



23 mai 2023

Original: français

(23-3522) Page: 1/10

Groupe de travail de l'accession de l'Union des Comores

# ACCESSION DE L'UNION DES COMORES

PLANS D'ACTION POUR ASSURER LA CONFORMITÉ DES LOIS NATIONALES AVEC LES ACCORDS DE L'OMC¹

#### Révision

La communication ci-après, datée du 23 mai 2023, est distribuée à la demande de la délégation de l'Union des Comores.

\_

<sup>&</sup>lt;sup>1</sup> Veuillez noter que les Comores s'engagent à achever les actions requises dans les sections A "Mesures au cours du processus d'accession" avant l'accession à l'OMC. Les actions requises dans les sections B "Mesures après l'accession" seront achevées après l'accession à l'OMC suivant le calendrier de mise en œuvre.

## TABLE DES MATIÈRES

1.	MESURES LIÉES À L'ACCORD SPS	3
	MESURES LIÉES À L'ACCORD ADPIC	
3.	FORMALITÉS DOUANIÈRES ET EVALUATION EN DOUANE	6
a)	Mesures liées à l'accord sur l'évaluation en douane	6
b)	Redevances et impositions	7
c)	Facilitation des échanges	7
4.	MESURES LIÉES À L'ACCORD OTC	8
5.	MESURES LIÉES AU RÉGIME DU COMMERCE EXTÉRIEUR	10

#### 1. MESURES LIÉES À L'ACCORD SPS

Descriptions	Actions à mener	Calendrier
Renforcer le système national de gouvernance des mesures	Mise à jour et opérationnalisation du comité national SPS	1 <sup>ème</sup> trimestre 2024
SPS	Elaboration du manuel national des procédures du système SPS	2 <sup>ème</sup> trimestre 2024
	Renforcement les capacités nationales sur les principes d'équivalence, de transparence	3 <sup>ème</sup> trimestre 2024
	Renforcement des capacités dans la formulation, adoption et révision des normes au niveau régionale et internationale	4 <sup>ème</sup> trimestre 2024
	Mise en place d'un portail d'information (site web) en matière de SPS	2 <sup>ème</sup> trimestre 2024
Actualiser un diagnostic du cadre juridique et règlementaire	Actualisation et mis en œuvre de la loi alimentaire	1 <sup>ème</sup> trimestre 2024
des mesures sanitaires et phytosanitaires (Codex, OIE et	Elaboration et adoption des textes d'application de la loi alimentaire	3 <sup>ème</sup> trimestre 2024
CIPV).	Elaboration et mis en œuvre d'un plan stratégique pour la mise en œuvre de la loi nationale sur l'alimentation et la nutrition	4 <sup>ème</sup> trimestre 2024
	Révision de la loi n°06-010/AU du 2 décembre 2006 portant protection des végétaux aux Comores	4 <sup>ème</sup> trimestre 2024
	Élaboration et adoption des textes réglementaires de la loi portant protection des végétaux	1 <sup>er</sup> trimestre 2025
	Elaboration des textes relatifs aux principes d'équivalence, de transparence, de zonage et de compartimentation	3 <sup>ème</sup> trimestre 2024
	Finalisation du processus d'adoption et de promulgation de la loi sur les produits phytopharmaceutiques (pesticides)	2 <sup>ème</sup> trimestre 2024
	Elaboration d'un projet des textes sur les règlements techniques sur les pesticides	3 <sup>ème</sup> trimestre 2024
	Elaboration et mis en œuvre des législations vétérinaires (loi relative à la police sanitaire vétérinaire, projet de décret sur la police sanitaire vétérinaire et projet de loi sur la santé publique vétérinaire)	2 <sup>ème</sup> trimestre 2025
	Fait actualiser le diagnostic PVS	2 <sup>ème</sup> trimestre2024
Renforcer le système national de protection des végétaux en	Création et opérationnalisation de l'ONPV conforme aux normes internationales	2 <sup>ème</sup> trimestre 2025
alignements des directives de la CIPV	Création d'un cadre institutionnel de gestion des pesticides	2 <sup>ème</sup> trimestre 2024
	Appui et renforcement à la mise en place et au fonctionnement d'un laboratoire d'analyse de la santé végétale	1 <sup>ème</sup> trimestre 2025
	Formation des spécialistes sur la protection des végétaux et d'analyse laboratoire	4 <sup>ème</sup> trimestre 2023
	Élaboration et validation un manuel de procédures de travail	2 <sup>ème</sup> trimestre 2024
	Organisation d'un atelier de haut niveau sur l''élaboration d'une feuille de route pour du CNCA et la mise en place des sous-comités techniques codex	3 <sup>ème</sup> trimestre 2024
	Fait doter d'un secrétariat permanent du CNCA et faire disposer d'un ensemble d'outils de fonctionnement	4 <sup>ème</sup> trimestre 2024

Descriptions	Actions à mener	Calendrier
	Création et opérationnalisation d'une plateforme numérique d'échange	4 <sup>ème</sup> trimestre 2024
	d'informations du CODEX avec l'ensemble des parties prenantes	
	Organisation d'un atelier de sensibilisation des parties prenantes sur l'application	4 <sup>ème</sup> trimestre 2024
	des normes du CODEX	
	Élaboration des normes nationales sur la base des normes du codex	4 <sup>ème</sup> trimestre 2024
Renforcer le mécanisme national de protection de la santé	Fait adopter le code de l'élevage	2 <sup>ème</sup> trimestre 2024
animale en alignements des directives de l'OIE	Appui et renforcement à la mise en place et au fonctionnement d'un laboratoire	4 <sup>ème</sup> trimestre 2024
	d'analyse de la santé animale	
	Formation sur la protection des produits alimentaires au profit des acteurs	1 <sup>er</sup> trimestre 2025
Renforcer le cadre national de coordination et de gestion des	Renforcement de la coordination et de la coopération des parties prenantes	2 <sup>ème</sup> trimestre 2024
contrôles sanitaires et phytosanitaires	impliquées dans le système SPS	
	Définition d'un plan d'action, les rôles et les responsabilités de chaque partie	3 <sup>ème</sup> trimestre 2024
	prenante impliquées dans la mise en œuvre du système SPS	
	Appui à l'élaboration d'une stratégie à moyen terme pour chaque institution	4 <sup>ème</sup> trimestre 2024
	impliquée dans le système SPS.	
	Mise en place d'un système de contrôle des activités du système SPS et des	4 <sup>ème</sup> trimestre 2024
	mesures de gestion de chaque entité	
	Renforcement des capacités des producteurs sur les bonnes pratiques en matière	3 <sup>ème</sup> trimestre 2024
	SPS	
	Organisation d'une réunion périodique de validation et/ou de révision de la	1 <sup>ème</sup> trimestre 2024
	stratégie de renforcement des capacités des parties prenantes impliquées dans le	
	système SPS	
	Organisation d'une réunion annuelle pour faire le bilan de la mise en œuvre de la	2 <sup>ème</sup> trimestre 2024
	stratégie de renforcement des capacités des parties prenantes impliquées dans le	
	système SPS et dégager des perspectives	
Renforcer et rendre opérationnel les entités gouvernementales	Adoption et mis en œuvre de l'approche éco systémique et scientifique du	1 <sup>er</sup> trimestre 2025
de mise en œuvre du système SPS	système SPS	
	Développement des activités de vulgarisation pour accompagner la mise en	1 <sup>er</sup> trimestre 2024
	œuvre du système et mesures SPS	
	Formation sur l'analyse d'essai et de certification	1 <sup>er</sup> trimestre 2025

## 2. MESURES LIÉES À L'ACCORD ADPIC

Descriptions	Actions à monor	Calandrian
Descriptions  Déscriptions	Actions à mener	Calendrier
Révision de la loi	- Organisation des réunions de travail sur l'actualisation du la loi	Novembre 2024
relative au droit	- Distribution des mises à jour de la loi pour consultation	
d'auteur et des droits	- Élargissement des consultations et adoption auprès des parties prenantes au niveau national	
voisins	- Présentation en conseil des ministres	
	- Présentation à l'Assemblée nationale pour adoption	
	- Décret d'application	
	- Mise en œuvre	
Renforcement des	- Formation du personnel dans les domaines spécifiques:	Décembre 2024
capacités du personnel	Spécialistes en brevet;(4)	
de l'OCPI et autres	Spécialistes en signe distinctif;(3)	
acteurs	Experts en indication géographique (4)	
	Spécialiste en gestion des droits d'auteurs et des droits voisins	
	Agents des douanes, des agents de police et responsables de la protection en droit d'auteur et	
	droits voisins et de la concurrence déloyale.	
	- Mise en application effective	22
Projet d'identification	- Accompagnement des coopératives pour la rédaction des cahiers de charge sur les produits (Ylang	3 <sup>ème</sup> trimestre 2025
et valorisation des	Lang) vers une Indication Géographique Protégée (IGP).	
produits du terroir	- Identification les autres produits vers une IGP	
notamment sur celui	- Formation des animateurs (5 au minimum) en Indication géographique.	
en cours (projet Ylang-		
Ylang).	7.6 11 11 110007	D / 1 2025
Appui technique et	- Informatisation de l'OCPI	Décembre 2025
financier	- Institutionnalisation "label pays": made in Comoros	
	- Création d'une base de données sur tous les titres de propriété intellectuelle	
	- Assistance technique de l'OGC à l'exemple d'une instauration d'un système de numérisation des ventes	
	en ligne au bénéfice de l'OGC	
	- Bénéficier d'un voyage d'étude et de passation de connaissance en matière de gestion de droit	
	d'auteur et droits voisins dans d'autres espaces (pays).	

## 3. FORMALITÉS DOUANIÈRES ET EVALUATION EN DOUANE

#### a) Mesures liées à l'accord sur l'évaluation en douane

Descriptions	Actions à mener	Calendrier
Projet de loi portant révision et modifiant certaines dispositions du	1. présentation du document final en conseil des Ministres pour validation	Juillet 2023
code des douanes relatives d'évaluation en Douanes conforme à	2. présentation du document à l'Assemblée national pour adoption	Septembre 2023
l'accord de l'OMC	3. disposition d'un décret d'application des mesures	1 <sup>er</sup> trimestre 2024
	4. disposition des textes d'applications des mesures	2 <sup>ème</sup> trimestre 2024
Adaptation et application du système d'évaluation de l'OMC	Formation du personnel sur l'accord de l'évaluation en douane : douanes, transitaires et acteurs concernés	2 <sup>ème</sup> trimestre 2024
	2. opérationnalisation du système d'évaluation en pleine conformité avec les règles de l'OMC	3 <sup>ème</sup> trimestre 2024
	3. Ateliers, séminaires de sensibilisation et visites d'étude et de formation à l'intention du personnel/ Formation ciblée sur les acteurs concernés	4 <sup>ème</sup> trimestre 2024- Octobre 2023
	4. Création d'une plateforme d'informations et d'analyse sur l'évaluation en douane	1 <sup>er</sup> trimestre 2025
	5. Analyse des données miroirs pour les besoins de statistiques.	2 <sup>ème</sup> trimestre 2025

#### b) Redevances et impositions

Descriptions	Actions à mener	Calendrier
Suppression des ODCs: (RCI, RCCI, AI et PI) au cordon douanier en Union des Comores	Programmation de la suppression de la RCCI dans la loi des Finances 2023 Programmation de la suppression de la AI et RCI dans la loi des Finances 2023 Programmation de la suppression PI dans la loi des Finances 2024	2 <sup>er</sup> trimestre 2023 1 <sup>er</sup> trimestre 2024 1 <sup>er</sup> trimestre 2025
Mise en place du régime de la TVA	Réalisation d'une étude d'impact sur la mise en œuvre de la TVA Campagne de communication Élaboration d'un projet de loi relative, le valider en atelier national Adoption du projet de loi par le parlement et promulgation	4ème trimestre 2023 1er trimestre 2024 1re trimestre 2026 2ème trimestre 2026
Suppression de la Redevance Administrative Unique (RAU) au cordon douanier	Programmation de la suppression de RAU dans la loi des Finances 2024	1 <sup>er</sup> trimestre 2025

### c) Facilitation des échanges

N°	Sujet	Actions à mener	Calendrier
1	Décision anticipée	Rendement sur demande, une décision, d'une manière raisonnable et dans un délai donné, en fournissant des renseignements fiables et contraignants sur plusieurs questions douanières avant l'importation/exportation (Article 3)	25 septembre 2023
2	Disciplines concernant les redevances et impositions	Mise en œuvre des disciplines couvrant les redevances et impositions relatives à l'importation et à l'exportation ou à l'occasion de celles-ci, et les limiter au coût approximatif des services rendus. Comprend également une exigence de publication et d'examen de façon obligatoire périodiquement ces redevances et impositions en vue d'en réduire le nombre et leur diversité. (Article 6.1)	1 <sup>er</sup> trimestre 2024
3	Pénalités	Fait en sorte que les mesures en matière de pénalités s'appliquent aux personnes responsables d'une infraction à une loi, à une réglementation ou à une procédure douanière. Ces pénalités seront proportionnelles au degré et à la gravité de l'infraction, en évitant les conflits d'intérêt lors de leur fixation (Article 6.3)	15 décembre 2023
4	Traitement avant l'arrivée	Adoption ou maintien d'un mécanisme permettant au négociant de présenter les documents relatifs à l'importation avant l'arrivée des marchandises (Article 7.1).	1 <sup>er</sup> trimestre 2024
5	Paiement par voie électronique	Mise en place d'un mécanisme permettant aux négociants de payer par voie électronique les droits, taxes, redevances et impositions (Article 7.2).	Avril 2024
6	Séparation de la mainlevée de la détermination finale:	Adoption ou maintien des procédures permettant la mainlevée des marchandises avant la détermination finale des droits de douane, taxes, redevances et impositions (Article 7.3)	Décembre 2023
7	Temps moyens nécessaires à la mainlevée	Mesure et publication, périodiquement et d'une manière uniforme, le temps moyen nécessaire pour la mainlevée des marchandises (Article 7.6)	2 <sup>ème</sup> trimestre 2024
8	Operateur agrée	Création un système juste qui récompense le respect des normes et mettra en place des mesures additionnelles de facilitation des échanges pour des opérateurs sélectionnés. (Article 7.7).	4 <sup>ème</sup> trimestre 2024
9	Envois accélérés	Adoption ou maintien des procédures permettant la mainlevée accélérée au moins des marchandises entrées par des installations de fret aérien aux personnes qui demanderont un tel traitement, tout en maintenant le contrôle douanier (Article 7.8)	2 <sup>ème</sup> trimestre 2024

## 4. MESURES LIÉES À L'ACCORD OTC

Descriptions	Actions à mener	Calendrier
1. Mettre en place d'un cadre de Normalisation	Élaboration et adoption de la loi relative à la normalisation sur la qualité	2 <sup>ème</sup> trimestre 2024
·	Construction et dotation d'équipements et mobiliers d'un local pour le Bureau Comorien de la Normalisation	3 <sup>ème</sup> trimestre 2024
	Renforcement des capacités du personnel du Bureau Comorien de Normalisation (BCN)	3 <sup>ème</sup> trimestre 2024
	Promotion sur les normes nationales, régionales et internationales homologuées auprès des entreprises et de l'opinion publique	3 <sup>ème</sup> trimestre 2025
	Appui à l'élaboration et à la mise en œuvre du plan de communication et de sensibilisation aux parties prenantes	2ème trimestre 2024
	Ériger le Conseil National de Normalisation (CNN) en Conseil National de la Qualité (CNQ)	3 <sup>ème</sup> trimestre 2023
2. Mettre en place d'un système national des Règlements techniques	Renforcement de capacités du comité national des obstacles techniques au commerce	3 <sup>ème</sup> trimestre 2024
·	Renforcement de capacités du service du règlement technique au sein du Bureau Comorien de la Normalisation	4 <sup>ème</sup> trimestre 2024-3 <sup>ème</sup> trimestre 2025
	Appui et encadrement à la publication et vulgarisation des règlements techniques	3 <sup>ème</sup> trimestre 2024
	Renforcement des capacités des régulateurs sur les bonnes pratiques d'élaboration et de mise en œuvre des règlements techniques	3 <sup>ème</sup> trimestre 2024-2 <sup>ème</sup> trimestre 2025
3. Promouvoir la notion des Métrologies légales	Sensibilisation des parties prenantes sur l'importance et les enjeux de la métrologie	2ème trimestre 2023-2ème trimestre 2024
	Construction et équiper un laboratoire national dédié à la métrologie légale	4 <sup>ème</sup> trimestre 2024
	Renforcement des capacités techniques et humaines du laboratoire	3 <sup>ème</sup> trimestre 2024-3 <sup>ème</sup> trimestre 2025
	Fait garantir la traçabilité des mesures au niveau national, tout en assurant leur raccordement aux étalons internationaux	4 <sup>ème</sup> trimestre 2024
4. Renforcer le système d'accréditation national	Nomination d'un responsable national (PFN) accréditation	1 <sup>ème</sup> trimestre 2024
	Renforcement des capacités techniques du point focal national	2 <sup>ème</sup> trimestre 2024
	Création d'un partenariat avec des organismes d'accréditation régionaux et internationaux.	4 <sup>ème</sup> trimestre 2024 - 2 <sup>ème</sup> trimestre 2025
5. Mettre en place d'un système d'évaluation de conformité en matière d'inspection, d'analyse et	Renforcement des capacités techniques des organismes d'inspections, de laboratoire d'analyse et essaie, et des certification	3 <sup>ème</sup> trimestre 2024
essaies et de certification	Accompagnement des organismes d'inspection à la mise en place d'un système de management qualité en vue de leur accréditation selon la norme ISO/CEI 17 020	1 <sup>ème</sup> trimestre 2025
	Mise en œuvre du plan nationale de contrôle intégré pour une meilleure collaboration entre les différentes structures;	4 <sup>ème</sup> trimestre 2025
	Eliminer tous les obstacles à l'accès des organismes d'inspection	4 <sup>ème</sup> trimestre 2025
	Mises en place des procédures et de concertation pour l'inter-comparaison entre laboratoires	1 <sup>er</sup> trimestre 2026

- 9 -

Actions à mener	Calendrier
Appui et accompagnement les laboratoires dans leur démarche d'accréditation (ISO/CEI 17025 ou 15189).	2 <sup>ème</sup> trimestre 2026
Suivis et encadrement des activités des autres organismes de certification	3 <sup>ème</sup> trimestre 2025
Formation et sensibilisation des entreprises sur les Systèmes de management de la qualité (SMQ): ISO 9001, ISO 14001, ISO HACCP/ISO 22000, et sur les Bonnes Pratiques d'hygiène et de fabrication, etc.	1 <sup>er</sup> trimestre 2024
Renforcement des capacités techniques des spécialistes en management de la qualité dans les structures d'appui	3 <sup>ème</sup> trimestre 2023
Soutiens des actions d'éducation/sensibilisation à la qualité pour les fournisseurs des biens et des services	1 <sup>er</sup> trimestre 2024
Soutien l'introduction de la métrologie, de la normalisation et du management de la qualité dans le cursus des instituts nationaux de formation	1 <sup>er</sup> trimestre 2025
Création une plateforme au concept qualité	2ème trimestre 2026
Création d'un comité d'expert et d'évaluation en matière de qualité	4 <sup>ème</sup> trimestre 2026
Mise en place un cadre de concertation et de dialogue entre les parties prenantes sur les enjeux de la qualité	1 <sup>er</sup> trimestre 2025
Mobilisation d'un fonds de soutien pour la mise en place du Bureau National de Qualité	4 <sup>ème</sup> trimestre 2024
Révision les textes législatifs et réglementaires régissant une culture nationale sur le consumérisme	2 <sup>ème</sup> trimestre 2024
Participation aux activités des organisations internationales en charge de la qualité et de la normalisation	3 <sup>ème</sup> trimestre 2024
Renforcement du dialogue Public-Privé pour la promotion de la qualité	4 <sup>ème</sup> trimestre 2024
	Appui et accompagnement les laboratoires dans leur démarche d'accréditation (ISO/CEI 17025 ou 15189).  Suivis et encadrement des activités des autres organismes de certification  Formation et sensibilisation des entreprises sur les Systèmes de management de la qualité (SMQ): ISO 9001, ISO 14001, ISO HACCP/ISO 22000, et sur les Bonnes Pratiques d'hygiène et de fabrication, etc.  Renforcement des capacités techniques des spécialistes en management de la qualité dans les structures d'appui  Soutiens des actions d'éducation/sensibilisation à la qualité pour les fournisseurs des biens et des services  Soutien l'introduction de la métrologie, de la normalisation et du management de la qualité dans le cursus des instituts nationaux de formation  Création une plateforme au concept qualité  Création d'un comité d'expert et d'évaluation en matière de qualité  Mise en place un cadre de concertation et de dialogue entre les parties prenantes sur les enjeux de la qualité  Mobilisation d'un fonds de soutien pour la mise en place du Bureau National de Qualité  Révision les textes législatifs et réglementaires régissant une culture nationale sur le consumérisme  Participation aux activités des organisations internationales en charge de la qualité et de la normalisation

## 5. MESURES LIÉES AU RÉGIME DU COMMERCE EXTÉRIEUR

A. Mesures au cours du processus d'accession		
Descriptions	Actions à mener	Calendrier
Mise en application de la loi relative au	Révision et signature des textes d'application	4 <sup>ème</sup> trimestre 2023
commerce extérieur	Mise en œuvre des textes d'application	4 <sup>ème</sup> trimestre 2024
	Communication et sensibilisation des parties prenantes sur la loi sur le commerce extérieur	4 <sup>ème</sup> trimestre 2024
Mise en place de l'autorité nationale de	Identifier le service de l'autorité de notification	4 <sup>ème</sup> trimestre 2023
notification	Installation, équiper l'autorité et doter de moyens de fonctionnement	1 <sup>er</sup> trimestre 2024
	Renforcement des capacités du personnel en matière de notification	2 <sup>ème</sup> trimestre 2024
	Elaboration des mécanismes et des procédures des notifications	3 <sup>ème</sup> trimestre 2024
en œuvre des mesures de défenses nmerciales	Nomination et installation des membres du comité national antidumping et mesures compensatoires	1 <sup>er</sup> trimestre 2024
	Mise en place d'un service de contrôle et de suivi des mesures des défenses commerciales au régime du commerce extérieur	2 <sup>ème</sup> trimestre 2024
	Doter de ces services des moyens de fonctionnement (personnels, matériels et financiers)	3 <sup>ème</sup> trimestre 2024
	Formation des membres du comité et du service sur l'application des mesures de défenses commerciales	4 <sup>ème</sup> trimestre 2024