



Órgano de Examen de las Políticas Comerciales

EXAMEN DE LAS POLÍTICAS COMERCIALES

INFORME DE LA SECRETARÍA

NEPAL

El presente informe, preparado para el segundo examen de las políticas comerciales de Nepal, ha sido redactado por la Secretaría de la OMC bajo su responsabilidad. Como exige el Acuerdo por el que se establece el Mecanismo de Examen de las Políticas Comerciales (Anexo 3 del Acuerdo de Marrakech por el que se establece la Organización Mundial del Comercio), la Secretaría ha pedido aclaraciones a Nepal sobre sus políticas y prácticas comerciales.

Cualquier pregunta técnica que se plantee en relación con este informe puede dirigirse al Sr. John Finn (tel.: 022 739 5081), al Sr. Ricardo Barba Viniestra (tel.: 022 739 5088) o al Sr. Thakur Parajuli (tel.: 022 739 5473).

En el documento WT/TPR/G/381 figura la exposición de políticas presentada por Nepal.

ÍNDICE

RESUMEN	7
1 ENTORNO ECONÓMICO.....	12
1.1 Principales características de la economía	12
1.2 Evolución económica reciente.....	13
1.3 Evolución del comercio y la inversión	16
1.3.1 Tendencias y estructura del comercio de mercancías y servicios	16
1.3.2 Tendencias y estructura de la inversión extranjera directa	20
2 REGÍMENES DE COMERCIO E INVERSIÓN.....	22
2.1 Marco general	22
2.2 Formulación y objetivos de la política comercial.....	23
2.3 Acuerdos y arreglos comerciales.....	27
2.3.1 OMC.....	27
2.3.2 Acuerdos regionales y preferenciales.....	29
2.3.2.1 Zona de Libre Comercio de Asia Meridional (SAFTA) y Acuerdo de la SAARC sobre el Comercio de Servicios (SATIS)	30
2.3.2.2 Iniciativa del Golfo de Bengala para la Cooperación Técnica y Económica Multisectorial (BIMSTEC).....	31
2.3.2.3 Acuerdos bilaterales	32
2.3.2.3.1 Acuerdo bilateral entre la India y Nepal.....	32
2.3.2.3.2 Otros acuerdos	33
2.4 Régimen de inversión.....	33
3 POLÍTICAS Y PRÁCTICAS COMERCIALES, POR MEDIDAS.....	38
3.1 Medidas que afectan directamente a las importaciones.....	38
3.1.1 Procedimientos y requisitos aduaneros, y valoración en aduana.....	38
3.1.2 Normas de origen	42
3.1.3 Aranceles.....	43
3.1.3.1 Estructura	43
3.1.3.2 Arancel aplicado	44
3.1.3.3 Consolidaciones arancelarias	47
3.1.3.4 Preferencias arancelarias	48
3.1.3.5 Exenciones arancelarias.....	49
3.1.4 Demás derechos y cargas que afectan a las importaciones.....	50
3.1.5 Prohibiciones, restricciones y licencias de importación	51
3.1.6 Medidas antidumping, compensatorias y de salvaguardia.....	52
3.1.7 Otras medidas que afectan a las importaciones	53
3.2 Medidas que afectan directamente a las exportaciones.....	53
3.2.1 Procedimientos y requisitos aduaneros	53
3.2.2 Impuestos, cargas y gravámenes.....	54
3.2.3 Prohibiciones, restricciones y licencias de exportación	54
3.2.4 Apoyo y promoción de las exportaciones.....	55

3.2.5	Financiación, seguro y garantías de las exportaciones	56
3.3	Medidas que afectan a la producción y al comercio	56
3.3.1	Impuestos e incentivos.....	56
3.3.2	Normas y otras prescripciones técnicas	59
3.3.2.1	Normas y reglamentos técnicos	60
3.3.3	Prescripciones sanitarias y fitosanitarias	62
3.3.4	Política de competencia y controles de precios.....	63
3.3.4.1	Política de competencia	63
3.3.4.2	Controles de precios.....	65
3.3.5	Comercio de Estado, empresas propiedad del Estado y privatización	65
3.3.6	Contratación pública	67
3.3.7	Derechos de propiedad intelectual	69
3.3.7.1	Derecho de autor	72
3.3.7.2	Marcas de fábrica o de comercio	72
3.3.7.3	Dibujos y modelos industriales.....	73
3.3.7.4	Patentes	73
3.3.7.5	Observancia	74
4	POLÍTICAS COMERCIALES, POR SECTORES	75
4.1	Agricultura y pesca	75
4.1.1	Agricultura.....	75
4.1.1.1	Características.....	75
4.1.2	Comercio	77
4.1.3	Políticas agropecuarias	79
4.2	Minería y energía.....	86
4.3	Manufacturas	94
4.4	Servicios	97
4.4.1	Servicios financieros	97
4.4.2	Servicios bancarios	100
4.4.3	Seguros.....	101
4.4.4	Valores.....	102
4.5	Servicios postales y de telecomunicaciones.....	103
4.6	Servicios de transporte	105
4.6.1	Transporte por carretera y ferrocarriles	106
4.6.2	Transporte aéreo	107
4.6.3	Turismo.....	109
5	APÉNDICE - CUADROS.....	112

GRÁFICOS

Gráfico 1.1 PIB por actividad económica (a precios corrientes), 2017-2018	12
Gráfico 1.2 Composición por productos del comercio de mercancías, 2011 y 2017.....	18
Gráfico 1.3 Distribución geográfica del comercio de mercancías, 2011 y 2017	19
Gráfico 2.1 Mecanismo de coordinación interinstitucional para el comercio internacional	24
Gráfico 2.2 Importaciones y exportaciones de Nepal en el marco de ACR, 2017	30
Gráfico 2.3 Situación del comercio entre Nepal y la India	33
Gráfico 2.4 Organismos encargados de la aprobación y procedimiento para crear una empresa	37
Gráfico 3.1 Procedimiento de despacho de importación a través del canal rojo.....	39
Gráfico 3.2 Distribución por frecuencia de los tipos arancelarios NMF, ejercicio fiscal 2018-2019	45
Gráfico 3.3 Promedios de los tipos NMF aplicados y de los tipos consolidados, por Secciones del SA, ejercicio fiscal 2018-2019	46
Gráfico 3.4 Progresividad arancelaria por divisiones de la CIIU al nivel de 2 dígitos, ejercicio fiscal 2018-2019	46
Gráfico 4.1 Estructura de la actividad agropecuaria, 2001-2002 y 2011-2012.....	76
Gráfico 4.2 Consumo energético, 2010 y 2015.....	90

CUADROS

Cuadro 1.1 Algunos indicadores económicos, 2012-2013 a 2017-2018 ^a	14
Cuadro 1.2 Estructura de los ingresos públicos, 2011-2012 a 2016-2017	15
Cuadro 1.3 Balanza de pagos, 2012-2013 a 2016-2017 ^a	16
Cuadro 1.4 IED, 2012-2017	20
Cuadro 1.5 Volumen de IED por sectores, mediados de julio de 2016	20
Cuadro 1.6 Volumen de IED por lugares de origen, mediados de julio de 2016	21
Cuadro 2.1 Principales leyes comerciales	24
Cuadro 2.2 Esferas estratégicas identificadas en la NTIS de 2016	26
Cuadro 2.3 Algunas notificaciones a la OMC, enero de 2012 a agosto de 2018.....	28
Cuadro 2.4 BIMSTEC: procedimientos rápido y normal para la liberalización del comercio	32
Cuadro 3.1 Documentos necesarios para las importaciones	39
Cuadro 3.2 Tiempo y costo de las importaciones, 2018.....	40
Cuadro 3.3 Estructura arancelaria, ejercicios fiscales 2011-2012 y 2018-2019.....	43
Cuadro 3.4 Líneas arancelarias cuyos tipos NMF aplicados superan los tipos consolidados 2018-2019	47
Cuadro 3.5 Análisis recapitulativo de los aranceles preferenciales en el marco de la SAFTA 2018-2019.....	49
Cuadro 3.6 Exenciones de los derechos de aduana	49
Cuadro 3.7 Ingresos recaudados en la frontera, ejercicios fiscales 2012-2013 a 2017-2018	51
Cuadro 3.8 Productos sujetos a prohibiciones de importación	51
Cuadro 3.9 Importaciones que requieren una licencia o autorización	52

Cuadro 3.10 Gastos de sobrestadía en depósitos aduaneros	53
Cuadro 3.11 Tiempo y costo de las exportaciones, 2018	54
Cuadro 3.12 Lista de productos cuya exportación está prohibida	54
Cuadro 3.13 Ingresos fiscales de los ejercicios 2012-2013 a 2017-2018	56
Cuadro 3.14 Tipos del impuesto sobre la renta en 2017-2018.....	57
Cuadro 3.15 Impuestos, reducciones y exenciones sobre las sociedades en 2018-2019	57
Cuadro 3.16 Empresas de propiedad estatal: beneficio de explotación y número de empleados	66
Cuadro 3.17 Umbrales y métodos de contratación.....	68
Cuadro 3.18 Legislación en materia de propiedad intelectual	70
Cuadro 3.19 Tasas de registro y de renovación, 2018.....	71
Cuadro 3.20 Marcas de fábrica o de comercio	73
Cuadro 3.21 Dibujos y modelos industriales	73
Cuadro 3.22 Patentes	74
Cuadro 4.1 El sector agropecuario en la economía, 2010-2011 a 2016-2017	75
Cuadro 4.2 Producción de los principales productos agropecuarios, 2010-2016.....	77
Cuadro 4.3 Comercio de productos agropecuarios, 2013-2017.....	78
Cuadro 4.4 Productos con derecho a ayuda y tasas de subvención, CISE 2070	80
Cuadro 4.5 Indicadores y objetivos para lograr la visión de la ADS.....	81
Cuadro 4.6 Costo total durante 10 años, ADS	82
Cuadro 4.7 Gasto en programas agropecuarios desde 2012-2013 a 2016-2017 y presupuesto de 2017-2018	83
Cuadro 4.8 Incentivos a la inversión, 2018.....	88
Cuadro 4.9 Cánones aplicables a proyectos de consumo interno, 2018	92
Cuadro 4.10 Cánones aplicables a proyectos hidroeléctricos orientados a la exportación, 2018.....	92
Cuadro 4.11 Incentivos a la inversión, 2018	93
Cuadro 4.12 Incentivos para las empresas establecidas en zonas económicas especiales, 2018	96
Cuadro 4.13 Incentivos a la inversión, 2018	100
Cuadro 4.14 Indicadores del sector de las telecomunicaciones, 2012-2017	103
Cuadro 4.15 Incentivos a la inversión, 2018	104
Cuadro 4.16 Incentivos a la inversión, 2018	106
Cuadro 4.17 Algunos indicadores del sector del turismo, 2012-2017	109
Cuadro 4.18 Incentivos a la inversión, 2018	110
Cuadro 4.19 Proyectos de IED en el sector del turismo, 2012-2013 a 2016-2017.....	110

RECUADROS

Recuadro 2.1 Lista de ministerios en agosto de 2018.....	23
--	----

APÉNDICE - CUADROS

Cuadro A1. 1 Exportaciones de mercancías por grupos de productos, 2011-2017.....	112
Cuadro A1. 2 Importaciones totales de mercancías por grupos de productos, 2011-2017.....	114
Cuadro A1. 3 Exportaciones totales de mercancías por destino, 2011-2017.....	116
Cuadro A1. 4 Importaciones totales de mercancías por origen, 2011-2017.....	117
Cuadro A2. 1 Notificaciones a la OMC pendientes, enero de 2012 - noviembre de 2018	118
Cuadro A2. 2 Acceso preferencial unilateral a los mercados concedido a Nepal a partir de abril de 2018	119
Cuadro A2. 3 Artículos manufacturados nepaleses cuya entrada está permitida en la India	120
Cuadro A3. 1 Análisis resumido del arancel NMF de Nepal, 2018-2019.....	121
Cuadro A3. 2 Líneas arancelarias sujetas a derechos de exportación, 2017-2018.....	123
Cuadro A3. 3 Impuestos especiales de consumo, ejercicio financiero 2018-2019.....	125
Cuadro A4. 1 Concesiones fiscales otorgadas a las diferentes empresas.....	127

RESUMEN

1. Desde el último examen de las políticas comerciales de Nepal, realizado en 2012, su crecimiento económico ha alcanzado una tasa media anual del 4,4%, pese a que el PIB aumentó tan solo un 0,4% en el ejercicio fiscal 2015-2016, cuando el país sufrió dos terremotos que causaron daños considerables a la infraestructura y a la producción. El crecimiento se recuperó en los años siguientes, gracias a una buena temporada de monzones, a la reconstrucción tras los terremotos y al incremento del gasto público. No obstante, para alcanzar su objetivo de ser un país de ingreso mediano para 2030, Nepal necesitará un crecimiento anual del PIB superior al 7%.

2. Aunque el PIB per cápita pasó de 708 dólares EE.UU. en el ejercicio fiscal 2012-2013 a 1.004 dólares EE.UU. en el ejercicio fiscal 2017-2018, la reducción de la pobreza sigue siendo uno de los mayores retos del país, ya que casi seis millones de nepaleses viven en la pobreza. Una gran parte del 45% de la población que se considera vulnerable podría haber recaído en la pobreza a causa de los terremotos de 2015. Las estimaciones indican que ocho millones de personas se vieron afectadas por los terremotos, que dejaron daños y pérdidas cifrados en unos 7.000 millones de dólares EE.UU.

3. Nepal ha logrado que sus ingresos públicos crezcan considerablemente mediante el fortalecimiento de la administración tributaria, en particular en las aduanas. Sin embargo, en la esfera pública, el gasto ha sido superior a los ingresos, debido en parte a las subvenciones para la vivienda otorgadas a los hogares afectados por los terremotos y a un aumento de los sueldos y las pensiones gubernamentales. A raíz de una revisión del sistema tributario, el Gobierno está elaborando un nuevo código tributario único a fin de mejorar, consolidar y armonizar los principales impuestos internos.

4. En el ejercicio fiscal 2016-2017, la cuenta corriente de Nepal pasó de registrar un superávit a ser deficitaria, principalmente debido al aumento de las importaciones de mercancías y servicios, si bien el déficit comercial se vio compensado en cierta medida por cuantiosas remesas (que en el ejercicio fiscal 2017-2018 representaron alrededor de una cuarta parte del PIB). Los efectos de los terremotos, las perturbaciones de las corrientes comerciales con la India y la apreciación del tipo de cambio real afectaron a la competitividad de las exportaciones. Además, como país sin litoral, el tránsito de mercancías a través de la India (principalmente por el puerto de Calcuta) para alcanzar los mercados internacionales impone considerables costos de envío y demoras a los exportadores nepaleses. La cesta de productos de exportación de Nepal es limitada y se concentra en los textiles, las prendas de vestir y los productos agropecuarios, mientras que la estructura de las importaciones está bastante más diversificada entre los distintos grupos de productos básicos. La mayor parte del comercio de mercancías se lleva a cabo con la India (en 2017, el 65% de las importaciones y el 57% de las exportaciones).

5. En 2017 el volumen acumulado de entradas de inversión extranjera directa (IED) representó el 6,9% del PIB, por lo que sigue figurando entre los más bajos de la región. La inversión privada, tanto nacional como extranjera, se vio frenada por diversos factores, en particular, la inestabilidad del Gobierno, la burocracia, la precariedad de las infraestructuras y la reglamentación laboral restrictiva. A fin de subsanar estos problemas, atraer mayores entradas de IED y mejorar el entorno empresarial, se han aplicado diversas medidas, tales como: la mejora de los procedimientos aduaneros y la elaboración de la Política de Inversión Extranjera, de 2014, y de nueva legislación, como la Ley de Empresas Industriales, de 2016; la Ley del Trabajo, de 2017; y la Ley de la Autoridad de las Zonas Económicas Especiales, de 2016. No se aplican restricciones a la inversión extranjera, salvo en lo que respecta a una lista negativa que incluye a 21 ramas de actividad, entre las que figuran las aves de corral, la pesca, los servicios de consultoría y el turismo rural.

6. La inestabilidad política reinante hasta principios de 2018 ha supuesto que, en algunas esferas, las nuevas leyes que estaban siendo elaboradas hace seis años -cuando se realizó el último examen de las políticas comerciales- aún no se hayan presentado al Parlamento (incluido un proyecto de ley de medidas de salvaguardia, antidumping y compensatorias) y que, en otros casos, las leyes se hayan aprobado pero los reglamentos de aplicación correspondientes todavía estén siendo redactados. Además, a veces, aunque se hayan establecido leyes e instituciones, se dispone de muy poca información sobre la observancia, como es el caso de la legislación en materia de derechos de propiedad intelectual, contratación pública y política de competencia.

7. Se espera que la nueva Constitución promulgada en 2015 (que reemplazó a la Constitución provisional de 2007) y el nuevo Gobierno formado en 2018 con una amplia mayoría aporten estabilidad política, si bien el cambio para adoptar un sistema de gobierno federal requeriría cambios institucionales significativos; a nivel federal, el Gobierno también ha introducido modificaciones en el número y las competencias de ciertos ministerios.

8. Pese a las importantes transformaciones de que han sido objeto los mecanismos institucionales y reglamentarios, los principales objetivos de desarrollo son prácticamente los mismos que en 2012. En el Decimocuarto Plan Nacional de Desarrollo, se reconoce que el comercio es un factor importante para alcanzar el objetivo de crecimiento sostenible e inclusivo a largo plazo, que también se destaca en la Estrategia Nacional de Integración Comercial (NTIS) de 2016 (NTIS de 2010 actualizada). Los objetivos de la Política Comercial de 2015 consisten en aumentar el acceso a los mercados regionales y mundiales para las mercancías, los servicios y la propiedad intelectual. Asimismo, tiene por objeto complementar otras políticas, en particular la NTIS, y aplicar las decisiones adoptadas en el marco de la OMC.

9. Nepal sigue participando en dos acuerdos regionales que se superponen: la Zona de Libre Comercio de Asia Meridional (SAFTA); y el Acuerdo Marco sobre la Zona de Libre Comercio de la Iniciativa del Golfo de Bengala para la Cooperación Técnica y Económica Multisectorial (BIMSTEC). Además, mantiene acuerdos comerciales bilaterales con 17 países, que comprenden un Tratado de Tránsito, un Tratado de Comercio, un Tratado de Servicios Ferroviarios y un Acuerdo de Cooperación para el Control del Comercio No Autorizado con la India. El Tratado de Tránsito permite a Nepal comerciar con otros países a través de los puertos de Calcuta/Haldia y, desde 2016, de Vishakapatnam. En la OMC, Nepal ha ratificado el Acuerdo sobre Facilitación del Comercio y el Protocolo por el que se enmienda el Acuerdo sobre los ADPIC. En cambio, no es parte en el Acuerdo sobre Tecnología de la Información ni en el Acuerdo sobre Contratación Pública o su revisión. Pese a los esfuerzos desplegados para cumplir las prescripciones de notificación de la OMC, sigue teniendo muchas notificaciones pendientes, en particular en relación con las subvenciones, la ayuda interna a la agricultura, los servicios, la valoración en aduana y los procedimientos para el trámite de licencias de importación.

10. Desde el último examen de las políticas comerciales, los procedimientos aduaneros han seguido mejorando. Actualmente, Nepal está aplicando la quinta de una serie de Estrategias y Planes de Acción para la Reforma y Modernización de las Aduanas (CRMSAP), además de un Plan Maestro de Aduana Electrónica cuyo objeto es crear un sistema informatizado de despacho de aduana en línea, utilizando SIDUNEA World y un documento administrativo único en el marco del Sistema Automatizado de Administración Aduanera de Nepal (NECAS). A finales de agosto de 2018, el NECAS se había instalado en 12 oficinas de aduanas, que abarcaban el 95% del comercio de Nepal.

11. Los aranceles son uno de los principales instrumentos de política comercial, y los derechos de aduana recaudados son una fuente importante de ingresos públicos. Casi todos los aranceles se aplican sobre una base *ad valorem*, si bien 51 líneas arancelarias están sujetas a tipos específicos. En el ejercicio fiscal 2018-2019, el promedio aritmético de los aranceles NMF aplicados era del 12%, lo que supone un ligero descenso frente al 12,2% registrado en el ejercicio 2011-2012. El promedio arancelario de los productos agrícolas (12,6%) es superior al de los productos no agrícolas (11,9%). El tipo *ad valorem* más elevado (80%) se aplica a una línea arancelaria correspondiente al tabaco, así como a algunos automóviles, y armas y municiones. Se aplican derechos específicos a determinadas líneas arancelarias correspondientes al alcohol, el tabaco, el cemento y el petróleo. En términos generales, la protección arancelaria es especialmente elevada en el caso de las armas y municiones y, en mucha menor medida, en el de los productos de las industrias alimentarias y el material de transporte. Alrededor del 1,5% de las líneas arancelarias de productos agrícolas y el 4% de las de productos no agrícolas están libres de derechos.

12. Al adherirse a la OMC, Nepal consolidó todas sus líneas arancelarias, excepto 54 al nivel de 8 dígitos del SA; en general, los aranceles aplicados son mucho más bajos que los tipos consolidados, con una diferencia de 14,6 puntos porcentuales entre el promedio de los tipos NMF aplicados y el promedio de los tipos consolidados. No obstante, en el ejercicio fiscal 2018-2019, los tipos aplicados son superiores a los tipos consolidados en 38 de las 5.572 líneas arancelarias existentes. Además, en un número reducido de casos, una línea arancelaria consolidada fue posteriormente dividida en varias líneas separadas, y a algunas de estas nuevas líneas (8 en total) se les aplican tipos arancelarios que superan a los tipos consolidados. Asimismo, 12 líneas

arancelarias están sujetas a derechos específicos que podrían superar los tipos *ad valorem* consolidados.

13. Se puede prohibir o restringir la importación de determinadas mercancías a fin de proteger, entre otras cosas, la seguridad nacional, la vida o la salud, y los tesoros nacionales. Se exigen licencias o permisos de importación para algunas mercancías, como los narcóticos, las armas y municiones, y determinado equipo de comunicaciones. Nepal también prohíbe la exportación de determinadas mercancías en aras de diversos objetivos de política, y unos 100 productos están sujetos a derechos de exportación para proteger el medio ambiente, garantizar la seguridad alimentaria y desalentar la desviación del comercio.

14. Los derechos de importación y demás impuestos recaudados en la frontera son fuentes importantes de ingresos; los derechos de importación, el IVA sobre las importaciones y los derechos especiales sobre las importaciones representan el 18%, el 19% y el 7% del total de ingresos fiscales, respectivamente. Las exportaciones están sujetas a un tipo de IVA nulo y están exentas de impuestos especiales. El régimen del impuesto sobre las sociedades es muy complejo, ya que se aplican tipos diferentes en función del tipo de actividad, así como una amplia gama de desgravaciones, reducciones y exenciones para las diferentes ramas de actividad, lugares de establecimiento u objetivos sociales, en particular en el marco de la Ley de la Autoridad de las Zonas Económicas Especiales, de 2016. El régimen de los impuestos especiales también es complicado: se aplican derechos a 600 productos, con inclusión del alcohol, los productos de tabaco y los automóviles. Al parecer, en dos casos (sidra y vino), el impuesto especial aplicado a los productos nacionales es inferior al de los productos importados.

15. El Consejo de Normalización de Nepal y la Oficina de Normas y Metrología de Nepal son los principales organismos encargados de elaborar y aprobar las normas y los reglamentos técnicos. De las cerca de 900 normas nacionales (de las cuales 51 se han elaborado desde 2012), 11 son obligatorias, es decir, son reglamentos técnicos (de las cuales 4 son obligatorias desde 2012 y han sido notificadas a la OMC). Nepal es también miembro de la Organización Regional de Normas de Asia Meridional (SARSO), que elabora las normas para la Asociación de Asia Meridional para la Cooperación Regional (SAARC). Según las autoridades, la mayor parte de las normas se basan en normas elaboradas por organizaciones internacionales u organismos nacionales de normalización reputados.

16. Las medidas sanitarias y fitosanitarias son competencia de diversos organismos gubernamentales y se rigen por distintas leyes, normas y reglamentos; entre ellos, la Ley de Normas Nacionales sobre Medidas Fitosanitarias, que se adoptó en 2013 y que establece un marco para el análisis del riesgo de plagas. No obstante, algunos instrumentos legislativos son obsoletos y, en el marco de la Estrategia de Desarrollo Agrícola (ADS), las autoridades tienen previsto elaborar una nueva legislación en materia de alimentos, establecer una autoridad de alimentos independiente y mejorar la capacidad de otros organismos. Se han presentado a la OMC 13 notificaciones sobre medidas sanitarias y fitosanitarias, que comprenden notificaciones relativas al Marco para el Análisis del Riesgo de Plagas y una lista de plagas sujetas a cuarentena que afectan a las manzanas, los cítricos, las patatas, el jengibre, el ajo, los bananos y el café.

17. La Ley de Promoción de la Competencia y Protección del Mercado, de 2007, y su Reglamento de Aplicación, de 2010, prohíben los acuerdos anticompetitivos, el abuso de posición dominante, las fusiones y concentraciones destinadas a restringir el comercio, las prácticas de licitación colusorias y otras actividades anticompetitivas. Cualquier persona o empresa puede proporcionar información sobre prácticas anticompetitivas a funcionarios designados como responsables de protección del mercado o a la Junta de Promoción de la Competencia y Protección del Mercado. No obstante, pese al marco jurídico e institucional existente, la Ley no se ha utilizado nunca para llevar un caso a los tribunales, aunque sí se ha recurrido a otras leyes en unos 30 casos relacionados con la competencia.

18. Existen unas 40 empresas de propiedad estatal. Desde 2008, no se ha efectuado ninguna operación en el marco del programa de privatización. En el período objeto de examen, las empresas de propiedad estatal en su conjunto han resultado rentables, principalmente gracias a las reformas aplicadas a dos de las mayores empresas: la Empresa de Petróleo de Nepal (NOC) y la Autoridad de Energía Eléctrica de Nepal. La NOC tiene en exclusiva el derecho de importar, transportar, almacenar y distribuir productos del petróleo; además, la introducción del Mecanismo Automático de Fijación de Precios del Petróleo le permite ajustar los precios.

19. Aunque Nepal no es parte ni observador en el Acuerdo sobre Contratación Pública, tiene un sistema de contratación que se rige por la Ley de Contratación y que es supervisado por la Oficina de Vigilancia de la Contratación Pública. El método de contratación depende de los valores de umbral. Las autoridades han señalado que el sistema es más transparente desde que se introdujo la licitación por medios electrónicos a partir de 2007, que se aplica a los contratos relativos a mercancías por una cuantía superior a 5 millones de rupias nepalesas y a la contratación de obras por más de 10 millones de rupias nepalesas.

20. En el período objeto de examen la legislación en materia de propiedad intelectual no sufrió ningún cambio; no obstante, ahora la nueva Constitución incorpora a la propiedad intelectual en la definición de propiedad. El Departamento de Aduanas se encarga de hacer cumplir la legislación en la frontera, pero solo puede actuar previa reclamación del titular de los derechos de propiedad intelectual. Aunque no se disponía de datos sobre la observancia en frontera, se habían sometido al Departamento de Industria 679 casos relacionados con la infracción de marcas de fábrica o de comercio, de los cuales 209 habían sido objeto de recurso ante los tribunales.

21. La agricultura representa más de una cuarta parte del PIB y dos tercios del empleo. La diversidad topográfica de Nepal significa que podría llegar a cultivar una gran variedad de productos, pero el país se enfrenta a múltiples dificultades derivadas de su condición de PMA sin litoral y con escasa infraestructura, explotaciones agrícolas de reducido tamaño, baja productividad y un elevado riesgo de catástrofes naturales (los terremotos de 2015 causaron daños y pérdidas a la agricultura por un valor estimado de 28.300 millones de rupias nepalesas). La política agrícola actual se establece en la ADS de 2015-2035 y en diversos documentos de política referidos a productos específicos. La ADS comprende varios programas encaminados a mejorar la eficiencia, la sostenibilidad y la resistencia frente al cambio climático y las catástrofes. El programa de mayor envergadura es el de riego (95.000 millones de rupias nepalesas en 10 años), y el costo total de los programas para un período de 10 años asciende a unos 502.000 millones de rupias nepalesas, de los cuales aproximadamente el 11% provendrá de donantes. La ADS también establece objetivos, centrándose especialmente en alcanzar un superávit comercial de productos agropecuarios, mejorar la sostenibilidad y la competitividad, y reducir la pobreza. La notificación más reciente sobre ayuda interna presentada a la OMC corresponde a los años civiles 2010 y 2011; en ella se indicaba que todas las ayudas estaban comprendidas en el compartimento verde y ascendían a menos del 1% del valor de la producción. Los datos relativos al gasto público efectuado durante el período objeto de examen indican que los programas gubernamentales se centran en el apoyo a los insumos y la infraestructura, la investigación y las subvenciones de los tipos de interés. Las exportaciones de determinados productos agropecuarios pueden beneficiarse de ayudas en el marco del Programa de Incentivos en Efectivo a la Exportación (CISE) 2070, que en el ejercicio fiscal 2018-2019 cuenta con una asignación presupuestaria de 5,4 millones de dólares EE.UU.

22. El sector de la explotación de minas y canteras (que en 2017-2018 representó el 0,6% del PIB) se está desarrollando progresivamente. De acuerdo con la Política Nacional de Recursos Minerales de 2017, los principales objetivos de política de Nepal son, entre otros, aumentar la competitividad, la sostenibilidad y el respeto por el medio ambiente del sector mediante el uso de tecnologías nuevas e innovadoras, y atraer inversiones privadas más cuantiosas a través de incentivos y ventajas.

23. El período 2016-2026 ha sido declarado Decenio de la reducción de la crisis energética y de desarrollo de la electricidad nacional (Decenio de Emergencia Energética). Nepal reconoce que debe acelerar el desarrollo de su abundante potencial hidroeléctrico, dado que representaría un importante avance para reducir la pobreza y estimular el crecimiento económico. Las mejoras en la energía hidroeléctrica brindarían energía limpia para potenciar el desarrollo económico y social en las zonas rurales y urbanas, y permitirían a Nepal obtener ingresos de la exportación del excedente de energía a los países vecinos. Nepal tiene el objetivo de acabar con los cortes de energía y garantizar la seguridad energética para 2019.

24. La contribución del sector manufacturero al PIB ha disminuido de manera constante en los últimos decenios, hasta llegar al 5,4% en 2017-2018. Las razones de esta tendencia general a la baja son, entre otras, la baja productividad del trabajo, los elevados costos de transporte, las interrupciones de la producción causadas por los cortes de electricidad y las malas relaciones laborales, que acaban por provocar huelgas. La Ley de la Autoridad de las Zonas Económicas Especiales, de 2016, y la Ley de Empresas Industriales, de 2016, fueron promulgadas con el fin de fomentar las actividades industriales y aumentar su contribución al PIB, aunque sus reglamentos de

aplicación aún están siendo redactados. Ambas leyes establecen diversos incentivos para las industrias manufactureras y orientadas a la exportación.

25. El sector de servicios es, de forma creciente, el que más contribuye al PIB, con una participación de casi el 60% en 2017-2018. Sobre la base de los ingresos relacionados con el turismo, Nepal pasó a ser un exportador neto de servicios durante el período objeto de examen. El sector del turismo es fundamental para el desarrollo social y económico de Nepal; el objetivo del Gobierno es duplicar las visitas de turistas para 2020, convertir al turismo en el mayor generador de empleo mediante la creación de un millón de puestos de trabajo adicionales en el sector de aquí a esa fecha, y casi cuadruplicar su contribución al PIB para 2025.

26. Nepal está desarrollando su mercado de servicios financieros, que en su mayor parte está todavía por explotar. El acceso a los servicios financieros y la profundización financiera se han ampliado a lo largo de los últimos años, y los indicadores de la solidez financiera han mejorado. Pese a los recientes cambios introducidos en el marco reglamentario de las instituciones financieras, es necesario acelerar las reformas del sector financiero. Durante el período objeto de examen, el sector de las telecomunicaciones de Nepal se ha seguido liberalizando gracias a la adopción de diversos documentos de política y reglamentos, entre ellos: la Política Nacional de Banda Ancha, de 2015; la Política Nacional de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones, de 2015; la Política del Espectro, de 2016; y el Reglamento sobre Servicios de Infraestructuras de Telecomunicaciones, de 2017.

27. En el marco de su Política Nacional de Transporte, Nepal invertirá más de 8.000 millones de dólares EE.UU. en infraestructura vial, conectividad ferroviaria y gestión del sector del transporte en los cinco próximos años. El objetivo del Gobierno es conectar todas las regiones de Nepal; desarrollar un sistema de transporte fiable, rentable, seguro, orientado al servicio y sostenible. El transporte por carretera es el principal medio de transporte en Nepal y representa el 90% de los desplazamientos de pasajeros y mercancías.

28. En el período objeto de examen, Nepal ha adoptado diversas medidas para mejorar el entorno comercial y empresarial, incluidos los programas en curso sobre procedimientos de importación y el sistema electrónico de contratación pública. La estabilidad política también permitirá al Gobierno promulgar o actualizar instrumentos legislativos. Sin embargo, la actividad empresarial en Nepal se sigue topando con algunos aspectos complicados y onerosos y que requieren mucho tiempo, como por ejemplo, el pago de impuestos y la apertura de un negocio; simplificar esas cuestiones podría ayudar a mejorar el entorno comercial, empresarial y de las inversiones.

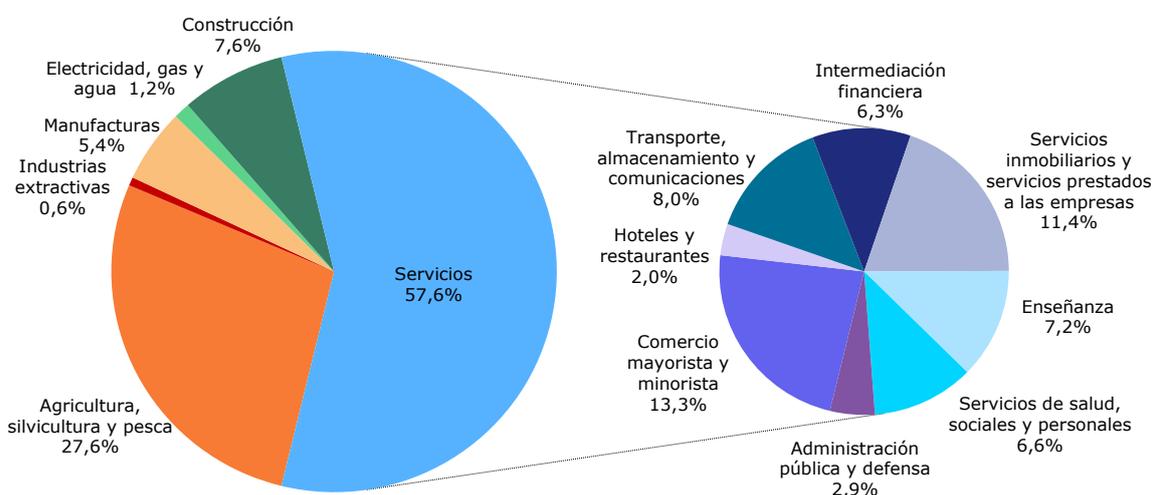
1 ENTORNO ECONÓMICO

1.1 Principales características de la economía

1.1. La economía de Nepal está muy orientada al comercio y depende en gran medida de las remesas (alrededor del 26% del PIB)¹, las exportaciones de mercancías y servicios (alrededor del 9% del PIB), y los servicios de turismo y viajes (aproximadamente el 4% del PIB).² Nepal es también un importante receptor de asistencia oficial para el desarrollo (AOD).³ En 2012-2017, las corrientes anuales de AOD ascendieron a una media de 1.100 millones de dólares EE.UU.⁴ Asimismo, la cesta de productos de exportación de Nepal es limitada y se concentra en un grupo reducido de países (sección 1.3.1); además, como país sin litoral, el tránsito de mercancías a través de la India (principalmente por el puerto de Calcuta) para alcanzar los mercados internacionales impone considerables costos de envío y demoras a los exportadores nepaleses.⁵

1.2. Como se muestra en el gráfico 1.1, el sector de los servicios es la columna vertebral de la economía en cuanto a participación en el PIB (el 57,6% en 2017-2018), seguido de la agricultura y actividades conexas (27,6%), la construcción (7,6%) y las manufacturas (5,4%). Se estima que el sector de la agricultura emplea a más de dos tercios de los trabajadores.

Gráfico 1.1 PIB por actividad económica (a precios corrientes), 2017-2018



Fuente: Secretaría de la OMC, sobre la base de los datos facilitados por la Oficina Central de Estadística.

1.3. Nepal tiene unos 30 millones de habitantes y su población es predominantemente rural. El país ha avanzado en su desarrollo en los últimos años, como refleja el aumento del PIB per cápita, que ha pasado de 708 dólares EE.UU. en 2012-2013 a 1.004 dólares EE.UU. en 2017-2018. Sin embargo, la reducción de la pobreza sigue siendo uno de sus principales retos. Según el umbral nacional de la pobreza, casi 6 millones de nepaleses viven en la pobreza.⁶ Además, una gran parte del 45% de la población total que se considera vulnerable podría haber recaído en la pobreza a causa de los

¹ Nepal es uno de los mayores receptores de remesas del mundo. Cerca de la mitad de la población depende de la ayuda financiera de sus familiares en el extranjero. Los tres primeros destinos de los trabajadores migrantes nepaleses son Malasia (41%), Arabia Saudita (23%) y Qatar (20%). OIT, *Nepal Labour Market Update*, enero de 2017.

² Información en línea del Consejo Mundial de Viajes y Turismo. Consultada en: <https://www.wttc.org/-/media/files/reports/economic-impact-research/countries-2018/nepal2018.pdf>.

³ Los principales donantes bilaterales son instituciones/miembros de la UE.

⁴ Información en línea del Ministerio de Hacienda. Consultada en: <http://mof.gov.np/uploads/document/file/20171231154547.pdf>.

⁵ Hacia el norte, el comercio con China está físicamente obstruido por el Himalaya. Hacia el sur, solamente hay dos carreteras principales que comunican la India con Katmandú, y las conexiones ferroviarias son insignificantes. Además, las empresas competidoras de la India tienen economías de escala más grandes y son más competitivas, lo cual pone a las empresas nepalesas en situación de desventaja.

⁶ El umbral nacional de la pobreza establecido en 2010-2011 representa el gasto necesario para cubrir las necesidades alimentarias y no alimentarias mínimas; históricamente se ha calculado utilizando la Encuesta sobre Medición del Nivel de Vida de Nepal. IMF Country Report N° 17/74.

catastróficos terremotos de 2015.⁷ Las estimaciones indican que 8 millones de personas se vieron afectadas por los terremotos, que dejaron daños y pérdidas cifrados en unos 7.000 millones de dólares EE.UU.⁸

1.4. La moneda nacional es la rupia nepalesa (Nr), que está vinculada a la rupia india a un tipo de 1,6. Como consecuencia, la inflación de la India incide fuertemente en los precios en Nepal. El Nepal Rastra Bank (NRB), es decir el Banco Central, se encarga de la formulación de la política monetaria y cambiaria y de la supervisión de los bancos y las instituciones financieras. El 30 de mayo de 1994, Nepal aceptó el artículo VIII -secciones 2, 3 y 4- del Convenio Constitutivo del FMI.⁹ Actualmente, todas las mercancías (excepto algunos bienes cuya importación está restringida por razones de seguridad u otras razones conexas) se pueden importar libremente por medio de un sistema abierto de licencias generales, y las divisas se pueden obtener a los tipos de cambio del mercado a través del sistema bancario.¹⁰

1.5. Nepal es un país menos adelantado (PMA) y la intención del Gobierno es superar esa condición en 2022 a más tardar y pasar a ser un país de ingreso mediano para 2030. Se estima que, para alcanzar estos objetivos, se necesitaría una tasa de crecimiento económico del 7-8% y una inversión en infraestructura de 13.000 a 18.000 millones de dólares EE.UU. para 2020.¹¹ El Decimocuarto Plan de Desarrollo (2016-2017 a 2018-2019) fija como objetivo una tasa de crecimiento medio anual del 7,2% y una reducción del porcentaje de personas que viven en la pobreza del 21,6% actual al 17% para 2018-2019.¹²

1.2 Evolución económica reciente

1.6. Cuando se llevó a cabo el anterior examen de sus políticas económicas, en 2012, los resultados macroeconómicos de Nepal habían sido en general satisfactorios. No obstante, en el período 2004-2011, la tasa media anual de crecimiento del PIB real había sido del 4,2%, una de las más bajas de la región.¹³ Algunos de los principales factores que impiden alcanzar tasas de crecimiento económico más elevadas son las limitaciones de oferta (en particular, la falta de suministro energético y la precariedad de las infraestructuras) y otras trabas estructurales, como la escasa capacidad institucional, el difícil entorno para los negocios y la inestabilidad política. En agosto de 2016 asumió el poder una nueva coalición, formando así el noveno Gobierno en nueve años. Los cambios frecuentes de Gobierno han retrasado la subsanación de las limitaciones estructurales. Según han señalado las autoridades, la formación de un Gobierno estable a todos los niveles ha permitido desplazar la atención de la estabilidad política a la transformación económica.

1.7. La economía de Nepal se está recuperando tras la desaceleración provocada por los terremotos de 2015, la perturbación del comercio que dio lugar a una escasez de combustible y de otros bienes esenciales, y un nivel de remesas inferior al previsto debido al bajo crecimiento registrado en los países de destino productores de petróleo. En 2012-2017 Nepal alcanzó una tasa media de crecimiento del PIB real del 4,4%. Según el FMI, en 2017 la economía creció un 7,5% (frente al 0,4% en 2016), impulsada por un repunte de las inversiones, una buena temporada de monzones, una política monetaria acomodaticia y un aumento del gasto público. Para 2018, se estima que el

⁷ Se consideran "vulnerables" los hogares con más de un 10% de probabilidades de volver a caer en la pobreza.

⁸ OIT, Nepal Labour Market Update, enero de 2017.

⁹ En el artículo VIII se establecen las obligaciones de los miembros al aplicar su política monetaria. La sección 2 prohíbe a los miembros imponer restricciones a los pagos corrientes, y establece que los Gobiernos deben garantizar la disponibilidad de divisas para la compra de mercancías y servicios y para las transacciones invisibles; la sección 3 insta a los miembros a evitar prácticas cambiarias discriminatorias; y la sección 4 permite la convertibilidad de saldos en poder de otros países miembros.

¹⁰ En 2011 se suprimió la restricción relativa a los límites cuantitativos sobre las divisas para los viajes de placer. La Ley de Empresas Industriales establece un límite del 75% a la conversión y transferencia en divisas de los salarios de los no residentes procedentes de países en los que circulan monedas convertibles. Dado que el límite se aplica a cantidades que pueden resultar inferiores a los salarios netos, constituye una restricción cambiaria con arreglo al artículo VIII. IMF Country Report N° 17/74.

¹¹ Información en línea de la Oficina de la Junta de Inversiones. Consultada en: <http://www.ibn.gov.np>.

¹² IMF Country Report N° 17/74.

¹³ OMC (2012), *Examen de las políticas comerciales de Nepal*, Ginebra.

PIB real crecerá tan solo un 5%, debido a las inundaciones que perturbaron la actividad económica en todos los sectores, especialmente en la agricultura (sección 4.1.1).¹⁴

Cuadro 1.1 Algunos indicadores económicos, 2012-2013 a 2017-2018^a

	2012-2013	2013-2014	2014-2015	2015-2016	2016-2017	2017-2018 ^b
Sector real						
PIB per cápita (\$EE.UU.)	708	725	766	748	866	1.004
Crecimiento del PIB real (variación porcentual)	4,1	6,0	3,3	0,4	7,5	5,0
Gasto de consumo (% del PIB)	89,4	88,1	90,8	95,9	88,1	85,0
Ahorro interno bruto (% del PIB)	40,7	45,7	44,1	40,1	45,4	43,9
Formación bruta de capital fijo (% del PIB)	22,6	23,5	28,0	28,7	31,8	34,1
Exportaciones de mercancías y servicios (% del PIB)	10,7	11,5	11,6	9,5	9,1	8,8
Importaciones de mercancías y servicios (% del PIB)	37,5	40,8	41,5	39,3	42,9	45,5
Inflación (promedio del IPC, variación porcentual)	9,9	9,1	7,2	9,9	4,5	6,0
Dinero y banca (variación porcentual)						
Dinero en sentido amplio (M2, variación porcentual)	16,4	19,1	19,9	19,5	15,5	18,0
Crédito al sector privado (variación porcentual)	20,2	18,3	19,4	23,2	19,0	20,0
Crédito al sector privado/PIB	57,4	58,6	64,5	75,1	75,6	79,7
Finanzas públicas						
Ingresos totales (miles de millones de Nr)	296,8	363,6	405,9	482,1	609,2	730,0
Gastos totales (miles de millones de Nr)	358,6	435,1	531,3	601,0	837,2	1,083
Deuda pública (% del PIB)	31,9	27,9	25,4	27,6	26,4	28,0
Exterior (% del PIB)	19,7	17,7	16,1	17,2	15,6	15,1
Sector exterior						
Nr/\$EE.UU. (promedio del período)	88,0	98,3	99,5	106,4	106,2	103,0
Tipo de cambio efectivo real ^c	..	-2,8	7,7	5,9
Remesas (% del PIB)	25,6	27,7	29,0	29,5	26,3	24,3
Cuenta corriente (% del PIB)	3,4	4,6	5,1	6,2	-0,4	-6,6
Deuda externa total (% del PIB)	..	18,0	15,9	16,9
Reservas oficiales brutas (millones de \$EE.UU.)	..	6.172	7.162	8.574
En meses de importaciones del año siguiente	..	8,3	10,4	10,1

.. No disponible.

a El ejercicio fiscal termina a mediados de julio.

b Datos preliminares.

c Variación porcentual media anual; apreciación (+), depreciación (-).

Fuente: Ministry of Finance (2017), *Economic Survey Fiscal Year 2017/18*, volumen I, Table Macro Economic Indicators; IMF Country Report N° 17/74; información en línea de la Oficina Central de Estadística: http://cbs.gov.np/sectoral_statistics/national_accounts/naoNepal201718; e información facilitada por las autoridades.

1.8. En el período objeto de examen se ha seguido aplicando una política monetaria por lo general acomodaticia, en vista de las considerables entradas de remesas. El crédito al sector privado ha ido creciendo. Como porcentaje del PIB, aumentó del 57,4% en 2012-2013 al 79,7% en 2017-2018 (cuadro 1.1). Entre 2012-2013 y 2015-2016, la expansión del sector crediticio fue el principal motor del aumento del dinero en sentido amplio (M2), que, no obstante, posteriormente se desaceleró debido a la disminución de los activos extranjeros netos y al menor crecimiento del sector crediticio.

1.9. En 2012-2017, la tasa media de inflación, medida con el índice de precios de consumo (IPC), ascendió al 8,1%, superando la tasa de inflación registrada en la India en el mismo período (6,4%). No obstante, se redujo del 9,9% en 2016 al 4,5% en 2017 (la cifra más baja en más de un decenio), cuando los precios se normalizaron tras la escasez de combustible y de otros bienes esenciales causada por las perturbaciones del comercio en 2015-2016. Para 2018, el FMI estima que la tasa de inflación alcanzará en promedio el 6%.¹⁵ En el Decimocuarto Plan de Desarrollo se fija como objetivo una tasa media anual de inflación del 7,5%. Según el FMI, esta meta no es lo suficientemente

¹⁴ FMI (2018), *Perspectivas de la Economía Mundial*, abril de 2018, Washington, D.C.

¹⁵ FMI (2017), *Perspectivas de la Economía Mundial*, abril de 2017, Washington, D.C.

ambiciosa para mantener la vinculación de la moneda, teniendo en cuenta que el objetivo de inflación de la India es del 4%.¹⁶

1.10. En julio de 2016, el NRB introdujo una banda de tipos de interés, con límites inferior y superior específicos. Se respaldó con nuevos instrumentos (acuerdos de recompra a dos semanas, subastas de depósitos a dos semanas y emisión de bonos del NRB) necesarios para estabilizar los tipos del mercado monetario en el marco de la banda. Según el FMI, esta banda ha constituido un avance positivo para fortalecer el marco de la política monetaria y con respecto a la transmisión que, a su vez, apoya la vinculación del tipo de cambio al reducir la discrepancia en la inflación con la India.¹⁷ Nepal ha adoptado recientemente los tipos mínimo y máximo de la banda de tipos de interés para reducir la volatilidad de los tipos de interés interbancarios.

1.11. Pese a que Nepal ha logrado que sus ingresos internos crezcan considerablemente en los últimos años mediante el fortalecimiento de la administración tributaria, en particular en las aduanas, el gasto público ha superado a los ingresos públicos. Debido, en parte, al desembolso de subvenciones para viviendas para hogares afectados por los terremotos y al aumento de los sueldos y las pensiones gubernamentales, el gasto público ha sido considerablemente superior a los ingresos públicos (cuadro 1.1), en particular en 2016-2017, con tasas de crecimiento anual del 55,7% y el 19,7%, respectivamente.

1.12. Como resultado del aumento de la diferencia entre los ingresos y los gastos, el saldo fiscal global de Nepal, como porcentaje del PIB, pasó del 0,3% en el ejercicio fiscal 2016 al 5,2% en el ejercicio fiscal 2017. Según el FMI, para contener el riesgo fiscal y crear un margen adicional para subsanar las deficiencias sociales y de infraestructura, la ayuda financiera a las empresas de propiedad estatal debería eliminarse progresivamente. En los últimos años, se ha gastado casi el 2% del PIB al año en inyecciones de capital y préstamos a las empresas de propiedad estatal, incluidos los bancos.¹⁸

1.13. A raíz de una revisión del sistema tributario, el Gobierno está elaborando un nuevo código tributario único a fin de aplicar las mejoras de la política fiscal y consolidar y armonizar los principales impuestos internos en un único instrumento legislativo. El IVA es el impuesto que más contribuye a los ingresos públicos, alrededor del 26% del total, seguido del impuesto sobre la renta, con un 24% (cuadro 1.2). En 2016-2017, los impuestos y gravámenes a la importación (IVA, aduanas y derechos especiales) representaron el 59% de los ingresos públicos totales, o alrededor del 13% del PIB.

Cuadro 1.2 Estructura de los ingresos públicos, 2011-2012 a 2016-2017

(Miles de millones de rupias nepalesas)

	2011-2012	2012-2013	2013-2014	2014-2015	2015-2016	2016-2017
Impuesto sobre el valor añadido	72,2	83,4	101,1	112,4	122,4	160,3
Impuesto sobre la renta	43,4	56,9	68,0	88,5	117,4	148,2
Aduanas	52,3	66,1	78,1	74,7	82,2	113,2
Derechos especiales	30,4	36,2	45,4	53,5	65,8	84,7
Otros impuestos	8,0	16,6	19,9	26,9	33,3	41,1
Ingresos no fiscales	37,8	36,8	44,2	49,9	60,9	61,7
Ingresos totales	244,1	296,0	356,6	405,8	482,0	609,2

Fuente: Información facilitada por las autoridades.

1.14. En los últimos años, la balanza de pagos de Nepal ha registrado superávits, pues las fuertes remesas compensan con creces la disminución de las exportaciones de bienes y servicios y el aumento de las importaciones (cuadro 1.3). Gracias a una cuenta corriente más saneada y a mayores entradas de capital, en el ejercicio fiscal 2012 el NRB logró incrementar las reservas brutas

¹⁶ Si la inflación sigue siendo un 2%-3% más elevada que en la India, el tipo de cambio se sobrevalorará. IMF Country Report N° 17/74.

¹⁷ IMF Country Report N° 17/74.

¹⁸ IMF Country Report N° 17/74.

de 453,6 millones de rupias nepalesas, equivalentes a 8,8 meses de importaciones, a 1.064,4 millones de rupias nepalesas en abril de 2018 (9,7 meses de importaciones).¹⁹

1.15. Las remesas también han contribuido a la apreciación del tipo de cambio real, que, a su vez, ha afectado a la competitividad de las exportaciones y ha aumentado el déficit comercial. De hecho, el déficit del comercio de mercancías de Nepal aumentó de 387,4 millones de rupias en el ejercicio fiscal 2012 a 816,6 millones de rupias en los nueve primeros meses del ejercicio fiscal 2017. El saldo de la cuenta corriente de Nepal, como porcentaje del PIB, pasó de un superávit medio del 4,8% en 2012-2016 a un déficit del 0,4% en 2017, principalmente debido a la disminución de las remesas a partir de 2016. Para 2018, el FMI prevé que el déficit de la cuenta corriente aumentará al 3,6% del PIB.²⁰

Cuadro 1.3 Balanza de pagos, 2012-2013 a 2016-2017^a

(Millones de dólares EE.UU.)

	2012-2013	2013-2014	2014-2015	2015-2016	2016-2017	2017-2018 ^b
A. Cuenta corriente	635	909	1.067	1.339	-94	-1.850
Balanza comercial	-5.247	-6.072	-6.670	-6.389	-8.446	-8.652
Exportaciones f.o.b.	977	1.028	988	704	774	739
Importaciones f.o.b.	-6.224	-7.100	-7.658	-7.092	-9.219	-9.391
Servicios (cifras netas)	87	214	275	92	26	-4
Crédito	1.083	1.275	1.499	1.302	1.492	1.373
Viajes	390	473	537	393	552	550
Débito	-995	-1.062	-1.224	-1.210	-1.466	-1.376
Ingresos (cifras netas)	146	334	342	320	294	119
Crédito	263	403	428	405	490	519
Débito	-117	-69	-86	-85	-196	-400
Transferencias (cifras netas)	5.648	6.434	7.120	7.316	8.032	6.687
Crédito	5.732	6.468	7.145	7.351	8.069	6.733
Débito	-84	-34	-26	-36	-37	-47
B. Cuenta de capital	117	173	148	159	125	137
C. Cuenta financiera^c	140	108	182	273	250	354
A. + B. + C.	892	1.190	1.397	1.771	282	-1.360
D. Partidas diversas (cifras netas)	37	120	184	151	315	1.002
A. + B. + C. + D.	929	1.311	1.582	1.922	597	-358
E. Reservas y partidas conexas	-929	-1.311	-1.582	-1.922	-597	358
Activos de reserva	-915	-1.297	-1.570	-1.923	-581	363
NRB	-725	-1.170	-1.290	-1.632	-587	-87
Bancos de depósito	-190	-127	-281	-291	6	451
Créditos + préstamos del Fondo	-13	-14	-12	1	-16	-5
Variaciones en la reserva (cifras netas) (- aumento)	-768	-1.286	-1.437	-1.779	-777	184

a Sobre la base del tipo de cambio medio mensual. El ejercicio fiscal termina a mediados de julio.

b Diez primeros meses.

c Excluida la partida E. (Reservas y partidas conexas).

Fuente: Datos facilitados por las autoridades.

1.3 Evolución del comercio y la inversión

1.3.1 Tendencias y estructura del comercio de mercancías y servicios

1.16. En el ejercicio fiscal 2017, el comercio (exportaciones e importaciones de mercancías y servicios) representó el 52% del PIB. Nepal ocupa el puesto 128^o entre los exportadores de mercancías y el 70^o entre los importadores de todo el mundo (contando a los Estados miembros de la UE como uno y excluyendo el comercio interno de la UE).²¹

1.17. En el período objeto de examen, los resultados de exportación de Nepal han sido deficientes, muy por detrás de otros países de la región. Las exportaciones de mercancías se redujeron de 907,6 millones de dólares EE.UU. en 2011 a 740,7 millones de dólares EE.UU. en 2017, principalmente debido a los efectos de los terremotos y las perturbaciones del comercio; por otra parte, la apreciación del tipo de cambio real también afectó a la competitividad de las exportaciones

¹⁹ Habida cuenta de la vinculación a la rupia india, la necesidad de absorber las perturbaciones externas y el bajo costo de oportunidad del mantenimiento de reservas, el FMI considera adecuadas las reservas equivalentes a siete meses de importaciones. IMF Country Report N^o 17/74.

²⁰ FMI (2018), *Perspectivas de la Economía Mundial*, abril de 2018, Washington, D.C.

²¹ Base de Datos Estadísticos de la OMC, "Trade Profiles: Nepal". Consultada en: <http://stat.wto.org/CountryProfile/WSDBCountryPFView.aspx?Language=E&Country=NP>.

nepalesas. La estructura de las exportaciones sigue estando fuertemente concentrada en los textiles, las prendas de vestir y los productos agrícolas, que, en conjunto, representaron el 74,6% de las exportaciones totales en 2017, frente al 64,6% en 2011 (gráfico 1.2 y cuadro A1.1). Los principales productos de exportación son alfombras, cardamomo, hilados, jugo, tejidos, té negro, sacos de yute, alambre de hierro, calzado y lentejas rojas. También son importantes el hierro y el acero, aunque durante el período objeto de examen su parte en el total de exportaciones de mercancías disminuyó del 14,9% al 6,6%, y los productos químicos (con una participación del 6,1% en 2017).

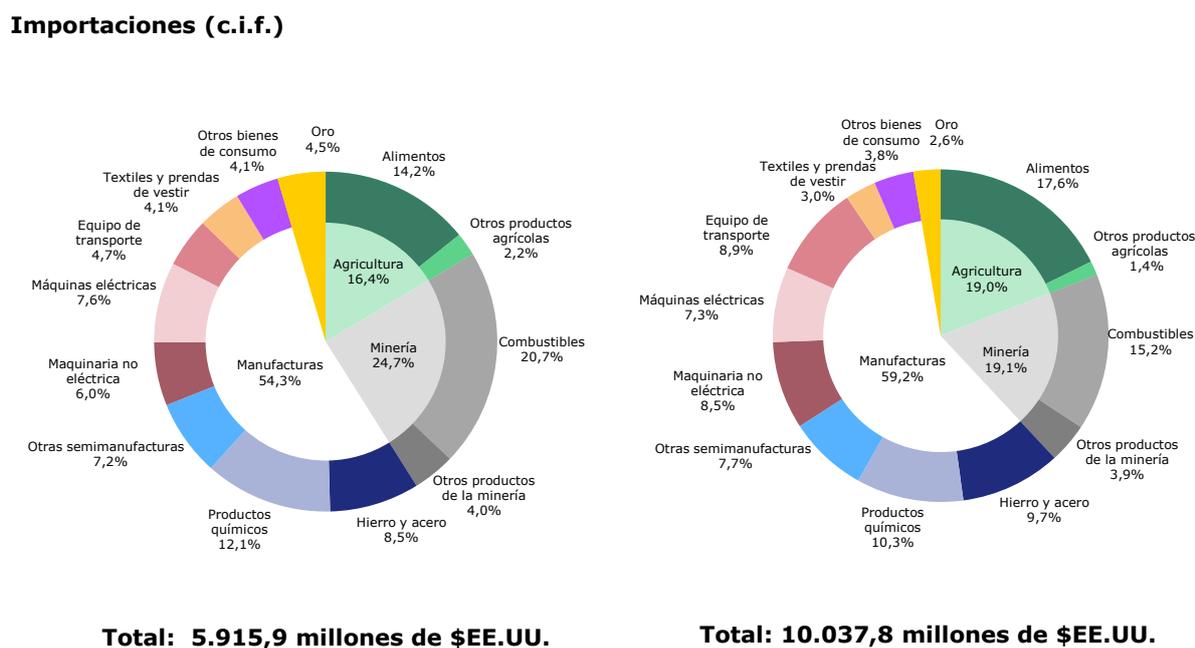
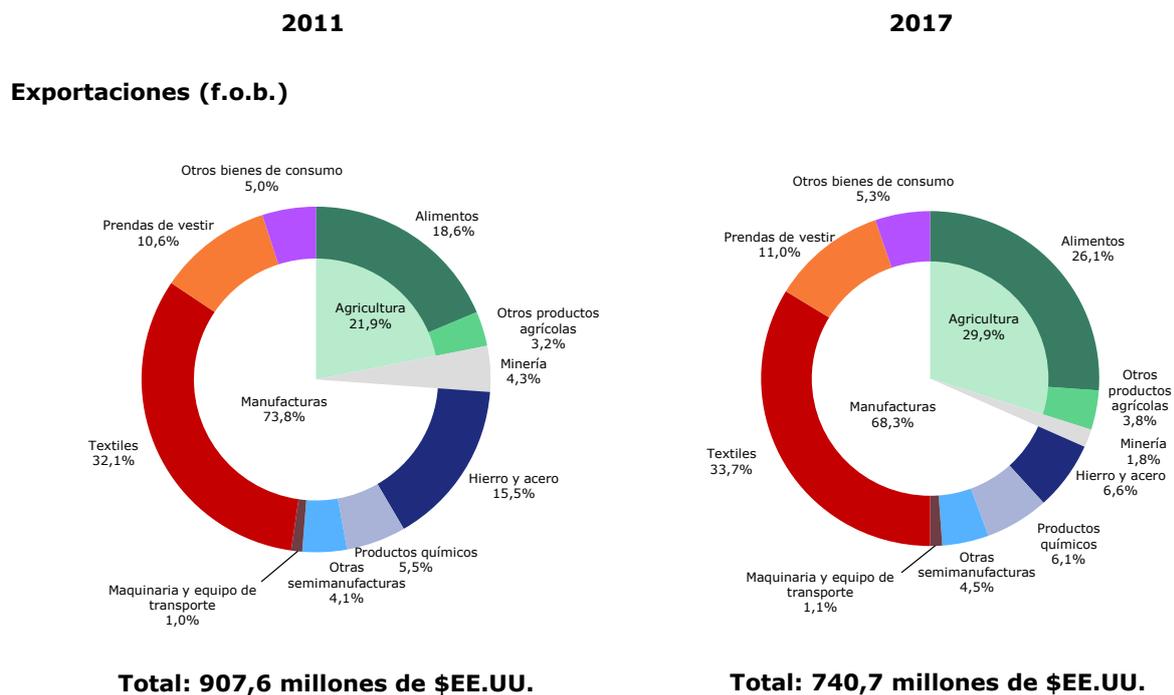
1.18. Las exportaciones de mercancías también están altamente concentradas geográficamente. No obstante, la parte correspondiente a la India, principal mercado de destino de las exportaciones de Nepal, disminuyó del 67,7% en 2011 al 56,7% en 2017, debido al menor crecimiento registrado en la India. La participación de la Unión Europea en el total de exportaciones de mercancías de Nepal (con Alemania y el Reino Unido a la cabeza) alcanzó un promedio del 11,7% durante el período examinado. Cabe mencionar el aumento de la parte de Turquía en las exportaciones totales de Nepal, que pasó del 0,8% en 2011 al 6,4% en 2017. La parte de China y los Estados Unidos en el total de exportaciones de mercancías de Nepal también aumentó durante el período objeto de examen (gráfico 1.3 y cuadro A1.3).

1.19. En el período objeto de examen, las importaciones de mercancías aumentaron considerablemente; pasaron de 5.916 millones de dólares EE.UU. en 2011 a 10.038 millones de dólares EE.UU. en 2017, impulsadas por las manufacturas. En la estructura de las importaciones de Nepal se observa un equilibrio considerablemente mayor entre los distintos grupos de productos (gráfico 1.2 y cuadro A1.2). La principal categoría es la de máquinas y material de transporte, con una participación del 24,7% en 2017 (18,4 en 2011), seguida de los productos alimenticios (17,6%) y los combustibles (15,2%). Los productos químicos y el hierro y el acero representan también una parte notable del total de importaciones de mercancías de Nepal.²²

1.20. Las importaciones de mercancías también están sumamente concentradas geográficamente (gráfico 1.3 y cuadro A1.4). La India sigue siendo la mayor fuente de importaciones de mercancías de Nepal, con una participación del 65,0% en 2017 (frente al 63,4% en 2011), seguida de China con el 12,6% (11,7% en 2011). En el período objeto de examen, la participación de la Unión Europea en las importaciones totales de Nepal alcanzó un promedio del 2,7%, mientras que la de los Estados Unidos fue del 1,0%.

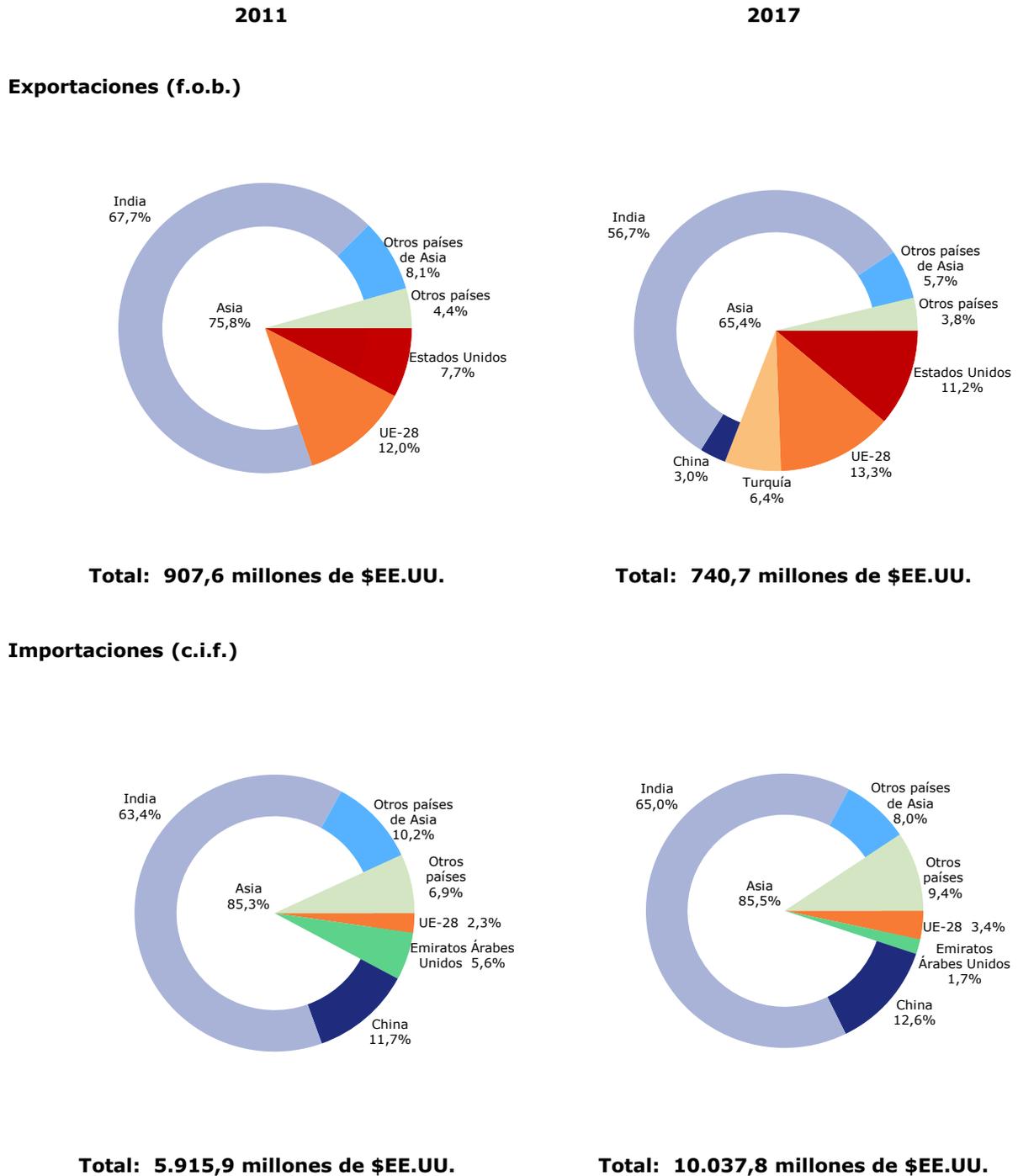
²² Entre los principales productos de importación de Nepal figuran los siguientes: combustibles, oro, cementos sin pulverizar o clínker, teléfonos, arroz, vehículos, aceite de soja, carbón y máquinas. Información en línea del Centro de Promoción del Comercio y las Exportaciones. Consultada en: <http://tepc.gov.np>.

Gráfico 1.2 Composición por productos del comercio de mercancías, 2011 y 2017



Fuente: División de Estadística de las Naciones Unidas, Base de Datos Comtrade (CUCI Rev. 3).

Gráfico 1.3 Distribución geográfica del comercio de mercancías, 2011 y 2017



Fuente: División de Estadística de las Naciones Unidas, Base de Datos Comtrade.

1.21. En el comercio de servicios, Nepal ocupa el puesto 100º (contando a los Estados miembros de la UE como uno y excluyendo el comercio interno de la UE) tanto entre los exportadores como los importadores de todo el mundo.²³ Gracias a unos ingresos del turismo considerables, Nepal ha sido tradicionalmente un exportador neto de servicios. No obstante, en el ejercicio fiscal 2017 registró un pequeño déficit (cuadro 1.3).

²³ Base de Datos Estadísticos de la OMC, "Trade Profiles: Nepal". Consultada en: <http://stat.wto.org/CountryProfile/WSDBCountryPFView.aspx?Language=E&Country=NP>.

1.3.2 Tendencias y estructura de la inversión extranjera directa

1.22. En el período objeto de examen, Nepal tomó medidas para atraer mayores entradas de inversión extranjera directa (IED) y mejorar el clima empresarial, en particular mediante la aprobación de la Política de Inversión Extranjera de 2014; la Ley de Empresas Industriales, de 2016 y la Ley del Trabajo, de 2017. Nepal concede un trato igualitario a los inversores extranjeros y nacionales, y permite inversiones extranjeras del 100%, salvo en el caso de una lista negativa que incluye a 21 ramas de actividad (sección 2.4). Además, en el marco de la Estrategia Nacional de Integración Comercial (NTIS) de 2016, la IED se promueve especialmente en 19 actividades económicas señaladas como estratégicas (cuadro 2.2).

1.23. Nepal ocupa el puesto 105º entre 190 economías y es la tercera economía más competitiva de Asia Meridional, después de la India y Bhután, según el informe del Banco Mundial de 2018 sobre la facilidad para hacer negocios. Esto supone una mejora con respecto al puesto 107º que ocupó en 2011, pero está muy por debajo de su mejor nivel (94º en 2014). Según el Banco Mundial, algunas de las esferas más problemáticas para hacer negocios son el manejo de permisos de construcción, el cumplimiento de contratos, el pago de impuestos, la obtención de electricidad y la apertura de un negocio.²⁴

1.24. El potencial de Nepal para atraer inversores extranjeros y promover la inversión nacional sigue estando en gran medida desaprovechado. En 2012-2017, sus entradas de IED registraron una media anual de 92 millones de dólares EE.UU., alcanzando 198 millones de dólares EE.UU. en 2017 (cuadro 1.4). Ese mismo año, el volumen acumulado de entradas de IED representó el 6,9% del PIB y sigue estando entre los más bajos de la región. Según fuentes externas, la inversión privada, nacional y extranjera, se ha visto frenada por diversos factores, en particular, la inestabilidad del Gobierno, la ineficiente burocracia estatal, la precariedad de las infraestructuras y la reglamentación laboral restrictiva.²⁵

Cuadro 1.4 IED, 2012-2017

(Millones de dólares EE.UU.)

	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Entradas de IED	92	71	30	52	106	198
Volumen acumulado de entradas de IED	759	951	769	1.007	1.343	1.608
Volumen acumulado de entradas de IED (% del PIB)	4,0	4,9	4,7	4,7	6,3	6,9

Fuente: UNCTAD (2018), *Informe sobre las Inversiones en el Mundo 2018*, Ginebra.

1.25. Según el informe de un estudio sobre IED en Nepal²⁶, a mediados de julio de 2016, el sector de los servicios (con el transporte, el almacenamiento y las comunicaciones, y la intermediación financiera a la cabeza) representó la mayor parte del volumen total de IED, con el 70,2% (cuadro 1.5); seguido de los sectores de manufacturas, industrias extractivas (15,1%), y electricidad, gas y agua (13,9%). Las Indias Occidentales son la mayor fuente del volumen total de IED, con el 45,6%; mientras que la India y China son los países que más invierten en Nepal: el 19,8% y el 7,9% del total, respectivamente (cuadro 1.6).

Cuadro 1.5 Volumen de IED por sectores, mediados de julio de 2016

(Millones de rupias nepalesas)

Sector	Desembolsado	Reservas	Préstamos extranjeros	Total	Participación (%)
Agricultura	395,2	0,0	0,0	395,2	0,3
Construcción	288,8	337,9	0,0	626,7	0,5
Electricidad, gas y agua	10.930,9	6.854,9	1.391,6	19.177,5	13,9
Manufacturas, industrias extractivas	7.769,7	12.710,0	333,7	20.813,5	15,1
Enseñanza	137,9	0,0	0,0	137,9	0,1
Servicios	22.190,5	71.048,0	3.427,0	96.665,5	70,2

²⁴ Información en línea del Banco Mundial. Consultada en: <http://espanol.doingbusiness.org/es/data/exploreconomies/nepal>.

²⁵ Información en línea del Foro Económico Mundial. Consultada en: <http://www3.weforum.org/docs/GCR2017-2018/05FullReport/TheGlobalCompetitivenessReport2017%E2%80%932018.pdf>.

²⁶ NRB (2018), *A Survey on Foreign Direct Investment in Nepal*, Katmandú.

Sector	Desembolsado	Reservas	Préstamos extranjeros	Total	Participación (%)
Intermediación financiera	14.048,1	10.006,8	0,0	24.055,0	17,5
Hoteles y restaurantes	3.300,3	-325,2	0,0	2.975,1	2,2
Servicios inmobiliarios	686,4	210,9	0,0	897,4	0,7
Transporte, almacenamiento y comunicaciones	2.006,5	60.533,1	2.134,6	64.597,2	46,9
Otros servicios	2.011,3	622,4	1.292,4	3.926,0	2,9
Total	41.575,2	90.950,9	5.152,3	137.678,4	100,0

Fuente: NRB (2018), *A Survey on Foreign Direct Investment in Nepal*, Katmandú.

Cuadro 1.6 Volumen de IED por lugares de origen, mediados de julio de 2016

(Millones de rupias nepalesas)

Región/país	Desembolsado	Reservas	Préstamos extranjeros	Total	Participación (%)
Indias Occidentales	80,0	62.699,7	0,0	62.779,7	45,6
India	11.228,8	14.432,0	1.593,3	27.254,1	19,8
China	7.301,3	2.565,1	977,7	10.844,1	7,9
Singapur	3.464,8	3.670,1	0,0	7.134,9	5,2
Irlanda	3.100,5	2.704,8	0,0	5.805,3	4,2
Australia	1.934,2	1.897,3	0,0	3.831,6	2,8
Corea, República de	2.811,4	18,0	75,3	2.904,6	2,1
Bangladesh	1.662,6	847,3	0,0	2.509,9	1,8
Reino Unido	1.162,2	1.168,6	0,0	2.330,8	1,7
Estados Unidos	1.151,5	1.129,4	46,7	2.327,6	1,7
Otros países	7.677,9	-181,4	2.459,3	9.955,7	7,2
Total	41.575,2	90.950,9	5.152,3	137.678,4	100,0

Fuente: NRB (2018), *A Survey on Foreign Direct Investment in Nepal*, Katmandú.

2 REGÍMENES DE COMERCIO E INVERSIÓN

2.1. Desde el primer examen de sus políticas comerciales, realizado en 2012, Nepal ha sido objeto de importantes transformaciones en el marco de iniciativas de reforma institucional y reglamentaria, incluida la nueva Constitución, que fue promulgada en 2015 para reemplazar a la Constitución provisional de 2007. En cuanto a la esfera del comercio, Nepal actualizó su política comercial en 2015 y su Estrategia Nacional de Integración Comercial (NTIS) en 2016. En el período objeto de examen, ratificó el Acuerdo sobre Facilitación del Comercio (AFC) y el Protocolo por el que se enmienda el Acuerdo sobre los ADPIC. Asimismo, siguió reforzando la integración económica regional mediante la aplicación o la negociación de acuerdos comerciales regionales (ACR). Además, ha adoptado varias iniciativas para promover la inversión extranjera directa (IED).

2.1 Marco general

2.2. La nueva Constitución fue promulgada el 20 de septiembre de 2015 por la segunda Asamblea Constituyente y reemplazó a la Constitución provisional, adoptada el 15 de enero de 2007. La nueva Constitución se basa en los principios del republicanismo, el federalismo, el laicismo y la inclusión, y establece una forma de gobierno federal con tres niveles: federal, provincial y local. Hay siete gobiernos provinciales y 753 gobiernos locales. En aplicación de la Constitución, en diciembre de 2017 se celebraron elecciones en estos tres niveles y se formó un nuevo Gobierno.

2.3. Conforme a lo dispuesto en la Constitución, el Presidente es el Jefe del Estado¹, y el Primer Ministro es el Jefe de Gobierno. El poder ejecutivo es ejercido por el Primer Ministro y el Consejo de Ministros.² A nivel federal, el poder legislativo lo ejerce el Parlamento, que está compuesto por la Cámara de Representantes y la Asamblea Nacional. La Cámara de Representantes está integrada por 275 miembros, de los cuales 165 son elegidos mediante un sistema de mayoría simple y 110 son elegidos por cada partido sobre la base de su representación proporcional en el voto. La Asamblea Nacional tiene 59 miembros, de los cuales 3 son nombrados por el Presidente a recomendación del Gobierno, y 56 son elegidos entre siete provincias, a razón de 8 por provincia, que deben incluir tres mujeres, un *dalit*, y un miembro de una minoría o una persona con discapacidad.³

2.4. La Constitución establece el ejercicio del poder legislativo a nivel federal, provincial y local. La mayor parte de las políticas, incluidas las comerciales, se formulan y se aplican a nivel federal mediante disposiciones parlamentarias. Por lo general, el Gobierno somete un proyecto de ley (*bidayak*) al Parlamento para su examen y adopción. En caso de que sea aprobado por el Parlamento, será remitido al Presidente para que lo sancione.

2.5. Por lo que respecta a la jerarquía jurídica, la Constitución va seguida de disposiciones parlamentarias e instrumentos de aplicación (como normas, reglamentos, y notificaciones, circulares y directivas gubernamentales o administrativas). En virtud de la Ley de Tratados de Nepal, de 1990, en caso de divergencia entre las disposiciones de la legislación y las de un tratado internacional ratificado por el Parlamento, se aplicarán las disposiciones del tratado en lo tocante a la divergencia.

2.6. De acuerdo con la Constitución, el poder judicial de Nepal es independiente de los poderes ejecutivo y legislativo. Con arreglo a la Constitución, el Presidente nombra al Presidente del Tribunal Supremo y a los demás jueces del Tribunal Supremo a recomendación del Consejo Constitucional y del Consejo Judicial, respectivamente. El Tribunal Supremo tiene competencia como tribunal de apelación con respecto a las decisiones de los tribunales de distrito y de los tribunales superiores, además de como tribunal ordinario.⁴

¹ El Presidente es elegido para un mandato de cinco años por un colegio electoral integrado por los miembros del Parlamento Federal y de las Asambleas Estatales. El peso de los votos de los miembros del Parlamento Federal y de las Asambleas Estatales variará en función de lo dispuesto en la legislación federal.

² El Presidente nombra Primer Ministro al dirigente del partido parlamentario que cuenta con mayoría en la Cámara de Representantes, y el Consejo de Ministros es constituido bajo su presidencia.

³ Constitución de Nepal - Parte 8.

⁴ Existen tres niveles de tribunales: Tribunal Supremo, Tribunal Superior y Tribunal de Distrito. Además de estos tres tribunales, la Constitución prevé el establecimiento de órganos judiciales a nivel local para juzgar casos conforme a derecho o de otros órganos necesarios para aplicar métodos alternativos de solución de diferencias.

2.2 Formulación y objetivos de la política comercial

2.7. Conforme a la Constitución, no podrá haber más de 25 Ministerios del Gobierno federal. Por lo tanto, se han introducido varios cambios en los mecanismos administrativos e institucionales para cumplir esta prescripción. A finales de agosto de 2018, los Ministerios son los que figuran en el recuadro 2.1.

Recuadro 2.1 Lista de ministerios en agosto de 2018

Oficina del Primer Ministro y Consejo de Ministros	
Defensa	Salud y Población
Interior	Relaciones Exteriores
Energía, Recursos Hídricos y Riego	Educación, Ciencia y Tecnología
Industria, Comercio y Suministros	Infraestructura y Transporte
Trabajo, Empleo y Protección Social	Bosques y Medio Ambiente
Asuntos Federales y Administración General	Mujer, Infancia y Tercera Edad
Hacienda	Juventud y Deportes
Cultura, Turismo y Aviación Civil	Justicia y Asuntos Parlamentarios
Desarrollo de la Agricultura y la Ganadería	Suministro de Agua
Desarrollo Urbano	Comunicaciones y Tecnología de la Información
Ordenación Territorial, Cooperativas y Reducción de la Pobreza	

Fuente: Información en línea del Gobierno. Consultada en: <https://www.nepal.gov.np/NationalPortal/view-page?id=157> [agosto de 2018].

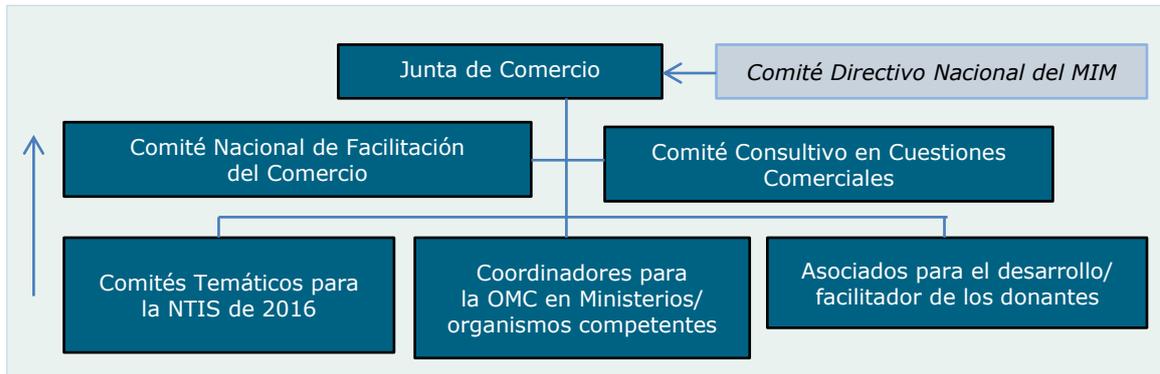
i) Política comercial

2.8. El Ministerio de Industria, Comercio y Suministros⁵ es el principal ministerio responsable de formular, aplicar y vigilar las políticas, planes y programas relacionados con el comercio internacional, el desarrollo industrial y las inversiones.⁶ Asimismo, se encarga de coordinar las negociaciones y la administración de los acuerdos comerciales y es el servicio nacional de información para el comercio de servicios. El Ministerio también coordina las iniciativas de "ayuda para el comercio", incluido el Marco Integrado mejorado (MIM); y se encarga de elaborar la legislación relacionada con el comercio, en coordinación con otros Ministerios y organismos gubernamentales competentes. En su función de principal responsable del comercio internacional, ha creado un mecanismo de coordinación interinstitucional para abordar las cuestiones relativas al comercio internacional (gráfico 2.1).

2.9. Aunque el Ministerio de Industria, Comercio y Suministros se encarga de la mayoría de los aspectos de la política comercial, el Ministerio de Hacienda es quien se ocupa de fijar los aranceles gravados y recaudados por el Departamento de Aduanas de dicho Ministerio. Los aranceles se fijan para cada ejercicio fiscal en virtud de la Ley de Presupuesto y Hacienda (Arthik Bidhiyek).

⁵ El Ministerio ha sido objeto de varias divisiones y fusiones: en 2002 tres ministerios distintos (Industria, Comercio y Suministros) se fusionaron para formar una sola entidad. En 2008, se dividió en dos: Ministerio de Industria; y Ministerio de Comercio y Suministros. En 2015 este último volvió a dividirse en el Ministerio de Comercio y el Ministerio de Suministros. En abril de 2018, estos tres Ministerios volvieron a fusionarse, pasando a formar el Ministerio de Industria, Comercio y Suministros.

⁶ Información en línea del Ministerio de Industria, Comercio y Suministros. Consultada en: <http://moc.gov.np/content.php?id=398> [agosto de 2018].

Gráfico 2.1 Mecanismo de coordinación interinstitucional para el comercio internacional

Fuente: Información facilitada por las autoridades.

2.10. El Presidente de la Junta de Comercio es el Ministro de Industria, Comercio y Suministros, y los demás miembros⁷ son representantes de los sectores público y privado y del mundo académico. El objetivo de la Junta es coordinar la aplicación de la política comercial; además, presta asesoramiento sobre las políticas actuales y formula recomendaciones para las políticas gubernamentales futuras. La Junta cuenta con el apoyo de comités subsidiarios presididos por el Secretario del Ministerio de Industria, Comercio y Suministros. Los Ministerios y organismos competentes (incluido el Nepal Rastra Bank (NRB)) designan coordinadores sectoriales que se encargan de las cuestiones relacionadas con la OMC. En los diferentes comités participan representantes del sector privado. Bajo los auspicios del Ministerio de Industria, Comercio y Suministros, se ha establecido un Centro de Promoción del Comercio y las Exportaciones (TEPC) como organismo nacional de promoción del comercio para fomentar el comercio exterior en general y las exportaciones en particular.

ii) Principales leyes comerciales

2.11. Los principales instrumentos legislativos que afectan al comercio se presentan en el cuadro 2.1. Además de estas leyes, las autoridades han indicado que el Ministerio de Industria, Comercio y Suministros ha elaborado un proyecto de ley de inversión extranjera, y se ha publicado la primera Política Nacional de Propiedad Intelectual.

Cuadro 2.1 Principales leyes comerciales

Materia	
Aduanas	Ley de Aduanas, de 2007
	Reglamento de Aduanas, de 2007
Licencias de exportación e importación	Ley de Control de las Exportaciones e Importaciones, de 1957 (modificada en 2006)
	Reglamento de Exportación e Importación, de 1978
Obstáculos técnicos al comercio	Ley de Normalización (Marca de Certificación) de Nepal, de 1980 (modificada)
	Reglamento de Normalización (Marca de Certificación), de 1982 (modificada)
	Ley de Medicamentos, de 1978 (modificada en 2000)
	Reglamento de Registro de Medicamentos, de 1981 (modificada en 2001)
Medidas sanitarias y fitosanitarias	Ley de Semillas de Nepal, de 1988
	Reglamento de Semillas, de 1997
	Ley de Protección Fitosanitaria, de 2007
	Reglamento de Protección Fitosanitaria, de 2010
	Ley de Alimentos, de 1966
	Reglamento de Alimentos, de 1970
	Ley de Piensos (Pienso Concentrados), de 1976
	Ley de Sanidad Animal y Servicios de Ganadería, de 1998

⁷ Miembros del Departamento de Comercio, el TEPC, la Compañía de Tránsito y Depósito de Nepal, la Federación de Cámaras de Comercio e Industria de Nepal, la Confederación de Industrias Nepalesas, la Cámara de Comercio de Nepal, la Federación de Pequeñas Industrias y Artesanía de Nepal, la Federación de Asociaciones de Oro y Plata de Nepal.

Materia	
Políticas de competencia	Ley de Promoción de la Competencia y Protección del Mercado, de 2007 Reglamento de Promoción de la Competencia y Protección del Mercado, de 2007
	Ley de Protección de los Consumidores, de 1998 Reglamento de Protección de los Consumidores, de 2000
Privatización	Ley de Privatización, de 1993
Régimen de inversión	Ley de Inversiones Extranjeras y Transferencia de Tecnología, de 1992 (modificada)
	Ley de Empresas Industriales, de 2016
Contratación pública	Ley de Contratación Pública, de 2007 Reglamento de Contratación Pública, de 2007
Derechos de propiedad intelectual relacionados con el comercio	Ley de Patentes, Dibujos y Modelos Industriales y Marcas de Fábrica o de Comercio, de 1965 Ley del Derecho de Autor, de 2002 Reglamento del Derecho de Autor, de 2004

Fuente: Información facilitada por las autoridades.

iii) Objetivos de política

2.12. Los principales objetivos de política en cuanto al desarrollo se establecen en planes de desarrollo periódicos. Los objetivos del plan vigente, el decimocuarto, apenas han variado: los objetivos básicos consisten en reducir la pobreza y mejorar el nivel de vida en general. El Plan tiene por objeto lograr una transformación socioeconómica reduciendo la pobreza mediante un crecimiento económico orientado a la creación de empleo.⁸

2.13. En el marco del Plan, se reconoce que el comercio es un factor importante para alcanzar el objetivo de crecimiento sostenible e inclusivo a largo plazo que también se destaca en la NTIS de 2016.⁹ Además, la Política Comercial de 2015 comprende estrategias orientadas al exterior que hacen hincapié en la promoción de las exportaciones. El objetivo de la Política Comercial es reducir el déficit comercial mediante el fortalecimiento de la capacidad de oferta, y el aumento del acceso a los mercados regionales y mundiales para las mercancías, los servicios y la propiedad intelectual. Asimismo, tiene por objeto complementar otras políticas, en particular la NTIS, y aplicar las decisiones adoptadas en el marco de la OMC.¹⁰

2.14. En 2002, a solicitud del Gobierno, el Banco Mundial llevó a cabo, en nombre del Grupo de Trabajo del Marco Integrado, el primer estudio de diagnóstico sobre la integración comercial (EDIC) de Nepal, que finalizó con el examen del régimen comercial y sus resultados y la identificación de productos con ventajas comparativas y competitivas en el marco del Estudio del comercio y la competitividad de Nepal.¹¹ En 2010, el que era entonces Ministerio de Comercio y Suministros publicó la NTIS, una versión actualizada de dicho Estudio de 2004; la NTIS se centró en el desarrollo de 12 esferas de mercancías y 7 de servicios para dar un carácter inclusivo y equitativo al comercio y contribuir al objetivo de reducción de la pobreza adoptado por el Gobierno.¹²

2.15. Según las autoridades, a pesar de los planes, las reformas y otras medidas, los resultados comerciales obtenidos por Nepal en el último decenio no fueron satisfactorios, pues el déficit del comercio de mercancías siguió aumentando, principalmente debido a las limitaciones de oferta, el bajo nivel de inversión, la infraestructura comercial deficiente, y las medidas de facilitación del comercio insuficientes. Por ello, la NTIS de 2010 se actualizó en 2016 (NTIS de 2016) y constituye

⁸ National Planning Commission (2017), *14th Plan (FY 2073-74 to 2075/76)*, febrero de 2017. Consultado en: https://www.npc.gov.np/en/category/periodic_plans [agosto de 2018].

⁹ Ministry of Industry, Commerce and Supplies (2016), *National Trade Integration Strategy 2016 (NTIS 2016)*, Katmandú. Consultado en: http://www.moc.gov.np/downloadfile/NTIS%202016_1492763963.pdf [agosto de 2016].

¹⁰ Ministry of Industry, Commerce and Supplies (2016), *Trade Policy 2072*, Katmandú. Consultado en: <http://www.moc.gov.np/downloadsdetail.php?id=23> (en nepalés) [agosto de 2018].

¹¹ MIM (2003), *Nepal - Trade and Competitiveness Study*, 22 de octubre de 2003. Consultado en: https://www.enhancedif.org/en/system/files/uploads/nepal_dtis_2003.pdf?file=1&type=node&id=2857 [agosto de 2018].

¹² Ministry of Commerce and Supplies (2010), *National Trade Integration Strategy 2010*, Katmandú. Consultado en: <http://eifnepal.gov.np/publication/f51e0NTIS%202010%20exe%20sum%20160610.pdf> [agosto de 2018].

ahora la tercera generación de estrategias de integración comercial, cuyo objetivo es abordar los retos relacionados con el comercio y la competitividad en el sector de la exportación.¹³

2.16. La NTIS de 2016 también sienta las bases para la aplicación de la Política Comercial de 2015, por medio del aumento de la competitividad de las exportaciones mediante la resolución de cuestiones transversales, y la mejora del desarrollo de las cadenas de valor de productos prioritarios. Comprende acciones y medidas en 19 esferas estratégicas, que abarcan 7 subsectores transversales y 12 subsectores de productos específicos, así como un análisis de los puntos fuertes, puntos débiles, oportunidades y peligros respecto a los productos prioritarios; la fijación de objetivos de exportación y la identificación de los organismos competentes.

Cuadro 2.2 Esferas estratégicas identificadas en la NTIS de 2016

Categoría	Esferas estratégicas
Transversal (7)	i) Capacidad comercial, incluidas las negociaciones comerciales
	ii) Entorno del comercio y las inversiones
	iii) Facilitación del comercio y el transporte
	iv) Normas y reglamentos técnicos
	v) Normas sanitarias y fitosanitarias
	vi) Derechos de propiedad intelectual
	vii) Comercio de servicios
Base agropecuaria (4)	viii) Cardamomo negro
	ix) Jengibre
	x) Té
	xi) Plantas medicinales y aromáticas
Artesanía y manufacturas (5)	xii) Todos los tejidos, textiles, hilados y cuerdas
	xiii) Cuero
	xiv) Calzado
	xv) Pashmina de <i>chyangra</i>
	xvi) Alfombras de nudo
Servicios (3)	xvii) Profesionales cualificados y semicualificados de diversas categorías
	xviii) Servicios de tecnología de la información y contratación externa de procesos empresariales
	xix) Turismo

Fuente: NTIS de 2016.

2.17. En la NTIS de 2016 se estableció la aplicación en 2020, a más tardar, de 190 medidas centradas en: mejorar la capacidad de oferta mediante el aumento de la producción y la productividad; desarrollar productos y cadenas de valor; desarrollar infraestructuras relacionadas con el comercio para subsanar las limitaciones de oferta; y aumentar el acceso a los mercados tanto en cuanto a la creación de capacidad técnica como institucional. Los cuatro objetivos principales son los siguientes:

- i) crear un entorno favorable al comercio y las exportaciones;
- ii) desarrollar productos y fortalecer la capacidad de oferta de los productos prioritarios;
- iii) fortalecer la capacidad institucional y de negociación comercial, y la coordinación interinstitucional; y
- iv) crear infraestructuras relacionadas con el comercio y mejorar las ya existentes.

2.18. Teniendo en cuenta el examen de la NTIS de 2010 y la experiencia con su aplicación, en la NTIS de 2016 se han señalado varios problemas que deben solucionarse para alcanzar los objetivos establecidos para el desarrollo de los sectores de exportación:

- i) la adopción de las reformas jurídicas y reglamentarias fundamentales para crear un entorno favorable al comercio y las inversiones sigue siendo lenta;

¹³ Ministry of Commerce (2016), *National Trade Integration Strategy 2016*, Katmandú. Consultado en: http://www.moc.gov.np/downloadfile/NTIS%202016_1492763963.pdf [agosto de 2018].

- ii) las infraestructuras energéticas y de transporte siguen siendo una limitación, especialmente dado que Nepal es un país sin litoral;
- iii) las medidas no arancelarias han constituido graves obstáculos para el acceso de productos nepaleses a mercados exteriores;
- iv) el marco jurídico de protección de los derechos de propiedad intelectual no es eficaz;
- v) Nepal carece de cadenas de valor claramente delineadas, bien coordinadas e institucionalizadas para maximizar la adición de valor en los posibles sectores de exportación;
- vi) Nepal carece de inversión suficiente en tecnología moderna para productos y servicios con potencial de exportación; la captación de inversión extranjera para ampliar la base manufacturera y la transferencia de tecnología a fin de producir productos de calidad sigue siendo una dificultad añadida para el desarrollo del sector comercial;
- vii) las exportaciones consisten principalmente en productos sin elaborar;
- viii) hay una escasez de mano de obra semicualificada¹⁴;
- ix) los sectores de servicios no están centrados en el comercio internacional;
- x) la coordinación entre los organismos competentes sigue siendo deficiente; y
- xi) el apoyo técnico y financiero de los donantes no se ha centrado exclusivamente en esferas de desarrollo de la capacidad y la infraestructura relacionadas con el comercio.

2.19. El MIM ha venido facilitando la creación de capacidad institucional y las inversiones catalizadoras para ayudar al Ministerio de Industria, Comercio y Suministros y a los ministerios competentes a aplicar la NTIS, en colaboración con otros asociados para el desarrollo, el sector privado y los colectivos interesados locales. En el ejercicio fiscal 2017-2018, el Gobierno destinó alrededor de 4 millones de dólares EE.UU. a la aplicación de la NTIS, el doble que el año anterior. Según los datos del Sistema de notificación por parte de los países acreedores de la OCDE (SNPA), en 2016 Nepal recibió 278,8 millones de dólares EE.UU. en concepto de ayuda para el comercio.¹⁵

2.3 Acuerdos y arreglos comerciales

2.3.1 OMC

2.20. Nepal es Miembro de la OMC desde el 23 de abril de 2004, cuando se convirtió en el primer país menos adelantado en incorporarse a la Organización mediante el proceso completo de negociación en un grupo de trabajo. En su condición de PMA, Nepal se beneficia de las disposiciones sobre trato especial y diferenciado aplicables a los PMA en el marco de los Acuerdos de la OMC. Participa activamente en la OMC, también en calidad de PMA y en nombre de los PMA, por ejemplo, como coordinador del Grupo de PMA en la OMC en 2013 y durante la Conferencia Ministerial de Bali.

2.21. Según las autoridades, Nepal es un firme partidario y defensor de un sistema multilateral de comercio basado en normas, transparente y no discriminatorio. Considera que los mecanismos de apoyo internacionales como la Ayuda para el Comercio deben coordinar sus esfuerzos con otros

¹⁴ Las exportaciones de servicios que generan remesas son valoradas por su considerable contribución a la reducción de la pobreza. No obstante, también se ha señalado que el sector ha causado una escasez de mano de obra nacional, especialmente de recursos humanos semicualificados.

¹⁵ La base de datos en línea QWIDS de la OCDE relativa a la ayuda señala los siguientes sectores: transporte y almacenamiento; comunicaciones, energía, y servicios bancarios y financieros; servicios prestados a las empresas y otros servicios; agricultura; silvicultura; pesca; industria; recursos minerales y minería; políticas y reglamentos comerciales; y turismo. Consultado en: <http://www.oecd.org/dac/stats/idsonline.htm> [agosto de 2018].

donantes asociados para fortalecer las capacidades técnicas, de reglamentación, institucionales y de infraestructura de los PMA.¹⁶

2.22. Durante el período objeto de examen, Nepal ratificó el Acuerdo sobre Facilitación del Comercio el 24 de enero de 2017, y el Protocolo por el que se enmienda el Acuerdo sobre los ADPIC el 11 de marzo de 2016. Concede como mínimo trato NMF a todos sus interlocutores comerciales, incluidos los que no son miembros de la OMC. Según información actualizada en agosto de 2018, Nepal no ha estado involucrado en ningún asunto sujeto al mecanismo de solución de diferencias de la OMC.

2.23. Desde 2012, Nepal ha realizado esfuerzos para cumplir sus obligaciones de notificación en el marco de la OMC, entre ellas las relativas a la notificación de los compromisos de la categoría A contraídos en virtud del Acuerdo sobre Facilitación del Comercio. Las notificaciones más recientes (2012-2018) de Nepal en virtud de las distintas disposiciones jurídicas se muestran en el cuadro 2.3. No obstante, aún tiene notificaciones pendientes de presentar a los distintos Comités, algunas de las cuales se enumeran en el cuadro A2.1. Las autoridades han señalado que hay varias notificaciones que se encuentran en la etapa final de elaboración para ser presentadas a los correspondientes órganos de la OMC.

Cuadro 2.3 Algunas notificaciones a la OMC, enero de 2012 a agosto de 2018

Disposición jurídica	Descripción de la prescripción	Periodicidad	Documento de la OMC
Acuerdo sobre la Agricultura			
Artículo 10 y párrafo 2 del artículo 18	Subvenciones a la exportación (cuadro ES.1)	Anual	G/AG/N/NPL/3, 2 de octubre de 2012 (para los años naturales 2010 y 2011)
Párrafo 2 del artículo 18	Compromisos en materia de ayuda interna (cuadro DS.1)	Anual	G/AG/N/NPL/4, 3 de octubre de 2012 (para los años naturales 2010 y 2011)
Acuerdo General sobre el Comercio de Servicios			
Párrafo 3 del artículo III	Medidas que afectan significativamente al comercio de servicios	<i>Ad hoc</i>	S/C/N/647, 17 de septiembre de 2012 S/C/N/648, 17 de septiembre de 2012 S/C/N/649, 17 de septiembre de 2012 S/C/N/650, 17 de septiembre de 2012
Párrafo 4 del artículo III y/o párrafo 2 del artículo IV	Puntos de contacto y servicios de información	Una vez, y modificaciones posteriores	S/ENQ/78/Rev.16, 22 de abril de 2016
Acuerdo relativo a la Aplicación del Artículo VI del GATT de 1994 (Acuerdo Antidumping)			
Párrafo 5 del artículo 18	Leyes y reglamentos nuevos relacionados con el Acuerdo, y su modificación, y aplicación de dichas leyes y reglamentos	<i>Ad hoc</i>	G/ADP/N/1/NPL/1, 8 de agosto de 2012
Acuerdo relativo a la Aplicación del Artículo VII del GATT de 1994 (Acuerdo sobre Valoración en Aduana)			
Artículo 22	Leyes y reglamentos nuevos relacionados con el Acuerdo, y su modificación, y aplicación de dichas leyes y reglamentos	<i>Ad hoc</i>	G/VAL/N/1/NPL/1, 30 de junio de 2015
Acuerdo sobre Facilitación del Comercio			
Artículos 15 y 16	Notificación de los compromisos de la categoría A		G/TFA/N/NPL/1, 16 de febrero de 2018 WT/PCTF/N/NPL/1, 27 de octubre de 2015

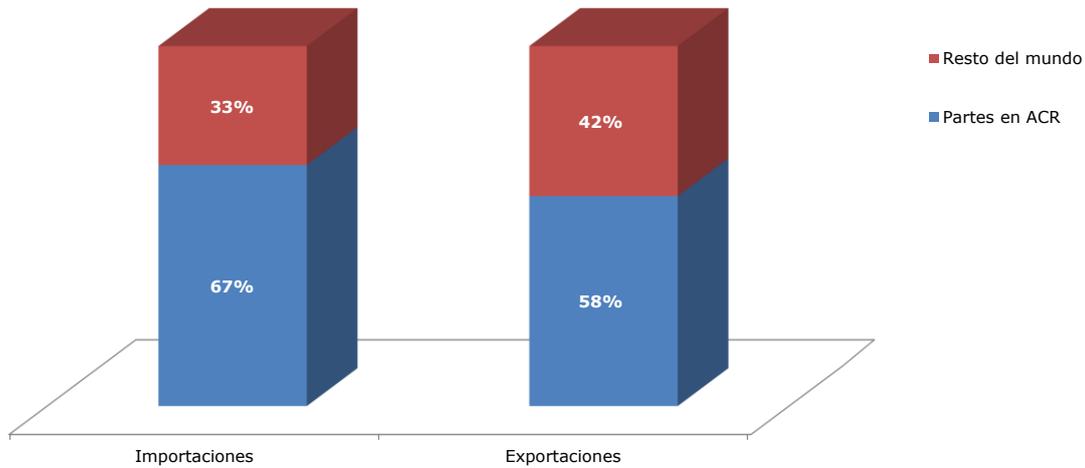
¹⁶ Declaración del Ministro de Comercio en la Undécima Conferencia Ministerial de la OMC, 12 de diciembre de 2017. Consultada en: https://www.wto.org/english/thewto_e/minist_e/mc11_e/statements_e/npl_e.pdf [septiembre de 2018].

Disposición jurídica	Descripción de la prescripción	Periodicidad	Documento de la OMC
Acuerdo sobre Normas de Origen			
Artículo 5 y párrafo 4 del Anexo II	Normas de origen no preferenciales y preferenciales		G/RO/N/165, 3 de abril de 2018
Acuerdo sobre Procedimientos para el Trámite de Licencias de Importación			
Apartado a) del párrafo 4 del artículo 1, artículo 5, párrafo 3 del artículo 7 y/o apartado b) del párrafo 2 del artículo 8	Cuestionario	Anual	G/LIC/N/3/NPL/1, 3 de octubre de 2012 G/LIC/N/3/NPL/2, 14 de abril de 2015
Acuerdo sobre Subvenciones y Medidas Compensatorias			
Párrafos 11 y 12 del artículo 25	Medidas adoptadas en relación con los derechos compensatorios	<i>Ad hoc</i>	G/SCM/N/202/NPL, 8 de agosto de 2012
Párrafo 6 del artículo 32	Leyes y reglamentos	<i>Ad hoc</i>	G/SCM/N/1/NPL/1, 8 de agosto de 2012
Acuerdo sobre los Aspectos de los Derechos de Propiedad Intelectual relacionados con el Comercio			
Artículo 69	Leyes y reglamentos	Puntos de contacto	IP/N/3/NPL/1 22 de enero de 2015
Acuerdo sobre Salvaguardias			
Párrafo 6 del artículo 12	Legislación	<i>Ad hoc</i>	G/SG/N/1/NPL/1, 7 de agosto de 2012
Acuerdo sobre la Aplicación de Medidas Sanitarias y Fitosanitarias			
Artículo 7 y párrafo 5 del Anexo B	Reglamentaciones sanitarias y fitosanitarias adoptadas o en proyecto	<i>Ad hoc</i>	Varias notificaciones (serie G/SPS/N/NPL)
Acuerdo sobre Obstáculos Técnicos al Comercio			
Párrafo 9 del artículo 2 y párrafo 2 del artículo 15	Reglamentos técnicos y procedimientos de evaluación de la conformidad adoptados o en proyecto	Antes o, en caso de problemas urgentes, inmediatamente e después de la adopción de la medida	Varias notificaciones (serie G/TBT/N/NPL)

Fuente: Secretaría de la OMC.

2.3.2 Acuerdos regionales y preferenciales

2.24. Nepal sigue participando en dos acuerdos regionales que se superponen: la Zona de Libre Comercio de Asia Meridional (SAFTA) y la Iniciativa del Golfo de Bengala para la Cooperación Técnica y Económica Multisectorial (BIMSTEC), así como en 17 acuerdos bilaterales. El comercio internacional (de mercancías) de Nepal se concentra fundamentalmente en países con los que mantiene un acuerdo comercial regional (ACR) recíproco, los cuales representaron el 67% de sus importaciones y el 58% de sus exportaciones (gráfico 2.2); casi todo ese comercio correspondió a la India, que en 2017 supuso el 65% y el 57% de las importaciones y exportaciones de Nepal, respectivamente.

Gráfico 2.2 Importaciones y exportaciones de Nepal en el marco de ACR, 2017

Fuente: División de Estadística de las Naciones Unidas, Base de Datos Comtrade.

2.3.2.1 Zona de Libre Comercio de Asia Meridional (SAFTA) y Acuerdo de la SAARC sobre el Comercio de Servicios (SATIS)

2.25. La Asociación de Asia Meridional para la Cooperación Regional (SAARC) se creó en 1985; Nepal ha sido un miembro activo desde su fundación y alberga su Secretaría, situada en Katmandú. A fin de intensificar la cooperación comercial entre los miembros de la SAARC¹⁷, en enero de 2004 se firmó el Acuerdo sobre la SAFTA, que (en el caso de Nepal) se aplica desde julio de 2006 y ha dado inicio a la liberalización arancelaria.¹⁸

2.26. El Acuerdo sobre la SAFTA, que sustituye al Acuerdo de Comercio Preferencial de Asia Meridional (SAPTA)¹⁹, tiene como finalidad lograr un mayor grado de integración comercial en la región, reconociendo los distintos niveles de desarrollo de sus miembros. Constituye la base para los programas de liberalización del comercio, que contemplan por separado los PMA y los demás países en cuanto a las reducciones arancelarias y a la inclusión de productos en la lista de productos sensibles. En su calidad de PMA, Nepal se beneficia del trato especial y diferenciado otorgado a los PMA en virtud del Acuerdo, y otorga beneficios similares a los otros PMA (esto es, el Afganistán, Bangladesh y Bhután). Todos los miembros de la SAFTA mantienen listas de excepciones (listas de productos sensibles); la lista original de Nepal contenía 1.295 líneas arancelarias al nivel de 8 dígitos del SA para los países que no son PMA y 1.257 líneas arancelarias para los PMA. En la sexta reunión del Consejo Ministerial de la SAFTA, celebrada en 2012, se puso en marcha una iniciativa para reducir en un 20% el número de productos incluidos en las listas de productos sensibles, iniciativa que Nepal aplicó en 2014 mediante una Ordenanza Financiera. Como consecuencia de ello, Nepal mantiene actualmente en su lista revisada de productos sensibles 1.036 líneas arancelarias para los países que no son PMA y 998 líneas arancelarias para los PMA.²⁰

2.27. De conformidad con el Acuerdo sobre la SAFTA, Nepal aplica derechos más bajos o márgenes de preferencia a más de 2.837 líneas arancelarias en el caso de los países que no son PMA, y además

¹⁷ Los siete miembros iniciales eran Bangladesh, Bhután, la India, Maldivas, Nepal, el Pakistán y Sri Lanka. El Afganistán se incorporó a la SAARC en 2005 y se adhirió a la SAFTA el 7 de agosto de 2011. Consultado en <http://saarc-sec.org/> [agosto de 2018].

¹⁸ Documento WT/COMTD/N/26 de la OMC, de 21 de abril de 2008.

¹⁹ El SAPTA se firmó en 1993 (siendo Nepal la primera de las partes en ratificarlo) con el objetivo de promover y mantener la cooperación comercial y económica recíproca entre los Estados miembros mediante el intercambio de concesiones comerciales. Se acordó que el SAPTA sería un primer paso para el establecimiento de mayores niveles de liberalización del comercio y cooperación económica entre los miembros. En 1997, los miembros de la SAARC reiteraron su compromiso de crear la SAFTA no más tarde de 2005. En el marco del SAPTA se llevaron a cabo cuatro rondas de negociaciones para la liberalización del comercio que abarcaron más de 5.000 subpartidas arancelarias. Cada una de esas rondas contribuyó a incrementar la cobertura de productos y a profundizar las concesiones arancelarias.

²⁰ Información en línea de la SAARC. Consultada en: http://saarc-sec.org/areas_of_cooperation/area_detail/economic-trade-and-finance/click-for-details_7 [agosto de 2018].

a otras 37 líneas adicionales en el caso de los PMA, con un margen de preferencia de 2,2 puntos porcentuales respecto a los aranceles NMF vigentes para los productos agrícolas (según la definición de la OMC) y de 2,9 puntos porcentuales (3 puntos porcentuales en el caso de los PMA) para los productos no agrícolas (sección 3.1.3.4). A pesar de que Nepal ha participado activamente en negociaciones en el seno de la SAFTA para beneficiarse del acceso preferencial a los mercados en esa región, no existen demasiados indicios de que hayan aumentado los volúmenes de exportaciones en el marco del Acuerdo. Ni Nepal ni Bhután registraron exportaciones en el marco del Acuerdo sobre la SAFTA hasta 2013.²¹ Un motivo de ello puede ser el hecho de que las exportaciones de Nepal se dirijan principalmente a la India, país con el que mantiene un acuerdo bilateral aparte.

2.28. Además, los miembros de la SAARC han emprendido iniciativas de cooperación en otras esferas, como la armonización de los procedimientos aduaneros, las normas, la doble imposición y el comercio de servicios. En la Decimosexta Cumbre de la SAARC, celebrada en 2010, se firmó el SATIS, que posteriormente fue ratificado por todos los Estados miembros y entró en vigor el 29 de noviembre de 2012. Como se señaló en la undécima reunión del Grupo de Expertos, celebrada en Islamabad el 5 de julio de 2015, Nepal estaba en condiciones de proporcionar la lista para la oferta final²², y las autoridades han indicado que Nepal ha presentado dicha oferta final a la secretaría de la SAARC.

2.3.2.2 Iniciativa del Golfo de Bengala para la Cooperación Técnica y Económica Multisectorial (BIMSTEC)

2.29. En 2004, Nepal, junto con Bhután, se adhirió al acuerdo conocido como Iniciativa del Golfo de Bengala para la Cooperación Técnica y Económica Multisectorial.²³ Ese mismo año, todos los miembros de la BIMSTEC acordaron establecer el Acuerdo Marco sobre la Zona de Libre Comercio de la BIMSTEC, cuyo objetivo es estimular el comercio y la inversión entre las partes y atraer el comercio y la inversión externos. Se estableció un Comité de Negociaciones Comerciales para negociar sobre el comercio de bienes y servicios, la inversión, la facilitación del comercio y la asistencia técnica a los PMA en la BIMSTEC.²⁴ Después de 20 rondas de dicho Comité, al parecer hay siete acuerdos en negociación, cuatro de ellos en las etapas finales.

2.30. Está previsto que la reducción o eliminación de los aranceles se aplique siguiendo un "procedimiento rápido" o un "procedimiento normal", y en función de que el país que conceda la preferencia sea un país en desarrollo o un PMA y que el país que reciba dicha diferencia sea un país en desarrollo o un PMA (cuadro 2.4). Debido a las repercusiones de los terremotos de 2015 y a la adopción de una nueva Constitución, se concedió a Nepal un año adicional tanto para iniciar la citada reducción o eliminación de aranceles como para concluirla.

²¹ Secretaría de la SAARC (2014), *Note by the SAARC Secretariat on Current Status of Economic and Financial Cooperation under the Framework of SAARC (As on September 2014)*. Consultado en <http://www.unescap.org/sites/default/files/SAARC%20ROC-TF.pdf> [agosto de 2018].

²² El Afganistán, Bangladesh, Bhután, la India y Nepal tenían sus listas para la oferta final preparadas en la reunión del Grupo de Expertos celebrada en Islamabad el 5 de julio de 2015. Posteriormente, Maldivas y Sri Lanka también elaboraron sus listas para la oferta final en el marco del SATIS. Información en línea de la SAARC. Consultada en: http://saarc-sec.org/areas_of_cooperation/area_detail/economic-trade-and-finance/click-for-details_7 [agosto de 2018].

²³ El 6 de junio de 1997 Bangladesh, la India, Sri Lanka y Tailandia crearon un grupo regional denominado BIST-EC. Ese mismo año se adhirió Myanmar y la organización pasó a llamarse BIMST-EC. Nepal y Bhután se unieron en febrero de 2004 a la organización, que pasó a denominarse BIMSTEC. Se considera que esta constituye un puente entre los países de Asia Meridional y Asia Sudoriental, ya que sus miembros participan en diferentes acuerdos que se superponen (por ejemplo, los relativos a la SAARC, la ASEAN y la Cooperación Económica Subregional de Asia Meridional (SASEC)). Información en línea de la BIMSTEC. Consultada en: https://bimstec.org/?page_id=189 [agosto de 2018].

²⁴ Información en línea de la BIMSTEC. Consultada en: https://bimstec.org/?page_id=205 [agosto de 2018].

Cuadro 2.4 BIMSTEC: procedimientos rápido y normal para la liberalización del comercio

Países	India, Sri Lanka y Tailandia	Bangladesh, Bhután, Myanmar y Nepal
Procedimiento rápido:		
India, Sri Lanka y Tailandia	1º de julio de 2016 a 30 de junio de 2019	1º de julio de 2016 a 30 de junio de 2017
Bangladesh, Bhután, Myanmar y Nepal	1º de julio de 2016 a 30 de junio de 2021	1º de julio de 2016 a 30 de junio de 2019
Procedimiento normal:		
India, Sri Lanka y Tailandia	1º de julio de 2017 a 30 de junio de 2022	1º de julio de 2017 a 30 de junio de 2020
Bangladesh, Bhután, Myanmar y Nepal	1º de julio de 2017 a 30 de junio de 2027	1º de julio de 2017 a 30 de junio de 2025

Fuente: Informe de la vigésima reunión del Comité de Negociaciones Comerciales de la BIMSTEC.

2.3.2.3 Acuerdos bilaterales

2.31. Desde el anterior examen, los acuerdos comerciales bilaterales firmados por Nepal siguen siendo 17: con Bangladesh (firmado en 1976); Bulgaria (1980); Checoslovaquia (1992); China (1981); Egipto (1975); los Estados Unidos (1947); la India (1991/2009); Mongolia (1992); el Pakistán (1982); Polonia (1992); el Reino Unido (1965); la República de Corea (1971); la República Popular Democrática de Corea (1970); Rumania (1984); Sri Lanka (1979); la Unión Soviética (1970); y Yugoslavia (1965). Esencialmente, estos acuerdos cubren el comercio de mercancías y establecen el trato NMF. Algunos de ellos han quedado sin efecto o ya no están en vigor.

2.3.2.3.1 Acuerdo bilateral entre la India y Nepal

2.32. Nepal y la India han concluido un acuerdo bilateral que comprende un Tratado de Tránsito, un Tratado de Comercio, un Tratado de Servicios Ferroviarios y un Acuerdo de Cooperación para el Control del Comercio No Autorizado. El Tratado de Tránsito permite a Nepal comerciar con otros países a través de los puertos de Calcuta/Haldia y, desde 2016, de Vishakapatnam.²⁵ El Tratado de Comercio revisado con la India, firmado en octubre de 2009, sustituyó al acuerdo anterior de 1991. En virtud de su artículo XII, se renueva automáticamente cada siete años, a menos que una de las partes informe a la otra de lo contrario.

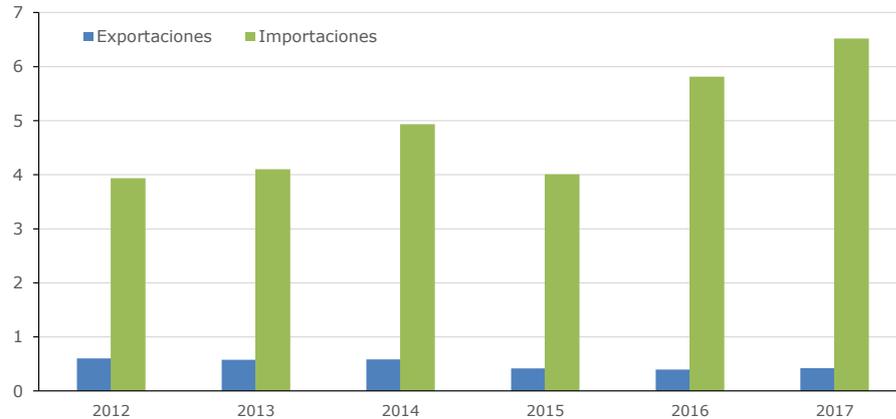
2.33. En virtud del Tratado, Nepal y la India se conceden mutuamente trato NMF incondicional, y los productos de una lista mutuamente acordada están exentos de derechos de aduana y restricciones cuantitativas con carácter recíproco.²⁶ Los productos industriales de Nepal gozan de acceso (no recíproco) al mercado indio libre de derechos de aduana y de restricciones cuantitativas, con la excepción de las grasas vegetales, los hilados acrílicos, el óxido de cinc y los productos de cobre del Capítulo 74 y la partida 8544 del SA. En el caso de estos productos procedentes de Nepal, la India aplica contingentes arancelarios con un tipo del 0% dentro del contingente (véase el cuadro A2.3).

²⁵ La prórroga de siete años más reciente del Tratado de Tránsito, hasta 2020, tuvo lugar en 2013.

²⁶ Productos de la agricultura, horticultura, floricultura y silvicultura; minerales no sometidos a elaboración; arroz, legumbres, harina, harina *atta*, salvado y cáscara; madera; azúcar de palma sin refinar (*gur* y *shakar*); ganado, aves de corral y pescado; abejas, cera de abejas y miel; lana en bruto, pelo de cabra, cerdas y huesos del tipo usado en la fabricación de harina de huesos; leche, productos lácteos de fabricación doméstica y huevos; aceite y tortas de aceite de *ghani*; hierbas, medicinas ayurvédicas y hierbas medicinales, incluidos los aceites esenciales y sus extractos; artículos de artesanía rural utilizados sobre todo en poblados rurales; *akara*; cola de yak; áridos de piedras, cantos, arena y gravilla; y cualesquiera otros productos primarios que puedan acordarse mutuamente.

Gráfico 2.3 Situación del comercio entre Nepal y la India

Miles de millones de dólares EE.UU.



Fuente: División de Estadística de las Naciones Unidas, Base de Datos Comtrade.

2.3.2.3.2 Otros acuerdos

2.34. En agosto de 2018, Nepal se beneficiaba de los esquemas del Sistema Generalizado de Preferencias (SGP) de Australia, el Canadá, los Estados Unidos, Islandia, el Japón, Kazajstán, Nueva Zelandia, Noruega, Suiza, Turquía, la Unión Económica Euroasiática y la Unión Europea.^{27, 28} En el cuadro A2.2 se enumeran todos los mercados en los que los productos provenientes de Nepal gozan de acceso preferencial unilateral. Nepal no participa en el Sistema Global de Preferencias Comerciales entre Países en Desarrollo (SGPC).

2.35. Los Estados Unidos aplican un régimen de exención de derechos a 77 productos²⁹ provenientes de Nepal para promover la expansión del comercio y el desarrollo económico tras las consecuencias sociales y económicas de los terremotos y réplicas de abril de 2015, que afectaron a extensas zonas de Nepal. Del total de líneas arancelarias que se benefician de preferencias, 56 corresponden a "textiles", 10 a "cueros, calzado, etc.", 9 a "prendas de vestir" y las otras 2 a "otros productos manufacturados". Este acuerdo preferencial unilateral entró en vigor el 30 de diciembre de 2016 y expirará el 31 de diciembre de 2025.³⁰

2.36. Además, en marzo de 2016 China y Nepal firmaron un Acuerdo sobre el Transporte en Tránsito en el que se reconoce la necesidad de facilitar el transporte en tránsito a través de sus territorios. Está previsto que las autoridades competentes de ambos países aceleren las negociaciones relativas al protocolo de aplicación de dicho Acuerdo.³¹

2.4 Régimen de inversión

2.37. Según se establece en la Constitución, el objetivo económico del Estado es lograr un crecimiento económico sostenible a través de la participación y el desarrollo del sector público, las cooperativas y el sector privado, a la vez que se garantiza el reparto equitativo de los beneficios. La IED se reconoce como uno de los medios más importantes para conseguirlo. Según las autoridades,

²⁷ La Unión Europea proporciona acceso libre de derechos y de contingentes a las exportaciones nepalesas en el marco de su iniciativa "Todo menos armas".

²⁸ Base de Datos sobre los Arreglos Comerciales Preferenciales (ACPR) de la OMC. Consultada en: <http://ptadb.wto.org/Country.aspx?code=524> [septiembre de 2018].

²⁹ Inicialmente, la notificación de ACPR de los Estados Unidos incluía 66 líneas arancelarias. Este número aumentó a 77 debido a las modificaciones del Arancel Armonizado de los Estados Unidos (cambio del SA 2012 al SA 2017).

³⁰ Documento WT/COMTD/PTA/3/1 de la OMC, de 13 de noviembre de 2017.

³¹ Ministry of Foreign Affairs of China (2018), *Joint Statement between the People's Republic of China and Nepal*, comunicado del 22 de junio de 2018. Consultado en: https://www.fmprc.gov.cn/mfa_eng/wjdt_665385/2649_665393/t1570977.shtml [agosto de 2018].

se han llevado a cabo varios cambios -tanto estructurales como de procedimiento- en las políticas con el fin de atraer IED.

i) Marco jurídico y objetivo de política en materia de IED

2.38. La Ley de Inversiones Extranjeras y Transferencia de Tecnología, de 1992 y la Ley de Empresas Industriales, de 2016 proporcionan la base jurídica para la reglamentación, administración y facilitación de la IED. También hay diversas otras leyes que afectan a dicha inversión: la Política de Inversión Extranjera, de 2014; la Ley de Sociedades, de 2006 (modificada en 2017); la Ley de Bancos e Instituciones Financieras, de 2017; la Ley del Trabajo, de 2017; la Ley de la Autoridad de las Zonas Económicas Especiales, de 2016 (junto con el Reglamento de la Autoridad de las Zonas Económicas Especiales, de 2017); y la Ley de Protección del Medio Ambiente, de 1997 (junto con el Reglamento de Protección del Medio Ambiente, de 1997).³² Para promover la inversión en proyectos de prioridad nacional, las recientes aprobaciones y modificaciones de leyes en diferentes esferas alientan la IED, y se ha elaborado un proyecto de ley en materia de inversión extranjera.³³

2.39. La Ley de Inversiones Extranjeras y Transferencia de Tecnología garantiza un trato igual a los inversores extranjeros y nacionales, y permite un 100% de inversión extranjera, salvo en las siguientes 21 ramas de actividad incluidas en una lista negativa³⁴: i) industrias familiares (salvo las que consuman más de 5 kW de electricidad); ii) empresas de servicios personales (como peluquerías, salones de belleza, sastrerías, autoescuelas, etc.); iii) industrias de armas y municiones; iv) pólvora y explosivos; v) industrias relacionadas con materiales radiactivos; vi) empresas inmobiliarias (excluidas las empresas de construcción); vii) industria cinematográfica (en los idiomas nacionales y otros idiomas reconocidos del país); viii) impresión de papel de seguridad; ix) billetes de banco y monedas; x) comercios minoristas (salvo los pertenecientes a cadenas internacionales con una inversión mínima de 500 millones de rupias nepalesas que operen en un mínimo de dos países); xi) *bidi* (tabaco, salvo cuando más del 90% sea exportable); xii) servicios de mensajería nacional; xiii) energía atómica; xiv) aves de corral; xv) pesca; xvi) apicultura; xvii) servicios de consultoría tales como servicios de administración, de contabilidad, de ingeniería y jurídicos (se permite una inversión extranjera máxima del 51%); xviii) salones de belleza; xix) arrendamiento de servicios de elaboración de cereales alimenticios; xx) servicios de restauración locales; xxi) turismo rural.

2.40. La Ley de Inversiones Extranjeras y Transferencia de Tecnología también contempla la posibilidad de transferencias tecnológicas en todos los sectores industriales, una garantía de repatriación de divisas extranjeras, visados de negocios y de residencia para inversores extranjeros, y disposiciones sobre solución de diferencias. Si surgen diferencias entre un inversor extranjero, un inversor nacional y/o la industria en cuestión, las partes afectadas deben resolverla en primera instancia mediante la celebración de consultas en presencia del Departamento de Industria. Si la diferencia no se resuelve mediante dicha consulta, existe la posibilidad de un arbitraje internacional según el vigente Reglamento de Arbitraje de la Comisión de Naciones Unidas para el Derecho Mercantil Internacional (CNUDMI). El arbitraje debe tener lugar en Katmandú, siendo de aplicación la legislación de Nepal. El Manual de procedimiento para la inversión extranjera en Nepal de 2016 establece que "en el caso de las industrias con una inversión en activo fijo superior a los 500 millones de rupias nepalesas, las diferencias podrán resolverse según lo establecido en el acuerdo de inversión extranjera"³⁵, y la Ley de Zonas Económicas Especiales contiene una disposición similar.

2.41. La Ley de Sociedades, de 2006 (modificada en 2017) pretende simplificar y hacer más cómodo y transparente el proceso de constitución, gestión y administración de las empresas. Algunas de las principales disposiciones de la modificación de 2017 son: i) garantizar la protección del nombre/marca de la empresa; ii) permitir un máximo de 101 accionistas en las sociedades privadas; iii) no exigir la conversión obligatoria de las sociedades privadas en sociedades cotizadas en bolsa

³² Office of the Investment Board (2018), *Nepal Investment Guide 2018*, Katmandú. Consultado en: <http://ibn.gov.np/uploads/files/repository/Nepal%20Investment%20Guide%202018.pdf> [agosto de 2018].

³³ Información en línea del Ministerio de Industria, Comercio y Suministros. Consultada en: <http://www.moi.gov.np/downloadsdetail.php?id=25> [agosto de 2018].

³⁴ Office of the Investment Board (2018), *Nepal Investment Guide 2018*, Katmandú. Consultado en: <http://ibn.gov.np/uploads/files/repository/Nepal%20Investment%20Guide%202018.pdf> [agosto de 2018].

³⁵ Department of Industry (2016), *Procedural Manual for Foreign Investment in Nepal*, junio de 2016. Consultado en: <http://doind.gov.np/images/fdi/PManual-016.pdf> [agosto de 2018].

(salvo en el caso de los proveedores de servicios de telecomunicaciones); y iv) permitir la compraventa de acciones y obligaciones.

2.42. La Ley de Empresas Industriales tiene por objetivo simplificar y aclarar los procedimientos para la entrada, el funcionamiento y la salida de las empresas industriales. Entre sus aspectos más destacados figuran la concesión de incentivos fiscales y beneficios en materia de IVA y derechos de aduana; las facilidades para la adquisición de terrenos; las disposiciones que garantizan la no nacionalización de las industrias; el principio básico de que "si no se trabaja no se cobra" y las restricciones a las huelgas; y la creación de un centro de servicios de ventanilla única para las inversiones extranjeras.

2.43. La Ley de Bancos e Instituciones Financieras protege y promueve los derechos e intereses de los depositantes, algo que se considera la base para prestar unos servicios bancarios y de intermediación financiera fiables y de calidad a través de una competencia sana. Las principales disposiciones destinadas a fomentar la IED son la conversión de las acciones de fundador en acciones públicas después de un período de bloqueo de 10 años y el registro de los bancos y otras instituciones financieras como sociedades cotizadas en bolsa en el marco de la Ley de Sociedades, con la aprobación del Nepal Rastra Bank.

2.44. La Ley del Trabajo de 2017 tiene por objetivo proporcionar a los inversores extranjeros y nacionales orientaciones claras sobre las condiciones laborales. La Ley también describe los procedimientos para contratar a trabajadores y proporcionarles salarios y otros beneficios, e incluye disposiciones sobre la contratación de extranjeros. Al adherirse a la OMC, Nepal se comprometió a permitir que, en las entidades con inversión extranjera, un 15% de los puestos técnicos y directivos se cubran con personal extranjero.

2.45. La Ley de la Autoridad de las Zonas Económicas Especiales estipula diversos incentivos para los inversores que establezcan industrias en una zona económica especial (ZEE), para lo cual se requiere una licencia con un período de validez máximo de 30 años, prorrogable por otros 10 años. Algunos de los incentivos que se conceden a las industrias establecidas en las ZEE son: exención fiscal plena durante los 5 primeros años; desgravaciones en el impuesto sobre la renta; exención del impuesto sobre los dividendos; facilidades relativas al IVA; y exenciones condicionales de los derechos de aduana. La Ley también establece que los inversores extranjeros que inviertan moneda extranjera en una ZEE tienen derecho a repatriar en moneda extranjera las cantidades obtenidas por la venta parcial o total de acciones y dividendos, así como el capital y los intereses de préstamos extranjeros (secciones 3.3.1 y 4.3).

2.46. Nepal es miembro del Organismo Multilateral de Garantía de Inversiones (OMGI) del Banco Mundial y ha ratificado el Convenio sobre Arreglo de Diferencias Relativas a Inversiones.

2.47. Nepal no ha firmado ningún nuevo acuerdo bilateral de protección de las inversiones desde el establecido con la India en 2011. Los demás acuerdos de este tipo son con Alemania, Finlandia, Francia, Mauricio y el Reino Unido. Nepal también ha firmado acuerdos para evitar la doble imposición, de los que el más reciente es el establecido con la India en 2011. Los otros acuerdos de este tipo son con Austria, China, Mauricio, Noruega, el Pakistán, Qatar, la República de Corea, Sri Lanka y Tailandia. Nepal mantiene un Acuerdo Marco sobre Comercio e Inversiones con los Estados Unidos desde 2011.

ii) Organismos encargados de la aprobación y procedimiento para la inversión extranjera en Nepal

2.48. El Departamento de Industria (DOI), dependiente del Ministerio de Industria, Comercio y Suministros, es el principal organismo encargado de la administración y aplicación del régimen de inversión extranjera y transferencia de tecnología en Nepal. Además, la Junta de Inversiones de Nepal (IBN) y la Junta de Promoción de la Industria y las Inversiones de Nepal (IIPB) también participan en el proceso de identificación y aprobación de las inversiones extranjeras. La IBN está presidida por el Primer Ministro, mientras que la IIPB lo está por el Ministro de Industria, Comercio y Suministros.

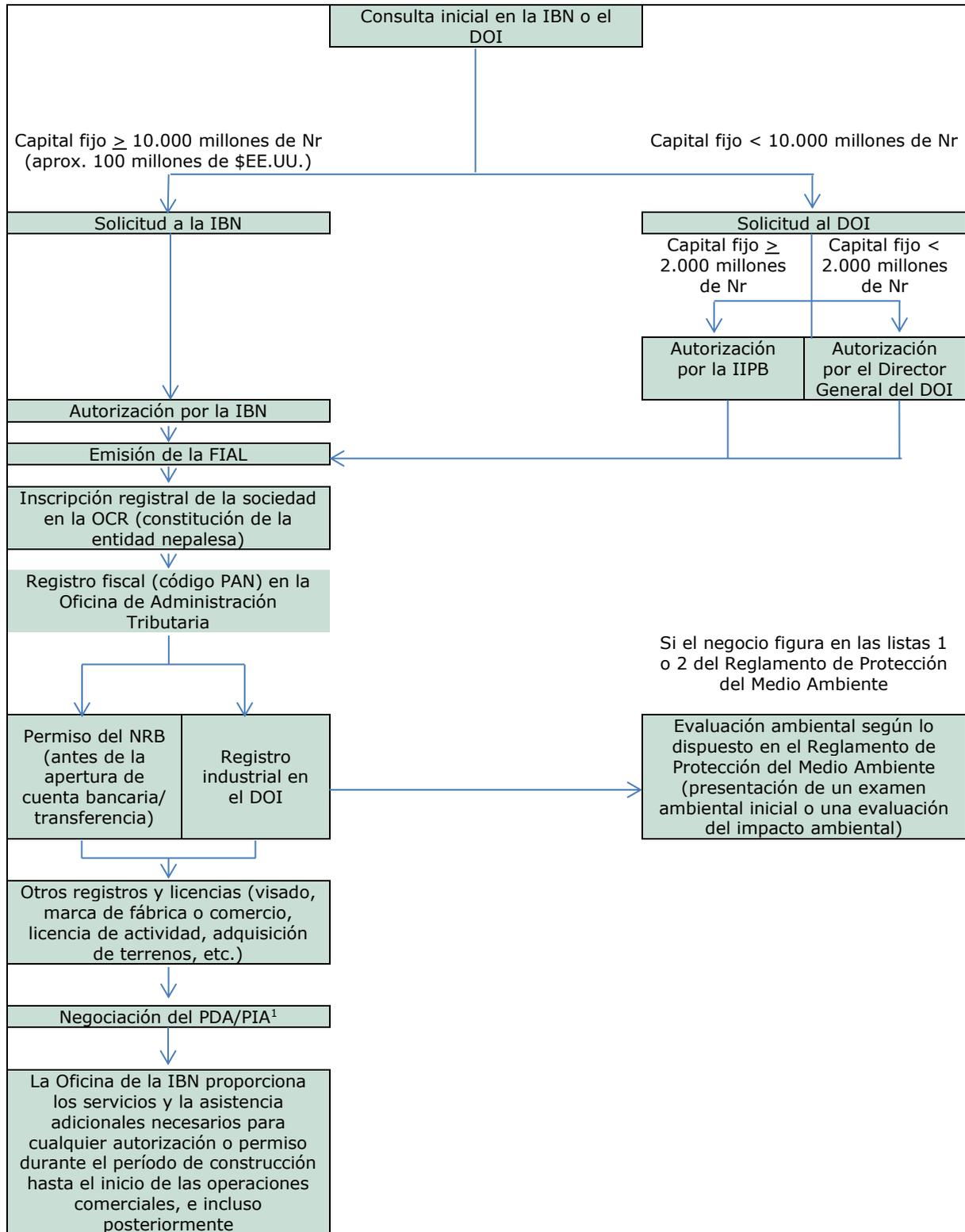
2.49. Todas las solicitudes de una carta de autorización de inversiones extranjeras (FIAL) son tramitadas por la IBN o el DOI en función del capital fijo (gráfico 2.4). En el caso de las solicitudes

realizadas a través del DOI se debe depositar un máximo de 20.000 rupias nepalesas (reembolsables). En el caso de las solicitudes realizadas a través de la IBN se exige una fianza de cumplimiento del 0,1% del costo total estimado del proyecto antes de firmar el acuerdo de desarrollo del proyecto (PDA) o el acuerdo de inversión en el proyecto (PIA). La decisión sobre las solicitudes de FIAL presentadas a la IBN debe tomarse en un plazo de 30 días desde la fecha de presentación, aunque la IBN puede ampliar dicho plazo por causas razonables. Según el Manual de procedimiento para la inversión extranjera en Nepal, las decisiones sobre licencias industriales, inscripción registral y devolución de derechos deben tomarse en un plazo de 30, 21 y 60 días desde la fecha de solicitud, respectivamente.

2.50. Si se otorga la FIAL, el inversor debe solicitar la inscripción de la sociedad en la Oficina del Registro Mercantil (OCR). Los derechos de inscripción, no reembolsables, varían de 9.500 a 16.500 rupias nepalesas, y la sociedad queda registrada en un plazo de siete días desde la presentación de la solicitud.³⁶

³⁶ Si la sociedad no se inscribe en el registro en el plazo prescrito, la OCR informará a la sociedad propuesta dentro de los tres días siguientes, indicando los motivos de la denegación.

Gráfico 2.4 Organismos encargados de la aprobación y procedimiento para crear una empresa



1 Solo en el caso de los proyectos en el marco de la IBN.

Fuente: Nepal Investment Guide 2018.

3 POLÍTICAS Y PRÁCTICAS COMERCIALES, POR MEDIDAS

3.1 Medidas que afectan directamente a las importaciones

3.1.1 Procedimientos y requisitos aduaneros, y valoración en aduana

Procedimientos aduaneros

3.1. Los principales reglamentos y leyes que rigen las importaciones y exportaciones en Nepal no han experimentado cambios desde el último examen. El fundamento jurídico por el que se regulan las importaciones y exportaciones lo constituyen la Ley de Aduanas y el Reglamento de Aduanas, ambos de 2007, que son administrados por el Departamento de Aduanas, dependiente del Ministerio de Hacienda. Todas las sociedades inscritas en la Oficina del Registro Mercantil, incluidas las extranjeras, pueden importar y exportar mercancías en Nepal. Los particulares pueden realizar importaciones, siempre y cuando se registren como sociedades unipersonales. Para las importaciones cuyo valor comercial supere el umbral de las 50.000 rupias nepalesas y las exportaciones cuyo valor comercial supere el de las 500.000 rupias nepalesas, los importadores o exportadores deben obtener un código de exportación/importación en el Departamento de Aduanas. Las empresas importadoras inscritas en Nepal con un número de identificación fiscal que faciliten una garantía bancaria por un importe de 300.000 rupias nepalesas (los exportadores no precisan garantía) pueden obtener un código de exportación/importación con arreglo a los procedimientos expuestos en el Procedimiento para el Código de Exportación/Importación de 2017, que fue establecido sobre la base de la Ley de Aduanas.¹

3.2. La ley establece que toda persona física o jurídica que desee importar debe presentar ante la Oficina de Aduanas una declaración aduanera de importación junto con la documentación que figura en el cuadro 3.1. Un importador o exportador puede nombrar a un agente de aduanas, que podrá entonces presentar la declaración aduanera en nombre de estos. En el Reglamento de Aduanas se especifican las cualificaciones exigidas para ser agente de aduanas. Es preciso tener la ciudadanía nepalesa y obtener una licencia del Departamento de Aduanas, la cual tiene una validez de un año y es renovable.

3.3. Desde 2016 Nepal viene utilizando el documento administrativo único (SAD) para el despacho de aduana mediante el Sistema Automatizado de Administración Aduanera (NECAS) (párrafo 3.11.). El Sistema comprende módulos para seleccionar en función del riesgo las mercancías que serán sometidas a inspección. El agente aduanero o declarante introduce la información que figura en el SAD directamente en el NECAS, que seguidamente la comprueba y registra el documento. El documento registrado debe firmarse y presentarse a un funcionario de aduanas junto con toda la documentación necesaria (cuadro 3.1). Una vez verificados el SAD y la documentación adjunta, el funcionario de aduanas lo evalúa utilizando el Sistema y aplicando los criterios de gestión del riesgo asociado, que, su vez, asignan a las mercancías un canal de tramitación (verde, amarillo y rojo) para la declaración (aunque la ley prevé un canal azul para la auditoría posterior al despacho, en la práctica no se utiliza):

- el canal rojo indica que el SAD debe cotejarse con la documentación y que el envío está sujeto a una inspección física previa a la firma del documento por el funcionario de aduanas;
- el canal amarillo implica que el SAD debe cotejarse con la documentación antes de remitirlo por el canal verde para su evaluación por los servicios aduaneros; y
- en el canal verde, el SAD se evalúa automáticamente y se expide un documento de despacho de aduana.

¹ El Procedimiento para el Código de Exportación/Importación se puede consultar (en nepalés) en la siguiente dirección del Departamento de Aduanas: <https://www.customs.gov.np/en/eximcodeprocedure.html> [agosto de 2018].

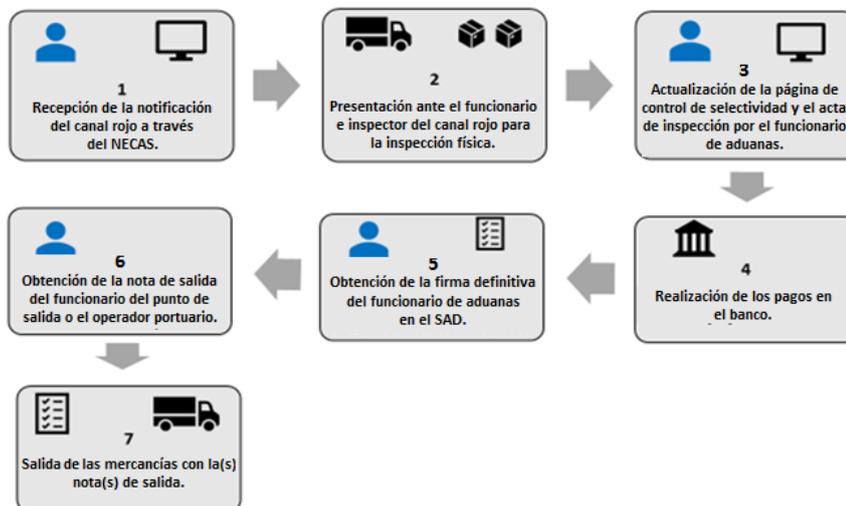
Cuadro 3.1 Documentos necesarios para las importaciones

Importaciones	Documentos necesarios para las importaciones
Importaciones de la India	Factura, lista de bultos, documentos requeridos de conformidad con la legislación vigente relativos a una recomendación, permiso o certificado de alguna institución.
Importación bajo control aduanero ^a	También se requiere: factura de Nepal (impreso de control aduanero), impreso de control cambiario (formulario bi.bi.ni. N° 4) y documento bancario relativo a los procedimientos de pago.
Importación según el "procedimiento de derechos de aduanas reembolsables" ^b	También se requiere: factura de Nepal.
Importaciones de otros países	Documento bancario relativo al procedimiento de pago, lista de bultos, conocimiento de embarque o conocimiento de embarque aéreo, certificado de origen, impreso de control cambiario, documentos requeridos de conformidad con la legislación vigente relativos a una recomendación, permiso o certificado de alguna institución.
Tránsito a través de la India	Documento de Tránsito Aduanero. ²
Tránsito a través de Bangladesh	Factura de Declaración de Tránsito (TDI). ³

- a En este contexto, la expresión "bajo control aduanero" se refiere a la importación de la India mediante pago en divisas, según se especifica en el procedimiento emitido por el Nepal Rastra Bank.
- b La expresión "procedimiento de derechos de aduanas reembolsables" se refiere a la deducción del impuesto especial abonado en la India de los derechos de aduana aplicados a la importación de mercancías procedentes de la India, según lo dispuesto en el Acuerdo de Comercio entre Nepal y la India.

Fuente: Reglamento de Aduanas de 2007.

3.4. Los funcionarios de aduanas solo pueden despachar las mercancías una vez que hayan recaudado los derechos e impuestos aplicables y, en el caso de las mercancías del canal rojo, previa inspección física y documental (gráfico 3.1). Aproximadamente, el 40% de las mercancías pasan por el canal verde, y representan alrededor del 75% de los ingresos procedentes de las mercancías despachadas por el Departamento de Aduanas.

Gráfico 3.1 Procedimiento de despacho de importación a través del canal rojo

Fuente: Departamento de Aduanas.

² Conforme al Tratado Bilateral de Tránsito entre Nepal y la India, los importadores o exportadores de Nepal deben rellenar un documento de tránsito aduanero para importar mercancías desde terceros países, o exportarlas a estos, por tierra a través de la India, a fin de que dichas mercancías no se desvíen hacia ese país. En el caso de las exportaciones desde Nepal, ese documento lo emite la Oficina de Aduanas nepalesa competente y en el caso de las importaciones, se emite en los puertos indios de Calcuta, Haldia o Fulbari.

³ Los exportadores e importadores nepaleses deben realizar todos los trámites documentales establecidos en los tratados de tránsito con la India y Bangladesh. El Documento de Tránsito Aduanero en la India y la Factura de Declaración de Tránsito en Bangladesh se tramitan de forma independiente. La carga debe pasar por las aduanas indias de Panitanki y Phulbari antes de entrar en Bangladesh.

3.5. Según se informó en 2012, la mayoría de los envíos se despachan en un espacio de dos horas, pero ese intervalo puede prolongarse dependiendo de la naturaleza de las mercancías (alimentos, plantas y productos vegetales, animales y productos animales, por ejemplo), al precisarse en esos casos una declaración más detallada o una inspección.⁴

3.6. Según el índice de facilidad para hacer negocios del Banco Mundial, Nepal es más eficiente en cuanto al tiempo y costo de los procedimientos de importación que el promedio regional del Asia Meridional (cuadro 3.2).

Cuadro 3.2 Tiempo y costo de las importaciones, 2018

		Nepal	Asia Meridional
Tiempo necesario para importar (horas)	Cumplimiento fronterizo	61	113,8
	Cumplimiento documental	48	104,7
Costo para importar (\$EE.UU.)	Cumplimiento fronterizo	190	638,0
	Cumplimiento documental	80	341,6

Fuente: Grupo Banco Mundial (2018), *Doing Business 2018: Reforming to Create Jobs - Economy Profile - Nepal*. Consultado en: <http://www.doingbusiness.org/~media/WBG/DoingBusiness/Documents/Profiles/Country/NPL.pdf> [agosto de 2018].

Facilitación del comercio

3.7. Nepal ratificó el Acuerdo sobre Facilitación del Comercio (AFC) de la OMC y depositó su instrumento de aceptación el 24 de enero de 2017. También se adhirió al Convenio de Kyoto Revisado, que ratificó el 3 de febrero de 2017, convirtiéndose así en la 107ª parte contratante.⁵

3.8. Con miras a potenciar la facilitación del comercio, Nepal ha avanzado en la mejora y simplificación de los procedimientos aduaneros y en su armonización con las normas internacionales. Se han desplegado esfuerzos al respecto en el marco de la Estrategia y Plan de Acción para la Reforma y Modernización de las Aduanas (CRMSAP), cuya puesta en marcha se inició en 2003. Nepal finalizó la ejecución de la cuarta CRMSAP (2013-2017) y ha empezado a ejecutar la quinta en julio de 2017. El Plan tiene por objeto crear un entorno que favorezca la prosperidad económica mediante el establecimiento de una administración aduanera ágil, reconocida por su modernidad y que satisfaga las necesidades de los clientes del siglo XXI.⁶ Según el Banco Asiático de Desarrollo, la ejecución de las etapas sucesivas de la CRMSAP "ha dotado de unas líneas estratégicas a las actividades del Gobierno encaminadas a cumplir las prescripciones del AFC de la OMC y del Convenio de Kyoto Revisado, así como otras normas internacionales en materia de facilitación del comercio".⁷

3.9. Los principios rectores de la CRMSAP 2017-2021 son los siguientes: "i) reducir los costos y el tiempo de los trámites, ii) contribuir a un funcionamiento justo del mercado, iii) colaborar en la promoción de las exportaciones, iv) mejorar el sistema basado en la gestión del riesgo, v) crear un entorno favorable a la inversión, vi) aplicar una tributación adecuada para lograr un marco fiscal saneado y vii) llevar a cabo actividades de coordinación".⁸

⁴ Documento WT/TPR/S/257/Rev.1 de la OMC, de 19 de abril de 2012, sección III 1) i) a).

⁵ Información en línea de la Organización Mundial de Aduanas. Consultada en: <http://www.wcoomd.org/en/media/newsroom/2017/february/nepal-accedes-to-the-revised-kyoto-convention-and-becomes-the-107th-contracting-party.aspx> [agosto de 2018].

⁶ Department of Customs (2017), *Custom Reform and Modernization Strategies and Action Plan (CRMSAP) 2017-2021*, Katmandú, 26 de enero de 2017. Consultado en: [https://www.customs.gov.np/en/customsreformsandmodernizationstrategiesandactionplan\(crmsap\)2017-2021.html](https://www.customs.gov.np/en/customsreformsandmodernizationstrategiesandactionplan(crmsap)2017-2021.html) [agosto de 2018].

⁷ Banco Asiático de Desarrollo (2017), *Nepal's compliance with the World Trade Organization's Trade Facilitation Agreement*. Consultado en: <https://www.adb.org/sites/default/files/linked-documents/50254-001-ld-sd-06.pdf> [agosto de 2018].

⁸ Department of Customs (2017), *Custom Reform and Modernization Strategies and Action Plan (CRMSAP) 2017-2021*, Katmandú, 26 de enero de 2017, página vi. Consultado en: [https://www.customs.gov.np/en/customsreformsandmodernizationstrategiesandactionplan\(crmsap\)2017-2021.html](https://www.customs.gov.np/en/customsreformsandmodernizationstrategiesandactionplan(crmsap)2017-2021.html) [agosto de 2018].

3.10. Además, Nepal es parte en el programa de Cooperación Económica Subregional de Asia Meridional (SASEC)⁹ para llevar a cabo la reforma y modernización de las aduanas en el marco de los programas de facilitación del comercio (2017-2021) que, según las autoridades, se basan en el AFC.

3.11. También ha empezado a ejecutarse el Plan Maestro de Aduana Electrónica, con el que se trata de poner en marcha un sistema informatizado de despacho de aduana. Para llevar a cabo esa iniciativa se utilizará SIDUNEA World como sistema principal, así como otros sistemas secundarios. El sistema SIDUNEA World basado en la web (NECAS en Nepal (párrafo 3.3)) ha sido implantado en 12 oficinas de aduanas, que abarcan el 95% del comercio total de Nepal.

3.12. Las autoridades están emprendiendo otras medidas encaminadas a mejorar los procedimientos de aduanas, por ejemplo: la creación de la Ventanilla Única Nacional de Nepal, que ha de entrar en funcionamiento en 2019; el establecimiento en el Departamento de Aduanas de centros de atención al usuario, con mostradores de atención al usuario en seis oficinas de aduanas; y un comité de facilitación del comercio instituido por el Departamento de Aduanas y las oficinas de aduanas.

3.13. Nepal ha notificado a la OMC sus compromisos de las categorías A, B y C en virtud del AFC. Conforme a ello, 2 medidas de la categoría A figuran como aplicadas, 8 medidas de la categoría B se aplicarán de aquí a diciembre de 2020 sin asistencia para la creación de capacidad, y 26 medidas de la categoría B serán aplicadas una vez que se reciba la asistencia para la creación de capacidad.¹⁰

Valoración en aduana

3.14. El fundamento jurídico para la valoración en aduana lo constituyen la Ley de Aduanas, el Reglamento de Aduanas, la Directiva sobre Valoración en Aduana y los actos fiscales anuales. El artículo 13 de la Ley de Aduanas dispone que "[p]ara determinar el valor aduanero de las mercancías importadas se aplicarán las reglas de valoración en aduana, los anexos y las notas interpretativas del Acuerdo relativo a la Aplicación del Artículo VII del Acuerdo General sobre Aranceles Aduaneros y Comercio de 1994".^{11, 12}

3.15. En virtud del artículo 13 de la Ley de Aduanas, el valor en aduana de las mercancías importadas se determina conforme a las siguientes reglas, enumeradas en orden de prioridad:

- a. valor de transacción, incluidos fletes, seguros y otros gastos conexos;
- b. valor de transacción de mercancías idénticas ya importadas a Nepal;
- c. valor de transacción de mercancías similares ya importadas a Nepal;
- d. método del valor deductivo¹³;
- e. método del valor reconstruido¹⁴ (el importador podrá solicitar que los métodos del valor deductivo y del valor reconstruido se utilicen en orden inverso); y
- f. método de la base razonable.

⁹ El programa SASEC "reúne a Bangladesh, Bhután, la India, Maldivas, Myanmar, Nepal y Sri Lanka en una asociación basada en proyectos, cuyo objetivo es fomentar la prosperidad en la región, mejorar las oportunidades económicas y lograr una mejor calidad de vida para los ciudadanos de la subregión". Consultado en: (<https://www.sasec.asia/index.php?page=what-is-sasec>) [agosto de 2018].

¹⁰ Documentos G/TFA/N/NPL/1 y WT/PCTF/N/NPL/1 de la OMC, de 16 de febrero de 2018 y 27 de octubre de 2015, respectivamente. Información en línea de la OMC extraída de la Base de Datos del AFC. Consultada en: (<https://www.tfadatabase.org/members/nepal/measure-breakdown>) [agosto de 2018].

¹¹ La Ley de Aduanas, el Reglamento de Aduanas y otra legislación pueden consultarse en el sitio web del Departamento de Aduanas. Información consultada en: (<https://www.customs.gov.np/en/legislation.html>) [agosto de 2018].

¹² Documento G/VAL/N/1/NPL/1 de la OMC, de 30 de junio de 2015.

¹³ Método por el que se deducen impuestos, derechos y otros gastos abonados en Nepal sobre el precio de venta unitario de las mercancías.

¹⁴ Método por el que se calculan los costos de producción o fabricación de esas mercancías y los beneficios que obtenga o probablemente obtendrá el vendedor al vender esas mercancías al importador.

3.16. Si el valor de transacción declarado por un importador es inferior al valor determinado por el funcionario de aduanas, este podrá: i) despachar las mercancías recaudando un 50% adicional de derechos de aduana sobre la diferencia de valor; o ii) adquirir las mercancías abonando una cantidad igual al valor de transacción declarado, más el 5% (desde mayo de 2018, esta opción no requiere la aprobación previa del Director del Departamento de Aduanas).

3.17. Cuando sea necesaria la conversión de una moneda, la conversión de la divisa a rupias nepalesas se hará conforme al tipo de cambio que haya fijado el Banco Central de Nepal el día en que la oficina de aduanas reciba o registre el formulario de declaración. Esa conversión de moneda se realiza mediante el sistema aduanero informatizado.

3.18. En los casos en que el importador no esté satisfecho con el valor determinado por el servicio de aduanas, tiene derecho, en virtud de la Ley de Aduanas (artículo 61), a presentar una solicitud ante el Comité de Examen de la Valoración dentro de los 30 días siguientes a la fecha de la decisión u orden. El Comité de Examen de la Valoración está obligado a justificar de forma clara su decisión de aprobar o anular una valoración. El Comité debe adoptar una decisión definitiva en un plazo de 90 días contados a partir de la fecha de registro de la solicitud, y esa decisión debe comunicarse al solicitante en un plazo de siete días. No se dispone de datos sobre el número de recursos interpuestos o sobre las resoluciones de dichos recursos.

Inspección previa a la expedición

3.19. Tal como se ha notificado a la OMC, Nepal carece de leyes o reglamentos relativos a la inspección previa a la expedición.¹⁵

3.1.2 Normas de origen

3.20. Nepal ha notificado a la OMC que no aplica normas de origen no preferenciales y que aplica normas de origen preferenciales en el marco del Acuerdo sobre la SAFTA y el Tratado de Comercio entre Nepal y la India.¹⁶

3.21. Las normas de origen de la SAFTA se enuncian en el Anexo IV del Acuerdo.¹⁷ En virtud de la norma 5 del Anexo, las mercancías producidas u obtenidas enteramente en el país exportador se consideran originarias de ese país.¹⁸ Además del criterio relativo a la mercancía enteramente producida, las normas también prevén criterios relativos al contenido de un solo Estado contratante, a saber: el producto final se clasifica en una partida del SA al nivel de 4 dígitos diferente de aquellas en las que están clasificados todos los materiales no originarios que se han utilizado para su fabricación; el contenido extranjero del producto no supera el 60% del valor f.o.b. del producto final (el 50% para los PMA contratantes y el 55% para Sri Lanka); y el proceso final de fabricación tiene lugar en el territorio del Estado contratante exportador.

¹⁵ Documentos G/VAL/N/1/NPL/1 y WT/PCTF/N/NPL/1 de la OMC, de 30 de junio de 2015 y 27 de octubre de 2015, respectivamente.

¹⁶ Documento G/RO/N/165 de la OMC, de 3 de abril de 2018.

¹⁷ Información en línea del Gobierno de Sri Lanka. Consultada en: http://www.doc.gov.lk/images/pdf/our_services/safta/safta_roo.pdf [agosto de 2018].

¹⁸ A continuación se enumeran las mercancías que se consideran obtenidas o producidas enteramente en un Estado contratante: "a) las materias primas o los minerales extraídos de su suelo, de las aguas que se extienden hasta su zona económica exclusiva o de los fondos marinos que se extienden hasta su plataforma continental; b) los productos agrícolas, vegetales y forestales recolectados en el Estado; c) animales nacidos y criados en el Estado; d) los productos obtenidos a partir de los animales mencionados en la letra c); e) los productos de la caza o pesca practicadas en el Estado; f) los productos de la pesca en el mar y otros productos marinos capturados en alta mar por sus buques; g) los productos elaborados o fabricados a bordo de sus buques-factoría exclusivamente a partir de los productos mencionados en la letra f); h) las materias primas recuperadas a partir de artículos en desuso recogidos en el Estado; i) los desperdicios y desechos resultantes de operaciones de fabricación efectuadas en el Estado; j) los productos extraídos de los fondos marinos y oceánicos y su subsuelo fuera de los límites de la jurisdicción nacional, siempre que el Estado tenga derechos exclusivos de explotación sobre esos fondos marinos y oceánicos y su subsuelo; y k) las mercancías producidas en el Estado exclusivamente a partir de los productos mencionados en la letras a) a j) *supra*".

3.22. Se permite la acumulación regional con sujeción a las siguientes prescripciones:

- el contenido agregado (el valor de dichos insumos más el valor interno añadido en una elaboración ulterior) no es inferior al 50% del valor f.o.b.;
- el contenido de valor nacional (el valor de los insumos originarios del Estado contratante exportador más el valor interno añadido en una elaboración ulterior en el Estado contratante exportador) no es inferior al 20% del valor f.o.b.; y
- el producto final implica un cambio en la clasificación del SA al nivel de 4 o 6 dígitos, en función de las normas específicas para ese producto.

3.23. Con el tiempo, las normas de origen relativas al acceso preferencial de las exportaciones de Nepal a la India previstas en el Tratado de Comercio entre Nepal y la India, han experimentado cambios. Conforme al Tratado de 1960, el valor añadido exigido era del 90%, pero se redujo al 50% y posteriormente al 40% del precio en fábrica en 1996; ahora se sitúa en el 30% desde 2002, cuando se introdujo la disposición relativa a los cambios en las partidas del SA al nivel de 4 dígitos.¹⁹ En el caso de las importaciones procedentes de la India, se concede acceso en régimen de franquicia arancelaria a los productos primarios, que, por tanto, hayan sido obtenidos enteramente en la India.

3.24. El Acuerdo sobre la BIMSTEC no contiene disposiciones sobre normas de origen preferenciales. No obstante, durante la Ronda de conversaciones de Birmania, celebrada en abril de 2006, se presentó un proyecto de propuesta de normas de origen de la BIMSTEC.²⁰ Nepal y otras partes están negociando normas de origen preferenciales en el marco de ese Acuerdo y en la vigésima reunión del Comité de Negociaciones Comerciales de la BIMSTEC, celebrada el 7 de septiembre de 2015, el debate prosiguió simultáneamente en un grupo de trabajo de dicho Comité.

3.1.3 Aranceles

3.1.3.1 Estructura

3.25. Los tipos arancelarios NMF aplicados en Nepal en el ejercicio fiscal 2018-2019 son similares a los tipos aplicados cuando se realizó el último examen, excepto por la introducción de una nueva banda arancelaria del 1%. En consecuencia, las bandas han pasado a ser ocho: franquicia arancelaria, 1%, 5%, 10%, 15%, 20%, 30% y 80%. Además, se aplican derechos específicos a 51 líneas arancelarias (frente a las 38 de 2011-2012). El Arancel de 2018-2019, que se basa en la Nomenclatura del SA 2017, consta de 5.572 líneas arancelarias al nivel de 8 dígitos, lo que constituye un incremento respecto de las 5.168 líneas del Arancel de 2011-2012, basado en la Nomenclatura del SA 2007 (cuadro 3.3). La variación en el número de líneas obedeció principalmente al cambio de Nomenclatura del SA.

Cuadro 3.3 Estructura arancelaria, ejercicios fiscales 2011-2012 y 2018-2019

(Porcentaje, salvo indicación en contrario)

	Tipos NMF aplicados			Tipos consolidados finales ^a
	Ejercicio fiscal 2011-2012 (excluidos EAV)	Ejercicio fiscal 2018-2019 (excluidos EAV)	Ejercicio fiscal 2018-2019 (incluidos EAV)	
Promedio aritmético de los tipos (%)	12,2	12,0	12,4	26,6
Capítulos 1 a 24 del SA	12,5	12,5	14,5	39,6
Capítulos 25 a 97 del SA	12,1	11,9	11,9	23,8

¹⁹ Raihan, S. (2008). *Rules of Origin and Sensitive List under SAFTA and Bilateral FTAs Amongst South Asian Countries: Quantitative Assessments of Potential Implications for Nepal*. Estudio elaborado para la Misión residente de Nepal del Banco Asiático de Desarrollo. Consultado en: https://mpr.a.ub.uni-muenchen.de/37893/1/MPRA_paper_37893.pdf [agosto de 2018].

²⁰ Raihan, S. (2008). *Rules of Origin and Sensitive List under SAFTA and Bilateral FTAs Amongst South Asian Countries: Quantitative Assessments of Potential Implications for Nepal*. Estudio elaborado para la Misión residente de Nepal del Banco Asiático de Desarrollo. Consultado en: https://mpr.a.ub.uni-muenchen.de/37893/1/MPRA_paper_37893.pdf [agosto de 2018].

	Tipos NMF aplicados			Tipos consolidados finales ^a
	Ejercicio fiscal 2011-2012 (excluidos EAV)	Ejercicio fiscal 2018-2019 (excluidos EAV)	Ejercicio fiscal 2018-2019 (incluidos EAV)	
Productos agropecuarios (definición de la OMC)	12,4	12,6	15,0	42,9
Productos no agropecuarios (definición de la OMC)	12,1	11,9	11,9	23,9
Líneas arancelarias libres de derechos (% del total de líneas arancelarias)	2,6	3,6	3,6	2,3
Promedio aritmético de los tipos de las líneas sujetas a derechos únicamente	12,5	12,4	12,8	27,2
Contingentes arancelarios (% del total de líneas arancelarias)	0,0	0,0	0,0	0,0
Aranceles no <i>ad valorem</i> (% del total de líneas arancelarias)	0,7	0,9	0,9	0,0
"Crestas" arancelarias nacionales (% del total de líneas arancelarias ^b)	0,6	0,7	1,0	0,8
"Crestas" arancelarias internacionales (% del total de líneas arancelarias) ^c	14,6	14,5	15,0	87,3
Tipos aplicados de "puro estorbo" (% del total de líneas arancelarias) ^d	0,0	1,9	1,9	0,00
Desviación típica de los tipos	8,6	8,9	11,5	14,1
Número total de líneas arancelarias	5.168	5.572	5.572	5.572
Tipos <i>ad valorem</i>	5.130	5.520	5.520	5.518
libres de derechos	135	201	201	127
Tipos específicos	38	51	51	n.a.
Otros tipos/tipos sin consolidar ^e	0	1	1	54

n.a. No se aplica. En la Lista CLVII de Nepal no hay tipos específicos.

a Basado en el Arancel de 2018-2019, que se basa en la Nomenclatura del SA 2017.

b Por crestas arancelarias nacionales se entienden los aranceles superiores al triple del promedio aritmético global de los tipos aplicados.

c Por crestas arancelarias internacionales se entienden los aranceles superiores al 15%.

d Los tipos "de puro estorbo" son los superiores a 0 pero inferiores o iguales al 2%.

e En 2018-2019, para una de las líneas arancelarias (artículos de prendería, Código 6309.00.00 del SA), el tipo arancelario aplicado es igual al tipo del derecho aplicable al artículo nuevo correspondiente. En el cálculo de los tipos consolidados finales no se incluyen 54 líneas arancelarias sin consolidar.

Nota: El Arancel de 2011-2012 se basa en la Nomenclatura del SA 2007 y el Arancel de 2017-2018 se basa en la Nomenclatura del SA 2017.

Fuente: Cálculos de la Secretaría de la OMC basados en datos facilitados por las autoridades.

3.1.3.2 Arancel aplicado

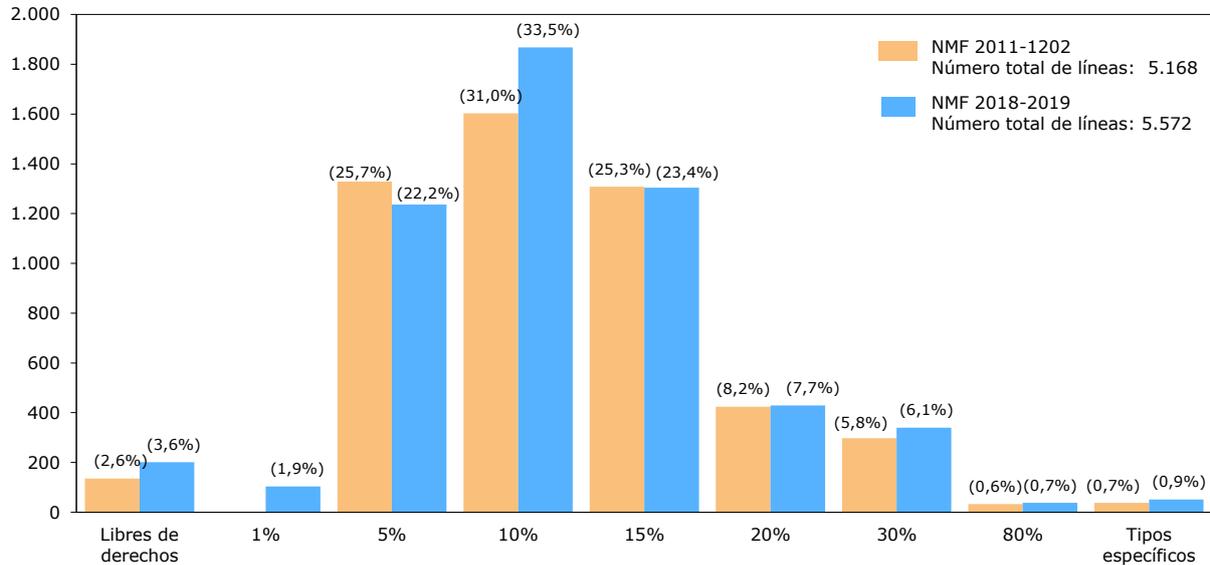
3.26. El promedio aritmético de los aranceles NMF aplicados (excepto los equivalentes *ad valorem* (EAV) para derechos específicos) disminuyó ligeramente del 12,2% en 2011-2012 al 12% en 2018-2019, debido sobre todo a los cambios en la nomenclatura (cuadro 3.3). Si se tienen en cuenta los EAV para derechos específicos, el promedio aritmético de los aranceles NMF aplicados en 2018-2019 es del 12,4%.²¹

3.27. Casi el 85% de los aranceles aplicados se sitúa entre el 0% y el 15%, si bien el tipo modal (el más frecuente) es del 10%; el 3,6% de las líneas arancelarias están exentas de derechos, lo que supone un leve incremento desde el último examen (gráfico 3.2).

²¹ De las 51 líneas arancelarias sujetas a derechos especiales, 37 fueron incluidas en el cálculo de los EAV y 14 fueron excluidas debido a la falta de datos. El cálculo de los EAV se realizó en función del valor unitario de las importaciones, utilizando como base los datos sobre el valor y la cantidad de las importaciones en 2016-2017, facilitados por la Oficina de Estadísticas de Comercio Exterior del Ministerio de Hacienda.

Gráfico 3.2 Distribución por frecuencia de los tipos arancelarios NMF, ejercicio fiscal 2018-2019

Número de líneas arancelarias



Nota: El Arancel de 2011-2012 se basa en la Nomenclatura del SA 2007 y el de 2018-2019, en el SA 2017. Las cifras entre paréntesis indican el porcentaje del total de líneas, sin incluir los EAV.

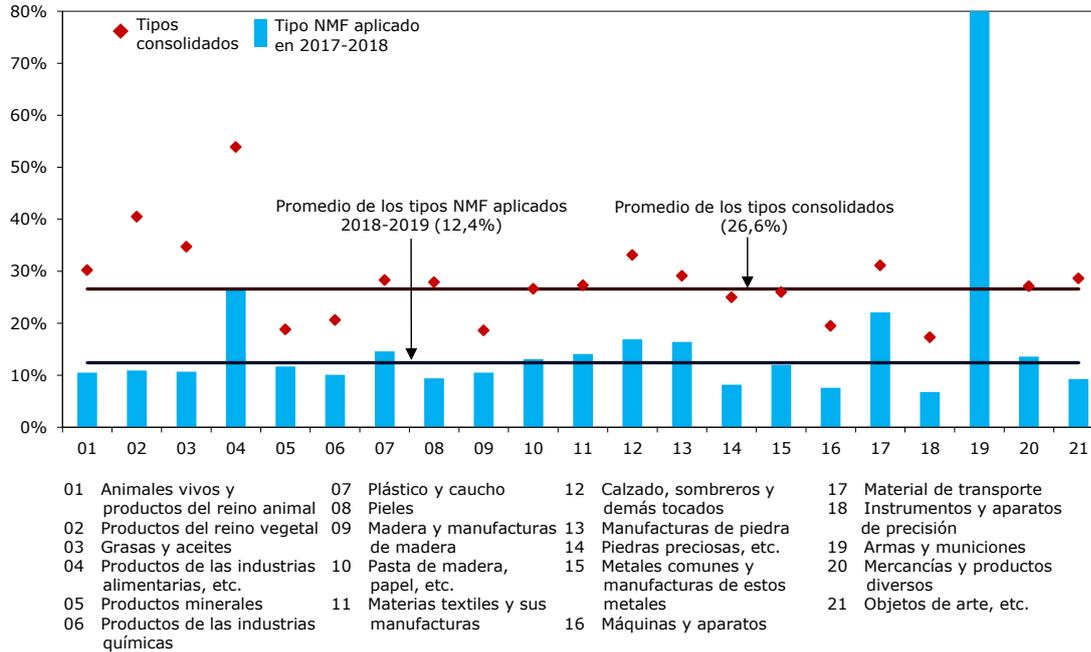
Fuente: Cálculos de la Secretaría de la OMC basados en datos en línea facilitados por las autoridades.

3.28. Durante el período objeto de examen, el promedio de los aranceles NMF aplicados a las líneas arancelarias correspondientes a productos agropecuarios (definición de la OMC) experimentó un ligero incremento, del 12,4% en el ejercicio fiscal 2011-2012 al 12,6% en 2018-2019. Incluidos los EAV, el promedio de los aranceles aplicados a las líneas arancelarias de productos agropecuarios es del 15%. El promedio para las líneas arancelarias de productos no agropecuarios se redujo del 12,1% al 11,9% (cuadro 3.3).

3.29. En el ejercicio 2018-2019, el 1,5% de las líneas arancelarias de productos agropecuarios y el 4% de las de productos no agropecuarios están exentas de derechos (cuadro A3.1). El tipo *ad valorem* más alto (del 80%) se aplica, entre otras, a dos líneas arancelarias relativas al tabaco, así como a algunos vehículos automóviles, y armas y municiones. Algunas líneas arancelarias relativas al alcohol, tabaco, cemento y petróleo, entre otras, están sujetas a derechos específicos. En general, la protección arancelaria es especialmente alta para las armas y las municiones y, en mucho menor grado, para los productos de las industrias alimentarias y el material de transporte (gráfico 3.3).

3.30. La dispersión de los tipos de los aranceles NMF aplicados en Nepal en el ejercicio 2018-2019 sigue siendo en gran medida la misma que en el último examen. En el ejercicio 2018-2019, la desviación típica es de 8,9 puntos porcentuales, prácticamente la misma que en el ejercicio 2011-2012 (8,6 puntos porcentuales), dado que no se han producido cambios significativos en la proporción de líneas arancelarias cuyos tipos son objeto de crestas nacionales e internacionales (cuadro 3.3 y gráfico 3.3).

Gráfico 3.3 Promedios de los tipos NMF aplicados y de los tipos consolidados, por Secciones del SA, ejercicio fiscal 2018-2019

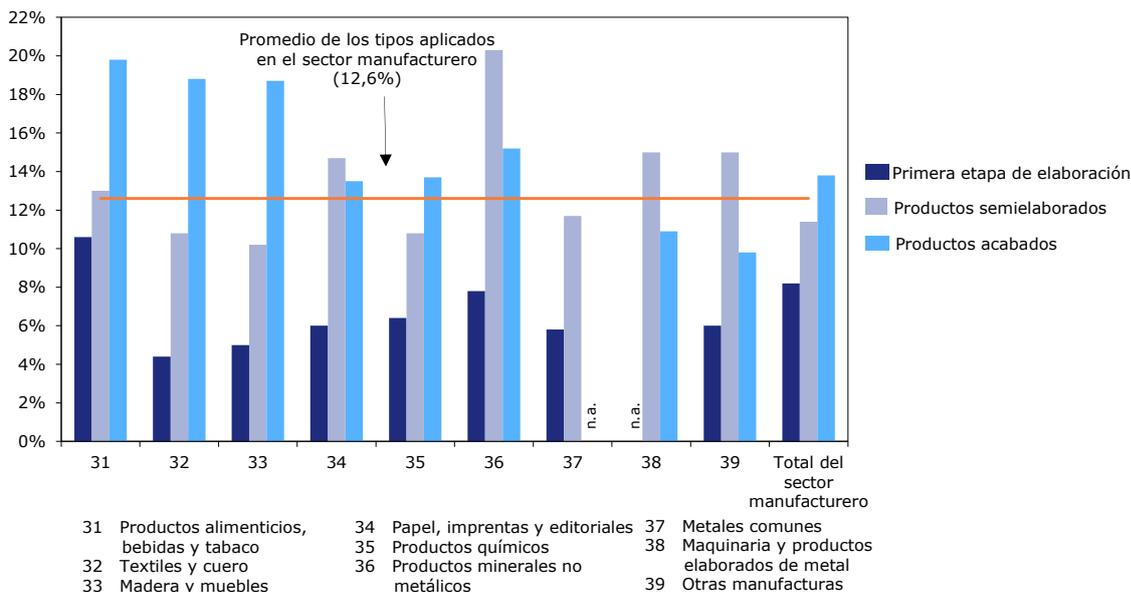


Nota: En los cálculos se incluyen los EAV para tipos específicos. Las Secciones 05, 11 y 17 del SA no están consolidadas en su totalidad. La Sección 19 del SA no está plenamente consolidada.

Fuente: Cálculos de la Secretaría de la OMC basados en datos facilitados por las autoridades.

3.31. En general, los aranceles presentan una progresividad positiva, con unos tipos arancelarios medios del 9,3%, el 11,4% y el 13,8% aplicados a las materias primas (primera etapa de elaboración), los productos intermedios y los productos acabados, respectivamente (cuadro A3.1). Sin embargo, algunos sectores (papel, imprentas y editoriales, minerales no metálicos, metales comunes y manufacturas de estos metales, y máquinas) presentan una progresividad mixta (gráfico 3.4).

Gráfico 3.4 Progresividad arancelaria por divisiones de la CIU al nivel de 2 dígitos, ejercicio fiscal 2018-2019



n.a. No se aplica.

Fuente: Cálculos de la Secretaría de la OMC basados en datos facilitados por las autoridades.

3.1.3.3 Consolidaciones arancelarias

3.32. Al adherirse a la OMC, Nepal consolidó todas sus líneas arancelarias, excepto 54 al nivel de 8 dígitos del SA. Las 54 líneas no consolidadas²² corresponden principalmente a productos del petróleo, artículos de prendería, armas y municiones, cemento, y algunas partes y componentes de automóviles, incluidos los vehículos especiales para transporte de personas en campos de golf. Todos los tipos consolidados son *ad valorem* y se sitúan ente el 0% y el 200%. El promedio de todos los aranceles consolidados es del 26,6%. El promedio de los aranceles consolidados para los productos agropecuarios (definición de la OMC) es del 42,9%, mientras que para los productos no agropecuarios se sitúa en el 23,9%.

3.33. En general, los aranceles aplicados son considerablemente más bajos que los aranceles consolidados, con una diferencia de 14,6 puntos porcentuales entre el promedio de los tipos NMF aplicados y el promedio de los tipos consolidados. Los aranceles aplicados son más bajos que los aranceles consolidados en todos los sectores, no obstante, hay diferencias entre los distintos sectores: el promedio de los aranceles NMF aplicados es 29,6 puntos porcentuales y 7,1 puntos porcentuales más bajo en el caso de los productos del reino vegetal y los productos minerales, respectivamente (gráfico 3.3).

3.34. Aunque casi todos los aranceles aplicados son más bajos que los aranceles consolidados, en el ejercicio fiscal 2018-2019 el tipo aplicado es superior al consolidado en 38 líneas arancelarias. Asimismo, en el caso de 8 líneas arancelarias, los tipos aplicados superan a los tipos que se habían consolidado para un conjunto más general de productos, que a su vez se dividió en más líneas. Además, 12 líneas arancelarias están sujetas a la aplicación de derechos específicos que podrían superar los tipos *ad valorem* consolidados (cuadro 3.4). Principalmente, se trata de productos químicos y algunas máquinas, incluidos los automóviles. Según las autoridades, el hecho de que los aranceles estén por encima de las consolidaciones ha sido la consecuencia no deseada de revisar periódicamente los tipos arancelarios, tal vez sin tener siempre en cuenta los cambios en la nomenclatura, si bien los EAV para derechos específicos dependen de los valores unitarios de las importaciones, que están sujetos a cambios.

Cuadro 3.4 Líneas arancelarias cuyos tipos NMF aplicados superan los tipos consolidados 2018-2019

Código del SA		Tipo NMF aplicado	Tipo consolidado
Incumplimiento total (38 líneas arancelarias)			
38247400	Mezclas que contengan derivados	10%	5%
38247500	halogenados de metano, etano o	10%	5%
38247600	propano	10%	5%
38247800		10%	5%
38248100	Productos químicos	10%	5%
38248200	Productos químicos	10%	5%
38248300	Productos químicos	10%	5%
38260000	Biodiésel	30%	20% o 5% ^a
39169000	Monofilamentos de plástico	30%	25%
39261000	Artículos de oficina y artículos escolares de plástico	30%	25%
39269030	Equipos de laboratorio de plástico	30%	25%
69049000	Baldosas de cerámica	30%	25%
73089000	Estructuras de hierro y acero	20%	15%
84137019	Bombas centrífugas	15%	10%
84137090	Bombas centrífugas	15%	10%
84564000	Máquinas que operen mediante chorro de plasma	5%	0%
84565000	Máquinas para cortar mediante chorro de agua	5%	0%
84569000	Otras máquinas de rayos láser	5%	0%

²² Cinco líneas arancelarias: cementos (partida 2523 del SA); 20 líneas arancelarias: aceites de petróleo, excepto los aceites crudos (partida 2710 del SA); una línea arancelaria: artículos de prendería (partida 6309 del SA); 1 línea arancelaria: vehículos especiales para transporte de personas en campos de golf y vehículos similares (código 87031090 del SA); 9 líneas arancelarias: chasis de vehículos automóviles equipados con su motor (partida 8706 del SA); y 18 líneas arancelarias: armas y municiones (Capítulo 93 del SA).

Código del SA		Tipo NMF aplicado	Tipo consolidado
85075000	Acumuladores eléctricos	20%	15%
85076000	Acumuladores eléctricos	20%	15%
85086000	Aspiradores	15%	0
87021040	Vehículos automóviles	80%	60%
87022040	Vehículos automóviles	80%	60%
87023040	Vehículos automóviles	80%	60%
87029040	Vehículos automóviles	80%	60%
87031010	Vehículos automóviles	30%	20%
87032190	Vehículos automóviles	80%	40%
87032200	Vehículos automóviles	80%	40%
87032300	Vehículos automóviles	80%	40%
87032400	Vehículos automóviles	80%	60%
87033100	Vehículos automóviles	80%	60%
87033200	Vehículos automóviles	80%	40%
87033300	Vehículos automóviles	80%	40%
87034000	Vehículos automóviles	80%	40%, 60%
87035000	Vehículos automóviles	80%	40%, 60%
87036000	Vehículos automóviles	80%	40%, 60%
87037000	Vehículos automóviles	80%	40%, 60%
87039000	Vehículos automóviles	80%	60%
Incumplimiento en partes del nivel de línea arancelaria nacional (8 líneas arancelarias)			
38247190	Mezclas que contengan derivados	10%	5%
38247290	halogenados de metano, etano o propano	10%	5%
38247390		10%	5%
38247790		10%	5%
38247990		10%	5%
85081990	Aspiradoras	15%	0%
85087010	Partes de aspiradoras	15%	10%
85489010	Partes eléctricas de máquinas n.e.p.	15%	0%
Comparación de tipos NMF específicos con tipos ad valorem consolidados (12 líneas arancelarias)			
08028000	Nueces de areca	45 Nr/kg (EAV = 34,9%)	30%
08029000	Otras nueces	45 Nr/kg (EAV = 33,3%)	30%
22083090	Whisky	1.600 Nr/litro (EAV = 100,4%)	100%
22084090	Ron	1.600 Nr/litro (EAV = 189,9%)	100%
22085010	Gin y ginebra	900 Nr/litro (EAV = 167,5%)	100%
22085090	Gin y ginebra	1.600 Nr/litro (EAV = 166,8%)	100%
22086090	Vodka	1.600 Nr/litro (EAV = 207%)	100%
22087090	Otras bebidas alcohólicas	1.600 Nr/litro (EAV = 127,6%)	100%
22089090	Otras bebidas alcohólicas	1.600 Nr/litro (EAV = 151%)	100%
24022000	Cigarros, cigarrillos que contengan tabaco	4.500 Nr/1.000 unidades (EAV = 356,5%)	200%
26211000	Cenizas y residuos procedentes de la incineración de desechos y desperdicios municipales	1.000 Nr/TM (EAV = 28,6%)	15%
26219000	Demás cenizas	1.000 Nr/TM (EAV = 33,3%)	15%

a Debido a un cambio de nomenclatura, no hay certeza de si el tipo consolidado vigente se sitúa en el 5% o en el 20%. No obstante, el tipo NMF aplicado es superior a ambos.

Fuente: OMC, sobre la base de datos recibidos de las autoridades.

3.1.3.4 Preferencias arancelarias

3.35. En el marco del Acuerdo sobre la SAFTA, Nepal aplica tipos preferenciales a otras partes en la Asociación de Asia Meridional para la Cooperación Regional (SAARC) respecto de 2.837 líneas arancelarias, a las que se añaden otras 37 para otras partes que son PMA (sección 2.3.2.1). En el ejercicio fiscal 2018-2019, el promedio aritmético de los tipos arancelarios aplicados a los miembros de la SAARC es del 9,5%; en el caso de los productos agropecuarios (definición de la OMC), el margen de preferencia es en promedio de 2,2 puntos porcentuales, frente a los aranceles NMF aplicados, y en el caso de los productos no agropecuarios el margen de preferencia es de 2,9 puntos porcentuales (3 puntos porcentuales para los PMA) (cuadro 3.5).

3.36. Además, en virtud del Tratado de Comercio entre Nepal y la India, ambos países han acordado eximir recíprocamente las importaciones de productos primarios de aranceles aduaneros y restricciones cuantitativas (sección 2.3.2). Por otro lado, las mercancías producidas en la India e

importadas en Nepal mediante una carta de crédito se benefician de una rebaja arancelaria del 5% respecto de los tipos arancelarios no superiores al 30%, y del 3% respecto de los tipos arancelarios superiores al 30%. Esos descuentos no se aplican a las mercancías sujetas a derechos específicos.

Cuadro 3.5 Análisis recapitulativo de los aranceles preferenciales en el marco de la SAFTA 2018-2019

	Tipo NMF aplicado		SAFTA ^a	
	Promedio (%)	Intervalo (%)	Promedio (%)	Intervalo (%)
Total	12,4	0-356,5	9,5	0-356,5
Productos agropecuarios (definición de la OMC)	15,0	0-356,5	12,8	0-356,5
Animales y productos del reino animal	10,5	10-15	7,0	6-10
Productos lácteos	19,8	10-30	19,1	9-30
Frutas, legumbres y hortalizas, y plantas	11,5	5-34,9	9,3	5-34,9
Café y té	24,2	10-30	20,0	6-30
Cereales y preparaciones a base de cereales	14,1	5-30	11,6	5-30
Semillas oleaginosas, grasas, aceites y sus productos	10,1	5-15	7,4	5-15
Azúcar y artículos de confitería	21,4	10-30	18,8	6-30
Bebidas, bebidas espirituosas y tabaco	58,0	8,5-356,5	58,0	8,5-356,5
Algodón	0,0	0-0	0,0	0-0
Otros productos agrícolas n.e.p.	8,2	0-20	6,0	0-20
Productos no agropecuarios (definición de la OMC)	11,9	0-80	9,0 (8,9)	0-80
Pescado y productos de la pesca	10,6	5-15	7,5	5-11,3
Minerales y metales	12,0	0-46,5	8,8 (8,3)	0-46,5
Productos químicos y artículos fotográficos	11,3	0-30	8,0	0-30
Madera, pasta de madera, papel y muebles	13,4	0-30	8,6	0-30
Textiles	12,4	1-30	10,1	1-30
Prendas de vestir	19,9	15-20	19,8	7,3-20
Cuero, caucho, calzado y artículos de viaje	11,5	0-20	9,7	0-20
Maquinaria no eléctrica	6,5	0-30	5,3	0-30
Maquinaria eléctrica	10,5	0-30	7,6	0-30
Material de transporte	22,7	0-80	20,2	0-80
Productos no agropecuarios n.e.p.	11,4	0-80	5,9	0-30
Petróleo	18,5	3,9-30,8	16,3	3,9-30,8

a Las cifras entre paréntesis indican el promedio para los miembros de la SAARC que son PMA (el Afganistán, Bangladesh, Bhután y Maldivas).

Nota: Se han incluido los EAV disponibles.

Fuente: Cálculos de la Secretaría de la OMC basados en datos recibidos de las autoridades.

3.1.3.5 Exenciones arancelarias

3.37. Nepal otorga exenciones arancelarias a determinados productos, que figuran en el cuadro 3.6.

Cuadro 3.6 Exenciones de los derechos de aduana

Productos	
1	Pastillas de politereftalato de etileno de las subpartidas 3907.61.00 y 3907.69.00 para importación por la industria productora de hilados parcialmente orientados (POY) sobre la base de unos niveles fijados por el Departamento de Industria relativos al coeficiente de utilización de materias primas, la proporción de consumo nacional y la exportación de productos acabados.
2	Yute en bruto de las subpartidas 5303.10.00 y 5303.90.00 para importación por las industrias del yute.
3	Sellos postales, aerogramas, pasaportes y sellos de los impuestos especiales comprendidos en la subpartida 4907.00.00 y tarjetas postales de la subpartida 4909.00.00 para importación por el Gobierno de Nepal.
4	La transferencia de propiedad de un vehículo en nombre del cónyuge legal (esposo o esposa) de una persona fallecida que haya importado dicho vehículo en régimen de privilegio arancelario parcial para uso personal.
5	Aceite crudo de petróleo o de minerales bituminosos de la subpartida 2709.00.00 producido en la India y procedente de la India.

Productos	
6	Mercancías de las siguientes subpartidas producidas en la India y procedentes de la India: 25020000, 25041000, 25049000, 25101000, 25111000, 25112000, 25131000, 25132000, 25199000, 25210000, 25251000, 25280000, 26011100, 26011200, 26012000, 26020000, 26030000, 26040000, 26050000, 26060000, 26070000, 26080000, 26090000, 26100000, 26110000, 26121000, 26122000, 26131000, 26139000, 26140000, 26151000, 26159000, 26161000, 26169000, 26171000, 26179000, 44011100, 44011900, 44012100, 44012200, 44013100, 44013900, 44021000, 44029000, 44031100, 44031200, 44032100, 44032200, 44032300, 44032400, 44032500, 44032600, 44034100 y 44034900.
7	Hilados parcialmente orientados (POY) de la subpartida 5402.46.00 y fibras sintéticas o artificiales discontinuas de las subpartidas 55031100, 55031900, 55032000, 55033000, 55034000, 55039000, 55041000, 55049000, 55061000, 55062000, 55063000, 55064000, 55069000 y 55070000 importados por la industria de hilados inscrita en el registro del IVA.
8	Chasis de las subpartidas 87060040 y 87060050, motores de las subpartidas 85011000, 85012000, 85013100, 85013200, 85013300, 85013400, 85014000, 85015100, 85015200, 85015300, 8506100, 8506200, 8506300 y 8506400, y cargadores de baterías de la subpartida 85044000, importados por una industria registrada que produzca solamente vehículos de tres o de cuatro ruedas o vehículos de transporte eléctricos, que funcionen con energía solar o con baterías para utilizarlos en sus productos.
9	Bolsas de plástico para la conservación de sangre y material de transfusión de la subpartida 90179000, kits de prueba de la subpartida 30029010 y reactivos de la subpartida 38220000 importados por la Sociedad de la Cruz Roja Nepalesa para el servicio de transfusiones.
10	Punzones para regletas de la subpartida 84719000, anotadores braille de las subpartidas 84713000 y 84719000, impresoras braille de las subpartidas 84433200 y 84433900, indicadores de agua, avisadores de luz y aparatos detectores de color de la subpartida 85318000, termómetros parlantes de la subpartida 90251900, máquinas de escribir braille de la subpartida 84729000, relojes braille de la subpartida 91029900, ábacos de la subpartida 90172000, lupas de la subpartida 90138000, brújulas braille de la subpartida 90141000, libros en braille de las subpartidas 49019100 y 49019900, gofradoras braille de la subpartida 84433900, máquinas de estarcido braille de la subpartida 84721000 destinados a personas con ceguera.
11	Sillas orinal de la subpartida 94018000, andadores de la subpartida 94037000, triciclos de la subpartida 87120000 y muletas de la subpartida 90219000 destinados a personas con discapacidad física.
12	Monedas, oro, plata; papel, metal y productos químicos destinados a la acuñación de moneda; talonarios de cheques y artículos diversos necesarios en un banco, importados en nombre del NRB.

Fuente: Arancel de Aduanas, Departamento de Aduanas.

3.1.4 Demás derechos y cargas que afectan a las importaciones

3.38. Nepal se había comprometido a eliminar por completo los demás derechos y cargas (DDC) antes de su adhesión a la OMC, para lo que contaba con un período de transición de 10 años, que finalizó en 2013. Nepal también estuvo de acuerdo en no introducir ningún otro DDC en adelante. Según las autoridades, no se aplica ningún DDC, excepto:

- una tasa de reforma de la agricultura del 5% (8% para un número reducido de productos), con la cual se grava una serie de productos agropecuarios concretos importados de la India y la Región Autónoma del Tíbet de China, que están exentos de derechos de aduana; y
- una tasa de mantenimiento y reforma de la infraestructura vial, que se aplica a razón de 4 rupias nepalesas por litro, en el caso de las importaciones de petróleo, y de 2 rupias nepalesas por litro, en el de las importaciones de diésel.

3.39. Las autoridades han indicado además que a los envíos de importación de un valor superior a 5.000 rupias nepalesas se les aplica una tasa por servicios aduaneros de 565 rupias nepalesas por cada declaración.

3.40. Además de los aranceles aduaneros, el Departamento de Aduanas también recauda el IVA y derechos especiales en la frontera, que representan una parte importante de la recaudación de impuestos del país (cuadro 3.7 y sección 3.3.1).

Cuadro 3.7 Ingresos recaudados en la frontera, ejercicios fiscales 2012-2013 a 2017-2018

(Millones de rupias nepalesas y porcentaje del ingreso total)

	2012-2013	2013-2014	2014-2015	2015-2016	2016-2017	2017-2018
Ingresos totales (millones de Nr)	327.375	396.316	450.023	524.783	731.786	764.514
IVA sobre las importaciones (%)	16,8	16,7	16,2	13,9	13,7	16,0
Derechos especiales sobre las importaciones (%)	4,5	4,5	5,0	5,6	5,1	6,1
Derechos de importación (%)	15,5	15,8	15,7	14,8	13,4	15,2
Derechos de exportación (%)	0,1	0,3	0,1	0,0	0,0	0,0
Cargas por servicios agropecuarios sobre las importaciones (%)	0,5	0,6	0,8	0,7	0,6	0,6

Nota: Un porcentaje del 0,0% indica que es inferior al 0,05%, pero superior al 0%.

Fuente: *Budget Speeches for FY 2014-15 to 2018-19*. Consultado en: <http://mof.gov.np/en/archive-documents/budget-speech-17.htm> [agosto de 2018] y NRB (2017), *A Handbook of Government Finance Statistics*, cuadro 17.

3.1.5 Prohibiciones, restricciones y licencias de importación

3.41. Con arreglo a lo dispuesto en la Ley de Control de las Exportaciones e Importaciones, de 1957, Nepal puede prohibir o restringir la importación de determinadas mercancías a fin de proteger la seguridad nacional; proteger el orden público, la decencia o la moral; proteger la vida o la salud de las personas y de los animales o preservar los vegetales; proteger el patrimonio nacional de valor artístico, histórico o arqueológico; conservar los recursos naturales; cumplir las disposiciones de cualquier acto legislativo del Gobierno; velar por que los sectores manufactureros nacionales con potencial competitivo dispongan de las materias primas esenciales; y cumplir las obligaciones contraídas en virtud de la Carta de las Naciones Unidas y de cualquier otro convenio multilateral o acuerdo bilateral en el que Nepal sea parte. Del mismo modo, los productos enumerados en el cuadro 3.8 están sujetos a prohibiciones de importación en Nepal. La importación de automóviles usados está también prohibida, excepto cuando la realizan diplomáticos.

Cuadro 3.8 Productos sujetos a prohibiciones de importación

	Designación del producto
1	Narcóticos y estupefacientes nocivos para la salud, como el hachís, la heroína, el opio, etc.
2	Carne de bovino.
3	Colorante azul intenso nocivo según lo especifica el Gobierno de Nepal mediante la publicación de un aviso en la Gaceta Oficial.
4	Trozos de plástico y bolsas y láminas de plástico de espesor inferior a 20 micras.
5	Bombillas incandescentes que emiten grandes cantidades de carbono.
6	Mercancías prohibidas de conformidad con otras leyes vigentes.
7	<i>Stacklector</i> o cosechadoras-empacadoras.

Fuente: Información en línea del Ministerio de Industria, Comercio y Suministros. Consultado en: <http://www.nepaltradeportal.gov.np/index.php?r=site/display&id=5> [agosto de 2018].

3.42. Conforme a las notificaciones presentadas ante la OMC, Nepal exige licencias o permisos para algunos artículos: armas y municiones, tabaco, determinados equipos de comunicaciones, sustancias que agotan la capa de ozono, semillas de amapola (adormidera) y aceite para calderas y productos del petróleo, incluido el gas licuado de petróleo. El sistema se aplica del mismo modo a todas las mercancías, con independencia de su país de origen. Para la importación de armas y municiones y determinados equipos de telecomunicaciones, el Departamento de Comercio, Suministros y Protección de los Consumidores, perteneciente al Ministerio de Industria, Comercio y Suministros, expide de forma automática la licencia, previa recomendación del Ministerio del Interior y del Ministerio de Comunicaciones y Tecnología de la Información, respectivamente. No se necesita ninguna recomendación para las licencias de importación de tabaco. También es obligatoria la licencia de importación en el caso de las mercancías que se importan sin intermediación bancaria o de las mercancías importadas en concepto de donación o sin costo alguno. Nepal presentó la última notificación en virtud del párrafo 3 del artículo 7 del Acuerdo sobre Procedimientos para el Trámite de Licencias de Importación en 2015.²³

3.43. El régimen de licencias de importación se rige por la Ley de Control de las Exportaciones e Importaciones, de 1957, y el Reglamento de Importación de 1978, y lo administra el Departamento

²³ Documento G/LIC/N/3/NPL/2 de la OMC, de 14 de abril de 2015.

de Comercio, Suministros y Protección de los Consumidores. Dicha Ley confiere al Gobierno de Nepal la facultad para suspender o imponer prescripciones en materia de licencias, siempre que dichas actuaciones se publiquen en la Gaceta Oficial.

3.44. Los productos que figuran en el cuadro 3.9 están sujetos a un régimen de licencias no automáticas de importación. Pueden solicitar licencias de importación los particulares que importen para uso personal, las sociedades registradas y las empresas propiedad del Estado. Las solicitudes de licencia se tramitan el mismo día o al día siguiente de su recepción; en general, las licencias tienen una validez de seis meses, que puede prorrogarse por otros seis. Se cobran derechos de licencia de importación, que van desde 5.000 rupias hasta 10.000 rupias, dependiendo del valor de las importaciones.²⁴ La no utilización o infrautilización de una licencia no está sancionada.

Cuadro 3.9 Importaciones que requieren una licencia o autorización

	Artículos
1.	Estupefacientes y fármacos psicotrópicos y productos químicos en bruto para dichos fármacos, por recomendación del Ministerio del Interior.
2.	Armas y municiones, sustancias explosivas, materiales necesarios para fabricar sustancias explosivas, armas de fuego y sus cartuchos, cebos y cápsulas sin papel y otras sustancias explosivas, armas y municiones, por recomendación del Ministerio del Interior.
3.	Equipos de radio, como receptores inalámbricos, radioteléfonos portátiles, transmisores receptores, equipos de radioenlaces, etc., y equipos de radio similares, por ejemplo, para la transmisión de palabras, conversaciones, escenas y estadísticas, por recomendación del Ministerio de Comunicaciones y Tecnología de la Información.

Fuente: Información en línea del Ministerio de Industria, Comercio y Suministros. Consultada en: <http://www.nepaltradeportal.gov.np/index.php?r=site/display&id=5> [agosto de 2018].

3.45. Las autoridades han manifestado que no hay contingentes arancelarios, aunque por razones de salud pública se restringen cuantitativamente las importaciones de semillas de amapola (adormidera).

3.46. Solamente la Empresa del Comercio de Sal y la Empresa de Petróleo de Nepal están autorizadas a importar sal yodada y productos del petróleo (gasolina, diésel, queroseno, combustible de aviación y gas licuado de petróleo), respectivamente (sección 3.3.4.2).

3.47. Según las autoridades, Nepal aplica un sistema de "supresión de licencias", en virtud del cual no se requieren licencias de importación, salvo en el caso de productos restringidos (licencias no automáticas de importación). La única condición para importar es que las empresas y compañías estén registradas, ya sea en el Departamento de Comercio, Suministros y Protección de los Consumidores o en la Oficina del Registro Mercantil. En la medida en que no se requieren licencias, los importadores registrados tienen que obtener una carta de crédito (sección 3.2.1) de los bancos comerciales para las importaciones, y presentar esa carta y documentos justificativos en la oficina de aduanas.

3.48. Para las mercancías en tránsito a través de la India con destino Nepal, es necesaria la obtención de una carta de compromiso del consulado general en Calcuta, para no infringir los artículos 8 y 9 del Tratado de Tránsito.²⁵

3.1.6 Medidas antidumping, compensatorias y de salvaguardia

3.49. Según las autoridades, Nepal carece de legislación en materia de medidas antidumping, compensatorias y de salvaguardia, y así lo ha notificado a la OMC.²⁶ En el último examen se afirmó que se estaba elaborando un proyecto de ley sobre medidas antidumping y de salvaguardia.²⁷ De acuerdo con las autoridades, todavía se está preparando el proyecto de ley de medidas de salvaguardia, antidumping y compensatorias, que está basado en las normas de la OMC y en la legislación de otros países.

²⁴ Para la expedición de una licencia no se requiere un depósito o pago por adelantado.

²⁵ Documento WT/ACC/NPL/16 de la OMC, de 28 de agosto de 2003, página 16.

²⁶ Documentos de la OMC G/ADP/N/1/NPL/1 de 8 de agosto de 2012, G/SG/N/1/NPL/1 de 7 de agosto de 2012 y G/SCM/N/202/NPL de 8 de agosto de 2012.

²⁷ Documento WT/TPR/S/257/Rev.1 de la OMC, de 19 de abril de 2012, sección III 1) v) a).

3.1.7 Otras medidas que afectan a las importaciones

3.50. Conforme al Reglamento de Aduanas de 2007, se aplica una sobrestadía a las mercancías no despachadas de la oficina de aduanas pasados siete días. Se están aplicando las sobrestadías que figuran en el cuadro 3.10.

Cuadro 3.10 Gastos de sobrestadía en depósitos aduaneros

Duración	Costo diario/kg	
	Aeropuerto Internacional de Tribhuwan	Otras oficinas de aduanas
Hasta 30 días	0,60 Nr	0,40 Nr
Entre 30 y 60 días	1,00 Nr	0,60 Nr
Más de 60 días	1,40 Nr	0,80 Nr

Fuente: Departamento de Aduanas.

3.2 Medidas que afectan directamente a las exportaciones

3.2.1 Procedimientos y requisitos aduaneros

3.51. Las principales leyes y reglamentos que rigen las exportaciones son los mismos que los que rigen las importaciones. La Ley de Aduanas, de 2007, y su Reglamento constituyen el fundamento jurídico por el que se regulan las exportaciones, y el Departamento de Aduanas es el encargado de su administración. El proceso de despacho de aduana se lleva a cabo siguiendo el mismo procedimiento que el correspondiente a las importaciones (véase la sección 3.1.1). Una vez que se ha tramitado la declaración en aduana y se han pagado los derechos de exportación (si procede), se despachan las mercancías para su exportación. Al igual que para las importaciones, los documentos necesarios varían dependiendo de si las exportaciones se destinan a la India o a otros países. Por consiguiente, los documentos son prácticamente los mismos que los enumerados en el cuadro 3.1. Para las exportaciones de artículos de artesanía, se requiere una factura comercial certificada por la Federación de Asociaciones de Artesanía de Nepal.

3.52. De conformidad con la Ley de Reglamentación Cambiaria (1962) y su Reglamento (1963), las exportaciones solo están permitidas mediante pago anticipado o carta de crédito. La finalidad de esta disposición es garantizar que el exportador de Nepal reciba el pago por las mercancías. Así, en el momento de la exportación, el exportador debe declarar que los ingresos de exportación serán repatriados a Nepal en un plazo de seis meses en el caso de las transacciones con carta de crédito. Para el pago anticipado no hay ningún límite, pero el comprador debe efectuar el pago en divisas a través de un banco o cambiar la moneda extranjera con un banco de Nepal. El banco emite un certificado de pago anticipado para el exportador, que deberá mostrarlo en la aduana en el momento de la exportación.²⁸

3.53. La legislación establece que los exportadores, si tienen motivos válidos, pueden solicitar al servicio de aduanas que inspeccione y despache las mercancías desde el emplazamiento o almacén de los productos, a los efectos de la exportación. En este caso, el exportador debe presentar primero a la oficina de aduanas una solicitud con el formulario de declaración aduanera, que conlleva una tasa de 1.000 rupias nepalesas.

3.54. El Gobierno ha designado a la Federación de Cámaras de Comercio e Industria de Nepal (FNCCI) y la Confederación de Industrias Nepalesas (CNI) como encargadas de la expedición de certificados de origen. Los certificados para las exportaciones preferenciales a la India solo son expedidos por la FNCCI, mientras que los certificados para otros destinos los pueden expedir tanto la FNCCI como la CNI. En el caso de las exportaciones que reúnen las condiciones para recibir el trato SGP en el lugar de destino, el Centro de Promoción del Comercio y las Exportaciones facilita el formulario A, exigido para la prueba de origen.²⁹

²⁸ Información en línea del portal de información comercial de Nepal. Consultado en: <https://www.nepaltradeportal.gov.np> [agosto de 2018].

²⁹ Información en línea del Centro de Promoción del Comercio y las Exportaciones. Consultada en: <http://www.tepc.gov.np/pages/exports-transit-procedure> [agosto de 2018].

3.55. Según el informe del Banco Mundial sobre la facilidad para hacer negocios, Nepal es más eficiente en cuanto al tiempo y costo de las exportaciones que el promedio regional de Asia Meridional (cuadro 3.11).

Cuadro 3.11 Tiempo y costo de las exportaciones, 2018

		Nepal	Asia Meridional
Tiempo necesario para exportar (horas)	Cumplimiento fronterizo	56	59,4
	Cumplimiento documental	43	77
Costo para exportar (\$EE.UU.)	Cumplimiento fronterizo	288	369,8
	Cumplimiento documental	110	179,5

Fuente: Grupo Banco Mundial (2018), *Doing Business 2018: Reforming to Create Jobs - Economy Profile - Nepal*. Consultado en: <http://www.doingbusiness.org/~media/WBG/DoingBusiness/Documents/Profiles/Country/NPL.pdf> [agosto de 2018].

3.2.2 Impuestos, cargas y gravámenes

3.56. Según las autoridades, se aplican derechos de exportación a ciertos productos para proteger el medio ambiente, garantizar la seguridad alimentaria y desalentar la desviación del comercio hacia países vecinos. En el ejercicio fiscal 2017-2018 estaban sujetos a derechos de exportación cerca de 100 productos (cuadro A3.2), principalmente las hortalizas; el maíz; el arroz; el trigo; las tortas de aceite; la arena, las piedras y los guijarros; y ciertos tipos de madera. Se aplican tipos específicos a 55 líneas arancelarias y tipos *ad valorem* a 45.

3.57. Las exportaciones están sujetas a un tipo de IVA nulo y están exentas de los impuestos especiales (sección 3.3.1). Para los envíos de exportación de un valor superior a 5.000 rupias nepalesas se aplica una tasa por servicios aduaneros de 113 rupias nepalesas por cada declaración.

3.2.3 Prohibiciones, restricciones y licencias de exportación

3.58. A fin de lograr diversos objetivos de política, Nepal prohíbe la exportación de determinadas mercancías (cuadro 3.12).

Cuadro 3.12 Lista de productos cuya exportación está prohibida

Designación del producto	Justificación de la prohibición de exportación
Artículos de importancia arqueológica, histórica y religiosa a. Monedas de Nepal o extranjeras b. Ídolos de dioses y diosas, inscripciones en hojas de palma (Tad Patra), inscripciones en hojas de palma (Bhoj Patra) c. Pauva (Thanka o pinturas tradicionales de tela) de importancia histórica	Motivos culturales y religiosos
Fauna y flora silvestres protegidas, partes del cuerpo de animales silvestres protegidos, y especies silvestres en peligro de extinción a. Pieles sin tratar (incluida la salazón en seco) b. Lana y pelo (piel) sin procesar de animales salvajes c. Animales salvajes d. Bilis y cualquier parte de un animal salvaje	Protección de la fauna y flora
Sustancias estupefacientes a. Estupefacientes y narcóticos como marihuana, opio, hachís (según se define en la Convención Única de 1961 sobre Estupefacientes y la Convención de las Naciones Unidas contra el Tráfico Ilícito de Estupefacientes y Sustancias Sicotrópicas de 1988)	Salud humana
Materiales explosivos y municiones a. Materiales explosivos y mechas o sus materiales b. Materiales utilizados en la fabricación de armas y municiones	Seguridad pública
Máquinas industriales, piezas de repuesto y materias primas a. Plantas industriales, maquinaria y sus piezas de repuesto	Promover el desarrollo de pequeñas industrias artesanales

Designación del producto	Justificación de la prohibición de exportación
Recursos forestales relacionados con la biodiversidad y la conservación del medio ambiente a. <i>Dactylorhiza hatagirea</i> y <i>Juglans regia</i> b. <i>Valeriana jatamansi</i> , <i>Rock Exudat</i> , <i>Parmelia sps</i> y otros (Líquenes <i>sps</i>), <i>Abies spectabilis</i> , <i>Cinnamomum glaucescens</i> sin procesar	Preservar la biodiversidad y el medio ambiente
Petróleo y productos derivados del petróleo a. Petróleo b. Gasóleo c. Queroseno d. Gas licuado de petróleo e. Combustible para aeronaves (excepto vuelos internacionales)	Todos estos productos son productos importados. La prohibición de exportación tiene por objeto mantener el suministro y distribución regulares en Nepal.
Otros productos a. <i>Mamira</i> (hierba medicinal) b. Troncos y productos de plantas que crecen naturalmente	Recursos naturales no renovables: la mayoría son de plantas que crecen naturalmente. Su exportación está prohibida y se ha restringido su consumo interno.

Fuente: Información recibida de las autoridades.

3.59. Según las autoridades, Nepal no aplica restricciones cuantitativas a las exportaciones.

3.2.4 Apoyo y promoción de las exportaciones

3.60. Las autoridades indicaron que Nepal no proporciona subvenciones a la exportación. Además, según la notificación más reciente presentada a la OMC, en 2011 Nepal no concedió subvenciones a la exportación de productos agropecuarios.³⁰ Sin embargo, las exportaciones de determinados productos agropecuarios a otros destinos distintos de la India pueden beneficiarse de la ayuda concedida por el Programa de Incentivos en Efectivo a la Exportación (CISE) (sección 4.1 y cuadro 4.4), aunque las autoridades señalaron que la asignación presupuestaria para el Programa era muy pequeña.

3.61. Durante el período objeto de examen, el régimen de promoción del comercio de Nepal se ha mantenido prácticamente sin cambios. El Ministerio de Industria, Comercio y Suministros es el principal organismo encargado de promover las exportaciones. El Centro de Promoción del Comercio y las Exportaciones, que depende de este Ministerio, lleva a cabo actividades de promoción de las exportaciones, como la participación en las ferias comerciales internacionales.³¹

3.62. Desde la aplicación de la Estrategia Nacional de Integración Comercial de 2010 y su actualización en 2016, Nepal ha empezado a centrarse en productos concretos en los que ha constatado un potencial de exportación (véase la sección 2.2). Además de los principales productos identificados en el cuadro 2.2, también se consideran productos prioritarios para la promoción de las exportaciones otros productos como los jugos de frutos u hortalizas; todo tipo de productos de acero y metálicos fabricados; las lentejas; los artículos de joyería de plata; los fideos instantáneos; los productos de papel; los productos de lana; la miel; las prendas de vestir confeccionadas; el café; las piedras semipreciosas; y la energía hidroeléctrica.

Reintegro de derechos

3.63. Nepal sigue aplicando el sistema de reintegro de derechos previsto en la nueva Ley de Empresas Industriales de 2016 (que sustituye a la Ley de 1997), que estipula que debe reembolsarse cualquier derecho aduanero, IVA o impuesto especial recaudado con respecto a las mercancías que se van a exportar. Los exportadores presentan los documentos al Comité de Ventanilla Única en el Departamento de Industria del Ministerio de Industria, Comercio y Suministros, que estudia y aprueba el reintegro de derechos.

3.64. De conformidad con el Reglamento de Aduanas de 2007, las industrias acogidas al régimen de depósito aduanero pueden importar materias primas y materias primas auxiliares, tales como

³⁰ Documento G/AG/N/NPL/3 de la OMC, de 2 de octubre de 2012.

³¹ Regmi, S.K. (2014), "Export Promotion in Nepal", *Nepalese Journal of Public Administration* 124, páginas 166-176.

materiales de embalaje no fabricados en Nepal, mediante garantía bancaria. Si las materias primas se incorporan a los productos de exportación y se exportan en el plazo de los 11 meses siguientes a su importación, y si el valor añadido a las materias primas importadas es, como mínimo, del 10%, los servicios de aduanas liberan la garantía bancaria en el plazo de un mes desde la presentación de la correspondiente solicitud. Las industrias no acogidas al régimen de depósito aduanero que importen materias primas (y materiales auxiliares) pueden depositar en la oficina de aduanas la cantidad en efectivo correspondiente a los derechos aduaneros. Si las materias primas se incorporan a los productos de exportación y son exportadas en el plazo de 12 meses, y si el valor añadido es superior al 10%, los servicios de aduanas liberan el depósito en efectivo en el plazo de un mes desde la presentación de los correspondientes documentos.

Zonas económicas especiales

3.65. Nepal proporciona facilidades e incentivos específicos a las industrias exportadoras que ejercen su actividad en una zona económica especial (véase información más detallada en las secciones 3.3.1 y 4.3, y el cuadro 4.12).

3.2.5 Financiación, seguro y garantías de las exportaciones

3.66. Según las autoridades, Nepal no dispone de ningún plan ni programa de ayuda oficial para la financiación, seguro y garantías de las exportaciones.

3.3 Medidas que afectan a la producción y al comercio

3.3.1 Impuestos e incentivos

3.67. Del total de ingresos públicos de 802.000 millones de rupias nepalesas en el ejercicio fiscal 2017-2018, el 83% procedía de los impuestos, de los que el más importante era el IVA, seguido de los derechos de importación y los impuestos especiales. Aunque se aplica por igual tanto a las importaciones como a la producción nacional, el IVA recaudado en la frontera representa cerca de dos tercios del IVA total, y los impuestos especiales recaudados en la frontera equivalen aproximadamente al 45% del total de impuestos especiales (cuadro 3.13).

Cuadro 3.13 Ingresos fiscales de los ejercicios 2012-2013 a 2017-2018

(Millones de rupias nepalesas)

Ejercicio fiscal	2012-2013	2013-2014	2014-2015	2015-2016	2016-2017	2017-2018
Ingresos totales	327.375	396.316	450.023	524.783	731.786	764.514
Ingresos fiscales	259.144	312.441	355.955	421.097	553.867	657.752
Impuestos sobre la renta, los beneficios y las plusvalías de los cuales	64.178	75.609	86.165	114.138	144.846	165.861
Particulares y comerciantes individuales	15.533	19.433	22.558	29.965	34.855	38.790
Empresas y sociedades	37.070	45.430	52.034	70.967	92.649	103.108
Inversiones y otros ingresos	11.576	10.746	11.574	13.204	17.343	23.963
Nómina y mano de obra	1.881	2.449	2.926	3.270	4.137	4.604
Impuestos sobre la propiedad	5.323	6.671	9.399	13.149	18.294	15.911
Impuestos sobre bienes y servicios de los cuales	177.206	215.376	180.025	205.669	278.569	343.122
IVA	83.391	101.111	112.522	122.412	161.068	197.509
del cual sobre las importaciones	55.013	66.321	72.985	72.891	99.915	122.395
Impuestos especiales	36.244	45.411	53.538	65.776	84.805	105.537
de los cuales sobre las importaciones	14.597	18.013	22.482	29.554	37.545	46.281
Impuestos sobre el comercio y las transacciones internacionales de los cuales	39.709	66.312	74.841	82.159	103.059	121.338
Derechos de importación	50.841	62.453	70.525	77.817	98.409	115.878
Derechos de exportación	419	1.065	311	111	125	109
Cargas por servicios agropecuarios sobre las importaciones	1.725	2.328	3.377	3.412	4.112	4.783

Fuente: Discursos de presentación del presupuesto para los ejercicios fiscales 2014-2015 a 2018-2019, consultados en: <http://mof.gov.np/en/archive-documents/budget-speech-17.html> [agosto de 2018], y NRB (2017), *A Handbook of Government Finance Statistics*, cuadro 17.

Impuesto sobre la renta, impuesto sobre las sociedades y zonas económicas especiales

3.68. Nepal cuenta con un sistema progresivo de aplicación del impuesto sobre la renta, con un tipo máximo del 36% sobre los ingresos superiores a 2 millones de rupias nepalesas y reducciones en determinados casos, como por ejemplo, para las personas que trabajan en zonas rurales, las personas que perciben una pensión y los tomadores de seguros de vida o de salud. A los no residentes se les aplica un sistema distinto, consistente en un impuesto fijo del 25% de los ingresos (cuadro 3.14).

Cuadro 3.14 Tipos del impuesto sobre la renta en 2017-2018

Residentes			No residentes	
Individual (Nr)	Pareja (Nr)	Tipo impositivo	Tipo de ingresos	Tipo impositivo
Hasta 350.000	Hasta 400.000	1%	Ingresos de transacciones normales	25%
350.000-450.000	400.000-500.000	10%		
450.000-650.000	500.000-700.000	20%		
650.000-2.000.000	700.000-2.000.000	30%		
A partir de 2.000.000	A partir de 2.000.000	36%		

Fuente: Información facilitada por las autoridades.

3.69. Los tipos normales del impuesto sobre las sociedades son del 20%, el 25% o el 30%, según la actividad de que se trate, y se aplica una serie de exenciones o reducciones tales como incentivos. Estas exenciones o reducciones se aplican a distintas actividades, entre ellas las exportaciones de mercancías; la contratación de ciudadanos nepaleses; las industrias situadas en zonas no desarrolladas; y las empresas de zonas económicas especiales (cuadro 3.15). Se aplican impuestos sobre base presuntiva a ciertas actividades ejercidas por personas físicas, como las que trabajan en la prestación de servicios de transporte público, y pequeñas empresas. En algunos casos, los impuestos sobre base presuntiva se cobran en forma de cargo anual y, en otros casos, se basan en los ingresos.

Cuadro 3.15 Impuestos, reducciones y exenciones sobre las sociedades en 2018-2019

Actividad	Tipo impositivo
Tipo impositivo normal	25%
Telecomunicaciones; Internet; transferencias de dinero; mercados de capital; financiación y seguros; petróleo; cigarrillos; bebidas alcohólicas	30%
Industrias especiales (principalmente del sector manufacturero, agropecuario y minero); construcción y explotación de la infraestructura de transporte por carretera; proyectos para construir, tener en propiedad, explotar y transferir al Estado infraestructura pública para la generación, transmisión y distribución de energía; entidades exportadoras; instituciones cooperativas registradas con arreglo a la Ley de Cooperativas, de 1992	20%
Ingresos de fondos mutuos	0
Reducciones y exenciones para las zonas económicas especiales	
Industrias en zonas económicas especiales situadas en distritos montañosos: - primeros 10 años - en adelante	Exentas 50% del tipo aplicable
Industrias en zonas económicas especiales situadas en otros lugares: - primeros 5 años - en adelante	Exentas 50% del tipo aplicable
Regalías de los inversores extranjeros en zonas económicas especiales.	50% del tipo aplicable
Dividendos de una industria establecida en una zona económica especial: - primeros 5 años - siguientes 3 años	Exenta Descuento del 50%
Otras exenciones y reducciones	
Ingresos de tecnología extranjera y comisiones por servicios de administración; ingresos de las industrias de tecnología de la información establecidas en un parque informático, biotecnológico o tecnológico, especificadas en la Gaceta Oficial; ingresos obtenidos de la enajenación de activos intelectuales; industrias del té, textiles y lácteos	50% del tipo aplicable
Fabricantes de brandy a base de frutas, sidra y vino en zonas no desarrolladas (10 años).	Descuento del 40%

Actividad	Tipo impositivo
Entidades que cotizan en el mercado de valores (manufacturas; turismo; producción, distribución y transmisión de energía hidroeléctrica); industrias de tecnología de la información establecidas en un parque informático, biotecnológico o tecnológico, especificadas en la Gaceta Oficial	Descuento del 85%
Personas involucradas en la prospección y extracción de petróleo, minería y gas natural antes del 13 de abril de 2019 (finales del mes Chaitra 2075 BS); personas con licencia para generar, transmitir y distribuir electricidad si las operaciones comerciales se inician antes del 12 de abril de 2024 (finales del mes Chaitra 2080 BS):	Exentas
- primeros 7 años	50% del tipo aplicable
- siguientes 3 años	75% del tipo aplicable
Ingresos de las ventas de exportación de las industrias manufactureras; ingresos por regalías de la exportación de activos intelectuales por una persona	60% del tipo aplicable
Ingresos de la construcción y explotación de carreteras, puentes, aeropuertos y túneles, o ingresos por inversiones en tranvías y trolebuses	60% del tipo aplicable
Industria especial con contratación directa de ciudadanos nepaleses:	Porcentaje del tipo aplicable:
- más de 100	90%
- más de 300	80%
- más de 500	75%
- más de 1.000	70%
- más de 100, de los que al menos un tercio sean mujeres, <i>dalit</i> o discapacitados	Descuento adicional del 10%
Industria especial, primeros 10 años, en las siguientes zonas, definidas en la Ley de Empresas Industriales:	Porcentaje del tipo aplicable:
- regiones subdesarrolladas	10%
- regiones no desarrolladas	20%
- regiones parcialmente desarrolladas	30%
Proyectos hidroeléctricos, de energía solar, de conversión de desechos en energía y de turbinas eólicas, que empiecen a comercializar la generación de electricidad antes del 12 de abril de 2024 (finales del mes Chaitra 2080 BS):	Exentas
- primeros 10 años	50% del tipo aplicable
- siguientes 5 años	
Nuevas industrias especiales con una inversión de capital de 1.000 millones de Nr y la contratación directa de 500 personas; nueva industria de turismo u operadores de líneas aéreas internacionales con una inversión de capital de 2.000 millones de Nr, y operadores que incrementen la capacidad actual en un 25% con nuevas inversiones, con el objetivo de aumentar la inversión de capital a 2.000 millones de Nr; industria especial que aumente la capacidad instalada en un 25% con nuevas inversiones, con el objetivo de alcanzar una inversión de capital de 1.000 millones de Nr y dar empleo a 500 personas:	Exentas
- primeros 5 años	50% del tipo aplicable
- siguientes 3 años	Descuento del 30%
Industria especial e industrias agropecuaria y de turismo que den empleo al menos a 100 ciudadanos de Nepal	Exentas
Dividendos de las industrias especiales, y de industrias agropecuarias o de turismo	Descuento del 10%
Transferencia de una sociedad limitada privada con un capital mínimo de 500 millones de Nr a una sociedad limitada pública, durante los tres primeros años tras la conversión	Descuento del 20%
Hospitales públicos	Exenta
Industria de pequeña escala con un capital desembolsado de hasta 50.000 Nr (sin incluir tierras y edificios), un volumen de negocio anual de menos de 500.000 Nr y un máximo de nueve empleados (incluido el propietario)	
- primeros 5 años (7 años si es explotada por mujeres)	

Fuente: BRSS & Associates Chartered Accountants (2018), *Nepal Fiscal Budget Synopsis FY 2075/2076 (FY 2018/19)*; NBSM & Associates (2018), *Nepal Budget 2075/76 (2018/19) - Highlights from Tax Perspective*, Katmandú; Upadhya & Co (2016), *Nepal Taxation - 2016 Edition*, Katmandú, presentación del presupuesto 2018-2019.

3.70. De conformidad con la Ley de la Autoridad de las Zonas Económicas Especiales, de 2016 (sección 2.4), el Gobierno, previa recomendación de la Autoridad de las Zonas Económicas Especiales, puede crear una zona económica especial en forma de:

- zona de elaboración para la exportación, para las industrias orientadas a la exportación;

- zona de actividades comerciales especiales, destinada a reunir las mercancías para la exportación, a través de la importación o la recogida dentro del país, para el almacenamiento, la clasificación, el empaquetado y el montaje; o
- zona turística o de espectáculos, para las industrias relacionadas con el turismo y los espectáculos.

3.71. Además de los incentivos del impuesto sobre las sociedades detallados en el cuadro 3.15, se ofrecen los siguientes: descuentos sobre el arrendamiento o alquiler de tierras y edificios; exenciones del IVA, los impuestos especiales, los derechos de aduana y los impuestos locales; el trato como exportaciones a las ventas realizadas en una zona económica especial; el derecho a repatriar las inversiones extranjeras; la flexibilización de las disposiciones en materia de visado; y el uso de depósitos de aduanas (sección 4.3).

3.72. A finales de mayo de 2018 había una zona económica especial en funcionamiento, la de Bhairahawa, cercana a la frontera con la India, con 13 empresas que ocupaban 38 parcelas y a las que se concedió permiso para desarrollar sus actividades en la zona. Hay 13 zonas más que se encuentran en distintas fases de desarrollo.³²

Impuesto sobre el valor añadido e impuestos especiales

3.73. El IVA se aplica con arreglo a la Ley del Impuesto sobre el Valor Añadido, de 1996 y su Reglamento de 1997. El tipo normal del IVA es del 13%, aunque algunos bienes y servicios están exentos o se les aplica un tipo nulo. Entre los bienes y servicios que están exentos del IVA figuran los siguientes: artículos de primera necesidad o productos agropecuarios (por ejemplo, arroz, harina de legumbres, pescado fresco, carne, huevos, frutas, flores, aceite comestible, agua corriente, leña); insumos para la producción agropecuaria; servicios médicos, veterinarios y educativos, y mercancías conexas; transporte aéreo; y servicios financieros y de seguros. Las exportaciones se benefician de un tipo de IVA nulo; mientras que, en el caso de las importaciones, el impuesto se aplica en el punto de entrada, sobre la base del precio c.i.f. más cualquier otro derecho o impuesto aplicable. El umbral de volumen de negocio imponible para el registro obligatorio es de 2 millones de rupias nepalesas en el caso de los servicios, y de 5 millones en el caso de las mercancías.

3.74. De conformidad con la Ley de Impuestos Especiales de 2002 y su Reglamento de 2003, la Ley de Bebidas Alcohólicas de 1974 y su Reglamento de 1976, y el presupuesto anual, se aplican impuestos especiales a 605 productos a nivel de línea arancelaria nacional, entre ellos el alcohol y los productos de tabaco (en cuyo caso se trata de derechos específicos) y los vehículos automóviles (en cuyo caso se aplican al nivel de un porcentaje del precio) (cuadro A3.3). En algunos años, los derechos aplicados a determinados productos nacionales eran inferiores a los aplicados a las mercancías importadas. En el ejercicio fiscal 2018-2019:

- el impuesto especial aplicado al vino con un grado alcohólico volumétrico de hasta el 12% y elaborado con ingredientes locales (SA 2204.29.40) es de 120 rupias nepalesas por litro, y el derecho aplicado al vino importado con un grado alcohólico volumétrico de hasta el 12% (SA 2204.29.10) es de 335 rupias nepalesas por litro; y
- el impuesto especial de consumo para la sidra local (SA 2206.00.30) es de 160 rupias nepalesas por litro, frente al derecho aplicado a la sidra importada (SA 2206.00.20), de 390 rupias nepalesas por litro.

3.3.2 Normas y otras prescripciones técnicas

3.75. El marco jurídico para las normas y las prescripciones técnicas no ha experimentado cambios desde el examen anterior; sigue estando constituido por la Ley de Normalización (Marca de Certificación) de Nepal, de 1980 y, en lo que respecta a la metrología, la Ley de Normas, Pesos y Medidas, de 1969. Según las autoridades, se está elaborando nueva legislación sobre normas y sobre acreditación, aunque así ocurría también en 2012.³³ La legislación sobre normas y reglamentos

³² Información facilitada por las autoridades e información en línea de la Autoridad de las Zonas Económicas Especiales. Consultada en: <http://www.seznepal.gov.np/index.php> [agosto de 2018].

³³ Documento WT/TPR/S/257/Rev.1 de la OMC, de 19 de abril 2012, apartado v) del párrafo 3) de la sección III.

técnicos también comprende la Ley de Alimentos, de 1967; la Ley de Medicamentos, de 1978; la Ley de Protección de los Consumidores, de 1998 y la Ley de Protección del Medio Ambiente, de 1997.

3.3.2.1 Normas y reglamentos técnicos

3.76. El Consejo de Normalización de Nepal (NCS) es responsable de la aprobación de las normas, mientras que la Oficina de Normas y Metrología de Nepal (NBSM) es el principal organismo encargado de elaborarlas. La NBSM también presta servicios de certificación de productos y sistemas, así como servicios de prueba y calibración, y actúa como servicio de información y organismo encargado de la notificación para cuestiones relacionadas con el Acuerdo OTC de la OMC. La NBSM es miembro de la Organización Internacional de Normalización (ISO), la Organización Regional de Normas de Asia Meridional (SARSO) y el Programa de Metrología de Asia y el Pacífico (APMP). También es miembro correspondiente de la Organización Internacional de Metrología Legal (OIML) y país afiliado de la Comisión Electrotécnica Internacional (CEI). Según las autoridades, la NBSM está en vías de adoptar el Código de Buena Conducta para la Elaboración, Adopción y Aplicación de Normas del Anexo 3 del Acuerdo OTC.

3.77. Además de la participación en organizaciones internacionales y regionales, la NBSM mantiene diversos acuerdos bilaterales, que comprenden:

- el Acuerdo de Cooperación para la Inspección de Productos Industriales con la Administración Estatal General de Supervisión de la Calidad, Inspección y Cuarentena de China (AQSIQ), de 2005;
- el Memorando de Entendimiento con la Junta Nacional de Acreditación de Órganos de Certificación (NABCB) de la India como Centro de Coordinación Nacional para la Acreditación, de 2014;
- el Memorando de Entendimiento con la Junta Nacional de Acreditación de Laboratorios de Ensayo y Calibración de la India (NABL) como Centro de Coordinación Nacional para la Acreditación, de 2015;
- el Memorando de Entendimiento con el Instituto de Normas y Pruebas de Bangladesh (BSTI), de 2016; y
- el Acuerdo de Cooperación Bilateral sobre Normalización y Evaluación de la Conformidad con la Oficina de Normas de la India (BIS), de 2017.³⁴

3.78. Los proyectos de normas y reglamentos técnicos relativos a bienes y servicios, salvo los alimentos y los medicamentos, son elaborados por la NBSM. Inicialmente, un subcomité de uno de los comités técnicos de la NBSM elabora un borrador de proyecto. Una vez aprobado por el comité técnico en cuestión, el borrador se distribuye con un plazo de dos meses para la presentación de observaciones. Al final de dicho plazo, el comité técnico o el subcomité correspondientes revisan el borrador y lo modifican en caso necesario. Una vez ultimado el proyecto, este se envía para su aprobación al NCS, presidido por el Ministro de Industria, Comercio y Suministros. Una vez aprobado, se publica como Norma de Nepal, tras lo cual pasa a estar disponible en el Departamento de Publicaciones. Todos los comités, y también el NCS, incorporan representantes de los colectivos interesados, que comprenden el sector privado, los consumidores y el sector académico. La NBSM tiene la intención de publicar su programa de trabajo en su sitio web. Una vez aprobada una norma, el Gobierno puede darle carácter obligatorio, en cuyo caso se publica en la Gaceta Oficial de Nepal.

3.79. Al final de julio de 2018, la NBSM había elaborado 904 normas nacionales (51 de ellas desde 2012) relativas a productos, procesos, métodos de prueba y sistemas de gestión. Once de las normas relativas a productos son obligatorias, y cuatro de ellas se han convertido en reglamentos técnicos desde 2012 (los relativos a cables eléctricos con revestimiento de PVC, reguladores para gas licuado de petróleo, válvulas para gas licuado de petróleo y cilindros de materiales compuestos). Las otras siete se refieren a distintos tipos de cemento, cilindros para gas licuado de petróleo, pilas secas, barras de hierro y alambre de hierro galvanizado. Además, existe un proceso obligatorio para

³⁴ Información en línea de la Oficina de Normas y Metrología de Nepal. Consultada en: <http://nbsm.gov.np/content.php?id=62> [mayo de 2018].

las operaciones de envasado de gas licuado de petróleo. En el sitio web oficial del Gobierno puede consultarse una lista de las normas y reglamentos técnicos elaborados por la NBSM.³⁵

3.80. En general, las normas se basan en normas internacionales, como las de la ISO, la CEI y el Codex Alimentarius, o en normas nacionales ampliamente conocidas como las del Instituto Británico de Normalización (BSI) o la Oficina de Normas de la India. Cuando no existen normas internacionales comparables, la NBSM suele redactar normas basadas en las prescripciones nacionales. Según las autoridades, 106 de las 904 normas nacionales son normas ISO.

3.81. La NBSM representa a Nepal en la SARSO, que tiene su sede en Dacca (Bangladesh) y establece normas armonizadas para los miembros de la SAARC.³⁶ La SARSO cuenta con seis comités técnicos sectoriales, encargados de elaborar proyectos de normas para los siguientes sectores: alimentos y productos agropecuarios; yute, textiles y cuero; materiales de construcción; tecnología eléctrica, electrónica, telecomunicaciones y tecnología de la información; productos químicos; y evaluación de la conformidad. Una vez adoptadas, las normas de la SAARC sustituyen a las correspondientes normas nacionales que puedan existir. Hasta el 6 de agosto de 2018 se habían publicado 11 normas de la SAARC.³⁷

3.82. Las normas relativas al medio ambiente, los alimentos y los medicamentos son elaboradas por los ministerios competentes en cada caso, en el marco de la legislación sectorial aplicable. Por ejemplo, el Departamento de Administración de Medicamentos, del Ministerio de Salud y Población, se ocupa de las normas relativas a los medicamentos, y el Departamento de Tecnología de los Alimentos y Control de la Calidad (DFTQC) del Ministerio de Desarrollo de la Agricultura y la Ganadería se encarga de las normas relativas a alimentos y piensos. A finales de julio de 2018 había 121 normas relativas a productos alimenticios básicos, algunas de ellas basadas en medidas del Codex Alimentarius o, en ausencia de normas del Codex, en normas de la India. Estas 121 normas se refieren en su totalidad a medidas sanitarias y fitosanitarias, por lo que son obligatorias.

Pruebas y certificación

3.83. La NBSM es responsable del sistema de marcas de certificación de las Normas de Nepal (NS), que puede emplearse para los productos para los que existen normas o reglamentos técnicos. La Ley de Normalización (Marca de Certificación) de Nepal establece que la marca de certificación es obligatoria para la comercialización de un producto si la norma en cuestión es obligatoria, mientras que tiene carácter voluntario en los demás casos. Para obtener la autorización para el uso de la marca es necesaria una auditoría de la NBSM, en la que se somete a pruebas y evaluación a la empresa solicitante según lo exigido en el programa de marcas de certificación; una vez obtenida la autorización, se realizan inspecciones y pruebas para garantizar el cumplimiento continuado de las normas y/o reglamentos técnicos.

3.84. En lo relativo a la certificación de productos, en junio de 2014, la NBSM fue acreditada (según la norma ISO 17065) por la Junta Nacional de Acreditación de Órganos de Certificación (NABCB) de la India para 13 productos, que comprenden el alambre de hierro galvanizado, los tubos de hierro galvanizado, las barras de hierro, los tubos de PVC y de polietileno de alta densidad, tres tipos de cemento Portland, y los alimentos y los piensos. La NBSM ha emitido 320 licencias de uso de la marca NS para 60 productos diferentes. En lo relativo a la certificación de sistemas de gestión, la NBSM ha sido acreditada (según la norma ISO 17021) por la NABCB para los sistemas de gestión de la calidad basados en la norma ISO 9001.

Obstáculos técnicos al comercio en el marco de la OMC

3.85. Nepal ha presentado cuatro notificaciones a la OMC, todas ellas en marzo de 2013, relativas a las cuatro normas obligatorias aplicables a los cables eléctricos con revestimiento de PVC, los reguladores para gas licuado de petróleo, las válvulas para gas licuado de petróleo y los cilindros de materiales compuestos.³⁸ Otros Miembros de la OMC han planteado una preocupación comercial

³⁵ Portal oficial del Gobierno de Nepal. Consultado en: <https://nepal.gov.np/NationalPortal/view-page?id=177> [agosto de 2018].

³⁶ Afganistán, Bangladesh, Bhután, la India, Maldivas, Nepal, Pakistán y Sri Lanka.

³⁷ Información en línea de la SARSO. Consultada en: <http://www.sarso.org.bd/#> [agosto de 2018].

³⁸ Documentos G/TBT/N/NPL/1 a G/TBT/N/NPL/4 de la OMC, de 27 de marzo de 2013.

específica en relación con la Política Nacional de Reglamentación y Control del Alcohol y las advertencias gráficas y de texto en bebidas alcohólicas.³⁹

3.3.3 Prescripciones sanitarias y fitosanitarias

3.86. Las medidas sanitarias y fitosanitarias (MSF) son importantes para Nepal, tanto desde la perspectiva de la importación como de la exportación, ya que se considera que los productos agropecuarios y alimenticios presentan un buen potencial exportador. Sin embargo, según las autoridades se han experimentado dificultades para cumplir las prescripciones sanitarias y fitosanitarias de los mercados de exportación.

3.87. Existen diversos organismos gubernamentales encargados de las políticas y los reglamentos sanitarios y fitosanitarios y de la aplicación de las MSF, todos ellos pertenecientes al Ministerio de Desarrollo de la Agricultura y la Ganadería:

- el DFTQC se encarga de los productos alimenticios, los piensos, y la certificación de calidad de los alimentos. El Laboratorio Central de Alimentos, que forma parte del DFTQC, fue acreditado en 2012 por la Junta Nacional de Acreditación de Laboratorios de Ensayo y Calibración (NABL) de la India (según la norma ISO 17025), y el alcance de dicha acreditación se amplió en 2017;
- el Programa Nacional de Cuarentena Vegetal del Departamento de Agricultura es el encargado de la expedición de permisos para la importación de material vegetal, de las inspecciones de cuarentena y de los certificados fitosanitarios para la exportación de material vegetal;
- la Oficina Nacional de Cuarentena Animal del Departamento de Servicios Ganaderos se ocupa de la expedición de permisos para la importación de productos de origen animal, de las inspecciones de cuarentena animal y de los certificados sanitarios para la exportación de productos de origen animal;
- el Centro de Control de la Calidad de las Semillas (SQCC) se encarga del registro de variedades de semillas, la inspección de la calidad de las semillas y su certificación; y
- la Dirección de Protección Fitosanitaria es responsable del control de los plaguicidas, herbicidas y otros productos químicos usados en los cultivos.

3.88. La legislación en materia sanitaria y fitosanitaria ha experimentado pocos cambios desde el anterior examen, y sigue comprendiendo: la Ley de Protección Fitosanitaria, de 2007 y el Reglamento de Protección Fitosanitaria, de 2010; la Ley de Enfermedades Contagiosas e Infecciosas, de 1963; la Ley de Sanidad Animal y Servicios de Ganadería, de 1998; la Ley de Alimentos, de 1967 y el Reglamento de Alimentos, de 1970; la Ley de Plaguicidas, de 1991 y el Reglamento de Plaguicidas, de 1993; la Ley de Medicamentos, de 1978 y el Reglamento de Registro de Medicamentos, de 1981; y las Directivas sobre la inspección de exportaciones e importaciones y el sistema de certificación de la calidad de 2006.⁴⁰ No obstante, en 2013 se introdujeron las Normas Nacionales sobre Medidas Fitosanitarias, que establecen el marco y los aspectos específicos del análisis del riesgo de plagas.

3.89. En el marco de la Estrategia de Desarrollo Agrícola (ADS), las autoridades tienen previsto elaborar una nueva Ley de Alimentos, así como legislación relativa a la acreditación de los organismos de certificación de normas y a los laboratorios nacionales de inocuidad y calidad de los alimentos. Además, en el marco de la ADS se establecerá una Autoridad de Alimentos independiente y se mejorarán la capacidad del DFTQC, el Departamento de Agricultura y el Departamento de Ganadería, y la coordinación interdepartamental.

³⁹ Sistema de Gestión de la Información OTC, IMS ID 541.

⁴⁰ Documento WT/TPR/S/257/Rev.1 de la OMC, de 19 de abril de 2012, inciso c) del apartado v) del párrafo 3 de la sección III.

3.90. Nepal es miembro de la Organización Mundial de Sanidad Animal (OIE) y el Codex Alimentarius, es parte contratante en la Convención Internacional de Protección Fitosanitaria, y se ha adherido al Convenio de Rotterdam, relativo a plaguicidas y productos químicos industriales.

3.91. De conformidad con las Directivas sobre la inspección de exportaciones e importaciones y el sistema de certificación de la calidad, el DFTQC puede proporcionar certificados de exportación con carácter voluntario. También puede autorizar a otros organismos a proporcionar certificados de exportación. Sin embargo, dado que el Laboratorio Central de Alimentos del DFTQC solo está acreditado por la NABL para determinados productos y pruebas, su principal función de apoyo a las exportaciones consiste en emitir certificados de exportación cuando el país importador los exige a la autoridad alimentaria nacional.

3.92. Se requieren certificados de importación para las importaciones de productos alimenticios, plantas, productos vegetales, animales vivos, productos ganaderos e insumos ganaderos. Las Directivas establecen que "la certificación de importación no discriminará entre interlocutores comerciales cuyos envíos presenten un mismo nivel de riesgo. En otras palabras, se garantizará que no existan discriminaciones arbitrarias o injustificables entre los envíos procedentes de distintos interlocutores comerciales". Todas las solicitudes deben acompañarse de información justificativa, que comprenderá lo siguiente: designación del producto; nombre del país exportador; certificación GMP/HACCP/ISO 9000 de la unidad de elaboración; copia del certificado de exportación y el certificado de calidad del laboratorio nacional acreditado del país exportador; y muestra del producto o informe de análisis. A la llegada del envío a Nepal podrán tomarse muestras para comprobar si se corresponden con lo indicado en el certificado de importación.⁴¹

Medidas sanitarias y fitosanitarias en el marco de la OMC

3.93. El servicio de información MSF para la OMC es el DFTQC, y como organismo encargado de la notificación figura la División de Promoción y Estadísticas de la Agroindustria del Ministerio de Agricultura, Ordenación Territorial y Cooperativas (que corresponde a la actual División de Seguridad Alimentaria, Promoción de la Agroindustria y Medio Ambiente del Ministerio de Desarrollo de la Agricultura y la Ganadería). Nepal ha presentado un total de 32 notificaciones sobre MSF a la OMC, entre ellas tres adiciones. Desde el 1º de enero de 2012 ha efectuado 13 notificaciones ordinarias, que comprenden notificaciones relativas al Marco para el Análisis del Riesgo de Plagas y a una lista de plagas sujetas a cuarentena que afectan a las manzanas, los cítricos, las patatas, el jengibre, los ajos, los bananos y el café.⁴² Los demás Miembros de la OMC no han planteado ninguna preocupación comercial específica relacionada con las MSF adoptadas por Nepal, y Nepal tampoco lo ha hecho en relación con medidas adoptadas por otros Miembros.⁴³

3.3.4 Política de competencia y controles de precios

3.3.4.1 Política de competencia

3.94. La elaboración de la política de competencia corresponde al Ministerio de Industria, Comercio y Suministros. La legislación sobre competencia es la Ley de Promoción de la Competencia y Protección del Mercado, de 2007, y su Reglamento de Aplicación, de 2010. La citada Ley establece que la autoridad de competencia es la Junta de Promoción de la Competencia y Protección del Mercado, compuesta por representantes del Ministerio de Industria, Comercio y Suministros; el Ministerio de Hacienda; el Ministerio de Derecho, Justicia y Asuntos Parlamentarios; y el Ministerio de Desarrollo de la Agricultura y la Ganadería.⁴⁴

⁴¹ Directivas sobre la inspección de exportaciones e importaciones y el sistema de certificación de la calidad de Nepal, 2006. Consultadas en:

<http://www.spsenquiry.gov.np/uploads/files/Text%20of%20Notification%20NNPL5%20Exp%20Imp%20Dir%20for%20Food.pdf> [mayo de 2018].

⁴² Documentos G/SPS/N/NPL/15 a G/SPS/N/NPL/27 de la OMC, de 18 de septiembre de 2012 a 28 de junio de 2017.

⁴³ Base de Datos en línea, Sistema de Gestión de la Información MSF de la OMC. Consultada en: <http://spsims.wto.org/> [mayo de 2018].

⁴⁴ Ley de Promoción de la Competencia y Protección del Mercado de 2007, modificada por la Ley por la que se modifican determinadas leyes de Nepal, de 2007. Consultada en: <http://www.wipo.int/edocs/lexdocs/laws/en/np/np002en.pdf> [mayo de 2018].

3.95. La Ley no es aplicable a las empresas de exportación, a las pequeñas empresas y explotaciones agropecuarias, a la negociación colectiva, a la investigación y el desarrollo, a la colaboración en materia de gestión ni a la colaboración para mejoras de organización y procedimiento destinadas a aumentar la capacidad comercial. Además, la Ley excluye de su ámbito de aplicación las medidas relativas al ejercicio de los derechos de propiedad intelectual y las medidas para mejorar la calidad de bienes y servicios que redunden en interés de los consumidores.

3.96. Además, algunos sectores se rigen por una legislación sectorial específica, entre ellos: el sector financiero y bancario, que está regulado por el NRB; el mercado de valores, regulado por la Junta de Valores; y el sector de telecomunicaciones, regulado por la Autoridad de Telecomunicaciones de Nepal.

3.97. La Ley de Promoción de la Competencia y Protección del Mercado prohíbe las siguientes prácticas:

- acuerdos anticompetitivos: la Ley prohíbe los acuerdos destinados a limitar o controlar la competencia para bienes o servicios iguales o similares, lo cual comprende la fijación de precios, el control de la producción o la distribución, la limitación del suministro, las restricciones a la compraventa, la asignación de mercados y las prácticas de licitación colusorias;
- abuso de posición dominante: aunque las posiciones dominantes no están prohibidas como tales, sí lo está abusar de ellas. Por definición, existe posición dominante cuando una empresa o grupo de empresas tiene una cuota de mercado del 40% o más o cuando la posición de la empresa o grupo hace que pueda afectar al mercado en cuestión;
- fusiones y consolidaciones: están prohibidas las fusiones y concentraciones -incluidas las adquisiciones de participaciones que permitan controlar otra empresa- cuyo objetivo sea mantener un monopolio o restringir el comercio. Esta prohibición se aplica siempre que la fusión o consolidación dé lugar a una cuota de mercado superior al 40%;
- prácticas de licitación colusorias: los licitadores de un contrato público no pueden llegar a acuerdos con otros posibles ofertantes para restringir o concertar las ofertas, ni compartir información con ellos; y
- otras prácticas como la exclusividad, las restricciones del mercado, la venta condicionada y la publicidad engañosa.

3.98. Cualquier persona o empresa que disponga de información sobre restricciones a la competencia puede presentar una reclamación ante la Junta de Promoción de la Competencia y Protección del Mercado o ante un funcionario designado como responsable de protección del mercado. Los responsables de protección del mercado se encargan de investigar las restricciones a la competencia y, una vez finalizada una investigación, pueden presentar una demanda ante las salas de lo mercantil de los Tribunales de Apelación. Las sanciones por vulneración de la Ley comprenden multas de hasta 500.000 rupias nepalesas por acuerdos anticompetitivos, abuso de posición dominante y fusiones o concentraciones destinadas a restringir el comercio, así como multas de menor cuantía para otros delitos. La Ley también prevé la aplicación de medidas de indulgencia en caso de colaboración con el responsable de protección del mercado antes de una investigación o en el transcurso de esta. En 2013 se informó de que "ni la Junta ni los responsables de protección del mercado han llevado a los tribunales un solo caso de prácticas anticompetitivas".⁴⁵ Sin embargo, las autoridades han señalado que los responsables de protección del mercado actúan según las Directrices Conjuntas de Vigilancia del Mercado, las cuales tienen en cuenta las disposiciones de diferentes leyes, y que, a finales de junio de 2018, aunque no había llegado a los tribunales ningún caso al amparo de la Ley de Promoción de la Competencia y Protección del Mercado, estaban preparados para presentarse alrededor de 30 casos relacionados con la competencia al amparo de la Ley de Alimentos y otro caso al amparo de la Ley de Persecución del Mercado Negro y otros Delitos Sociales.

⁴⁵ Khatiwada, A. (2013), *Nepal*, página 3, en *Case Law Analysis of TBT and SPS Agreements*, CUTS-CCIER. Consultado en: http://www.cuts-ccier.org/CIRCOMP-II/pdf/Book/Asia_Pacific/23-Nepal.pdf [mayo de 2018].

3.3.4.2 Controles de precios

3.99. La Empresa de Petróleo de Nepal (NOC) es una empresa comercial de propiedad estatal constituida por el Gobierno en 1970, que ostenta en exclusiva el derecho de importar, transportar, almacenar y distribuir productos del petróleo. Todas las importaciones proceden de la Indian Oil Corporation. En septiembre de 2014, la NOC introdujo el Mecanismo Automático de Fijación de Precios del Petróleo, por el que el precio minorista se revisa cada dos semanas y puede ajustarse siempre que el precio varíe un 2% o más. Como resultado de ello, los precios del petróleo se revisan cada 15-30 días en función de los precios internacionales.

3.100. Con el visto bueno del Gobierno, la Empresa del Comercio de Sal (STC), que posee el monopolio de la sal yodada y en la que el Estado tiene una participación minoritaria, establece los precios minoristas de la sal yodada. Se ha informado de que, en 2017, la STC solicitó subir los precios, ya que los precios minoristas estaban por debajo del precio de costo.⁴⁶

3.101. Como se señaló en el anterior examen, en virtud de la Ley de Control (Autorización) de los Productos Básicos Esenciales, de 1961, el Gobierno puede controlar o regular la producción, distribución o comercialización de los productos esenciales, que comprenden: los cereales, las lentejas y algunos otros productos alimenticios; los combustibles; la sal; el cemento y los medicamentos.⁴⁷ Sin embargo, durante el período objeto de examen no se ha aplicado dicha Ley a ningún producto.

3.3.5 Comercio de Estado, empresas propiedad del Estado y privatización

3.102. Existen cuatro monopolios legales, de los cuales dos son propiedad exclusiva del Estado: la Autoridad de Energía Eléctrica de Nepal y la NOC. Las otras dos son de propiedad estatal parcial: la Empresa del Comercio de Sal, con una participación estatal del 21,32%, y la Empresa de Agua Potable del Valle de Katmandú, participada en un 80% por el Gobierno y los ayuntamientos.

3.103. Nepal no ha efectuado ninguna notificación a la OMC relativa a las empresas de comercio de Estado. Según el Libro Amarillo del Ministerio de Hacienda, en Nepal existen unas 40 empresas de propiedad exclusiva o mayoritariamente estatal, que dan empleo a unas 30.000 personas (cuadro 3.16).⁴⁸ Aunque esto parece suponer un aumento en el número de empresas de propiedad estatal con respecto al informe anterior, dicho aumento se debe a la separación de la Corporación Nacional de Seguros en dos negocios (el de seguros de vida y el de seguros distintos de los de vida), la desagregación de la autoridad de electricidad y la inclusión en la lista del Nepal Bank Ltd. Este banco siempre ha sido de propiedad mayoritariamente estatal, pero sus resultados se presentaban por separado de los de las demás empresas de propiedad estatal. No todas las empresas de propiedad estatal incluidas en el Libro Amarillo registran actividad, y algunas figuran sin beneficios ni pérdidas o sin empleados (cuadro 3.16). El Estado posee además participaciones minoritarias en otras 26 empresas.

3.104. En el período comprendido entre 1992 y 2008, se liquidaron o vendieron total o parcialmente 30 empresas de propiedad estatal, de las que el Estado mantuvo una participación mayoritaria en Aceites Lubricantes de Nepal (40% de la participación vendido en 1994), el Nepal Bank Ltd. (10% vendido en 1997) y Nepal Telecom (8,53% vendido en 2008, en la última operación efectuada en el marco del programa de privatización).⁴⁹

3.105. Las empresas de propiedad estatal se crearon por distintos motivos: algunas para proporcionar bienes o servicios a precios razonables, como Medicamentos de Nepal y la Compañía Financiera de Desarrollo de la Vivienda en Nepal, y otras para garantizar la reglamentación de determinados servicios, como la Autoridad de Aviación Civil de Nepal. En muchos casos, se trata de

⁴⁶ New Business Age (2017), *Salt Trade Ltd Proposes Hike in Salt Price*, 6 de febrero de 2017. Consultado en: <http://newbusinessage.com/Articles/view/5294> [mayo de 2018].

⁴⁷ Documento WT/TPR/S/257/Rev.1 de la OMC, de 19 de abril de 2012, apartado iii) del párrafo 3) de la sección III.

⁴⁸ Ministry of Finance (2018), *Annual Performance Review of Public Enterprises 2018*, Katmandú. Consultado en: <http://mof.gov.np/en/archive-documents/soe-information--yellow-book-29.html> [agosto de 2018].

⁴⁹ Documento WT/TPR/S/257/Rev.1 de la OMC, de 19 de abril de 2012, apartado iv) del párrafo 3) de la sección III.

empresas pequeñas, con menos de 100 empleados y unos beneficios o pérdidas de explotación inferiores a los 300 millones de rupias nepalesas (cuadro 3.16).⁵⁰

3.106. Algunas de las empresas de propiedad estatal registran pérdidas de manera sistemática, como Medicamentos de Nepal, Nepal Orind Magnesite Pvt Ltd. y Televisión de Nepal. Otras, por el contrario, obtienen sistemáticamente beneficios, como sucede con la mayoría de las entidades de financiación. En la estrategia de alianza con el país del Banco Asiático de Desarrollo de 2013 se señala la necesidad de reestructurar las empresas públicas con pérdidas, como la Autoridad de Energía Eléctrica de Nepal y la NOC, y de mejorar sus sistemas administrativos y financieros.⁵¹ Sin embargo, los resultados de los ejercicios 2016-2017 y 2017-2018 muestran que las empresas de propiedad estatal son ahora rentables en su conjunto, y también lo es la NOC tras un cambio en la política de fijación de precios de los combustibles (sección 4.2). La División de Coordinación de Empresas del Ministerio de Hacienda se encarga de fijar la política de las empresas de propiedad estatal y de gestionar su privatización⁵², mientras que la Junta para la Gestión de las Empresas Públicas, de carácter semiautónomo, reglamenta y supervisa la gestión de las empresas de propiedad estatal de Nepal.

Cuadro 3.16 Empresas de propiedad estatal: beneficio de explotación y número de empleados

	Empresa de propiedad estatal	Beneficio (pérdidas) de explotación (millones de Nr)			Número de empleados		
		Cifra real 2011-2012	Cifra real 2016-2017	Estimación 2017-2018	Cifra real 2011-2012	Cifra real 2016-2017	Estimación 2017-2018
	Sector industrial						
1	Corporación de Desarrollo del Sector Lácteo	(1.997)	(2.139)	50	1.117	1.122	1.149
2	Empresa de Producción y Elaboración de Hierbas	(393)	71	71	204	166	166
3	Cementera Hetauda	(1.325)	1.549	2.440	548	386	414
4	Fábrica de Cigarrillos de Janakpur	(3.833)	(384)	-	812	33	33
5	Medicamentos de Nepal	(433)	(1.387)	(2.959)	269	110	110
6	Cementera Udayapur	(824)	377	3.940	502	405	465
7	Nepal Orind Magnesite Pvt. Ltd.	(1.242)	(1.195)	(6.184)	23	23	22
	Total	(10.047)	(3.107)	(2.642)	3.475	2.245	2.359
	Sector comercial						
8	Empresa de Insumos Agropecuarios	(323)	1.321	529	275	270	296
9	Compañía Nacional de Semillas	(139)	455	43	73	79	79
10	Corporación Nacional de Comercio	(1.475)	14.303	-	369	42	-
11	Empresa Alimentaria de Nepal	5	642	681	440	268	280
12	NOC	(97.159)	104.114	109.319	623	728	1.099
13	Empresa Maderera de Nepal	(1.423)	(188)	923	181	181	102
	Total	(100.514)	120.647	111.495	1.961	1.568	1.856
	Sector de servicios						
14	Empresa de Gestión de Distritos Industriales	(310)	404	214	194	207	220
15	Compañía Nacional de Construcción de Nepal	(161)	0	0	34	0	0
16	Compañía de Tránsito y Depósito de Nepal	67	255	262	121	58	58
17	Centro de Servicios de Consultoría en Ingeniería de Nepal	0	0	0	0	0	0
18	Corporación de Líneas Aéreas de Nepal	1.008	1.663	737	1.411	1.406	1.512

⁵⁰ Ministry of Finance (2013), *Annual Performance Review of Public Enterprises 2013*, Katmandú (en inglés). Ministry of Finance (2018), *Annual Performance Review of Public Enterprises 2017*, Katmandú (en nepalés). Consultados en: <http://mof.gov.np/en/archive-documents/soe-information--yellow-book-29.html> [mayo de 2018].

⁵¹ Banco Asiático de Desarrollo (2013), *Country Partnership Strategy - Nepal 2013-2017*, octubre de 2013, página 2. Consultado en: <https://www.adb.org/sites/default/files/institutional-document/34001/files/cps-nep-2013-2017.pdf> [mayo de 2018].

⁵² Información en línea del Ministerio de Hacienda. Consultada en: <http://mof.gov.np/en/divisions/corporation-co-ordination-division-39.html> [mayo de 2018].

	Empresa de propiedad estatal	Beneficio (pérdidas) de explotación (millones de Nr)			Número de empleados		
		Cifra real 2011-2012	Cifra real 2016-2017	Estimación 2017-2018	Cifra real 2011-2012	Cifra real 2016-2017	Estimación 2017-2018
19	Centro Nacional de Productividad y Desarrollo Económico	(105)	(71)	(205)	25	15	13
20	Autoridad de Aviación Civil de Nepal	22.249	15.072	7.874	973	890	890
	Total	22.748	17.323	8.882	2.758	2.576	2.693
	Sector social						
21	Sanskritik Sansthan	146	(276)	(164)	78	84	84
22	Gorkhapatra Sansthan	741	1.009	0	549	375	0
23	Janak Shiksha Samagri Kendra Ltd.	(315)	(3.162)	606	764	435	425
24	Televisión de Nepal	(1.021)	(960)	(1.253)	401	403	439
25	Compañía de la Vivienda Rural	22	(334)	701	77	76	0
	Total	(427)	(3.723)	(111)	1.869	1.373	948
	Sector de servicios públicos						
26	Corporación de Agua Potable de Nepal	(1.350)	(2.079)	2.747	729	569	550
27	Autoridad de Energía Eléctrica de Nepal	(116.432)	15.122	4.382	9.013	8.351	8.709
28	Nepal Doorsanchar Company (Nepal Telecom)	116.329	153.728	162.993	5.536	4.286	4.310
29	Compañía de Producción Eléctrica	n.a.	(323)	305	n.a.	7	12
30	Red Nacional de Electricidad	n.a.	47	83	n.a.	19	19
	Total	(1.453)	166.495	165.016	15.278	13.232	13.600
	Sector financiero						
31	Banco de Desarrollo Agrícola	(1.027)	25.652	28.388	3.303	2.632	2.558
32	Rastriya Beema Sansthan (seguros de vida)	10.182	2.370	2.307	75	74	80
33	Rastriya Beema Sansthan (seguros distintos de los de vida)	1.533	68	80	137	81	166
34	Corporación de Desarrollo Industrial de Nepal	4.948	2.090	778	53	46	43
35	Rastriya Banijya Bank	248	27.763	37.128	2.644	2.248	2.547
36	Corporación de Garantía de Depósitos y Créditos	2.295	9.206	9.439	26	44	44
37	Bolsa de Nepal	705	3.721	4.093	37	31	79
38	Fondo de Inversión para los Ciudadanos	5.539	9.684	4.801	111	127	153
39	Compañía de Inversión y Desarrollo Hidroeléctricos	5.074	4.910	6.632	10	16	16
40	Nepal Bank Ltd.	n.a.	31.179	20.257	n.a.	2.112	2.112
	Total	29.725	116.643	113.904	6.414	7.411	7.898
	Total general	(59.968)	414.278	396.545	31.755	28.405	29.354

n.a. No se aplica (no figura en la lista de empresas).

Fuente: Libros Amarillos del Ministerio de Hacienda correspondientes a 2013-2014 y 2018-2019.

3.3.6 Contratación pública

3.107. Nepal no es parte ni observador en el Acuerdo sobre Contratación Pública de la OMC. La Ley de Contratación Pública, de 2007 (modificada), y el Reglamento de Contratación Pública, de 2007 se aplican a todas las actividades de contratación de todos los organismos públicos, incluidas las instituciones de los gobiernos central y locales, y a las empresas de propiedad estatal o con participación mayoritaria del Estado. Si bien cada entidad pública es responsable de la contratación, la Oficina de Vigilancia de la Contratación Pública (PPMO), establecida de conformidad con la Ley correspondiente, se encarga, entre otras funciones, de lo siguiente: garantizar la buena gobernanza en la contratación pública; formular políticas; velar por la aplicación de la ley; elaborar y publicar documentos de licitación normalizados; publicar manuales, directrices, instrucciones y notas técnicas; pedir la opinión de las partes interesadas sobre el sistema de contratación; y coordinar la contratación pública.⁵³

3.108. Con arreglo a la Ley, cada entidad pública contratante debe establecer una unidad de contratación y elaborar una descripción de los bienes, servicios y obras que serán objeto de

⁵³ Información en línea de la PPMO. Consultada en: <http://ppmo.gov.np/home> [agosto de 2018].

contratación; los costos estimados; un plan de contratación; los métodos de contratación, que se basarán en estimaciones de costos y umbrales; y las prescripciones técnicas que deberán cumplir los licitadores. Asimismo, cada entidad contratante debe preparar un plan maestro de contratación para los contratos que abarquen más de un año o cuya cuantía sea superior a 100 millones de rupias nepalesas, así como un plan de contratación anual para todos los contratos cuya cuantía exceda de 1 millón de rupias nepalesas. Se ha informado de que "la mayoría de las entidades contratantes no disponen de planes de contratación maestros o anuales, que la correlación entre la contratación y la elaboración de presupuestos es deficiente, y que las entidades contratantes están poco capacitadas para preparar estimaciones de costos".⁵⁴ Sin embargo, las autoridades han señalado que todas las instituciones públicas deben disponer de un plan de contratación y de un funcionario encargado de la contratación, y que todas ellas están bajo la supervisión de la PPMO y sujetas a auditoría. Asimismo, las modificaciones de la Ley de Contratación Pública tienen por objeto simplificar los procedimientos, y la licitación por medios electrónicos ya es obligatoria para los contratos por una cuantía igual o superior a 5 millones de rupias nepalesas.

3.109. Aunque se prohíbe la discriminación, deben adquirirse productos fabricados en Nepal si la diferencia de precio en relación con los productos extranjeros no supera el 10%. En el caso de los servicios de consultoría, los consultores internacionales deben disponer de un agente local.

3.110. Los umbrales y los métodos de contratación conexos figuran en el cuadro 3.17. No se permite fraccionar los contratos en varios lotes para poder emplear un método de contratación para licitaciones de menor valor.

Cuadro 3.17 Umbrales y métodos de contratación

(Rupias nepalesas)

Método	Bienes y servicios	Obras	Servicios de consultoría
Licitación nacional abierta	Más de 1.000.000	Más de 2.000.000	
Licitación internacional	La licitación internacional abierta se utiliza en los siguientes casos: los bienes o servicios no están disponibles en Nepal; no se han recibido ofertas en el marco de una licitación nacional; un donante exige una licitación internacional; o el contrato es complejo y requiere una licitación internacional.		
Ofertas en sobre cerrado	De 300.000 a 1.000.000	De 500.000 a 2.000.000	
Compra directa	Hasta 300.000	Hasta 500.000	
Comité de usuarios o grupo beneficiario	Hasta 6.000.000	Hasta 6.000.000	
Régimen de administración	Obras, bienes y servicios menores convencionales		
Propuesta competitiva	n.a.	n.a.	Más de 100.000
Negociación directa	n.a.	n.a.	Hasta 100.000

n.a. No se aplica.

Fuente: Reglamento de Contratación Pública de 2007 (modificado por última vez en 2016).

3.111. En el caso de obras de construcción "grandes" y "complejas" o bienes de "alto valor", deben seguirse criterios de precalificación, cuyas condiciones debe definir la PPMO. Esos criterios también pueden aplicarse si así lo decide la entidad contratante, pero no en el caso de contratos de obras cuyo valor estimado sea inferior a 6 millones de rupias nepalesas. Cuando se emplea la precalificación, debe invitarse a todos los solicitantes calificados a presentar ofertas.

3.112. Normalmente, las licitaciones requieren un procedimiento de una sola etapa, si bien puede utilizarse un procedimiento de dos etapas cuando no sea factible definir todos los aspectos técnicos de la licitación o si, debido a la complejidad del contrato, la entidad contratante debe consultar a los licitadores. Los contratos deben adjudicarse a la oferta evaluada como la más baja, teniendo en

⁵⁴ Japan International Cooperation Agency, The Crown Agents for Oversea Governments and Administrations Ltd. (2013), *Study on Public Procurement Systems and Capacity in South Asian Countries - Final Report*, febrero de 2013, Sutton. Consultado en: http://open_jicareport.jica.go.jp/pdf/12087599.pdf [agosto de 2018].

cuenta la preferencia por bienes y empresas nepalesas (véase *supra*), y las condiciones de la evaluación deben constar en los documentos de la licitación.⁵⁵

3.113. Las reclamaciones relacionadas con un procedimiento de contratación pública deben presentarse en un plazo de siete días contados desde la fecha en que el licitador haya tenido conocimiento de un error de procedimiento o de un incumplimiento de las normas. En el primer caso, la reclamación debe presentarse ante el responsable de la entidad contratante (a menos que el contrato ya esté en vigor), que dispone de siete días para responder. Si la cuantía del contrato es superior a 30 millones de rupias nepalesas y el responsable de la entidad contratante no ha respondido dentro del plazo, o bien si el reclamante no queda satisfecho con la respuesta, puede presentarse una reclamación al Comité de Examen de la PPMO, aportando un depósito de garantía equivalente al 0,5% del valor del contrato. Aunque la Ley de Contratación Pública contiene disposiciones relativas a las reclamaciones, se ha informado de que "en la práctica, la mayoría de las reclamaciones relacionadas con la contratación se llevan ante los tribunales o los organismos anticorrupción, como la Comisión de Investigación sobre el Abuso de Autoridad o el Centro Nacional de Vigilancia".⁵⁶

3.114. En 2012, la PPMO empezó a elaborar un sistema electrónico de contratación pública con la asistencia del Banco Asiático de Desarrollo, el Reino Unido y la Unión Europea. Este sistema integral de contratación electrónica entró en servicio en julio de 2016 y abarca todas las etapas del procedimiento de contratación pública, desde el registro de usuarios hasta la adjudicación de contratos. El sistema electrónico de contratación pública sustituirá a los sistemas existentes que utilizan las entidades públicas contratantes, y se prevé utilizarlo también para los proyectos financiados por el Banco Asiático de Desarrollo y el Banco Mundial.⁵⁷ En abril de 2018 había 965 entidades públicas que utilizaban el sistema electrónico de contratación pública y 4.229 usuarios registrados.

3.115. No se dispone de datos sobre el gasto en contratación pública, el número de contratos, los métodos de contratación ni el número y el valor de los contratos adjudicados a empresas nepalesas y extranjeras.

3.3.7 Derechos de propiedad intelectual

3.116. El Departamento de Industria -dependiente del Ministerio de Industria, Comercio y Suministros- se ocupa de la formulación de políticas y la preparación de proyectos de legislación en materia de propiedad intelectual. Además de ser Miembro de la OMC, Nepal es miembro de la Organización Mundial de la Propiedad Intelectual (OMPI), y parte en el Convenio de París para la Protección de la Propiedad Industrial y el Convenio de Berna para la Protección de las Obras Literarias y Artísticas. Nepal no es miembro de la Unión de Madrid, en relación con el Arreglo de Madrid relativo al Registro Internacional de Marcas y su Protocolo⁵⁸, ni del Arreglo de Lisboa relativo a la Protección de las Denominaciones de Origen y su Registro Internacional.⁵⁹

3.117. La nueva Constitución incluye la propiedad intelectual dentro de la definición de propiedad y establece lo siguiente: "Todos los ciudadanos tendrán derecho, con sujeción a la ley, a adquirir, poseer, vender o enajenar propiedad, así como a obtener rendimiento económico de una propiedad

⁵⁵ Adhikari, R.P. (2015), *Public Procurement Issues and Challenges in Nepal*, Journal of Engineering Economics and Management, volúmenes 2-3, enero de 2015, páginas 3 a 27. Japan International Cooperation Agency, The Crown Agents for Oversea Governments and Administrations Ltd (2013), *Study on Public Procurement Systems and Capacity in South Asian Countries - Final Report*, febrero de 2013, Sutton. Consultado en: http://open_jicareport.jica.go.jp/pdf/12087599.pdf [abril de 2018].

⁵⁶ Japan International Cooperation Agency, The Crown Agents for Oversea Governments and Administrations Ltd (2013), *Study on Public Procurement Systems and Capacity in South Asian Countries - Final Report*, febrero de 2013, Sutton, página 112. Consultado en: http://open_jicareport.jica.go.jp/pdf/12087599.pdf [abril de 2018].

⁵⁷ Banco Asiático de Desarrollo (2016), *Instituting e-Government Procurement in Nepal*, Knowledge Showcases, número 66, junio de 2016. Consultado en: <https://www.adb.org/sites/default/files/publication/184930/ks066-e-gov-procurement-nepal.pdf> [abril de 2018].

⁵⁸ Información en línea de la OMPI. Consultada en: <http://www.wipo.int/madrid/es/members/> [julio de 2018].

⁵⁹ Información en línea de la OMPI. Consultada en: <http://www.wipo.int/treaties/es/registration/lisbon/> [julio de 2018].

o a disponer de ella de otras formas" (artículo 25). Durante el período objeto de examen no ha habido cambios en la legislación en materia de propiedad intelectual (cuadro 3.18); como señalaba el informe anterior, la legislación vigente no abarca los esquemas de trazado, las indicaciones geográficas, las obtenciones vegetales ni los datos de pruebas u otros datos no divulgados.⁶⁰ Aunque el Consejo Nacional de Semillas puede registrar y conceder derechos de propiedad en relación con las nuevas obtenciones vegetales, y establecer dichos derechos respecto de las obtenciones vegetales locales utilizadas tradicionalmente, la Ley de Semillas no contiene disposiciones específicas sobre esos derechos, y ningún obtentor de variedades vegetales ha solicitado derechos de propiedad.⁶¹ Por otra parte, en 2017 se registraron e introdujeron en Nepal 605 obtenciones de 65 cultivos.⁶²

Cuadro 3.18 Legislación en materia de propiedad intelectual

Legislación	Protección	Organismo
Ley de Patentes, Dibujos y Modelos Industriales y Marcas de Fábrica o de Comercio, de 1965	Patentes: 7 años, con la posibilidad de dos períodos de renovación de 7 años cada uno (21 años como máximo). Dibujos y modelos industriales: 5 años, con la posibilidad de dos períodos de renovación de 5 años cada uno (15 años como máximo).	Departamento de Industria Ministerio de Industria, Comercio y Suministros
Ley del Derecho de Autor, de 2002 Reglamento del Derecho de Autor, de 2004	Derechos de los autores: 50 años, contados a partir de la fecha del fallecimiento del autor. Obras publicadas en volúmenes: 50 años, contados a partir de la fecha de la primera publicación de la obra o la fecha en que la obra se hace pública, si esta última fuera anterior. Obras cinematográficas o audiovisuales: 50 años, contados a partir de la fecha de la primera publicación. Artistas intérpretes o ejecutantes: 50 años, contados a partir de la fecha de la primera publicación. Productores de fonogramas: 50 años, contados a partir de la fecha de la primera publicación. Productores de películas: 50 años, contados a partir de la fecha de la primera publicación. Organismos de radiodifusión: 50 años, contados a partir de la fecha de la primera publicación. Fotografías: 25 años, contados a partir del año de preparación de la obra.	Oficina de Registro del Derecho de Autor Ministerio de Cultura, Turismo y Aviación Civil
Ley de Semillas de Nepal, de 1988	Registro y concesión de titularidad.	Consejo Nacional de Semillas Ministerio de Agricultura, Ordenación Territorial y Cooperativas

Fuente: Datos recibidos de las autoridades, y documento WT/TPR/S/257/Rev.1 de la OMC.

⁶⁰ Documento WT/TPR/S/257/Rev.1 de la OMC, de 19 de abril de 2012, párrafo 111 de la sección III.

⁶¹ Shrestha, P.K. (2016), *Commentary on the Nepalese Seeds Act and Seeds Regulation*, in *Farmers' Crop Varieties and Farmers' Rights - Challenges in Taxonomy and Law*, Halewood, M. (editor), Londres y Nueva York, Routledge, páginas 324 a 331. Consultado en: <https://www.biodiversityinternational.org/e-library/publications/detail/farmers-crop-varieties-and-farmers-rights-challenges-in-taxonomy-and-law/> [abril de 2018].

⁶² Joshi, B.K. (2017), *Plant Breeding in Nepal: Past, Present and Future*, Journal of Agriculture and Forestry University, volumen 1 (2017): I-33.

3.118. Las tasas de registro y renovación de los derechos de propiedad intelectual son las mismas tanto para las solicitudes nacionales como extranjeras, y no han sufrido cambios desde el último examen, salvo en el caso de las tasas de solicitud de copia del certificado de registro de dibujos y modelos industriales y de marcas de fábrica o de comercio, que han aumentado de 500 a 1.000 y 2.000 rupias nepalesas, respectivamente (cuadro 3.19).

Cuadro 3.19 Tasas de registro y de renovación, 2018

(Rupias nepalesas)

Concepto de los derechos	Patentes	Dibujos y modelos industriales	Marcas de fábrica o de comercio
Solicitud	2.000	1.000	1.000
Modificación de solicitud	500	500	500
Registro	10.000	7.000	5.000
Transferencia de propiedad	5.000	3.000	2.000
Cambios en el expediente	2.000	1.000	1.000
Búsqueda del expediente de registro	750	750	500
Reclamación y oposición	1.000	1.000	1.000
Copia del certificado de registro	1.000	1.000	2.000
Renovación (tasa anual)	n.a.	n.a.	500
a. Para el primer plazo	5.000	1.000	
b. Para el segundo plazo	7.500	2.000	

n.a. No se aplica.

Fuente: Información en línea del Departamento de Industria. Consultada en: <http://iponepal.gov.np/fee.php> [agosto de 2018].

3.119. En el anterior informe se indicó que se estaba preparando una nueva Ley de Propiedad Industrial que abarcaría todas las categorías de propiedad industrial, incluidos los esquemas de trazado, las importaciones paralelas, el régimen de licencias obligatorias y la enmienda del Acuerdo sobre los ADPIC (que Nepal aceptó el 11 de marzo de 2016⁶³).⁶⁴ En abril de 2018 no se había aprobado la nueva ley, pero en 2017 el Gobierno publicó su primera Política Nacional de Propiedad Intelectual⁶⁵ y, en 2015, la Política Nacional de Tecnología de la Información y las Comunicaciones (TIC), que abordaba la protección de la propiedad intelectual disponible en línea.

3.120. La Política Nacional de Propiedad Intelectual establece cinco objetivos:

- i) el fomento de la protección, la promoción y el desarrollo de la propiedad intelectual;
- ii) el desarrollo de un régimen de propiedad intelectual equilibrado;
- iii) la sensibilización acerca de los aspectos sociales, económicos y culturales de la propiedad intelectual;
- iv) el fomento de la comercialización de la propiedad intelectual; y
- v) el fortalecimiento de los recursos jurídicos, administrativos y humanos para garantizar la protección y la observancia de la propiedad intelectual.

3.121. Para lograr esos objetivos, la Política tiene por finalidad revisar la legislación vigente y reglamentar las indicaciones geográficas, las pequeñas patentes, los conocimientos tradicionales/culturales, los circuitos integrados, los secretos comerciales, la biodiversidad y las obtenciones vegetales. Asimismo, deben abordarse la observancia de la protección de la propiedad intelectual, la promoción de los derechos de propiedad intelectual y la sensibilización al respecto. Está previsto establecer un Consejo Nacional de la Propiedad Intelectual integrado por

⁶³ Documento WT/LET/1138 de la OMC, de 17 de marzo de 2016.

⁶⁴ Documento WT/TPR/S/257/Rev.1 de la OMC, de 19 de abril de 2012, párrafos 112 y 113 de la sección III.

⁶⁵ Ministry of Industry, Commerce and Supplies (2017), *National Intellectual Property Policy, 2017*, marzo de 2017. Consultado en: http://www.moi.gov.np/downloadfile/rastriya_baudik_sampatiniti_2073_1490948967.pdf (en nepalés) [abril de 2018].

representantes de la sociedad civil y del sector público y por expertos, para ayudar en la formulación de políticas.⁶⁶

3.3.7.1 Derecho de autor

3.122. Los derechos de autor se registran en la Oficina de Registro del Derecho de Autor del Ministerio de Cultura, Turismo y Aviación Civil. Aunque el registro no es obligatorio para poder acogerse a la protección del derecho de autor, resulta útil como prueba del derecho y para la concesión de licencias y la explotación comercial.

3.123. Por lo general, el plazo de protección para películas, interpretaciones o ejecuciones y grabaciones es de 50 años contados a partir de la fecha de creación; para los derechos de autor, de 50 años contados a partir de la fecha de fallecimiento del autor; y, para las fotografías, de 25 años (cuadro 3.18). De conformidad con la Ley del Derecho de Autor, de 2002, las infracciones pueden acarrear multas de entre 10.000 y 100.000 rupias nepalesas y penas de prisión de hasta seis meses, si se trata de la primera infracción, y del doble en caso de reincidencia. Asimismo, el titular del derecho de autor debe percibir una indemnización por las pérdidas ocasionadas por la infracción. No se dispone de datos sobre el número de casos presentados ante los tribunales.

3.124. Los registros de derechos de autor varían de un año a otro: desde un mínimo de 59 en el ejercicio fiscal 2011-2012 hasta los 213 del ejercicio fiscal 2013-2014.⁶⁷

3.3.7.2 Marcas de fábrica o de comercio

3.125. Las marcas de fábrica o de comercio de bienes y servicios de empresas deben registrarse en la Sección de Propiedad Industrial del Departamento de Industria, dependiente del Ministerio de Industria, Comercio y Suministros. El plazo de registro de las marcas de fábrica o de comercio es de siete años (renovables). La propiedad de una marca de fábrica o de comercio se concede cuando esta se registra en el Departamento de Industria; la Ley no contiene disposiciones específicas en materia de protección de las marcas de fábrica o de comercio no registradas, incluidas las marcas notoriamente conocidas o famosas. Sin embargo, una persona que haya solicitado el registro de una marca de fábrica o de comercio en otro Estado parte en el Convenio de París puede reivindicar el derecho de prioridad al presentar una solicitud para la misma marca de fábrica o de comercio en Nepal.

3.126. Se denegará el registro de una marca de fábrica o de comercio si "dicha marca de fábrica o de comercio daña el prestigio de una persona o institución, o afecta negativamente a la conducta o la moralidad públicas, o socava el interés nacional o la reputación de la marca de fábrica o de comercio de cualquier otra persona, o si se constata que la marca de fábrica o de comercio ya ha sido registrada a nombre de otra persona" (artículo 18). Asimismo, puede anularse el registro de una marca de fábrica o de comercio si esta no se utiliza en el plazo de un año desde la fecha de su registro. El uso ilegal de una marca de fábrica o de comercio puede sancionarse con la confiscación de las mercancías y una multa de hasta 100.000 rupias nepalesas.

3.127. El propietario de una marca de fábrica o de comercio puede incoar ante un tribunal un procedimiento contra el infractor y solicitar un mandamiento judicial y la confiscación del material infractor, o bien puede solicitar medidas administrativas al Departamento de Industria.

3.128. Desde 2011 se ha registrado una tendencia al alza desigual en lo que respecta a presentaciones, solicitudes y registros, incluidos los de personas no residentes.

⁶⁶ Government of Nepal (2017), *National Intellectual Property Policy, 2017*, Katmandú, y Upreti, P.N. (2017), "A Brief Analysis of Nepal's First National IP Policy", en *Intellectual Property Watch*, junio de 2017. Consultado en: http://www.moi.gov.np/downloadfile/rastriya_baudik_sampatiniti_2073_1490948967.pdf [agosto de 2018] y <http://www.ip-watch.org/2017/06/09/brief-analysis-nepals-first-national-ip-policy/> [agosto de 2018].

⁶⁷ Información en línea de la Oficina de Registro del Derecho de Autor. Consultada en: <http://www.nepalcopyright.gov.np/en/content.php?id=230> [agosto de 2018].

Cuadro 3.20 Marcas de fábrica o de comercio

	Presentaciones	Nº de clases de las solicitudes			Nº de clases de los registros		
	Total	Residentes	No residentes	Extranjeros	Residentes	No residentes	Extranjeros
2011	2.256	2.204	1.379	52	762	619	20
2012	2.531	2.471	1.490	60	1.001	915	325
2013	2.857	2.845	1.706	12	1.519	1.091	46
2014	3.055	2.942	1.796	113	909	953	12
2015	2.495	2.464	1.812	31	1.107	1.146	102
2016	3.357	3.215	1.863	142	1.169	1.617	27

Nota: Número de clases de las solicitudes: en el sistema internacional de marcas de fábrica o de comercio, puede presentarse una solicitud de marca en relación con una o varias de las 45 clases de bienes y servicios correspondientes a la Clasificación de Niza.

Fuente: OMPI, Perfiles estadísticos de los países.

3.3.7.3 Dibujos y modelos industriales

3.129. Para registrar un dibujo o modelo industrial, debe presentarse una solicitud a la Sección de Propiedad Industrial del Departamento de Industria junto con una descripción, diagramas y cuatro copias del modelo. Para las marcas de fábrica o de comercio, puede reivindicarse el derecho de prioridad con arreglo al Convenio de París. Puede denegarse una solicitud si se considera que puede tener un efecto negativo para la dignidad de una persona o institución o si afecta al bienestar o la moral de la población en general, si existen razones de interés nacional o si el dibujo o modelo ya se ha registrado a nombre de otra persona. El Departamento de Industria también comprueba si el dibujo o modelo objeto de la solicitud es nuevo y original.

3.130. No se aprecia ninguna tendencia discernible en los últimos años en lo que respecta al número de presentaciones o al número de dibujos o modelos en ellas contenidos (cuadro 3.21).

Cuadro 3.21 Dibujos y modelos industriales

	Presentaciones	Nº de dibujos o modelos incluidos en las solicitudes			Nº de dibujos o modelos incluidos en los registros		
	Total	Residentes	No residentes	Extranjeros	Residentes	No residentes	Extranjeros
2011	21	21	0	0	0	0	0
2012	4	3	13	1	5	15	1
2013	21	21	35	0	0	0	0
2014	0	0	0	0	5	4	0
2015	16	16	19	0	0	1	0
2016	15	11	23	4	10	11	0

Nota: Número de dibujos o modelos incluidos en las solicitudes: de conformidad con el Sistema de La Haya para el Registro Internacional de Dibujos y Modelos Industriales, un solicitante puede obtener protección para un máximo de 100 dibujos o modelos industriales de productos pertenecientes a la misma clase mediante la presentación de una única solicitud.

Fuente: OMPI, Perfiles estadísticos de los países.

3.131. El registro de un dibujo o modelo industrial tiene una validez de cinco años y puede renovarse por otros dos períodos de cinco años cada uno.

3.3.7.4 Patentes

3.132. Las solicitudes de patentes deben presentarse a la Sección de Propiedad Industrial del Departamento de Industria y deben constar de lo siguiente: modelo de solicitud; descripción del método de funcionamiento o utilización de la invención; si procede, principio o fórmula en que se basa; diagramas; y, si la invención pertenece a terceros, condiciones para adquirir del inventor el derecho de patente. Puede denegarse una solicitud de patente en los casos siguientes: si la invención ya se ha registrado; si el solicitante no es el inventor y no ha adquirido del inventor el derecho de registro; si la invención puede ocasionar un efecto perjudicial en la salud, la conducta o la moral de la población en general; si la invención es contraria al interés público; o si vulnera la legislación vigente en Nepal.

3.133. Según el Departamento de Industria, al examinar una patente se aplican los principios habituales de novedad, aplicabilidad industrial y actividad inventiva antes de decidir otorgarla. El Departamento puede pedir consejo a expertos en la materia relacionada con la solicitud si así lo

precisa. Los derechos sobre las patentes otorgadas tienen una vigencia de siete años y pueden renovarse por otros dos períodos de siete años cada uno.

3.134. Las sanciones por infracción de los derechos de patente comprenden multas de hasta 500.000 rupias nepalesas y la confiscación de las mercancías infractoras.

3.135. En 2014 había 72 patentes en vigor y, aunque el número de presentaciones y solicitudes ha sido bastante bajo, en el período objeto de examen se concedieron muy pocas patentes (cuadro 3.22).

Cuadro 3.22 Patentes

	Presentaciones de patentes	Solicitudes de patentes			Patentes concedidas		Patentes en vigor
		Residentes	No residentes	Extranjeros	Residentes	Extranjeros	
2011	11	8	15	3	2	0	n.d.
2012	9	4	13	5	2	0	72
2013	21	18	12	3	1	0	72
2014	12	10	36	2	0	2	72
2015	24	11	71	13	2	1	n.d.
2016	11	11	16	0	0	0	n.d.

n.d. No disponible.

Fuente: OMPI, Perfiles estadísticos de los países.

3.3.7.5 Observancia

3.136. El Departamento de Aduanas se encarga de hacer cumplir los derechos de propiedad intelectual en la frontera. En virtud del artículo 68 de la Ley de Aduanas, de 2007, el Departamento de Aduanas solo puede actuar previa reclamación del titular de los derechos de propiedad intelectual. Si bien no hay datos disponibles sobre la observancia en frontera, las autoridades han indicado que, en términos generales, cada año se producen más de 100 casos de infracción de marcas de fábrica o de comercio. En el ejercicio fiscal 2017-2018, se habían sometido al Departamento de Industria 679 casos relacionados con marcas de fábrica o de comercio, de los cuales 269 se habían resuelto y 209 habían sido objeto de recurso ante los tribunales. Dado el escaso número de patentes registradas, no se planteó ningún caso de infracción ante el Departamento o los tribunales.

4 POLÍTICAS COMERCIALES, POR SECTORES

4.1 Agricultura y pesca

4.1.1 Agricultura

4.1.1.1 Características

4.1. El sector agropecuario tiene gran importancia para la economía y el empleo de Nepal, dado que la mayor parte de la población vive en zonas rurales y depende de esta actividad para obtener alimentos e ingresos (cuadro 4.1). En el ejercicio fiscal 2017-2018 aportó más del 27% del PIB y representó aproximadamente dos tercios del empleo total.

Cuadro 4.1 El sector agropecuario en la economía, 2010-2011 a 2016-2017

		2010-2011	2011-2012	2012-2013	2013-2014	2014-2015	2015-2016	2016-2017	2017-2018
PIB total	Miles de millones de Nr	1.367	1.527	1.695	1.965	2.130	2.253	2.643	3.007
PIB agropecuario y forestal (CIIU)	% del PIB	36,7	34,8	33,4	32,2	31,3	31,1	28,2	27,1
Crecimiento anual real	%	4,5	4,6	1,1	4,5	1,0	0,0	5,1	2,7
Empleo									
Total	Miles	n.d.	9.930	n.d.	n.d.	n.d.	n.d.	n.d.	n.d.
Agricultura, silvicultura y pesca	Miles	n.d.	6.356	n.d.	n.d.	n.d.	n.d.	n.d.	n.d.

Nota: n.d. - no disponible

Fuente: Oficina Central de Estadística. Consultado en: http://cbs.gov.np/sectoral_statistics/ [julio de 2018].

4.2. En Nepal se distinguen tres regiones agrícolas:

- la región del Terai al sur, a lo largo de la frontera con la India, es una zona llana y fértil situada a una altitud de 60 a 800 metros, que ofrece posibilidades de aumentar la producción mediante más riego y un mejor uso de la tierra. Además del cultivo de gran variedad de productos, se llevan a cabo actividades ganaderas y acuícolas. Alrededor del 41% de la superficie de la región del Terai está cultivada;
- la franja central de colinas, a una altitud de 800 a 1.800 metros, se caracteriza por terrenos escarpados y multitud de pequeños valles. El maíz es el cultivo principal en aproximadamente el 20% de la franja y también destacan las actividades ganaderas; y
- las altas montañas de una altitud superior a 1.800 metros, donde solo el 5% de la superficie es apta para el cultivo y el acceso a los mercados y carreteras presenta dificultades.

4.3. Debido a la topografía de Nepal, de un total de unos 13 millones de hectáreas, se cultivan aproximadamente 3 millones y 6 millones son zonas forestales. Esta diversidad topográfica también significa que se puede llegar a cultivar una gran variedad de productos, pero Nepal se enfrenta a múltiples dificultades derivadas de su condición de PMA sin litoral y con escasa infraestructura, explotaciones agropecuarias de reducido tamaño, baja productividad y un elevado riesgo de catástrofes naturales (los terremotos del 25 de abril y el 12 de mayo de 2015 causaron daños y pérdidas a la agricultura por un valor estimado en 28.300 millones de rupias nepalesas).¹

4.4. Prácticamente toda la actividad agropecuaria se lleva a cabo en pequeñas explotaciones familiares. En 2011-2012 unos 6,4 millones de personas trabajaban en la agricultura, la silvicultura y la pesca, algo menos de dos tercios del número total de personas empleadas, y el número de explotaciones independientes se aproximaba a los 4 millones, con una superficie media de 1,5 hectáreas cada una. Las explotaciones no solo son pequeñas, sino que además la mayor parte se

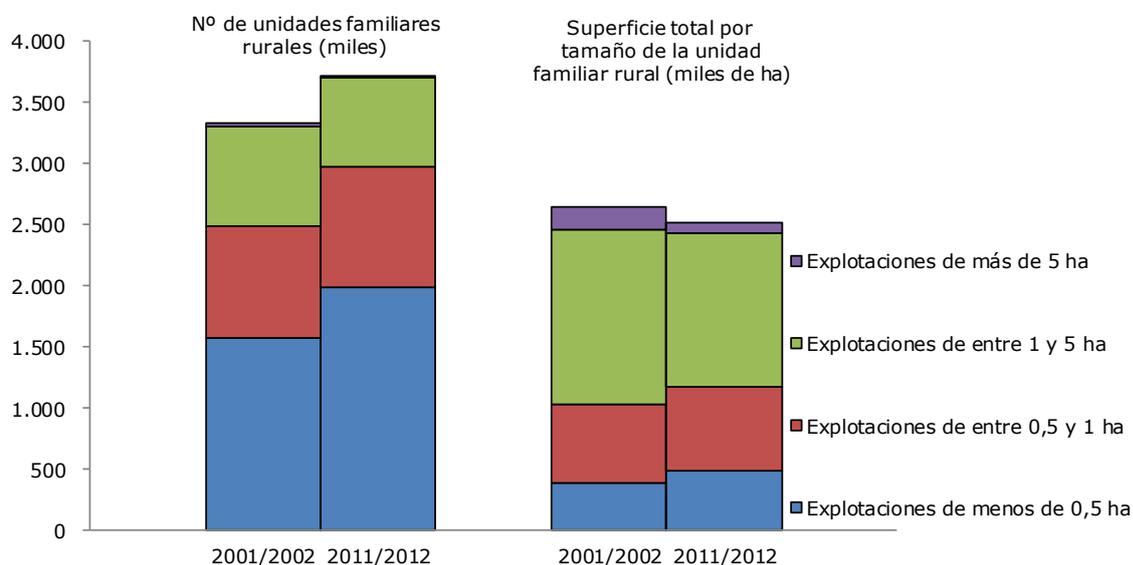
¹ Ministry of Agricultural Development (2015), *Nepal Portfolio Performance Review (NPPR) 2015*, 11 de septiembre de 2015, presentación. Consultado en: www.mof.gov.np/uploads/document/file/report_2015_20150914084119.pdf [julio de 2018].

encuentra fragmentada en un promedio de 3,2 parcelas por explotación.² Según la Estrategia de Desarrollo Agrícola (ADS) 2015-2035, las unidades familiares rurales pueden clasificarse en tres grupos distintos:

- el grupo de pequeños agricultores comerciantes, que representa aproximadamente el 61% de la superficie total de las explotaciones agropecuarias y el 20% de las unidades familiares rurales con explotaciones de al menos 1 hectárea. En este grupo, los propietarios de 5 o más hectáreas representan el 3,3% de la superficie total de las explotaciones y el 0,3% de todos los hogares rurales. Los pequeños agricultores comerciales venden más del 30% de su producción y el resto se consume en la unidad familiar rural;
- los agricultores de subsistencia, que representan el 26,5% de los hogares rurales y tienen explotaciones comprendidas entre 0,5 y 1 hectáreas que suponen el 27,6% de la superficie total de las explotaciones agropecuarias. Este grupo solo vende una pequeña parte de su producción, o ninguna, y para sobrevivir, se ve obligado a buscar empleos fuera de la explotación que proporcionen ingresos complementarios; y
- las explotaciones agropecuarias de menos de 0,5 hectáreas, que representan el 53,5% de la población rural pero tan solo el 19,2% de la superficie total de las explotaciones agropecuarias. Dependen total o casi totalmente de trabajos fuera de la explotación agropecuaria.³

4.5. Los datos correspondientes a los períodos 2001-2002 y 2011-2012 indican que ha aumentado el número total de explotaciones agropecuarias, mientras que la superficie total de tierras cultivadas ha disminuido. Además, se observa un incremento del número de explotaciones de menos de 1 hectárea, frente a la reducción del número de explotaciones de mayor tamaño (gráfico 4.1).⁴ Según las autoridades, el mayor número de unidades familiares rurales y la disminución de su superficie se deben a modelos heredados en los que las explotaciones se dividen entre los hijos al fallecer el propietario.

Gráfico 4.1 Estructura de la actividad agropecuaria, 2001-2002 y 2011-2012



Fuente: Government of Nepal, Ministry of Agricultural Development (2016), *Agriculture Development Strategy (ADS) 2015 to 2035, Part: 1*, Katmandú, página 83.

² Central Bureau of Statistics (2016), *2015 Statistical Year Book*, Katmandú, cuadros 2.1 y 2.2.

³ Government of Nepal, Ministry of Agricultural Development (2016), *Agriculture Development Strategy (ADS) 2015 to 2035, Part: 1*, Katmandú, páginas 83 a 84.

⁴ Government of Nepal, Ministry of Agricultural Development (2016), *Agriculture Development Strategy (ADS) 2015 to 2035, Part: 1*, Katmandú, página 83.

4.6. Pese a las múltiples dificultades a las que se enfrenta el sector agropecuario en Nepal, su contribución al PIB ha aumentado cada año en términos reales desde el ejercicio fiscal 2010-2011, si bien el crecimiento se desaceleró en 2014-2015 y 2015-2016 a raíz de los terremotos de 2015 y las perturbaciones del comercio registradas en la frontera meridional del país (cuadro 4.1). Según la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO), en 2016 el valor bruto total de la producción agropecuaria alcanzó 909.000 millones de rupias nepalesas y el 73% correspondió a los cultivos, principalmente al arroz, seguido de las patatas (papas) y el maíz (cuadro 4.2). En concreto, el valor y el volumen de la producción y la superficie dedicada a raíces y hortalizas⁵ (salvo las patatas) han aumentado considerablemente desde 2010 y en 2016 representaron casi un tercio del valor de la producción agrícola. Igualmente, el valor de la producción ganadera casi se duplicó entre 2010 y 2016, cuando ascendió a 246.000 millones de rupias nepalesas.

4.7. En volumen, la producción de los principales productos básicos aumentó entre 2010 y 2016, debido sobre todo a un mayor rendimiento, dado que la superficie cultivada no varió de forma significativa, salvo en el caso de las raíces y hortalizas (cuadro 4.2).

Cuadro 4.2 Producción de los principales productos agropecuarios, 2010-2016

		2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Valor de la producción	millones de Nr	536.836	632.082	727.254	749.438	817.438	853.530	908.831
Cultivos	millones de Nr	409.812	481.340	531.489	538.038	603.351	636.986	662.753
Arroz	millones de Nr	86.231	92.239	107.988	105.856	127.504	130.044	120.300
	miles de hectáreas	1.481	1.496	1.531	1.421	1.487	1.425	1.363
	miles de toneladas	4.024	4.460	5.072	4.505	5.047	4.789	4.299
Patatas (papas)	millones de Nr	57.465	59.829	62.681	67.799	76.681	76.019	84.972
	miles de hectáreas	185	183	190	197	206	197	200
	miles de toneladas	2.518	2.508	2.584	2.690	2.818	2.586	2.806
Maíz	millones de Nr	39.274	45.031	49.146	47.976	59.181	60.055	64.367
	miles de hectáreas	876	906	871	850	929	882	892
	miles de toneladas	1.855	2.068	2.179	1.999	2.283	2.145	2.232
Trigo	millones de Nr	30.804	37.762	40.080	41.284	48.608	55.074	49.890
	miles de hectáreas	731	767	765	754	754	762	746
	miles de toneladas	1.557	1.746	1.846	1.727	1.883	1.976	1.737
Raíces y hortalizas ^a	millones de Nr	117.431	153.274	163.490	169.518	179.247	193.629	205.258
	miles de hectáreas	590	607	622	606	617	662	654
	miles de toneladas	3.686	3.941	4.075	4.096	4.265	4.416	4.569
Ganado	millones de Nr	127.023	150.742	195.765	211.400	214.087	216.544	246.078
Leche, búfala	millones de Nr	38.407	46.481	49.615	57.608	56.946	57.258	64.828
	miles de toneladas	1.067	1.109	1.154	1.188	1.168	1.167	1.210
Carne, búfalo	millones de Nr	29.523	32.467	62.131	54.625	54.953	55.282	58.707
	miles de toneladas	160	158	276	199	n.d.	n.d.	n.d.
Carne, caprino	millones de Nr	18.643	22.087	25.876	30.543	30.726	30.910	32.825
	miles de toneladas	46	49	52	51	n.d.	n.d.	n.d.
Leche, vaca	millones de Nr	15.445	17.217	18.710	22.390	24.351	25.665	32.347
	miles de toneladas	429	447	469	492	532	558	644

a No se incluyen las patatas (papas).

n.d. No disponible.

Fuente: Base de Datos en línea FAOSTAT. Consultada en: <http://www.fao.org/faostat/es/#data> [agosto de 2018].

4.1.2 Comercio

4.8. Nepal es un importador neto de productos agropecuarios (definición de la OMC).⁶ En 2015 se redujeron las exportaciones de productos agropecuarios con respecto a 2013 y 2014, debido

⁵ La partida de las raíces y hortalizas abarca tubérculos (salvo las patatas), rizomas y leguminosas, lo que corresponde a las siguientes categorías de la FAO: aguacates; ajo; alcachofas; altramuz; bambara; batatas, boniatos; berenjenas; calabazas, zapayo y calabaza confitera; caupis; cebollas; chiles y pimientos; coles y otras crucíferas; coliflor y brécol; espárragos; espinacas; frijoles, secos; garbanzos; guisantes; guandú; jengibre; judías verdes; haba común; haba caballar; hortalizas frescas n.e.p.; hortalizas leguminosas n.e.p.; legumbres n.e.p.; lentejas; ñames; pepinos y pepinillos; puerros y otras aliáceas; raíces de achicoria; raíces y tubérculos n.e.p.; taro; tomates; triticale; yautia; yuca; zanahorias y nabos. Véase <http://www.fao.org/faostat/es/#data> [julio de 2018].

⁶ A efectos de la presente sección del informe del examen de las políticas comerciales, la definición de producto agropecuario utilizada es la establecida en el Anexo 1 del Acuerdo sobre la Agricultura, donde se considera que el pescado y los productos de pescado incluyen las líneas arancelarias correspondientes a las partidas 020840, 03, 050800, 050900, 051191, 1504, 1603, 1604, 1605 y 230120 del SA 2012.

principalmente al fuerte descenso de las exportaciones de frutos de cáscara (SA 080290), tabaco (SA 240399) y hortalizas secas (SA 071340). Las exportaciones se recuperaron en 2017, pues aunque las exportaciones de frutos de cáscara y tabaco siguieron disminuyendo, las de cardamomo (SA 090831), mezclas de jugos (SA 200990), té (SA 090240) y otros productos aumentaron. Las exportaciones de productos agropecuarios se concentran en unas pocas áreas, y el cardamomo, las mezclas de jugos y el té negro representan más de la mitad del total. La India es el principal destino de la mayor parte de las exportaciones, con algunas excepciones como las hortalizas secas (SA 071340), que en su mayoría se expiden a Bangladesh, y los alimentos para perros o gatos (SA 230910), destinados sobre todo a los Estados Unidos.

4.9. Por su parte, las importaciones de productos agropecuarios aumentaron de 1.200 millones de dólares EE.UU. en 2013 a 1.800 millones de dólares EE.UU. en 2017, pese al descenso registrado en las de algunos productos, como el aceite de soja (SA 150710) y el aceite de palma (SA 151110). La mayor parte de las importaciones proceden de la India, salvo algunas excepciones como el aceite de soja (que procede sobre todo de la Argentina), el aceite de girasol y de cártamo (Ucrania) y el aceite de palma (Indonesia).

Cuadro 4.3 Comercio de productos agropecuarios, 2013-2017

(Millones de dólares EE.UU.)

Exportaciones	2013	2014	2015	2016	2017
Exportaciones totales de todos los productos	863,3	900,9	660,2	728,8	740,7
Exportaciones totales de productos agropecuarios	196,8	250,0	192,3	194,8	214,8
De las cuales					
090831	19,2	32,8	42,8	36,2	43,5
200990	25,0	24,9	23,0	29,7	31,4
090240	19,8	19,9	17,3	24,9	27,0
230641	6,0	6,3	5,8	11,5	15,0
140490	6,6	7,9	7,2	6,7	10,0
071340	16,9	18,5	8,4	13,7	9,3
121190	10,1	12,9	5,3	6,1	7,3
190219	6,8	8,8	6,0	7,6	7,1
230910	1,8	2,7	2,6	4,4	7,1
200911	9,9	8,2	5,0	5,6	6,2
080290	18,3	36,9	17,1	0,0	0,1
240399	10,1	20,5	12,0	2,3	1,8

Importaciones		2013	2014	2015	2016	2017
Importaciones totales de todos los productos		6.451,7	7.590,1	6.612,1	8.878,5	10.037,8
Importaciones totales de productos agropecuarios		1.222,2	1.399,6	1.212,8	1.656,7	1.800,7
De las cuales						
100630	Cereales; arroz, semiblanqueado o blanqueado, incluso pulido o glaseado	80,9	144,7	141,2	191,7	192,5
150710	Aceites vegetales; aceite de soja (soya) y sus fracciones, incluso refinado, pero sin modificar químicamente	302,4	139,6	99,9	130,9	149,3
100590	Cereales; maíz, salvo para la siembra	44,1	79,4	71,3	105,0	106,6
230400	Tortas y demás residuos sólidos de la extracción del aceite de soja (soya), incluso molidos o en <i>pellets</i>	43,3	62,8	63,7	71,2	89,0
151211	Aceites vegetales; aceites de girasol o cártamo y sus fracciones, en bruto	23,5	35,4	12,7	38,1	57,6
151110	Aceites vegetales; aceite de palma y sus fracciones, en bruto, sin modificar químicamente	79,0	63,8	27,8	35,2	56,0
210690	Preparaciones alimenticias; n.e.p. en la partida 2106.10	37,1	43,5	38,8	52,7	55,9
120510	Semillas oleaginosas; semillas de nabo (nabina) o de colza con bajo contenido de ácido, incluso quebrantadas	22,1	21,5	28,4	41,4	54,0
100610	Cereales; arroz con cáscara (arroz <i>paddy</i>)	39,4	62,6	62,1	29,2	46,8
080810	Frutas comestibles; manzanas, frescas	13,0	18,5	23,1	41,6	46,7

Fuente: División de Estadística de las Naciones Unidas, Base de Datos en línea Comtrade. Consultada en: <https://comtrade.un.org/> [agosto de 2018].

4.1.3 Políticas agropecuarias

4.10. El promedio aritmético del tipo arancelario aplicado a los productos agropecuarios (definición de la OMC) es del 15%, con una mediana del 10% (incluidos los equivalentes *ad valorem* (EAV) estimados de los aranceles no *ad valorem*) y una desviación típica del 20,8% que refleja su gran variabilidad. Las bebidas, los líquidos alcohólicos y el tabaco están especialmente protegidos con un arancel medio del 58%, mientras que el tipo arancelario aplicado a los productos agropecuarios de algodón es nulo (sección 3.1.3). Ocho líneas arancelarias están sujetas a aranceles superiores al 100% y corresponden a los cigarrillos y las bebidas espirituosas destiladas.

4.11. Al adherirse a la OMC, Nepal se comprometió a no otorgar subvenciones a la exportación de productos agropecuarios, no consignó compromisos en materia de contingentes arancelarios, y no se reservó el derecho a utilizar la salvaguardia especial para la agricultura en cualquier línea arancelaria. La notificación más reciente sobre las subvenciones a la exportación presentada a la OMC hace referencia al año 2011.⁷

4.12. Las exportaciones de algunos productos agropecuarios a destinos distintos de la India se beneficiaron de subvenciones en el marco del Programa de Incentivos en Efectivo a la Exportación (CISE), introducido en 2012, cuya cuantía variaba en función del valor añadido nacional: el 2% del valor de la exportación si el valor del contenido nacional era del 30%, y un aumento al 4% si el valor del contenido nacional superaba el 80%. En 2013 el Programa se modificó y pasó a llamarse CISE 2070. En el marco del Programa modificado, la subvención era del 1% o el 2% del valor de las exportaciones de los productos con derecho a ayuda, entre los que figuraban varios productos de las partidas "productos agropecuarios" y "productos industriales" (cuadro 4.4). En el ejercicio fiscal 2013-2014, el Programa contó con un presupuesto de 300 millones de rupias nepalesas.⁸ El Ministro de Hacienda, en su discurso de presentación del presupuesto de 2018-2019, declaró que se concederían ayudas a la exportación de productos industriales por una cuantía de hasta el 5%.⁹ Según las autoridades, a mediados de agosto de 2018 aún no se habían establecido

⁷ Documento G/AGN/N/NPL/3 de la OMC, de 12 de octubre de 2012.

⁸ Defever, F., Reyes, J.D., Riaño, A., y Varela, G. (2017), *All These Worlds Are Yours, Except India - The Effectiveness of Export Subsidies in Nepal*, Banco Mundial, Policy Research Working Paper N° 8009, marzo de 2017. Consultado en: <http://documentos.bancomundial.org/curated/es/698681490020512516/All-these-worlds-are-yours-except-india-the-effectiveness-of-export-subsidies-in-nepal> [junio de 2018].

⁹ Government of Nepal, Ministry of Finance (2018), *Budget Speech of Fiscal Year 2018/19, Delivered to Joint Assembly of Federal Parliament*, 29 de mayo de 2018, párrafo 106.

las modalidades de este régimen; no obstante, teniendo en cuenta que su asignación presupuestaria es de 5,4 millones de dólares EE.UU., las repercusiones de la subvención serán insignificantes.

Cuadro 4.4 Productos con derecho a ayuda y tasas de subvención, CISE 2070

Productos industriales		Productos agropecuarios
Tasa de subvención del 2%	Tasa de subvención del 1%	Tasa de subvención del 1%
Café elaborado	Chayote listo para consumir	Semillas
Pieles y cueros semicurtidos	Salvado	Flores cortadas
Artesanía y artesanía de madera	Harina de trigo	Frutas
Papel hecho a mano y productos conexos	Hilados de poliéster o de viscosa	Hortalizas
Miel elaborada	Prendas confeccionadas	Jengibre
Té	Hilados de poliéster textil	Cardamomo
Alfombras y prendas de lana	Aceites y grasas vegetales	Hierbas
Pashminas y productos de seda	Calcomanías	
Hierbas elaboradas y aceites esenciales	Bolígrafos	
	Lentejas	
	Artículos de joyería con piedras preciosas y semipreciosas	
	Ornamentos de oro y plata	
	Cúrcuma	
	Jengibre seco	

Fuente: Defever, F., Reyes, J.D., Riaño, A., y Varela, G. (2017), *All These Worlds Are Yours, Except India - The Effectiveness of Export Subsidies in Nepal*, Banco Mundial, Policy Research Working Paper N° 8009, marzo de 2017, cuadro 1.

4.13. El Ministerio de Desarrollo de la Agricultura y la Ganadería es la principal entidad gubernamental con competencias para formular las políticas agropecuarias, aunque otros ministerios también se ocupan de diferentes aspectos de esas políticas, en concreto: el Ministerio de Ordenación Territorial, Cooperativas y Reducción de la Pobreza; el Ministerio de Bosques y Medio Ambiente; y el Ministerio de Energía, Recursos Hídricos y Riego. Además, varios organismos públicos son responsables de la aplicación de la política agropecuaria, entre ellos el Consejo de Investigación Agropecuaria de Nepal (NARC), creado en 1991 como organización autónoma en el marco de la Ley sobre el Consejo de Investigación Agropecuaria de Nepal de 1992, que lleva a cabo investigaciones agropecuarias; el Banco de Desarrollo Agrícola (ADB); y el Banco de Fomento para Pequeños Agricultores (SFDB). Estos dos bancos dependen del Ministerio de Hacienda.

4.14. Nepal no dispone de ninguna ley agropecuaria integral, pero existen leyes específicas relativas a diferentes aspectos de la política agropecuaria, como la Ley sobre el Consejo de Investigación Agropecuaria de Nepal, de 1992; la Ley de Semillas de Nepal, de 1988, que establece el fundamento jurídico de los criterios de calidad de las semillas y de la distribución de semillas a los agricultores; y la Ley de Cooperativas, de 2017, que prevé la creación, el registro, el funcionamiento y la gestión de asociaciones o sociedades cooperativas. Las políticas agropecuarias se ejecutan con fondos previstos en el presupuesto.

4.15. La actual política se define en la ADS, derivada del Plan Prospectivo Agropecuario 1995-1996 a 2014-2015. Según la ADS, la visión de futuro de la política agropecuaria puede resumirse como sigue: "un sector agropecuario autosuficiente, sostenible, competitivo e inclusivo que impulse el crecimiento económico y contribuya a mejorar los medios de vida y la seguridad alimentaria y nutricional que conducen a la soberanía alimentaria". Con miras a alcanzar esta meta, se han establecido varios objetivos a corto, medio y largo plazo, como la autosuficiencia en cereales alimenticios y un superávit comercial de productos agropecuarios; una mayor productividad; y una mejor nutrición (cuadro 4.5).

4.16. La base de la ADS es el aumento de la productividad de la tierra y de la mano de obra, para lo que se requiere: "la adopción de tecnologías y conocimientos especializados adecuados para aumentar la eficiencia y la sostenibilidad de la producción agropecuaria en consonancia con la demanda del mercado y las necesidades de los agricultores de subsistencia en materia de seguridad alimentaria. Entre las medidas necesarias para aumentar la productividad agropecuaria figuran las relativas a i) una investigación y extensión agropecuarias eficaces; ii) el uso eficiente de los insumos agropecuarios; iii) prácticas eficientes y sostenibles y el uso de los recursos naturales (tierras, agua, suelos y bosques); y iv) una mayor resistencia frente al cambio climático y las catástrofes". Además, en la ADS se indica que para prestar apoyo a los agricultores es fundamental mejorar la gobernanza

mediante la adopción y aplicación de políticas más adecuadas por parte de las entidades gubernamentales, lo que exige una mayor coordinación entre los propios organismos, así como con otras partes interesadas, como las cooperativas y organizaciones de agricultores y el sector privado.¹⁰

Cuadro 4.5 Indicadores y objetivos para lograr la visión de la ADS

Indicador	2015	Objetivo a corto plazo 5 años	Objetivo a medio plazo 10 años	Objetivo a largo plazo 20 años
Autosuficiencia				
Cereales alimenticios (superávit/déficit comercial)	déficit del 16%	déficit del 0%	superávit del 0 al 5%	superávit del 0 al 5%
Sostenibilidad				
Riego (% cobertura todo el año)	25,2	35	60	80
Materia orgánica del suelo (%)	2	3	4	4
Tierra degradada (millones de ha)	3,7	2,9	2,6	1,6
Cubierta forestal (% de tierras)	44,7	44,7	44,7	44,7
Productividad de la tierra (PIB/ha, en \$EE.UU.)	3.278	4.184	5.339	8.697
Agroindustria (% del PIB)	8	9	11	16
Competitividad				
Balanza comercial de productos agropecuarios (millones de \$EE.UU.)	-1.123	-1.073	-882	+508
Inclusividad				
Tierras agrícolas propiedad de mujeres o en las que son cotitulares (%)	15	20	30	50
Agricultores que se benefician de programas agropecuarios (%)	18	22	26	32
Crecimiento				
Crecimiento anual del PIB agropecuario (%)	2,2	4	5	6
Medios de vida				
Agropecuarios (PIB/unidad de trabajo, en \$EE.UU.)	835	1.029	1.268	1.926
Pobreza en las zonas rurales (%)	24,3	19	15	9
Nutrición				
Retraso del crecimiento (%)	37,4	29	20	8
Insuficiencia ponderal (%)	30,1	20	13	5
Emaciación (%)	11,3	5	2	1
Mujeres con bajo índice de masa corporal (%)	18,1	15	13	5

Fuente: Government of Nepal, Ministry of Agricultural Development (2016), *ADS, Part: 1*, Katmandú, páginas 3 y 4.

4.17. El costo total de los programas en el marco de la ADS se estimó en unos 502.000 millones de rupias nepalesas a lo largo de 10 años, de los cuales el Gobierno y los donantes debían financiar un 87% y el sector privado y las comunidades el resto. En el ejercicio fiscal 2018-2019 se previó que el Gobierno aportase el 89,44% del desembolso público destinado a la ADS y los donantes el 10,56%. El programa de mayor envergadura es el de riego, seguido del Programa de Desarrollo de las Cadenas de Valor (VADEP), cuyo objetivo es desarrollar cada etapa de la cadena de valor, desde los insumos hasta la producción y la elaboración, incluidas la infraestructura, la garantía de calidad y la tecnología (cuadro 4.6).

4.18. Además de la ADS, se han establecido políticas para algunos sectores específicos, como la Política de Promoción de la Floricultura de 2012, la Política de Pastos de 2012, y las Estrategias Sectoriales Nacionales de Exportación 2017-2021 para el café, el cardamomo y el té.

¹⁰ Government of Nepal, Ministry of Agricultural Development (2016), *ADS, Part: 1*, Katmandú, páginas 5 a 9.

Cuadro 4.6 Costo total durante 10 años, ADS

Costo de los programas	Millones de Nr	Comentario
Riego	94.830	Finalización de los programas existentes, construcción y mantenimiento de nuevos sistemas, y aumento de la eficiencia.
Infraestructura	27.310	Inversión en infraestructura que abarcará carreteras rurales, mercados, acequias de riego, etc.
Programa de Innovación y Agroemprendimiento (INAGEP)	19.485	Combinación de incentivos fiscales, incubadoras de empresas agropecuarias y donaciones de contrapartida.
Programa de Desarrollo de las Cadenas de Valor (VADEP)	72.727	Apoyo al desarrollo de cada etapa de la cadena de valor, centrado inicialmente en el maíz, la producción láctea, las hortalizas, las lentejas y el té.
Programa de Descentralización de la Ciencia, la Tecnología y la Educación (DESTEP)	62.883	Descentralización de los servicios de extensión e investigación.
Programa de Seguridad Alimentaria y Nutricional (FANUSEP)	30.657	Desarrollado en colaboración con la FAO, se adecuará a otras iniciativas para mejorar la nutrición.
Silvicultura	40.538	
Abonos	38.000	
Otros	115.405	
Total	501.835	

Fuente: Government of Nepal, Ministry of Agricultural Development (2016), *ADS, Part: 1*, Katmandú, páginas 19 y 20.

4.19. A finales de agosto de 2018, la notificación más reciente sobre la ayuda interna a la agricultura presentada a la OMC correspondía a los años civiles 2010 y 2011. En esa notificación se indicaba un valor total de la ayuda en 2011 de unos 5.100 millones de rupias nepalesas, lo que representó alrededor del 0,8% del valor de la producción agropecuaria de ese año. Según lo señalado en dicho documento y en otras notificaciones anteriores, la ayuda a la agricultura se facilita a través de una serie de programas, aunque algunos programas notificados como compartimento verde en 2010 se habían notificado como exentos de reducciones en 2005, 2007 y 2009 en virtud del párrafo 2 del artículo 6 del Acuerdo sobre la Agricultura.¹¹

4.20. En el ejercicio fiscal 2017-2018, el presupuesto total del Ministerio de Agricultura, Ordenación Territorial y Cooperativas ascendió a 24.300 millones de rupias nepalesas, incluidos los gastos administrativos. No obstante, el Ministerio se dividió en dos: el Ministerio de Desarrollo de la Agricultura y la Ganadería, por un lado, y el Ministerio de Ordenación Territorial, Cooperativas y Reducción de la Pobreza, por otro lado; por lo que el presupuesto se repartirá en consecuencia.

4.21. Además de los programas del Ministerio, el presupuesto del Ministerio de Hacienda incluyó provisiones para el ADB y el SFDB, el Programa de Ayuda de Microseguros y la Subvención de Intereses para la Agricultura y la Ganadería.

4.22. Había alrededor de 40 programas distintos para el sector agropecuario, aunque 4 de ellos representaban más de la mitad del presupuesto total del Ministerio de Desarrollo Agrícola (cuadro 4.7).

¹¹ Documentos G/AG/N/NPL/2 y G/AG/N/NPL/4 de la OMC, de 24 de octubre de 2011 y 3 de octubre de 2012, respectivamente.

Cuadro 4.7 Gasto en programas agropecuarios desde 2012-2013 a 2016-2017 y presupuesto de 2017-2018

(En millones de rupias nepalesas)

	Gasto en 2012-2013	Gasto en 2013-2014	Gasto en 2014-2015	Gasto en 2015-2016	Gasto estimado en 2016-2017	Presupuesto de 2017-2018
Ministerio de Hacienda						
ADB	130	157	231	238	570	397
SFDB						
Programa de Ayuda de Microseguros						
Subvención de Intereses para la Agricultura y la Ganadería	1.000	1.000	500	1.776	2.116	2.300
Ministerio de Desarrollo Agrícola						
Proyecto de Modernización Agrícola del Primer Ministro	-	-	-	-	5.250	3.259
Programa Especial de Producción Agrícola	4.927	5.957	5.453	5.799	4.638	5.129
Programa de Extensión Agraria	54	1.341	2.043	2.304	2.576	1.919
Proyecto de Comercio y Agricultura Comercial	259	652	476	1.112	2.183	-
Programa de Investigación Agraria	948	1.750	1.672	1.884	1.911	2.456
Proyecto para la Agricultura y la Seguridad Alimentaria	3	214	1.672	1.151	1.328	1.524
Programa de Semillas Mejoradas para los Agricultores	19	132	255	569	1.333	1.123
Proyecto para Aumentar los Ingresos de los Pequeños y Medianos Agricultores	150	271	145	403	572	941
Agricultura cooperativa, incluidos pequeños sistemas de riego, abonos y transporte de semillas	219	435	571	531	583	155
Programa de Supervisión y Coordinación de la Estrategia de Desarrollo Agrícola	110	166	182	479	586	497
Total	11.547	17.634	15.867	22.095	24.407	24.261

Fuente: Libros Rojos del Ministerio de Hacienda

Programa Especial de Producción Agrícola (SPAP)

4.23. En casi todos los años objeto de examen, el Programa Especial de Producción Agrícola fue la mayor partida presupuestaria del Ministerio, y representó 5.100 millones de rupias nepalesas en el presupuesto de 2017-2018. Según el Instituto Internacional de Investigación sobre Políticas Alimentarias (IFPRI), la mayoría de esos fondos se destinan a subvenciones a los productores para abonos, aunque también se conceden subvenciones a los abonos a través de otros programas¹²: en el discurso de presentación del presupuesto de 2016-2017 se indicó que se había asignado un total de 5.470 millones de rupias nepalesas para abonos químicos y orgánicos y para mejorar las semillas y plántones.¹³

4.24. La Empresa de Insumos Agropecuarios (AICL), de propiedad estatal, se encarga de importar y distribuir abonos minerales y orgánicos, y la cantidad disponible de abonos subvencionados permite tratar hasta 0,75 hectáreas en la franja de colinas y hasta 4 hectáreas en la región del Terai. La AICL importa los abonos y los distribuye a sus oficinas regionales, que a su vez se los suministran

¹² Kyle, J., Resnick, D., y Karkee, M. (2017), *Improving the Equity and Effectiveness of Nepal's Fertilizer Subsidy Program*, IFPRI Discussion Paper 01685, diciembre de 2017.

¹³ Ministry of Finance (2016), *Budget Speech of Fiscal Year 2016/17*, página 14. Consultado en: <http://www.mof.gov.np/en/archive-documents/budget-speech-17.html?lang=> [junio de 2018].

a las cooperativas para su venta a los agricultores.¹⁴ Según el documento de debate del IFPRI, el suministro oficial de abonos representa menos del 25% del total utilizado.¹⁵

4.25. En el marco de la ADS, se estudiará la posibilidad de ampliar el papel del sector privado en la importación y distribución de abonos y semillas, y de introducir un programa piloto en el que se asignen vales a los agricultores para la compra de insumos, así como otras medidas encaminadas a mejorar los objetivos y la eficacia de los programas relacionados con los insumos.¹⁶

Proyecto de Modernización Agrícola del Primer Ministro (PMAMP)

4.26. El Proyecto de Modernización Agrícola del Primer Ministro es un proyecto de 10 años que se inició en el ejercicio fiscal 2016-2017. En el marco del PMAMP, la producción agropecuaria se clasifica en distintas categorías en función de la superficie y la producción. El primer año debía haber:

- 2.100 centros de pequeñas empresas de producción agropecuaria (bolsas) de 10 hectáreas cada uno;
- 150 centros de producción agropecuaria comercial (bloques) de 100 hectáreas cada uno;
- 30 zonas para centros de empresas agropecuarias de producción y elaboración (zonas) de 500 hectáreas cada una; y
- 7 grandes centros de producción agropecuaria comercial y de enseñanza (superzonas) de 1.000 hectáreas cada uno. En cada superzona se promueve un determinado producto (arroz *paddy*, pescado, hortalizas, patatas (papas), maíz, manzanas y trigo en las siete primeras).

4.27. Probablemente la cobertura geográfica y el número de centros de cada categoría aumentarán a medida que se desarrolle el Proyecto, por lo que al término de los 10 años se prevé que habrá 1.500 bolsas, 1.500 bloques, 300 zonas y 21 superzonas.

4.28. En el marco del PMAMP se otorgan las siguientes subvenciones: una subvención del 50% para la compra de equipo y herramientas agrícolas en los bloques y en las bolsas; y el 85% del costo de construcción de centros de acopio de la producción agrícola, centros de Haat Bazaar (mercados) agrícolas, centros de elaboración primaria, y un almacén y un centro de formación empresarial. Además, en las zonas se concede una subvención del 85% para semillas, plantas, plantones y centros de recursos pesqueros, y una subvención del 50% para un centro de transformación de la producción, un almacén y un almacén refrigerado. El presupuesto también incluye una ayuda del 85% para el establecimiento de centros de recursos de semillas, plantones y plantas; de un centro de producción pesquera; de una fábrica de abonos orgánicos; y de un centro de producción de plaguicidas.^{17, 18, 19}

Programa de Extensión Agraria

4.29. Aunque existen varios programas relacionados con los servicios de formación y extensión (como el Programa de Extensión y Formación Agrarias y el Programa de Formación Ganadera), el de mayor envergadura es el Servicio de Extensión Agraria, que en el ejercicio fiscal 2017-2018 contó con una asignación de 1.900 millones de rupias nepalesas (unos 17 millones de dólares EE.UU.).

¹⁴ Información en línea de Krishi Samgri Company Ltd. Consultada en: <http://www.kscl.gov.np/home/index.php> [junio de 2018].

¹⁵ Kyle, J., Resnick, D., y Karkee, M. (2017), *Improving the Equity and Effectiveness of Nepal's Fertilizer Subsidy Program*, IFPRI Discussion Paper 01685, diciembre de 2017, páginas 8 y 9.

¹⁶ Government of Nepal, Ministry of Agricultural Development (2016), *ADS, Part: 1*, Katmandú, páginas 7, 9, 17, 19, 21, 77, 84, 103, 104, etc.

¹⁷ Información en línea del PMAMP. Consultada en: <http://pmamp.gov.np/en/home/> [julio de 2018].

¹⁸ Kafle, L. (2016), *Prime Minister Agriculture Modernisation Project to be implemented soon*, The Rising Nepal, 9 de diciembre de 2016. Consultado en: <http://therisingnepal.org.np/news/16070> [julio de 2018].

¹⁹ The Kathmandu Post (2017), *PM agri modernisation project to boost output*, 13 de marzo de 2017. Consultado en: <http://kathmandupost.ekantipur.com/news/2017-03-13/pm-agri-modernisation-project-to-boost-output.html> [julio de 2018].

4.30. Según la Dirección de Extensión Agraria del Ministerio de Agricultura, Ordenación Territorial y Cooperativas, Nepal ha aplicado varios modelos y enfoques de extensión, todos ellos con aspectos positivos y deficiencias. Dado que la actividad agropecuaria está cada vez más vinculada a la calidad, la competitividad y la sostenibilidad, se ha dejado de poner el foco exclusivamente en el aumento de la producción, y el Gobierno ha pasado de prestar el servicio a facilitar y fomentar la participación del sector privado y de otras organizaciones en el suministro de servicios de extensión contractuales o de carácter asociativo.²⁰ En la ADS también se indica que se examinará un sistema de vales en relación con los servicios de extensión, especialmente para los agricultores comerciales.²¹

Proyecto de Comercio y Agricultura Comercial (PACT)

4.31. El PACT contó con el apoyo de donaciones y préstamos del Banco Mundial otorgados para mejorar la competitividad de los pequeños agricultores y el sector agroindustrial en determinadas cadenas de valor de los productos básicos, inicialmente en 25 distritos. Estaba previsto que concluyera en junio de 2018, por lo que no se le asignaron fondos en el presupuesto del ejercicio fiscal 2017-2018; el gasto estimado del año anterior ascendió a 2.200 millones de rupias nepalesas. El PACT constaba de tres partes:

- 1) el desarrollo de la agricultura y de las actividades comerciales rurales: a finales de marzo de 2017 el PACT había apoyado la ejecución de más de 1.300 subproyectos cofinanciados por cooperativas, grupos de agricultores, empresas privadas y asociaciones de productores;
- 2) la ayuda para los servicios sanitarios y fitosanitarios y para la gestión de la calidad de los alimentos, que abarcaba la inspección de los proyectos de elaboración de los alimentos por parte de las autoridades competentes en materia de normas sanitarias y fitosanitarias y de gestión de la calidad de los alimentos; y
- 3) la gestión de proyectos, incluida la construcción de las oficinas agropecuarias de distrito destruidas por los terremotos de 2015.²²

Programa de Investigación Agraria

4.32. El presupuesto del Programa de Investigación Agraria ha aumentado de forma constante en los últimos años hasta superar los 2.500 millones de rupias nepalesas en el ejercicio fiscal 2017-2018, frente a menos de 1.000 millones de rupias nepalesas en 2012-2013. El NARC se creó en el marco de la Ley sobre el Consejo de Investigación Agropecuaria de Nepal, de 1992, y sustituyó al Centro Nacional de Investigación y Servicios Agropecuarios (NARSC). Se trata de una entidad autónoma encargada de toda la investigación agropecuaria del país, si bien el Ministerio de Agricultura, Ordenación Territorial y Cooperativas y el Instituto de Agricultura y Ciencias Animales también se ocupan de algunos aspectos de la labor de investigación. Además, el Fondo Nacional de Investigación y Desarrollo Agropecuarios, que depende del Ministerio, concede becas de investigación a organizaciones gubernamentales y no gubernamentales.²³

Proyecto de Agricultura y Seguridad Alimentaria en Nepal (NAFSP)

4.33. El NAFSP, que contó con fondos del Banco Mundial en forma de donaciones y estuvo cofinanciado por el Gobierno, fue ejecutado por el Ministerio de Agricultura, Ordenación Territorial y Cooperativas. El Proyecto concluyó en marzo de 2018. Tenía por objetivos mejorar las tecnologías agropecuarias, aumentar la productividad de la agricultura y la ganadería, y mejorar la ingesta

²⁰ Información en línea de la Dirección de Extensión Agraria. Consultada en: <http://agriextension.gov.np/home> [julio de 2018].

²¹ Government of Nepal, Ministry of Agricultural Development (2016), *ADS, Part: 1*, Katmandú, página 84.

²² Información en línea del Banco Mundial. Consultada en: <http://projects.bancomundial.org/P087140/project-agriculture-commercialization-trade-pact?lang=es&tab=overview> [julio de 2018].

Información en línea del Ministerio de Agricultura, Ordenación Territorial y Cooperativas. Consultada en: <http://www.pact.gov.np/?option=home> [julio de 2018].

²³ Nepal Agricultural Research Council (2010), *NARC's Strategic Vision for Agricultural research (2011-2030) Meeting Nepal's Food and Nutrition Security Goals through Agricultural Science & Technology*, junio de 2010.

alimentaria de las mujeres embarazadas y los lactantes. Según el Banco Mundial, el Proyecto prestó ayuda a 4.521 grupos de productores y aumentó la productividad de 85.106 explotaciones agropecuarias en 19 localidades.²⁴

Programa de Semillas Mejoradas para los Agricultores (ISFP)

4.34. El ISFP es un programa conjunto entre el Gobierno y el Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA), y en el ejercicio fiscal 2017-2018 contó con un presupuesto de 1.100 millones de rupias nepalesas. Se trata de un programa de siete años (2012-2019) destinado a promover una agricultura competitiva, sostenible e inclusiva en determinadas zonas de la franja de colinas y de la región de alta montaña. El programa comprende tres elementos:

- apoyo a la expansión del sector estructurado de las semillas fomentando su desarrollo y el correcto etiquetado de las semillas;
- comercialización del ganado de pequeñas explotaciones, con especial hincapié en la cría de cabras y búfalos, introduciendo mejoras genéticas y de productividad, la gestión de la nutrición, servicios veterinarios, la formación de los agricultores y vínculos con los mercados; y
- desarrollo institucional y empresarial.²⁵

4.35. La primera fase del Programa abarca seis distritos de la franja de colinas y se dirige a 150.000 hogares. En la segunda fase se ampliarán sus actividades a otros distritos y se beneficiarán 350.000 hogares.

Subvención de Intereses para la Agricultura y la Ganadería

4.36. En el marco de la Subvención de Intereses para la Agricultura y la Ganadería, el Gobierno, a través del NRB, concede una subvención del 5% (4% en 2017) para los préstamos que no superen 70 millones de rupias nepalesas. Los préstamos de más de 50 millones de rupias nepalesas requieren la aprobación del Comité Central de Coordinación y Supervisión, que depende del NRB.

4.37. Los préstamos no pueden tener un tipo de interés superior al 10%, lo que significa que el prestatario paga como máximo un 5% de intereses. Este régimen se aplica a los préstamos otorgados para producir, elaborar, almacenar y distribuir hortalizas, frutas, semillas, pescado, hierbas, hongos, productos lácteos, avestruces, pavos, patos, caña de azúcar, café, té, cardamomo, jengibre, cúrcuma, *jaitun*, girasoles, *allo*, *lokta*, cebada, alforfón, y semillas de *silam*. La subvención también abarca los préstamos concedidos para actividades de floricultura y apicultura; la cría de ganado y aves de corral; el establecimiento de mataderos; y el almacenamiento, elaboración y distribución de productos cárnicos. Las tierras y los cultivos deben utilizarse como garantía de los préstamos, aunque los préstamos que no superen 1 millón de rupias nepalesas pueden otorgarse sobre la base de garantías de grupos de agricultores.²⁶

4.2 Minería y energía

Minería

4.38. En 2017-2018, la explotación de minas y canteras contribuyó con un 0,6% al PIB (gráfico 1.1). Los minerales se clasifican en tres categorías en función de su valor de mercado: minerales muy preciosos (oro, uranio, torio, diamantes, rubíes, zafiros, esmeraldas y corindón); minerales preciosos y valiosos (zinc, plata, plomo, cobalto, cobre, gas natural (biogénico) y otros

²⁴ Información en línea del Banco Mundial. Consultada en: <http://projects.bancomundial.org/P128905/nepal-agriculture-food-security-project?lang=es&tab=overview> [julio de 2018].

²⁵ Información en línea del FIDA. Consultada en: <https://www.ifad.org/web/operations/project/id/1602/country/nepal> [julio de 2018].

²⁶ The Kathmandu Post (2017), *Interest subsidy on agri loans raised to 5 per cent*, 1º de abril de 2017. Consultado en: <http://kathmandupost.ekantipur.com/news/2017-04-01/interest-subsidy-on-agri-loans-raised-to-5percent.html> [julio de 2018].

minerales fósiles); y minerales generales (mármol, granito, sal y otros minerales no considerados minerales muy preciosos o minerales preciosos y valiosos).

4.39. El Ministerio de Industria, Comercio y Suministros es el organismo responsable de las industrias extractivas. Otras instituciones con competencias en el sector son el Ministerio de Bosques y Medio Ambiente, el Ministerio de Ciencia y Tecnología y el Departamento de Minería y Geología.

4.40. De acuerdo con la Política Nacional de Recursos Minerales 2074 (2017), los principales objetivos de política de Nepal son, entre otros, aumentar la competitividad, la sostenibilidad y el respeto por el medio ambiente en las industrias extractivas con el uso de tecnologías nuevas e innovadoras; y atraer al sector inversiones privadas más cuantiosas a través de incentivos y ventajas.

4.41. Nepal abrió su sector minero a la IED en 1999 en virtud de la Ley de Minas y Minerales, de 2042 (1985), y su Reglamento, de 2056 (2000). Otros textos que rigen la prospección y explotación mineras son: el Reglamento de Minas y Minerales, de 2055 (1999); la Ley del Petróleo de Nepal, de 2040 (1983); el Reglamento de Prospección Petrolera, de 2041 (1984); la Ley de Protección del Medio Ambiente, de 2053 (1997); y la Ley de Bosques, de 2049 (1993). Los cánones de explotación de recursos naturales se establecen de conformidad con la Ley del Régimen Fiscal, de 2074 (2017).

4.42. No es posible desarrollar lícitamente actividades de explotación minera sin una licencia minera expedida por el Departamento de Minería y Geología ni la autorización ambiental del Ministerio de Bosques y Medio Ambiente. El Departamento de Minería y Geología expide dos tipos de licencias de actividades mineras: la licencia de prospección y la licencia de extracción. La licencia de prospección es necesaria para llevar a cabo cualquier actividad de prospección en Nepal. Esta licencia autoriza a su titular a realizar prospecciones en una superficie de entre 0,25 km² y 250 km² durante un período inicial de dos a cuatro años, que puede prorrogarse hasta otros dos años. Las actividades de prospección deben finalizar en un plazo de dos años en el caso de minerales no metálicos ordinarios y cuatro años en el caso de minerales metálicos y minerales valiosos no metálicos. Este tipo de licencia se clasifica según el valor del mineral objeto de la prospección.

4.43. La licencia de extracción es necesaria para llevar a cabo cualquier actividad de excavación. Esta licencia autoriza a su titular a realizar actividades de explotación minera en una superficie de entre 0,25 km² y 25 km² durante un período inicial de 10 a 30 años, según la magnitud de los trabajos, que puede prorrogarse hasta otros 10 años.²⁷ La cuantía de los derechos y del depósito para la adquisición de una licencia dependen de la categoría a la que corresponda la licencia.²⁸

4.44. Nepal ofrece incentivos a la inversión en el sector de las industrias extractivas en forma de reducciones del impuesto sobre la renta (cuadro 4.8).

4.45. En 2015-2016 había en funcionamiento 85 minas y canteras de 15 minerales diferentes, de las cuales 31 eran canteras de piedra caliza y siete de piedras preciosas. Más de 250 inversores privados, tanto nacionales como extranjeros, han mostrado interés y han adquirido 400 licencias de prospección para 24 productos minerales, y 222 licencias de extracción para explotar 15 productos minerales (excepto las minas de arena y grava de río). Existen más de 31 canteras de piedra caliza, que abastecen a algunas industrias cementeras. La IED en el sector procede de Australia, el Canadá, China, los Estados Unidos, la India, el Reino Unido y Sudáfrica. Los productos que han suscitado más interés han sido los metales comunes, los diamantes, las arenas minerales y el oro.

²⁷ Este tipo de licencia depende de las dimensiones de la explotación minera, según si es de muy pequeña escala (10 años de explotación), de pequeña escala (15 años), de mediana escala (20 años) o de gran escala (30 años). En el caso de la piedra caliza destinada a la fabricación de cemento, el período inicial para una licencia de pequeña y muy pequeña escala es de 20 y 15 años, respectivamente, que el Departamento de Minería y Geología puede prorrogar. Información en línea de la Oficina de la Junta de Inversiones. Consultada en: <http://ibn.gov.np/uploads/files/Sector/Mines%20Minerals.pdf>.

²⁸ Reglamento de la Ley de Minas y Minerales, de 2056 (2000).

Cuadro 4.8 Incentivos a la inversión, 2018

Categoría de incentivos	Disposición ordinaria	Disposición sobre incentivos
Impuesto sobre la renta	Tipo impositivo aplicable del 20%	Para las industrias especiales ^a que ofrezcan empleo directo a un mínimo de 100 nepaleses al año, el tipo impositivo efectivo será de un 70% del tipo aplicable.
		Exención del impuesto sobre los dividendos para las industrias especiales y las empresas agrícolas y del sector del turismo que capitalicen sus beneficios (con la emisión de acciones gratuitas) con el fin de ampliar la capacidad de la empresa.
		Las industrias especiales con un capital de 1.000 millones de Nr que ofrezcan empleo directo a más de 500 personas pueden beneficiarse de una exención del 100% durante los cinco primeros años desde la fecha de inicio de la actividad empresarial y de una concesión del 50% durante los tres años siguientes.
		En el caso de industrias especiales establecidas en las regiones menos desarrolladas, subdesarrolladas y no desarrolladas, el tipo impositivo aplicable será del 10%, del 20% y del 30%, respectivamente, respecto del tipo impositivo normal durante los 10 primeros años.
		Las industrias dedicadas a la prospección y extracción de petróleo y gases naturales que inicien su actividad a partir de marzo de 2024 gozarán de una moratoria fiscal durante los siete primeros años y de una exención del 50% durante los tres años siguientes.
		Las industrias de extracción petrolera podrán arrastrar las pérdidas durante un máximo de 12 ejercicios, en lugar de 7 ejercicios.
		Exención del 15% para las industrias especiales que coticen en la Bolsa de Nepal (NEPSE).
		Tipo impositivo del 20% sobre los ingresos de exportación.

a Por "industria especial" se entiende una industria productiva según la clasificación del artículo 3 de la Ley de Empresas Industriales, de 1992, con la excepción de las empresas productoras de cigarrillos, *bidí*, cigarros, tabaco, *khaini* y otros productos de la misma naturaleza cuya materia prima principal sea el tabaco, así como las empresas productoras de licores, cerveza y productos similares.

Fuente: Información en línea de la Oficina de la Junta de Inversiones. Consultada en: <http://ibn.gov.np/uploads/files/Sector/Mines%20Minerals.pdf>.

4.46. Nepal también ha autorizado las inversiones en Nepal de Dangote Cement (Nigeria), Hongshi y Huaxin (China) y Reliance Cement (India). Estas IED suman 1.450 millones de dólares EE.UU. y su producción proyectada se sitúa en 22.000 toneladas por día. Hongshi ya ha iniciado la producción en fase de pruebas; se ha rubricado un acuerdo de inversión en el proyecto para Huaxin, y Dangote ha venido participando en licitaciones.

Energía

4.47. El Ministerio de Energía, Recursos Hídricos y Riego se encarga de la política energética, entre otras cosas, y reglamenta otros organismos relacionados con el sector: el Departamento de Desarrollo del Sector Eléctrico promueve la participación de inversores privados mediante la prestación de un servicio de ventanilla única, gestiona la tramitación de licencias para los productores independientes de energía, etc.; la Secretaría de la Comisión de Recursos Hídricos y Energía ofrece asistencia para la formulación de políticas y la planificación de proyectos relacionados con los recursos hídricos y la energía; la Autoridad de Energía Eléctrica de Nepal (NEA) es una empresa estatal de servicios públicos integrada verticalmente cuyo cometido es la generación, transmisión y distribución de electricidad; el Centro de Promoción de Energías Alternativas, dependiente del Ministerio de Energía, Recursos Hídricos y Riego, promueve el uso de tecnologías de energías alternativas/renovables; y la Empresa de Petróleo de Nepal, de propiedad estatal, posee el monopolio de la importación y venta de productos del petróleo. Sin embargo, varias empresas privadas se reparten la totalidad del mercado minorista de distribución de productos del petróleo, incluido el gas licuado de petróleo. La Junta de Inversiones de Nepal, que preside el Primer Ministro, facilita los proyectos de IED, negocia proyectos de asociación público-privada y celebra acuerdos de desarrollo de proyectos hidroeléctricos cuya capacidad instalada exceda de 500 MW.²⁹

²⁹ La Junta de Inversiones, establecida en 2011, se encarga de la ejecución de los grandes proyectos de infraestructura.

4.48. En virtud de la Ley de la Comisión de Reglamentación de la Electricidad, de 2074 (2017) se estableció la Comisión de Reglamentación de la Electricidad (en sustitución del Comité de Fijación de Tarifas Eléctricas), que está en proceso de constitución. La Comisión ofrecerá al Gobierno recomendaciones y asesoramiento en materia de políticas relacionadas con la generación, la transmisión, la distribución o el comercio de la electricidad así como la fijación de tarifas. La Comisión estará facultada para determinar las tarifas de generación y consumo y los cargos por transmisión, y reglamentará los proveedores de servicios de electricidad.

4.49. El sector energético es fundamental para el crecimiento económico futuro de Nepal. A pesar de que hasta el momento no se han descubierto grandes reservas de petróleo, gas o carbón, Nepal dispondría de todo lo necesario para satisfacer sus necesidades energéticas además de las de muchos de sus vecinos si aprovecharse sus considerables recursos hidroeléctricos, solares y eólicos. Los sistemas fluviales de Nepal suman aproximadamente 83.000 MW de potencial hidroeléctrico; se estima que el potencial de energía solar es de 1.829 MW pico (MWp), si se considera una generación media de 33,5 MWp por km² (empleando un 2% de las zonas con mejor irradiación solar de los 2.729 km² totales disponibles); y se calcula que el potencial eólico bruto es de 3.000 MW.³⁰ Esos recursos podrían complementarse con medidas para mejorar la planificación de la eficiencia energética, ya que existe un potencial significativo para la modernización y adaptación de los equipos de transmisión y la adopción de prácticas de iluminación más eficientes.

4.50. Asimismo, la energía de la biomasa y la energía geotérmica podrían llegar a ser fuentes de energía importantes. Dado que la economía de Nepal se basa en gran medida en la agricultura, la tecnología de biomasa podría ser una fuente de energía útil para las zonas rurales y las regiones montañosas remotas. Sin embargo, para que esta tecnología sea asequible y accesible, aún es necesario investigar en plantas de biogás de bajo coste y adecuadas para climas fríos. La energía geotérmica en Nepal también se encuentra en las fases iniciales de desarrollo.³¹ El uso de aguas termales de manantial se limita en su mayoría a los baños y las lavanderías. La falta de conocimientos adecuados sobre el uso de aguas termales a baja temperatura ha supuesto un impedimento importante para la promoción de este recurso. Nepal posee un enorme potencial de exportación de agua mineral del Himalaya a varios países, incluidos los países del Golfo.

4.51. Según las autoridades, Nepal ya no practica restricciones de la carga eléctrica. Sin embargo, el acceso fiable y de calidad a la electricidad sigue representando un gran reto debido a la planificación inadecuada, a las demoras en la ejecución de los proyectos y a unos niveles de inversión claramente insuficientes en la capacidad de generación de carga de base desde hace años. Según los datos más recientes de la NEA, el 87% de la población tiene acceso a la electricidad.

4.52. El período 2016-2026 ha sido declarado Decenio de la reducción de la crisis energética y de desarrollo de la electricidad nacional (Decenio de Emergencia Energética). En febrero de 2016 se publicó un documento de reflexión, adoptado posteriormente por el Consejo de Ministros, donde se expresaba la intención de Nepal de erradicar la escasez de energía en un plazo de dos años y garantizar la seguridad energética durante ese período. El documento de reflexión identificaba otras reformas fundamentales, a saber: la utilización de acuerdos de compra de energía denominados en monedas convertibles; la aportación de garantías gubernamentales como fianza en los pagos de la NEA; y recomendaciones puntuales sobre la realización de pagos en moneda extranjera a contratistas o consultores.³²

4.53. El 8 de mayo de 2018, el Ministerio de Energía, Recursos Hídricos y Riego presentó su libro blanco titulado "Situación actual del sector de la energía, los recursos hídricos y el riego: desafíos y hoja de ruta para el desarrollo del sector energético", cuyo objetivo es lograr la autosuficiencia eléctrica mediante el desarrollo integral del sector de la electricidad; reducir el déficit comercial sustituyendo otras fuentes de energía por electricidad; expandir los mercados internos y externos

³⁰ Información en línea de la Oficina de la Junta de Inversiones. Consultada en: <http://www.ibn.gov.np/uploads/files/Sector/Energy%20Sector.pdf>.

³¹ La mayoría de los manantiales geotérmicos de Nepal se encuentran al norte del Cabalgamiento Principal Central y al sur de la Falla de Frontera Principal.

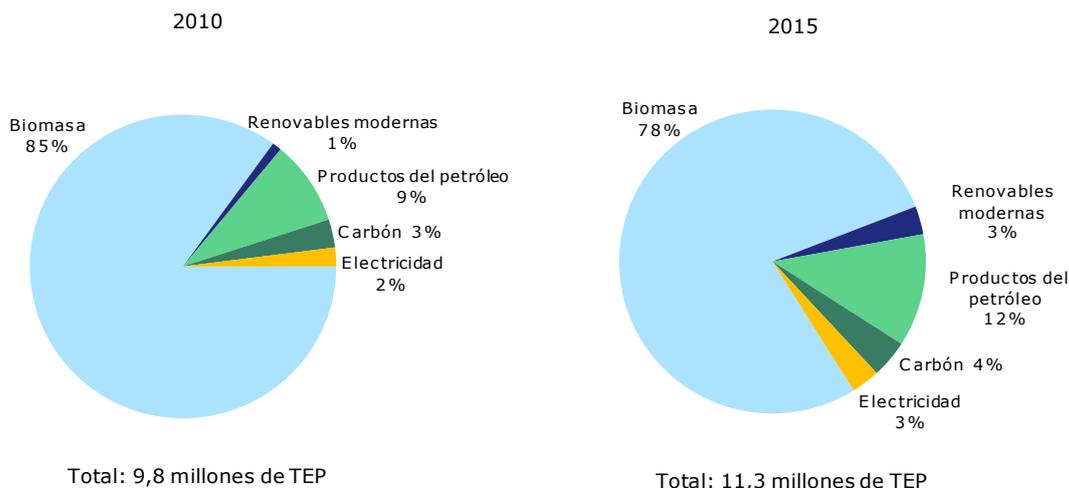
³² El documento reconoce problemas de procedimiento en la adquisición de tierras para proyectos y propone simplificar estos procesos, así como los de obtención de autorizaciones ambientales para los proyectos energéticos. Información en línea de la Oficina de la Junta de Inversiones. Consultada en: <http://www.ibn.gov.np/uploads/files/Sector/Energy%20Sector.pdf>.

de la electricidad; y suministrar a la población energía sostenible, fiable, fácilmente accesible, limpia y de calidad, mediante la mejora del acceso.³³

4.54. El consumo energético por habitante de Nepal, de 0,41 toneladas equivalentes de petróleo (TEP) en 2014, fue uno de los más bajos del mundo.³⁴ Sin embargo, el coeficiente energético en Nepal es unas cuatro veces mayor que la media mundial y es el más elevado de la región debido a las ineficiencias en el consumo de energía. Para contribuir a mejorar la eficiencia energética, en 2010 se puso en marcha el Programa de Eficiencia Energética de Nepal (NEEP). La primera etapa del NEEP finalizó en junio de 2014. En la segunda etapa, que empezó en julio de 2014 y de cuya aplicación se encarga el Ministerio de Energía, Recursos Hídricos y Riego, se introducen servicios de eficiencia energética basados en el mercado para los sectores privado y público; se presta apoyo al desarrollo y la introducción de cocinas de biomasa mejoradas para los hogares de las zonas rurales; y se ofrecen asesoramiento y conocimientos directamente al Gobierno para el establecimiento de un marco institucional y de política que fomente la eficiencia energética.

4.55. En 2015, la biomasa -que engloba desperdicios y recursos sostenibles como la leña, el estiércol y los residuos agrícolas- representó el 78% del consumo total de energía de Nepal (lo que supone un descenso con respecto al 85% en 2010). Los productos del petróleo representaron aproximadamente un 12% de las necesidades energéticas de Nepal (frente al 9% en 2010); todos los productos del petróleo consumidos en Nepal se importan de la India. La electricidad satisface el 3% de la demanda energética (el 2% en 2010), y la energía solar y otras fuentes renovables modernas representan solo el 3% del total (gráfico 4.2). En 2014, aproximadamente el 83% del consumo energético correspondió al sector residencial, seguido del sector del transporte (7%).

Gráfico 4.2 Consumo energético, 2010 y 2015



Fuente: Información facilitada por las autoridades.

4.56. El recurso energético con mayor presencia en Nepal es la energía hidroeléctrica. Si bien la capacidad hidroeléctrica viable se sitúa en 42.000 MW, la capacidad instalada actual es de 1.075 MW (menos del 3% de su potencial demostrado). La lentitud en el desarrollo de la energía hidroeléctrica puede atribuirse a una planificación inadecuada y una inversión insuficiente en lo que respecta a capacidad de generación, transmisión y distribución, así como a las demoras en la ejecución de los proyectos, debido en parte a deficiencias de carácter jurídico y reglamentario.³⁵

4.57. Nepal reconoce que debe acelerar el desarrollo de su abundante potencial hidroeléctrico, dado que representaría un importante avance en sus esfuerzos por reducir la pobreza y estimular el

³³ El Ministerio de Energía, Recursos Hídricos y Riego ha formulado una política integral y un plan de trabajo.

³⁴ En 2014, el promedio mundial fue de 1,89 TEP, y el promedio de Asia (sin incluir China) fue de 0,72 TEP. En 2014, el consumo total de energía primaria por habitante en los países vecinos fue el siguiente (en TEP): Bangladesh, 0,22; la India, 0,64; Myanmar, 0,36; Sri Lanka, 0,52; y Viet Nam, 0,73. Banco Asiático de Desarrollo (2017), *Nepal Energy Sector Assessment, Strategy, and Road Map*, Manila.

³⁵ NEA, Annual Report, 2017.

crecimiento económico. Las mejoras en la energía hidroeléctrica brindarían energía limpia para potenciar el desarrollo económico y social de las zonas rurales y urbanas, y permitirían a Nepal obtener ingresos de la exportación del excedente de energía a los países vecinos. La Política de Desarrollo de la Energía Hidroeléctrica de 2001 aborda cuestiones tales como la demanda del sector privado, la necesidad de una tarificación razonable, la electrificación de las zonas rurales, la necesidad de elevar la tasa de empleo, la exportación de energía hidroeléctrica y las prácticas favorables para los inversores.

4.58. La capacidad existente comprende cinco centrales hidroeléctricas "grandes" (de más de 25 MW) y más de 80 centrales pequeñas. La generación anual es de 4.082 gigavatios-hora (GWh), esto es, el 65% de la oferta total. El 35% restante -esto es, 2.175 GWh- se compra a la India. La oferta interna de energía hidroeléctrica de Nepal comprende 1.777 GWh (44%) procedentes de productores independientes de energía y 2.305 GWh (56%) producidos por las centrales eléctricas de la NEA.³⁶

4.59. Nepal solo tiene un proyecto de almacenamiento de energía hidroeléctrica; las demás centrales generadoras dependen del aprovechamiento de agua fluyente o de sus crecidas. Por este motivo, la generación de electricidad fluctúa y tiene un marcado carácter estacional. Está previsto desarrollar unos 6.000 MW entre proyectos de almacenamiento y agua fluyente para su uso interno, que sumados generarán 10.000 MW en 2026. Por lo que se refiere a la IED, hasta la fecha 73 proyectos (solo el 2% del total) se han registrado como proyectos energéticos. Sin embargo, en lo que respecta a la IED prevista, los proyectos relacionados con la energía representan casi la mitad del total.

4.60. De conformidad con la Ley de Electricidad, de 2049 (1992), los proyectos hidroeléctricos de hasta 1 MW no requieren licencia. Los proyectos hidroeléctricos cuya capacidad instalada exceda de 1 MW requieren las licencias siguientes³⁷:

- Una licencia de prospección, que el Departamento de Desarrollo del Sector Eléctrico expide en un plazo de 30 días contados a partir de la recepción de una solicitud. En función de la capacidad del proyecto hidroeléctrico, el derecho de licencia de prospección es de 1 a 6 millones de rupias nepalesas al año. La validez máxima de la licencia es de cinco años. Después de obtener la licencia, el titular debe elaborar un estudio detallado y un diseño (recogidos en un informe detallado del proyecto), un análisis financiero y económico y un examen ambiental inicial o, si procede, una evaluación del impacto ambiental.
- Una licencia de generación, necesaria para construir y explotar las instalaciones de producción. Las licencias de generación tienen una validez máxima de 50 años y se conceden en un plazo de 120 días contados a partir de la recepción de una solicitud completa. La licencia de generación está sujeta a un derecho único que, en función de la capacidad del proyecto hidroeléctrico, va de 500.000 a 5 millones de rupias nepalesas. Para obtener una licencia de generación, debe cumplirse una serie de condiciones previas, incluido un informe de viabilidad, y deben facilitarse los nombres de los socios del proyecto y el tipo de asociación, el método de financiación (un plan detallado de financiación) y un acuerdo de conexión.
- Una licencia de transmisión, necesaria para construir y explotar las instalaciones de transmisión. Las licencias de transmisión tienen una validez máxima de 50 años y se expiden en un plazo de 120 días contados a partir de la recepción de una solicitud completa. La licencia de transmisión está sujeta a un derecho único que va de 500.000 a 5 millones de rupias nepalesas. Los documentos necesarios para obtener una licencia de transmisión son los mismos que para la obtención de una licencia de generación.
- Una licencia de distribución, necesaria para construir y explotar instalaciones de distribución. Las licencias de distribución tienen una validez máxima de 50 años y se expiden en un plazo de 120 días contados a partir de la recepción de una solicitud completa.

³⁶ NEA, Annual Report, 2017.

³⁷ Reglamento de la Electricidad, de 2050 (1993).

Electricidad

4.61. Nepal es un importador neto de electricidad. El volumen de las importaciones se ha duplicado, pasando de 694 GWh en el ejercicio fiscal 2011 a 1.758 GWh en el ejercicio fiscal 2016; una tasa de crecimiento anual del 20,4% en promedio, que contrasta con el incremento anual del 0,3% de la electricidad generada por la NEA. El predominio de las centrales de agua fluyente ha acarreado una grave escasez de capacidad, especialmente en la estación seca (invierno), cuando la demanda crece de manera pronunciada y el caudal de agua desciende, lo que afecta negativamente a la generación de electricidad. El plan vigente prevé la instalación de más de 2.000 MW de capacidad adicionales para 2022. Se espera que la demanda interna crezca por encima de los 6.000 MW en 2030, lo que requerirá una inversión de unos 6.450 millones de dólares EE.UU. en infraestructura correspondiente a las etapas posteriores del proceso productivo.

4.62. La tasa de electrificación de Nepal, del 76% aproximadamente, es comparable a la de otros países de la región. Sin embargo, existe una disparidad considerable entre las zonas urbanas y las zonas rurales. Alrededor del 97% de la población de las zonas urbanas tiene acceso a la electricidad, frente al 72% de la población de las zonas rurales. Nepal ocupa el puesto 137º entre 147 países en cuanto a la calidad del suministro eléctrico. La NEA registra pérdidas técnicas y comerciales de alrededor del 22,9%. El Estado controla el acceso a todos los mercados y redes y las tarifas son fijadas por el Gobierno. Las tarifas de consumo no cubren los costos y, por consiguiente, no ofrecen unos incentivos adecuados para hacer un uso eficiente de la electricidad.³⁸

4.63. Nepal tiene la intención de poner fin a las restricciones de la carga eléctrica en 2018 y lograr la independencia energética en 2019. De cara a 2050, Nepal se propone lograr el 80% de electrificación mediante una combinación adecuada de fuentes de energía renovable y reducir su dependencia de los combustibles fósiles en un 50%.

4.64. La Ley de Electricidad, de 2049 (1992), y el Reglamento de la Electricidad, de 2050 (1993), rigen la prospección, generación, transmisión y distribución de electricidad. Después de la generación de electricidad, se aplican cánones en función de la naturaleza del proyecto, como se indica en los cuadros 4.9 y 4.10.

Cuadro 4.9 Cánones aplicables a proyectos de consumo interno, 2018

Capacidad de electricidad	Hasta 15 años		A partir de 15 años	
	Canon anual de capacidad, por kW (Nr)	Canon de electricidad, por kWh (%)	Canon anual de capacidad, por kWh (Nr)	Canon de electricidad, por kWh (%)
Hasta 1 MW	0	0	0	0
Más de 1 MW	100	2	1.000	10

Fuente: Ley de Hacienda vigente; y datos facilitados por las autoridades.

Cuadro 4.10 Cánones aplicables a proyectos hidroeléctricos orientados a la exportación, 2018

Tipo	Hasta 15 años		A partir de 15 años	
	Canon anual de capacidad, por kW (Nr)	Canon de electricidad, por kWh (%)	Canon anual de capacidad, por kWh (Nr)	Canon de electricidad, por kWh (%)
Proyecto de agua fluyente orientado a la exportación	400	7,5	1.800	12
Proyecto de almacenamiento orientado a la exportación	500	10	2.000	15

Fuente: Política de Desarrollo de la Energía Hidroeléctrica de 2001.

4.65. Nepal ofrece varios incentivos a la inversión en el sector en forma de desgravaciones del impuesto sobre la renta y del IVA (cuadro 4.11).

³⁸ NEA, Annual Report, 2017.

Cuadro 4.11 Incentivos a la inversión, 2018

Categoría de incentivos	Disposición ordinaria	Disposición sobre incentivos
Impuesto sobre la renta	Tipo impositivo normal: 25%	<p>Tipos impositivos</p> <ul style="list-style-type: none"> - Proyectos en régimen de construcción, propiedad, explotación y transferencia: construcción de centrales eléctricas, generación y transmisión de energía hidroeléctrica: 20%. - Ingresos de exportación generados por la entidad: 20%. - Entidades de generación y transmisión de energía hidroeléctrica que cotizan en bolsa: exención del 15% del tipo impositivo normal. <p>Moratoria fiscal</p> <ul style="list-style-type: none"> - Persona o entidad con licencia que produce energía hidroeléctrica, solar, eólica o a partir de biocombustibles y que inicia la producción, transmisión o distribución comercial antes del 12 de abril de 2024: exención del 100% durante los siete primeros años y del 50% durante los tres años siguientes. <p>Normas relativas a la declaración</p> <ul style="list-style-type: none"> - No es obligatorio declarar la fuente de ingresos en las inversiones en proyectos hidroeléctricos de prioridad nacional hasta el 13 de abril de 2019.
Traslado de pérdidas a ejercicios posteriores	Concesión normal: 7 años	<ul style="list-style-type: none"> - Construcción de centrales eléctricas; generación y transmisión de electricidad: 12 años
Provisión para amortización	Tramo aplicable Tramo A: 5% Tramo B: 25% Tramo C: 20% Tramo D: 15%	<ul style="list-style-type: none"> - Amortización acelerada del 33,3% para proyectos en régimen de construcción, propiedad, explotación y transferencia; para la construcción de centrales eléctricas; y para la generación y transmisión de energía hidroeléctrica. - Se permite consignar como gastos las inversiones efectuadas durante un año para la sustitución de maquinaria antigua una vez deducida la amortización acumulada hasta ese año. - Se permitirá una amortización del 50% del equipo destinado a producir la energía destinada a la actividad empresarial en el año de su compra.
Impuesto sobre el valor añadido		<ul style="list-style-type: none"> - Tipo nulo de IVA, por recomendación del AEPC, para las baterías fabricadas y suministradas por la rama de producción nepalesa para su uso en industrias productoras de energía solar. - Exención del IVA para las importaciones de maquinaria, equipos, herramientas y sus piezas de repuesto, tuberías forzadas o planchas de hierro utilizadas en proyectos hidroeléctricos y no fabricadas en Nepal (por recomendación del AEPC o del Departamento de Desarrollo del Sector Eléctrico). - Exención del IVA para los equipos y máquinas, las baterías tubulares y las baterías de plomo para equipos solares que emplean las empresas de biogás, de energía solar y eólica.
Tipo de los derechos de aduanas	Varias	<ul style="list-style-type: none"> - Derechos aplicables a las plantas de generación cuya capacidad sea igual o superior a 10 kW: 1%. - Derechos aplicables a los componentes de generación importados por empresas inscritas a efectos del IVA que fabriquen generadores: 1%. - Derechos aplicables a las empresas relacionadas con las energías alternativas: 1%. - Molinos de viento y componentes conexos importados por empresas relacionadas con la energía eólica. - Paneles solares, módulos, baterías tubulares y bombas solares importadas por empresas relacionadas con la energía solar. - Cocinas de biomasa importadas por bioindustrias. - Importación de molinos, maquinaria, equipos y sus piezas de repuesto y productos químicos destinados a fabricar combustible orgánico. - Aparatos y equipos necesarios para el gas obtenido a partir de estiércol, incluido el biogás, tales como llaves de paso, válvulas para biogás, conectores, codos, tuberías de gas, manómetros, lámparas de biogás (gas de estiércol), llaves de gas (de latón), cocinas de gas y sus componentes, codos reductores y tuberías flexibles.

Fuente: Información en línea de la Oficina de la Junta de Inversiones. Consultada en: <http://www.ibn.gov.np/uploads/files/Sector/Energy%20Sector.pdf>.

4.66. Con el fin de promover las inversiones en activos hidroeléctricos y su adquisición, Nepal fomenta las asociaciones público-privadas para la construcción de líneas de transmisión en régimen

de construcción y transferencia. Asimismo, tiene previsto poner en marcha un programa denominado "Electricidad para todos los hogares, participaciones para todos" a fin de emprender proyectos participados conjuntamente por el Gobierno y el público que ofrezcan un rendimiento atractivo. Por último, se ha debatido el desarrollo de una red regional para el comercio energético a nivel regional.

4.67. El 21 de octubre de 2014, Nepal firmó con la India el "Acuerdo de Comercio, Transmisión Transfronteriza, Interconexión y Conectividad de la Red de Energía Eléctrica", también denominado Acuerdo de Comercio de Energía Eléctrica, que sienta las bases para la libre circulación de la electricidad como producto objeto de comercio transfronterizo. El Acuerdo permitirá la cooperación intergubernamental en relación con una serie de actividades del sector eléctrico, como la interconexión para la transmisión, la conectividad de la red y el intercambio y el comercio de electricidad. En virtud del Acuerdo, Nepal puede acceder al mercado indio de la energía.

4.68. En 2014 se concluyeron dos acuerdos de desarrollo de proyectos, una modalidad de concesión, con dos inversores indios: GMR, para el desarrollo del proyecto hidroeléctrico del Alto Karnali, de 900 MW; y SJVNL, para el desarrollo del proyecto Arun III, de 900 MW.³⁹ El costo combinado de estos dos proyectos supera los 2.500 millones de dólares EE.UU. Nepal y la India también han acordado preparar un plan maestro para el desarrollo de líneas de transmisión transfronterizas.

4.69. En noviembre de 2014 entró en vigor el Acuerdo Marco de Cooperación en materia de Energía - Electricidad de la SAARC.⁴⁰ El Acuerdo autoriza a las instituciones pertinentes de los países respectivos a desarrollar interconexiones de transmisión en la región con el fin de permitir el suministro transfronterizo de electricidad en los países miembros de la SAARC.

4.3 Manufacturas

4.70. El sector manufacturero de Nepal alberga un gran potencial, tanto en lo que respecta a proyectos de gran escala como a pequeños proyectos innovadores. En marzo de 2016 había 6.328 empresas registradas en Nepal, el 41% de las cuales pertenecía a este sector.⁴¹ Sin embargo, la contribución del sector manufacturero al PIB no ha dejado de reducirse durante los últimos decenios, pasando del 9% en 2000-2001 al 6,2% en 2013-2014 y al 5,4% en 2017-2018 (sección 1.1). Las razones de esta tendencia general a la baja son, entre otras, la baja productividad de la mano de obra, los elevados costos de transporte, las interrupciones de la producción causadas por los cortes de electricidad y las malas relaciones laborales, que acaban por provocar huelgas.⁴² Debido a la topografía singular de Nepal y a las estrechas relaciones comerciales con la India, las empresas manufactureras se concentran en Katmandú y en la llanura del Terai, que limita con la India.

4.71. El sector manufacturero también ha experimentado cambios sustanciales en su composición por subsectores. El principal cambio ha sido el aumento del valor añadido en la rama de producción de alimentos y bebidas, que pasó del 22,8% en 1996 al 34% en 2011 (datos disponibles más recientes), en detrimento de la rama de producción de textiles, que se redujo del 25,9% al 3,8%, y la de prendas de vestir y pieles, que pasó del 6,3% al 0,5% en el mismo período.⁴³

4.72. En términos generales, el sector manufacturero puede clasificarse en tres subsectores: el de los bienes de consumo de circulación rápida, que es el mayor de los subsectores, con un 59% del

³⁹ La Junta de Inversiones ha otorgado a SJVNL una licencia de generación de electricidad. La construcción de Arun III ya ha empezado.

⁴⁰ Son miembros de la SAARC: el Afganistán, Bangladesh, Bhután, la India, Maldivas, Nepal, el Pakistán y Sri Lanka.

⁴¹ Información en línea de la Oficina de la Junta de Inversiones. Consultada en: <http://www.ibn.gov.np/uploads/files/Sector/Manufacturing%20Sector.pdf>.

⁴² National Planning Commission Secretariat (2014), *Development of Manufacturing Industries in Nepal: Current State and Future Challenges*, Katmandú.

⁴³ National Planning Commission Secretariat (2014), *Development of Manufacturing Industries in Nepal: Current State and Future Challenges*, Katmandú.

total en 2014; seguido del de los bienes industriales (38%) y el de los bienes de consumo (3%).⁴⁴ Debido a las limitaciones de electricidad y a la falta de un entorno favorable para las empresas manufactureras, los bienes industriales representan una porción relativamente pequeña, si bien se espera que este subsector crezca a medida que la economía madure y el entorno se vuelva más propicio.

4.73. En la Estrategia Nacional de Integración Comercial de Nepal de 2016 se identificaron las actividades económicas prioritarias con potencial de exportación, entre ellas ciertas industrias artesanales y manufactureras: todos los tejidos, textiles, hilados y cordeles, las pieles, el calzado, la pashmina de *chyangra* y las alfombras anudadas (cuadro 2.2).⁴⁵ Otras actividades manufactureras con potencial de exportación son: el cemento, los productos farmacéuticos, los metales y sus productos, y el papel fabricado a mano y sus productos.

4.74. El Ministerio de Industria, Comercio y Suministros es el organismo responsable del sector manufacturero. La Política Industrial de 2010 sustituyó a la Política Industrial de 1992⁴⁶ con la finalidad de fomentar las actividades industriales y aumentar su contribución al PIB, generar más oportunidades de empleo, potenciar el ingreso per cápita y reducir la pobreza. Además, la Política Industrial de 2010 tiene por objeto promover las actividades industriales de valor añadido⁴⁷ y facilitar el suministro y la adopción de nuevas tecnologías para aumentar la producción y la productividad, así como mejorar los aspectos técnicos y de aptitud de las administraciones que operan en el sector industrial.

4.75. Como parte de la Política Industrial de 2010, se han establecido 11 distritos industriales, 10 de los cuales están en activo, albergan 628 empresas y proporcionan empleo a 13.500 personas. Asimismo, Nepal tiene previsto establecer 12 zonas económicas especiales (ZEE) dedicadas a las empresas orientadas a la exportación y a incrementar la elaboración industrial de productos locales. Las empresas que tengan previsto exportar al menos el 75% de su producción pueden establecerse en una ZEE después de invertir el capital prescrito y obtener la autorización del Comité de Desarrollo de las Zonas Económicas Especiales, dependiente del Ministerio de Industria, Comercio y Suministros.

4.76. De conformidad con la Ley de la Autoridad de las Zonas Económicas Especiales, de 2016, las empresas que operan en estas zonas pueden beneficiarse de varios incentivos, incluida una desgravación del 50% del impuesto sobre la renta durante los 5 primeros años (cuadro 4.12). Para poder acogerse a esos incentivos es preciso disponer de una licencia con una validez máxima de 30 años, prorrogables durante otros 10 años (sección 2.4).

4.77. La ZEE de Bhairahawa, próxima a la frontera con la India e inaugurada el 18 de noviembre de 2014, entrará en funcionamiento en breve. Se han ultimado los estudios de viabilidad para el establecimiento de ZEE en Biratnagar, Panchkhal, Gorkha, Jumla y Dhangadhi. La ZEE de Simara se ha inaugurado recientemente como una zona de elaboración de prendas de vestir con el fin de aprovechar el trato preferente de un arancel nulo que los Estados Unidos otorgan a 77 productos de prendas de vestir de Nepal.

⁴⁴ Los bienes de consumo de circulación rápida comprenden los productos alimenticios y las bebidas, el tabaco y el jabón; los bienes industriales son los productos metálicos, los productos minerales no metálicos, los metales comunes, el plástico y los productos de caucho, y los textiles; y los bienes de consumo comprenden los productos electrónicos, los muebles, el cuero y los productos afines. Información en línea de la Oficina de la Junta de Inversiones. Consultada en: <http://www.ibn.gov.np/uploads/files/Sector/Manufacturing%20Sector.pdf>.

⁴⁵ Ministry of Commerce (2016), *Nepal Trade Integration Strategy 2016*, Katmandú.

⁴⁶ Durante las negociaciones de adhesión a la OMC, Nepal señaló que la Política Industrial de 1992, la Ley de Empresas Industriales, de 1992, y el Reglamento de Empresas Industriales serían modificados para ponerlos en conformidad con el Acuerdo de la OMC sobre Subvenciones y Medidas Compensatorias y el Acuerdo sobre las Medidas en materia de Inversiones relacionadas con el Comercio. Nepal también señaló que determinaría qué medidas de subvención eran incompatibles con la OMC y las eliminaría (documento WT/ACC/NPL/16 de la OMC, de 28 de agosto de 2003).

⁴⁷ El Gobierno promete comprar las mercancías producidas por las empresas nacionales, si hay una adición de valor del 30% en el producto final.

Cuadro 4.12 Incentivos para las empresas establecidas en zonas económicas especiales, 2018

Tipo de exención	Detalles
Impuesto sobre la renta	<ul style="list-style-type: none"> - Las empresas pueden gozar de una exención fiscal del 50% durante los cinco primeros años. - Las empresas que empleen al menos el 60% de materias primas nacionales se beneficiarán de una exención fiscal del 50% durante otros cinco años y del 25% durante los cinco años siguientes. - Exención del impuesto sobre dividendos durante cinco años y desgravación del 50% durante los tres años siguientes.
IVA	<ul style="list-style-type: none"> - Disponen de tipos nulos de IVA las empresas que operan en una ZEE y que comercian entre ellas con bienes y servicios, así como las empresas establecidas en esas zonas que exportan bienes y servicios.
Derechos de aduanas	<ul style="list-style-type: none"> - Las empresas establecidas en una ZEE están exentas de pagar derechos de aduanas por las materias primas, las materias primas auxiliares, los materiales de envasado y los productos que utilicen en la producción de bienes exportables si los adquieren al amparo de un servicio de garantía bancaria. - Las empresas establecidas en una ZEE están exentas de pagar derechos de aduana por las importaciones de material, maquinaria, instrumentos, herramientas y piezas de repuesto que requieran para su actividad. - Pueden reembolsarse los derechos de aduana a un importador que venda bienes a una empresa establecida en una ZEE.
Ventajas equiparables a la exportación	<ul style="list-style-type: none"> - La venta de materias primas o de cualquier producto dentro de una ZEE se considerará una exportación, por lo que una empresa podrá acogerse a todas las concesiones pertinentes. - Podrá utilizarse un servicio de depósito de aduanas durante un período de 45 días contados desde la fecha de presentación de la solicitud.
Otras ventajas	<ul style="list-style-type: none"> - Los costos de alquiler o arrendamiento pagados por las empresas establecidas en una ZEE tendrán una desgravación del 50%, del 40% y del 25% durante el primer, el segundo y el tercer año desde su establecimiento, respectivamente. - No se aplicarán impuestos locales a la importación de un máximo de tres vehículos para el transporte de maquinaria, instrumentos y piezas de repuesto de máquinas, materias primas o bienes necesarios para la actividad, teniendo en cuenta las dimensiones de la empresa.

Fuente: Información en línea de la Oficina de la Junta de Inversiones. Consultada en: <http://www.ibn.gov.np/uploads/files/Sector/Manufacturing%20Sector.pdf>.

4.78. La Corporación de Desarrollo Industrial de Nepal, un banco nacional de desarrollo con más de 50 años de historia, ha dejado de existir. A principios de mayo de 2018, se fusionó con el Rastriya Banijya Bank, que, por consiguiente, absorbió todo el activo y pasivo de la Corporación.

4.79. La Ley de Empresas Industriales de 2016 se promulgó en sustitución de la Ley de Empresas Industriales de 1992 (modificada). El reglamento de acompañamiento a la Ley está en curso de redacción. A continuación se indican algunas de las principales características de la Ley:

- Las empresas se clasifican en ocho categorías (manufacturas, energía, agricultura y silvicultura, minería, turismo, servicios, tecnologías de la información y las comunicaciones, y construcción).
- Solo deben obtener licencias las empresas de determinados sectores, y todas deben registrarse obligatoriamente en el Departamento de Industria. Las empresas no pueden iniciar su actividad hasta después de someterse a un examen ambiental inicial o a una evaluación del impacto ambiental, según proceda.
- Las empresas se clasifican como "empresas familiares" (empresas tradicionales que emplean técnicas específicas y materias primas locales), "pequeñas empresas" (con una inversión en activos fijos de hasta 100 millones de rupias nepalesas), "empresas medianas" (activos fijos de entre 100 millones y 250 millones de rupias nepalesas) y "grandes empresas" (activos fijos de más de 250 millones de rupias nepalesas).
- Las grandes o medianas empresas y las empresas pequeñas y familiares cuyo volumen anual exceda de 150 millones de rupias nepalesas deben destinar un 0,5% del volumen de negocio anual a actividades de responsabilidad social empresarial.

- Se prohíbe la nacionalización de empresas industriales de propiedad privada.

4.80. La Ley dispone una protección legal frente a los cambios legislativos relacionados con los beneficios y las exenciones que esta Ley y otros textos aplicables establecen. La disposición sobre estabilización estipula que no se formularán disposiciones que limiten los beneficios y las exenciones que se conceden en virtud de esta Ley y de otros textos aplicables. En origen, la disposición sobre estabilización estaba destinada principalmente a proyectos de infraestructuras de conformidad con la legislación aplicable, pero ahora todas las empresas registradas con arreglo a la Ley pueden acogerse a los beneficios. De conformidad con la Ley, se otorgan desgravaciones fiscales a diferentes sectores. El sector manufacturero y las empresas orientadas a las exportaciones se benefician de la mayoría de los incentivos fiscales (cuadro A4.1).

4.81. A pesar del programa de privatización de Nepal, el Estado sigue desempeñando un papel importante en las manufacturas, principalmente a través de las empresas públicas, algunas de las cuales son deficitarias (sección 3.3.5). Hay 36 empresas de propiedad pública total o mayoritaria, 7 de las cuales producen manufacturas tales como cemento.⁴⁸

4.82. El promedio de los aranceles NMF aplicados a los productos manufacturados (gran división 3 de la CIIU, revisión 2) es del 12,6% (cuadro A3.1), con tipos que van del 0 al 80% (sin equivalentes *ad valorem*) y del 356,5% (con inclusión de equivalentes *ad valorem*).⁴⁹ En el caso de ciertos productos manufacturados, en especial vehículos automóviles, los aranceles NMF aplicados superan los tipos consolidados (sección 3.1.3.3).

4.4 Servicios

4.83. El sector de servicios es, de forma creciente, el que más contribuye al PIB, con una participación del 57,6% en el ejercicio 2017-2018 (49,8% en 2010-2011). En 2017-2018, los servicios que más contribuyeron fueron el comercio mayorista y minorista, con una participación del 13,3% del PIB, seguido de las actividades inmobiliarias, empresariales y de alquiler (11,4%); el transporte, el almacenamiento y las comunicaciones (8,0%); la enseñanza (7,2%); los servicios de salud, sociales y personales (6,6%); y la intermediación financiera (6,3%) (gráfico 1.1).

4.84. En lo referente a los ingresos relacionados con el turismo, Nepal pasó a ser un exportador neto de servicios durante el período objeto de examen, registrando un superávit anual medio de más de 200 millones de dólares EE.UU. entre 2013-2014 y 2016-2017. En 2016, Nepal se situó en el puesto número 100º entre los exportadores e importadores de todo el mundo, en lo que al intercambio de servicios comerciales se refiere (contando a los Estados miembros de la UE como un solo país y excluyendo el comercio interno de la Unión Europea).⁵⁰

4.85. Los servicios están abarcados por algunos acuerdos comerciales preferenciales de Nepal, como el Acuerdo de la SAARC sobre el Comercio de Servicios (SATIS) en el marco de la SAFTA (sección 2.3.2.1).

4.86. En el marco del Acuerdo General sobre el Comercio de Servicios (AGCS), Nepal consignó amplios compromisos específicos, en particular sobre servicios financieros, telecomunicaciones, transporte, turismo y servicios profesionales.⁵¹

4.4.1 Servicios financieros

4.87. Nepal tiene un gran mercado de servicios financieros todavía por explotar. Según la encuesta FinScope de consumidores de Nepal, llevada a cabo en 2014, el 60% de la población nepalesa no disponía de cuenta bancaria, solo el 6,7% utilizaba tarjetas de débito y el 18% de la población adulta estaba excluida del sector de servicios financieros; además, no utilizaban bancos ni instituciones

⁴⁸ Las cementeras en activo son la Cementera Hetauda y la Cementera Udaypur. Información en línea del Ministerio de Hacienda. Consultada en: mof.gov.np/en/archive-documents/soe-information-yellow-book-29.html.

⁴⁹ Productos de las industrias alimentarias, bebidas y tabaco (una línea arancelaria).

⁵⁰ Información en línea de la OMC. Consultada en: <http://stat.wto.org/CountryProfile/WSDBCountryPFView.aspx?Country=NP&Language=S>.

⁵¹ Documentos GATS/SC/139 y GATS/SC/139/Corr.1 de la OMC, de 30 agosto de 2004 y 3 de noviembre de 2005, respectivamente.

financieras formales ni informales.⁵² Sin embargo, el acceso a los servicios financieros y la profundización financiera se ha ampliado a lo largo de los últimos años: a mediados de febrero de 2018, la parte de los depósitos totales y los créditos totales de los bancos e instituciones financieras en el PIB alcanzó el 97,1% y el 86,3%, respectivamente.⁵³

4.88. El NRB regula y supervisa los bancos e instituciones financieras con arreglo a la Ley del Nepal Rastra Bank, de 2002 (modificada en 2016) y la Ley de Bancos e Instituciones Financieras, de 2017.⁵⁴ La Ley de Reglamentación Cambiaria, de 1962, confiere al NRB la facultad y competencia para regular las transacciones en divisas. Otras políticas y reglamentos importantes relacionados con los bancos e instituciones financieras son los siguientes: la Ley de Insolvencia, de 2006; la Política de Licencias de Compañías de Seguros; el Reglamento de la Junta de Valores, de 2008; la Política de Prestamistas de Última Instancia, de 2010; la Política de Préstamos en Divisas, de 2002; la Política de Licencias para las Instituciones relacionadas con los Pagos, de 2016; la Política de Licencias para las Sucursales de Bancos Extranjeros; el Reglamento de Seguros, de 1993; el Reglamento de Personas que Negocian con Valores (Corredores de Bolsa, Agentes y Formadores de Mercado), de 2008; y el Reglamento de Personas que Negocian con Valores (Banqueros de Negocios), de 2008.⁵⁵

4.89. El sector de servicios financieros de Nepal se compone de instituciones autorizadas y reguladas por el NRB y de otras instituciones no autorizadas ni reguladas por dicha entidad. A fecha de julio de 2018, las instituciones financieras bajo la responsabilidad del NRB comprendían 28 bancos comerciales (instituciones financieras de la categoría "A"); 36 bancos de desarrollo (instituciones financieras de la categoría "B"); 25 compañías financieras (instituciones financieras de la categoría "C"); 63 instituciones de microfinanzas (instituciones financieras de la categoría "D"); 14 cooperativas de ahorro y crédito⁵⁶; 24 organizaciones no gubernamentales de intermediación financiera⁵⁷; 49 empresas de servicios de transferencia de fondos; y 393 agencias de cambio. Los tres bancos que siguen siendo de propiedad estatal son el Nepal Bank, el Rastriya Banijya Bank y el Banco de Desarrollo Agrícola⁵⁸; los demás son privados (siete están registrados como empresas conjuntas y el resto son nacionales).⁵⁹

4.90. Entre el resto de las instituciones financieras se encuentran las que autoriza y regula el Ministerio de Hacienda, a saber: 36 compañías de seguros; la Bolsa de Nepal (NEPSE); el Fondo de Previsión para Empleados⁶⁰; el Fondo de Inversión para los Ciudadanos⁶¹; la Corporación de Garantía

⁵² *FinScope Consumer Survey Nepal 2014*, acceso de la población adulta (a partir de 18 años) a los servicios financieros en Nepal. Consultado en: <https://www.finmark.org.za/finscope-nepal>, encuesta de consumidores de 2014.

⁵³ Información en línea del NRB. Consultada en: https://nrb.org.np/bfr/monthly_statistics.php?tp=Monthly_Statistics&vw=15.

⁵⁴ La Ley de Bancos e Instituciones Financieras de 2006 ha sido derogada por la Ley de Bancos e Instituciones Financieras de 2017.

⁵⁵ Información en línea de la Oficina de la Junta de Inversiones. Consultada en: http://www.ibn.gov.np/uploads/files/Sector/BFS_Sector%20Profile.pdf.

⁵⁶ Establecidas de conformidad con la Ley de Cooperativas, de 2074 (2017). Las cooperativas realizan transacciones financieras limitadas con arreglo a las directivas publicadas por el NRB en 2002 (modificadas en 2003 y 2016).

⁵⁷ El NRB autoriza a las ONG para que realicen transacciones financieras limitadas. Las ONG se registran de conformidad con la Ley de Registro de las Instituciones, de 1977, y realizan transacciones bancarias limitadas de conformidad con las disposiciones de la Ley de las Instituciones relacionadas con la Intermediación Financiera, de 1999.

⁵⁸ La participación del Estado es minoritaria en el Nepal Bank, y mayoritaria en los otros dos bancos.

⁵⁹ A mediados de junio de 2018, los bancos comerciales daban empleo a unas 29.000 personas, de las cuales el 75% estaban empleadas en bancos comerciales privados y el resto en los tres bancos de propiedad estatal.

⁶⁰ El Fondo de Previsión para Empleados, entidad autónoma establecida en virtud de la Ley del Fondo de Previsión para Empleados, de 1962, moviliza el ahorro recaudado a través del fondo de previsión para los empleados públicos, el ejército, la policía, los docentes, las empresas públicas y algunas empresas privadas.

⁶¹ El Fondo de Inversión para los Ciudadanos, establecido en virtud de la Ley del Fondo de Inversión para los Ciudadanos, de 1991, moviliza el ahorro privado e institucional, concede préstamos y anticipos, y actúa como gestor de emisiones.

de Depósitos y Créditos⁶²; y la Oficina de Información Crediticia⁶³; así como el Banco de Ahorros Postales (autorizado y regulado por el Ministerio de Información y Comunicaciones)⁶⁴; y 13.578 cooperativas de ahorro y crédito (autorizadas y reguladas con arreglo a la Ley de Cooperativas, de 2074 (2017)).⁶⁵

4.91. El crecimiento de los nuevos bancos e instituciones financieras se ha frenado recientemente, debido a una moratoria impuesta por el NRB sobre la expedición de licencias para dichas entidades, excepto para las instituciones de microfinanzas. Además, después de que el NRB promulgara el Reglamento de Fusiones y Adquisiciones de 2016, algunos bancos e instituciones financieras han tratado de llevar a cabo fusiones y adquisiciones con otros participantes del sector a fin de cumplir los requisitos de capital recientemente impuestos por el NRB. A los bancos comerciales se les exigió que aumentaran el capital desembolsado a 8.000 millones de rupias nepalesas; a los bancos de desarrollo de nivel nacional, a 2.500 millones de rupias nepalesas; a los bancos de desarrollo que ejercen su actividad en 3 provincias y un máximo de 10 distritos, a 1.200 millones de rupias nepalesas; y a los bancos de desarrollo que ejercían su actividad en 3 provincias y un máximo de 5 distritos, a 500 millones de rupias nepalesas. Casi todos los bancos e instituciones financieras han cumplido estos requisitos. Según el NRB, esta medida fortalecerá estas entidades y garantizará la estabilidad financiera del sistema.⁶⁶

4.92. Durante el período objeto de examen se introdujeron otros cambios en el marco normativo de las instituciones financieras. El proyecto de segunda modificación de la Ley del NRB entró en vigor el 14 de noviembre de 2016. Su finalidad es afianzar y esclarecer las facultades de resolución bancaria del NRB, aumentar su capital y armonizar las normas de contabilidad con la práctica internacional. Pese a estas mejoras, según el FMI, la segunda modificación de la Ley del NRB restringe en cierto modo la autonomía del Banco, y no otorga facultades explícitas de supervisión consolidada ni aclara las disposiciones de provisión de liquidez de emergencia.⁶⁷ En septiembre de 2016 también se aprobó la nueva Ley del Fondo de Garantía de Depósitos y Créditos; con ella se mejora el marco jurídico para el sistema de seguros de depósitos. En 2013 se promulgó la Orden de Prevención del Blanqueo de Activos y de Dinero (Segunda Modificación).⁶⁸

4.93. Los bancos e instituciones financieras tienen derecho a recibir algunos incentivos a la inversión (cuadro 4.13).

4.94. En el marco del AGCS, Nepal contrajo compromisos específicos (y estableció algunas condiciones) sobre los servicios financieros, incluidos los siguientes: i) desde el 1º de enero de 2010, las sucursales están autorizadas para suministrar servicios de seguros y servicios bancarios al por mayor; ii) solo pueden aceptar depósitos los bancos comerciales con licencia, los bancos especializados con licencia o las sociedades financieras registradas; iii) solo los bancos comerciales con licencia pueden aceptar depósitos pagaderos a la vista; iv) solo las instituciones financieras que hayan obtenido al menos la calificación "B" de una entidad de calificación crediticia pueden tener presencia comercial en Nepal; v) la participación total de los extranjeros en el capital de cualquier institución que preste servicios financieros está limitada al 67% de las acciones emitidas (en el caso de los bancos, ese umbral se ha aumentado recientemente hasta el 80%); vi) las acciones que personas e instituciones financieras extranjeras poseen en sus propias empresas constituidas

⁶² La Corporación de Garantía de Depósitos y Créditos se estableció en 1974 para alentar a los bancos comerciales a que otorgaran préstamos a los sectores prioritarios y prestaran servicio en las zonas remotas y a las familias pobres. La Corporación garantiza varios tipos de préstamos, en particular para sectores prioritarios, ganadería, horticultura y trabajo en el extranjero, así como microcréditos, créditos a los sectores desfavorecidos, y créditos a las pymes.

⁶³ La Oficina de Información Crediticia, establecida en 1989, inició su actividad como empresa en marzo de 2005. Es la principal organización de Nepal que actúa como depositario de la información crediticia de los clientes y prestatarios comerciales de todas las instituciones financieras.

⁶⁴ El Banco de Ahorros Postales, que depende del Departamento de Servicios Postales, inició su actividad en 1976 y tiene 117 oficinas de captación de depósitos.

⁶⁵ Información en línea del Departamento de Cooperativas. Consultada en: <http://www.deoc.gov.np/ne/cooperativestat.php?id=1>.

⁶⁶ Información en línea del NRB. Consultada en: https://nrb.org.np/bfr/circular/2074-75/2074_75_For_A_,_B_&_C_Class--Circular_17-CCD_Ratio,_Spread,_Branch_&_Provincewise_Capital_Related.pdf.

⁶⁷ Con arreglo a la segunda modificación de la Ley del NRB, el Gobierno puede promulgar directivas para el NRB en materia de dinero, servicios bancarios y finanzas, que el NRB deberá cumplir. *IMF Country Report N° 17/74*.

⁶⁸ *IMF Country Report N° 17/74*.

localmente no son transferibles sin autorización previa por escrito del NRB o de cualquier otra autoridad competente; vii) las oficinas de representación no pueden realizar actividades comerciales; y viii) el número de miembros del Consejo de Administración de un proveedor de servicios financieros debe ser proporcional a la representación en el capital de ese proveedor de servicios financieros.⁶⁹

Cuadro 4.13 Incentivos a la inversión, 2018

Categoría de incentivo	Disposición sobre incentivos y subvenciones
Servicios bancarios	<ul style="list-style-type: none"> - La provisión para cubrir el riesgo de préstamos pendientes efectuada por una persona que ejerza actividades bancarias permitirá deducir hasta el 5% del total de préstamos pendientes, de conformidad con las reglas y normas prescritas por el NRB. - No se permitirá deducir de los beneficios las pérdidas por deudas incobrables y, si se capitaliza o distribuye cualquier cuantía del fondo de riesgo como beneficio o dividendo, dicha cuantía se deberá incluir en el cálculo de los ingresos anuales cuando se haya capitalizado o distribuido de ese modo.
Seguros generales	<p>La provisión de un fondo de reserva para riesgos en curso puede deducirse de los ingresos de la actividad de seguros generales resultantes de la suma del:</p> <ul style="list-style-type: none"> - 50% de la prima neta de seguro, tal como figura en la cuenta de resultados del ejercicio en cuestión, y el 115% de la reclamación pendiente al finalizar el ejercicio fiscal. El balance de cierre de dicho fondo para riesgos en curso declarado como deducción en el ejercicio fiscal actual deberá ser transferido como ingresos al siguiente ejercicio.
Seguros de vida	<p>Las siguientes cuantías no se incluyen en el cálculo de los ingresos de la actividad de seguros de vida:</p> <ul style="list-style-type: none"> - la cuantía percibida de la prima o la prima de reaseguro durante el ejercicio; - la cuantía percibida del reaseguro, la garantía o cualquier contrato de indemnización durante el ejercicio. <p>Las siguientes cuantías no se pueden deducir al calcular los gastos de la actividad de seguros de vida:</p> <ul style="list-style-type: none"> - las cuantías pagadas o reembolsadas como compañía aseguradora durante el ejercicio; - el reembolso de la prima a la persona asegurada durante el ejercicio.
Fondo de pensiones	<p>Para calcular los ingresos de un fondo de pensiones:</p> <ul style="list-style-type: none"> - las contribuciones por jubilación recibidas por el fondo no se incluirán en el cálculo y no se considerarán ingresos del fondo; - los pagos por jubilación no serán deducibles en el cálculo y no se considerarán un desembolso del fondo; - los intereses de un beneficiario del fondo de pensiones no constituirán un pasivo del fondo; - los ingresos de un fondo de pensiones autorizado estarán exentos de impuestos.

Fuente: Información en línea de la Oficina de la Junta de Inversiones. Consultada en: <http://www.ibn.gov.np/uploads/files/Sector/Manufacturing%20Sector.pdf>.

4.4.2 Servicios bancarios

4.95. Los bancos e instituciones financieras se rigen por la Ley de Bancos e Instituciones Financieras, de 2017, que, entre otras cosas, establece lo siguiente: las normas y procedimientos relacionados con la concesión de licencias y constitución de bancos y otras instituciones financieras, y con el registro y el desarrollo de la actividad de los bancos extranjeros; y los requisitos de capital mínimo para los bancos e instituciones financieras. Las cooperativas de ahorro y crédito se rigen por la Ley de Cooperativas, de 2017. La Ley de Bancos e Instituciones Financieras también contiene disposiciones destinadas a fomentar la IED (sección 2.4).

4.96. Los indicadores de solidez financiera de los bancos de Nepal han mejorado en los últimos años. Todos los bancos de categoría A cumplen ahora el coeficiente de garantía mínimo del 11%. Los tres bancos estatales, que representan aproximadamente una sexta parte de los activos del

⁶⁹ Documento GATS/SC/139 de la OMC, de 30 de agosto de 2004.

sistema, estuvieron subcapitalizados hasta 2014, cuando recibieron inyecciones de capital. Posteriormente, el capital desembolsado de los bancos se ha multiplicado por cuatro, tal como exigía el NRB (sección 4.4.1); los beneficios de los bancos alcanzaron un nivel sin precedentes en 2016-2017; y las reservas para préstamos fallidos y no recuperados registraron un mínimo histórico.⁷⁰

4.97. Pese a estos avances positivos, los bancos siguen presentando vulnerabilidades. Según el FMI, el rápido crecimiento del crédito concedido por los bancos al sector privado durante los últimos años ha hecho aumentar su coeficiente entre préstamos y depósitos hasta cerca del máximo reglamentario del 80%. El crédito se ha concentrado en descubiertos, que pueden desviarse hacia actividades de riesgo, como la compra de inmuebles y acciones. Para mitigar los riesgos macrofinancieros, el FMI ha instado a acelerar las reformas del sector financiero a través de un refuerzo de la supervisión por el NRB (sobre la base de las recientes modificaciones del marco normativo, sección 4.4.1), una clasificación de préstamos y constitución de reservas para préstamos incobrables más estrictas, y la mejora de la gestión de los riesgos bancarios.⁷¹

4.98. Las cooperativas financieras representan alrededor del 13% de los activos del sistema financiero de Nepal y tienen vinculaciones con los bancos. Según el FMI, debe ponerse remedio a la falta de reglamentación y supervisión significativas del sector de las cooperativas, por ejemplo, a través de la creación de una institución designada de segundo piso, así como de instrumentos de resolución.⁷²

4.99. De conformidad con las Disposiciones de Política sobre la Apertura de Sucursales de Bancos e Instituciones Financieras Extranjeras, de 2010, los bancos e instituciones financieras extranjeras pueden abrir sucursales para ofrecer servicios bancarios al por mayor. A tal fin, se les exige la aprobación del NRB y un capital asignado de al menos 20 millones de dólares EE.UU.; los depósitos deben ser realizados por empresas o asociaciones registradas en Nepal, por un importe mínimo de 100 millones de rupias nepalesas y en forma de depósitos a un plazo fijo superior a un año. Además, la Ley de Bancos e Instituciones Financieras fomenta la creación de bancos de desarrollo de infraestructuras con un capital desembolsado mínimo de 20.000 millones de rupias nepalesas y una participación extranjera de hasta el 85%.

4.100. En principio, todos los bancos comerciales de Nepal son bancos universales (es decir, están autorizados a realizar todo tipo de actividades bancarias). A mediados de julio de 2017, la proporción del activo/pasivo total de los bancos comerciales con respecto al PIB era del 99,4% (66,6% a mediados de julio de 2010).

4.101. Los bancos no pueden llevar a cabo actividades relacionadas con los seguros⁷³, aunque los bancos comerciales, los bancos de desarrollo y las compañías financieras pueden participar en el capital de las compañías de seguros.⁷⁴

4.4.3 Seguros

4.102. El mercado de los seguros de Nepal sigue siendo muy pequeño y tiene una gama limitada de productos. Todavía se han de diseñar productos más innovadores, lo cual puede llegar a ser una oportunidad lucrativa para los nuevos participantes en el mercado. Hay 39 compañías de seguros: 20 realizan actividades de seguros distintos de los de vida; 18 llevan a cabo actividades de seguros de vida y 1 es una compañía de reaseguros. El 7 de noviembre de 2014 se creó Nepal Re-Insurance Company Limited (Nepal Re) con objeto de cubrir los daños causados por el terrorismo.⁷⁵ Por lo que respecta a la estructura de la propiedad, 3 compañías de seguros son de propiedad estatal, 30 son propiedad del sector privado, 3 son empresas conjuntas y 3 son sucursales extranjeras. A mediados

⁷⁰ *IMF Country Report N° 17/74.*

⁷¹ *IMF Country Report N° 17/74.*

⁷² *IMF Country Report N° 17/74.*

⁷³ Artículo 47 de la Ley de Bancos e Instituciones Financieras.

⁷⁴ Por ejemplo, Laxmi Bank, uno de los principales bancos comerciales, tiene una participación del 15% en Prime Life Insurance Company.

⁷⁵ Nepal Re tiene un 50% de participación estatal; el 50% restante es propiedad de otras aseguradoras nepalesas.

de julio de 2016, la proporción del activo/pasivo total con respecto al PIB era del 7% para las compañías de seguros y del 0,3% para las compañías de reaseguros.

4.103. La Ley de Seguros, de 1992, y el Reglamento de Seguros, de 1993, rigen la prestación de servicios de seguros. La Ley de Seguros establece la Junta de Seguros como el órgano administrativo encargado de la organización y reglamentación del sector. También define las funciones de la Junta, entre ellas la expedición de licencias y la inspección/supervisión/vigilancia de sus titulares. El Reglamento de Seguros proporciona más detalles sobre distintas cuestiones, como el establecimiento de la actividad de seguros, los procedimientos de concesión de licencias y la regulación de los agentes, corredores e inspectores de seguros. Asimismo, establece las normas relativas a los pagos por las reclamaciones.

4.104. La Ley exige a las empresas de seguros, entre otros requisitos, la obtención de una licencia para establecer una oficina en Nepal, al igual que a todos los intermediarios que deseen realizar actividades comerciales en la esfera de los seguros (por ejemplo, agentes, inspectores o corredores).⁷⁶ Además, exige que las compañías de seguros de vida y las compañías de seguros distintos de los de vida tengan un capital desembolsado de 500 millones y 250 millones de rupias nepalesas, respectivamente. No se requiere un capital mínimo para establecer una sucursal de una compañía de seguros o una empresa de reaseguros.⁷⁷ No se permite el establecimiento de nuevas compañías de seguros mixtos.

4.105. El seguro de responsabilidad civil para automóviles es obligatorio. De conformidad con el artículo 26 de la Ley de Empleo en el Extranjero, no se permite trabajar en el extranjero a ningún ciudadano nepalés sin una póliza de seguros que cubra cualquier tipo de accidente o discapacidad, o la muerte. El artículo 38 de la Ley del Trabajo, de 1992 (modificada), establece el seguro obligatorio para determinadas ocupaciones, que se proporciona mediante una póliza personal de seguro de accidentes.⁷⁸

4.106. Como inversores institucionales, las compañías de seguros nepalesas actúan como mandantes por cuenta propia e invierten los activos de su compañía en una amplia gama de instrumentos financieros, como acciones y deuda, valores de sociedades y bonos públicos, así como en bancos comerciales y de desarrollo, de conformidad con los requisitos establecidos por la Ley de Seguros.

4.4.4 Valores

4.107. La Ley de Valores, de 2007, estableció la Junta de Valores de Nepal (SEBON) como principal institución en materia de valores. La Ley también estipuló las normas que regulan la emisión, compra, venta e intercambio de valores. Las funciones encomendadas a la SEBON son, entre otras: asesorar al Gobierno sobre cuestiones relacionadas con el desarrollo del mercado de capitales; promulgar los reglamentos y directivas necesarios en materia de valores; registrar los valores de las empresas públicas; reglamentar y sistematizar la emisión, transferencia, venta e intercambio de valores registrados; conceder licencias para explotar mercados bursátiles; y emitir licencias para los corredores de bolsa, agentes, banqueros de negocios y gestores de fondos.⁷⁹

4.108. La NEPSE todavía se encuentra en una fase incipiente.⁸⁰ El número de compañías cotizadas disminuyó de 214 en 2012 a 196 a mediados de abril de 2018, debido a varias fusiones y adquisiciones de bancos e instituciones financieras. El crecimiento de las compañías cotizadas corresponde en su mayor parte a los bancos e instituciones financieras que deben emitir

⁷⁶ La Junta de Seguros es un miembro colegiado de la Asociación Internacional de Inspectores de Seguros (AIIS) y miembro del Congreso de Seguros de Países en Desarrollo (ICDC), el Foro de Organismos de Reglamentación de los Seguros de Asia Meridional (SAIRF), el Foro Asiático de Organismos de Reglamentación de los Seguros y el Grupo de Trabajo Mixto AIIS-CGAP sobre Microseguros.

⁷⁷ Las sucursales de las compañías de seguros y las empresas de reaseguros están sujetas al requisito de capital de operaciones estipulado por la Junta de Seguros.

⁷⁸ La póliza personal de seguro de accidentes está sujeta a un requisito mínimo de 10.000 dólares EE.UU. para daños materiales/lesiones corporales.

⁷⁹ Información en línea de la Oficina de la Junta de Inversiones. Consultada en: http://www.ibn.gov.np/uploads/files/Sector/BFS_Sector%20Profile.pdf.

⁸⁰ La bolsa como institución organizada y plenamente operativa comenzó en 1993 con la conversión del Centro de Intercambio de Valores, establecido en 1976, en la NEPSE. Esta inauguró su parque a principios de 1994 y es la única institución bursátil del país.

públicamente al menos el 30% de sus acciones y cotizar en bolsa dentro de un plazo específico.⁸¹ La proporción de la capitalización bursátil de la NEPSE con respecto al PIB pasó del 21,4% a mediados de marzo de 2012 al 49,8% a mediados de abril de 2018.⁸² El índice de la NEPSE alcanzó 1.390 puntos a finales de 2017 (frente a 533,9 puntos a finales de 2012)⁸³, debido sobre todo a los resultados macroeconómicos positivos registrados durante el período, la estabilidad política tras la adopción de la nueva Constitución en 2015 y el hecho de que el país haya venido utilizando cada vez más la bolsa como protección frente a la inflación.

4.5 Servicios postales y de telecomunicaciones

4.109. En términos generales, el mercado de las telecomunicaciones de Nepal ha crecido considerablemente en los últimos años, principalmente el mercado de los servicios móviles, cuyo número de abonados aumentó más del doble, pasando de 16,6 millones en 2012 a 36,1 millones en 2017 (cuadro 4.14), hasta alcanzar 37,8 millones en mayo de 2018. Además, el porcentaje de usuarios particulares de Internet experimentó un fuerte incremento en 2012-2017: del 11,15% al 63,81%. El total de ingresos procedentes de las telecomunicaciones también se incrementó, pasando de 75.700 millones de rupias nepalesas en 2012 a 102.400 millones de rupias nepalesas en 2016.

Cuadro 4.14 Indicadores del sector de las telecomunicaciones, 2012-2017

	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Abonados						
Telefonía fija (miles)	831,7	829,1	837,3	846,9	858,2	861,3
<i>Por cada 100 habitantes</i>	3,01	2,96	2,96	2,96	2,96	3,25
Servicios fijos de banda ancha (miles)	230,6	311,5	250,6	302,7	224,2	554,4
<i>Por cada 100 habitantes</i>	0,83	1,11	0,88	1,06	0,77	1,90
Telefonía móvil (miles)	16.608	21.362	23.021	27.516	32.120	36.096
<i>Por cada 100 habitantes</i>	60,07	76,33	81,28	96,02	110,83	136,34
Internet (% de población)	11,15	13,30	15,44	17,58	19,69	63,81
Total de ingresos (miles de millones de Nr)	75,7	87,6	99,0	102,7	102,4	..

.. No disponible.

Fuente: UIT, World Telecommunications/ICT Indicators, e información facilitada por las autoridades.

4.110. Durante el período objeto de examen, el sector de las telecomunicaciones de Nepal se ha seguido liberalizando gracias a la adopción de diversos documentos de política y reglamentos: la Política Nacional de Banda Ancha, de 2015; la Política Nacional de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones (TIC), de 2015; la Política del Espectro, de 2016; y el Reglamento sobre Servicios de Infraestructuras de Telecomunicaciones, de 2017. Además, se están preparando otros instrumentos jurídicos, como por ejemplo la nueva Ley de Telecomunicaciones, que sustituirá a la de 1997; la nueva Ley de Tecnología de la Información; el Plan General Nacional de Banda Ancha; el Reglamento de Distribución de Frecuencias de Telecomunicaciones; y el Marco Reglamentario para la Portabilidad Móvil.

4.111. De conformidad con lo dispuesto en la Política Nacional de Banda Ancha, de 2015, el Gobierno considera que la banda ancha es una "tecnología de aplicación general" que transformará las relaciones económicas, mejorará la productividad y dará lugar a nuevos servicios. Entre los objetivos clave se encuentran los siguientes: proporcionar en las zonas urbanas unos servicios de banda ancha a la carta que sean seguros, eficaces, asequibles y fiables; facilitar el acceso universal a los servicios de banda ancha en las zonas rurales, donde no se prestan esos servicios o son insuficientes; promover la adopción de la banda ancha por usuarios pioneros e influyentes, como empresas y la administración pública, así como otros usuarios destacados (por ejemplo, de los

⁸¹ Puesto que no existe ese requisito obligatorio para las empresas del sector real, el número de dichas empresas que cotizan en la NEPSE es inferior.

⁸² NRB, informe "Current Macroeconomic Situation of Nepal".

⁸³ El 31 de agosto de 2008, el índice de la NEPSE alcanzó un máximo histórico de 1.175 puntos, antes de desplomarse hasta un mínimo histórico de 292 puntos el 15 de junio de 2011, debido en parte a los efectos de la crisis económica mundial y el aumento del 10%-15% del impuesto sobre las plusvalías.

sectores educativo y sanitario); y estimular la demanda y creación de contenidos, y mejorar la capacidad de los usuarios.

4.112. Con la Política Nacional de TIC, de 2015, se persigue corregir la falta de coherencia normativa que ha entorpecido el crecimiento del sector de la tecnología de la información y los servicios que dependen de ella. En la Política se hace hincapié en la necesidad de contar con un marco normativo y reglamentario coherente y bien definido, para instrumentar unos regímenes de telecomunicaciones, radiodifusión y TIC convergentes. Entre los principales objetivos se encuentran: aumentar el grado de preparación general de Nepal para adoptar las TIC con el fin de que, de aquí a 2020, el país se sitúe al menos en el segundo cuartil de las clasificaciones internacionales del índice de desarrollo de las TIC y de administración electrónica; lograr que, como mínimo, el 75% de los ciudadanos de Nepal adquieran competencias digitales antes de que acabe el año 2020; y conseguir para esa fecha que el 90% de la población pueda acceder a los servicios de banda ancha.

4.113. Entre los objetivos fundamentales de la Política del Espectro, de 2016, figuran: crear un entorno de igualdad para los actores del sector de las telecomunicaciones, aplicar la neutralidad tecnológica, introducir más tecnologías que aprovechen mejor el espectro, subastar nuevas bandas de frecuencias y maximizar los ingresos que el Estado percibe del espectro.

4.114. Entre los principales objetivos de política de Nepal en el sector de las telecomunicaciones se incluyen el acceso universal en las zonas rurales; la obligación de prestar servicio universal en las zonas urbanas; la liberalización de todos los servicios de telecomunicaciones; la apertura del régimen de licencias, excepto para los sistemas que requieran pocos recursos; la promoción de la participación del sector privado y la eficiencia económica; y la neutralidad del régimen de concesión de licencias desde el punto de vista tecnológico.

4.115. Se conceden incentivos a la inversión en el sector de las telecomunicaciones (cuadro 4.15).

Cuadro 4.15 Incentivos a la inversión, 2018

Categoría del incentivo	Disposiciones sobre los incentivos
Impuesto sobre la renta	- Se concede una desgravación fiscal del 10% a las empresas de las TIC que empleen a más de 300 nacionales de Nepal a lo largo del año.
Concesiones otorgadas en función del establecimiento en zonas específicas (ZEE y parques tecnológicos)	- Se concede una rebaja del 50% sobre el tipo impositivo aplicable a las actividades de desarrollo de programas informáticos, procesamiento de la información, cibercafés y empresas de cartografía digital que se establezcan en los parques tecnológicos, parques biotecnológicos y parques de procesamiento de la información especificados por el Gobierno en la Gaceta Oficial. - Se concede una rebaja del 15% sobre el tipo impositivo a las industrias de las TIC que coticen en Bolsa.
Otros incentivos	- Se exige a las compañías de telecomunicaciones que recauden de sus clientes una tasa del 13% por servicios de telecomunicaciones, la cual deben ingresar junto con el IVA.

Fuente: Información en línea de la Oficina de la Junta de Inversiones. Consultada en: <http://ibn.gov.np/uploads/files/Sector/ICT.pdf>.

4.116. De conformidad con la Ley de Telecomunicaciones y del Reglamento de Telecomunicaciones, ambos de 1997, los servicios postales y de telecomunicaciones son competencia del Ministerio de Comunicaciones y Tecnología de la Información. En virtud de esa Ley, se estableció también la Autoridad de Telecomunicaciones de Nepal (NTA) como organismo autónomo encargado de la reglamentación y concesión de licencias respecto de todos los servicios de telecomunicaciones, excepto los de radiodifusión.⁸⁴ El objetivo de la NTA es crear un entorno favorable y competitivo para el desarrollo, la ampliación y el funcionamiento de los servicios de telecomunicaciones.⁸⁵ Con arreglo a la Ley de Telecomunicaciones y su Reglamento, a todos los operadores de telecomunicaciones se les exige una licencia expedida por la NTA. Las licencias se conceden por un período máximo de 10 años, están sujetas al pago de derechos que van desde 100 rupias nepalesas hasta 3 millones de rupias nepalesas, y pueden renovarse cada 5 años hasta un máximo de 25 años. La NTA aplica a todos los titulares de licencias un derecho para el desarrollo de las

⁸⁴ La NTA es totalmente independiente en lo que respecta a su financiación. No obstante, el Gobierno designa a sus miembros (incluido el Presidente), y la Junta de la NTA rinde cuentas al Gobierno.

⁸⁵ Reglamento de Telecomunicaciones, de 2054 (1997) (Anexos).

telecomunicaciones en las zonas rurales (fijado en un 2% del total de los ingresos brutos ajustados del titular). Asimismo, todos los operadores de servicios básicos de telecomunicaciones móviles deben destinar el 15% de su inversión total a la ampliación de su red en las zonas rurales. Los titulares de licencias que necesiten hacer uso del espectro deben abonar una tasa de frecuencia establecida por el Comité de Asignación de Radiofrecuencias.

4.117. De conformidad con las directrices de interconexión de la NTA, todos los titulares de licencias están obligados a poner sus servicios y red de telecomunicaciones a disposición de cualesquiera otros titulares de licencias que deseen interconectarse, en las debidas condiciones. Las tasas ofrecidas por los titulares de licencias para todos los servicios de interconexión deben basarse en los costos y reflejar que la relación entre los titulares de las licencias es una relación de interconexión entre operadores.⁸⁶ Cuando sea factible, los titulares de las licencias deben utilizar una metodología establecida para el cálculo de los costos. La NTA determina las tarifas de los servicios de interconexión para la terminación de llamadas internacionales, a fin de reducir el puenteo ilegal de llamadas a través de la tecnología de voz sobre protocolo de Internet (VoIP).⁸⁷ La NTA está revisando las disposiciones de las directrices.

4.118. El sector de las telecomunicaciones de Nepal lo dominan dos grandes operadores del mercado: Nepal Telecom (NTC) y Ncell. NTC es una sociedad anónima cotizada (el 15% de sus acciones son de propiedad pública), mientras que Ncell es una empresa privada y el mayor proveedor de servicios de Internet móvil en Nepal. Según el último informe del Sistema de Información de Gestión de la NTA, de mayo de 2018, NTC dominaba los mercados de la telefonía fija y móvil, con un 93,8% y un 50%, respectivamente, del total de abonados. Ncell poseía una cuota del 43% en el mercado móvil.⁸⁸ Además de NTC y Ncell, hay cuatro operadores más que ofrecen servicios móviles: Smart Telecom Private Limited (STPL), Nepal Satellite Telecom Private Limited (NSTPL), CG Telecom y United Telecom Limited (UTL).

4.119. La NTA es la encargada de aprobar las tarifas de los servicios de telecomunicaciones, en función de las propuestas que presenten los proveedores de servicios. Las tarifas de los servicios de telefonía básica y móvil se someten a una revisión continua para velar por su equilibrio.

4.120. En el marco del AGCS, Nepal contrajo varios compromisos específicos sobre telecomunicaciones, incluidos los siguientes: i) ninguna limitación en cuanto al número de proveedores de servicios básicos de telecomunicaciones y telefonía móvil a partir de enero de 2009, aunque se permite la participación extranjera a través de empresas mixtas, hasta el 80% del capital social⁸⁹; y ii) apertura de sus servicios de valor añadido.⁹⁰ Nepal aceptó el documento de referencia sobre servicios básicos de telecomunicaciones.⁹¹ El servicio de mensajería nacional no está abierto a los inversores extranjeros.

4.6 Servicios de transporte

4.121. A lo largo de los cinco próximos años, el Gobierno va a invertir 8.200 millones de dólares EE.UU. en infraestructura vial, conectividad ferroviaria y gestión del sector del transporte.⁹² El transporte por carretera es el principal medio de transporte en Nepal y representa el 90% de los desplazamientos de pasajeros y mercancías. La demanda de transporte aéreo está aumentando a medida que los servicios se hacen más accesibles y asequibles. El puerto de Calcuta, situado en la India Oriental, a 750 km de distancia de Nepal, se ha utilizado como vía de salida al mar. A fin de diversificar los servicios de tránsito y la conectividad a través de China y Bangladesh, se utiliza

⁸⁶ Generalmente, esa relación conlleva la prestación de servicios que no están disponibles para los clientes o para terceros sin licencia.

⁸⁷ Por terminación de llamadas internacionales se entiende el transporte del tráfico internacional de voz en todo el mundo y su derivación al número de teléfono nacional deseado.

⁸⁸ Información en línea de la NTA. Consultada en: <http://nta.gov.np/en/mis-reports/>.

⁸⁹ Además, la mayoría de los miembros del Consejo de Administración de una empresa conjunta deben ser nacionales de Nepal.

⁹⁰ Incluidos los servicios de Internet; correo electrónico; correo vocal; fax; VSAT; conferencia vocal; teléfono de pago; tarjetas de prepago; comunicación de datos local, a larga distancia e internacional; buscadores; y llamadas móviles conmutadas.

⁹¹ Documento GATS/SC/139 de la OMC, de 30 de agosto de 2004.

⁹² Información en línea de la Oficina de la Junta de Inversiones. Consultada en: http://ibn.gov.np/uploads/files/Sector/Transportation_Sector%20Profile.pdf.

además el puerto indio de Vishakapatnam. Nepal ha estado trabajando con la India y China en la conectividad del sistema ferroviario. Sin embargo, la presencia del ferrocarril sigue siendo escasa.

4.122. Las principales instituciones que intervienen en el sector son el Ministerio de Infraestructura Física y Transporte; el Ministerio de Asuntos Federales y Administración General; el Ministerio de Cultura, Turismo y Aviación Civil; la Comisión Nacional de Planificación; y la Autoridad de Aviación Civil de Nepal.

4.123. El objetivo principal de la Política Nacional de Transporte de Nepal es "desarrollar un sistema de transporte fiable, rentable, seguro, orientado al servicio y sostenible, que fomente y apoye el desarrollo económico, social, cultural y turístico de todo el país".⁹³ El Gobierno es consciente de la necesidad de conectar todas las regiones de Nepal y de ampliar la red de carreteras, de modo que todos los ciudadanos nepaleses tengan acceso a una carretera transitable durante todo el año a una distancia máxima de cuatro horas a pie en las zonas montañosas y de dos horas a pie en la región del Terai.

4.124. El sector del transporte recibe incentivos a la inversión en forma de exenciones del impuesto sobre la renta y de los derechos de aduana (cuadro 4.16).

Cuadro 4.16 Incentivos a la inversión, 2018

Categoría del incentivo	Disposiciones sobre los incentivos
Impuesto sobre la renta	<ul style="list-style-type: none"> - Se concede una exención fiscal del 40% a la construcción y explotación de carreteras, puentes, túneles y aeropuertos, así como a la explotación de tranvías y trolebuses. - Se aplica un tipo impositivo del 20% a la construcción y explotación de carreteras, puentes, túneles, teleféricos y viaductos; a la explotación de tranvías y trolebuses; y a la modalidad de construcción-propiedad-explotación-traspaso. - Se concederá una moratoria fiscal durante los siete primeros años y una exención fiscal del 50% durante los tres años siguientes a las empresas relacionadas con la exploración y extracción de petróleo y gas natural que inicien su actividad comercial a partir de marzo de 2019. - Las compañías aéreas internacionales que realicen inversiones de capital de 2.000 millones de rupias nepalesas tienen derecho a una moratoria fiscal de cinco años desde el inicio de su actividad. Posteriormente, pueden optar a una exención fiscal del 50% durante los siguientes tres años. <p>Asimismo, si las compañías ya establecidas incrementan su capacidad actual en un 25% y realizan nuevas inversiones de modo que su inversión de capital alcance los 2.000 millones de rupias nepalesas, se les concederá una moratoria fiscal de cinco años sobre el total de los beneficios derivados de esa ampliación de capacidad y una exención fiscal del 50% sobre dichos beneficios durante otros tres años.</p> <ul style="list-style-type: none"> - En el caso de los proyectos en régimen de construcción-propiedad-explotación-traspaso relacionados con infraestructuras públicas y la industria del petróleo, las pérdidas se pueden arrastrar a ejercicios posteriores durante un período de hasta 12 años (normalmente, la duración establecida es de 7 años).
Exenciones/concesiones arancelarias	<ul style="list-style-type: none"> - Se otorga una concesión del 50% sobre los aranceles aplicables a la importación de vehículos de pasajeros y vehículos contenedores eléctricos o que funcionen con batería. - Se otorga una exención del 25% sobre los derechos aplicables a los vehículos híbridos (es decir, los que funcionan con batería y combustible).

Fuente: Información en línea de la Oficina de la Junta de Inversiones. Consultada en: http://ibn.gov.np/uploads/files/Sector/Transportation_Sector%20Profile.pdf.

4.6.1 Transporte por carretera y ferrocarriles

4.125. La red de carreteras de Nepal se extiende un total de 80.078 km, de los cuales 26.935 km pertenecen a la red estratégica de carreteras (el 30% son vías pavimentadas, el 24% caminos de grava y el 46% vías sin pavimentar) y su construcción y mantenimiento son competencia del Departamento de Carreteras.⁹⁴ Las demás carreteras locales están a cargo del Departamento de Desarrollo de la Infraestructura Local y Caminos Rurales y de los Comités de Desarrollo de los

⁹³ Ministry of Physical Planning and Works, *National Transport Policy* (2001-2002), Katmandú.

⁹⁴ Información en línea de la Oficina de la Junta de Inversiones. Consultada en: http://ibn.gov.np/uploads/files/Sector/Transportation_Sector%20Profile.pdf.

Distritos Locales. Debido a la orografía montañosa del norte, más del 60% de las carreteras se concentran en las tierras bajas de la zona del Terai. Tanto la cantidad de carreteras como su calidad son bajas en comparación con otros países de un nivel de ingresos similar. La densidad de la red de carreteras de Nepal es una de las más bajas de Asia Meridional. Esto pone de relieve la necesidad de priorizar la inversión en el desarrollo de la infraestructura vial.

4.126. La principal legislación en este subsector la constituyen la Ley de Ordenación de los Transportes y Vehículos Automóviles, de 1993; la Ley de Carreteras Públicas, de 1974; y la Ley de Ferrocarriles, de 1963. El Gobierno está tratando de establecer asociaciones público-privadas para la construcción de nuevas autopistas y la modernización de las ya existentes, el establecimiento de nuevas rutas comerciales internacionales y la construcción de la infraestructura asociada, así como la mejora de las principales redes de carreteras de distrito. Entre las iniciativas destacadas que se han llevado a cabo recientemente figuran: el túnel de Naghdunga (2,5 km), primer proyecto de construcción de un túnel realizado en el subsector del transporte por carretera, cuyo costo se estima en 150 millones de dólares EE.UU.; la carretera Banepa-Sindhuli-Bardibas (160 km), que conecta Katmandú con la zona oriental del Terai, cuya construcción ha costado más de 210 millones de dólares EE.UU. y ha contado con asistencia en forma de donación del Japón; y la modernización y ampliación de carriles del tramo de carretera de circunvalación de Katmandú (de 27 km), cuya concesión se ha otorgado a una empresa contratista de construcción china.⁹⁵ Además, Nepal podría convertirse en una ruta de tránsito entre la India y China, lo que podría atraer un volumen de negocio por valor de hasta 70.000 millones de dólares EE.UU. anuales.⁹⁶

4.127. El Ministerio de Hacienda financia el mantenimiento de la red estratégica de carreteras por mediación del Departamento de Carreteras y la Junta de Carreteras de Nepal. El Departamento de Carreteras es el principal organismo planificador y ejecutor en lo relativo al mantenimiento de la red vial. La Junta de Carreteras debe aprobar el plan anual que elabora el Departamento de Carreteras antes de desembolsar fondos de su presupuesto para obras de mantenimiento en el sector. La Junta de Carreteras se financia principalmente a través de los gravámenes aplicables a los combustibles, las tasas de matriculación de vehículos y los peajes. Los fondos del Departamento de Carreteras proceden de otras fuentes, como la asignación directa por parte del Gobierno y proyectos de financiación externa, para otras obras de mantenimiento. Sería necesario revisar esa estrategia de financiación para recaudar fondos suficientes para que el mantenimiento de la red vial se realice de manera sostenible.

4.128. Se permite a los camiones extranjeros, en su mayoría de países vecinos, transportar personas y mercancías entre localidades de Nepal, sobre una base de reciprocidad.

4.129. La extensión total de la red de ferrocarriles de Nepal es de 57 km. La empresa estatal Compañía de Ferrocarriles de Nepal (NRC) es propietaria de 53 km de línea de vía estrecha, que comprenden dos tramos que están fuera de servicio: 32 km entre Jaynagar (India) y Janakpur (Nepal); y 21 km entre Janakpur y Bijalpura. En la estación de despacho interior de Birgunj, hay una línea de 5 km en servicio, que sirve de nexo con los Ferrocarriles Indios. Esta empresa gestiona 6 km de línea ferroviaria, 4 de ellos en Nepal, que conectan la estación de despacho interior de Birgunj (Nepal) con Raxaul (India). Dada la importancia de los ferrocarriles en el transporte de mercancías y pasajeros, Nepal se ha embarcado en un proyecto para construir una línea ferroviaria que recorrerá todo el país de este a oeste. Está previsto llevar a cabo el proyecto a través de una o varias asociaciones público-privadas.⁹⁷

4.6.2 Transporte aéreo

4.130. Nepal tiene 52 aeropuertos, entre ellos 1 aeropuerto internacional, 8 aeropuertos nacionales que son centros de operaciones regionales, y diversas pistas cortas de despegue y aterrizaje (no todas en servicio). Algunas de esas pistas que se encuentran en zonas aisladas no están asfaltadas,

⁹⁵ La carretera se ensanchará y pasará de tener dos carriles a ocho, y dispondrá además de aceras y ciclovías en ambos arcones.

⁹⁶ Información en línea de la Oficina de la Junta de Inversiones. Consultada en: http://ibn.gov.np/uploads/files/Sector/Transportation_Sector%20Profile.pdf.

⁹⁷ Información en línea de la Oficina de la Junta de Inversiones. Consultada en: http://ibn.gov.np/uploads/files/Sector/Transportation_Sector%20Profile.pdf.

y carecen de terminal y de medios de comunicación modernos.⁹⁸ Esos problemas son el motivo por el cual se están llevando a cabo importantes proyectos de inversión, en los que el Gobierno está movilizándolo sus propios recursos; aunque también se está fomentando la participación del sector privado en la construcción, la explotación y el mantenimiento de los aeropuertos.

4.131. El Aeropuerto Internacional de Tribhuvan (TIA) está siendo modernizado (en cuatro etapas), pues se acerca al límite de su capacidad de pasajeros, y la terminal de vuelos nacionales funciona por encima de su capacidad. El costo total estimado de esa obra asciende a 605 millones de dólares EE.UU.⁹⁹ A fin de aliviar el intenso tráfico aéreo del TIA, se agilizará el estudio de viabilidad y la construcción de un aeropuerto alternativo en Kavrepalanchok. También se construirá otro aeropuerto internacional en Nijgadh. El costo total del proyecto se elevará a 6.700 millones de dólares EE.UU. (incluida la construcción de una ciudad aeroportuaria).¹⁰⁰ El Aeropuerto Regional de Pokhara está siendo modernizado para recibir vuelos internacionales. La construcción de este nuevo aeropuerto comenzó en abril de 2016 y deberá finalizar en un plazo de cuatro años, con un costo estimado de 214,7 millones de dólares EE.UU.¹⁰¹ También se está llevando a cabo la transformación del Aeropuerto Gautam Buddha para elevarlo a la categoría de aeropuerto internacional regional, lo cual costará 90,6 millones de dólares EE.UU.¹⁰² Se agilizará la construcción de otros aeropuertos nacionales, así como de un aeropuerto alternativo en Dang. Está previsto elaborar un plan general para la ampliación de los aeropuertos nacionales.

4.132. La Ley de la Autoridad de Aviación Civil de Nepal, de 2053 (1996), vela por la participación del sector privado en la construcción y explotación de los aeropuertos. La Ley dicta las condiciones relativas al establecimiento de aeropuertos en Nepal y la concesión de permisos a tal efecto, y estipula las tasas correspondientes. La Autoridad de Aviación Civil de Nepal, encargada de la gestión del transporte aéreo, ha emprendido algunas iniciativas para dar cabida a asociaciones público-privadas. Asimismo, se está redactando nueva legislación para fomentar la participación del sector privado en la construcción, explotación y gestión de los aeropuertos. La Junta de la Autoridad de Aviación Civil ha recomendado también que el Gobierno aplique una tasa para el desarrollo de los aeropuertos.

4.133. Durante el período objeto de examen, se ha seguido aplicando un sistema liberal de cielos abiertos en el marco de la Política de Aviación de Nepal de 2006. Nepal ha suscrito memorandos de entendimiento y acuerdos bilaterales de servicios aéreos con 36 países. Los acuerdos bilaterales de servicios aéreos contienen disposiciones sobre política de la competencia, seguridad y protección. El acuerdo bilateral con la India obliga a ofrecer 30.000 plazas a la semana y un número ilimitado de vuelos de transporte de mercancías entre seis ciudades metropolitanas de la India y Nepal. Igualmente, conforme al acuerdo bilateral, se facilitan 10.000 plazas a la semana a siete ciudades de China.

⁹⁸ Información en línea de la Oficina de la Junta de Inversiones. Consultada en: http://ibn.gov.np/uploads/files/Sector/Transportation_Sector%20Profile.pdf.

⁹⁹ En la primera etapa, el contrato abarcará: la ampliación de la pista actual, la construcción de nuevas pistas de rodaje, la ampliación de la zona de estacionamiento de aeronaves, la instalación de nueva iluminación en el campo de vuelo, la renovación de la terminal de vuelos internacionales y la instalación de un nuevo sistema de transporte de equipajes.

¹⁰⁰ Una vez en servicio, está previsto que el aeropuerto de Nijgadh redunde en un incremento del turismo y facilite el transporte. La vía rápida Kathmandu-Terai que se proyecta unirá en una hora el aeropuerto con Katmandú. El proceso de adquisición de los terrenos ha comenzado y tendrá un costo estimado de 1.200 millones de dólares EE.UU. El aeropuerto internacional será concebido para acoger 15 millones de pasajeros al año y las aeronaves de mayor tamaño.

¹⁰¹ Para la financiación de este proyecto, Nepal ha firmado con China un acuerdo de préstamo en condiciones favorables. Una vez acabado, el aeropuerto que se proyecta contará con una pista de 3.000 m de longitud, una zona de estacionamiento de aeronaves, terminales para vuelos nacionales e internacionales, una torre de control, una terminal de carga, un hangar y pistas para aeronaves de gran tamaño.

¹⁰² El Banco Asiático de Desarrollo ha aportado 58,5 millones de dólares EE.UU. (42,75 millones de dólares EE.UU. en concepto de préstamos y 15,75 millones de dólares EE.UU. en donaciones), el Fondo de la OPEP para el Desarrollo Internacional concederá un préstamo de 15 millones de dólares EE.UU. y el Gobierno asumirá el resto del costo como financiación de contrapartida. Una vez completada la primera etapa, las nuevas instalaciones contarán con una pista de 3.000 m de longitud y con capacidad para dar servicio a 760.000 pasajeros al año.

4.6.3 Turismo

4.134. En 2017 la contribución directa del sector de los viajes y el turismo al PIB se estimó en el 4%, y el empleo directo creado en el sector representó el 3,2% del total.¹⁰³ En 2017, Nepal obtuvo 510 millones de dólares EE.UU. en ingresos procedentes del turismo (frente a 379 millones de dólares EE.UU. en 2012), generados por casi 1 millón de llegadas de turistas (cuadro 4.17), de los que el 75% llegó por vía aérea y el resto por vía terrestre. En el período objeto de examen, la duración media de las estancias experimentó un leve incremento, pasando de 12,16 a 12,60 días, y el número de plazas hoteleras autorizadas aumentó de 31.657 en 2012 a 39.833 en 2017. Aunque casi la mitad de los turistas proceden de China, los Estados Unidos, la India, el Reino Unido y Sri Lanka¹⁰⁴, los turistas nacionales representan una cuota de mercado cada vez mayor.

Cuadro 4.17 Algunos indicadores del sector del turismo, 2012-2017

	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Llegadas de turistas	803.082	797.616	790.118	538.970	753.002	940.218
Duración de la estancia (días)	12,16	12,51	12,44	13,16	13,40	12,60
Gasto diario (\$EE.UU.)	36	42	48	70	53	54
Ingresos derivados del turismo (millones de \$EE.UU.)	379	389	472	544	393	510
Número de hoteles	853	1.026	1.075	1.073	1.062	1.101
Número de camas	31.657	34.523	36.179	36.950	38.242	39.833

Fuente: Información facilitada por el Ministerio de Cultura, Turismo y Aviación Civil.

4.135. Nepal es un destino turístico mundialmente conocido por su belleza natural; su diversidad étnica, lingüística y social; su biodiversidad; y su riqueza cultural. El país, que alberga la cordillera más alta y 8 de las 10 cumbres más altas del planeta, atrae a los montañeros, escaladores, senderistas y aventureros más ambiciosos. En Nepal, el clima es agradable todo el año, y la hospitalidad de sus gentes es proverbial. El país cuenta con cuatro sitios del Patrimonio Mundial de la UNESCO.¹⁰⁵ Además, el turismo religioso ofrece una oportunidad de mercado excepcional, ya que hay 1.500 millones de hindús y budistas en el mundo y la mayoría de ellos viven en China, la India y Asia Sudoriental. Sin embargo, el sector del turismo sigue enfrentándose a problemas básicos, como las deficientes infraestructuras, la inversión insuficiente y las limitaciones de la conectividad aérea.¹⁰⁶ Para tratar de solucionar esos problemas y promover el crecimiento sostenible del turismo, se están ejecutando varios programas, como la Visión del Turismo 2020, la campaña "2020: Año Turístico de Nepal" y la Estrategia Nacional de Turismo 2016-2025.

4.136. En el marco de la Visión del Turismo 2020, el turismo se concibe como la mayor esperanza de Nepal para lograr una economía sostenible y el factor que más puede contribuir a ella. El objetivo es recibir a 2 millones de turistas al año en 2020, a más tardar, y crear 1 millón de puestos de trabajo adicionales en el sector para hacer del turismo el mayor creador de empleo de aquí a esa fecha.

4.137. En noviembre de 2016, se puso en marcha la Estrategia Nacional de Turismo 2016-2025, dotada de un presupuesto total de 6.440 millones de rupias nepalesas.¹⁰⁷ En el marco de la Estrategia se han establecido 11 líneas estratégicas para el desarrollo global del sector, como por ejemplo, la gestión de la marca, la comercialización, el desarrollo de infraestructuras y la mejora general de la calidad del turismo. Entre sus objetivos principales está incrementar: el número de llegadas, de los 0,8 millones actuales a 2,5 millones para 2025; la estancia media de los turistas, de los 13 días registrados en 2016 a 15 días en 2025; el gasto medio por turista y día, de los 53 dólares EE.UU. de 2016 a 90 dólares EE.UU. en 2025; los puestos de trabajo en el sector turístico, de

¹⁰³ Información en línea del Consejo Mundial de Viajes y Turismo. Consultada en: <https://www.wttc.org/-/media/files/reports/economic-impact-research/countries-2018/nepal2018.pdf>.

¹⁰⁴ China y la India representan en conjunto cerca de un tercio del total. Información en línea de la Oficina de la Junta de Inversiones. Consultada en: <http://ibn.gov.np/uploads/files/Sector/Tourism.pdf>.

¹⁰⁵ Esos sitios son: i) los siete monumentos del valle de Katmandú (Kathmandu Durbar Square; Patan Durbar Square; Bhaktapur Durbar Square; dos estupas budistas, Swayambhu y Boudanath; y dos templos hindús, Pashupati y Changu Narayan); ii) Lumbini, el lugar de nacimiento de Buda; iii) el Parque Nacional de Chitwan; y iv) el Parque Nacional de Sagarmatha.

¹⁰⁶ Al ser Nepal un país sin litoral, los visitantes deben volar hasta Katmandú o entrar por vía terrestre a través de Kodari, en la frontera con China, o de Bhairawaha, en la frontera con la India.

¹⁰⁷ Está previsto desembolsar una cuarta parte de los fondos durante los dos primeros años y las otras tres cuartas partes durante cada uno de los tres años restantes.

633.000 en 2015 a 898.000 en 2025; los ingresos en divisas derivados del sector del turismo, de 49.780 millones de rupias nepalesas en 2015 a 340.000 millones de rupias nepalesas para 2025; y la contribución del turismo al PIB, del 2,4% en 2015 al 9,3% para 2025.¹⁰⁸

4.138. El Ministerio de Cultura, Turismo y Aviación Civil se encarga de la formulación de políticas, incluidas las relacionadas con el desarrollo del transporte aéreo y demás servicios relacionados con el turismo. En 1997, se estableció la Junta de Turismo de Nepal para promover y reglamentar las actividades turísticas, y fomentar las asociaciones entre el Gobierno y el sector privado.

4.139. El turismo está reglamentado por una serie de normas generales, leyes y disposiciones sectoriales, tales como la Ley del Turismo, de 2035 (1978), modificada en 2053 (1997); el Reglamento de Hoteles, Alojamientos, Restaurantes, Bares y Guías Turísticos, de 2038 (1981); el Reglamento de Agencias de Viaje y Senderismo, de 2062 (2005), modificado en 2017; el Reglamento de Rafting, de 2063 (2006); y el Reglamento de Montañismo, de 2059 (2002), modificado en 2017. En el período objeto de examen, también se ha aprobado nueva legislación, como el Nuevo Reglamento de los Casinos, de 2070 (2013).

4.140. Conforme a la Ley de Empresas Industriales, de 2016, el turismo se considera un sector prioritario. Se conceden incentivos a la inversión en este sector en forma de exenciones del impuesto sobre la renta y de exenciones arancelarias (cuadro 4.18).

Cuadro 4.18 Incentivos a la inversión, 2018

Categoría del incentivo	Disposiciones sobre incentivos y subvenciones
Impuesto sobre la renta	<ul style="list-style-type: none"> - Se concede una desgravación fiscal del 10% a las empresas de turismo registradas en la Junta del Mercado de Valores. - En el caso de empresas especiales, empresas basadas en los sectores agropecuario y del turismo que den empleo directo a un mínimo de 100 nacionales de Nepal a lo largo de todo un año, el tipo impositivo efectivo será del 70% del tipo aplicable. - Se ha introducido una disposición obligatoria en virtud de la cual las corporaciones públicas que acumulen beneficios y los bancos y entidades financieras de las categorías A y B deben financiar viajes turísticos de sus empleados dentro del país. Esto puede servir para aumentar la demanda de turismo interno.
Derechos arancelarios	<ul style="list-style-type: none"> - Se aplicará un derecho arancelario del 1% a la importación de material promocional impreso fuera de Nepal destinado a las empresas de turismo. - Las agencias de viaje, de senderismo y de rafting, y los hoteles y complejos turísticos podrán beneficiarse de una deducción del 50% de los derechos arancelarios aplicados a la importación de microbuses, minibuses y autobuses de lujo, previa recomendación del Ministerio de Cultura, Turismo y Aviación Civil.

Fuente: Información en línea de la Oficina de la Junta de Inversiones. Consultada en: <http://ibn.gov.np/uploads/files/Sector/Tourism.pdf>.

4.141. La Ley de Inversiones Extranjeras y Transferencia de Tecnología, de 1992 (modificada en 1996), regula la inversión extranjera en el sector del turismo. Entre 2012-2013 y 2016-2017, casi dos tercios del costo total de los proyectos relacionados con el turismo se financiaron gracias a la IED (cuadro 4.19).

Cuadro 4.19 Proyectos de IED en el sector del turismo, 2012-2013 a 2016-2017

	2012-2013	2013-2014	2014-2015	2015-2016	2016-2017
Número de proyectos	317	307	370	348	395
Costo de los proyectos (millones de Nr)	51.990	40.373	81.370	20.543	16.868
IED (millones de Nr)	19.818	20.132	67.455	15.254	15.017
Número de puestos de trabajo	16.569	11.790	13.167	11.663	11.663

Fuente: Información facilitada por el Departamento de Industria.

¹⁰⁸ *Travel News Digest*, 30 de agosto de 2016.

4.142. De conformidad con la Ley de Inversiones Extranjeras y Transferencia de Tecnología, no se exigen permisos para el establecimiento de compañías extranjeras o la inversión extranjera en agencias de viajes, agencias de senderismo, rafting, paseos a caballo, equitación o alojamiento turístico. Se permite la IED en el sector de la hostelería, a reserva de la correspondiente autorización. Durante las negociaciones de adhesión a la OMC, Nepal pidió comprensión a los Miembros de la Organización con respecto a la apertura de sus servicios turísticos, habida cuenta de la situación de subdesarrollo económico del país y de la importancia del turismo como medio de subsistencia para muchas personas.¹⁰⁹

¹⁰⁹ Documento WT/ACC/NPL/16 de la OMC, de 28 de agosto de 2003.

5 APÉNDICE - CUADROS

Cuadro A1. 1 Exportaciones de mercancías por grupos de productos, 2011-2017

	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Exportaciones totales (millones de \$EE.UU.)	907,6	870,7	863,3	900,9	660,2	728,8	740,7
	(% de las exportaciones totales)						
Total de los productos primarios	26,1	31,4	26,7	31,9	32,0	29,2	31,7
Agricultura	21,9	27,3	23,5	28,1	30,0	27,7	29,9
Alimentos	18,6	24,0	20,5	25,2	26,9	24,4	26,1
0752 - Especies (excepto pimienta y pimienta de Jamaica)	4,0	6,8	2,6	4,3	7,5	6,0	6,7
0599 - Jugo de cualquier otra fruta (excepto frutas cítricas) o legumbre	2,8	3,4	4,0	3,8	4,5	5,1	5,2
0741 - Té, incluso aromatizado	2,1	2,4	2,4	2,2	2,7	3,6	3,8
0813 - Tortas de semillas oleaginosas y otros residuos sólidos (excepto borras)	1,0	1,0	0,7	0,7	0,9	1,6	2,1
0542 - Leguminosas secas y peladas, estén o no descascaradas o partidas	2,7	4,6	2,0	2,1	1,3	1,9	1,3
Materias primas agrícolas	3,2	3,3	3,0	2,9	3,1	3,3	3,8
2929 - Materias de origen vegetal, n.e.p.	1,4	1,1	0,8	0,9	1,1	0,9	1,4
Minería	4,3	4,1	3,2	3,9	2,0	1,6	1,8
Menas y otros minerales	1,8	1,4	1,1	1,9	0,1	0,0	0,1
Metales no ferrosos	2,5	2,7	2,1	1,9	1,9	1,5	1,7
Combustibles	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Manufacturas	73,8	68,6	68,7	67,5	67,9	70,7	68,3
Fundición, hierro y acero	15,5	14,7	14,4	12,8	9,3	6,1	6,6
6741 - Productos laminados planos, de hierro o de acero no aleado, revestidos o recubiertos con zinc	9,6	6,4	4,4	4,0	2,4	1,1	2,2
6781 - Alambre de hierro o acero sin alear	3,1	3,8	2,9	2,4	2,5	2,2	2,2
Productos químicos	5,5	5,1	5,3	5,3	5,2	6,6	6,1
5981 - Productos químicos extraídos de la madera y de resinas naturales	1,3	1,5	1,8	2,3	2,5	2,8	2,5
Otras semimanufacturas	4,1	4,9	3,9	4,4	3,9	4,3	4,5
Maquinaria y equipo de transporte	1,0	0,9	0,6	0,5	0,9	0,8	1,1
Maquinaria generadora de electricidad	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Otra maquinaria no eléctrica	0,2	0,5	0,4	0,1	0,4	0,2	0,1
Maquinaria agrícola y tractores	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Máquinas de oficina y equipo para telecomunicaciones	0,1	0,0	0,1	0,0	0,0	0,0	0,6
Otra maquinaria eléctrica	0,5	0,3	0,1	0,1	0,4	0,1	0,1
Productos de la industria del automóvil	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,1
Otro equipo de transporte	0,1	0,0	0,0	0,3	0,0	0,3	0,2
Textiles	32,1	30,6	30,0	29,7	32,1	31,5	33,7
6518 - Hilados (excepto hilo de coser) de fibras discontinuas; monofilamentos sintéticos, n.e.p.; tiras y artículos análogos de materias textiles sintéticas de un ancho aparente no superior a 5 mm	7,3	7,6	7,1	7,6	7,9	7,5	10,1
6592 - Alfombras y otros recubrimientos para pisos, de punto anudado, confeccionados o no	8,4	7,3	8,3	8,2	9,6	10,1	9,1
6531 - Tejidos de hilados de filamento continuo sintético (incluso tejidos obtenidos de los materiales del rubro 651.88), excepto tejidos aterciopelados y de felpilla	5,9	7,3	6,9	6,3	5,4	4,5	4,2
6581 - Sacos y bolsas de materias textiles del tipo utilizado para embalar mercancías	4,4	4,2	3,8	3,8	4,4	3,9	3,8
6545 - Tejidos de yute o de otras fibras textiles del líber, del rubro 264	1,4	1,6	1,4	1,5	2,2	2,7	3,2
6571 - Fielto, esté o no impregnado, bañado, recubierto o laminado, n.e.p.	0,7	0,6	0,9	1,1	1,6	1,8	1,9
Prendas de vestir	10,6	7,1	8,8	9,5	10,9	11,5	11,0
8461 - Accesorios de vestir, excepto los accesorios para bebés y los de punto o ganchillo	2,8	1,7	2,6	2,6	3,2	3,5	3,2
8423 - Chaquetas y chaquetas sport	1,3	0,9	1,4	1,5	1,5	1,3	1,7

	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
8453 - Jerseys, suéteres, chalecos y artículos análogos de punto o ganchillo	0,7	0,5	0,6	0,6	0,8	1,1	1,2
Otros bienes de consumo	5,0	5,3	5,7	5,3	5,7	10,0	5,3
8515 - Calzado de otros tipos, con palas de materiales textiles	1,5	2,0	2,5	2,3	2,6	2,2	1,5
Otros	0,0	0,0	4,5	0,6	0,0	0,0	0,0

Fuente: Base de Datos Comtrade de la División de Estadística de las Naciones Unidas (CUCI, Rev.3).

Cuadro A1. 2 Importaciones totales de mercancías por grupos de productos, 2011-2017

	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Importaciones totales (millones de \$EE.UU.)	5.915,9	6.017,5	6.451,7	7.590,1	6.612,1	8.878,5	10.037,8
	(% de las importaciones totales)						
Total de los productos primarios	41,1	44,2	43,5	43,6	38,7	35,3	38,1
Agricultura	16,4	18,2	20,3	19,4	19,7	19,9	19,0
Alimentos	14,2	16,8	18,4	17,9	17,9	18,2	17,6
0423 - Arroz semielaborado o elaborado, pulido o no, glaseado, semicocido o convertido (incluso arroz quebrado)	0,6	1,4	1,3	2,0	2,3	2,3	2,0
4211 - Aceite de soja y sus fracciones	2,2	2,3	4,7	1,8	1,6	1,5	1,5
0542 - Leguminosas secas y peladas, estén o no descascaradas o partidas	0,5	0,6	0,9	0,8	1,1	0,9	1,1
0449 - ... Los demás	0,8	0,9	0,7	1,0	1,1	1,2	1,1
Materias primas agrícolas	2,2	1,3	1,9	1,5	1,8	1,6	1,4
Minería	24,7	26,0	23,2	24,1	19,0	15,4	19,1
Menas y otros minerales	1,3	1,4	1,4	1,3	1,2	1,3	1,3
Metales no ferrosos	2,7	2,1	3,0	3,1	4,5	2,2	2,6
6811 - Plata (incluso metales comunes bañados en plata), en bruto, sin labrar o semilabrada	1,1	0,8	1,4	1,7	3,0	0,7	1,0
Combustibles	20,7	22,5	18,8	19,7	13,3	11,9	15,2
3442 - Hidrocarburos gaseosos, licuados, n.e.p.	3,4	4,0	3,4	3,7	2,2	1,9	2,3
3212 - Las demás hullas	0,5	0,9	0,9	0,9	1,4	1,4	1,4
Manufacturas	54,3	50,9	51,0	53,0	59,1	62,9	59,2
Fundición, hierro y acero	8,5	8,5	10,7	8,4	9,0	9,7	9,7
6726 - Productos semiterminados de hierro o acero no aleado, con un contenido en peso de menos de 0,25% de carbono	3,4	3,7	4,6	3,9	3,6	4,1	4,7
6761 - Barras y varillas de hierro o acero, laminadas en caliente, enrolladas irregularmente	1,1	1,0	1,1	0,8	0,9	1,1	1,0
Productos químicos	12,1	10,1	11,7	10,9	12,9	11,3	10,3
5429 - Medicamentos n.e.p.	2,4	2,2	1,9	2,0	3,2	2,0	1,8
Otras semimanufacturas	7,2	6,8	6,1	6,6	6,5	7,5	7,7
6612 - Cemento Portland, cemento alumináceo, cemento de escorias, cemento hipersulfatado y cementos hidráulicos análogos, estén o no coloreados o en forma de clinkers	2,5	2,1	1,8	1,4	1,4	1,9	2,6
Maquinaria y equipo de transporte	18,4	17,7	15,7	19,6	22,4	26,8	24,7
Maquinaria generadora de electricidad	0,8	0,7	0,6	0,9	1,2	0,9	0,6
Otra maquinaria no eléctrica	5,2	4,6	4,8	5,6	5,2	7,6	8,0
7232 - Palas mecánicas, excavadoras y cargadoras de pala, autopropulsadas	0,4	0,3	0,3	0,5	0,7	1,8	2,2
7283 - Máquinas (excepto máquinas herramientas) para clasificar, cribar, separar, lavar, triturar, pulverizar, mezclar o amasar tierra, piedras, menas u otras substancias minerales sólidas (incluso polvos y pastas); máquinas para aglomerar, configurar o moldear combustibles sólidos minerales, pastas cerámicas, cementos sin fraguar, materiales de enlucido y otros productos minerales en polvo o en pasta; máquinas para formar moldes de arena para fundición; sus partes y piezas	0,7	0,2	0,4	0,5	0,3	0,5	0,9
Maquinaria agrícola y tractores	1,3	1,3	1,2	1,3	1,2	1,7	1,0
Máquinas de oficina y equipo para telecomunicaciones	5,1	4,3	3,2	4,6	4,6	5,1	4,8

	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
7643 - Aparatos transmisores de radiotelefonía, radiotelegrafía, radiodifusión o televisión, incorporen o no aparatos receptores o aparatos para la grabación o reproducción del sonido	1,2	1,1	1,2	1,8	2,3	2,2	2,2
Otra maquinaria eléctrica	2,5	2,8	2,3	2,7	3,0	3,3	2,5
Productos de la industria del automóvil	2,4	2,6	2,6	3,3	3,7	6,2	4,3
7812 - Vehículos automotores para el transporte de personas, n.e.p.	0,9	0,8	0,9	1,1	1,1	2,2	1,3
7821 - Vehículos automotores para el transporte de mercancías	0,5	0,5	0,7	0,7	0,9	1,5	1,0
Otro equipo de transporte	2,3	2,6	2,1	2,7	4,7	3,6	4,7
7851 - Motocicletas (incluso velomotores) y velocípedos, provistos de motor auxiliar, con sidecar o sin él; sidecares	1,6	1,6	1,4	1,5	1,4	2,2	2,0
7923 - Aviones y otras aeronaves, con propulsión mecánica (excepto helicópteros), de más de 2.000 kg pero no más de 15.000 kg de peso propio	0,0	0,0	0,0	0,3	0,3	0,5	1,6
Textiles	2,2	2,1	2,0	2,3	2,8	2,2	1,7
Prendas de vestir	1,9	1,6	1,5	1,5	1,6	1,5	1,3
Otros bienes de consumo	4,1	4,0	3,3	3,9	3,9	4,0	3,8
Otros	4,6	4,9	5,5	3,4	2,2	1,8	2,6
9710 - Oro no monetario (excepto minerales y concentrados de oro)	4,5	4,9	4,3	3,3	2,1	1,7	2,6

Fuente: Base de Datos Comtrade de la División de Estadística de las Naciones Unidas (CUCI, Rev.3).

Cuadro A1. 3 Exportaciones totales de mercancías por destino, 2011-2017

	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Exportaciones totales (millones de \$EE.UU.)	907,6	870,7	863,3	900,9	660,2	728,8	740,7
	(% de las exportaciones totales)						
América	9,3	7,6	9,1	9,5	11,9	13,5	12,4
Estados Unidos	7,7	6,5	7,9	8,4	10,7	12,1	11,2
Otros países de América	1,6	1,1	1,2	1,2	1,3	1,3	1,2
Canadá	1,3	0,8	1,0	1,0	1,1	1,1	1,1
Europa	13,3	10,2	12,9	13,4	15,3	18,2	20,4
UE-28	12,0	8,9	11,0	10,9	12,6	13,4	13,3
Alemania	4,5	3,4	3,9	3,6	4,1	4,0	3,9
Reino Unido	2,2	1,6	2,3	2,3	3,1	3,4	3,4
Italia	1,2	0,9	1,1	1,3	1,4	1,5	1,6
Francia	1,7	1,2	1,5	1,4	1,5	1,6	1,5
Países Bajos	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5	0,6	0,5
Dinamarca	0,3	0,2	0,3	0,3	0,3	0,4	0,4
España	0,5	0,3	0,3	0,4	0,5	0,4	0,4
Bélgica	0,4	0,2	0,3	0,3	0,3	0,4	0,4
Austria	0,2	0,2	0,3	0,2	0,3	0,3	0,3
AELC	0,4	0,3	0,5	0,6	0,7	1,0	0,7
Suiza	0,3	0,2	0,4	0,4	0,5	0,8	0,4
Noruega	0,1	0,1	0,1	0,2	0,3	0,2	0,2
Otros países de Europa	0,8	1,1	1,4	1,9	2,0	3,8	6,4
Turquía	0,8	1,1	1,3	1,9	1,9	3,8	6,4
Comunidad de Estados Independientes	0,3	0,2	0,2	0,1	0,0	0,1	0,3
África	0,2	0,5	0,4	0,5	0,1	0,1	0,1
Oriente Medio	1,1	0,7	0,6	0,7	0,7	0,3	1,4
Emiratos Árabes Unidos	0,7	0,4	0,5	0,4	0,3	0,1	1,1
Asia	75,8	80,9	76,8	75,8	72,0	67,9	65,4
China	1,1	2,5	2,3	3,1	1,7	2,5	3,0
Japón	1,0	1,0	1,3	1,3	1,3	1,5	1,3
Otros países de Asia	73,7	77,3	73,2	71,4	69,0	63,8	61,1
India	67,7	69,0	67,0	64,8	63,5	54,1	56,7
Bangladesh	2,9	4,4	2,0	2,1	1,0	1,8	1,3
Australia	0,5	0,4	0,6	0,6	0,8	0,8	0,9
Viet Nam	0,4	0,4	0,3	0,5	0,5	0,5	0,7
Malasia	0,2	0,1	0,3	0,4	0,4	0,4	0,3
Singapur	0,4	0,1	0,1	0,2	0,2	5,0	0,3

Fuente: Base de Datos Comtrade de la División de Estadística de las Naciones Unidas (CUCI, Rev.3).

Cuadro A1. 4 Importaciones totales de mercancías por origen, 2011-2017

	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Importaciones totales (millones de \$EE.UU.)	5.915,9	6.017,5	6.451,7	7.590,1	6.612,1	8.878,5	10.037,8
	(% de las importaciones totales)						
América	3,6	3,5	6,2	3,6	4,2	3,6	3,6
Estados Unidos	1,0	0,8	0,9	1,0	1,5	1,1	0,8
Otros países de América	2,5	2,7	5,3	2,6	2,7	2,6	2,8
Argentina	1,7	1,4	2,8	1,4	1,1	1,0	1,3
Canadá	0,3	0,2	0,5	0,5	0,9	0,6	0,9
Europa	3,2	2,6	2,8	3,0	6,3	3,4	4,2
UE-28	2,3	2,1	2,3	2,5	3,9	2,4	3,4
Francia	0,3	0,4	0,3	0,3	1,1	0,7	1,5
Alemania	0,5	0,5	0,6	0,7	1,3	0,5	0,5
AELC	0,7	0,3	0,3	0,4	1,7	0,6	0,4
Suiza	0,6	0,3	0,3	0,3	1,7	0,5	0,4
Otros países de Europa	0,2	0,1	0,2	0,1	0,6	0,4	0,4
Comunidad de Estados Independientes	0,3	1,6	1,0	0,8	1,2	0,7	0,7
Ucrania	0,1	1,1	0,5	0,6	0,4	0,6	0,6
África	0,5	0,2	0,7	0,5	0,7	0,8	1,0
Sudáfrica	0,1	0,1	0,5	0,2	0,4	0,4	0,6
Oriente Medio	7,2	7,2	7,1	6,4	4,9	3,4	3,0
Emiratos Árabes Unidos	5,6	6,2	6,1	5,5	4,0	2,4	1,7
Arabia Saudita, Reino de la	0,9	0,6	0,7	0,7	0,8	0,7	0,9
Asia	85,3	84,9	82,2	85,7	82,7	87,8	85,5
China	11,7	11,6	9,4	12,4	13,9	14,0	12,6
Japón	0,9	0,9	0,9	0,7	0,8	0,9	0,6
Otros países de Asia	72,7	72,4	72,0	72,6	68,0	72,9	72,4
India	63,4	65,4	63,6	65,0	60,6	65,5	65,0
Indonesia	1,9	1,6	2,8	2,1	1,8	1,2	1,2
Tailandia	1,7	1,5	1,4	1,1	1,3	1,2	1,1
Corea, República de	1,4	0,8	0,7	0,6	0,6	0,7	0,9
Viet Nam	0,5	0,3	0,5	0,7	0,6	0,8	0,9
Malasia	1,2	0,9	0,8	1,0	0,9	0,8	0,9
Australia	0,3	0,4	0,4	0,3	0,5	0,5	0,5
Singapur	0,6	0,4	0,6	0,5	0,4	0,4	0,4
Bangladesh	0,3	0,4	0,2	0,3	0,4	0,5	0,4
Myanmar	0,0	0,0	0,1	0,2	0,1	0,2	0,3
Otros	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,2	2,0

Fuente: Base de Datos Comtrade de la División de Estadística de las Naciones Unidas (CUCI, Rev.3).

Cuadro A2. 1 Notificaciones a la OMC pendientes, enero de 2012 - noviembre de 2018

Disposición legal	Descripción del requisito	Frecuencia	Documento de la OMC
Acuerdo sobre la Agricultura			
Artículo 10 y párrafo 2 del artículo 18	Subvenciones a la exportación (cuadro ES.1)	Anual	Pendientes para 2012, 2013, 2014, 2015 y 2016
Párrafo 2 del artículo 18	Compromisos en materia de ayuda interna (cuadro DS.1)	Anual	Pendientes para 2013 y 2015
Acuerdo General sobre el Comercio de Servicios			
Párrafo 3 del artículo III	Medidas que afectan significativamente al comercio de servicios	<i>Ad hoc</i>	Notificación pendiente a finales de 2017
Párrafo 4 del artículo VII	Cada Miembro deberá haber notificado cualquier medida en materia de reconocimiento en virtud del párrafo 1 del artículo VII en un plazo de 12 meses a partir de la fecha en que el AGCS entre en vigor para él. A falta de dichas medidas, no será necesaria ninguna notificación.	<i>Ad hoc</i>	Notificación pendiente a finales de 2017
Acuerdo relativo a la Aplicación del Artículo VII del Acuerdo General sobre Aranceles Aduaneros y Comercio de 1994 (Acuerdo sobre Valoración en Aduana)			
Párrafo 2 del artículo 22	Leyes y reglamentos nuevos relacionados con el Acuerdo, y su modificación, y aplicación de dichas leyes y reglamentos	<i>Ad hoc</i>	Notificaciones pendientes a finales de 2017
Acuerdo sobre Procedimientos para el Trámite de Licencias de Importación			
Párrafo 4 a) del artículo 1, artículo 5, párrafo 3 del artículo 7 y/o párrafo 2 b) del artículo 8	Cuestionario	Anual	Notificaciones pendientes a finales de 2017
Acuerdo sobre Subvenciones y Medidas Compensatorias			
Párrafo 1 del artículo 25. La notificación nueva y completa de subvenciones debía haberse presentado a más tardar el 30 de junio de 2017.	Medidas en materia de derechos compensatorios	<i>Ad hoc</i>	Notificaciones pendientes a finales de 2017
Acuerdo sobre las MIC			
Párrafo 2 del artículo 6			Notificaciones pendientes a finales de 2017
Decisión sobre el procedimiento de notificación de restricciones cuantitativas (G/L/59/Rev.1)			
La primera notificación debía haberse presentado a más tardar el 30 de septiembre de 2012.			Notificaciones pendientes a finales de 2017
Artículo 5 del Acuerdo sobre Inspección Previa a la Expedición - primera vez			
			Notificaciones pendientes a finales de 2017
Decisión adoptada por el Consejo General el 16 de julio de 1997 relativa a la Base Integrada de Datos para Ordenadores Personales (WT/L/225)			
Los aranceles para 2017 debían haberse presentado a más tardar el 30 de marzo de 2017. Las importaciones de 2016 debían haberse presentado a más tardar el 30 de septiembre de 2017.			Notificaciones pendientes a finales de 2017
Párrafo 4 a) del artículo XVII del GATT de 1994 - Entendimiento relativo a la interpretación del artículo XVII (Empresas comerciales del Estado)			
La notificación nueva y completa debía haberse presentado a más tardar el 30 de junio de 2016.			Notificaciones pendientes a finales de 2017

Cuadro A2. 2 Acceso preferencial unilateral a los mercados concedido a Nepal a partir de abril de 2018

Proveedor	Tipo	Entrada en vigor inicial	Fecha de terminación
Australia	SGP	1/1/1974	
Canadá	SGP	1/7/1974	
Unión Europea	TMA	3/5/2001	
Islandia	SGP	29/1/2002	
Japón	SGP	1/8/1971	
Kazajstán	SGP	1/1/2010	
Nueva Zelandia	SGP	1/1/1972	
Noruega	SGP	1/10/1971	
Federación de Rusia	SGP	1/1/2010	
Suiza	SGP	1/3/1972	
Turquía	SGP	1/1/2002	
Estados Unidos de América	SGP	1/1/1976	
India	Específico de los PMA	13/8/2008	
Chile	Específico de los PMA	28/2/2014	
China	Específico de los PMA	1/7/2010	
Taipei Chino	Específico de los PMA	17/12/2003	
República Kirguisa	Específico de los PMA	29/3/2006	
Tayikistán	Específico de los PMA	25/10/2003	
Tailandia	Específico de los PMA	4/9/2015	31/12/2020
Corea, República de	Específico de los PMA	1/1/2000	
Estados Unidos de América	Otros ACPR	30/12/2016	31/12/2025

Fuente: Base de Datos sobre los ACPR de la OMC.

Cuadro A2. 3 Artículos manufacturados nepaleses cuya entrada está permitida en la India

Productos	Cantidad en TM por año
Grasas vegetales (Vanaspati)	100.000
Hilados acrílicos	10.000
Productos de cobre del Capítulo 74 y la partida 8544 del Código del SA	10.000
Óxido de zinc	2.500

Cuadro A3. 1 Análisis resumido del arancel NMF de Nepal, 2018-2019

	Nº de líneas	Promedio (%)	Intervalo (%)	Desviación típica	Libres de derechos (%)
Total	5.572	12,4 (11,9)	0-356,5 (0-80)	11,5 (8,9)	3,6
SA 01-24	992	14,5 (12,5)	0-356,5 (0-80)	18,6 (6,6)	0,1
SA 25-97	4.580	11,9	0-80	9,3	4,4
Por categorías de la OMC					
Productos agrícolas (definición de la OMC)	798	15,0 (12,6)	0-356,5 (0-80)	20,8 (7,6)	1,5
Animales y productos de origen animal	111	10,5	10-15	1,5	0,0
Productos lácteos	21	19,8	10-30	8,2	0,0
Frutas, legumbres y hortalizas, y plantas	224	11,5 (11,3)	5-34,9 (5-30)	3,5 (2,8)	0,0
Café y té	24	24,2	10-30	8,6	0,0
Cereales y preparaciones a base de cereales	101	14,1	5-30	7,2	0,0
Semillas oleaginosas, grasas, aceites y sus productos	85	10,1	5-15	2,8	0,0
Azúcar y artículos de confitería	21	21,4	10-30	9,4	0,0
Bebidas, bebidas espirituosas y tabaco	63	58,0 (31,9)	8,5-356,5 (20-80)	60,2 (12,0)	0,0
Algodón	5	0,0	0-0	0,0	100,0
Otros productos agrícolas n.e.p.	143	8,2	0-20	3,2	4,9
Productos no agrícolas (definición de la OMC)	4.774	11,9	0-80	9,1	4,0
Pescado y productos de la pesca	261	10,6	5-15	1,7	0,0
Minerales y metales	918	12,0	0-46,5 (0-30)	7,7 (7,6)	2,9
Productos químicos y artículos fotográficos	954	11,3	0-30	5,5 (5,4)	1,0
Madera, pasta de madera, papel y muebles	296	13,4	0-30	7,1	3,0
Textiles	598	12,4	1-30	6,2	0,0
Prendas de vestir	218	19,9	15-20	0,7	0,0
Cuero, caucho, calzado y artículos de viaje	162	11,5	0-20	6,3	0,6
Maquinaria no eléctrica	539	6,5	0-30	5,7	9,6
Maquinaria eléctrica	250	10,5	0-30	7,4	22,8
Equipo de transporte	170	22,7	0-80	21,6	0,6
Productos no agrícolas n.e.p.	387	11,4	0-80	16,0	8,3
Petróleo	21	18,5 (20,7)	3,9-30,8 (5-30)	9,9 (8,6)	0
Por sectores de la CIIU^a					
CIIU 1 - Agricultura, caza y pesca	411	9,9 (9,6)	0-34,9 (0-30)	3,8 (3,1)	1,0
CIIU 2 - Explotación de minas	97	10,0	0-30	5,5	1,0
CIIU 3 - Industrias manufactureras	5.063	12,6 (12,3)	0-356,5 (0-80)	12,0 (9,2)	3,9
Industrias manufactureras (excepto la elaboración de alimentos)	4.436	12,0	0-80	9,4 (9,3)	4,4
Energía eléctrica	1	0,0	0-0	0,0	100,0
Por fase de elaboración					
Primera fase de elaboración	785	9,3 (9,1)	0-34,9 (0-30)	4,4 (4,1)	1,8
Productos semielaborados	1.823	11,4 (11,3)	0-46,5 (0-30)	5,9 (5,8)	1,3
Productos totalmente elaborados	2.964	13,8 (13,2)	0-356,5 (0-80)	14,8 (10,9)	5,5
Por Secciones del SA					
01 Animales vivos y productos del reino animal	373	10,5	0-30	3,1	0,3
02 Productos del reino vegetal	326	10,9 (10,8)	5-34,9 (5-30)	4,1 (3,7)	0,0
03 Grasas y aceites	51	10,7	5-15	3,1	0,0
04 Preparaciones alimenticias, bebidas y tabaco	242	26,6 (19,3)	5-365,5 (5-80)	34,9 (9,9)	0,0
05 Productos minerales	164	11,7 (11,2)	0-46,5 (0-30)	7,7 (6,7)	1,2
06 Productos de las industrias químicas o de las industrias conexas	878	10,1	0-30	4,2	3,8
07 Plástico, caucho, y sus manufacturas	227	14,6	0-30	8,4	0,9
08 Pieles, cueros, peletería y manufacturas de estas materias	70	9,4	5-20	6,0	0,0
09 Madera y manufacturas de madera	128	10,5	5-15	4,6	0,0
10 Pasta de madera, papel y cartón	148	13,1	0-30	5,5	6,1
11 Materias textiles y sus manufacturas	809	14,1	0-30	6,6	1,4
12 Calzado, sombreros, etc.	50	16,9	0-20	5,0	2,0
13 Manufacturas de piedra, yeso fraguable, cemento	145	16,4	0-30	8,0	1,4
14 Piedras y metales preciosos, perlas	53	8,2	1-30	6,1 (6,2)	0,0
15 Metales comunes y manufacturas de estos metales	572	12,0	1-30	7,3	0,0
16 Maquinaria, material eléctrico, etc.	794	7,6	0-30	6,5	14,7

	Nº de líneas	Promedio (%)	Intervalo (%)	Desviación típica	Libres de derechos (%)
17 Material de transporte	181	22,1	0-80	21,1	0,6
18 Instrumentos y aparatos de precisión	211	6,8	0-30	4,3	10,4
19 Armas y municiones	18	80,0	80-80	0,0	0,0
20 Mercancías y productos diversos	125	13,6	5-30	9,5	0,0
21 Objetos de arte, etc.	7	9,3	5-10	1,7	0,0

Nota: Incluidos los equivalentes *ad valorem* disponibles. Las cifras entre paréntesis se refieren a los datos con exclusión de los equivalentes *ad valorem*.

Fuente: Cálculos de la Secretaría de la OMC basados en datos recibidos por las autoridades.

Cuadro A3. 2 Líneas arancelarias sujetas a derechos de exportación, 2017-2018

Código del SA	Designación	Derecho de exportación
0713.40.90	Lentejas rojas partidas	1 Nr por kg
1001.11.00	Trigo duro: para la siembra	1 Nr por kg
1001.19.00	Trigo duro: los demás	1 Nr por kg
1001.91.00	Trigo (excepto trigo duro) y morcajo (tranquillón): para siembra	1 Nr por kg
1001.99.00	Trigo (excepto trigo duro) y morcajo (tranquillón): los demás	1 Nr por kg
1005.10.00	Maíz: para siembra	1 Nr por kg
1005.90.00	Maíz: los demás	1 Nr por kg
1006.10.00	Arroz con cáscara (arroz "paddy")	1 Nr por kg
1006.20.00	Arroz descascarillado (arroz cargo o arroz pardo)	1 Nr por kg
1006.30.00	Arroz semiblanqueado o blanqueado	1 Nr por kg
1006.40.00	Arroz partido	1 Nr por kg
1008.10.00	Alforfón	1 Nr por kg
1008.21.00	Mijo: para siembra	1 Nr por kg
1008.29.00	Mijo: los demás	1 Nr por kg
1211.90.10	Yarchagumba	5.000 Nr por kg
1211.90.90	Otras plantas	1 Nr por kg
1404.90.10	Catechu de acacia semielaborado (Katha líquido)	7 Nr por kg
1404.90.20	Catechu de acacia (Katha)	5 Nr por kg
1404.90.50	Rudraksha	1 Nr por kg
1404.90.60	Corteza de <i>Edgeworthia gardneri</i>	1 Nr por kg
1404.90.70	Nueces de jabón	1 Nr por kg
1404.90.90	Otros productos vegetales n.e.p.	5 Nr por kg
2106.90.20	Pan Masala sin tabaco	40 Nr por kg
2106.90.70	Nueces de areca perfumadas sin tabaco	25 Nr por kg
2302.10.00	Salvados, moyuelos y demás residuos del maíz	0,5 Nr por kg
2302.30.00	Salvados, moyuelos y demás residuos del trigo	0,5 Nr por kg
2302.40.00	Salvados, moyuelos y demás residuos de los demás cereales	0,5 Nr por kg
2302.50.00	Salvados, moyuelos y demás residuos de leguminosas	0,5 Nr por kg
2304.00.00	Tortas (...), de la extracción del aceite de soja (soya)	0,5 Nr por kg
2305.00.00	Tortas (...), de la extracción del aceite de cacahuete (cacahuete, maní)	0,5 Nr por kg
2306.20.00	Tortas (...), de la extracción de semillas de lino	1 Nr por kg
2306.41.00	Tortas (...), de la extracción de semillas de nabo (nabina) o de colza con bajo contenido de ácido erúxico	0,5 Nr por kg
2306.90.00	Tortas (...), de la extracción de las demás semillas de nabo (nabina) o de colza	1 Nr por kg
2403.99.10	Jarda, Khaini (...) y preparaciones similares que contengan tabaco de mascar	50 Nr por kg
2403.99.90	Otros tabacos para fumar	50 Nr por kg
2505.10.00	Arena silíceas y arena cuarzosa	1.200 Nr por m ³
2505.90.00	Las demás arenas naturales	1.200 Nr por m ³
2514.00.00	Pizarra	1.200 Nr por m ³
2516.20.10	Piedras y guijarros de hasta 2,5 pulgadas	600 Nr por m ³
2516.20.20	Piedras de tamaño superior a 2,5 pulgadas	1.200 Nr por m ³
2516.20.30	Mezcla de piedras machacadas y sin machacar y arena	1.200 Nr por m ³
2517.10.10	Agregados y guijarros de hasta 2,5 pulgadas	600 Nr por m ³
2517.10.20	Piedras de tamaño superior a 2,5 pulgadas	1.200 Nr por m ³
2517.10.30	Mezcla de piedras machacadas y sin machacar y arena	1.200 Nr por m ³
2517.20.10	Agregados y guijarros de hasta 2,5 pulgadas	600 Nr por m ³
2517.20.20	Piedras de tamaño superior a 2,5 pulgadas	1.200 Nr por m ³
2517.49.10	Polvo de piedras	600 Nr por m ³
2519.49.90	Los demás gránulos, tasquiles (fragmentos) y polvo de piedra	600 Nr por m ³
2519.10.00	Carbonato de magnesio natural (magnesita)	600 Nr por m ³
2519.90.00	Magnesia fundida; magnesia calcinada, otros óxidos de magnesio	600 Nr por m ³
2526.10.00	Esteatita natural, sin triturar ni pulverizar	1,5 Nr por kg
4401.11.00	Leña: de coníferas	200%
4401.12.00	Leña: distinta de la de coníferas	200%
4401.21.00	Madera en plaquitas o partículas: de coníferas	200%
4401.22.00	Madera en plaquitas o partículas: distinta de la de coníferas	200%
4401.31.00	"Pellets" de madera	200%
4401.39.00	Demás aserrín, desperdicios y desechos de madera	200%
4403.11.00	Madera en bruto	200%
4403.12.00	Madera en bruto	200%
4403.21.00	Madera en bruto	200%
4403.22.00	Madera en bruto	200%
4403.23.00	Madera en bruto	200%

Código del SA	Designación	Derecho de exportación
4403.24.00	Madera en bruto	200%
4403.25.00	Madera en bruto	200%
4403.26.00	Madera en bruto	200%
4403.41.00	Madera en bruto	200%
4403.49.00	Madera en bruto	200%
4403.91.00	Madera en bruto	200%
4403.93.00	Madera en bruto	200%
4403.94.00	Madera en bruto	200%
4403.95.00	Madera en bruto	200%
4403.96.00	Madera en bruto	200%
4403.97.00	Madera en bruto	200%
4403.98.00	Madera en bruto	200%
4403.99.10	Madera en bruto	200%
4403.99.90	Madera en bruto	200%
4404.10.00	Determinada madera: de coníferas	200%
4404.20.00	Determinada madera: distinta de la de coníferas	200%
4405.00.00	Filtro de madera; harina de madera	200%
4406.11.00	Traviesas (durmientes) de madera para vías férreas o similares	200%
4406.12.00	Traviesas (durmientes) de madera para vías férreas o similares	200%
4406.91.00	Traviesas (durmientes) de madera para vías férreas o similares	200%
4406.92.00	Traviesas (durmientes) de madera para vías férreas o similares	200%
4407.11.00	Madera aserrada o desbastada longitudinalmente (...) de espesor superior a 6 mm	200%
4407.12.00	Madera aserrada o desbastada longitudinalmente (...) de espesor superior a 6 mm	200%
4407.19.00	Madera aserrada o desbastada longitudinalmente (...) de espesor superior a 6 mm	200%
4407.21.00	Madera aserrada o desbastada longitudinalmente (...) de espesor superior a 6 mm	200%
4407.22.00	Madera aserrada o desbastada longitudinalmente (...) de espesor superior a 6 mm	200%
4407.25.00	Madera aserrada o desbastada longitudinalmente (...) de espesor superior a 6 mm	200%
4407.26.00	Madera aserrada o desbastada longitudinalmente (...) de espesor superior a 6 mm	200%
4407.29.00	Madera aserrada o desbastada longitudinalmente (...) de espesor superior a 6 mm	200%
4407.91.00	Madera aserrada o desbastada longitudinalmente (...) de espesor superior a 6 mm	200%
4407.92.00	Madera aserrada o desbastada longitudinalmente (...) de espesor superior a 6 mm	200%
4407.96.00	Madera aserrada o desbastada longitudinalmente (...) de espesor superior a 6 mm	200%
4407.97.00	Madera aserrada o desbastada longitudinalmente (...) de espesor superior a 6 mm	200%
4407.99.00	Madera aserrada o desbastada longitudinalmente (...) de espesor superior a 6 mm	200%
4408.10.00	Hojas para chapado (...) de espesor inferior o igual a 6 mm	6 Nr por kg
4408.31.00	Hojas para chapado (...) de espesor inferior o igual a 6 mm	6 Nr por kg
4408.39.00	Hojas para chapado (...) de espesor inferior o igual a 6 mm	6 Nr por kg
4408.90.00	Hojas para chapado (...) de espesor inferior o igual a 6 mm	6 Nr por kg

Fuente: Gobierno de Nepal, Ministerio de Hacienda, Departamento de Aduanas, Arancel de Aduanas 2017/2018.

Cuadro A3. 3 Impuestos especiales de consumo, ejercicio financiero 2018-2019

Capítulo del SA	Designación	Nº de líneas arancelarias nacionales	Intervalo	Observaciones
02	Carne y despojos comestibles	66	5	
03	Pescados y crustáceos, moluscos y demás invertebrados acuáticos	26	5	
08	Frutas y frutos comestibles; cortezas de agrios (cítricos), melones o sandías	10	5	
09	Café, té, yerba mate y especias	3	5	
14	Materias trenzables y demás productos de origen vegetal, no expresados ni comprendidos en otra parte	2	5	
16	Preparaciones de carne, pescado o de crustáceos, moluscos o demás invertebrados acuáticos	26	5	
17	Azúcares y artículos de confitería	6	5	
18	Cacao y sus preparaciones	6	5	
19	Preparaciones a base de cereales, harina, almidón, fécula o leche; productos de pastelería	6		15/kg
20	Preparaciones de hortalizas, frutas u otros frutos o demás partes de plantas	30	5	
21	Preparaciones alimenticias diversas	4	5	cuatro tipos diferentes: 5%; 15 Nr/kg; 205 Nr/kg y 555 Nr/kg
22	Bebidas, líquidos alcohólicos y vinagre	63		Todos los derechos específicos van de 10 Nr/litro a 898 Nr/litro dependiendo del producto y del contenido en alcohol.
24	Tabaco y sucedáneos del tabaco elaborados	18		Todos los derechos específicos van de 15 Nr/unidad a 2.466 Nr por 1.000 cigarrillos.
25	Sal; azufre; tierras y piedras; yesos, cales y cementos	9	5-15	
32	Extractos curtientes o tintóreos; taninos y sus derivados; pigmentos y demás materias colorantes; pinturas y barnices; mástiques; tintas	6	7	
33	Aceites esenciales y resinoides; preparaciones de perfumería, de tocador o de cosmética	17	5	
34	Jabón, agentes de superficie orgánicos, preparaciones para lavar, preparaciones lubricantes, ceras artificiales, ceras preparadas, productos de limpieza, velas y artículos similares, pastas para modelar, "ceras para odontología" y preparaciones para odontología a base de yeso fraguable	10	5	
38	Productos diversos de las industrias químicas	1		22/litro
39	Plástico y sus manufacturas	34	5	
68	Manufacturas de piedra, yeso fraguable, cemento, amianto (asbesto), mica o materias análogas	3	5	
69	Productos cerámicos	5	5	
70	Vidrio y sus manufacturas	19	5	
72	Fundición, hierro y acero	26		1.500 por TM
73	Manufacturas de fundición, hierro o acero	25		1.500 por TM, excepto para una línea arancelaria (5%)
84	Reactores nucleares, calderas, máquinas, aparatos y artefactos mecánicos; partes de estas máquinas o aparatos	17	5-15	

Capítulo del SA	Designación	Nº de líneas arancelarias nacionales	Intervalo	Observaciones
85	Máquinas, aparatos y material eléctrico, y sus partes; aparatos de grabación o reproducción de sonido, aparatos de grabación o reproducción de imagen y sonido en televisión, y las partes y accesorios de estos aparatos	57	5-15	
87	Vehículos automóviles, tractores, velocípedos y demás vehículos terrestres; sus partes y accesorios	90	5-100	Los tipos <i>ad valorem</i> varían en función del producto y la cilindrada.
90	Instrumentos y aparatos de óptica, fotografía o cinematografía, de medida, control o precisión; instrumentos y aparatos medicoquirúrgicos; partes y accesorios de estos instrumentos o aparatos	14	5-10	
95	Juguetes, juegos y artículos para recreo o deporte; sus partes y accesorios	6	5	
Líneas totales		605		

Fuente: Discurso de presentación del presupuesto para el ejercicio financiero 2018-2019, consultado en: <http://mof.gov.np/en/archive-documents/budget-speech-17.html> [agosto de 2018].

Cuadro A4. 1 Concesiones fiscales otorgadas a las diferentes empresas

Concesiones fiscales otorgadas a las diferentes empresas	
A. Concesiones relativas al impuesto sobre la renta	
Empresas	Ventajas
Empresas manufactureras	Exención del 20% del impuesto sobre los ingresos percibidos por dichas empresas.
Empresas que invierten en la construcción de carreteras, puentes, túneles, teleféricos, vías férreas, de tranvías y de trolebús, aeropuertos, estructuras industriales y complejos de infraestructuras, y que ponen en funcionamiento dichas construcciones	Exención del 40% del impuesto sobre los ingresos resultantes del funcionamiento de dichas infraestructuras.
Empresas manufactureras, excepto aquellas que producen sidra, brandy o vino a base de frutas, establecidas en las regiones subdesarrolladas, no desarrolladas y menos desarrolladas	Exención del 90%, 80% y 70% del impuesto sobre la renta por un período de hasta 10 años a partir de la fecha de inicio de la producción comercial o las transacciones.
Empresas manufactureras que producen sidra, brandy o vino a base de frutas, establecidas en cualquier región subdesarrollada	Exención del 40% del impuesto sobre la renta por un período de hasta 10 años a partir de la fecha de inicio de las actividades.
Empresas manufactureras creadas con una inversión de al menos 1.000 millones de rupias nepalesas y que den empleo directo a más de 500 personas en un año	Exención total del impuesto sobre la renta durante el primer año a partir de la fecha de inicio de las actividades. Exención del 50% del impuesto sobre la renta durante los tres años siguientes. Las empresas que ya hayan iniciado su actividad podrán beneficiarse de la exención mencionada si aumentan su capacidad de producción al menos en un 25%, realizan una inversión de 1.000 millones y dan empleo directo a 500 personas en un año.
Particulares o entidades autorizados para generar, transmitir o distribuir comercialmente hidroelectricidad hasta mediados de abril de 2024	Exención total del impuesto sobre la renta durante los 10 primeros años. Exención del 50% del impuesto sobre la renta durante los cinco años siguientes. Dicha exención también se aplica a la energía solar, eólica y de biomasa. Las empresas que ya hayan iniciado la producción comercial en el momento de la entrada en vigor de dicha Ley seguirán beneficiándose de las exenciones que les fueron otorgadas cuando recibieron la autorización para desempeñar su actividad.
Empresas que desempeñan actividades de investigación relativas al gas natural y los combustibles, así como actividades de extracción de dichas materias con fines comerciales, a condición de que inicien las transacciones comerciales a más tardar a mediados de abril de 2019	Exención total del impuesto sobre la renta durante los primeros siete años a partir de la fecha de inicio de las transacciones. Exención del 50% del impuesto sobre la renta durante los tres años siguientes.
Empresas relacionadas con el sector turístico creadas con una inversión superior a 2.000 millones de rupias nepalesas	Exención total del impuesto sobre la renta durante los primeros cinco años a partir de la fecha de inicio de las transacciones comerciales. Exención del 50% del impuesto sobre la renta durante los tres años siguientes. Las empresas que ya hayan iniciado su actividad podrán beneficiarse de la exención mencionada si aumentan su capacidad de producción en un 25% y realizan una inversión de 2.000 millones de rupias nepalesas.
Empresas del sector turístico, incluidos hoteles, complejos turísticos, etc., creadas en las afueras de las zonas metropolitanas o submetropolitanas con una inversión superior a 50 millones de rupias nepalesas	Exención total del impuesto sobre la renta durante los cinco primeros años a partir de la fecha de inicio de las transacciones comerciales. Exención del 50% del impuesto sobre la renta durante los tres años siguientes.

Concesiones fiscales otorgadas a las diferentes empresas	
Empresas relacionadas con el desarrollo de programas informáticos, el procesamiento de datos, los cibercafés y la cartografía digital establecidas dentro de un parque tecnológico, biotecnológico o de tecnología de la información designado por el Gobierno y que haya sido mencionado en la Gaceta Oficial de Nepal	Exención del 50% del impuesto sobre los ingresos percibidos por dichas empresas.
Empresas manufactureras y empresas de tecnologías de la información y la comunicación que dan empleo al menos a 300 nepaleses en un año	Exención del 15% del impuesto sobre los ingresos percibidos por dichas empresas el año en cuestión. (exención adicional del 15% del impuesto sobre la renta en caso de que la mitad de los empleados de la empresa esté compuesta por mujeres, personas de castas determinadas y personas discapacitadas)
Empresas manufactureras y empresas de tecnologías de la información y la comunicación que dan empleo al menos a 1.200 nepaleses en un año	Exención del 25% del impuesto sobre los ingresos percibidos por dichas empresas el año en cuestión. (exención adicional del 15% del impuesto sobre la renta en caso de que la mitad de los empleados de la empresa esté compuesta por mujeres, personas de castas determinadas y personas discapacitadas)
Empresas manufactureras que exportan mercancías o productos básicos fabricados	Exención del 25% del impuesto sobre los ingresos percibidos.
Todas las empresas	<p>Los gastos realizados por las empresas para el bienestar y el beneficio a largo plazo de los empleados y trabajadores relacionados con la vivienda, el seguro de vida, los servicios sanitarios, la educación y la formación, el cuidado de los hijos, el deporte, etc. se pueden deducir del impuesto sobre la renta.</p> <p>Los gastos realizados para obtener equipo y tecnología destinados a reducir o controlar la contaminación o a reprocesar o reutilizar los residuos se pueden deducir hasta una cuantía que no supere el 50% de los ingresos imponibles ajustados del ejercicio financiero en cuestión.</p> <p>En caso de que los gastos no puedan deducirse en su totalidad, la cuantía restante podrá capitalizarse mediante la amortización que se podrá solicitar en el ejercicio financiero siguiente.</p> <p>Los gastos realizados para obtener maquinaria y equipo destinados a reducir el consumo de energía se pueden deducir del impuesto sobre la renta.</p> <p>Los gastos realizados para reforzar el espíritu empresarial, aumentar las actividades de investigación y desarrollo y crear nuevas tecnologías destinadas a mejorar la productividad de una empresa se pueden deducir de los ingresos imponibles para un ejercicio financiero, a condición de que dicha deducción no supere el 50% de los ingresos imponibles ajustados derivados de las actividades de la empresa.</p> <p>En caso de que los gastos no puedan deducirse en su totalidad, la cuantía restante podrá capitalizarse mediante la amortización que se podrá solicitar en el ejercicio financiero siguiente.</p> <p>Los gastos relativos a la promoción comercial, las encuestas y la publicidad relacionadas con la empresa se pueden deducir del impuesto sobre la renta.</p> <p>Los gastos relativos a la seguridad de los activos físicos prescritos y a la prima real de seguro se pueden deducir del impuesto sobre la renta.</p> <p>Los gastos relativos a la protección de la propiedad industrial registrada en Nepal se pueden deducir del impuesto sobre la renta.</p>

Concesiones fiscales otorgadas a las diferentes empresas	
	<p>Exención del 25% del impuesto sobre la renta aplicado a las regalías derivadas de las exportaciones de propiedad intelectual creada y registrada en Nepal.</p> <p>Exención del 50% del impuesto sobre los ingresos derivados de la transferencia o venta de propiedad intelectual creada por la empresa.</p> <p>El Gobierno de Nepal puede reembolsar el derecho pagado para registrar la propiedad intelectual en un país extranjero con el fin de protegerla de conformidad con las modalidades prescritas por el Gobierno de Nepal.</p> <p>Las donaciones concedidas a organizaciones exentas de impuestos pueden deducirse siempre que no superen la cantidad de 100.000 rupias nepalesas o el 5% de los ingresos imposables ajustados de la empresa, si esta cantidad fuera inferior.</p> <p>El Gobierno de Nepal también puede conceder otras exenciones mediante la publicación de un aviso en la Gaceta Oficial de Nepal.</p>
Empresas establecidas dentro de un polígono industrial	No se aplican los impuestos locales, incluido el impuesto sobre el patrimonio unificado.
B. Exenciones del IVA	
Empresas	Ventajas
Todas las empresas	El IVA aplicado a la producción se reembolsa si las mercancías en cuestión se exportan, dependiendo del volumen de las exportaciones.
C. Exención de derechos de aduana	
Empresas	Ventajas
Empresas que no disponen de licencia de almacén aduanero o de carné de despacho de aduana.	El Gobierno de Nepal puede reembolsar la cuantía de la devolución de derechos relativa a la exportación de mercancías tras determinar la suma de los costos incurridos en la importación (<i>Samadar</i>), según lo prescrito en la Gaceta Oficial de Nepal.
Empresas que no tienen la autorización de disponer de un almacén aduanero y que exportan mercancías por intermediación bancaria o mediante una carta de crédito, o que venden dichas mercancías en el mercado interno en una moneda convertible	<p>Las materias primas o materias primas auxiliares, así como los materiales de envasado que no se produzcan en Nepal se pueden importar siempre que se presenten las garantías requeridas, de conformidad con las condiciones y los procedimientos prescritos.</p> <p>No obstante, en el caso de los materiales de envasado que no se produzcan en Nepal, es necesaria una recomendación de la Oficina de Administración Tributaria para disfrutar de dicha ventaja.</p> <p>Los derechos de aduana percibidos en el momento de la importación de dichas materias primas, materias primas auxiliares y materiales de envasado necesarios para la producción deben ser inferiores a los derechos de aduana percibidos en el momento de la importación de las mercancías acabadas para cuya producción son necesarios dichos materiales y materias.</p>
Laboratorios para el aseguramiento de la calidad	Se aplica un tipo de derecho de aduana mínimo a la importación de maquinaria y dispositivos científicos destinados a ser reimportados para asegurar la calidad, así como a la maquinaria y el equipo importado por las empresas para actividades de investigación y desarrollo.
Todas las empresas	Se aplica un tipo de derecho de aduana mínimo a la importación de maquinaria, transformadores y generadores con una capacidad de 10 kilovatios y de otros dispositivos industriales importados por una empresa con fines comerciales.
D. Exención de derechos de aduana	
Sin perjuicio de lo mencionado en las leyes vigentes, no se percibirán derechos ni cargas por el registro de microempresas de conformidad con esta Ley.	
Las microempresas que ya hayan iniciado su actividad en el momento de la entrada en vigor de dicha Ley se podrán beneficiar de la exención total del impuesto sobre la renta durante al menos cinco años a partir de esa fecha.	
Las microempresas registradas y que ejerzan su actividad de conformidad con dicha Ley podrán beneficiarse de una exención total del impuesto sobre la renta durante al menos cinco años a partir de la fecha de inicio de las transacciones comerciales.	
E. Ventajas adicionales para mujeres empresarias. Las empresas que sean propiedad de mujeres empresarias exclusivamente se benefician de las ventajas y concesiones adicionales siguientes:	
Exención del 35% de los derechos de registro existentes de la empresa.	
Exención del 20% de la tasa de registro existente de la propiedad intelectual utilizada dentro de la empresa.	

Concesiones fiscales otorgadas a las diferentes empresas

Las mujeres empresarias tendrán prioridad cuando se asignen las parcelas en los polígonos industriales.

En caso de que dichas empresas necesiten un préstamo para exportar las mercancías producidas, se les concederá un préstamo a la exportación en función de las características financieras de la transacción.

F. Otras exenciones y facilidades

Las empresas del sector forestal pueden obtener un derecho posesorio para un bosque de cualquier región, de conformidad con las leyes vigentes, mediante un arrendamiento financiero u otra garantía promisorias siempre que se cumplan las condiciones prescritas.

No se aplicarán derechos ni regalías a la electricidad producida por la empresa para su propio consumo, de conformidad con las leyes vigentes.

Las empresas que quieran vender el excedente de electricidad a otra empresa podrán hacerlo, de conformidad con las leyes vigentes, al precio acordado por ambas partes.

El Gobierno de Nepal puede conceder exenciones y facilidades adicionales a las empresas de exportación y las empresas prescritas establecidas dentro de una ZEE o dentro de un polígono industrial público o privado mediante la publicación de un aviso en la Gaceta Oficial de Nepal.

El Gobierno de Nepal puede conceder exenciones y facilidades adicionales, mediante la publicación de un aviso en la Gaceta Oficial de Nepal, a las empresas de prioridad nacional, a las empresas que hagan un uso óptimo de las materias primas, la mano de obra y las competencias nacionales o a las empresas establecidas en Nepal que crean nuevas tecnologías o mercancías, previa recomendación de la Junta de Promoción de la Industria y las Inversiones.

El Gobierno de Nepal puede conceder exenciones relativas al cargo por demanda añadido a los costos de electricidad, siempre que se cumplan las condiciones y los procedimientos prescritos.

El Gobierno de Nepal puede conceder ayuda en forma de capital inicial a las cooperativas, microempresas, pequeñas empresas y empresas de artesanía para fomentar la creación de empresas dentro de las regiones subdesarrolladas, siempre que se cumplan las condiciones prescritas.

Las empresas que ejercen su actividad gracias a la inversión extranjera podrán recibir la autorización de importar mercancías producidas en la sede situada en el extranjero a efectos de la producción, el desarrollo comercial y la promoción de nuevas mercancías durante un período determinado, siempre que se cumplan los términos y condiciones prescritos.

Nota: Las empresas cuya actividad se centre en el tabaco, los licores, la kachha o la kattha no podrán beneficiarse de las exenciones y facilidades enumeradas *supra*. No obstante, dichas empresas pueden deducir los gastos reales relacionados con las actividades de promoción comercial -incluidos el bienestar y el beneficio a largo plazo de los empleados y trabajadores-, la reducción o el control de la contaminación, el reprocesamiento de los residuos, las tecnologías y los dispositivos utilizados para reducir los efectos en el medio ambiente, las máquinas y los equipos utilizados para reducir el consumo de energía, y las actividades de investigación y desarrollo. A pesar de que una empresa sea apta para más de una de las exenciones mencionadas *supra*, solo podrá beneficiarse de una de ellas. Dicha empresa deberá elegir la exención de la que desea beneficiarse.

Fuente: Ley de 2016 de Empresas Industriales.