

ACTIVITÉS DU COMESA DANS LE DOMAINE SANITAIRE ET PHYTOSANITAIRE (SPS)

La communication ci-après, reçue le 25 octobre 2019, est distribuée à la demande du COMESA.

1. Depuis l'établissement de la zone de libre-échange du COMESA, des progrès ont été enregistrés dans la réduction des droits de douane, ce qui a entraîné une augmentation du commerce intra-COMESA. Toutefois, le COMESA reconnaît que l'insuffisance des capacités des secteurs public et privé, ainsi que l'absence de cadres réglementaires harmonisés en matière de sécurité sanitaire des produits alimentaires, constituent certains des obstacles non tarifaires restant à résoudre dans la région. Ces obstacles entraînent notamment la restriction des flux commerciaux, l'augmentation des coûts commerciaux et l'affaiblissement de la compétitivité des exportateurs du COMESA aux niveaux régional et mondial. Pour y faire face, le COMESA a élaboré la stratégie SPS dans le cadre d'un processus consultatif et participatif. Cette stratégie est axée sur quatre domaines de résultats:

1. hiérarchisation et prise en compte des besoins en matière de renforcement des capacités des secteurs public et privé;
2. leadership, coordination et collaboration régionales sur les questions SPS;
3. réduction des coûts de l'activité commerciale associés aux mesures SPS;
4. gestion des risques SPS prioritaires.

2. Le programme SPS du COMESA est mis en œuvre dans la région du COMESA et dans l'ensemble de la zone tripartite pour promouvoir une harmonisation de l'environnement réglementaire basé sur les risques et un renforcement des systèmes de biosécurité qui améliorent la sécurité alimentaire et nutritionnelle et facilitent le commerce, les exportations et les investissements agricoles. Faisant fond sur les progrès accomplis par le passé qui ont permis d'établir un lien entre les services SPS et les infrastructures (y compris l'infrastructure de laboratoire) au sein du COMESA et de la zone de libre-échange tripartite, le COMESA s'est efforcé d'améliorer la conformité dans les secteurs public et privé pour débloquer les flux commerciaux et d'encourager les investissements nationaux et étrangers dans l'agro-industrie et la filière agroalimentaire. L'interconnexion des systèmes de biosécurité permet non seulement d'améliorer l'accès au marché, mais aussi de s'approvisionner en matières premières au-delà des frontières et de créer des incitations à l'investissement dans l'agro-industrie et la filière agroalimentaire.

3. Dans le cadre de la zone tripartite, dix cultures couramment commercialisées dans la région COMESA-CAE-SADC ont été inscrites sur une liste prioritaire pour l'harmonisation des mesures sanitaires et phytosanitaires, à savoir le maïs/semences de maïs, le blé, le riz, les arachides, le sorgho, les fèves, le coton, le soja, le tournesol et les semences de pommes de terre. Dix pays de la zone tripartite (l'Ouganda, le Kenya, le Rwanda, le Burundi, la Zambie, l'Eswatini, le Mozambique, la Tanzanie, le Zimbabwe et le Malawi) ont entrepris d'harmoniser leurs listes des organismes de quarantaine et leurs stratégies de lutte. À ce jour, ces pays sont en train de mettre au point: i) une approche commune de l'analyse des risques phytosanitaires; ii) des listes harmonisées des organismes de quarantaine pour le maïs et les semences/graines de maïs dans l'horticulture; et iii) des stratégies/actions d'atténuation harmonisées, notamment pour la chenille légionnaire d'automne (CLA) et la mouche du fruit. Dans le contexte de la hiérarchisation des risques, la promotion d'approches communes en matière d'évaluation des risques (par exemple l'analyse des risques phytosanitaires pour les produits horticoles ou l'évaluation du risque chimique pour les produits alimentaires transformés) est un moyen de réduire les obstacles réglementaires qui entravent le commerce transfrontières des produits alimentaires et agricoles. Les chaînes de valeur du miel, des produits laitiers et des produits à base de viande ont notamment été identifiées. Les

activités du COMESA visent notamment à: i) connecter les systèmes de biosécurité pour permettre l'approvisionnement et les investissements transfrontières; ii) harmoniser les cadres réglementaires SPS pour garantir l'accès aux marchés; et iii) atténuer les risques transfrontières liés à la biosécurité pour améliorer la sécurité alimentaire et nutritionnelle.

4. Les marchés régionaux et mondiaux offrent de bonnes possibilités pour les produits alimentaires et agricoles du COMESA (en tant que matières premières ou que produits alimentaires spécialisés). Le COMESA s'emploie actuellement à élaborer et à adopter des guides de bonnes pratiques sectoriels, en tenant compte des principaux risques SPS, dans le but de renforcer les capacités appropriées en matière de biosécurité et d'harmoniser les compétences des secteurs public et privé. Cela renforcera le commerce intrarégional et international.

5. Les principales questions abordées sont les suivantes:

- i) l'apparition d'organismes nuisibles et de maladies des végétaux et des animaux plus résistants, comme la CLA, qui continue de compromettre la sécurité alimentaire régionale et le commerce régional et international. Le COMESA a suivi la mise en œuvre des plans d'action nationaux élaborés par les organisations nationales de protection des végétaux des dix pays susmentionnés de la zone tripartite (Ouganda, Kenya, Rwanda, Burundi, Zambie, Eswatini, Mozambique, Tanzanie, Zimbabwe et Malawi) en vue de mettre à jour les listes nationales d'organismes nuisibles, d'harmoniser les listes des organismes de quarantaine et d'adopter des approches communes pour analyser les risques phytosanitaires, l'objectif étant de renforcer les systèmes de biosécurité pour le commerce et la sécurité alimentaire;
- ii) les changements dans les prescriptions réglementaires SPS des principaux partenaires commerciaux, qui imposent de nouvelles obligations aux pays. Le COMESA a aidé les entreprises déjà exportatrices et les nouveaux exportateurs à se conformer aux prescriptions réglementaires SPS des partenaires commerciaux à chaque fois qu'il y avait des changements. Le COMESA a soutenu et renforcé les systèmes alimentaires nationaux, en promouvant des cadres réglementaires harmonisés et en améliorant la sécurité alimentaire et nutritionnelle au niveau régional;
- iii) l'obtention de résultats dans les quatre domaines sur lesquels est axée la stratégie SPS du COMESA demeure essentielle pour guider l'harmonisation des mesures SPS et le renforcement des capacités. De nombreuses initiatives aux niveaux national et régional, soutenues par les gouvernements et les partenaires de développement, contribuent à l'obtention des résultats escomptés. Le COMESA a mis au point des modèles pour la surveillance et le suivi des progrès réalisés dans les quatre domaines de résultats de la stratégie ainsi que pour l'établissement de rapports semestriels dans le domaine SPS. Les rapports présentent des exemples positifs et des enseignements tirés;
- iv) afin d'améliorer la participation des entreprises qui interviennent dans le commerce d'animaux vivants (bovins de boucherie et petits ruminants) et de viande sur les marchés régionaux et internationaux et d'améliorer les conditions sanitaires, le COMESA a étudié le commerce d'exportation et d'importation dans les principaux États membres exportateurs et importateurs. Dans ce contexte, des problèmes majeurs, concernant notamment les conditions sanitaires et les maladies animales transfrontalières, des possibilités et des solutions ont été identifiés. En outre, les entreprises exerçant des activités liées au commerce d'animaux vivants et de viande dans les principaux pays exportateurs et importateurs ont été répertoriées;
- v) afin d'améliorer le commerce intrarégional et international d'animaux vivants (bovins de boucherie et petits ruminants), de viande et de produits à base de viande, ainsi que les conditions sanitaires, le COMESA a organisé des ateliers régionaux pour discuter des principaux problèmes sanitaires, des possibilités et de la voie à suivre pour parvenir à un commerce sûr. En outre, une visite a été organisée en Éthiopie à Frigorifico Boran Foods Plc, une filiale du Allana Group indien, pour échanger des données d'expérience sur les meilleures pratiques. La visite s'est déroulée à l'abattoir d'exportation et dans les établissements de transformation de la viande et des produits à base de viande.

Remerciements

Les activités SPS du COMESA sont appuyées par les États membres, l'Agence des États-Unis pour le développement international (USAID) (par le biais du Regional Development Objectives Grant Agreement (RDOAG)), l'Union européenne (par le biais du 11^{ème} Fonds européen de développement) et l'Organisation mondiale du commerce (par le biais du STDF).