inversiones Extranjeras de 2017, la producción de vehículos automóviles acabados se incluyó en la categoría de actividades "restringidas" (sección 2.4).[61] Desde julio de 2017, las empresas de capital extranjero que inviertan en sociedades mixtas de producción de vehículos acabados exclusivamente eléctricos no están sujetas a una disposición en virtud de la cual una empresa con inversión extranjera no puede establecer más de dos empresas mixtas que produzcan vehículos acabados (en las que la parte china deberá poseer, como mínimo, el 50% de las acciones).

4.3.2.2 Electrónica y tecnología de la información

4.98. Los datos facilitados por las autoridades indican que las empresas públicas y las empresas con inversión extranjera representaron el 0,5% y el 58,7% (en 2015) y el 0,5% y el 53,5% (en 2016) de los ingresos de la actividad comercial principal en los sectores de la electrónica y la tecnología de la información. En el plan "*China Manufacturing 2025*"[62], la industria de la tecnología de la información se clasificó como uno de los 10 sectores principales considerados prioritarios para el desarrollo.

4.99. El 9 de febrero de 2015, el Ministerio de Hacienda (MOF) y la Administración Estatal de Impuestos (SAT) publicaron una versión revisada de la Circular sobre las Políticas de Fiscalidad de las Sociedades encaminadas a Seguir Alentando el Desarrollo del Sector de los Circuitos Integrados (MOF Y SAT Nº 6 de 2015)[63], que amplió los tipos de empresas beneficiarias de trato fiscal preferencial, por ejemplo mediante exenciones y reducciones del impuesto de sociedades, de acuerdo con lo indicado anteriormente en una Circular distribuida el 20 de abril de 2012 (MOF Y SAT Nº 27, de 2015).[64] El 4 de mayo de 2016, las autoridades publicaron la Circular sobre las Políticas de Fiscalidad de las Sociedades en el Sector de los Programas Informáticos y el Sector de los Circuitos Integrados (MOF Y SAT Nº 49, de 2015), que redefinió los cuatro tipos de empresas especificados en la Circular MOF Y SAT Nº 27, de 2012.[65] Para las empresas productoras de circuitos integrados de anchura de línea igual o inferior a 0,8μ, se calculó un período de trato

[59] Información en línea del MIIT (en chino). Consultada en: http://www.miit.gov.cn/n1146285/n1146352/n3054355/n3057585/n3057589/c5505312/content.html [19 de marzo de 2018].

[60] Información en línea del MIIT (en chino). Consultada en: http://www.miit.gov.cn/n1146290/n4388791/c5600433/content.html [19 de marzo de 2018].

[61] En el Catálogo de 2017, la fabricación de vehículos automóviles acabados y vehículos para usos especiales se incluye en la "categoría sujeta a restricciones".

[62] Información en línea del Gobierno de China. Consultada en: http://www.gov.cn/zhengce/content/2015-05/19/content_9784.htm [19 de marzo de 2018].

[63] Información en línea de la Administración Estatal de Impuestos (en chino). Consultada en: http://www.chinatax.gov.cn/n810341/n810765/n1465977/n1466052/c1677269/content.html [20 de marzo de 2018].

[64] En la Circular se especificaron cuatro tipos de empresas del sector de los programas informáticos y del sector de los circuitos integrados que podían beneficiarse del correspondiente trato fiscal preferencial. Información en línea de la Administración Estatal de Impuestos (en chino). Consultada en: http://www.chinatax.gov.cn/n810341/n810765/n812151/n812421/c1083639/content.html [20 de marzo de 2018].

[65] Información en línea del Ministerio de Hacienda (en chino). Consultada en: http://www.mof.gov.cn/zhengwuxinxi/caizhengwengao/wg2016/wg201607/201611/t20161129_2469122.html [20 de marzo de 2018].

preferencial desde la fecha de concesión del beneficio hasta el 31 de diciembre de 2017. Durante los ejercicios primero y segundo, esas empresas quedaban exentas del impuesto sobre la renta de las sociedades; y desde el tercer ejercicio hasta el quinto, se beneficiaban de una reducción a la mitad del impuesto sobre la renta de las sociedades fijado por ley en el 25%.[66]

4.100. Las autoridades afirman que el Estado no concede subvenciones específicas al sector de la electrónica y la tecnología de la información. A comienzos de 2015 se suprimió el Fondo de Desarrollo de la Industria Electrónica, establecido en 1986 para apoyar las actividades de I+D en materia de programas informáticos, circuitos integrados y otras ramas de la tecnología de la información.[67]

4.101. El 24 de junio de 2014 se publicaron las Líneas Generales para Promover el Desarrollo de la Industria Nacional de Circuitos Integrados[68], en las que se fijaron los objetivos siguientes: aumentar los ingresos del sector de los circuitos integrados hasta más de 350.000 millones de yuan para 2015; lograr una tasa anual de crecimiento de los ingresos superior al 20% para 2020; y llegar a ser el principal fabricante de circuitos integrados. En las Líneas Generales se destacan también las actividades prioritarias, entre ellas, el establecimiento del Grupo Nacional de Orientación para el Desarrollo del Sector de los Circuitos Integrados, la creación del Fondo Nacional de Inversiones para el Sector de los Circuitos Integrados y la promoción de equipos y aplicaciones seguros y fiables. De conformidad con las Líneas Generales, el 24 de septiembre de 2014 se estableció el Fondo Nacional de Inversiones para el Sector de los Circuitos Integrados, cuya finalidad es la financiación de la industria de los circuitos integrados.[69] Las autoridades han declarado que el Fondo es un fondo de capital privado, y su objetivo es proporcionar beneficios a los accionistas; las decisiones sobre inversiones son competencia de los accionistas.

4.102. El 4 de julio de 2015, el Consejo de Estado publicó las Directrices para Promover Activamente la Iniciativa Internet Plus.[70] De acuerdo con las Directrices, la iniciativa "Internet Plus" se refería a la integración profunda de Internet y otras esferas económicas y sociales, con el objetivo de promover la innovación tecnológica y aumentar la productividad de la economía. En las Directrices se identificaban, para su integración con Internet, 11 iniciativas esenciales, relativas a las manufacturas, la agricultura moderna, la energía inteligente, las finanzas inclusivas, la logística, el comercio electrónico, la inteligencia artificial, la innovación empresarial, los servicios sociales, el transporte y la ecología. El 20 de mayo de 2016, el Consejo de Estado publicó las Directrices para Reforzar el Desarrollo Integrado del Sector Manufacturero y de Internet, con miras a estrechar la integración entre la actividad manufacturera e Internet.[71] Según las autoridades, el sector manufacturero es el más importante para el desarrollo económico y, por ello se consideró que, entre las distintas iniciativas "Internet Plus", la integración de las actividades manufactureras y de Internet era prioritaria. En las Directrices se especificaron los objetivos de la iniciativa Internet Plus para el sector manufacturero y las tareas principales que habría que realizar para potenciar ese sector.[72]

---

[66] Las empresas deben pagar el 15% del impuesto sobre la renta de las sociedades si producen circuitos integrados con una anchura de línea inferior a 0,25μ o si la inversión total es superior a 8.000 millones de yuan, tras la correspondiente certificación. En el caso de las empresas con un período de explotación de más de 15 años, el período preferencial se calcula desde la fecha de concesión del beneficio hasta el 31 de diciembre de 2017. Durante los ejercicios primero a quinto, esas empresas están exentas del impuesto sobre la renta de las sociedades; y desde el sexto ejercicio hasta el décimo, se benefician de una reducción a la mitad del impuesto sobre la renta de las sociedades fijado por ley en el 25%.

[67] Información en línea del Ministerio de Hacienda (en chino). Consultada en: http://www.mof.gov.cn/zhengwuxinxi/caizhengwengao/caizhengbuwengao2008/caizhengbuwengao20081/200805/t20080519_29013.html [19 de marzo de 2018].

[68] Información en línea del MIIT (en chino). Consultada en: http://www.miit.gov.cn/n1146295/n1652858/n1652930/n3757021/c3758335/content.html [20 de marzo de 2018].

[69] Información en línea del Ministerio de Hacienda (en chino). Consultada en: http://www.mof.gov.cn/zhengwuxinxi/caizhengxinwen/201410/t20141014_1149902.html [19 de marzo de 2018].

[70] Información en línea del Gobierno de China (en chino). Consultada en: http://www.gov.cn/zhengce/content/2015-07/04/content_10002.htm [20 de marzo de 2018].

[71] Información en línea del Gobierno de China (en chino). Consultada en: http://www.gov.cn/zhengce/content/2016-05/20/content_5075099.htm [20 de marzo de 2018].

[72] Directrices del Consejo de Estado para Promover Activamente la Iniciativa "Internet Plus", Consejo de Estado Nº 40, 1º de julio de 2015.

4.103. El 28 de julio de 2016, el Consejo de Estado publicó las Líneas Generales de la Estrategia Nacional de Desarrollo de la Informatización[73], para orientar el desarrollo de la informatización nacional durante los 10 años siguientes. Según las autoridades, en las Líneas Generales se establece el objetivo general de crear una potencia de Internet en tres etapas: la mejora de las tecnologías básicas hasta alcanzar un nivel internacional avanzado para 2020; el establecimiento de una red de comunicaciones móviles para 2025; y la plena informatización nacional, que convertirá a China en potencia de Internet para mediados de siglo. El 15 de diciembre de 2016, el Consejo de Estado publicó el Decimotercer Plan Quinquenal de Informatización Nacional[74], en el que se establecieron los objetivos específicos de la informatización nacional, incluido el aumento de la tasa de penetración de Internet al 70% y de las ventas del comercio electrónico hasta superar los 38 billones de yuan.

4.104. Sobre la base de esas políticas, las autoridades han promulgado un conjunto de planes de acción para el sector de la tecnología de la información y sus subsectores que abarcan de 2016 a 2020 (cuadro 4.19).

Cuadro 4.19 Planes de acción para el sector de la tecnología de la información y sus subsectores durante el período de 2016 a 2020

Planes	Metas (para 2020)	Fecha de publicación
Guía para el Desarrollo del Sector de la Tecnología de la Información	Los ingresos del sector de la tecnología de la información alcanzarán 26,2 billones de yuan (aumento del 8,9% desde 2015); las exportaciones de productos electrónicos de tecnología de la información representarán el 30% de las exportaciones del sector (aumento del 4,5% desde 2015)	16 de enero de 2017
Plan de Desarrollo del Sector de la Tecnología de la Información y las Comunicaciones (2016-2020)	Los ingresos del sector de la tecnología de la información y las comunicaciones llegarán a 3,5 billones de yuan (aumento del 15,5% desde 2015)	17 de enero de 2017
Plan de Desarrollo de los Servicios de Programas Informáticos y de Tecnología de la Información (2016-2020)	Los ingresos por ventas de programas informáticos y tecnología de la información ascenderán a 8 billones de yuan, con una tasa de crecimiento anual del 13%, y representarán el 30% del sector de la tecnología de la información. Las exportaciones de programas informáticos superarán los 68.000 millones de $EE.UU.	17 de enero de 2017
Plan de Desarrollo del Sector de los Macrodatos (2016-2020)	Los ingresos por la venta de productos y servicios relacionados con macrodatos excederán de 1 billón de ¥, con una tasa de crecimiento anual del 30%	17 de enero de 2017
Plan de Acción Trienal para el Desarrollo de la Computación en la Nube (2017-2019)	Para 2019, el sector de computación en la nube tendrá ingresos por valor de 430.000 millones de ¥	30 de marzo de 2017
Plan de Acción Trienal para el Desarrollo del Comercio Electrónico Industrial	El valor del comercio electrónico será de 9 billones de ¥ para las compras y de 11 billones de ¥ para las ventas	25 de septiembre de 2017
Guía para el Desarrollo del Sector de la Tecnología de la Información	Los ingresos del sector de la tecnología de la información ascenderán a 26,2 billones de ¥ (aumento del 8,9% desde 2015); las exportaciones de productos electrónicos de tecnología de la información representarán el 30% de las exportaciones del sector (aumento del 4,5% desde 2015)	16 de enero de 2017

Fuente: Información facilitada por las autoridades de China.

[73] Información en línea de Xinhuanet (en chino). Consultada en: http://news.xinhuanet.com/info/2016-07/28/c_135546104.htm [20 de marzo de 2018].

[74] Información en línea del Gobierno de China (en chino). Consultada en: http://www.gov.cn/zhengce/content/2016-12/27/content_5153411.htm [20 de marzo de 2018].

4.3.2.3 Maquinaria y equipo

4.105. El 29 de diciembre de 2016, el Ministerio de Agricultura publicó el Decimotercer Plan Quinquenal para el Desarrollo de la Mecanización Agrícola, en el que se fijó el objetivo de aumentar la tasa de mecanización de la plantación y recolección de los principales cultivos al 70% para 2020.[75] En el plan "*China Manufacturing de 2025*", se considera el sector de la maquinaria agrícola como uno de los diez sectores prioritarios.[76]

4.106. El 26 de abril de 2016, las autoridades publicaron el Plan de Desarrollo de la Industria Robótica para 2016-2020.[77] El plan proponía medidas de política con seis objetivos: 1) reforzar la planificación general y la integración de los recursos; 2) aumentar el apoyo financiero; 3) ensanchar las vías de financiación; 4) crear condiciones de mercado favorables; 5) impulsar el desarrollo de aptitudes; y 6) ampliar los intercambios y la cooperación internacionales. Según las autoridades, esas políticas tratan por igual a las empresas nacionales y extranjeras, y su finalidad es orientar a las empresas para el desarrollo eficaz de robots y promover la expansión racional y ordenada del sector. En el Plan se establecen los objetivos específicos de producir 100.000 robots al año y aumentar la participación en el mercado de componentes esenciales al 50% para 2020.

4.107. El 17 de octubre de 2017, el MIIT publicó las Orientaciones para Acelerar el Desarrollo de la Industria de Fabricación de Equipo de Protección Ambiental.[78] Las Orientaciones establecieron el objetivo de alcanzar un valor de producción de 1 billón de yuan en manufacturas de equipo de protección ambiental para 2020.

4.108. El 31 de octubre de 2017, el MIIT publicó el Plan de Acción para la Refabricación Inteligente de Productos de Alta Gama (2018-2020)[79], que, entre otras cosas, señaló como objetivo la elaboración de normas relativas a la gestión, la tecnología, el equipo y la evaluación de las actividades de refabricación inteligente de productos de alta gama.

4.109. El 8 de diciembre de 2017, el MIIT y el MOF publicaron el Plan de Desarrollo de Sistemas de Fabricación Inteligentes (2016-2020) con miras a orientar el desarrollo de un sector manufacturero inteligente.[80] Entre otras cosas, el Plan fija el objetivo de culminar la digitalización de los sectores manufactureros tradicionales para 2020; y establecer el sistema de apoyo a la fabricación inteligente para 2025.

4.3.2.4 Hierro y acero

4.110. Según los datos facilitados por las autoridades, en 2016, China exportó 108 millones de toneladas de materiales de acero (incluidas palanquillas de acero) e importó 13,5 millones de toneladas; las exportaciones netas de acero en bruto alcanzaron un volumen de 98,55 millones de toneladas, equivalentes al 12,2% de la producción total de acero en bruto de China.

4.111. El sector siderúrgico de China ha seguido caracterizándose por el exceso de capacidad durante los últimos años. Según el Foro Mundial sobre el Exceso de Capacidad Siderúrgica (GFSEC)[81], el país "desempeña una función importante en las iniciativas mundiales para reducir el exceso de capacidad". Conscientes de la situación, las autoridades han emprendido iniciativas para reducir la capacidad de producción, entre otras medidas, por ejemplo estableciendo objetivos para disminuir la capacidad nacional de producción de acero en bruto y aplicando políticas para limitar

[75] Información en línea del Ministerio de Agricultura. Consultada en: http://www.moa.gov.cn/zwllm/ghjh/201701/t20170105_5424545.htm [20 de marzo de 2018].

[76] Información en línea del Gobierno de China (en chino): *China Manufacturing 2025*. Consultada en: http://www.gov.cn/zhengce/content/2015-05/19/content_9784.htm [20 de marzo de 2018].

[77] Información en línea de la NDRC (en chino). Consultada en: http://www.ndrc.gov.cn/zcfb/zcfbghwb/201604/t20160427_799898.html [20 de marzo de 2018].

[78] Información en línea del MIIT. Consultada en: http://www.miit.gov.cn/n1146290/n4388791/c5874413/content.html [20 de marzo de 2018].

[79] Información en línea del MIIT. Consultada en: Http://www.miit.gov.cn/n1146290/n4388791/c5901644/content.html [20 de marzo de 2018].

[80] Información en línea del MIIT. Consultada en: http://www.miit.gov.cn/n1146295/n1652858/n1652930/n3757018/c5406111/content.html [20 de marzo de 2018].

[81] El Foro Mundial, fue establecido por los dirigentes del G-20 en la cumbre de Hangzhou celebrada en septiembre de 2016. El Foro se compone de 33 miembros.

el aumento de la capacidad en el sector siderúrgico. Según un informe del GFSEC, en 2016, la capacidad de producción de acero en bruto de China era de 1.073 millones de toneladas, en descenso desde 2014 (cuadro 4.20).[82] En 2016, de todos los países miembros del GFSEC, China era el que mayor capacidad tenía (52,8%).

4.112. Las principales medidas adoptadas por China han tenido los fines siguientes: 1) establecer objetivos claros para reducir el exceso de capacidad, es decir, reducir en una cantidad de 100 a 150 millones de toneladas la capacidad de producción de acero en bruto entre 2016 y 2020; 2) utilizar medios legales y basados en el mercado para reducir la capacidad facilitando el abandono de las instalaciones de producción que no cumplan las prescripciones legales y administrativas sobre protección ambiental, consumo de energía, calidad, seguridad y nivel tecnológico y alentar el abandono de las instalaciones de producción ineficaces sobre la base de los principios del mercado; y 3) tomar una serie de medidas de política, tales como: establecer un mecanismo conjunto interministerial integrado por 25 ministerios y organismos, eliminar las instalaciones de producción y los proyectos obsoletos que no cumplan las leyes y los reglamentos, destinar 100.000 millones de yuan a un fondo especial para reasignar a los trabajadores afectados por la reducción de la capacidad en los sectores del acero (y del carbón), reforzar la supervisión y la inspección para impedir la reapertura de instalaciones de producción cerradas y prohibir las inversiones en nuevas instalaciones de producción que infrinjan las leyes y los reglamentos vigentes.[83]

Cuadro 4.20 Capacidad de producción de acero en bruto en determinados países productores de acero del GFSEC, 2014-2016

(Miles de toneladas)

	2014	2015	2016
China[a]	1.128.510	1.126.880	1.073.330
Unión Europea[b]	235.351	227.951	223.569
Japón	132.636	131.532	129.940
India	109.851	121.971	126.331
Estados Unidos	113.950	111.775	113.225
Rusia	87.369	87.369	87.869
Corea	79.964	80.244	80.744
Turquía	50.213	50.439	51.506
Brasil	47.412	47.457	51.450
México	26.555	29.105	29.505
Total del GFSEC	**2.075.140**	**2.077.470**	**2.031.416**

a Las cifras globales de capacidad facilitadas por China se basan en las empresas con ingresos superiores a 20 millones de yuan.

b En las cifras correspondientes a la Unión Europea se incluye la capacidad de todos sus Estados miembros.

Fuente: *Global Forum on Steel Excess Capacity Report*, 30 de noviembre de 2017. Consultado en: http://www.bmwi.de/Redaktion/EN/Downloads/global-forum-on-steel-excess-capacity-report.pdf?__blob=publicationFile [27 de marzo de 2018].

4.113. Según las autoridades, entre 2010 y 2015, la capacidad productiva de China se redujo en 90,89 millones de toneladas en el caso del hierro y en 94,86 millones de toneladas en el del acero. En 2016 se redujo la capacidad de producción de acero en bruto en unos 65 millones de toneladas; si bien la capacidad de producción disminuyó un 4,8% respecto del año anterior, la producción de acero en bruto registró un aumento interanual del 0,5%. En 2015 y 2016, la producción de acero en bruto fue de 804 millones de toneladas y 808 millones de toneladas, respectivamente. Entre 2014 y 2016, la capacidad de producción de acero en bruto de China aumentó en 42,1 millones de toneladas (51,2% del aumento total registrado en el conjunto de economías miembros del GFSEC) (cuadro 4.21); el 90% de la capacidad total recién instalada consistió en tecnología para altos hornos y hornos de oxígeno básico. Por otra parte, de los 137 millones de toneladas de capacidad suprimida en el conjunto de economías miembros del GFSEC entre 2014 y 2016, el 82,6% correspondió a China (cuadro 4.22).

[82] *G-20 Germany 2017, Report - Global Forum on Steel Excess Capacity*, 30 de noviembre de 2017. Información en línea del Ministerio Federal de Asuntos Económicos y Energía. Consultada en: http://www.bmwi.de/Redaktion/EN/Downloads/global-forum-on-steel-excess-capacity-report.pdf?__blob=publicationFile [6 de marzo de 2018].

[83] *G-20 Germany 2017, Report - Global Forum on Steel Excess Capacity*, 30 de noviembre de 2017.

Cuadro 4.21 Capacidad añadida en determinados países productores de acero del GFSEC, 2014-2016

(Miles de toneladas)

	2014	2015	2016	Total	% del total
China	22.580	19.480	..	42.060	51,2
India	7.591	12.120	4.360	24.071	29,3
Brasil	..	..	4.200	4.200	5,1
Indonesia	150	180	3.050	3.380	4,1
Turquía	974	298	1.242	2.514	3,1
Corea	..	1.100	700	1.800	2,2
Estados Unidos	..	..	1.450	1.450	1,8
Arabia Saudita	200	250	600	1.050	1,3
Federación de Rusia	..	..	500	500	0,6
Japón	..	350	..	350	0,4
Total del GFSEC	**31.812**	**34.016**	**16.282**	**82.110**	**100,0%**

.. No disponible.

Fuente: *Global Forum on Steel Excess Capacity Report*, 30 de noviembre de 2017. Consultado en: http://www.bmwi.de/Redaktion/EN/Downloads/global-forum-on-steel-excess-capacity-report.pdf?__blob=publicationFile [27 de marzo de 2018].

4.114. Según las autoridades, China trata de aplicar el concepto práctico de "reducción de la capacidad, en lugar de reducción de la producción, siendo el mercado el que determina la producción". De acuerdo con un informe del GFSEC, el 94% de la actual capacidad de producción de China se basa en tecnología de altos hornos y de hornos de oxígeno básico. Dentro del conjunto de economías del GFSEC, la capacidad de altos hornos y hornos de oxígeno básico se concentra principalmente en China: en 2016, China representó el 67% de la capacidad instalada total de altos hornos y hornos de oxígeno básico del conjunto de miembros del GFSEC, mientras que la capacidad de producción de acero en bruto de China representó el 52,8% de la capacidad total de las economías miembros del GFSEC. En cuanto al proceso de hornos de arco eléctrico, en 2016, China representó el 13,7% de todas las instalaciones de ese tipo existentes en el conjunto de economías miembros del GFSEC.

Cuadro 4.22 Recortes permanentes de capacidad en determinados países productores de acero del GFSEC, 2014-2016

(Miles de toneladas)

	2014	2015	2016	Total	% of total
China	31.130	17.060	65.000	113.190	82,6
Unión Europea	1.685	7.400	4.382	13.467	9,8
Corea	4.700	820	200	5.720	4,2
Estados Unidos	450	2.175	0	2.625	1,9
Japón	296	0	484	780	0,6
Sudáfrica	0	1.000	0	1.000	0,7
Brasil	0	0	210	210	0,2
Total del GFSEC	**38.261**	**28.455**	**70.276**	**136.992**	**100,0%**

Nota: Las economías enumeradas en el cuadro notificaron que habían recortado su capacidad, al tiempo que otros miembros del GFSEC indicaron que no habían realizado recortes de ese tipo.

Fuente: *Global Forum on Steel Excess Capacity Report*, 30 de noviembre de 2017. Consultado en: http://www.bmwi.de/Redaktion/EN/Downloads/global-forum-on-steel-excess-capacity-report.pdf?__blob=publicationFile [27 de marzo de 2018].

4.115. En octubre de 2013, el Consejo de Estado publicó las Directrices para la Eliminación del Exceso de Capacidad de Producción (Guo Fa Nº 41 [2013]). En las Directrices se indica que China debe frenar la expansión arbitraria de los sectores con capacidad excesiva (entre ellos, la industria siderúrgica) y eliminar la capacidad de producción contraria a las normas, así como suprimir gradualmente la capacidad obsoleta. En el caso de los nuevos proyectos siderúrgicos, debe establecerse un plan de reconversión de la capacidad para asegurar que la capacidad total no aumente. En febrero de 2016, el Consejo de Estado publicó los Dictámenes sobre la Reducción del Exceso de Capacidad en el Sector del Acero para Impulsar el Desarrollo mediante la Solución de Dificultades (Guo Fa Nº 6 [2016]). En los Dictámenes se prohíbe crear nueva capacidad de

producción de acero y se establece el objetivo de seguir eliminando el exceso de capacidad.[84] Al mismo tiempo, las autoridades se proponen aplicar estrictamente todas las leyes, reglamentaciones y políticas industriales sobre protección ambiental, consumo de energía, calidad, seguridad y tecnología; la capacidad de producción de acero que no cumpla las normas o prescripciones se eliminará de conformidad con las leyes o reglamentaciones pertinentes. China se propone también instar a las empresas a que eliminen parte de su capacidad de producción de acero a través de las medidas siguientes, entre otras: eliminación activa de la capacidad; fusiones y adquisiciones y restructuración; transformación y conversión de las líneas de producción; reubicación y reconstrucción; y cooperación global en la capacidad de producción. China tiene previsto recortar la capacidad adicional de producción de acero en bruto en una cantidad de 100 a 150 millones de toneladas entre 2016 y 2020; con ello se reducirá la producción entre un 9% y un 13% hasta situarla en un intervalo de 977 millones a 1.027 millones de toneladas; supondrá asimismo la recolocación de unos 500.000 trabajadores y la adaptación de la capacidad al consumo.[85]

4.116. Con miras a facilitar la reestructuración, China ha adoptado políticas para facilitar a las empresas el cumplimiento de sus obligaciones sociales en caso de cierre de fábricas, conceder incentivos para ayudar a los trabajadores del sector del acero y promover el reempleo. En cuanto a las políticas y medidas relacionadas con la reestructuración empresarial específica del sector del acero, China ha adoptado medidas para facilitar los cambios en la estructura de la propiedad.[86] Asimismo, China ha adoptado también medidas de política relacionadas con la modernización y la reforma del sector, por ejemplo para promover la especialización de la producción y las iniciativas destinadas a mejorar las aptitudes de los trabajadores.

4.117. Las autoridades han indicado que las empresas siderúrgicas estatales de China[87] están sujetas a las mismas obligaciones de notificación que las empresas privadas cotizadas en bolsa, y que existen directrices o metas expresas para el reparto de dividendos por las empresas siderúrgicas estatales, que deben tener tasas de rendimiento comparables a las registradas por las empresas privadas.[88]

4.4 Servicios

4.4.1 Telecomunicaciones

4.4.1.1 Resumen estadístico

4.118. Las principales características económicas del sector de las telecomunicaciones en China y su evolución reciente se describen en el recuadro 4.1, mientras que en el cuadro 4.23 se indican los precios medios de los servicios de telecomunicaciones vigentes en 2016 en China, calculados por la Unión Internacional de Telecomunicaciones (UIT) como porcentaje del ingreso nacional bruto per cápita.

[84] Información en línea del Gobierno de China (en chino). Consultada en: http://www.gov.cn/zhengce/content/2016-02/04/content_5039353.htm [29 de marzo de 2018].

[85] *Global Forum on Steel Excess Capacity Report*, 30 de noviembre de 2017. Consultado en: https://www.bmwi.de/Redaktion/EN/Downloads/global-forum-on-steel-excess-capacity-report.pdf?__blob=publicationFile [29 de marzo de 2018].

[86] *Global Forum on Steel Excess Capacity Report*, 30 de noviembre de 2017. Consultado en: https://www.bmwi.de/Redaktion/EN/Downloads/global-forum-on-steel-excess-capacity-report.pdf?__blob=publicationFile [29 de marzo de 2018].

[87] En China, la definición legal de empresas estatales se establece en el artículo 5 de la Ley de Activos Estatales de las Empresas, que establece que la expresión "empresa con inversión estatal" se refiere a una empresa o sociedad de propiedad totalmente estatal en la que el Estado es el único inversor, o una sociedad en la que el Estado tiene una participación, mayoritaria o no. *Global Forum on Steel Excess Capacity Report*, 30 de noviembre de 2017. Consultado en: https://www.bmwi.de/Redaktion/EN/Downloads/global-forum-on-steel-excess-capacity-report.pdf?__blob=publicationFile [29 de marzo de 2018].

[88] *Global Forum on Steel Excess Capacity Report*, 30 de noviembre de 2017. Consultado en: https://www.bmwi.de/Redaktion/EN/Downloads/global-forum-on-steel-excess-capacity-report.pdf?__blob=publicationFile [29 de marzo de 2018].

Recuadro 4.1 Características económicas y evolución del sector de los servicios de telecomunicaciones

Tasas de penetración (2016)
Abonados a líneas telefónicas (total y por 100 habitantes): 1.569,9 millones de hogares (113,5 teléfonos por 100 habitantes)
Abonados a líneas telefónicas móviles (total y porcentaje del total de abonados a servicios de telecomunicaciones): 1.363,28 millones de hogares (86,8%)
Usuarios de Internet: 731 millones
Abonados a servicios de Internet de banda ancha: 324,6 millones en los hogares

Principales agentes
Número de empresas que suministran servicios de telecomunicaciones de valor añadido: 30.547
Nombres y cuotas de mercado de las principales empresas de servicios de telecomunicaciones mediante líneas fijas (2016):
China Telecom: 63,8%, China Unicom: 32,2%, China Mobile: 4%
Nombres y cuotas de mercado de las principales empresas de servicios de telefonía móvil (2016):
China Mobile: 63,3%, China Unicom: 19,1%, China Telecom: 14,6%
Nombres y cuotas de mercado de las principales empresas de servicios de Internet de banda ancha (2016):
China Telecom: 44,7%, China Mobile: 24,1%, China Unicom: 23,3%
Participación extranjera en empresas de telecomunicaciones:
- En el sector de los servicios de telecomunicaciones básicas, las instituciones extranjeras son titulares del 17,15%, del 27,28% y del 25,64% de las acciones públicas de China Telecom, China Mobile y China Unicom, respectivamente.
- En el sector de los servicios de telecomunicaciones de valor añadido han obtenido el certificado de constitución para empresas de telecomunicaciones 78 empresas de inversión extranjera, con una participación extranjera en el capital que varía entre el 7% y el 100%. Las inversiones extranjeras proceden principalmente de países y regiones tales como Hong Kong, China; los Estados Unidos; Europa (Irlanda, Finlandia); y el Japón.

Propiedad estatal:
El Estado es titular del 82,85%, del 72,72% y del 61,94% de las acciones de China Telecom, China Mobile y China Unicom, respectivamente.

Establecimiento de nuevas empresas, fusiones o cierres desde el último examen
En mayo de 2016, el Ministerio de Industria y Tecnología de la Información (MIIT) concedió una cuarta licencia de servicios de telecomunicaciones básicas a la empresa estatal de radiodifusión Red de Radiodifusión de China (CBN), que no suministrará servicios de telefonía vocal, sino solo servicios nacionales de transmisión de datos por Internet para todo el país y servicios nacionales de infraestructura para comunicaciones. El objetivo es promover la integración de tres redes (telecomunicaciones, radio y televisión, e Internet).

Fuente: Información facilitada por las autoridades de China.

Cuadro 4.23 Precios de los servicios de telecomunicaciones en China como porcentaje del ingreso nacional bruto per cápita

	China	Asia y el Pacífico	Mundo
Precios de los servicios de líneas móviles celulares (% del INB per cápita)	0,6	3,2	5,2
Precios de los servicios de líneas fijas de banda ancha (% del INB per cápita)	2,4	14,5	13,9
Precios de los servicios de líneas móviles de banda ancha, 500 MB (% del INB per cápita)	0,7	2,7	3,7
Precios de los servicios de líneas móviles de banda ancha, 1 GB (% del INB per cápita)	1,1	5,4	6,8

Fuente: UIT (junio de 2017).

4.4.1.2 Marco normativo

4.119. El marco normativo de los servicios de telecomunicaciones en China ha sido descrito en detalle en los últimos informes del EPC y solo ha cambiado ligeramente desde el examen más reciente.[89] Los principales cambios afectan al: régimen de inversiones extranjeras, la clasificación de los servicios de telecomunicaciones, la reglamentación de los servicios de ciberseguridad y la aplicación de normas (limitaciones y prohibiciones) sobre el uso de redes privadas virtuales.

[89] En particular, en 2016: WT/TPR/S/342/Rev.1, párrafos 4.29 a 4.43; en 2014: WT/TPR/S/300/Rev.1, párrafos 4.37 a 4.47; en 2012: WT/TPR/S/264/Rev.1, párrafos 165 a 204; y en 2010: WT/TPR/S/230/Rev.1, párrafos 83 a 98.

4.120. Las normas por las que se rigen las inversiones extranjeras en servicios de telecomunicaciones en China se establecen, entre otros textos, en el Catálogo de Sectores para la Orientación de la Inversión Extranjera (Revisión de 2017) (cuadro 4.24).[90]

Cuadro 4.24 Servicios de telecomunicaciones abiertos a la inversión extranjera

Régimen de inversiones en el sector de las telecomunicaciones de acuerdo con el Catálogo de inversiones de 2017		Excepciones de acuerdo con otros avisos o reglamentaciones
Servicios en los que se alienta la inversión	Ningún servicio de telecomunicaciones en esta categoría	Ninguna excepción.
Servicios en los que se restringe la inversión (solo servicios de telecomunicaciones sujetos a compromisos en la OMC)	En los servicios de telecomunicaciones básicas, la participación extranjera en el capital no puede exceder del 49%	Ninguna excepción.
	En los servicios de telecomunicaciones de valor añadido, la participación extranjera en el capital no puede exceder del 50%, excepto en los servicios de comercio electrónico[b]	En la Zona Franca Experimental (Shanghái) de China (CSPFTZ)[a], se permite una participación extranjera en el capital hasta del 100% en cinco subsectores: a) Servicios de almacenamiento y retransmisión b) Servicios de información (solamente servicios de almacenamiento de aplicaciones) c) Servicios de centros de llamadas telefónicas d) Servicios de acceso a Internet para usuarios de Internet (operaciones entre empresas y consumidores) e) Servicios de comunicaciones nacionales entre múltiples usuarios (Nota: en los compromisos adquiridos en el marco de la OMC, la limitación a la participación extranjera en el capital respecto de los subsectores a) y b) era anteriormente del 50%; los subsectores c), d) y e) se han liberalizado recientemente) Un subsector no incluido en los compromisos adquiridos en el marco de la OMC está ahora abierto a la inversión extranjera en la CSPFTZ, con un nivel de participación extranjera en el capital no superior al 50%: CSPFTZ - Servicios nacionales de redes privadas virtuales basadas en protocolos de Internet (IP-VPN)
		A nivel nacional, se permite la participación extranjera en el capital hasta del 100% en un subsector: servicios de procesamiento de datos y de transacciones en línea (comercio electrónico operacional)
Servicios en los que se prohíbe la inversión	Servicios de noticias por Internet, servicios de publicación en línea, programas de audio y vídeo en línea, establecimientos comerciales para servicios de acceso a Internet, empresas culturales en Internet (excepto la música) y servicios de publicación de información pública en línea	Ninguna excepción.

a Dictámenes sobre la Mayor Liberalización de los Servicios de Telecomunicaciones de Valor Añadido en la Zona Franca Experimental (Shanghái) de China, 6 de enero de 2014 (en chino). Consultado en: http://www.miit.gov.cn/n1146295/n1652858/n1652930/n3757020/c3764637/content.html.

b Sin embargo, no existe aún una definición precisa de comercio electrónico, ya que la Ley de Comercio Electrónico de China está en fase de preparación.

Fuente: Información facilitada por las autoridades de China.

[90] Información en línea de la NDRC (en chino). Consultada en: http://www.ndrc.gov.cn/zcfb/zcfbl/201706/t20170628_852857.html.

4.121. En diciembre de 2015 se publicó un Catálogo de Servicios de Telecomunicaciones modificado.[91] En comparación con el Catálogo de 2003, el Catálogo de 2015: 1) mantiene la estructura básica establecida en el Catálogo de 2003; 2) redefine las subcategorías de servicios de telecomunicaciones de valor añadido (incluidos los del tipo I y los del tipo II), de modo que se consideran servicios del tipo I los que se basan en infraestructuras y recursos, y del tipo II los que se basan en plataformas de aplicaciones públicas; 3) define los "servicios de redes de distribución de contenidos" y los "servicios de conversión de códigos y protocolos", y determina con precisión las categorías de servicios de centros de datos de Internet, servicios de centros de llamadas y servicios de información; 4) suprime tres subcategorías, a saber, servicios de telégrafo públicos y servicios de telégrafo de usuarios, servicios de redes troncales de comunicaciones analógicas y servicios de transmisión inalámbrica de datos. Las empresas que posean las correspondientes licencias podrán seguir ofreciendo esos servicios.

4.122. En el cuadro 4.25 se describen la correspondencia existente entre los compromisos sobre servicios de telecomunicaciones adquiridos por China en el marco del AGCS y el nuevo catálogo de telecomunicaciones.

Cuadro 4.25 Compromisos en la esfera de los servicios de telecomunicaciones adquiridos por China en el marco del AGCS y su correspondencia en el nuevo catálogo de telecomunicaciones

Lista de compromisos en la OMC	Catálogo de clasificación de 2015
1. Servicios de telecomunicaciones básicas	
- Servicios vocales y de transmisión de datos móviles	A12. Servicios de comunicación celulares móviles
- Servicios nacionales	
a) Servicios de teléfono c) Servicios de transmisión de datos con conmutación de circuitos f) Servicios de facsímil	A11-1 Red fija para servicios de comunicaciones locales A11-2 Red fija para servicios de comunicaciones nacionales de larga distancia
b) Servicios de transmisión de datos con conmutación de paquetes	A24 Segundo tipo de servicios de transmisión de datos
g) Servicios de circuitos privados arrendados	A26 Servicios de infraestructura para comunicaciones nacionales
- Servicios internacionales	
a) Servicios de teléfono c) Servicios de transmisión de datos con conmutación de circuitos f) Servicios de facsímil g) Servicios internacionales de teléfono para grupos cerrados de usuarios	A11-3 Red fija para servicios de comunicaciones internacionales de larga distancia
g) Servicios internacionales de transmisión de datos para grupos cerrados de usuarios (basados en Internet)	A14-1 Servicios internacionales de transmisión de datos por Internet
g) Servicios internacionales de transmisión de datos para grupos cerrados de usuarios (basados en circuitos privados arrendados internacionales)	A14-4 Servicios internacionales de transmisión de datos
b) Servicios de transmisión de datos con conmutación de paquetes	A14-1 Servicios internacionales de transmisión de datos por Internet A14-4 Servicios internacionales de transmisión de datos
2. Servicios de telecomunicaciones de valor añadido	
h) Correo electrónico i) Correo vocal l) Servicios de facsímil ampliados/de valor añadido (incluidos los de almacenamiento y retransmisión y los de almacenamiento y recuperación)	B23. Servicios de almacenamiento y retransmisión
j) Extracción de información en línea y de bases de datos	B25. Servicios de información

[91] Información en línea del MIIT (en chino). Consultada en: http://www.miit.gov.cn/n1146295/n1652858/n1652930/n4509627/c4564595/content.html [6 de abril de 2018].

Lista de compromisos en la OMC	Catálogo de clasificación de 2015
k) Servicios de intercambio electrónico de datos n) Procesamiento de datos y/o información en línea (con inclusión del procesamiento de transacción)	B21. Servicios de procesamiento de datos y procesamiento de transacciones en línea
m) Conversión de códigos y protocolos	B26. Servicios de conversión de códigos y protocolos

Fuente: Documento GATS/SC/135 de la OMC, de 14 de febrero de 2002; Catálogo de Servicios de Telecomunicaciones (Versión de 2015), 28 de diciembre de 2015 (en chino). Consultado en: http://www.miit.gov.cn/n1146295/n1652858/n1652930/n4509627/c4564595/content.html [5 de abril de 2018].

4.123. El 3 de julio de 2017, el MIIT publicó las Medidas Administrativas para la Concesión de Licencias a Empresas de Telecomunicaciones (Decreto Nº 42 del MIIT), que entraron en vigor el 1º de septiembre de 2017. Simultáneamente, se suprimieron las Medidas Administrativas para la Concesión de Licencias a Empresas de Telecomunicaciones (Decreto Nº 5), publicadas por el MIIT el 5 de marzo de 2009. La versión modificada se refiere principalmente a la solicitud, aprobación, utilización, modificación, vigilancia y el examen de las licencias de explotación de negocios de telecomunicaciones así como de su responsabilidad legal.

4.124. Las principales modificaciones introducidas por la nueva reglamentación de las licencias son las siguientes: 1) supresión de una serie de requisitos de solicitud y concesión de licencias relativos, entre otros aspectos, a la concesión de licencias de telecomunicaciones básicas y telecomunicaciones interregionales de valor añadido; la presentación de una declaración financiera y un informe de calificación y la presentación de un "informe de preautorización de la razón social" al solicitar una licencia de explotación; y la mención de que la licencia de explotación de telecomunicaciones es el requisito previo para inscribir cambios de información ante las autoridades industriales y comerciales; 2) establecimiento de un sistema en línea para la solicitud, aprobación y gestión de las licencias de explotación, así como para la publicación, búsqueda e intercambio de información; 3) establecimiento de un mecanismo de calificación crediticia basado en el desempeño como parte del sistema de supervisión de las empresas de telecomunicaciones; 4) establecimiento de un sistema de presentación anual de informes e información para todas las empresas de telecomunicaciones, en cuyo marco esas empresas serán responsables de la autenticidad de la información contenida en sus informes anuales, información que será tenida en cuenta por el sistema de examen anual de las licencias de explotación; 5) establecimiento de un sistema de sanciones a través del cual las empresas de telecomunicaciones sujetas a sanciones administrativas por las autoridades administrativas competentes o que no hayan presentado un informe anual a su debido tiempo se incluirán en una lista de empresas de desempeño deficiente[92]; 6) mejora del mecanismo de supervisión *in situ* y *post facto* mediante la creación de un sistema de inspección aleatoria para examinar la información contenida en los informes anuales, las actividades operativas diarias y el cumplimiento de las reglamentaciones por las empresas de telecomunicaciones[93]; y 7) reducción o supresión de las restricciones relativas a la aprobación de los cambios de accionistas y en la tenencia de las acciones y, previa aprobación, de las restricciones relativas al cálculo de la tasa de participación en el capital y la explotación autorizada de actividades de telecomunicaciones de valor añadido, a fin de facilitar las inversiones y la financiación en el sector de las telecomunicaciones de valor añadido.

4.125. Con respecto a la transición entre el sistema de licencias antiguo y el nuevo, las licencias comerciales de telecomunicaciones emitidas anteriormente siguen siendo válidas para el ámbito de aplicación y el período originales de la licencia. Si una empresa necesita cambiar la licencia dentro del período de validez de la licencia original, se puede emitir una nueva licencia comercial de telecomunicaciones previa solicitud. Según las Disposiciones relativas a la Administración de Empresas de Telecomunicaciones con Inversión Extranjera (Decreto Nº 534 del Consejo de Estado), las empresas de propiedad extranjera deben obtener la aprobación para el suministro de servicios de telecomunicaciones con inversión extranjera y el certificado de aprobación de empresa con inversión extranjera antes de solicitar una licencia comercial de telecomunicaciones.

[92] Las empresas a las que el MIIT haya ordenado parar su actividad para realizar ajustes internos, revocado su licencia de actividad o impuesto otras sanciones se incluirán en una lista de empresas en situación irregular. Las empresas incluidas en esa lista no podrán solicitar licencias para la explotación de servicios de telecomunicaciones.

[93] En ese sistema se establecen métodos de inspección detallados, entre ellos, el examen de documentación escrita, la inspección *in situ* y la supervisión en línea, así como las correspondientes sanciones en caso de infracción de las reglamentaciones.

4.126. Durante el período examinado no ha habido cambios que afecten al régimen de interconexiones fijas.

4.127. Tras los anteriores programas experimentales locales realizados en 2010 y 2014, el programa experimental de portabilidad numérica se extendía ya, al final de julio de 2017, a cinco provincias y ciudades y 790.000 usuarios. En cuanto al uso conjunto de infraestructuras, el MIIT ha seguido promoviendo la construcción y el uso conjuntos de infraestructuras de telecomunicaciones básicas, exigiendo a las empresas de telecomunicaciones básicas que lleven a cabo la construcción, incluido el tendido aéreo y subterráneo de líneas en las carreteras de circunvalación locales, de conformidad con las prescripciones sobre utilización o construcción conjuntas cuando proceda.

4.128. En lo que respecta al servicio universal, no ha habido cambios en el marco jurídico desde el anterior examen de China. En cuanto a los resultados obtenidos en las zonas rurales de China, al final de 2016, se había logrado la accesibilidad a la telefonía y la banda ancha en todos los municipios, así como a la telefonía en todas las aldeas administrativas. Además, se ha alcanzado el 95% de accesibilidad a la banda ancha en todas las aldeas administrativas; y el 81% en el caso de la fibra óptica. El siguiente objetivo es lograr el 98% de accesibilidad a la fibra óptica no más tarde de 2020.

4.129. En cuanto a los operadores de redes inalámbricas virtuales (MVNO), China ha seguido aplicando su programa experimental para empresas de reventa de servicios de comunicaciones móviles iniciado en mayo de 2013. Hasta ahora, 42 empresas privadas en total han obtenido una autorización provisional. Al final de 2016, el número acumulado de usuarios excedía de 43 millones. Además, el programa experimental permite ya a las empresas privadas comprar servicios de telecomunicaciones móviles (servicios de control y corrección automáticos, de normalización y de rectificación para gestionar el registro de nombres reales, los mensajes basura y las llamadas no deseadas) a las empresas ya establecidas y venderlos a los usuarios finales.

4.130. China y sus empresas han seguido desplegando la red LTE/4G. En abril de 2017, el número de usuarios de teléfonos 4G en China llegó a 849 millones; y el número de estaciones base LTE en ese país excedió de 2,6 millones, lo que equivale a más del 60% de la capacidad mundial. La red LTE está evolucionando hacia una red LTE avanzada. En cuanto a la velocidad de acceso a la banda ancha, el objetivo fijado para 2017 es que más del 85% de los usuarios de banda ancha en líneas fijas puedan utilizar servicios de banda ancha a una velocidad de más de 20 Mbps, y que más del 50% de los usuarios puedan utilizar servicios de acceso de banda ancha a una velocidad superior a 50 Mbps.

4.131. En 2017, China suprimió las tarifas de itinerancia de larga distancia para las llamadas de teléfonos móviles nacionales.

4.132. En los últimos años, el mercado de servicios en la nube de China se ha desarrollado con rapidez. Con miras a reforzar y mejorar la reglamentación y la gestión de ese mercado, y tras un amplio proceso de consulta, el MIIT está preparando un nuevo marco jurídico para esos servicios (el "Aviso sobre la Normalización del Mercado de Servicios en la Nube y la Facilitación del Desarrollo Racional del Sector"). Aún no está prevista la fecha de publicación del Aviso.

4.133. Según las autoridades, el Aviso, al tiempo que establece nuevos umbrales de acceso y añade otras restricciones, está en consonancia con las leyes y reglamentaciones vigentes en China y con sus compromisos en la OMC. Las empresas con financiación extranjera podrán desempeñar funciones de cooperación técnica con empresas chinas que reúnan las condiciones de licencia pertinentes y cumplan la normativa vigente.

4.134. En los últimos años, también se han desarrollado con rapidez los servicios basados en macrodatos y los tres tipos de servicios de Internet incluidos en la clasificación de China: centros de datos de Internet, servicios de acceso a Internet y redes de distribución de contenidos. Sin embargo, según las autoridades, han surgido prácticas ilegales como las actividades comerciales sin licencia, el subarriendo y la construcción autónoma ilegal de infraestructuras de redes. En consecuencia, el MIIT publicó el "Aviso sobre la Reforma y la Reglamentación del Mercado de Servicios de Acceso a Internet" (Documento Nº 32 [2017] del Departamento de Telecomunicaciones del MIIT, de fecha 17 de enero de 2017, publicado el 22 de enero de 2017, en

adelante denominado "el Aviso"), que se basa en las anteriores "Medidas Administrativas de la Junta de Importación y Exportación de Servicios de Comunicaciones Internacionales" (Decreto Nº 22,de 2002, del anterior Ministerio de la Industria de la Información).

4.135. Las disposiciones del Aviso sobre actividades comerciales transfronterizas se aplican a las empresas o los particulares que alquilan líneas privadas internacionales o redes privadas virtuales y llevan a cabo actividades comerciales de telecomunicaciones transfronterizas sin autorización o aprobación de las autoridades de telecomunicaciones de China y sin reunir las condiciones exigidas para el desempeño de tales actividades. El Aviso establece que las empresas comerciales extranjeras y las empresas multinacionales, debido a su demanda de líneas especiales para el establecimiento de redes transfronterizas, pueden alquilar servicios de redes privadas virtuales a una empresa de servicios de telecomunicaciones reconocida legalmente por la Junta de Importación y Exportación de Servicios de Comunicaciones Internacionales. Según las autoridades, la actividad ordinaria de esas empresas no resultará afectada por las disposiciones del Aviso. A ese respecto se han expresado opiniones discrepantes, en particular por las asociaciones de empresas extranjeras establecidas en China y por otros Miembros de la OMC en el Consejo del Comercio de Servicios.[94]

4.136. El 7 de noviembre de 2016 se adoptó una nueva Ley de Ciberseguridad, que entró en vigor el 1º de junio de 2017. Sus objetivos, enunciados en su artículo 1, son "garantizar la seguridad de la red, salvaguardar la soberanía del ciberespacio, la seguridad nacional y los intereses públicos de la sociedad, proteger los derechos e intereses legítimos de los ciudadanos, las personas jurídicas y otras organizaciones y promover el desarrollo racional de la informatización económica y social". La Ley se aplica a "la construcción, la explotación, el mantenimiento y el uso de redes, así como a la supervisión y gestión de la seguridad de esas redes (artículo 2), y a las "empresas de explotación de redes", incluidos "los propietarios y gestores de redes y los proveedores de servicios de redes" (artículo 76-3)".

4.137. Una disposición fundamental de la Ley de Ciberseguridad es su artículo 21, que establece un "sistema escalonado de protección de la seguridad de las redes" en virtud del cual las empresas de explotación de las redes han de cumplir cierto número de obligaciones de protección de la seguridad "para garantizar que la red evite interferencias, daños o visitas no autorizadas e impedir la filtración de datos, el robo o la falsificación". Entre esas obligaciones figuran las siguientes: 1) formular sistemas de gestión y normas de aplicación de la seguridad interna, determinar qué personas son responsables de la seguridad de las redes y ejercer la responsabilidad de protección de esa seguridad; 2) adoptar medidas tecnológicas para impedir la propagación de virus informáticos, los ataques e intrusiones en las redes y otras acciones que pongan en peligro la seguridad de las redes; 3) adoptar medidas tecnológicas para vigilar y registrar el estado operativo y los incidentes de seguridad de las redes, y cumplir las disposiciones pertinentes para almacenar los registros de las redes durante no menos de seis meses; 4) adoptar medidas tales como la clasificación de los datos, la copia de seguridad de los datos importantes y la encriptación; y 5) cumplir otras obligaciones establecidas por la ley o los reglamentos administrativos.

4.138. Otra disposición fundamental de la Ley es su artículo 23, según el cual "los equipos de red esenciales y los productos especializados de seguridad de las redes deben cumplir las normas y reglamentaciones técnicas nacionales y haber obtenido el certificado de seguridad o superado las pruebas de seguridad de un establecimiento calificado, antes de su venta o suministro". El artículo 23 también estipula que "los departamentos de información de las redes estatales, junto con los departamentos pertinentes del Consejo de Estado, elaborarán y publicarán un catálogo de equipos de red esenciales y productos especializados de seguridad de las redes para promover el reconocimiento recíproco de las certificaciones de seguridad y los resultados de las inspecciones de seguridad y para evitar la duplicación de certificaciones e inspecciones". Ese catálogo se publicó en junio de 2017.[95]

4.139. En su artículo 31, la ley establece que el "Estado, con arreglo a su sistema de protección escalonado, se ocupa de la protección básica de los servicios públicos de comunicación e información, de la red eléctrica, del tráfico, de la infraestructura hídrica, de la financiación, del

[94] Véanse los documentos S/C/W/376 y S/C/M/134 de la OMC, de 23 de febrero de 2018 y 5 de abril de 2018, respectivamente.

[95] Información en línea del MIIT (en chino). Consultado en: http://www.miit.gov.cn/newweb/n1146290/n4388791/c5679459/content.html [6 de abril de 2018].

servicio público, de la gestión electrónica y de otras infraestructuras críticas de información que, en caso de que se destruyeran, dejaron de funcionar o propiciar la filtración de datos, podrían poner en grave peligro la seguridad nacional, el bienestar nacional y los medios de subsistencia de la población, o el interés público". El mismo artículo indica que el Consejo de Estado determinará el alcance específico y las medidas de protección de la seguridad de las infraestructuras críticas de información. Esas medidas han sido objeto de un proceso de consulta pública y se encuentran actualmente en la etapa de redacción final.

4.140. Las empresas de explotación de redes con infraestructuras críticas de información están sujetas a obligaciones reforzadas. En particular: 1) tienen la obligación de establecer órganos especializados de gestión de la seguridad y de designar personas responsables de esa gestión, así como de verificar los antecedentes en materia de seguridad de esas personas responsables y del personal que ocupe puestos de importancia decisiva; deben impartir periódicamente formación y capacitación técnica a los empleados y evaluar sus aptitudes en materia de seguridad de redes; y realizar copias de seguridad de sistemas y bases de datos importantes para su recuperación en caso de desastre, elaborar planes de respuesta de emergencia frente a incidentes de seguridad de las redes y organizar periódicamente ejercicios de simulación (artículo 34 de la Ley); 2) las empresas de explotación de infraestructuras críticas de información que compren productos y servicios de redes susceptibles de afectar a la seguridad nacional están obligadas a superar un examen en materia de seguridad nacional organizado por los departamentos estatales de información en las redes y los departamentos competentes del Consejo de Estado (artículo 35); y 3) al menos una vez al año, esas empresas han de realizar una inspección y evaluación de la seguridad y los riesgos potenciales de sus redes, sea directamente o a través de una entidad de servicios de seguridad de las redes, y presentar un informe sobre la seguridad de las redes en el que consten las circunstancias de la inspección y la evaluación, así como las medidas de mejora propuestas al departamento competente para proteger la seguridad de las infraestructuras críticas de información (artículo 38). Además, esas empresas estarán sujetas a la verificación *in situ* por las autoridades competentes de los riesgos existentes para la seguridad de las infraestructuras críticas de información (artículo 39.1).

4.141. Otra disposición fundamental de la Ley es su artículo 37, relativo a la localización de datos, en virtud del cual "la información personal y otros datos importantes reunidos u obtenidos por empresas de explotación de infraestructuras críticas de información en el curso de operaciones realizadas en el territorio continental de China se almacenarán en China continental. Cuando debido a exigencias comerciales sea realmente necesario suministrar esos datos y esa información fuera del territorio continental, las empresas aplicarán las medidas formuladas conjuntamente por los departamentos del Estado responsables de la información de redes y los departamentos competentes del Consejo de Estado para llevar a cabo una evaluación de la seguridad; pero en caso de que las leyes y los reglamentos administrativos dispongan otra cosa, se regirán por esas disposiciones".

4.142. La Ley prevé la imposición de multas específicas y cuantiosas en caso de infracción de sus disposiciones. El artículo 58 de la Ley establece que "en respuesta a la necesidad de proteger la seguridad nacional y el orden público y resolver los incidentes de seguridad pública importantes, el Consejo de Estado, o los gobiernos de las provincias, las regiones autónomas y las municipalidades, con la aprobación del Consejo de Estado, pueden adoptar medidas temporales sobre las comunicaciones por redes en determinadas regiones, incluidas medidas de restricción de esas comunicaciones". En el Consejo del Comercio de Servicios, otros Miembros de la OMC han hecho observaciones sobre las repercusiones potenciales de esa nueva legislación.[96]

4.4.2 Servicios financieros

4.143. El régimen de los servicios financieros de China se ha descrito con detalle en anteriores informes de examen de las políticas comerciales, en particular en 2016, 2014, 2012 y 2010[97], y se ha mantenido básicamente sin cambios. Por consiguiente, la descripción se centrará en los cambios normativos que han tenido lugar durante el período examinado.

[96] Véanse los documentos S/C/W/374 y S/C/M/133 y 134 de la OMC.

[97] Véanse los documentos WT/TPR/S/342/Rev.1, párrafos 4.44 a 4.84; WT/TPR/S/300/Rev.1, párrafos 4.48 a 4.84; WT/TPR/S/264/Rev.1, párrafos 96 a 164; y WT/TPR/S/230/Rev.1, párrafos 47 a 82.

4.4.2.1 Panorama general del mercado

4.144. En el recuadro 4.2 se describen las principales características económicas del sector de los servicios financieros de China.

Recuadro 4.2 Servicios financieros: resumen estadístico

Servicios generales
Participación de los servicios financieros en el PIB: 8,4% en 2015 (del cual el 3,53% corresponde a los servicios de seguros[a]); 8,3% en 2016 (del cual el 4,16% corresponde a los servicios de seguros
Participación de los servicios financieros en el empleo total: 2015: 6,068 millones; 2016: 6,652 millones (de los cuales 2,672 millones corresponden a los servicios de seguros)
Servicios bancarios
Número de instituciones financieras con personalidad jurídica: 2014: 4.089; 2016: 4.399 Número y tipo de bancos comerciales (excluidos los bancos estatales especializados y las pequeñas instituciones financieras de zonas rurales, al final de 2016): 5 grandes bancos comerciales, 3 bancos estatales especializados, 12 bancos por acciones, 134 bancos comerciales urbanos, 1.114 bancos comerciales rurales, 40 bancos cooperativos rurales, 1.443 bancos rurales, 1 banco postal de ahorros y 39 bancos con inversión extranjera y 121 filiales de bancos extranjeros.
Concentración/participación de los distintos tipos de bancos en el balance total de los bancos (2016): Activos totales del sistema bancario: 232,3 billones de yuan. Deudas totales del sistema bancario: 214,8 billones de yuan - grandes bancos comerciales: 37,3% de los activos y 37,2% de las deudas - bancos comerciales por acciones: 18,7% de los activos y 19% de las deudas - bancos comerciales urbanos: 12,2% de los activos y 12,3% de las deudas - bancos comerciales rurales: 12,9% de los activos y 12,9% de las deudas - bancos con inversión extranjera (incluidos los bancos bajo control extranjero y las filiales de bancos extranjeros): 1,3% de los activos y 1,2% de las deudas de los cuales: - bancos bajo control extranjero: 1,06% de los activos y 1,02% de las deudas - filiales de bancos extranjeros: 0,24% de los activos y 0,18% de las deudas
Actividades con valores (valores, bonos y acciones de bancos comerciales): 2014: 20,52 billones de yuan; 2015: 25,29 billones de yuan; 2016: 30,5 billones de yuan.
Seguros
Número de compañías de seguros (2015): - Compañías de seguros de propiedad china: 11 grupos de compañías, 49 compañías de seguros de vida (4 compañías de seguros médicos, 6 compañías de seguros de pensiones), 52 compañías de seguros de cosas, 3 compañías de reaseguros y 20 sociedades de gestión de activos[b]. - Compañías de seguros de propiedad extranjera: 28 compañías de seguros de vida, 22 compañías de seguros[c] de cosas, 6 compañías de reaseguros y 1 sociedad de gestión de activos.
Balance total del sector de los seguros (al final de 2016): 15,12 billones de yuan, de los que el 82% corresponde a seguros de vida, el 16% a seguros de cosas y el 2% a reaseguros.
Concentración: (cuota de mercado acumulada de las cinco compañías más importantes, 2016): 49,32% del mercado de seguros de vida y 73,68% del mercado de seguros de cosas
Fondos de pensiones
Número de instituciones calificadas para gestionar pensiones vitalicias de empresas: 35, de las cuales 22 con participación extranjera.
Bolsa y valores
Capitalización de las empresas cotizadas: 2015: 53,14627 billones de yuan, equivalentes al 77,13% del PIB 2016: 50,82451 billones de yuan, equivalentes al 68,30% del PIB Valor bruto de las emisiones públicas de bonos: 2015: 619.860 millones de yuan, de los que 1.500 millones fueron emitidos por prestatarios extranjeros (bonos panda) 2016: 1,37019 billones, de los que 82.100 millones fueron emitidos por prestatarios extranjeros (bonos panda)

Transacciones bursátiles (mercado secundario):

2015: el volumen de transacciones con acciones en el mercado de valores de Shanghai y Shenzhen (mercado secundario) ascendió a 253,25 billones de yuan (de los cuales, 252,88 billones de yuan en acciones del tipo A y 0,37 billones de yuan en acciones del tipo B); el volumen de transacciones con bonos (bonos de caja y recompra) ascendió a 131 billones de yuan; y el valor bruto de las transacciones de fondos del mercado primario (incluidos los fondos de capital fijo, los fondos negociados en Bolsa, los fondos abiertos negociados en Bolsa y los fondos de dinero transaccional) ascendió a 15,27 billones de yuan.

2016: el volumen de transacciones con acciones en el mercado de valores de Shanghai y Shenzhen (mercado secundario) ascendió a 127,38 billones de yuan (de ellos, 127,24 billones de yuan en acciones del tipo A, y 0,15 billones de yuan en acciones del tipo B); el volumen de transacciones con bonos (bonos de caja y recompra) ascendió a 239 billones de yuan; y el volumen bruto de transacciones con fondos del mercado primario ascendió a 11,14 billones de yuan.

a Medida como parte proporcional de los ingresos por primas en el PIB.
b Es decir, sociedades de gestión de activos para otras compañías de seguros.
c Tanto las compañías de seguros de vida como las compañías de seguros de cosas ofrecen seguros médicos de corta duración.

Fuente: Información facilitada por las autoridades de China.

4.4.2.2 Cambios en la reglamentación de los servicios bancarios

4.145. Desde 2015 no ha habido cambios significativos en los requisitos de calificación generales, los requisitos de calificación adicionales exigibles a los bancos extranjeros, la autoridad expedidora de licencias, el plazo máximo legal para la tramitación de las solicitudes de licencia, la validez de las licencias, las restricciones a la venta o transferencia de licencias de los bancos, los requisitos mínimos de capital para la obtención de licencias, u otros aspectos relacionados con las licencias.

4.146. En mayo de 2015, el Consejo de Estado aprobó el "programa trienal piloto de la ciudad de Beijing para una mayor apertura de varios sectores de servicios". En lo que respecta a la banca, ese programa piloto permitió a las instituciones financieras extranjeras establecer bancos extranjeros y bancos mixtos con capital privado chino. En una segunda fase, se permitió la utilización de cualquier tipo de capital que cumpliera las condiciones de acceso pertinentes para crear instituciones financieras no bancarias, tales como sociedades de financiación del consumo, sociedades de autofinanciación y sociedades de arrendamiento financiero. También se tomaron medidas adicionales para facilitar el establecimiento de filiales de bancos extranjeros en Beijing, así como de bancos mixtos entre empresas privadas chinas y bancos extranjeros.

4.147. El 8 de junio de 2016 entraron en vigor las Medidas Administrativas para las Instituciones de Compensación de Tarjetas Bancarias (Orden Nº 2, de 2016, del Banco Popular de China y de la Comisión de Reglamentación Bancaria de China). Esas Medidas Administrativas constituyen la reglamentación de aplicación de la Decisión del Consejo de Estado sobre la Administración del Acceso a los Mercados de las Instituciones de Compensación de Tarjetas Bancarias (Guo Fa Nº 22, de 2015).[98] En ellas se establece que, en principio, una institución extranjera que solo ofrezca servicios de compensación de tarjetas bancarias en monedas extranjeras para transacciones transfronterizas (en adelante denominada "institución extranjera") no está obligada a establecer una institución de compensación de tarjetas bancarias en el territorio de China.

4.148. Sin embargo, las Medidas Administrativas establecen también que, si la institución extranjera ejerce una influencia significativa en el buen funcionamiento del sistema nacional de compensación de tarjetas bancarias o en la confianza pública en los pagos, establecerá una entidad jurídica en el territorio de China y obtendrá el permiso para ejercer actividades de compensación de tarjetas bancarias de conformidad con los reglamentos pertinentes. Los criterios que se aplicarán para determinar la existencia de esa influencia en el caso de un determinado proveedor son, sobre todo, la evolución de su actividad transfronteriza, la magnitud de esa actividad, su cuota de mercado, las garantías que ofrezca en materia de prevención de riesgos y seguridad de la información, las medidas que adopte contra el blanqueo de dinero y la financiación del terrorismo y la protección que otorgue a los derechos de los titulares de tarjetas y los comerciantes. Hasta ahora, no se ha adoptado ninguna decisión al respecto.

[98] OMC, Examen de las políticas comerciales - China (2016).

4.149. Una institución extranjera de compensación de tarjetas bancarias que desee participar en la actividad de compensación de tarjetas bancarias denominadas en yuan solicitará una licencia para establecer una institución de compensación de tarjetas bancarias en el territorio de China con arreglo a la ley. Los inversores nacionales y extranjeros que soliciten establecer instituciones de compensación de tarjetas bancarias reciben el mismo trato y están sujetos a requisitos uniformes en lo que respecta a las condiciones de establecimiento, el procedimiento de solicitud y la actividad empresarial.

4.150. Esas Medidas Administrativas se complementaron en junio de 2017 con las "Directrices sobre el Suministro de Servicios de Compensación de Tarjetas Bancarias" que contienen disposiciones relativas a la iniciación, el funcionamiento y la finalización de los servicios de compensación de tarjetas bancarias, así como al proceso de solicitud, los documentos que han de presentarse, los plazos, los procedimientos de concesión de licencias y los derechos y obligaciones de los solicitantes.

4.151. Mediante la Circular de la Oficina General de la Comisión de Reglamentación Bancaria de China (CBRC) sobre los Asuntos Relativos a la Realización de Determinadas Actividades Comerciales por Bancos de Inversión Extranjera, de fecha 10 de marzo de 2017, se redujeron los requisitos exigidos a los bancos extranjeros para poder suministrar ciertos servicios bancarios de inversión en el país e invertir en instituciones bancarias nacionales en China. Ya no se requiere la aprobación de la CBRC para los bancos con inversión extranjera (lo que incluye las entidades bancarias con capital extranjero y las sucursales en China de bancos extranjeros) para suministrar los servicios siguientes: suscribir bonos del tesoro, prestar servicios de custodia y facilitar servicios de asesoramiento y consultoría en el ámbito financiero (más allá de lo que está relacionado únicamente con los servicios bancarios tradicionales). Ahora, los bancos con inversión extranjera solo deben informar a la CBRC dentro de un plazo de cinco días contados a partir del inicio de la actividad pertinente, con sujeción, en su caso, a la aprobación administrativa de otras autoridades normativas. Además, la Circular autoriza expresamente a los bancos de inversión extranjera a realizar inversiones en China en bancos nacionales. Esas inversiones siguen sujetas a las restricciones generales de participación en el capital (es decir, la limitación de la participación de un inversor extranjero en un mismo banco chino al 20% del capital y de la participación extranjera agregada en las instituciones bancarias al 25%). Los requisitos exigidos para realizar una inversión de ese tipo son los siguientes: primero, los activos totales del inversor deben ser, como mínimo, de 10.000 millones de dólares EE.UU.; segundo, el inversor debe haber obtenido, para los dos últimos años, una buena calificación de las organizaciones internacionales de calificación reconocidas por el Banco Popular de China (PBOC); tercero, el inversor debe haber registrado beneficios en los dos últimos años; cuarto, el coeficiente de garantía del banco debe alcanzar el nivel medio del lugar de registro o no ser inferior al 10,5%; y quinto, en el caso de instituciones no bancarias, los activos totales no deben ser inferiores al 10% del volumen de los activos de riesgo ponderados.

4.152. La versión del Catálogo de Inversiones de 2017 no presenta cambios, en comparación con la versión de 2015, respecto de los niveles de participación extranjera en el capital de los bancos. Sin embargo, contiene una nueva disposición en virtud de la cual los inversores extranjeros y los accionistas exclusivos o mayoritarios de filiales de bancos extranjeros, bancos totalmente financiados con capital extranjero y bancos conjuntos con capital chino y extranjero solo pueden ser bancos comerciales extranjeros, mientras que las demás instituciones financieras extranjeras solo pueden ser accionistas minoritarios.

4.153. En junio de 2017, el Consejo de Estado publicó la Lista Negativa o Catálogo de Zonas Francas, en sustitución del catálogo publicado en 2015.[99] Esta Lista Negativa de Zonas Francas de 2017 amplía el ámbito geográfico del régimen de zonas francas, de 4 zonas francas (Shanghai, Guangdong, Tianjin y Fujian) a 11 zonas francas en total, al añadir 7 nuevas zonas: Liaoning, Zhejiang, Henan, Hubei, Chongqing, Sichuan y Shaanxi (sección 2.4.1). Además, el Catálogo de Zonas Francas de 2017 contiene, en lo que respecta a los servicios bancarios, las medidas de liberalización siguientes: 1) las filiales de bancos extranjeros ya pueden intervenir en actividades de cesión y canje como agentes y suscripción de bonos del Estado; 2) los bancos extranjeros no están sujetos ya al requisito de período mínimo de actividad para realizar

[99] Información en línea del Consejo de Estado. Consultada en: http://english.gov.cn/policies/latest_releases/2017/06/16/content_281475687826506.htm [11 de diciembre de 2017].

operaciones en yuan; y 3) los inversores extranjeros no están ya obligados a cumplir el requisito de poseer activos por un valor total determinado para invertir en una sociedad de gestión de activos financieros.

4.154. Mediante el Anuncio Nº 7/2017 del Banco Popular de China, de fecha 3 de julio de 2017, China autorizó a instituciones extranjeras a explotar agencias de calificación y permitió a las agencias extranjeras suministrar servicios de calificación en el mercado interno. En el marco normativo anterior, las agencias mundiales de calificación solo podían poseer acciones minoritarias en empresas mixtas y no podían emitir calificaciones sobre bonos nacionales.

4.155. En noviembre de 2017, China anunció que los organismos de reglamentación suprimirían las restricciones que limitaban la participación de un inversor extranjero en un mismo banco chino al 20% del capital y la participación extranjera agregada en las instituciones bancarias al 25% como máximo. Sin embargo, no se indicó ningún calendario al respecto.

4.156. En octubre de 2017, el FMI y el Banco Mundial evaluaron la reglamentación cautelar de China en el contexto del Programa de Evaluación del Sector Financiero (FSAP).[100] Las principales conclusiones de esa evaluación son que la Comisión de Reglamentación Bancaria de China (CBRC) ha mantenido su ritmo de actividad normativa y supervisora frente a la excepcional expansión en escala y la creciente complejidad del sistema bancario y ha alcanzado un alto grado de cumplimiento de los Principios Básicos de Basilea para una Supervisión Bancaria Eficaz. El FMI y el Banco Mundial declaran también que, aunque el acceso al mercado de nuevos productos y líneas de actividad está sujeto a control estricto, la ampliación de los grupos financieros y las actividades intersectoriales plantean las dificultades más significativas para el desempeño eficaz de la labor de la CBRC. Por último consideran que, si bien la CBRC ha sido capaz de adaptar sus criterios normativos a la creciente complejidad del sistema, varios aspectos del riesgo crediticio, entre ellos, el trato de los activos problemáticos, el riesgo de concentración crediticia y la exposición al riesgo de partes vinculadas, siguen presentando dificultades.

4.157. En cuanto a la prevención del blanqueo de dinero, el Banco Popular de China ha promulgado nuevas normas, reglamentaciones y documentos normativos para seguir mejorando la vigilancia. En particular, en diciembre de 2016, el Banco Popular revisó y publicó las "Medidas relativas a la Administración de las Declaraciones por las Instituciones Financieras de las Transacciones de Gran Cuantía o Sospechosas " (Decreto Nº 3 [2016] del Banco Popular de China) y una serie de documentos normativos de apoyo, que exigen que las instituciones financieras establezcan una norma de supervisión adecuada de las transacciones para hacer frente al blanqueo de dinero y al riesgo de financiación del terrorismo, mejorar la detección automática y el análisis de las transacciones anormales, declarar las transacciones sospechosas sobre la base de una "sospecha razonable" y mejorar la eficacia de las actividades de declaración de transacciones de gran cuantía o sospechosas.

4.158. En enero de 2017, el Banco Popular de China publicó las "Medidas (Provisionales) relativas a la Administración del Sistema de Calificación de las Actividades de Prevención del Blanqueo de Dinero por las Instituciones Financieras" (YF Nº 1 [2017]) con objeto de mejorar la evaluación del cumplimiento y la eficacia de las actividades de prevención del blanqueo de dinero llevadas a cabo por las instituciones financieras, seguir poniendo en práctica los principios de supervisión de las personas jurídicas y lograr una supervisión eficaz de las actividades de prevención del blanqueo de dinero por las instituciones financieras.

4.159. Recientemente, el PBOC y los miembros de la Conferencia Interministerial Conjunta para la Prevención del Blanqueo de Dinero redactaron el "Dictamen para Mejorar el Sistema de Vigilancia y el Mecanismo de Prevención del Blanqueo de Dinero, la Financiación del Terrorismo y la Evasión Fiscal", que fue aprobado por los ministerios y organismos interesados y se publicará y promulgará en forma de reglamentación conjunta. El Dictamen contiene importantes orientaciones para el establecimiento de mecanismos de prevención del blanqueo de dinero, la financiación del terrorismo y la evasión fiscal en China.

[100] Véase: http://documents.worldbank.org/curated/en/596881512550833789/pdf/121862-WP-P157065-PUBLIC-ADD-FSAP-SERIES-Financial-Sector-Assessment-Program-FSAP-China-FSAP-2017-DAR-BCP.pdf.

4.4.2.3 Cambios en la reglamentación de los servicios de seguros

4.160. De conformidad con el Reglamento sobre Fusiones y Adquisiciones de Compañías de Seguros de la Comisión de Reglamentación de los Seguros de China (CIRC), que entró en vigor el 1º de junio de 2014, el comprador de una compañía de seguros que haya realizado la adquisición con autorización de la CICR puede controlar dos compañías de seguros dedicadas a actividades similares. Aunque la reglamentación ofrece oportunidades a los inversores extranjeros, cuando estos posean más del 25% del capital o de las acciones de determinada compañía de seguros como resultado de una adquisición o fusión deberán cumplir los requisitos de calificación vigentes con arreglo al Reglamento Administrativo sobre Compañías de Seguros con Inversión Extranjera, que exige que: 1) el inversor extranjero haya ejercido una actividad de seguros durante 30 años, como mínimo; 2) el inversor extranjero haya establecido una oficina de representación en China durante un período no inferior a dos años; 3) el activo total del inversor extranjero al final del año anterior no sea inferior a 5.000 millones de dólares EE.UU.; 4) el país o la región de origen del inversor extranjero tenga un sistema sólido de reglamentación de los seguros y el inversor esté sujeto a la reglamentación efectiva de las autoridades competentes; 5) el inversor extranjero cumpla los requisitos de solvencia de su país o región de origen; 6) las autoridades competentes del país o región de origen del inversor extranjero hayan aprobado la solicitud de fusión o adquisición en China; y 7) el inversor extranjero cumpla cualquier otro requisito cautelar establecido por la CICR. Además, los inversores extranjeros deberán cumplir todas las normas sobre inversiones extranjeras pertinentes, incluida la vigente limitación que impide poseer más del 50% del capital de una compañía nacional de seguros de vida.

4.161. En 2015, la CIRC presentó al Consejo de Estado un proyecto de revisión de la Ley de Seguros que se está examinando actualmente.

4.162. El 22 de julio de 2015, la CIRC publicó las "Medidas Provisionales de Reglamentación de las Actividades de Seguros por Internet", que entraron en vigor el 1° de octubre de 2015. Las medidas permiten que las compañías de seguros nacionales y extranjeras realicen transacciones por Internet. Además, en el caso de algunos productos (por ejemplo, seguros de accidente, algunas pólizas de seguros de vida, seguros de vivienda, seguros de responsabilidad civil, seguros de crédito y seguros de propiedades) se permite que los aseguradores realicen operaciones en las provincias sin necesidad de establecer una sucursal autorizada.

4.163. En virtud de las Medidas Administrativas Especiales (Lista Negativa) relativas al Acceso de la Inversión Extranjera a las Zonas Francas Experimentales (Revisión de 2017)[101] de 10 de julio de 2017, el Consejo de Estado suprimió las restricciones que impedían a las compañías de seguros extranjeras participar en actividades de reaseguro con empresas afiliadas.

4.4.2.4 Cambios en la reglamentación de los mercados de valores

4.164. En lo que respecta a la compraventa de acciones, el 17 de agosto de 2016, la Comisión de Reglamentación de Valores de China (CSRC) y la Comisión de Valores y Futuros de la Región Administrativa Especial de Hong Kong anunciaron la creación del Programa de Conectividad Bursátil entre los Mercados de Valores de Shenzhen y Hong Kong, que vino a añadirse al Programa de Conexión Bursátil entre los Mercados de Valores de Shanghái y Hong Kong.[102] El nuevo Programa, inaugurado oficialmente el 20 de septiembre de 2016, no establece una cuantía máxima de transacciones globales. En la misma decisión de la CSRC se suprimió también el límite a la cuantía máxima de las transacciones globales para el Programa de Conexión Bursátil entre los Mercados de Valores de Shanghái y Hong Kong.

4.165. En cuanto al mercado de bonos, el PBOC publicó, en junio de 2015, la "Circular relativa a la Recompra de Bonos en el Mercado Interbancario de Bonos por Bancos Extraterritoriales de Compensación en Yuan y Bancos Extraterritoriales que Participan en Operaciones en Yuan" a fin de abrir más el mercado interno de bonos. La Circular, que forma parte de los esfuerzos de China por fomentar un mayor uso del yuan en el mundo, dispone, entre otras cosas, que los bancos extranjeros puedan realizar operaciones de recompra de bonos si reciben autorización del PBOC para entrar en el mercado interbancario de bonos y pertenecen a una de las siguientes categorías:

[101] Consultado en: http://www.scmp.com/news/china/economy/article/2098807/beijing-cuts-list-restrictions-foreign-direct-investment-free.

[102] OMC (2016), Examen de las Políticas Comerciales - China.

1) bancos extraterritoriales de compensación en yuan autorizados por el PBOC que lleven a cabo actividades de compensación en yuan en regiones exteriores (incluidas las de Hong Kong, China; Macao, China; y el Taipei Chino) que hayan establecido un sistema de compensación en yuan; y/o 2) bancos participantes extranjeros, es decir, bancos comerciales extraterritoriales (incluso establecidos en Hong Kong, China; Macao, China; y el Taipei Chino) que realicen pagos transfronterizos en yuan de conformidad con las disposiciones pertinentes.

4.166. Por otra parte, mediante el "Anuncio sobre Cuestiones relativas a las Inversiones en el Mercado de Bonos Interbancario por Inversores Institucionales Extranjeros" (Anuncio Nº 3, o "Anuncio del PBOC de 2016"), de fecha 17 de febrero de 2016, China amplió la lista de los inversores extranjeros calificados para invertir en el mercado de bonos interbancario chino (CIBM) y eliminó los contingentes. La mayoría de los distintos inversores institucionales extranjeros (por ejemplo "bancos comerciales, compañías aseguradoras, sociedades de valores, empresas de gestión de fondos y otras entidades de gestión de activos, fondos de pensiones, fondos de beneficencia, fondos de dotación" y "otros inversores institucionales a medio y largo plazo reconocidos por el PBOC") pueden ya invertir en el mercado de bonos interbancario como "inversores financieros institucionales extranjeros".

4.167. Antes de la publicación del Anuncio, el acceso al CIBM estaba limitado a las instituciones extranjeras asimilables a un banco central (entre otros, bancos centrales o autoridades monetarias extranjeras, organismos financieros internacionales y fondos soberanos de inversión), bancos de compensación para operaciones empresariales en yuan, bancos participantes extranjeros para la liquidación en yuan de operaciones comerciales transfronterizas, compañías de seguros extranjeras en algunas regiones, inversores institucionales extranjeros calificados e inversores institucionales extranjeros calificados en yuan. Los inversores financieros institucionales extranjeros deben ser "inversores a medio o largo plazo reconocidos por el Banco Popular de China" y no están sujetos a cuotas de inversión.

4.4.2.5 Cambios en la reglamentación de los fondos de inversión y la gestión de activos

4.168. Desde el anterior EPC de China, el marco reglamentario de los fondos de inversión y la gestión de activos se ha mantenido básicamente sin cambios. La única variación significativa se refiere al procedimiento de concesión de licencias. El 15 de julio de 2016, la CSRC decidió modificar el procedimiento de examen y autorización del establecimiento de sociedades de gestión de fondos ofrecidos públicamente para pasar de un sistema de autorización *a posteriori* a otro de autorización *a priori*; antes, el solicitante establecía una sociedad que era posteriormente autorizada tras su inspección *in situ* por la CSRC. Con el nuevo sistema, la CSRC autoriza primero el establecimiento y solo después de esa autorización puede el solicitante establecer una sociedad y empezar su actividad, tras la inspección *in situ* por la CSRC.

4.4.2.6 Cambios en la reglamentación de los fondos de pensiones

4.169. La principal reglamentación en materia de fondos de pensiones son las Medidas provisionales sobre la Acreditación de las Instituciones de Gestión de Fondos de Pensiones Vitalicias de Empresas (Decreto Nº 24 del Ministerio de Recursos Humanos y Seguridad Social, publicado el 31 de diciembre de 2004). En 2015 se revisaron determinados aspectos técnicos de esa reglamentación, tales como los requisitos de capital nominal del administrador fiduciario, del gestor de cuentas y del gestor de inversiones, así como las normas de contabilidad y auditoría aplicables a la empresa.

4.170. En lo que respecta al acceso a los mercados, la situación se ha mantenido sin cambios; todas las instituciones financieras registradas en el territorio de China y autorizadas por el organismo de reglamentación financiera, incluidos los bancos comerciales, las sociedades de operaciones con valores mobiliarios, las sociedades de gestión de fondos de inversión en valores mobiliarios y las compañías de seguros pueden solicitar la calificación de "institución de gestión de fondos de pensiones vitalicias de empresas" con arreglo a la reglamentación pertinente en materia de calificación. Los requisitos de calificación para la gestión de fondos de pensiones vitalicias de empresas no son discriminatorios. Varias instituciones calificadas tienen participación extranjera en su capital.

4.4.2.7 Cambios en la reglamentación de los pagos electrónicos

4.171. La primera reglamentación relativa a los pagos por medios electrónicos en China fueron las Directrices sobre Pagos Electrónicos (Anuncio Nº 1/23 del PBOC), publicadas el 26 de octubre de 2005. En esas Directrices se define el concepto de pago electrónico y se establecen las normas sobre la iniciación y aceptación de las órdenes de pago electrónico, los controles de seguridad y la gestión de errores. A las Directrices siguieron las "Medidas Administrativas sobre los Servicios de Pago en Línea de Instituciones de Pago No Bancarias" (Anuncio Nº 4/43 del PBOC, publicado el 28 de diciembre de 2015). En esas Medidas se establecen normas sobre la gestión de clientes, actividades y riesgos; la protección de los derechos de los consumidores; la supervisión de las instituciones de pago no bancarias que ofrecen servicios de pago en línea; y la responsabilidad legal de esas instituciones.

4.172. Ninguna de estas reglamentaciones establece condiciones de acceso al mercado para las empresas extranjeras. A ese respecto, las Medidas Administrativas relativas a los Servicios de Pago Prestados por Instituciones No Financieras indican que "el PBOC determinará por separado, y presentará al Consejo de Estado para su aprobación, el ámbito de actividad de las instituciones de pago con inversión extranjera y los requisitos y niveles de inversión aplicables a los inversores extranjeros". El PBOC está preparando actualmente la reglamentación pertinente.

4.4.3 Servicios jurídicos

4.173. Desde que comenzó la política de apertura en el decenio de 1980, los servicios jurídicos, que eran casi totalmente de propiedad estatal, se han convertido en uno de los grandes subsectores de servicios profesionales indispensables para el funcionamiento de un mercado dinámico, cuyo marco jurídico está en constante evolución y cuyo sistema judicial está desarrollándose. Actualmente hay en China 340.000 abogados calificados que ejercen su profesión en 27.600 empresas, de las que 1.270 (es decir, el 4,6%) son de propiedad estatal. El número de abogados chinos calificados aumenta constantemente, a un ritmo medio de unas 20.000 personas al año, con un incremento excepcional de 30.000 personas en 2016.

4.174. La legislación básica sobre servicios jurídicos es la Ley de la Abogacía de 26 de octubre de 2012. El examen jurídico nacional está abierto únicamente a los solicitantes de nacionalidad china y los residentes permanentes de la Región Administrativa Especial de Hong Kong y de la Región Administrativa Especial de Macao. China no ha firmado acuerdos de reconocimiento mutuo de títulos de aptitud sobre servicios jurídicos ni ha reconocido de forma autónoma las titulaciones jurídicas obtenidas en otros países o regiones.

4.175. La Ley de 2012, teniendo presentes los compromisos del AGCS, prohíbe el empleo de abogados calificados chinos por empresas extranjeras, a menos que esos abogados abandonen su derecho de ejercicio profesional. Además, el Reglamento sobre la Administración de Oficinas de Representación de Estudios Jurídicos Extranjeros en China de 2001, que entró en vigor el 1º de enero de 2002, establece que el personal auxiliar chino de estudios jurídicos extranjeros no puede prestar servicios jurídicos a los clientes.

4.176. En 2017, había 244 oficinas de representación extranjeras que empleaban a 594 abogados extranjeros. Su facturación total en 2016 fue de 6.373 millones de yuan. China ha permitido la contratación de abogados extranjeros como asesores jurídicos extranjeros por estudios jurídicos chinos en Beijing, Shanghái y Guangdong, medida que se halla aún en fase experimental. Por ahora, ningún abogado extranjero ha prestado servicios como asesor legal de estudios jurídicos chinos.

4.177. El ámbito de actividad de las oficinas de representación de estudios jurídicos extranjeros en China se define en el artículo 15 del Reglamento sobre la Administración de Oficinas de Representación de Estudios Jurídicos Extranjeros en China. En ese artículo se establece que "una oficina de representación y sus representantes solo pueden realizar las actividades siguientes, que no abarcan asuntos legales chinos[103]: 1) asesorar a los clientes sobre la legislación del país en el

[103] A su vez, el artículo 32 de ese Reglamento define como "asuntos legales chinos" los siguientes: "1) participar como abogado en actividades litigiosas dentro del territorio chino; 2) aportar observaciones o pruebas en relación con cuestiones específicas que estén sujetas a las leyes chinas según los términos de contratos, acuerdos, reglamentos y normas u otros documentos escritos; 3) aportar observaciones y pruebas

que los abogados del estudio jurídico pueden desempeñar su labor profesional, y sobre los convenios y las prácticas internacionales; 2) gestionar, cuando se lo encomienden clientes o estudios jurídicos chinos, asuntos legales del país en el que los abogados de esos estudios pueden desempeñar su labor profesional; 3) encargar a estudios jurídicos chinos, en nombre de clientes extranjeros, la tramitación de asuntos legales chinos; 4) firmar contratos para mantener relaciones de asociación duraderas con estudios jurídicos chinos en relación con asuntos de tipo legal; y 5) facilitar información sobre las repercusiones del marco jurídico chino". Las oficinas de representación pueden dar instrucciones directamente a los abogados que trabajen en los estudios jurídicos chinos asociados, según acuerden ambas partes. Las oficinas de representación y sus representantes no llevarán a cabo actividades de servicios jurídicos u otras actividades lucrativas distintas de las enunciadas en los párrafos primero y segundo de este artículo.

4.178. El régimen de servicios jurídicos consolidado por China en su Lista de compromisos anexa al AGCS no impone restricciones a los servicios jurídicos especificados en la OMC/CPC 861 (con exclusión de la práctica del derecho chino) en lo que respecta al suministro transfronterizo y al consumo en el extranjero. En cuanto a la presencia comercial, la única forma legal permitida son las oficinas de representación, que pueden llevar a cabo actividades lucrativas. El ámbito de actividad consolidado para las oficinas de representación se basa en el *statu quo*, ya que es reflejo del régimen aplicado que se ha descrito más arriba.

4.179. Ese régimen no se ha liberalizado *erga omnes* desde la entrada en vigor de los compromisos. Por consiguiente, el régimen aplicado se corresponde con el régimen consolidado a nivel multilateral, excepto en tres casos: en el marco de los dos acuerdos para establecer asociaciones económicas más estrechas (CEPA), con la RAE de Hong Kong y la RAE de Macao, y dentro de la Zona Franca Experimental (Shanghái) de China.

4.180. En lo que respecta a los CEPA con la RAE de Hong Kong y la RAE de Macao, los estudios jurídicos establecidos en esas regiones pueden llevar a cabo operaciones de asociación con estudios jurídicos del territorio continental. Los residentes en las regiones administrativas especiales de Hong Kong y de Macao que tengan la ciudadanía china pueden participar en los exámenes nacionales uniformes de calificación jurídica. Los estudios jurídicos de ambas regiones administrativas especiales pueden asociarse con estudios jurídicos de China continental. Los residentes permanentes de las regiones administrativas especiales de Hong Kong y de Macao que tengan la ciudadanía china pueden presentarse al examen nacional uniforme de calificación profesional jurídica y, si lo superan, pueden solicitar autorización para ejercer la abogacía en China continental. Los representantes de las oficinas de representación de estudios jurídicos de esas regiones administrativas especiales que ejerzan su profesión en China continental no están sujetos a limitaciones en lo que respecta al tiempo de residencia.

4.181. En enero de 2014 se tomaron dos medidas de liberalización en la Zona Franca Experimental (Shanghái) de China, en virtud de las cuales se permite a los estudios jurídicos: 1) concertar acuerdos con estudios jurídicos chinos para la cesión mutua de abogados; y 2) emprender en la zona franca operaciones conjuntas con estudios jurídicos chinos para prestar servicios jurídicos a clientes chinos y extranjeros en relación con el derecho chino o de otros países y de conformidad con los derechos y las obligaciones establecidos en sus acuerdos, siempre que los estudios jurídicos hayan establecido ya oficinas de representación en China.

4.182. Al igual que en el caso de las empresas nacionales, el establecimiento de oficinas de representación de empresas extranjeras debe ser aprobado por las autoridades administrativas judiciales. El Reglamento sobre la Administración de Oficinas de Representación de Estudios Jurídicos Extranjeros en China (Decreto Nº 338 del Consejo de Estado) establece los procedimientos y las condiciones para el establecimiento en China de oficinas de representación de estudios jurídicos extranjeros.

4.183. Cada representante de la oficina de representación debe cumplir los requisitos siguientes: ser abogado en ejercicio y miembro del colegio de abogados del país en el que haya adquirido su

respecto de comportamientos o incidentes que estén sujetos a las leyes chinas; 4) emitir dictámenes profesionales acerca de la aplicabilidad de las leyes chinas cuando se intervenga en actividades de arbitraje; y 5) representar al fiador en procesos de registro, modificación, solicitud, depósito y otras formalidades llevadas a cabo ante las autoridades gubernamentales u otras organizaciones autorizadas por leyes y reglamentos para ejercer funciones de administración pública".

calificación profesional; haber ejercido como abogado durante no menos de dos años fuera del territorio de China; y no haber sido sancionado por violación de los principios éticos o las normas de conducta profesionales. El jefe de la oficina de representación deberá haber ejercido la abogacía durante no menos de tres años fuera del territorio de China y tener la condición de socio del estudio jurídico extranjero u otra condición equivalente. Deberá existir una necesidad real de una empresa de ese tipo. Sin embargo, según las autoridades, China nunca ha denegado hasta ahora la solicitud de establecimiento de una oficina de representación por considerar que no existe esa "necesidad real".

4.184. Las oficinas de representación extranjeras deben cumplir una presencia mínima de tres años en una ubicación antes de que se permita la apertura de una segunda oficina en otra ciudad.

4.185. En cuanto al procedimiento, los estudios jurídicos extranjeros que soliciten el establecimiento de una oficina de representación en China presentarán sus documentos de solicitud al departamento de la administración judicial del gobierno de la provincia, región autónoma o municipio directamente dependientes del Gobierno central en la que la oficina de representación propuesta vaya a estar domiciliada. El departamento de administración judicial del gobierno de una provincia, región autónoma o municipio directamente dependiente del Gobierno central examinará los documentos de solicitud en el plazo de los tres meses siguientes a su recepción y presentará el dictamen pertinente y los documentos al departamento de la administración judicial dependiente del Consejo de Estado para su examen. El departamento de la administración judicial del Consejo de Estado adoptará una decisión en el plazo de seis meses; y concederá una licencia para la práctica del derecho a la oficina de representación cuya solicitud se haya aprobado y un certificado de ejercicio profesional a su representante.

4.4.4 Servicios de contabilidad, auditoría y teneduría de libros

4.186. Los servicios de contabilidad surgieron en China como subsector de los servicios profesionales en el decenio de 1980 a consecuencia de la política de apertura y del consiguiente fomento de la inversión extranjera, ya que las empresas conjuntas necesitaban un tipo de contabilidad internacional. Ese tipo de contabilidad se generalizó entonces a toda la economía china y se adaptó a sus características específicas, lo que impulsó el desarrollo de la profesión, las instituciones, los estudios y las normas de contabilidad.

4.187. En la actualidad hay más de 8.500 empresas de contabilidad (incluidas las filiales) en China, y aproximadamente 110.000 contadores públicos titulados, de los que unos 20 son de nacionalidad extranjera. Estos extranjeros que han obtenido la calificación profesional de contador público titulado de China están distribuidos principalmente en Beijing, Jiangsu, Shanghái, Fujian y Sichuan. Aunque las grandes empresas de contabilidad se han incorporado a las redes profesionales internacionales, hay entidades chinas legalmente independientes que no mantienen una relación de subordinación con empresas de contabilidad extranjeras. En 2016, los ingresos totales del sector se estimaron en 11.600 millones de dólares EE.UU., de los que 8.200 millones correspondieron a actividades de auditoría. Los ingresos totales del sector aumentaron en el 15,4% en 2016 respecto de 2015, y su ritmo medio de crecimiento entre 2011 y 2016 fue del 11,5%.

4.188. Las leyes y los reglamentos básicos por los que se rige la profesión son los siguientes: la Ley de Contabilidad (2017), la Ley de Contadores Públicos Titulados (2014), las Medidas relativas al Régimen de Concesión de Licencias, Supervisión y Administración de las Empresas de Contabilidad (Decreto Nº 89, 2017, del MOF), las Medidas relativas a la Administración de los Archivos de Contabilidad (Decreto Nº 79, 2015, del MOF) y las Medidas relativas a la Administración de la Teneduría de Libros de Entidades (Decreto Nº 80, de 2016, del MOF). A diferencia de lo que ocurre con los servicios jurídicos, no hay una legislación específica para las empresas de contabilidad extranjeras, que se rigen por la legislación general.

4.189. No hay empresas estatales de contabilidad, auditoría o teneduría de libros. Según lo consignado en la sección de compromisos adicionales de la Lista de compromisos específicos de China anexa al AGCS, los extranjeros podrán presentarse al examen nacional chino de contadores públicos titulados y, si lo superan, recibirán trato nacional a efectos de la expedición de licencias. Según se ha indicado más arriba, actualmente hay 20 profesionales extranjeros que han obtenido

la calificación profesional de contador público titulado de China. Hasta ahora, China no ha firmado acuerdos de reconocimiento mutuo de títulos de aptitud para el desempeño de servicios de contabilidad ni ha reconocido autónomamente las titulaciones obtenidas en otros países o regiones.

4.190. En cuanto a las empresas extranjeras de contabilidad, auditoría y teneduría de libros, el régimen consolidado por China en sus compromisos en el marco del AGCS es el siguiente: no hay restricciones respecto del suministro transfronterizo ni el consumo en el extranjero y, por lo que se refiere a la presencia comercial, solo los contadores públicos titulados autorizados por las autoridades de China pueden establecer sociedades o empresas de contabilidad.

4.191. En China, las empresas de contabilidad pueden adoptar dos formas jurídicas: sociedades (incluidas las sociedades colectivas y las sociedades comanditarias) y sociedades de responsabilidad limitada (que son las "empresas de contabilidad" mencionadas en los compromisos asumidos por China en el marco del AGCS). De conformidad con las leyes y reglamentaciones vigentes, todas las empresas de contabilidad deben ser constituidas y establecidas por una persona física que haya obtenido la calificación profesional de contador público titulado de China y haya ejercido la profesión durante dos años. No se imponen restricciones a la nacionalidad de esas personas físicas, ya que la calificación china de contadores públicos titulados está abierta a los extranjeros. La reglamentación sobre las formas jurídicas de las empresas de contabilidad antes mencionada es aplicable por igual a las empresas de contabilidad nacionales o con financiación extranjera. Las empresas de contabilidad con financiación extranjera no están sujetas a restricciones en cuanto al número de proveedores de servicios, el valor o la cantidad de los servicios, el número de empleados o el capital.

4.192. China ha consignado también compromisos adicionales en virtud de los cuales: 1) las empresas de contabilidad extranjeras están autorizadas a asociarse con empresas chinas y a concertar acuerdos contractuales con sus empresas asociadas en otros Miembros de la OMC; 2) el otorgamiento de licencias a los extranjeros aprobados en el examen nacional chino de contadores públicos recibirá el régimen de trato nacional, y los resultados se comunicarán por escrito a los interesados dentro de los 30 días siguientes a la presentación de sus solicitudes; 3) las empresas de contabilidad que presten servicios como tales podrán prestar servicios de asesoramiento tributario y de consultores en administración sin estar sujetas a las limitaciones relativas a la forma de establecimiento legal aplicables a esos servicios; y 4) las actuales empresas conjuntas de contabilidad no están limitadas únicamente a contadores públicos habilitados por las autoridades de China.

4.193. En cuanto a estos últimos compromisos adicionales (los denominados "derechos adquiridos de las cuatro grandes"), la situación ha cambiado desde la adhesión de China. En primer lugar, en 2012, las "cuatro grandes" cambiaron su forma jurídica de organizaciones de cooperación chino-extranjera por la de "sociedades colectivas". En segundo lugar, la noción de empresa u organización de contabilidad de cooperación chino-extranjera se suprimió, en 2014, en la Ley de Contadores Públicos Titulados. En tercer lugar, de conformidad con el "Programa de Reestructuración de las Empresas de Contabilidad de cooperación Chino-Extranjera para su Adaptación a las Condiciones Locales" publicado conjuntamente por cinco departamentos, las "cuatro grandes", han reducido progresivamente la proporción de socios que no tienen la calificación de contadores públicos titulados chinos: al 31 de diciembre de 2017, esa proporción no podía exceder del 20%.

4.194. Además, durante el período examinado, se adoptaron nuevas medidas de liberalización autónoma; la cláusula de nacionalidad con arreglo a la cual "la persona cuyo socio principal en una sociedad comanditaria o colectiva con una empresa de contabilidad (o que desempeñe otras funciones al más alto nivel administrativo) será de nacionalidad china" se suprimió en las nuevas Medidas Administrativas Especiales (Lista Negativa) relativas al Acceso de la Inversión Extranjera a las Zonas Francas Experimentales (Revisión de 2017) y para todo el territorio de China en el Catálogo de Sectores para la Orientación de la Inversión Extranjera (Revisión de 2017).

4.195. En los acuerdos de libre comercio de China, incluidos los CEPA con Hong Kong, China y con Macao, China, no se prevé un trato preferencial específico para los servicios de contabilidad.

4.196. Las empresas extranjeras, en particular las "cuatro grandes", dominan el mercado de las auditorías de empresas chinas cotizadas en las bolsas internacionales, mientras que las empresas locales dominan el mercado de auditorías de empresas cotizadas en las bolsas locales. En 2016, los ingresos anuales totales de las "cuatro grandes" empresas de contabilidad ascendieron a unos 2.100 millones de dólares EE.UU., lo que representó aproximadamente el 18,5% de los ingresos totales del subsector de los contadores públicos titulados de China. Aunque se han incorporado ya a las redes de contabilidad internacionales o han creado redes de ese tipo, las grandes empresas de contabilidad son entidades legalmente independientes y no están subordinadas a empresas de contabilidad extranjeras ni forman parte de ellas.

4.197. Los procedimientos y las condiciones aplicables a la concesión de licencias son los mismos para todas las empresas de contabilidad. Las condiciones para establecer empresas se definen en las Medidas relativas al Régimen de Concesión de Licencias, Supervisión y Administración de las Empresas de Contabilidad.[104]

4.198. Los departamentos provinciales de hacienda se encargan de la concesión de licencias. Normalmente, una licencia se obtiene en el plazo de 30 días hábiles desde la fecha de aceptación de una solicitud. En lo que respecta a la supervisión y reglamentación, China combina la reglamentación administrativa con la autodisciplina; el departamento de hacienda del Consejo de Estado y los departamentos provinciales de hacienda se encargan de la supervisión administrativa. El Instituto de Contadores Públicos Titulados de China y los institutos provinciales de contadores públicos titulados se encargan de las medidas de autodisciplina.

4.4.5 Servicios de asesoramiento tributario

4.199. El desarrollo de los servicios de asesoramiento tributario en China ha sido bastante similar al de los servicios jurídicos y los servicios de contabilidad, dada la estrecha relación entre todos ellos. Como quiera que, al igual que en todas las jurisdicciones, se trata de un sector reglamentado de forma menos estricta que los otros dos y una actividad que suele ejercerse conjuntamente con las otras dos, la información disponible sobre las empresas y mercados de ese sector es relativamente menos abundante.

4.200. La legislación y los reglamentos básicos por los que se rige el sector son la Ley Administrativa de Recaudación de Ingresos Fiscales de 28 de abril de 2001, modificada por última vez el 24 de abril de 2015; el Reglamento de Aplicación de la Ley de Recaudación de Ingresos Fiscales de 7 de septiembre de 2007, modificado por última vez el 6 de febrero de 2016; y el Reglamento de Servicios Profesionales relacionados con los Impuestos (aplicación profesional). Esas normas abren el mercado de los servicios de asesoramiento tributario, con una reglamentación armonizada, a todo un conjunto de agentes, tales como agencias tributarias certificadas, empresas de contabilidad, estudios jurídicos, agencias de contabilidad, agencias de asesoramiento tributario y empresas de asesoramiento financiero y fiscal. Su sistema reglamentario se basa en la evaluación *a posteriori*. La situación de "aplicación profesional" de las reglamentaciones significa que aún pueden revisarse y adaptarse a la realidad en el futuro, y no que se apliquen con carácter experimental en determinadas regiones.

4.201. El mercado de servicios de asesoramiento tributario de China está abierto a todas las personas jurídicas y los particulares, incluidos los extranjeros, sin que haya restricciones de acceso. Las empresas extranjeras que ofrezcan servicios de asesoramiento tributario no están obligadas a emplear únicamente nacionales chinos calificados. Ni las personas ni las empresas están sujetas a la obtención de licencias.

[104] Las "empresas de contabilidad constituidas en sociedades colectivas" deberán cumplir las condiciones siguientes: 1) estar constituidas por más de dos socios, 2) haber depositado un acuerdo de asociación, y 3) tener una sede comercial. Las "empresas de contabilidad constituidas en sociedades colectivas comanditarias" deberán cumplir las condiciones siguientes: 1) estar constituidas por más de 15 socios, 2) tener más de 60 contadores públicos titulados en plantilla; 3) haber depositado un acuerdo de asociación; y 4) tener una sede comercial. Las "sociedades de contabilidad de responsabilidad limitada" deberán cumplir las condiciones siguientes: 1) estar constituidas por más de cinco accionistas, 2) tener un capital social no inferior a 300.000 yuan, 3) disponer de una escritura de constitución formulada conjuntamente por los accionistas, y 4) tener una sede comercial.

4.202. El régimen consolidado por China en sus compromisos del AGCS es liberal: el suministro transfronterizo y el consumo en el extranjero no están sujetos a restricciones; y tampoco se imponen restricciones a la presencia comercial, ya que, seis años después de la adhesión de China, las empresas extranjeras pudieron establecer filiales de propiedad extranjera plena. El régimen aplicado se corresponde con el régimen consolidado en el marco multilateral.

4.203. China no ha firmado acuerdos de reconocimiento mutuo de los títulos de aptitud para la prestación de servicios de asesoramiento tributario ni ha reconocido autónomamente las titulaciones obtenidas en otros países.

4.4.6 Servicios de ingeniería y servicios integrados de ingeniería

4.204. Los servicios de ingeniería figuran entre los servicios profesionales más importantes para China, ya que constituyen un recurso fundamental para las manufacturas y la construcción[105], dos de los principales componentes del PIB y de las exportaciones de China.

4.205. En el presente contexto, los servicios de ingeniería se definen en un sentido estricto, como actividades de ingeniería desempeñadas mediante remuneración o contrato, ya que la ingeniería en su conjunto, incluida la ingeniería interna o por cuenta propia, es un universo mucho más vasto. En 2015, según las estimaciones disponibles, los ingresos de esas dos categorías de actividades se situaban en 30.000 millones de dólares EE.UU. (con 550.000 empleados y 68.000 empresas) para los servicios de ingeniería mediante remuneración o contrato[106] y en 1,161 billones de dólares EE.UU. para los servicios de ingeniería mecánica en su conjunto.[107] Con arreglo a una definición más estricta de "empresas de topografía y diseño técnico", en 2016 había 21.983 empresas calificadas (incluidas 219 de otros Miembros de la OMC) que daban empleo a 348.520 profesionales registrados. Las empresas con inversión extranjera están presentes en 21 provincias.

4.206. Las leyes y los reglamentos básicos por los que se rige el sector son los siguientes: la Ley de Construcción de 1º de marzo de 1998, la Ley de Licitaciones de 1º de enero de 2000, el Reglamento de Arquitectos Registrados de 23 de septiembre de 1995, el Reglamento sobre Gestión de la Calidad de los Proyectos de Construcción de 30 de enero de 2000, el Reglamento sobre la Gestión de Estudios Topográficos y Trabajos de Diseño de Proyectos de Construcción de 25 de septiembre de 2000 y el Reglamento sobre la Gestión del Desarrollo Seguro de Proyectos de Construcción de 1º de febrero de 2004, las Disposiciones Provisionales sobre la Gestión de Empresas Extranjeras de Diseño de Proyectos de Construcción en el Territorio de la República Popular China (JS Nº 78 [2004]) y el Reglamento de Aplicación de la Ley de Licitaciones de 1º de febrero de 2012. El ámbito de aplicación de esos instrumentos excede con mucho de los servicios de construcción y se corresponde con la definición de servicios de ingeniería de la OMC y la CPC (CPC 8672).

4.207. Para suministrar servicios de diseño técnico en el territorio de China, las empresas deben reunir las calificaciones adecuadas, que son de carácter no discriminatorio y se refieren principalmente al personal, al equipo técnico y al desempeño empresarial. El reconocimiento de esas calificaciones es competencia de los departamentos provinciales de vivienda y desarrollo urbano y rural. El período de auditoría legal tiene una duración de 20 a 35 días hábiles desde la fecha de aceptación (excluido el período de examen por expertos). Los resultados deberán publicarse en el plazo de 10 días hábiles desde la fecha en que se adopte una decisión. Todos los solicitantes que, según la auditoría, reúnan las condiciones exigidas serán aprobados. No está disponible la tasa de rechazos.

4.208. En lo que respecta a los nacionales chinos, solo los ingenieros topógrafos y de diseño que hayan superado el examen nacional pueden trabajar en investigaciones, proyectos y actividades de ingeniería tras el registro. En el examen no pueden participar particulares de otros Miembros de la OMC, excepto de Hong Kong, China; de Macao, China; y del Taipei Chino. El examen es convocado una vez al año por el Ministerio de Recursos Humanos y Seguridad Social. La autoridad

[105] El régimen de servicios de construcción en China se describió con detalle en el informe de 2014, documento WT/TPR/S/300/Rev.1, de fecha 7 de octubre de 2014, sección 4.2.3.2.

[106] https://www.ibisworld.com/industry-trends/international/china-market-research-reports/scientific-research-technical-service-geologic-prospecting/engineering-services.htm.

[107] https://www.statista.com/statistics/263269/size-of-the-chinese-market-for-mechanical-engineering/.

de registro y aprobación es el Ministerio de Vivienda y Desarrollo Urbano y Rural. El certificado de registro tiene una validez de tres años. El examen de calificación profesional para ingenieros topógrafos y de diseño consiste en una prueba básica y otra profesional, y quienes superen ambas pueden solicitar la habilitación para el ejercicio profesional. Los ingenieros extranjeros pueden trabajar en China, pero no pueden firmar documentos profesionales o ser legalmente responsables de las obras. Esas funciones requieren la presencia de un ingeniero calificado chino.

4.209. China no ha suscrito acuerdos de reconocimiento mutuo de títulos de aptitud en diseño técnico con otros países o regiones, ni ha reconocido autónomamente las titulaciones obtenidas en otros países o regiones.

4.210. En lo que respecta a los proveedores extranjeros de servicios de ingeniería, según los compromisos asumidos por China en el marco del AGCS, el suministro transfronterizo está sujeto a la cooperación con organizaciones profesionales chinas, con excepción del dibujo de planos.[108] Esta restricción del modo 1 se refleja en el régimen aplicado.[109]

4.211. No hay restricciones en lo que respecta al consumo en el extranjero. En cuanto a la presencia comercial, se permiten las empresas de propiedad exclusivamente extranjera y los proveedores de servicios extranjeros deberán ser arquitectos o ingenieros registrados o empresas dedicadas en su país de origen a servicios de arquitectura, de ingeniería o de planificación urbana. El régimen consolidado se corresponde con el régimen aplicado, que no se ha liberalizado más en los acuerdos de libre comercio firmados por China, incluidos los CEPA con Macao, China y con Hong Kong, China. Sin embargo, en el contexto de la Zona Franca Experimental de Shanghái, se ha eliminado el requisito reflejado en los compromisos de China en el marco de la OMC de que los proveedores de servicios extranjeros sean arquitectos o ingenieros registrados o empresas dedicadas en su país de origen a servicios de arquitectura, de ingeniería o de planificación urbana.

4.212. Como se ha indicado más arriba, las empresas extranjeras que suministren servicios de ingeniería están sujetas, al igual que las empresas chinas que suministren los mismos servicios, a un procedimiento no discriminatorio de calificación y registro.

4.4.7 Servicios de transporte por tuberías

4.213. En 2015, la longitud total de la red de tuberías de China era de 112.000 km, de los que 64.000 km se destinaban al transporte de gas, 27.000 km al transporte de petróleo crudo y 21.000 km al transporte de petróleo refinado. En julio de 2017, la NDRC y la Administración Nacional de la Energía (NEA) presentaron un plan para ampliar la red de oleoductos y gasoductos con arreglo al cual esa red deberá alcanzar, para 2025, una longitud de 169.000 km, de los que se destinarán 104.000 km al transporte de gas natural, 32.000 km al transporte de petróleo crudo y 33.000 km al transporte de petróleo refinado. Uno de los objetivos del plan es conectar todas las ciudades chinas de población no inferior a 1 millón de habitantes a un oleoducto de petróleo refinado y conectar todas las ciudades con más de 500.000 habitantes a un gasoducto, al fin de alcanzar otro objetivo: aumentar la participación del gas natural en la cesta energética del 6,5% en 2017 al 10% para 2020.

4.214. La red china de tuberías está conectada a diversas redes de tuberías de Rusia, países de Asia Central y Myanmar. China forma parte también de proyectos internacionales en curso de transporte por tuberías y nuevos proyectos de interconexión con redes de tuberías extranjeras. Esas redes de tuberías internacionales, en las que participan empresas estatales y privadas chinas, se gestionan en condiciones comerciales y convencionales en colaboración con empresas de los países asociados. Las redes están sujetas al acceso de terceros en caso de exceso de capacidad.

[108] Definido en el "Reglamento Detallado sobre la Preparación de Proyectos de Ingeniería Civil" (JZH [2016] Nº 247) como "la especificación del proyecto, el plan general y los planos de construcción conexos, la presentación o perspectiva del proyecto, la vista aérea, las maquetas, etc. establecidos en el contrato del proyecto".

[109] De conformidad con las normas especificadas en las Disposiciones Provisionales sobre la Gestión de Empresas Extranjeras Participantes en Proyectos de Ingeniería Civil en el Territorio de la República Popular China (Jian Shi (2004) Nº 78), las empresas extranjeras que realicen proyectos (excepto levantamiento de planos) de ingeniería civil en el territorio de la República Popular China deben seleccionar al menos una empresa china de proyectos debidamente calificada para la ingeniería civil por una autoridad administrativa competente en la materia, a fin de cooperar en lo que respecta al proyecto y llevar a cabo los correspondientes trabajos dentro del ámbito de competencia de la empresa china seleccionada.

4.215. Actualmente, no todos los oleoductos y gasoductos son de propiedad estatal. La red de tuberías está diversificada y sus principales propietarios son empresas del Estado central, empresas públicas locales, empresas de capital privado y empresas extranjeras. La participación extranjera en el sector del transporte de petróleo y gas se ha promovido mediante el Catálogo de Sectores para la Orientación de la Inversión Extranjera de 2017.

4.216. El sector está muy concentrado y en él participan solamente 52 empresas; de ellas, las cuatro más importantes representan casi el 90% de los ingresos. La previsión de ingresos del sector para 2017 es de 13.500 millones de dólares EE.UU., con un crecimiento anualizado del 8,7% durante los cinco últimos años. Los beneficios se estiman en el 14,6% de los ingresos. En 2017, el sector dio empleo a 543.241 personas.[110] La red de tuberías, troncales, de gran diámetro y alta presión para el transporte de empresa a empresa está básicamente dominada por tres empresas estatales.[111] Esas empresas estatales tienen filiales que se cotizan en los mercados bursátiles, y hay cierto grado de participación extranjera a través de accionistas de otros países.

4.217. En cuanto al régimen normativo del sector, China no asumió compromisos en el marco del AGCS respecto de los servicios de transporte por tuberías en el momento de su adhesión a la OMC, ni presentó ofertas sobre el sector en el contexto del Programa de Doha para el Desarrollo.

4.218. El régimen aplicado no impone restricciones a la inversión en proyectos de transporte por tuberías. Sin embargo, según las disposiciones del Catálogo de Proyectos de Inversión sujetos a Aprobación Gubernamental (versión de 2016), los proyectos relativos a oleoductos y gasoductos transfronterizos e interprovinciales están sujetos al examen y la aprobación del Estado; los demás proyectos de transporte por tuberías están sujetos al examen y la aprobación por los gobiernos locales. En tales casos, las competencias de examen y aprobación pueden descentralizarse aún más. El proceso de examen y aprobación se aplica a todos los inversores. En cuanto a las tuberías ya existentes, cuando un inversor extranjero adquiera oleoductos y gasoductos a una empresa nacional, el Estado llevará a cabo una inspección por motivos de seguridad.

4.219. Según las autoridades, no se imponen limitaciones al volumen o valor de los servicios, ni tampoco a la posesión de activos o a las formas jurídicas. No se reservan subvenciones o deducciones fiscales para los nacionales; y no existen prescripciones en materia de nacionalidad o residencia, prescripciones discriminatorias en materia de licencias y calificaciones, prescripciones discriminatorias en materia de registro o autorización, prescripciones en materia de transferencia de tecnología o formación, o prescripciones en materia de propiedad de bienes o tierras que se apliquen únicamente a los extranjeros.

4.220. En lo que respecta a la participación del capital extranjero, el Catálogo de Inversiones de 2017 clasifica el transporte por tuberías como un "sector en el que se alienta la inversión" y permite las redes de tuberías de propiedad exclusivamente extranjera. Ese tipo de adquisiciones se somete a un examen por motivos de seguridad nacional cuando están comprendidas en el ámbito de aplicación del Aviso de la Oficina General del Consejo de Estado sobre el Establecimiento de un Mecanismo de Control de Seguridad para las Fusiones o Adquisiciones de Empresas Nacionales por Inversores Extranjeros (Guo Ban Fa Nº 6 [2011]).[112] Sin embargo, en el caso de la construcción y la gestión de redes de tuberías de gas, calefacción, abastecimiento de agua y evacuación de aguas residuales en ciudades de más de 500.000 habitantes, la participación china en la empresa debe ser mayoritaria.

[110] "Reglamento Detallado sobre la Preparación de Proyectos de Ingeniería Civil" (JZH Nº 247 [2016]).

[111] Esas empresas son China National Offshore Oil Corporation (CNOOC), China National Petroleum Corporation/Petrochina (CNPC) y China Petrochemical Corporation/Sinopec (CPCC). Su presencia es dominante en los tres subsectores del petróleo crudo (con una longitud total de 25.300 km, de los que CNPC posee 18.100 km y CPCC 7.200 km), del petróleo refinado (con una longitud total de 21.200 km, de los que CNPC posee 10.000 km, CPCC 10.800 km y CNOOC 300 km) y del gas natural (con una longitud total de 58.700 km, de los que CNPC posee 50.800 km, CPCC 7.200 km y CNOOC 700 km).

[112] Esa reglamentación define el ámbito de aplicación pertinente como "fusiones o adquisiciones por inversores extranjeros de empresas militares nacionales y sus filiales, empresas situadas en las inmediaciones de instalaciones militares esenciales y sensibles, y otras empresas relacionadas con la seguridad de la defensa nacional; empresas nacionales relacionadas con la producción agrícola, la energía y los recursos naturales, las infraestructuras básicas, los servicios de transporte, la tecnología y las manufacturas, entre otras áreas de importancia fundamental, en las que el control real pueda ser adquirido por inversores extranjeros".

4.221. En 2014, China creó un régimen de acceso de terceros mediante la promulgación de las Medidas Administrativas para la Construcción y Explotación de Infraestructuras relacionadas con el Gas Natural (Decreto Nº 8 [2014] de la NDRC) y las Medidas (Provisionales) para la Supervisión y la Gestión de la Apertura Equitativa de las Instalaciones para el Transporte de Petróleo y Gas por Tuberías (Guo Neng Jian Guan Nº 84 [2014]). Estas medidas se aplican con carácter experimental durante un período de cinco años.[113]

4.222. Las medidas disponen que las empresas de explotación de tuberías e instalaciones deben abrir de manera equitativa e imparcial las redes de tuberías y las instalaciones conexas a la participación de terceros y suministrar servicios de transporte, almacenamiento, gasificación, licuación y compresión y de otro tipo, si tienen exceso de capacidad. El exceso de capacidad se mide mediante la notificación diaria de la utilización de la capacidad a la Administración Nacional de la Energía (NEA) y su publicación diaria en el sitio web de la empresa de que se trate. Los usuarios pueden también reclamar si consideran que el exceso de capacidad no se ofrece a terceros, en cuyo caso la NEA tramitará la reclamación y resolverá sobre ella. Con ese fin, la empresa de explotación de infraestructuras de gas natural deberá, de conformidad con la reglamentación vigente, publicar las condiciones para el suministro de servicios, los procedimientos de obtención de los servicios y el exceso de capacidad. Las instalaciones que se abrirán a la competencia no serán únicamente las tuberías troncales y secundarias para el transporte de petróleo crudo, petróleo refinado y gas natural (incluidas las redes de tuberías de la provincia en la que se realice el transporte), sino también las instalaciones conexas pertinentes, con inclusión de puertos, terminales receptoras e instalaciones de licuación, compresión y almacenamiento.[114] Los usuarios habilitados de las fases iniciales y avanzadas del proceso de explotación deben ser empresas registradas en China. Cuando haya múltiples usuarios en las redes de tuberías y las instalaciones conexas, las empresas de explotación deberán otorgar acceso a los usuarios en condiciones de igualdad y sin discriminación, pero dando prioridad a los contratos en vigor (y cuando haya más de uno, siguiendo un orden cronológico en función de la fecha en que se hayan firmado).

4.223. En cuanto a los precios, las normas aplicables son las siguientes: la Circular de la Comisión Nacional de Desarrollo y Reforma sobre la Impresión y Publicación de las Medidas (Provisionales) para la Gestión de las Tarifas del Transporte de Gas Natural por Tuberías y las Medidas (Provisionales) para la Supervisión y el Examen de las Tarifas del Transporte del Gas Natural por Tuberías (Norma sobre Tarifas Nº 2142 [2016] de la NDRC) y las Orientaciones para Reforzar la Supervisión y el Control de las Tarifas de Distribución del Gas (Norma sobre Tarifas Nº 1171 [2017] de la NDRC). Esas normas se basan en el principio de "cobertura de costos más beneficios razonables" y definen los métodos y procedimientos de formulación y ajuste de precios, sobre la base de algunos indicadores básicos (disposiciones pormenorizadas sobre la tasa de rentabilidad admisible, el nivel de carga, etc.). En ellas se exige que los costos del transporte por oleoductos se calculen y verifiquen por separado, y se definen los criterios específicos de utilización de los principales indicadores para la fijación de precios, tales como la remuneración de los empleados, las tasas de administración y los gastos de venta.

4.224. En cuanto a las tasas de rentabilidad, los Métodos (Provisionales) de Gestión de las Tarifas de Transporte del Gas Natural por Tuberías fijan en el 8% la tasa de rentabilidad después de impuestos para las inversiones plenas en gasoductos interprovinciales de larga distancia, siempre que la tasa de carga de las tuberías no sea inferior al 75%. En las Notas Orientativas para Mejorar las Tarifas de Distribución del Gas se establece que la tasa de rentabilidad después de impuestos para las inversiones plenas en servicios de distribución municipal de gas no será superior al 7%, habida cuenta del menor riesgo existente.

4.225. Las directrices conjuntas publicadas en mayo de 2017 por el Consejo de Estado y el Comité Central del Partido Comunista de China como "medidas para intensificar la reforma del sector del petróleo y del gas" establecen ocho "procesos" para reformar el sector del petróleo y del gas, incluido un plan detallado para endurecer las sanciones en caso de denegación de acceso abierto y una estrategia de desglose en virtud de la cual se "alentará" a los propietarios de

[113] Información en línea de Lexology. Consultada en: https://www.lexology.com/library/detail.aspx?g=6d54b447-a503-4175-b075-5aaafb663c1c [4 de abril de 2018].

[114] A medio plazo, esa norma deberá aplicarse también a los oleoductos utilizados para el transporte de petróleo crudo y refinado, que, por ahora, son objeto de una menor demanda de acceso por terceros.

tuberías intermedias a separar la venta de gas de la actividad de transporte por tuberías, a fin de evitar la formación de monopolios y destinar más capital a la construcción de tuberías. Las modalidades jurídicas de ese desglose previsto son aún objeto de examen.

5 APÉNDICE - CUADROS

Cuadro A1. 1 Exportaciones de mercancías de China por grupos de productos, 2013-2016

	2013	2014	2015	2016
Exportaciones totales (en miles de millones de $EE.UU.)	2.209,0	2.342,3	2.273,5	2.097,6
	(% del total)			
Exportaciones en régimen de tráfico de perfeccionamiento	39,0	37,8	35,1	34,1
Total de los productos primarios	5,9	5,9	5,6	6,0
Agricultura	3,2	3,2	3,2	3,6
Productos alimenticios	2,7	2,7	2,8	3,2
Materias primas agrícolas	0,5	0,5	0,4	0,4
Minería	2,7	2,7	2,4	2,4
Menas y otros minerales	0,2	0,2	0,1	0,1
Metales no ferrosos	1,0	1,1	1,0	1,0
Combustibles	1,5	1,5	1,2	1,3
Manufacturas	94,0	94,0	94,3	93,7
Hierro y acero	2,5	3,1	2,8	2,6
Productos químicos	5,4	5,7	5,7	5,8
Otras semimanufacturas	8,1	8,2	8,6	8,2
Maquinaria y equipo de transporte	47,1	45,8	46,7	47,0
Maquinaria generadora de fuerza	1,2	1,2	1,2	1,3
Otra maquinaria no eléctrica	6,2	6,4	6,4	6,8
Máquinas de oficina y equipo para telecomunicaciones	26,9	25,4	25,9	25,8
7643 - Aparatos transmisores de radiotelefonía, radiotelegrafía radiodifusión o televisión, incorporen o no aparatos receptores o aparatos para la grabación o reproducción del sonido	4,3	5,0	5,5	5,5
7522 - Máquinas digitales de procesamiento automático de datos que comprendan, en una caja o cobertura común, por lo menos una unidad central de procesamiento y una unidad de entrada y salida, combinadas o no	5,2	4,8	4,1	3,9
7649 - Partes, piezas, y accesorios adecuados para usar exclusiva o principalmente con los aparatos del capítulo 76	2,8	2,6	2,8	3,0
7764 - Circuitos electrónicos integrados y microconjuntos electrónicos	4,0	2,7	3,1	3,0
7611 - Receptores de televisión en colores (incluso monitores de televisión y proyectores de televisión), combinados o no en una misma unidad con radiorreceptores o aparatos para la grabación o reproducción de señales sonoras o de televisión	1,0	1,1	1,1	1,2
7599 - Partes, piezas y accesorios (excepto cubiertas, cajas de transporte y elementos análogos) adecuados para usar exclusiva o principalmente con máquinas de los subgrupos 751.1, 751.2, 751.9 y del grupo 752	1,3	1,3	1,3	1,2
7763 - Diodos, transistores y dispositivos semiconductores análogos; dispositivos semiconductores fotosensibles; diodos emisores de luz	1,1	1,2	1,3	1,2
7527 - Unidades de almacenamiento, presentadas o no con el resto de un sistema	0,8	0,7	0,7	0,8
Otra maquinaria eléctrica	7,7	7,7	7,9	8,1
7712 - Otros aparatos de electricidad; parte y piezas de aparatos de electricidad del grupo 771	1,2	1,0	1,0	1,0
7731 - Hilos, cables (incluso cables coaxiales) y otros conductores eléctricos aislados para la electricidad (incluso laqueados y anodizados), provistos o no de conectores; cables de fibras ópticas compuestos de fibras en vainas aisladoras separadas, hayan sido o no montados con conductores eléctricos o provistos de conectores	0,9	0,9	0,9	1,0
7758 - Aparatos electrotérmicos, n.e.p.	0,8	0,8	0,8	0,9
Productos de la industria del automóvil	2,1	2,2	2,2	2,3
7843 - Otras partes, piezas y accesorios de los vehículos automotores de los grupos 722, 781, 782 y 783	1,2	1,2	1,2	1,3
Otro equipo de transporte	3,0	2,9	3,1	2,8
7932 - Buques y embarcaciones (excepto embarcaciones de recreo, remolcadores, embarcaciones diseñadas para empujar otras embarcaciones, embarcaciones para fines especiales y embarcaciones destinadas al desguace)	1,0	0,8	0,9	0,9
Textiles	4,8	4,8	4,8	5,0
Prendas de vestir	8,0	8,0	7,7	7,5
8453 - Jerseys, suéteres, chalecos y artículos análogos de punto o ganchillo	0,9	0,9	0,9	0,8

	2013	2014	2015	2016
Otros bienes de consumo	18,2	18,5	18,0	17,6
8131 - Lámparas y accesorios para alumbrado (incluso reflectores y proyectores de luz concentrada), n.e.p.	0,9	1,3	1,5	1,4
8719 - Dispositivos de cristal líquido, n.e.p.; aparatos de rayos láser (excepto diodos de rayos láser); otros aparatos e instrumentos de ópticas, n.e.p.	1,7	1,5	1,5	1,4
8211 - Asientos (excepto los del rubro 872.4), sean o no convertibles en camas, y sus partes y piezas	1,0	1,0	1,0	1,0
8513 - Calzado, n.e.p., con suelas y palas de caucho o materiales plásticos	1,0	1,1	1,1	1,0
8942 - Juguetes para niños	0,6	0,6	0,7	0,9
Otros productos	0,1	0,1	0,1	0,3

Nota: Cuando se finalizó el presente informe no se disponía de los datos correspondientes a 2017.

Fuente: División de Estadística de las Naciones Unidas, Base de Datos Comtrade (CUCI Rev.3).

Cuadro A1. 2 Importaciones de mercancías de China por grupos de productos, 2013-2016

	2013	2014	2015	2016
Importaciones totales (en miles de millones de $EE.UU.)	1.950,0	1.959,2	1.679,6	1.587,9
	(% del total)			
Importaciones en régimen de tráfico de perfeccionamiento	25,5	26,8	26,6	25,0
Total de los productos primarios	36,4	35,6	30,7	30,3
Agricultura	8,5	8,7	9,5	9,8
Productos alimenticios	5,1	5,4	6,1	6,3
2222 - Soja	1,9	2,1	2,1	2,1
Materias primas agrícolas	3,4	3,3	3,4	3,5
Minería	27,9	26,9	21,2	20,5
Menas y otros minerales	9,1	8,2	6,8	6,9
2815 - Mineral de hierro y sus concentrados, sin aglomerar	5,2	4,6	3,3	3,6
2831 - Minerales de cobre y sus concentrados	1,0	1,1	1,1	1,3
Metales no ferrosos	2,6	2,5	2,6	2,5
6821 - Cobre, refinado y sin refinar; ánodos de cobre para la refinación electrolítica, aleaciones de cobre sin labrar	1,5	1,5	1,4	1,4
Combustibles	16,2	16,2	11,8	11,1
3330 - Aceites de petróleo y aceites obtenidos de minerales bituminosos, crudos	11,3	11,7	8,0	7,3
Manufacturas	58,2	60,2	64,2	64,9
Hierro y acero	1,1	1,1	1,2	1,2
Productos químicos	9,7	9,8	10,2	10,3
5112 - Hidrocarburos cíclicos	1,2	1,1	1,0	1,0
Otras semimanufacturas	2,8	4,1	3,1	3,1
Maquinaria y equipo de transporte	36,4	37,0	40,7	41,5
Maquinaria generadora de fuerza	0,7	0,8	0,8	0,8
Otra maquinaria no eléctrica	5,1	5,4	5,6	5,5
7284 - Maquinaria y aparatos mecánicos especiales para determinadas industrias, n.e.p.	1,0	1,2	1,3	1,5
Máquinas de oficina y equipo para telecomunicaciones	20,2	19,3	22,8	23,3
7764 - Circuitos electrónicos integrados y microconjuntos electrónicos	11,9	11,1	13,7	14,3
7649 - Partes, piezas, y accesorios adecuados para usar exclusiva o principalmente con los aparatos del capítulo 76	2,5	2,4	2,9	3,1
7763 - Diodos, transistores y dispositivos semiconductores análogos; dispositivos semiconductores fotosensibles; diodos emisores de luz	1,1	1,2	1,3	1,3
7527 - Unidades de almacenamiento, presentadas o no con el resto de un sistema	1,0	1,0	1,0	1,1
7599 - Partes, piezas y accesorios (excepto cubiertas, cajas de transporte y elementos análogos) adecuados para usar exclusiva o principalmente con máquinas de los subgrupos 751.1, 751.2, 751.9 y del grupo 752	0,9	1,0	1,0	0,8
Otra maquinaria eléctrica	4,8	4,8	5,1	5,1
7725 - Aparatos eléctricos para empalme, corte, protección o conexión de circuitos eléctricos, para voltajes no superiores a 1.000 V	0,7	0,8	0,8	0,9
7722 - Circuitos impresos	0,7	0,7	0,7	0,6
Productos de la industria del automóvil	4,0	4,8	4,3	4,8
7812 - Vehículos automóviles para el transporte de personas, n.e.p.	2,4	3,0	2,6	2,8
7843 - Otras partes, piezas y accesorios de los vehículos automotores de los grupos 722, 781, 782 y 783	1,2	1,4	1,4	1,6
Otro equipo de transporte	1,7	2,0	2,1	2,0
7924 - Aviones y otras aeronaves, de propulsión mecánica (excepto helicópteros), de más de 15.000 kg de peso propio	1,0	1,3	1,4	1,2
Textiles	1,1	1,0	1,1	1,1
Prendas de vestir	0,3	0,3	0,4	0,4
Otros bienes de consumo	6,8	6,7	7,5	7,4
8719 - Dispositivos de cristal líquido, n.e.p.; aparatos de rayos láser (excepto diodos de rayos láser); otros aparatos e instrumentos de ópticas, n.e.p.	2,8	2,6	2,8	2,4
Otros productos	5,4	4,2	5,1	4,8
9710 - Oro no monetario (excepto minerales y concentrados de oro)	0,0	0,0	4,7	4,0

Nota: Cuando se finalizó el presente informe no se disponía de los datos correspondientes a 2017.

Fuente: División de Estadística de las Naciones Unidas, Base de Datos Comtrade (CUCI Rev.3).

Cuadro A1. 3 Exportaciones de mercancías de China por destino, 2013-2016

	2013	2014	2015	2016
Exportaciones totales (en miles de millones de $EE.UU.)	2.209,0	2.342,3	2.273,5	2.097,6
	(% del total)			
América	24,1	24,0	25,1	25,1
Estados Unidos	16,7	17,0	18,0	18,4
Otros países de América	7,4	7,1	7,1	6,7
México	1,3	1,4	1,5	1,5
Canadá	1,3	1,3	1,3	1,3
Europa	16,5	17,0	16,8	17,3
UE-28	15,4	15,8	15,7	16,2
Alemania	3,0	3,1	3,0	3,1
Países Bajos	2,7	2,8	2,6	2,7
Reino Unido	2,3	2,4	2,6	2,7
Italia	1,2	1,2	1,2	1,3
Francia	1,2	1,2	1,2	1,2
AELC	0,3	0,3	0,3	0,3
Otros países de Europa	0,8	0,9	0,9	0,9
Comunidad de Estados Independientes (CEI)	3,8	3,7	2,6	3,0
Federación de Rusia	2,2	2,3	1,5	1,8
África	4,1	4,4	4,7	4,3
Oriente Medio	4,4	5,0	4,9	4,6
Emiratos Árabes Unidos	1,5	1,7	1,6	1,4
Asia	47,1	45,8	45,9	45,6
Japón	6,8	6,4	6,0	6,2
Otros países de Asia	40,3	39,4	39,9	39,5
Hong Kong, China	17,4	15,5	14,5	13,7
Corea, República de	4,1	4,3	4,5	4,5
Viet Nam	2,2	2,7	2,9	2,9
India	2,2	2,3	2,6	2,8
Singapur	2,1	2,1	2,3	2,1
Taipei Chino	1,8	2,0	2,0	1,9
Malasia	2,1	2,0	1,9	1,8
Australia	1,7	1,7	1,8	1,8
Tailandia	1,5	1,5	1,7	1,8
Indonesia	1,7	1,7	1,5	1,5
Filipinas	0,9	1,0	1,2	1,4
Otros países	0,0	0,0	0,0	0,1
Pro memoria:				
APEC	65,0	63,8	63,7	63,8
ASEAN	11,0	11,6	12,2	12,2

Nota: Cuando se finalizó el presente informe no se disponía de los datos correspondientes a 2017.

Fuente: División de Estadística de las Naciones Unidas, Base de Datos Comtrade (CUCI Rev.3).

Cuadro A1. 4 Importaciones de mercancías de China por origen, 2013-2016

	2013	2014	2015	2016
Importaciones totales (en miles de millones de $EE.UU.)	1.950,0	1.959,2	1.679,6	1.587,9
	(% del total)			
América	15,6	15,9	16,5	16,1
Estados Unidos	7,9	8,2	8,9	8,5
Otros países de América	7,8	7,7	7,7	7,6
Brasil	2,8	2,6	2,6	2,9
Chile	1,1	1,1	1,1	1,2
Canadá	1,3	1,3	1,6	1,2
Europa	14,6	15,0	15,3	16,0
UE-28	11,3	12,5	12,4	13,1
Alemania	4,8	5,4	5,2	5,4
Francia	1,2	1,4	1,5	1,4
Reino Unido	1,0	1,2	1,1	1,2
AELC	3,1	2,3	2,7	2,7
Suiza	2,9	2,1	2,5	2,5
Otros países de Europa	0,3	0,2	0,2	0,2
Comunidad de Estados Independientes (CEI)	3,6	3,4	3,2	3,0
Federación de Rusia	2,0	2,1	2,0	2,0
África	5,9	5,8	4,1	3,5
Sudáfrica	2,5	2,3	1,8	1,4
Oriente Medio	8,0	8,2	6,0	5,4
Arabia Saudita, Reino de la	2,7	2,5	1,8	1,5
Asia	43,8	44,1	46,1	47,8
Japón	8,3	8,3	8,5	9,2
Otros países de Asia	35,5	35,8	37,6	38,6
Corea, República de	9,4	9,7	10,4	10,0
Taipei Chino	8,0	7,8	8,5	8,7
Australia	5,1	5,0	4,4	4,5
Malasia	3,1	2,8	3,2	3,1
Tailandia	2,0	2,0	2,2	2,4
Viet Nam	0,9	1,0	1,8	2,3
Singapur	1,5	1,6	1,6	1,6
Indonesia	1,6	1,2	1,2	1,3
Filipinas	0,9	1,1	1,1	1,1
Otros países	8,3	7,5	8,6	8,1
Zona Franca de China[a]	8,1	7,4	8,5	8,1
Pro memoria:				
APEC	63,4	62,7	67,3	60,1
ASEAN	10,2	10,6	11,6	12,4

a Incluidos los bienes exportados de China y posteriormente reimportados a China.

Nota: Cuando se finalizó el presente informe no se disponía de los datos correspondientes a 2017.

Fuente: División de Estadística de las Naciones Unidas, Base de Datos Comtrade (CUCI Rev.3).

Cuadro A1. 5 Inversión extranjera directa en China, 2013-2016

(Miles de millones de dólares EE.UU.)

	2013	2014	2015	2016	
					% del total de IED
Total	**117,59**	**119,56**	**126,27**	**126,00**	
Hong Kong, China	78,30	85,74	86,39	81,47	64,7
Islas Vírgenes Británicas	..	..	7,39	6,74	5,3
Singapur	7,33	5,93	6,90	6,05	4,8
Islas Caimán	..	..	4,03	5,15	4,1
Corea, Rep. de	3,06	3,97	3,20	4,75	3,8
Japón	7,06	4,33	2,09	3,10	2,5
Alemania	2,10	2,07	1,99	2,71	2,2
Estados Unidos	3,35	2,67	1,56	2,39	1,9
Taipei Chino	5,25	5,18	1,54	1,96	1,6
Luxemburgo	..	..	1,44	1,39	1,1
Reino Unido	1,04	1,35	1,22	1,35	1,1
Samoa	..	..	0,89	0,87	0,7
Otros	10,10	8,32	7,63	8,08	6,4

.. No disponible.

Nota: Las cifras se refieren al capital extranjero realmente utilizado.

Fuente: Datos facilitados por las autoridades de China.

Cuadro A1. 6 Inversión extranjera directa en China, por sectores, 2013-2016

(Miles de millones de dólares EE.UU.)

	2013	2014	2015	2016	
					% del total de IED
Total	**117,59**	**119,56**	**126,27**	**126,00**	**100,0**
Agricultura, silvicultura y pesca	1,80	1,52	1,53	1,90	1,5
Minería	0,36	0,56	0,24	0,10	0,1
Manufacturas	45,55	39,94	39,54	35,49	28,2
Electricidad, gas y agua	2,43	2,20	2,25	2,15	1,7
Construcción	1,22	1,24	1,56	2,48	2,0
Comercio mayorista y minorista	11,51	9,46	12,02	15,87	12,6
Transporte, almacenamiento y correos	4,22	4,46	4,19	5,09	4,0
Hoteles y servicios de comidas	0,77	0,65	0,43	0,37	0,3
Transmisión de información, informática y programas informáticos	2,88	2,76	3,84	8,44	6,7
Intermediación financiera	2,33	4,18	14,97	10,29	8,2
Servicios inmobiliarios	28,80	34,63	28,99	19,66	15,6
Servicios de arrendamiento financiero y servicios prestados a las empresas	10,36	12,49	10,05	16,13	12,8
Investigación científica, servicios técnicos y prospección geológica	2,75	3,25	4,53	6,52	5,2
Conservación del agua, medio ambiente y servicios públicos	1,04	0,57	0,43	0,42	0,3
Otros	1,56	1,65	1,68	1,11	0,9

Nota: Las cifras se refieren al capital extranjero realmente utilizado.

Fuente: Datos facilitados por las autoridades de China.

Cuadro A1. 7 Principales destinos de las inversiones extranjeras directas en el exterior, 2016

Destino	Valor (miles de millones de $EE.UU.)
Total	**170,12**
Hong Kong, China	86,20
Estados Unidos	19,50
Islas Caimán	17,68
Islas Vírgenes Británicas	10,38
Singapur	4,21
Australia	3,68
Alemania	2,95
Canadá	2,28
Indonesia	1,62
Reino Unido	1,21
India	1,06
Tailandia	0,83
Países Bajos	0,82
Corea, Rep. de	0,78
Nueva Zelandia	0,68
Malasia	0,67
Irán	0,63
Viet Nam	0,59
Bermudas	0,58
Lao, República Democrática Popular	0,58
Otros	13,17

Fuente: Datos facilitados por las autoridades de China.

Cuadro A1. 8 Inversión extranjera directa en el exterior, por sectores, 2015

Destino	Valor (miles de millones de $EE.UU.)
Total	**145,67**
Agricultura, silvicultura y pesca	2,57
Minería	11,25
Manufacturas	19,99
Electricidad, gas y agua	2,14
Construcción	3,74
Comercio mayorista y minorista	19,22
Transporte, almacenamiento y correos	2,73
Hoteles y servicios de comidas	0,72
Transmisión de información, informática y programas informáticos	6,82
Servicios bancarios	24,25
Servicios inmobiliarios	7,79
Servicios de arrendamiento financiero y servicios prestados a las empresas	36,26
Investigación científica, servicios técnicos y prospección geológica	3,35
Conservación del agua, medio ambiente y servicios públicos	1,37
Otros	3,49

Fuente: Datos facilitados por las autoridades de China.

Cuadro A2. 1 Principales notificaciones efectuadas en el marco de los Acuerdos de la OMC (1º de enero de 2015 a 31 de marzo de 2018)

Acuerdo	Prescripción/contenido	Signatura del documento y fecha de la notificación más reciente
Acuerdo sobre la Agricultura		
Artículos 10 y 18.2	Cuadro ES.1 - Subvenciones a la exportación correspondientes a 2013 y 2014	G/AG/N/CHN/29, 2.2.2016
Artículo 18.2	Cuadro MA.2 - Contingentes arancelarios	G/AG/N/CHN/30, 2.2.2016
Artículo 18.2	Cuadro DS.1 - Ayuda interna	G/AG/N/CHN/28, 6.5.2015
Artículo XXIV del GATT de 1994		
Artículo XXIV.7 a) del GATT de 1994 y artículo V.7 a) del AGCS	Acuerdo de Libre Comercio entre Australia y China	WT/REG369/N/1-S/C/N/858, 27.1.2016
Artículo XXIV.7 a) del GATT de 1994 y artículo V.7 a) del AGCS	Acuerdo de Libre Comercio entre la República de Corea y China	WT/REG370/N/1-S/C/N/854, 2.3.2016
Cláusula de Habilitación		
Cláusula de Habilitación-PMA	Franquicia arancelaria para los PMA	WT/COMTD/N/39/Add.2, 21.11.2016
Acuerdo relativo a la Aplicación del Artículo VI del GATT de 1994 (Acuerdo Antidumping)		
Artículo 16.4	Informes semestrales sobre las medidas antidumping (adoptadas durante el semestre anterior)	G/ADP/N/265/CHN, 23.1.2015; G/ADP/N/272/CHN, 9.10.2015; G/ADP/N/280/CHN, 10.3.2016; G/ADP/N/286/CHN, 7.9.2016; G/ADP/N/294/CHN, 15.3.2017; G/ADP/N/300/CHN, 4.8.2017
Acuerdo General sobre Aranceles Aduaneros y Comercio (GATT) de 1994		
Artículo XVII.4 a)	Notificación conforme al Entendimiento relativo a la interpretación del artículo XVII, referente al comercio de Estado correspondiente al período: 2003-2014	G/STR/N/10/CHN-G/STR/N/11/CHN-G/STR/N/12/CHN-G/STR/N/13/CHN-G/STR/N/14/CHN-G/STR/N/15/CHN, 19.10.2015 G/STR/N/10/CHN/Corr.1-G/STR/N/11/CHN/Corr.1-G/STR/N/12/CHN/Corr.1-G/STR/N/13/CHN/Corr.1-G/STR/N/14/CHN/Corr.1-G/STR/N/15/CHN/Corr.1, 2.12.2016
Acuerdo General sobre el Comercio de Servicios		
Artículo V.7 a) del AGCS (ya mencionado)	Notificación del ACR - China y la República de Corea	S/C/N/854, 2.3.2016
Artículo V.7 a) del AGCS (ya mencionado)	Notificación del ACR - Australia y China	S/C/N/858, 27.1.2016
Exención para los PMA en la esfera de los servicios	Notificación del trato preferencial otorgado por China a los servicios y los proveedores de servicios de países menos adelantados	S/C/N/809, 23.7.2015
Acuerdo sobre Procedimientos para el Trámite de Licencias de Importación		
Artículo 7.3	Respuestas al cuestionario relativo a los procedimientos para el trámite de licencias de importación	G/LIC/N/3/CHN/14, 29.11.2016
Artículo 7.3	Respuestas al cuestionario relativo a los procedimientos para el trámite de licencias de importación	G/LIC/N/3/CHN/15, 12.1.2018
Restricciones cuantitativas		
QR - (G/L/59) - bienal	Notificación de restricciones cuantitativas	G/MA/QR/N/CHN/1, 24.4.2015; G/MA/QR/N/CHN/2, 24.4.2015; G/MA/QR/N/CHN/3, 24.4.2015
Acuerdo sobre Normas de Origen		
Artículo 5 y párrafo 4 del Anexo II	Notificación de normas de origen preferenciales para los países menos adelantados Normas de origen no preferenciales y preferenciales	G/RO/LDC/N/CHN/1, 10.7.2017; G/RO/N/132, 7.9.2015 G/RO/N/137, 11.4.2016; G/RO/N/138, 11.4.2016

Acuerdo	Prescripción/contenido	Signatura del documento y fecha de la notificación más reciente
Acuerdo sobre Salvaguardias		
Artículo 12.1 a) - c)	Constataciones y decisiones de investigaciones sobre salvaguardias	G/SG/N/6/CHN/2, 26.9.2016; G/SG/N/8/CHN/2, 27.4.2017; G/SG/N/8/CHN/2/Suppl.1, G/SG/N/10/CHN/2, G/SG/N/11/CHN/2, 23.5.2017
Acuerdo sobre la Aplicación de Medidas Sanitarias y Fitosanitarias		
Artículo 7 y Anexo B	Notificaciones en 2017 = 7	G/SPS/N/CHN/1062-1069
Artículo 7 y Anexo B	Notificaciones en 2017 = 8	G/SPS/N/CHN/1054-1061
Artículo 7 y Anexo B	Notificaciones en 2016 = 12	G/SPS/N/CHN/1042-1053
Artículo 7 y Anexo B	Notificaciones en 2015 = 339	G/SPS/N/CHN/703-1041
Acuerdo sobre Subvenciones y Medidas Compensatorias		
Artículo 25.1	Programas otorgados o mantenidos a nivel del Gobierno central durante el período comprendido entre 2001 y 2014	G/SCM/N/220/CHN/Suppl.1 - G/SCM/N/253/CHN/Suppl.1 - G/SCM/N/284/CHN/Suppl.1, 29.7.2016; G/SCM/N/220/CHN - G/SCM/N/253/CHN - G/SCM/N/284/CHN, 30.10.2015
	Programas otorgados o mantenidos a nivel del gobierno subcentral durante el período comprendido entre 2001 y 2014	G/SCM/N/95/CHN/Suppl.1 G/SCM/N/123/CHN/Suppl.1 G/SCM/N/155/CHN/Suppl.1 G/SCM/N/186/CHN/Suppl.1 G/SCM/N/220/CHN/Suppl.1 G/SCM/N/253/CHN/Suppl.1 G/SCM/N/284/CHN/Suppl.1, 29.7.2016
Artículo 25.11	Informes semestrales sobre las medidas en materia de derechos compensatorios	G/SCM/N/321/CHN, 7.8.2017
Acuerdo sobre Obstáculos Técnicos al Comercio (OTC)		
Artículo 2.10	Combustibles diésel para vehículos de motor Gasolina para vehículos de motor Límites de emisiones de formaldehído de los tableros con base de madera y los productos de acabado Residuos de plástico	G/TBT/N/CHN/1190, 8.2.2017; G/TBT/N/CHN/1191, 8.2.2017; G/TBT/N/CHN/1201, 29.5.2017; G/TBT/N/CHN/1211, 18.7.2017
Artículo 2.9	Notificación de reglamentos técnicos:	
	Notificaciones en 2018 = 9	G/TBT/N/1247-1252, 1254, 1258, 18.1.2018; G/TBT/N/CHN/1259, 31.1.2018
	Notificaciones en 2017 = 56	G/TBT/N/CHN/1189-1220, 4.1.2017-13.10.2017; G/TBT/N/CHN/262/Rev.1, 17.2.2017 G/TBT/N/CHN/1222, 3.11.2017; G/TBT/N/CHN/1224-1245, 15.11.2017-30.11.2017; G/TBT/N/1236/Corr.1, 5.12.2017
	Notificaciones en 2016 = 33	G/TBT/N/CHN/1162-1188, 7.1.2016-5.12.2016; G/TBT/N/CHN/1152/Rev.1, 8.1.2016 G/TBT/N/CHN/45/Rev.2, 28.4.2016; G/TBT/N/CHN/228/Rev.1, 28.4.2016; G/TBT/N/CHN/690/Rev.1, 28.4.2016; G/TBT/N/CHN/391/Rev.1, 30.9.2016; G/TBT/N/CHN/683/Rev.1, 3.10.2016

Acuerdo	Prescripción/contenido	Signatura del documento y fecha de la notificación más reciente
Artículo 5.6	Terminales móviles inteligentes Medicamentos Vehículos comerciales ligeros Dispositivos médicos Medicamentos Emisiones de vehículos Medicamentos Dispositivos médicos Dispositivos médicos Dispositivos médicos Dispositivos médicos Dispositivos médicos Medicamentos Productos biológicos Cascos de seguridad para motociclistas Mantas y otros artículos de calefacción eléctrica Medicamentos Medicamentos Productos alimenticios Medicamentos Medicamentos Medicamentos Medicamentos, dispositivos médicos Medicamentos	G/TBT/N/CHN/1171, 7.4.2016; G/TBT/N/CHN/1173, 13.5.2016; G/TBT/N/CHN/1178, 7.7.2016; G/TBT/N/CHN/1179, 7.7.2016; G/TBT/N/CHN/1180, 14.9.2016; G/TBT/N/CHN/930/Rev.1, 3.10.2016; G/TBT/N/CHN/1182, 12.10.2016; G/TBT/N/CHN/1183, 28.11.2016; G/TBT/N/CHN/1184, 28.11.2016; G/TBT/N/CHN/1185, 30.11.2016; G/TBT/N/CHN/1186, 30.11.2016; G/TBT/N/CHN/1024/Rev.1, 30.11.2016; G/TBT/N/CHN/1192, 10.1.2017; G/TBT/N/CHN/1198, 27.2.2017; G/TBT/N/CHN/1213, 28.7.2017; G/TBT/N/CHN/1214, 28.7.2017; G/TBT/N/CHN/1221, 3.11.2017; G/TBT/N/CHN/1223, 8.11.2017; G/TBT/N/CHN/1246, 9.1.2018; G/TBT/N/CHN/1253, 18.1.2018; G/TBT/N/CHN/1254, 18.1.2018; G/TBT/N/CHN/1255, 18.1.2018; G/TBT/N/CHN/1258, 18.1.2018; G/TBT/N/CHN/1257, 18.1.2018
Acuerdo sobre los Aspectos de los Derechos de Propiedad Intelectual relacionados con el Comercio		
Artículo 63.2	Sustitución o refundición de la Ley de Marcas de Fábrica o de Comercio Reglamento de Aplicación de la Ley de Marcas de Fábrica o de Comercio Reglamento de Aplicación de la Ley de Derecho de Autor Reglamento sobre la Protección de los Programas Informáticos Reglamento sobre Protección de las Obtenciones Vegetales	IP/N/1/CHN/5; IP/N/1/CHN/T/3, 2.12.2016 IP/N/1/CHN/6; IP/N/1/CHN/T/4, 2.12.2016 IP/N/1/CHN/7; IP/N/1/CHN/C/4, 19.10.2017 IP/N/1/CHN/8; IP/N/1/CHN/C/5, 19.10.2017; IP/N/1/CHN/9 IP/N/1/CHN/P/4, 19.10.2017
Acuerdo sobre Facilitación del Comercio		
Acuerdo sobre Facilitación del Comercio	Notificación de los compromisos de la categoría A en virtud del AFC Notificación de los compromisos de la categoría B en virtud del AFC Notificación en virtud del párrafo 4 del artículo 1 del AFC Notificación de los compromisos de la categoría A en virtud del AFC Notificación de los compromisos de la categoría B en virtud del AFC Notificación en virtud del párrafo 4 del artículo 1 del AFC	WT/PCTF/CHN/1, 1.6.2014; G/TFA/N/CHN/1, 6.6.2017; G/TFA/N/CHN/2, 1.11.2017; G/TFA/N/CHN/1/Add.1, 24.11.2017; G/TFA/N/CHN/1/Add.2, 14.2.2018 G/TFA/N/CHN/2/Rev.1, 19.13.2018

Fuente: Secretaría de la OMC.

Cuadro A2. 2 Casos de solución de diferencias en los que ha intervenido China, 1º de enero de 2016 a 31 de marzo de 2018

Asunto	Parte demandada/ parte reclamante	Recepción de la solicitud de celebración de consultas	Situación (a 11 de diciembre de 2017)	Serie de documentos de la OMC
China como parte demandada				
Determinadas medidas relativas a la protección de los derechos de propiedad intelectual	China/ Estados Unidos	23.3.2018	En fase de consultas	WT/DS542
Subvenciones a los productores de aluminio primario	China/ Estados Unidos	12.1.2017	En fase de consultas	WT/DS519
Contingentes arancelarios aplicables a determinados productos agropecuarios	China/ Estados Unidos	15.12.2016	Grupo Especial establecido	WT/DS517
Ayuda interna para los productores agropecuarios	China/ Estados Unidos	13.9.2016	Grupo Especial constituido	WT/DS511
Derechos y otras medidas concernientes a la exportación de determinadas materias primas	China/ Unión Europea	19.7.2016	Grupo Especial establecido	WT/DS509
Derechos de exportación sobre determinadas materias primas	China/ Estados Unidos	13.7.2016	Grupo Especial establecido	WT/DS508
China como parte reclamante				
Medidas relacionadas con los métodos de comparación de precios	Estados Unidos/ China	12.12.2016	En fase de consultas	WT/DS515
Medidas relacionadas con los métodos de comparación de precios	Unión Europea/ China	12.12.2016	Grupo Especial establecido	WT/DS516

Fuente: Secretaría de la OMC.

Cuadro A2. 3 Sectores en los que la IED estaba/está restringida, 2015 y/o 2017

2015	2017
Agricultura, silvicultura, ganadería y pesca	
Selección y cultivo de nuevas variedades, y producción de semillas (accionistas mayoritarios de nacionalidad china)	Selección y cultivo de nuevas variedades, y producción de semillas (accionistas mayoritarios de nacionalidad china)
Minería	
	Prospección y explotación de petróleo y gas (incluido el metano de los lechos carboníferos, pero excluidos los esquistos y arenas bituminosos y el gas de esquisto) (limitado a empresas conjuntas de capital/cooperativas chino-extranjeras)
Prospección y extracción de tipos de carbón especiales o raros (accionistas mayoritarios de nacionalidad china)	Prospección y extracción de tipos de carbón especiales o raros (accionistas mayoritarios de nacionalidad china)
Prospección y extracción de metales nobles (oro, plata y grupo del platino)	
Prospección y extracción de grafito	Prospección y extracción de grafito
Selección y explotación de minas de litio	
Sector manufacturero	
Transformación de aceites y grasas comestibles elaborados a partir de habas de soja, semillas de nabo (nabina) o de colza, cacahuete (maní), semilla de algodón, camelia, girasol o palma (accionistas mayoritarios de nacionalidad china); transformación de arroz, harina y azúcar sin refinar; y transformación avanzada del maíz	
Producción de combustibles líquidos de origen biológico (combustible de etanol y biodiésel) (accionistas mayoritarios de nacionalidad china)	
Impresión de publicaciones (accionistas mayoritarios de nacionalidad china)	Impresión de publicaciones (accionistas mayoritarios de nacionalidad china)
Fundición de metales raros, incluidos el tungsteno, el molibdeno, el estaño (excepto sus compuestos) y el antimonio (incluidos los óxidos y los sulfuros)	
Fundición y separación de tierras raras (limitado a empresas conjuntas de capital/cooperativas chino-extranjeras)	Fundición y separación de tierras raras (limitado a empresas conjuntas de capital/cooperativas sino-extranjeras), fundición de tungsteno
Fabricación de vehículos automóviles completos, vehículos de uso especial y motocicletas: al menos el 50% de las acciones debe pertenecer a ciudadanos chinos. Un inversor extranjero puede establecer, como máximo, dos empresas conjuntas de capital en China continental con el fin de fabricar las mismas categorías de vehículos completos (es decir, las categorías de automóviles de pasajeros, de vehículos comerciales o de motocicletas). La restricción relativa al establecimiento de un máximo de dos empresas conjuntas de capital no es aplicable en el caso de que el mismo inversor extranjero participe en la fusión de otros fabricantes nacionales de automóviles junto con sus asociados chinos en la empresa conjunta	Fabricación de vehículos automóviles completos, vehículos de uso especial y motocicletas: al menos el 50% de las acciones debe pertenecer a ciudadanos chinos. Un inversor extranjero puede establecer, como máximo, dos empresas conjuntas de capital en China continental con el fin de fabricar las mismas categorías de vehículos completos (es decir, las categorías de automóviles de pasajeros o de vehículos comerciales). La restricción relativa al establecimiento de un máximo de dos empresas conjuntas de capital no es aplicable en el caso de que el mismo inversor extranjero participe en la fusión de otros fabricantes nacionales de automóviles junto con sus asociados chinos en la empresa conjunta o produzca vehículos completos puramente eléctricos
Reparación, diseño y fabricación de buques (incluidos sectores) (accionistas mayoritarios de nacionalidad china)	Reparación, diseño y fabricación de buques (incluidos sectores) (accionistas mayoritarios de nacionalidad china)
	Diseño, fabricación y mantenimiento de aviones de línea y de aviones de línea regional; diseño y fabricación de helicópteros de 3 toneladas o más; diseño de aerodeslizadores; y diseño y fabricación de vehículos aéreos e hidroaviones no tripulados (accionistas mayoritarios de nacionalidad china)
	Diseño, fabricación y mantenimiento de aeronaves en general (limitado a empresas conjuntas de capital/cooperativas chino-extranjeras)
Producción de instalaciones en tierra para la recepción de retransmisiones por satélite, y de sus componentes fundamentales	Producción de instalaciones en tierra para la recepción de retransmisiones por satélite, y de sus componentes fundamentales

2015	2017
Producción y suministro de electricidad, energía térmica, gas y agua	
Dentro de redes eléctricas pequeñas, construcción y explotación de centrales eléctricas que utilicen equipos de generación térmica por condensación de vapor alimentados con carbón, de una potencia unitaria inferior o igual a 300.000 kW, y de centrales termoeléctricas que utilicen equipos de generación térmica provistos de turbinas de extracción de vapor de condensación alimentados con carbón, de una potencia unitaria inferior o igual a 100.000 kW	
	Construcción y explotación de centrales nucleares (accionistas mayoritarios de nacionalidad china)
	Construcción y explotación de redes eléctricas estatales (accionistas mayoritarios de nacionalidad china)
Construcción y explotación de redes de tuberías para el gas, la calefacción, el suministro de agua y el alcantarillado en ciudades con una población superior a 500.000 habitantes (accionistas mayoritarios de nacionalidad china)	Construcción y explotación de redes de tuberías para el gas, la calefacción, el suministro de agua y el alcantarillado en ciudades con una población superior a 500.000 habitantes (accionistas mayoritarios de nacionalidad china)
Transporte, almacenamiento y servicios postales	
	Construcción y explotación de la red ferroviaria (accionistas mayoritarios de nacionalidad china)
Empresas de transporte de pasajeros por ferrocarril (accionistas mayoritarios de nacionalidad china)	Empresas de transporte de pasajeros por ferrocarril (accionistas mayoritarios de nacionalidad china)
Empresas de transporte de pasajeros por carretera	
Empresas de transporte por vía acuática (accionistas mayoritarios de nacionalidad china)	Empresas nacionales de transporte por vía acuática (accionistas mayoritarios de nacionalidad china); empresas internacionales de transporte marítimo (limitado a empresas conjuntas de capital/cooperativas chino-extranjeras)
	Construcción y explotación de aeropuertos civiles (accionistas mayoritarios de nacionalidad china)
	Empresa pública de transporte aéreo (accionistas mayoritarios de nacionalidad china; la proporción de las inversiones de una empresa extranjera y de sus empresas filiales no debe superar el 25%, y el representante legal debe ser de nacionalidad china)
Empresas de aviación general para vuelos de negocios, vuelos turísticos, fotografía, prospección y fines industriales (accionistas mayoritarios de nacionalidad china)	Empresas de aviación general (el representante legal debe ser de nacionalidad china). Empresas de aviación general para los sectores de la agricultura, la silvicultura y la pesca (limitado a empresas conjuntas de capital/cooperativas chino-extranjeras). En los demás casos, los accionistas mayoritarios deben ser de nacionalidad china
Servicios de transmisión de información, programas informáticos y tecnología de la información	
Empresas de telecomunicaciones: servicios de telecomunicaciones de valor añadido (la inversión extranjera no será superior al 50%, excluido el comercio electrónico); servicios básicos de telecomunicaciones (el capital extranjero no será superior al 49%)	Empresas de telecomunicaciones: limitado a las empresas que ya han cumplido los compromisos (contraídos en el marco de la OMC; servicios de telecomunicaciones con valor añadido (la inversión extranjera no será superior al 50%, excluido el comercio electrónico servicios básicos de telecomunicaciones (accionistas mayoritarios de nacionalidad china)
Comercio al por mayor y al por menor	
Compra de cereales, venta mayorista de cereales y algodón, y construcción y explotación de mercados mayoristas a gran escala de productos agropecuarios	Compra y venta mayorista de arroz, trigo y maíz
Agencias navieras (accionistas mayoritarios de nacionalidad china) y empresas de recuento para el transporte marítimo (limitado a empresas conjuntas de capital/cooperativas chino-extranjeras)	Agencias navieras (accionistas mayoritarios de nacionalidad china)
Construcción y explotación de estaciones de servicio (en el caso de cadenas que cuenten con más de 30 estaciones de servicio financiadas por los mismos inversores extranjeros y que vendan productos derivados del petróleo de diversos tipos y marcas suministrados por varios proveedores, los accionistas mayoritarios serán de nacionalidad china)	Construcción y explotación de estaciones de servicio (en el caso de cadenas que cuenten con más de 30 estaciones de servicio financiadas por los mismos inversores extranjeros y que vendan productos derivados del petróleo de diversos tipos y marcas suministrados por varios proveedores, los accionistas mayoritarios serán de nacionalidad china)

2015	2017
Sector financiero	
Bancos (una institución financiera extranjera y las filiales bajo su control o control conjunto pueden poseer, como máximo, el 20% de las acciones de un banco comercial de capital chino en calidad de promotores o inversores estratégicos; varias instituciones financieras extranjeras y las filiales bajo su control o control conjunto pueden poseer en total, como máximo, el 25% de las acciones de un banco comercial de capital chino en calidad de promotores o inversores estratégicos; y las instituciones financieras extranjeras que inviertan en instituciones financieras rurales de tamaño pequeño o mediano deben ser instituciones financieras bancarias)	Bancos (una institución financiera extranjera y las filiales bajo su control o control conjunto pueden poseer, como máximo, el 20% de las acciones de un banco comercial de capital chino en calidad de promotores o inversores estratégicos; varias instituciones financieras extranjeras y las filiales bajo su control o control conjunto pueden poseer en total, como máximo, el 25% de las acciones de un banco comercial de capital chino en calidad de promotores o inversores estratégicos; las instituciones financieras extranjeras que inviertan en instituciones financieras rurales de tamaño pequeño o mediano deben ser instituciones financieras bancarias; y los inversores extranjeros, los accionistas únicos o mayoritarios que establezcan sucursales de bancos extranjeros, bancos financiados con capital extranjero y bancos conjuntos chino-extranjeros, deben ser bancos comerciales extranjeros. Los accionistas minoritarios pueden ser instituciones financieras extranjeras)
Compañías de seguros (en el caso de las compañías de seguros de vida, la inversión extranjera no será superior al 50%)	Compañías de seguros (en el caso de las compañías de seguros de vida, la inversión extranjera no será superior al 50%)
Sociedades de valores (en el momento de su establecimiento, están limitadas a la suscripción y garantía de acciones ordinarias emitidas en yuan, acciones extranjeras, bonos del Tesoro y bonos de empresa, al corretaje de acciones extranjeras, y al corretaje y la negociación de valores por cuenta propia de bonos del Tesoro y bonos de empresa tras el establecimiento de la sociedad; y pueden solicitar la ampliación de su ámbito de negocios dos años después de su establecimiento siempre que satisfagan las condiciones pertinentes. La inversión extranjera en una sociedad de valores no será superior al 49%), y sociedades gestoras de fondos de inversión mobiliaria (la inversión extranjera no será superior al 49%)	Sociedades de valores (en el momento de su establecimiento, están limitadas a la suscripción y garantía de acciones ordinarias emitidas en yuan, acciones extranjeras, bonos del Tesoro y bonos de empresa, al corretaje de acciones extranjeras, y al corretaje y la negociación de valores por cuenta propia de bonos del Tesoro y bonos de empresa tras el establecimiento de la sociedad, y pueden solicitar la ampliación de su ámbito de negocios dos años después de su establecimiento y siempre que satisfagan las condiciones pertinentes, con accionistas mayoritarios de nacionalidad china) y las sociedades gestoras de fondos de inversión mobiliaria (accionistas mayoritarios de nacionalidad china)
Empresas de futuros (accionistas mayoritarios de nacionalidad china)	Empresas de futuros (accionistas mayoritarios de nacionalidad china)
Arrendamiento y servicios comerciales	
Investigaciones de mercado (limitado a empresas conjuntas de capital/cooperativas sino-extranjeras; en lo que respecta específicamente a los estudios de audiencias de programas de televisión y radio, los accionistas mayoritarios serán de nacionalidad china)	Investigaciones de mercado (limitado a empresas conjuntas de capital/cooperativas sino-extranjeras; en lo que respecta específicamente a los estudios de audiencias de programas de televisión y radio, los accionistas mayoritarios serán de nacionalidad china)
Empresas de investigación crediticia y de servicio de clasificación de valores	
Investigación científica y servicios tecnológicos	
Empresas que prestan servicios topográficos y de cartografía (accionistas mayoritarios de nacionalidad china)	Empresas que prestan servicios topográficos y de cartografía (accionistas mayoritarios de nacionalidad china)
Enseñanza	
Instituciones de enseñanza superior (limitado a centros conjuntos dirigidos por nacionales chinos (a saber, el presidente del personal administrativo clave debe ser de nacionalidad china y al menos la mitad de los miembros de la junta de administración, la junta directiva o el comité conjunto de gestión de las instituciones de educación conjuntas chino-extranjeras deben ser de nacionalidad china))	Instituciones de enseñanza preescolar/colegios ordinarios de enseñanza/instituciones de enseñanza superior (limitado a centros dirigidos por nacionales chinos (a saber, el presidente del personal administrativo clave debe ser de nacionalidad china y al menos la mitad de los miembros de la junta de administración, la junta directiva o el comité conjunto de gestión de las instituciones de educación conjuntas chino-extranjeras deben ser de nacionalidad china))
Colegios ordinarios de enseñanza media superior (limitado a empresas conjuntas cooperativas chino-extranjeras; dirigidas por nacionales chinos)	
Instituciones de enseñanza prescolar (limitado a empresas conjuntas cooperativas chino-extranjeras; dirigidas por nacionales chinos)	

2015	2017
Salud y servicios sociales	
Instituciones médicas (limitado a empresas conjuntas de capital/cooperativas chino-extranjeras)	Instituciones médicas (limitado a empresas conjuntas de capital/cooperativas chino-extranjeras)
Cultura, deporte y ocio	
Producción de programas de televisión y radio y de películas (limitado a empresas conjuntas cooperativas chino-extranjeras)	Producción de programas de televisión y radio y de películas (limitado a empresas conjuntas cooperativas chino-extranjeras)
Construcción y explotación de cines (accionistas mayoritarios de nacionalidad china)	Construcción y explotación de cines (accionistas mayoritarios de nacionalidad china)
Construcción y explotación de grandes parques temáticos	
Instituciones de intermediación para espectáculos (accionistas mayoritarios de nacionalidad china)	Instituciones de intermediación para espectáculos (accionistas mayoritarios de nacionalidad china)

Fuente: Catálogo de Sectores para la Orientación de la Inversión Extranjera (Revisión de 2015) y el Catálogo de Sectores para la Orientación de la Inversión Extranjera (Revisión de 2017).

Cuadro A2. 4 Sectores en los que la IED estaba/está prohibida, 2015 y/o 2017

2015	2017
Agricultura, silvicultura, ganadería y pesca	
Investigación y desarrollo, siembra y plantación de variedades chinas raras o especiales y producción de los materiales para siembra correspondientes (incluido el material genético de calidad para la agricultura, la ganadería y la acuicultura)	Investigación y desarrollo, siembra y plantación de variedades chinas raras o especiales y producción de los materiales para siembra correspondientes (incluido el material genético de calidad para la agricultura, la ganadería y la acuicultura)
Selección de semillas de las variedades para cultivos modificadas genéticamente, y del ganado y las aves de corral para la reproducción y los alevines acuáticos modificados genéticamente; y producción de sus semillas (plantones) modificadas genéticamente	Selección de semillas de las variedades para cultivos modificadas genéticamente, y del ganado y las aves de corral para la reproducción y los alevines acuáticos modificados genéticamente; y producción de sus semillas (plantones) modificadas genéticamente
Pesca en las zonas marítimas y aguas interiores bajo la jurisdicción de China	Pesca en las zonas marítimas y aguas interiores bajo la jurisdicción de China
Minería	
Prospección y extracción de tungsteno, molibdeno, estaño, estibonio y fluorita	Prospección y extracción de tungsteno, molibdeno, estaño, estibonio y fluorita
Prospección, extracción y selección de elementos de tierras raras	Prospección, extracción y selección de elementos de tierras raras
Prospección, extracción y selección de minerales radiactivos	Prospección, extracción y selección de minerales radiactivos
Sector manufacturero	
Transformación de materiales para medicinas tradicionales chinas, según se enumeran en el Reglamento sobre la protección de los recursos medicinales silvestres y el Catálogo de plantas chinas raras y amenazadas que están protegidas	
Aplicación de técnicas de transformación como la cocción al vapor, la fritura, la moxibustión y la calcinación para fabricar medicamentos chinos tradicionales en pequeñas dosis listas para su uso; y fabricación de medicamentos de medicina tradicional china patentados a partir de fórmulas secretas	Aplicación de técnicas de transformación como la cocción al vapor, la fritura, la moxibustión y la calcinación para fabricar medicamentos chinos tradicionales en pequeñas dosis listas para su uso; y fabricación de medicamentos de medicina tradicional china patentados a partir de fórmulas secretas
Fundición y transformación de minerales radiactivos y producción de combustibles nucleares	Fundición y transformación de minerales radiactivos y producción de combustibles nucleares
Fabricación de armas y municiones	Fabricación de armas y municiones
Tallado de marfil	
Transformación de hueso de tigre	
Producción de papel xuan y barra de tinta china	Producción de papel xuan y barra de tinta china
Producción y suministro de electricidad, energía térmica, gas y agua	
Dentro de redes eléctricas grandes, construcción y explotación de centrales eléctricas que utilicen equipos de generación térmica por condensación de vapor alimentados con carbón, de una potencia unitaria inferior o igual a 300.000 kW, y de centrales termoeléctricas que utilicen equipos de generación térmica provistos de turbinas de extracción de vapor de condensación alimentados con carbón, de una potencia unitaria inferior o igual a 200.000 kW	
Transporte, almacenamiento y servicios postales	
Control del tráfico aéreo	Control del tráfico aéreo
Empresas postales; servicio nacional de reparto urgente de correspondencia	Empresas postales; servicio nacional de reparto urgente de correspondencia
Comercio al por mayor y al por menor	
Venta al por mayor y al por menor de hojas de tabaco, cigarrillos, hojas de tabaco deshidratadas y otros productos del tabaco	Venta al por mayor y al por menor de hojas de tabaco, cigarrillos, hojas de tabaco deshidratadas y otros productos del tabaco
Arrendamiento y servicios comerciales	
Investigaciones sociales	Investigaciones sociales
Consultoría sobre cuestiones jurídicas chinas (salvo el suministro de información sobre el impacto ambiental de las leyes chinas)	Consultoría sobre cuestiones jurídicas chinas (salvo el suministro de información sobre el impacto ambiental de las leyes chinas)

2015	2017
Investigación científica y servicios tecnológicos	
Desarrollo y aplicación de tecnologías sobre células madre humanas y de tecnologías genéticas para diagnóstico y tratamientos	Desarrollo y aplicación de tecnologías sobre células madre humanas y de tecnologías genéticas para diagnóstico y tratamientos
Levantamiento geodésico, elaboración de cartas marinas, fotografía aérea para servicios topográficos y de cartografía, topografía y cartografía de las divisiones administrativas, recopilación de mapas topográficos, mapas de las divisiones políticas a nivel mundial, mapas de las divisiones administrativas nacionales y las divisiones administrativas provinciales y de nivel inferior, mapas nacionales didácticos, mapas locales didácticos y mapas en tres dimensiones, recopilación de mapas electrónicos de navegación, cartografía geológica regional, geología mineral, geofísica, geoquímica, hidrogeología, geología ambiental, desastres geológicos, teledetección geológica y otros estudios	Levantamiento geodésico, elaboración de cartas marinas, fotografía aérea para servicios topográficos y de cartografía, gestión de los movimientos de tierras, topografía y cartografía de las divisiones administrativas, recopilación de mapas topográficos, mapas de las divisiones políticas a nivel mundial, mapas de las divisiones administrativas nacionales y las divisiones administrativas provinciales y de nivel inferior, mapas nacionales didácticos, mapas locales didácticos y mapas en tres dimensiones, recopilación de mapas electrónicos de navegación, cartografía geológica regional, geología mineral, geofísica, geoquímica, hidrogeología, geología ambiental, desastres geológicos, teledetección geológica y otros estudios
Conservación de agua, gestión del medio ambiente y de los servicios públicos	
Construcción y explotación de reservas naturales y de humedales de importancia internacional	
Desarrollo de los recursos de fauna y flora silvestres originarios de China y protegidos en China	Desarrollo de los recursos de fauna y flora silvestres originarios de China y protegidos en China
Enseñanza	
Instituciones de enseñanza obligatoria, instituciones de enseñanza especializada en asuntos militares, formación policial, política y otros ámbitos especializados, y escuelas del Partido	Instituciones de enseñanza obligatoria
Cultura, deporte y ocio	
Organismos de noticias	Organismos de noticias (incluidas, aunque no exclusivamente, las agencias de noticias)
Publicación de libros, diarios y publicaciones	Edición y publicación de libros, diarios y publicaciones
Publicación y producción de productos audiovisuales y publicaciones electrónicas	Edición, publicación y producción de productos audiovisuales y publicaciones electrónicas
Todas las emisoras de radio, cadenas de televisión, canales de radio y televisión (frecuencias) y redes de transmisión y cobertura de radio y televisión (estaciones transmisoras, estaciones repetidoras, satélites de radio y televisión, enlaces satelitales ascendentes, estaciones satelitales receptoras y transmisoras, estaciones de microondas, estaciones de comprobación y redes de transmisión y cobertura de televisión y radio por cable) a todos los niveles	Todas las emisoras de radio, cadenas de televisión, canales de radio y televisión (frecuencias) y redes de transmisión y cobertura de radio y televisión (estaciones transmisoras, estaciones repetidoras, satélites de radio y televisión, enlaces satelitales ascendentes, estaciones satelitales receptoras y transmisoras, estaciones de microondas, estaciones de comprobación y redes de transmisión y cobertura de televisión y radio por cable) a todos los niveles, servicios de teledifusión de vídeos a la carta y servicios de instalación de receptores de señales
Empresas de producción y explotación de programas de radio y televisión	Empresas de producción y explotación (incluidas las actividades de importación) de programas de radio y televisión
Productoras de cine, empresas de distribución y cadenas de cines	Productoras de cine, empresas de distribución y cadenas de cines
Explotación de sitios web de noticias, servicios de publicación en línea, servicios de transmisión en continuo de programas de audio y vídeo en línea, establecimientos comerciales para servicios de acceso a Internet y empresas culturales en Internet (excepto la música)	Servicios digitales de noticias, servicios de publicación en línea, servicios de transmisión en continuo de programas de audio y vídeo en línea, establecimientos comerciales para servicios de acceso a Internet y empresas culturales en Internet (excepto la música), y servicios públicos de divulgación de información por Internet
Casas de subastas y tiendas de reliquias culturales que participan en la subasta de reliquias culturales	Casas de subastas y tiendas de reliquias culturales que participan en la subasta de reliquias culturales
Construcción de campos de golf y villas	

2015	2017
Otros sectores	
Proyectos que pongan en peligro la seguridad de las instalaciones militares y su funcionamiento	
Juegos de azar y loterías (incluidas las apuestas de carreras hípicas)	
Industria pornográfica	
Otros sectores prohibidos por las leyes o reglamentos estatales o por los tratados internacionales que China haya concertado o a los que se haya adherido	
	Instituto de investigación en humanidades y ciencias sociales

Fuente: Catálogo de Sectores para la Orientación de la Inversión Extranjera (Revisión de 2015) y el Catálogo de Sectores para la Orientación de la Inversión Extranjera (Revisión de 2017).

Cuadro A3. 1 Normas de origen preferenciales de China, 2017

Acuerdo/Parte	Normas
APTA	Los productos deben haberse obtenido o producido en su totalidad en el país; o el valor de las partes o componentes no originarios utilizados en la fabricación no debe superar el 55% del valor f.o.b. del producto (o el 65% en el caso de los PMA); o se permite la acumulación, a reserva de que la acumulación respecto de materiales y componentes entre las Partes no ha de ser inferior al 60% del valor f.o.b. del producto (el 50% en el caso de los PMA); y se define el país de origen como aquel en el que tiene lugar la última operación de fabricación. Se deben cumplir las condiciones relativas a la expedición directa.
ASEAN	Los productos deben haber sido obtenidos o producidos en su totalidad en países de la ASEAN; o El contenido de productos originarios de uno cualquiera de los países de la ASEAN no debe ser inferior al 40% del contenido total; o El valor de las partes o componentes no originarios utilizados en la fabricación de los productos no debe superar el 60% del valor f.o.b. del producto; Se define el país de origen como aquel en el que tiene lugar la última operación de fabricación, o con arreglo a las normas relativas a productos específicos. Se deben cumplir las condiciones relativas a la expedición directa.
Australia	Los productos deben haberse obtenido o producido en su totalidad en el territorio de una de las partes, o exclusivamente a partir de materiales originarios; o deben haberse producido totalmente en una parte utilizando materiales no originarios. Se permite la acumulación bilateral.
Países menos adelantados	Los productos deben haberse obtenido o producido en su totalidad en el país beneficiario; o las partes no originarias deben haber sido objeto de una transformación sustancial. Por "transformación sustancial" se entiende un cambio de partida arancelaria o que el valor de las partes no originarias utilizadas en la fabricación del producto no supere el 60% del valor f.o.b. del producto; o hay normas relativas a productos específicos. La etapa final de la elaboración debe llevarse a cabo en el país de origen; y Se deben cumplir las condiciones relativas a la expedición directa.
Hong Kong, China	Los productos deben haberse obtenido o producido en su totalidad en Hong Kong, China, o las partes no originarias deben haber sido objeto de una transformación sustancial. La "transformación sustancial" se define en las normas relativas a productos específicos, que enuncian los siguientes criterios: 1. cambio de partida arancelaria; 2. valor de contenido regional igual o superior al 30% del valor f.o.b. del producto; 3. proceso de producción específico; 4. otros criterios; o 5. una combinación de los criterios antes indicados. La etapa final de la elaboración debe llevarse a cabo en Hong Kong, China. Los productos deben entrar directamente en China.
Macao, China	Los productos deben haberse obtenido o producido en su totalidad en Macao, China, o las partes no originarias deben haber sido objeto de una transformación sustancial. La "transformación sustancial" se define en las normas relativas a productos específicos, que comprenden los siguientes criterios: 1. cambio de partida arancelaria; 2. valor de contenido regional igual o superior al 30% del valor f.o.b. del producto; 3. proceso de producción específico; 4. otros criterios; o 5. una combinación de los criterios antes indicados. La etapa final de la elaboración debe llevarse a cabo en Macao, China. Los productos deben entrar directamente en China.
Chile	Los productos deben haberse obtenido totalmente o producido íntegramente en el territorio de una de las partes; o los productos se deben haber producido íntegramente en el territorio de una o de ambas partes exclusivamente con materiales originarios; o las mercancías se deben haber producido en el territorio de una o de ambas partes, a partir de materiales no originarios, cumpliendo un valor de contenido regional no inferior al 40%, con excepción de las mercancías enumeradas en las normas relativas a productos específicos, que deben cumplir los requisitos especificados en esas normas; o se aplican normas relativas a productos específicos. Se permite la acumulación bilateral. Norma de tolerancia: por lo que se refiere al criterio de cambio de la clasificación arancelaria, los materiales no originarios pueden representar un máximo del 8% del valor f.o.b. del producto. Se deben cumplir las prescripciones sobre el transporte directo.

Acuerdo/Parte	Normas
República de Corea	Los productos deben haberse obtenido o producido en su totalidad en el territorio de una de las partes, o exclusivamente a partir de materiales originarios; o deben haberse producido totalmente en una parte utilizando materiales no originarios, de conformidad con el anexo 3A del Acuerdo.
Nueva Zelandia	Los productos deben haberse obtenido o producido íntegramente en el territorio de una de las partes; o los productos deben haberse producido íntegramente en el territorio de una o de ambas partes exclusivamente con materiales originarios; o normas relativas a productos específicos: - íntegramente obtenidos o enteramente producidos en Nueva Zelandia; o - de partida arancelaria (al nivel de 2, 4 o 6 dígitos del SA); - valor de contenido regional del 30%, 40%, 45% o 50% en el caso de algunos productos; o - proceso específico. Se permite la acumulación bilateral. Norma de tolerancia: por lo que se refiere al criterio de cambio de la clasificación arancelaria, los materiales no originarios pueden representar un máximo del 10% del valor f.o.b. del producto. Se deben cumplir las condiciones relativas a la expedición directa.
Pakistán	Los productos deben haberse obtenido o producido en su totalidad en el Pakistán, o el contenido del producto originario del Pakistán no debe ser inferior al 40% del contenido total; o las partes no originarias deben haber sido objeto de una transformación sustancial con arreglo a la definición que figura en las normas relativas a productos específicos. Se permite la acumulación bilateral. No se aplica ninguna norma de tolerancia. La etapa final de la elaboración debe llevarse a cabo en el Pakistán. Se deben cumplir las condiciones relativas a la expedición directa.
Singapur	Los productos deben haberse obtenido o producido totalmente en Singapur, o se exige un valor de contenido regional no inferior al 40%, excepto para las mercancías enumeradas en las normas relativas a productos específicos, que deben cumplir los requisitos especificados en esas normas; o normas relativas a productos específicos. Se permite la acumulación bilateral. Norma de tolerancia: por lo que se refiere al criterio de cambio de la clasificación arancelaria, los materiales no originarios pueden representar un máximo del 10% del valor f.o.b. del producto. Se deben cumplir las condiciones relativas a la expedición directa.
Perú	Los productos deben haberse obtenido o producido totalmente en el Perú; o los productos deben haberse producido íntegramente en el territorio de una o de ambas partes exclusivamente con materiales originarios; o normas relativas a productos específicos. Se permite la acumulación bilateral. Norma de tolerancia: por lo que se refiere al criterio de cambio de la clasificación arancelaria, los materiales no originarios pueden representar un máximo del 10% del valor f.o.b. del producto (con arreglo al valor de contenido regional). Se deben cumplir las prescripciones relativas al transporte directo.
Suiza	Los productos deben haberse obtenido en su totalidad en el territorio de una de las partes, o exclusivamente a partir de materiales originarios; o los materiales no originarios han sido objeto de una transformación sustancial.
Islandia	Los productos deben haberse obtenido en su totalidad en el territorio de una de las partes, o exclusivamente a partir de materiales originarios; o los materiales no originarios han sido objeto de una transformación sustancial.
Georgia	Los productos deben haberse obtenido o producido en su totalidad en el territorio de una de las partes; o los productos deben haberse producido exclusivamente con materiales originarios de una o ambas partes; o los productos deben haberse producido en una o ambas partes utilizando materiales no originarios con un valor de contenido regional no inferior al 40%; o los materiales no originarios utilizados han sido objeto de una transformación sustancial en una de las partes.
Costa Rica	Los productos deben haberse obtenido o producido totalmente en Costa Rica; o los productos se deben haber producido íntegramente en el territorio de una o de ambas partes exclusivamente con materiales originarios; o normas relativas a productos específicos. Se permite la acumulación bilateral. Norma de tolerancia: por lo que se refiere al criterio de cambio de la clasificación arancelaria, los materiales no originarios pueden representar un máximo del 10% del valor f.o.b. del producto (con arreglo al valor de contenido regional). Se deben cumplir las prescripciones relativas al transporte directo.

Fuente: Información facilitada por las autoridades de China.

Cuadro A3. 2 Resumen de los aranceles NMF aplicados en China, 2017

	Nº de líneas	Promedio (%)	Intervalo (%)		Desviación típica	Franquicia arancelaria (%)
			NMF aplicado	Consolidado		
Total	**8.547**	**9,5**	**0-65**	**0-65**	**7,5**	**9,8**
SA 01-24	1.410	13,7	0-65	0-65	10,4	8,7
SA 25-97	7.137	8,6	0-50	0-50	6,5	10,0
Por categorías de la OMC						
Productos agropecuarios (OMC)	1.171	14,8	0-65	0-65	11,3	8,0
Animales y productos de origen animal	170	12,7	0-25	0-25	7,5	18,2
Productos lácteos	21	12,1	2-20	6-20	3,8	0,0
Frutas, legumbres y hortalizas	391	13,8	0-30	0-30	7,5	6,1
Café y té	31	14,9	2-32	8-32	7,2	0,0
Cereales y sus preparaciones	127	23,3	0-65	0-65	20,6	7,9
Semillas oleaginosas, grasas y aceites y sus productos	108	10,5	0-30	0-30	7,0	12,0
Azúcares y artículos de confitería	19	30,9	8-50	8-50	16,7	0,0
Bebidas y líquidos alcohólicos y tabaco	66	21,5	0-65	0-65	14,6	1,5
Algodón	5	22,0	10-40	10-40	14,7	0,0
Los demás productos agropecuarios n.e.p.	233	12,0	0-38	0-38	7,9	6,4
Productos no agropecuarios (OMC)	7.376	8,6	0-50	0-50	6,3	10,1
Pescado y productos de pescado	348	10,1	0-23	0-23	4,3	8,3
Minerales y metales	1.256	7,5	0-50	0-50	6,3	8,8
Productos químicos y productos fotográficos	1.421	6,2	0-47	0-47	3,8	5,3
Madera, pasta de madera, papel y muebles	421	3,9	0-20	0-20	3,9	40,6
Textiles	521	9,6	2-38	2-38	3,9	0,0
Prendas de vestir	299	15,6	7-25	14-25	2,5	0,0
Cuero, caucho, calzado y artículos de viaje	226	12,4	0-25	0-25	6,0	0,4
Maquinaria no eléctrica	1.040	7,5	0-35	0-35	5,1	13,6
Maquinaria eléctrica	467	8,1	0-35	0-35	7,6	26,8
Equipo de transporte	412	15,1	0-45	0-45	9,7	0,2
Productos no agropecuarios n.e.p.	615	10,6	0-35	0-35	7,4	14,1
Petróleo	20	4,8	0-9	0-9	3,0	15,0
Por sectores de la CIIU						
CIIU 1 - Agricultura, caza y pesca	670	10,5	0-65	0-65	9,7	21,9
CIIU 2 - Explotación de minas y canteras	123	1,7	0-6	0-8	1,7	40,7
CIIU 3 - Industrias manufactureras	7.753	9,5	0-65	0-65	7,3	8,3
Industrias manufactureras, excepto la elaboración de productos alimenticios	6.931	8,8	0-50	0-50	6,4	9,0
CIIU 4 - Energía eléctrica	1	0,0	0	0	0,0	100,0
Por fase de elaboración						
Primera fase de elaboración	1.186	9,2	0-65	0-65	9,5	20,4
Productos semielaborados	2.611	7,0	0-65	0-65	5,6	5,7
Productos totalmente elaborados	4.750	10,9	0-65	0-65	7,5	9,4
Por secciones del SA						
01 Animales vivos y productos del reino animal	529	11,4	0-25	0-25	6,0	12,5
02 Productos del reino vegetal	515	14,1	0-65	0-65	12,9	10,9
03 Grasas y aceites	56	12,6	2-30	5-30	5,9	0,0
04 Productos de las industrias alimentarias, bebidas y tabaco	310	17,3	0-65	0-65	11,5	0,3
05 Productos minerales	201	3,0	0-11	0-12	2,6	27,4
06 Productos químicos y sus manufacturas	1.345	6,3	0-50	0-50	4,7	5,6

	Nº de líneas	Promedio (%)	Intervalo (%)		Desviación típica	Franquicia arancelaria (%)
			NMF aplicado	Consolidado		
07 Plástico, caucho y sus manufacturas	279	9,2	0-25	0-25	4,3	0,4
08 Pieles, cueros, peletería y sus manufacturas	106	11,7	3-20	5-23	5,2	0,0
09 Madera y manufacturas de madera	235	3,9	0-20	0-20	4,2	42,1
10 Pasta de madera, papel y cartón	161	5,2	0-7,5	0-7,5	3,1	21,7
11 Materias textiles y sus manufacturas	1.147	11,3	1-40	3-40	5,0	0,0
12 Calzado, sombreros y demás tocados, etc.	73	17,1	10-25	10-25	5,8	0,0
13 Manufacturas de piedra, yeso fraguable, cemento	204	13,0	0-28	0-28	5,4	0,5
14 Piedras y metales preciosos, perlas	90	10,0	0-35	0-35	12,5	38,9
15 Metales comunes y sus manufacturas	770	7,0	0-30	0-30	4,3	3,1
16 Máquinas, material eléctrico, etc.	1.542	7,7	0-35	0-35	6,2	18,5
17 Material de transporte	427	14,9	0-45	0-45	9,7	0,2
18 Aparatos de precisión	335	9,0	0-30	0-30	6,4	10,1
19 Armas y municiones	21	13,0	13-13	13-15	0,0	0,0
20 Mercancías y productos diversos	191	10,5	0-25	0-25	8,9	35,1
21 Objetos de arte, etc.	10	7,1	0-14	0-14	5,6	20,0

Nota: Los cálculos se basan en las líneas arancelarias nacionales (al nivel de 8 dígitos); se excluyen los tipos aplicables dentro de los contingentes y se incluyen los EAV de los derechos no *ad valorem* facilitados por las autoridades de China.
En los cálculos se utilizan los tipos provisionales cuando son aplicados en su totalidad al nivel de 8 dígitos.

Fuente: Cálculos de la Secretaría de la OMC basados en datos facilitados por las autoridades de China.

Cuadro A3. 3 Programas de subvenciones a nivel subcentral notificados a la OMC en 2016

División administrativa a nivel provincial	Programa	Forma de la subvención	Autoridad que concede la subvención	Período de validez
Beijing	1. Fondo especial para el diseño, la investigación y el desarrollo de circuitos integrados	Asignaciones financieras		2001-2014
	2. Incentivo para proyectos transformados como consecuencia de los logros de las industrias de alta y nueva tecnología	Asignaciones financieras		2002-2011
	3. Fondo de apoyo a la financiación empresarial	Asignaciones financieras	Parque Científico y Tecnológico de Zhongguancun (Beijing)	13.9.2011-1.1.2015
	4. Fondo de apoyo para la concesión de préstamos a las pymes del sector de la ciencia y la tecnología	Asignaciones financieras	Parque Científico y Tecnológico de Zhongguancun (Beijing)	2011-1.1.2015
	5. Fondo de apoyo para la financiación del comercio	Asignaciones financieras	Parque Científico y Tecnológico de Zhongguancun (Beijing)	30.1.2010-1.1.2015
	6. Fondo de apoyo para los préstamos con garantía patrimonial	Asignaciones financieras	Parque Científico y Tecnológico de Zhongguancun (Beijing)	1.9.2011-1.1.2015
	7. Subvención de servicios de intermediación para la fusión y adquisición de empresas	Asignaciones financieras	Parque Científico y Tecnológico de Zhongguancun (Beijing)	15.8.2011-1.8.2014
	8. Subvención para la reestructuración y salida a bolsa de empresas	Asignaciones financieras	Parque Científico y Tecnológico de Zhongguancun (Beijing)	15.8.2011-presente
Fujian	9. Subvención para la venta de electrodomésticos en zonas rurales	Asignaciones financieras		febrero de 2011-31.1.2015
	10. Subvención para el canje de automóviles	Asignaciones financieras		1.6.2009-31.5.2010
	11. Fondo de incentivos para productos de marcas famosas	Asignaciones financieras	Nanping	2007-2008
	12. Fondo de incentivos para productos de marcas famosas	Asignaciones financieras	Distrito de Fengze, Quanzhou	9.3.2008-18.3.2009
	13. Fondo de incentivos para empresas clave	Asignaciones financieras	Distrito de Fengze, Quanzhou	2009
	14. Fondo de incentivos para productos de marcas famosas	Asignaciones financieras	Xiamen	2007-2008
	15. Fondo de apoyo para empresas de exportación clave	Asignaciones financieras	Xiamen	2006-2007; 2008-2009
	16. Subvención para el canje de electrodomésticos	Asignaciones financieras	Xiamen	1.6.2010-31.12.2012
	17. Subvención para la venta de electrodomésticos en zonas rurales	Asignaciones financieras	Xiamen	1.2.2009-31.1.2013
Gansu	18. Fondo de incentivos para productos de marcas famosas	Asignaciones financieras		2007; 2009-2012
Guangdong	19. Fondo para el desarrollo de empresas privadas orientadas al exterior	Asignaciones financieras		2004-2012
	20. Fondo especial para la formación orientada a la migración y el empleo de los trabajadores de las zonas rurales	Asignaciones financieras		2008-presente
	21. Incentivo para innovación y actividades de I+D en las empresas	Asignaciones financieras	Distrito de Nanhai, Foshan	2007-2008; 2009-2011
	22. Fondo de incentivos para productos de marcas famosas	Asignaciones financieras	Distrito de Nanhai, Foshan	2007-2008; 2009-2011
	23. Incentivo para el establecimiento de normas empresariales	Asignaciones financieras	Distrito de Nanhai, Foshan	2007-2008; 2009-2011

División administrativa a nivel provincial	Programa	Forma de la subvención	Autoridad que concede la subvención	Período de validez
	24. Incentivo para el establecimiento de sedes y la salida a bolsa de empresas; Incentivo para el establecimiento de sedes y la salida a bolsa	Asignaciones financieras; Asignaciones financieras	Distrito de Nanhai, Foshan	2009-2010; 2011-2013
	25. Fondo de incentivos destinado a los sistemas de medición y ensayo de las empresas	Asignaciones financieras	Distrito de Nanhai, Foshan	2007-2008; 2009-2011
	26. Fondo de incentivos para el establecimiento de empresas comerciales en el extranjero	Asignaciones financieras	Distrito de Shunde, Foshan	2012-2013
	27. Subvención pública para la participación de empresas en exposiciones comerciales	Asignaciones financieras	Distrito de Shunde, Foshan	2011-2013
	28. Fondo especial para el desarrollo tecnológico	Asignaciones financieras	Distrito de Shunde, Foshan, Guangdong	2002-2007
	29. Fondo de apoyo para el desarrollo y la utilización de nuevos productos y nuevas tecnologías	Asignaciones financieras	Distrito de Shunde, Foshan	2002-2009
	30. Fondo de apoyo para el desarrollo y la utilización de nuevos productos y nuevas tecnologías	Asignaciones financieras	Distrito de Shunde, Foshan	2002-2009
	31. Fondo de apoyo para proyectos de alta y nueva tecnología	Asignaciones financieras	Distrito de Huadu, Guangzhou	2002-2007
	32. Fondo de incentivos para proyectos de marcas famosas	Asignaciones financieras	Shenzhen	2008
	33. Fondo de incentivos para productos mecánicos y electrónicos y de alta y nueva tecnología	Asignaciones financieras	Shenzhen	2008
	34. Fondo de incentivos para productos de marcas famosas	Asignaciones financieras	Distrito de Futian, Shenzhen	2007-2008
	35. Fondo de incentivos para las empresas reconocidas como centros de innovación tecnológica	Asignaciones financieras	Distrito de Futian, Shenzhen	2007-2008
Guangxi	36. Fondo de incentivos para productos de marcas famosas	Asignaciones financieras		2007-2008
Hainan	37. Fondo de incentivos para productos de marcas famosas	Asignaciones financieras		2007-2009
	38. Fondo de incentivos para productos de marcas famosas	Asignaciones financieras		2007-2008
Henan	39. Fondo para la utilización integral de los recursos de las aldeas para prestar ayuda financiera a los pobres	Asignaciones financieras		2014-presente
	40. Subvención para la venta de electrodomésticos en zonas rurales 40.1 Fondo especial para el desarrollo del comercio exterior y la cooperación económica; 40.2 Fondo especial para el desarrollo del comercio exterior y la cooperación económica	Asignaciones financieras Asignaciones financieras Asignaciones financieras		1.12.2008-30.11.2011; 2007-2008; 2009
	41. Fondo especial para la formación de los trabajadores migrantes de las zonas rurales	Asignaciones financieras	Zhengzhou	2004-presente

División administrativa a nivel provincial	Programa	Forma de la subvención	Autoridad que concede la subvención	Período de validez
Heilongjiang	42. Fondo de incentivos para productos de marcas famosas	Asignaciones financieras		2008
Hunan	43. Fondo especial para los recursos de energía renovable	Asignaciones financieras		2007-2012
	44. Fondo fiscal especial para reducir la pobreza	Asignaciones financieras		2012-presente
	45. Subvención para el canje de electrodomésticos	Asignaciones financieras		1.6.2009-31.5.2010
Jiangsu	46. Fondo de incentivos para productos de marcas famosas	Asignaciones financieras	Nanjing	2005-2008
	47. Fondo de incentivos para productos de marcas famosas	Asignaciones financieras	Suzhou	2003-2004; 2005; 2006
	48. Incentivo para promover la innovación	Asignaciones financieras	Suzhou	2006-30.4.2009
	49. Fondo de incentivos para productos de marcas famosas	Asignaciones financieras	Distrito de Yandu, Yancheng	2007-2008
	50. Fondo de incentivos para productos de marcas famosas	Asignaciones financieras	Yangzhou	2007
	51. Fondo de incentivos para productos de marcas famosas	Asignaciones financieras	Zhenjiang	2007
Jiangxi	52. Fondo de apoyo para el desarrollo del comercio exterior	Asignaciones financieras		2007
	53. Fondo de apoyo para el desarrollo del comercio exterior	Asignaciones financieras	Nanchang	2007-2008
	54. Fondo de incentivos para productos de marcas famosas	Asignaciones financieras	Xinyu	2002-2008
Liaoning	55. Fondo para el descuento en los intereses de los préstamos destinados a la exportación de productos de alta y nueva tecnología y productos de la industria de fabricación de equipo	Asignaciones financieras		2005-2007
	56. Fondo para el descuento en los intereses de los préstamos destinados a la construcción de polígonos industriales en el cinturón económico costero en el marco de la estrategia "Cinco puntos y una línea"	Asignaciones financieras		2007-2013
	57. Fondo especial para la conservación de la energía	Asignaciones financieras		2010-2014
	58. Fondo de desarrollo para las pequeñas y medianas empresas	Asignaciones financieras		2005-2014
	59. Fondo para el desarrollo del comercio exterior en la antigua base industrial del nordeste, en la provincia de Liaoning	Asignaciones financieras		2004-2008
Shandong	60. Fondo de apoyo para el desarrollo del comercio exterior	Asignaciones financieras		2003; 2004; 2005; 2006; 2007
	61. Fondo especial para actividades de I+D en materia de tecnología del sector de protección del medio ambiente	Asignaciones financieras		2007-2012
	62. Fondo fiscal especial para apoyar el desarrollo de las industrias de alta y nueva tecnología	Asignaciones financieras		2011-2013
	63. Subvención para la venta de electrodomésticos en zonas rurales	Asignaciones financieras		Diciembre de 2007-Noviembre de 2011

División administrativa a nivel provincial	Programa	Forma de la subvención	Autoridad que concede la subvención	Período de validez
	64. Subvención para el canje de electrodomésticos	Asignaciones financieras		Junio de 2009-Diciembre de 2011
	65. Fondo de incentivos para las empresas de comercio exterior	Asignaciones financieras	Shouguang	2010-2012
Shanxi	66. Subvención para la venta de electrodomésticos en zonas rurales	Asignaciones financieras		1.2.2009-31.1.2013
	67. Subvención para el canje de electrodomésticos	Asignaciones financieras		30.7.2010-30.7.2011
Shanghái	68. Fondo para promover el comercio de productos de la industria ligera y el sector de los textiles	Asignaciones financieras		2009-2012
	69. Fondo especial para el desarrollo de los sectores de programas informáticos y circuitos integrados	Asignaciones financieras		2008-2012
	70. Fondo de apoyo a empresas	Asignaciones financieras	Ciudad de Pudong, distrito de Minhang	2010-2014
Sichuán	71. Fondo de incentivos para productos de marcas famosas	Asignaciones financieras		2008
Tianjin	72. Fondo de incentivos para productos de marcas famosas	Asignaciones financieras		2008
Zhejiang	73. Fondo especial para la innovación tecnológica	Asignaciones financieras		2004-2012
	74. Fondo de incentivos para productos de marcas famosas	Asignaciones financieras		2005; 2006-2008; 2012
	75. Fondo de apoyo para las empresas con inversión extranjera	Asignaciones financieras	Hangzhou	2001-2007
	76. Fondo de incentivos para productos de marcas famosas	Asignaciones financieras	Hangzhou	2005; 2006; 2007; 2008; 2009; 2012-2013
	77. Fondo de incentivos para la distinción Jinlong	Asignaciones financieras	Hangzhou	2007-2008
	78. Fondo de incentivos para la exportación de productos textiles de marcas propias	Asignaciones financieras	Hangzhou	2004-2005
	79. Fondo de incentivos para productos de marca de fábrica o de comercio o patentados		Condado de Changxing, Huzhou	2005
	80. Fondo de incentivos para productos de marcas famosas	Asignaciones financieras	Distrito de Wuxing, Huzhou	2006
	81. Fondo de incentivos para productos de marcas famosas	Asignaciones financieras	Condado de Deqing, Huzhou	2008
	82. Fondo de incentivos para la innovación empresarial	Asignaciones financieras	Jiaxing	2005-2011
	83. Fondo de incentivos para productos de marcas famosas	Asignaciones financieras	Jinhua	2006-2007
	84. Fondo de incentivos para productos de marcas famosas	Asignaciones financieras	Distrito de Jindong, Jinhua	2006
	85. Fondo de incentivos para productos de marcas famosas	Asignaciones financieras	Condado de Wuyi, Jinhua	2004
	86. Fondo de incentivos para productos de marcas famosas	Asignaciones financieras	Ningbo	2006
	87. Fondo de incentivos para productos de marcas famosas	Asignaciones financieras	Cixi, Ningbo	2007
	88. Fondo de incentivos para empresas de exportación	Asignaciones financieras	Xiangshan, Ningbo	2007
	89. Fondo de incentivos para productos de marcas famosas	Asignaciones financieras	Distrito de Yinzhou, Ningbo	2006-2007

División administrativa a nivel provincial	Programa	Forma de la subvención	Autoridad que concede la subvención	Período de validez
	90. Fondo especial para el ahorro de energía	Asignaciones financieras	Distrito de Yinzhou, Ningbo	2008
	91. Fondo de incentivos para productos de marcas famosas	Asignaciones financieras	Quzhou	2007-2008
	92. Incentivo para empresas reconocidas como centros de innovación tecnológica y fondo para marcas de exportación	Asignaciones financieras	Quzhou	2007-2009
	93. Fondo de incentivos para productos de marcas famosas	Asignaciones financieras	Shaoxing	2007
	94. Incentivo para el uso de inversión extranjera	Asignaciones financieras	Shaoxing	2007-2008
	95. Incentivos para fondos de ciencia y tecnología	Asignaciones financieras	Wenzhou	2006-2010
	96. Fondo de apoyo a los sectores de alta y nueva tecnología	Asignaciones financieras	Wenzhou	2006-2010
	97. Incentivo para la invención y la innovación	Asignaciones financieras	Wenzhou	2007
	98. Fondo para incubadoras de alta y nueva tecnología	Asignaciones financieras	Wenzhou	2006-2008
	99. Fondo de incentivos para productos de marcas famosas	Asignaciones financieras	Wenzhou	2006-2008
Chongqing	100. Fondo de incentivos para productos de marcas famosas	Asignaciones financieras		2008

Fuente: Documentos de la OMC G/SCM/N/95/CHN/Suppl.1, G/SCM/N/123/CHN/Suppl.1, SCM/N/155/CHN/Suppl.1, G/SCM/N/186/CHN/Suppl.1, G/SCM/N/220/CHN/Suppl.1, G/SCM/N/253/CHN/Suppl.1, y G/SCM/N/284/CHN/Suppl.1, de 29 de julio de 2016.