



18 juin 2021

Original: français

(21-5006) Page: 1/13

Groupe de travail de l'accession de l'Union des Comores

### **ACCESSION DE L'UNION DES COMORES**

PLANS D'ACTION POUR ASSURER LA CONFORMITÉ DES LOIS NATIONALES AVEC LES ACCORDS DE L'OMC<sup>1</sup>

#### Révision

La communication ci-après, datée du 17 juin 2021, est distribuée à la demande de la délégation de l'Union des Comores.

<sup>&</sup>lt;sup>1</sup> Veuillez noter que les Comores s'engagent à achever les actions requises dans les sections A " Mesures au cours du processus d'accession" avant l'accession à l'OMC. Les actions requises dans les sections B "Mesures après l'accession" seront achevées après l'accession à l'OMC suivant le calendrier de mise en œuvre.

# **TABLE DES MATIÈRES**

1.	MESURES LIÉES À L'ACCORD SPS	3
	MESURES LIÉES À L'ACCORD ADPIC	
	FORMALITÉS DOUANIÈRES	
	Mesures liées à l'accord sur l'évaluation en douane	
b)	Redevances et impositions	10
c)	Facilitation des échanges	10
4.	MESURES LIÉES À L'ACCORD OTC	12
5.	MESURES LIÉES AU REGIME DU COMMERCE EXTERIEUR	13

# 1. MESURES LIÉES À L'ACCORD SPS

Descriptions	Actions requises	Calendrier
Adopter le principe d'équivalence, de transparence, de zonage et de compartimentation	Élaboration des textes relatifs aux principes d'équivalence     Mise en place des infrastructures et renforcement des capacités des ressources humaines	1. Juin 2020 2. 2020-2022
Mise en place de l'Office Nationale pour la Protection des Végétaux (ONPV) conforme aux prescriptions CIPV	Établissement d'un bureau et nomination des fonctionnaires responsables	Décembre 2021
Établissement de bibliothèques techniques, par exemple une bibliothèque du Codex	Création d'une bibliothèque du Codex	Premier semestre 2021
Mise en place d'un laboratoire de référence	Acquisition du matériel d'essai nécessaire     Mise en place du laboratoire	<ol> <li>Décembre 2021</li> <li>Décembre 2022</li> </ol>
B. Mesures après l'accession		
Descriptions	Actions requises	Calendrier
Mise en place d'un plan de formation à moyen et long terme pour l'application de l'outil PVS	Élaboration d'un plan de formation réalisable en 5 ans pour:  • 1ère année: trois docteurs vétérinaire  • six inspecteurs vétérinaires  • six infirmiers vétérinaires	2020-2024
Promouvoir une bonne gouvernance locale des mesures SPS	<ol> <li>Définir et adopter des procédures claires de gouvernance des organes du système SPS et procéder à leur vulgarisation au niveau de toutes les entités impliquées dans la mise en œuvre du système SPS</li> <li>Promouvoir l'appropriation de la réglementation par tous les acteurs</li> <li>Appuyer les entités impliquées dans la mise en œuvre du système SPS dans l'élaboration et la mise en œuvre d'un programme d'action</li> <li>Définir et mettre en place le cadre de concertation entre toutes les entités impliquées dans la mise en œuvre du système SPS</li> <li>Définir les rôles et responsabilités des parties prenantes impliquées dans la mise en œuvre du système SPS pour renforcer la cogestion par une plus grande responsabilisation des acteurs</li> <li>Etudier le fonctionnement de toutes les entités constituées du système SPS en vue d'identifier les opportunités de connexion des systèmes local et national et de les adapter aux besoins des usagers</li> <li>Mettre en réseau toutes les entités impliquées dans la mise en œuvre du système SPS</li> <li>Promouvoir l'utilisation des textes législatifs, réglementaires et techniques dans la gestion du système SPS</li> <li>Mettre en place une structure transversale de gestion et/ou de concertation à l'échelle insulaire et national du système SPS</li> </ol>	1 à 9 : 2021/2024

B. Mesures après l'accession			
Descriptions	Actions requises	Calendrier	
Renforcer et rendre opérationnel les entités de mise en œuvre du système SPS, par exemple l'Office ational de contrôle qualité et de certification des produits halieutiques	<ol> <li>Impliquer tous les domaines pertinents dans la définition et la mise en œuvre du système SPS</li> <li>Adopter et mettre en œuvre l'approche éco systémique et appuyer la gestion scientifique dans la mise en œuvre du système SPS</li> <li>Renforcer les liens entre les différentes entités existantes par la définition des approches et méthodes de gestion durable</li> <li>Définir et promouvoir les différentes étapes du processus de mise en œuvre du système SPS auprès des parties prenantes</li> <li>Définir de manière détaillée les différentes étapes du processus de mise en œuvre du système SPS pour chaque partie prenante</li> <li>Identifier et évaluer les ressources nécessaires pour chaque étape du processus de mise en œuvre, depuis l'élaboration jusqu'à la mise en œuvre et au suivi/évaluation</li> <li>Définir les plans d'actions sur la base des données de caractérisation de chaque domaine du système SPS</li> <li>Définir le rôle et la structure de chaque entité impliquée dans la mise en œuvre du système SPS</li> <li>Mettre en place un système de mise en œuvre des mesures SPS clair, cohérents et adapté aux réalités locales et définir les rôles et responsabilités</li> <li>Définir le plan d'action et de gestion à l'échelle de chaque entité impliquée dans le système SPS</li> <li>Mettre en place un système de contrôle des activités de mise en œuvre du système SPS et mesures de gestion à l'échelle de chaque entité et au niveau global</li> <li>Développer des activités de vulgarisation pour accompagner la mise en œuvre du système et mesures SPS</li> <li>Etudier la possibilité d'impliquer les communautés d'agriculteurs, d'élevage et de pêche dans la mise œuvre du système SPS</li> </ol>	1 à 13 : 2020/2024	

5 -

Descriptions	Actions requises	Calendrier
Mettre en place un système d'information du système SPS et renforcer la communication entre les acteurs	<ol> <li>Impliquer toutes les parties prenantes impliquées dans la mise en œuvre des mesures SPS dans la mise en place du système d'information</li> <li>Impliquer la recherche et promouvoir la participation de la communauté de chercheurs dans le processus de mise en œuvre des mesures SPS</li> <li>Définir les rôles et responsabilités de chaque acteur clé dans la collecte des informations</li> <li>Promouvoir la recherche participative dans la mise en œuvre des mesures SPS</li> <li>Définir et mettre en œuvre des procédures efficaces de partage de l'information et renforcer la communication entre toutes les parties prenantes dans la mise en œuvre des mesures SPS</li> <li>Identifier et mobiliser les ressources nécessaires au fonctionnement régulier et efficace du système d'information</li> <li>Procéder à la collecte des données nécessaires pour la caractérisation de chaque entité notamment des procédures y afférents</li> <li>Définir les indicateurs appropriés pour le suivi des entités impliquées dans le système SPS</li> <li>Elaborer et mettre en œuvre un plan de communication efficace pour accompagner le déroulement de la stratégie de renforcement des capacités des parties prenantes au système SPS</li> </ol>	1 à 9 : 2021 /2024

- 6 -

Descriptions	Actions requises	Calendrier
Rendre fonctionnels les structures de mise en œuvre du système SPS et renforcer leurs capacités	1. Améliorer l'organisation des différentes entités impliquées dans le système SPS en mettant en place un Bureau exécutif constitué d'acteurs  2. Promouvoir une représentation équitable de tous les usagers dans les différentes entités impliquées dans le système SPS  3. Restructurer et redimensionner les entités constituées et procéder à une adaptation adéquate là où cela s'avère nécessaire  4. Veiller au renouvellement régulier des membres des organes dirigeantes des entités constituées pour une meilleure implication et bonne gouvernance  5. Appuyer les organes constitués dans l'élaboration et la mise en œuvre d'un programme d'activités  6. Créer un réseau des organes constitués à l'échelle insulaire et national, et participer aux réseaux existant du système SPS au niveau régional et international  7. Rendre fonctionnel un fond d'appui aux organes constitués du système SPS et mobiliser les programmes et projets pour appuyer la mise en place et le fonctionnement de ces entités  8. Organiser une campagne de sensibilisation pour une plus forte adhésion et représentativité des Professionnels et des usagers à la mise en œuvre du système SPS (politique, stratégie, plans d'actions etc à l'échelle local et national  9. Renforcer les Capacités des acteurs à tous les niveaux à jouer activement leur rôle dans la mise en œuvre des mesures SPS  10. Former des spécialistes dans tous les domaines SPS afin qu'ils mettent leurs compétences au service de la conception de mesures, techniques et mesures en faveur de la mise en œuvre du système SPS  11. Doter les entités concernées (Douane, centre de recherche) adéquatement des outils et de l'équipement nécessaires pour être en mesure de jouer pleinement leur rôle de contrôle et de surveillance liés aux mesures SPS  12. Former et renforcer les capacités de partenaires autonomes des institutions étatiques (société civile) pour la mise en œuvre des mesures afin d'acquérir un statut reconnu d'ONG et des capacités correspondant à des créneaux spécialisés dans le domaine SPS et	1 à 13 : 2020/2024

Descriptions	Actions requises	Calendrier
Renforcer la synergie et promouvoir le partenariat entre tous les intervenants en vue de consolider la mise en œuvre du système SPS	<ol> <li>Organiser une réunion périodique de validation et/ou de révision de la stratégie de renforcement des capacités des parties prenantes impliquées dans le système SPS</li> <li>Organiser une réunion annuelle pour faire le bilan de la mise en œuvre de la stratégie de renforcement des capacités des parties prenantes impliquées dans le système SPS et dégager des perspectives</li> <li>Organiser une réunion annuelle des services programmes et projets intervenant dans le système SPS en vue d'échanger sur les progrès réalisés, de capitaliser et de développer une synergie d'actions</li> </ol>	1 à 3 : 2021/2024
Mettre en œuvre les mesures d'accompagnement nécessaires	<ol> <li>Elaborer et adopter les dispositions réglementaires nécessaires pour accompagner le processus de mise en place des UGD</li> <li>Réaliser l'étude du fonctionnement du système SPS en vue de définir et de mettre en œuvre les adaptations nécessaires pour les besoins des usagers</li> <li>Réaliser l'étude de faisabilité de l'implication des acteurs décentralisés dans la mise en œuvre du système SPS</li> <li>Effectuer les recherches et études appropriées à la mise en œuvre du système SPS en collaboration avec les institutions de recherches nationales, régionales et internationales y compris l'Université des Comores.</li> <li>Réaliser des études sur les circuits de commercialisation des produits transformés</li> </ol>	1 à 5 :2020/2024

# 2. MESURES LIÉES À L'ACCORD ADPIC

A. Mesures au cours du processus d'accession				
Descriptions	Actions requises	Calendrier		
Loi portant ratification de l'accord de Bangui de 2015	Mise en application effective	2020-2022		
Renforcement des capacités	Formation du personnel, y compris des agents des douanes, des agents de police et responsables de la protection des marques de fabrique ou de commerce enregistrées	Début 2015-2021		
	Création d'une base de données sur les marques de fabrique ou de commerce enregistrées.	2021		
	Informatisation de l'OCPI	2 <sup>ème</sup> trimestre 2021		

# 3. FORMALITÉS DOUANIÈRES

### a) Mesures liées à l'accord sur l'évaluation en douane

A. Mesures au cours du pi	A. Mesures au cours du processus d'accession			
Descriptions	Actions requises	Calendrier		
Adoption des textes d'application du nouveau Codes des douanes de 2015	<ol> <li>Signature des textes d'application du code de 2015 consacrant l'utilisation de la valeur transactionnelle</li> </ol>	1. Deuxième trimestre 2021		
Adaptation et application du système d'évaluation de l'OMC	<ol> <li>Mise en œuvre du système d'évaluation en pleine conformité avec les règles de l'OMC</li> <li>Adopter un programme de renforcement des capacités en identifiant les profils et les cibles</li> <li>Ateliers, séminaires, visites d'étude et de formation à l'intention du personnel/ Formation ciblée sur les acteurs concernés: douanes, transitaires</li> <li>Élaboration des manuels et des procédures opérationnelles;</li> <li>Élaboration et impression des formulaires, brochures, etc.</li> <li>Mobiliser les ressources nécessaires</li> <li>Disposer des outils nécessaires à la mise en œuvre de l'Accord</li> <li>Formation du personnel sur l'accord de l'évaluation en douane</li> </ol>	1 à 8: 2019/2022		
Création d'une base d'information technologique comprenant une base de données sur l'évaluation des risques	<ol> <li>Analyse des données miroirs pour les besoins de statistiques.</li> <li>Formation sur l'évaluation des risques Ateliers/séminaires présentés par des spécialistes de l'"évaluation des risques"</li> </ol>	A partir de 2020		

- 10 -

### b) Redevances et impositions

A. Mesures au cours du processus d'ac	A. Mesures au cours du processus d'accession				
Descriptions	Actions requises	Calendrier			
Suppression des ODCs: (RCI, RCCI,AI et PI) au cordon douanier en Union des Comores	<ol> <li>Programmation de la suppression de la RCI et la RCCI dans la loi des Finances 2021</li> <li>Programmation de la suppression de AI dans la loi des Finances 2022</li> </ol>	1. Octobre 2021 2. Octobre 2022			
Mise en place du régime de la TVA	<ol> <li>Création par l'AGID d'une direction des grandes entreprises.</li> <li>Réalisation d'une étude d'impact sur la mise en œuvre de la TVA</li> <li>Concertation avec les grandes entreprises</li> <li>Campagne de communication</li> <li>Élaboration d'un projet de loi relative, le valider en atelier national</li> <li>Formation des Comptables</li> <li>Disposer d'un organe de contrôle</li> <li>Adoption du projet de loi par le parlement et promulgation</li> </ol>	2020 à 2022			
B. Mesures après l'accession					
Descriptions	Actions requises	Calendrier			
Surpression de la PI au cordon douanier	Programmation de la suppression de PI dans la loi des Finances 2023	Octobre 2023			
Suppression de la Redevance Administrative Unique (RAU) au cordon douanier	Programmation de la suppression de RAU dans la loi des Finances 2024	Octobre 2024			

# c) Facilitation des échanges

A. Mesures au cours du processus d'accession			
Sujet	Actions requises	Calendrier	
Publication	Publier dans les moindres délais, des renseignements relatifs au commerce d'une manière non discriminatoire et facilement accessible au public	2021	
Renseignements disponibles sur Internet	Rendre disponible sur les supports TIC en particulier l'Internet, pour améliorer l'accès à l'information 24 heures/365 jours par an pour un coût d'exploitation peu élevé	2021	
Observations avant l'entrée en vigueur	Possibilité pour les parties prenantes de formuler des observations sur l'introduction ou la modification planifiées des réglementations commerciales relatives au mouvement, à la mainlevée et au dédouanement des marchandises	2022	
Consultations	Mettre en place des consultations régulières entre ses organismes présents aux frontières et les négociants ou les autres parties prenantes implantés sur son territoire. (Art.2.2)	2021	
Formalités et prescriptions en matière de documents requis	En consultation avec les parties prenantes, examiner les formalités d'importation, d'exportation et de transit, les prescriptions en matière de documents requis en vue de minimiser les effets/la complexité des opérations et de réduire et simplifier les exigences (Article 10.1)	2021	
Recours ou réexamen	Mettre en place un système légal de recours ou de réexamen, administratif ou judiciaire, de façon à ce que toute personne faisant l'objet d'une décision administrative, ait droit à une révision et une correction, de façon impartiale et indépendante concernant les décisions rendues par l'autorité douanière (Article 4).	2021	
Traitement avant l'arrivée	Adopter ou maintenir un mécanisme permettant au négociant de présenter les documents relatifs à l'importation avant l'arrivée des marchandises (Article 7.1).	2022	

A. Mesures au cours d	u processus d'accession	
Sujet	Actions requises	Calendrier
Paiement par voie électronique	Mettre en place un mécanisme permettant aux négociants de payer par voie électronique les droits, taxes, redevances et impositions (Article 7.2).	2021
Operateur agrée	Créer un système juste qui récompense le respect des normes et mettra en place des mesures additionnelles de facilitation des échanges pour des opérateurs sélectionnés. (Article 7.7).	2022
Temps moyens nécessaires à la mainlevée	Mesurer et publier, périodiquement et d'une manière uniforme, le temps moyen nécessaire pour la mainlevée des marchandises (Article 7.6)	2021
B. Mesures après l'acc	ession	
Sujet	Actions requises	Calendrier
Disciplines concernant les redevances et impositions	Mettre en œuvre des disciplines couvrant les redevances et impositions relatives à l'importation et à l'exportation ou à l'occasion de celles-ci, et les limiter au coût approximatif des services rendus. Comprend également une exigence de publication et d'examen de façon obligatoire périodiquement ces redevances et impositions en vue d'en réduire le nombre et leur diversité.	2023
Pénalités	Faire en sorte que les mesures en matière de pénalités s'appliquent aux personnes responsables d'une infraction à une loi, à une réglementation ou à une procédure douanière. Ces pénalités seront proportionnelles au degré et à la gravité de l'infraction, en évitant les conflits d'intérêt lors de leur fixation	2023
Décision anticipée	Rendre sur demande, une décision, d'une manière raisonnable et dans un délai donné, en fournissant des renseignements fiables et contraignants sur plusieurs questions douanières avant l'importation/exportation (Article 4)	2023
Séparation de la mainlevée de la détermination finale:	Adopter ou maintenir des procédures permettant la mainlevée des marchandises avant la détermination finale des droits de douane, taxes, redevances et impositions (Article 7.3)	2023

# 4. MESURES LIÉES À L'ACCORD OTC

•	A. Mesures au cours du processus d'accession			
Descriptions	Actions requises	Calendrier		
Mise en place de la politique nationale de qualité	1. Entrée en vigueur	2021		
Mise en place du service de la normalisation et de la qualité	Présentation d'une note en Conseil des ministres pour approbation     Projet du décret de création élaboré	2021		
B. Mesures après l'accession				
Descriptions	Actions requises	Calendrier		
Renforcement des capacités pour l'infrastructure qualité	Des formations en:  - Métrologie  - Normalisation  - Langue anglaise	2024		

# 5. MESURES LIÉES AU RÉGIME DU COMMERCE EXTÉRIEUR

Descriptions	Calendrier
Mettre en place une loi relative au commerce extérieur conforme aux dispositions des Accords de l'OMC	2018-2023